

**ИЗМЕРЕНИЕ  
НЕНАБЛЮДАЕМОЙ ЭКОНОМИКИ:  
РУКОВОДСТВО**

## ПРЕДИСЛОВИЕ

Полный охват экономического производства является важнейшим аспектом качества национальных счетов. Эта *полнота* является трудно достижимой из-за трудностей учета определенных видов производственной деятельности. Виды деятельности, которые не учтены в основных данных, используемых для составления национальных счетов вследствие того, что они являются теневыми, незаконными, неформальными, производством домашних хозяйств для собственного конечного использования, или вследствие недостатков в системе сбора основных данных, называются *ненаблюдаемой экономикой*. Они по определению составляют *ненаблюдаемую экономику (ННЭ)*, и их включение в национальные счета называется *измерением ННЭ*.

Ввиду значительного разнообразия возможных подходов к измерению ННЭ, существует необходимость в установлении и широком освещении наилучшей международной практики. Это является целью Руководства. Оно представляет систематическую стратегию для получения всеохватывающих оценок валового внутреннего продукта, согласованных с международными стандартами и, в частности, с системой национальных счетов 1993 года.

Руководство подготовлено командой экспертов из национальных и международных статистических организаций. Наибольший вклад внесли Адриан Блум (Adriaan Bloem), Манлио Калцарони (Manlio Calzaroni), Жак Шарм (Jacques Charmes), Майкл Колледж (Michael Colledge) (редактор), Ральф Хассманн (Ralf Hussmanns), Юрий Иванов (Youri Ivanov), Брут Каземьер (Brugt Kazemier), Андрей Косарев (Andrei Kosarev), Рональд Луттихайзен (Ronald Luttikhuizen), Сабина Ронкони (Sabina Ronconi), Маник Шреста (Manik Shrestha), Сеппо Варьонен (Seppo Varjonen), Питер ван де Вен (Peter van de Ven) и Денис Вард (Denis Ward). Дерек Блейдс (Derek Blades) дал детальные комментарии ко всем главам. Полезные советы и комментарии были также получены от Миши Белкиндаса (Misha Belkindas), Питера Харпера (Peter Harper), Энн Харрисон (Anne Harrison), Ральфа Хейна (Ralf Hein), Виктора Головка (Victor Holovko), Ольги Ивановой (Olga Ivanova), Ирины Масаковой (Irina Masakova), Поля МакКарти (Paul McCarthy), Брайна Ньюсона (Brian Newson), Витеслава Ондруса (Vitezslav Ondrus), Герхарда Рейнеке (Gerhard Reinecke), Силки Стапель (Silke Stapel), Александра Суринова (Alexander Surinov) и Йири Воправил (Jiri Vopravil). Особую благодарность за активную поддержку данного проекта следует выразить Национальному статистическому институту Италии (НСИ Италии), Государственному комитету по статистике Российской Федерации и Статуправлению Нидерландов.

Электронную копию Руководства и вспомогательную документацию можно получить через Интернет по адресу [www.oecd.org/std/dnm](http://www.oecd.org/std/dnm). Комментарии к Руководству приветствуются и могут быть направлены по электронной почте по адресу [NOEhandbook@oecd.org](mailto:NOEhandbook@oecd.org). Они будут использованы при будущей переработке издания.

Энрико Джованнини (Enrico Giovannini)  
Главный статистик и Директор статистического директората  
Организации Экономического Сотрудничества и Развития

Кэрол С. Карсон (Carol S. Carson)  
Директор Статистического департамента Международного валютного фонда

Абимбола Сильвестер Юнг (Abimbola Sylvester Young)  
Директор Статистического Бюро Международной организации труда

Михаил Королев (Mikhail Korolev)  
Председатель Межгосударственного статистического комитета  
Содружества Независимых Государств

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>ПРЕДИСЛОВИЕ</b> .....	<b>2</b>
<b>АББРЕВИАТУРЫ И АКРОНИМЫ</b> .....	<b>8</b>
<b>1. ВВЕДЕНИЕ</b> .....	<b>9</b>
1.1 ВВЕДЕНИЕ .....	9
1.2 ПРЕДМЕТНАЯ ОБЛАСТЬ И ЦЕЛИ.....	10
1.3 ПОЛЬЗОВАТЕЛИ РУКОВОДСТВА .....	12
1.4 КОНЦЕПЦИИ И ТЕРМИНОЛОГИЯ .....	12
1.5 СТРАТЕГИЯ ИЗМЕРЕНИЯ .....	13
1.6 ПУТЕВОДИТЕЛЬ ПО РУКОВОДСТВУ .....	15
<b>2. КОНЦЕПТУАЛЬНАЯ ОСНОВА</b> .....	<b>18</b>
2.1 ВВЕДЕНИЕ .....	18
2.2 ГРАНИЦЫ СФЕРЫ ПРОИЗВОДСТВА.....	18
2.3 ОПЕРАЦИИ И ДРУГИЕ ПОТОКИ .....	23
2.4 ЕДИНИЦЫ И КЛАССИФИКАЦИИ ЕДИНИЦ.....	24
2.4.1 Институциональные единицы, секторы и подсекторы .....	24
2.4.2 Единицы вида деятельности, местные единицы и заведения.....	26
2.5 ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ТЕРРИТОРИЯ И РЕЗИДЕНТСТВО (МЕСТО ПРЕБЫВАНИЯ) .....	27
2.6 ИЗМЕРИТЕЛИ ТЕКУЩИХ ЦЕН И ФИЗИЧЕСКОГО ОБЪЕМА.....	27
2.7 КОНЦЕПЦИИ, СВЯЗАННЫЕ С ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ .....	28
2.8 ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ МЕТОД.....	32
2.8.1 Введение .....	32
2.8.2 Выпуск (производство продукции) .....	32
2.8.3 Промежуточное потребление.....	34
2.8.4 Стоимостная оценка и время регистрации операций .....	34
2.9 МЕТОД КОНЕЧНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ .....	35
2.9.1 Введение .....	35
2.9.2 Расходы на конечное потребление домашних хозяйств .....	37
2.9.3 Расходы на конечное потребление органов государственного управления.....	37
2.9.4 Расходы на конечное потребление НКООДХ.....	38
2.9.5 Валовое накопление основного капитала .....	38
2.9.6 Изменение запасов материальных оборотных средств .....	39
2.9.7 Приобретение и выбытие ценностей.....	39
2.9.8 Экспорт и импорт.....	39
2.10 МЕТОД СУММИРОВАНИЯ ДОХОДОВ.....	40
<b>3. ПОНЯТИЯ НЕНАБЛЮДАЕМОЙ ЭКОНОМИКИ</b> .....	<b>42</b>
3.1 ОПРЕДЕЛЕНИЕ НЕНАБЛЮДАЕМОЙ ЭКОНОМИКИ .....	42
3.2 ПРОБЛЕМНЫЕ ОБЛАСТИ ННЭ .....	43
3.2.1 Теневое производство .....	43
3.2.2 Незаконное производство .....	44
3.2.3 Производство неформального сектора .....	45
3.2.4 Производство продукции домашними хозяйствами для собственного конечного использования.....	47
3.2.5 Производство, не учтенное вследствие недостатков в программе сбора данных .....	48
3.3 АНАЛИТИЧЕСКАЯ ОСНОВА ДЛЯ ННЭ .....	48

3.3.1 Введение.....	48
3.3.2 Аналитическая основа НСИ Италии.....	50
3.3.3 Аналитическая основа Евростата в табличном представлении.....	53
3.3.4 Аналитическая основа «единицы и затраты труда».....	54
3.3.5 Аналитическая основа «Произведенный доход».....	56
3.3.6 Заключительные замечания.....	56
<b>4. ОЦЕНКА НАЦИОНАЛЬНЫХ СЧЕТОВ.....</b>	<b>57</b>
4.1 ВВЕДЕНИЕ.....	57
4.2 СОПОСТАВЛЕНИЕ ДАННЫХ И АНАЛИЗ РАСХОЖДЕНИЙ.....	57
4.3 ОЦЕНКА ВЕРХНЕЙ ГРАНИЦЫ.....	61
4.3.1 Введение.....	61
4.3.2 Верхняя граница – метод конечного использования.....	62
4.3.3 Верхняя граница – производственный метод.....	66
4.4 АНАЛИТИЧЕСКИЙ МАТЕРИАЛ ИЗ ВСПОМОГАТЕЛЬНЫХ ОБСЛЕДОВАНИЙ И ОБСЛЕДОВАНИЙ СПЕЦИАЛЬНОГО НАЗНАЧЕНИЯ.....	68
4.5 СИСТЕМА ОЦЕНКИ КАЧЕСТВА ДАННЫХ МВФ.....	71
4.6 ТАБЛИЦА ОБРАБОТКИ НАЦИОНАЛЬНЫХ СЧЕТОВ ЕВРОСТАТА.....	76
<b>5. МЕТОДЫ ДОСТИЖЕНИЯ ПОЛНОТЫ ОХВАТА В НАЦИОНАЛЬНЫХ СЧЕТАХ.....</b>	<b>79</b>
5.1.ВВЕДЕНИЕ.....	79
5.2 РАСЧЕТ ВВП ПРОИЗВОДСТВЕННЫМ МЕТОДОМ: ОБЩИЕ МЕТОДЫ.....	81
5.2.1 Введение.....	81
5.2.2 Методы на базе ресурсов.....	82
5.2.3 Метод затрат труда.....	83
5.2.4 Методы на базе спроса.....	85
5.2.5 Методы на базе доходов.....	86
5.2.6 Метод потоков товаров.....	87
5.3 ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ МЕТОД: СПЕЦИАЛЬНЫЕ МЕТОДЫ ДЛЯ ОТРАСЛЕЙ.....	87
5.4 ИТАЛЬЯНСКИЙ ПОДХОД К ПРОИЗВОДСТВЕННОМУ МЕТОДУ.....	92
5.5 ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ МЕТОД: ПРОБЛЕМЫ РАСЧЕТОВ.....	96
5.6 МЕТОД КОНЕЧНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ: ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ И МЕТОДЫ РАСЧЕТОВ.....	98
5.6.1 Расходы на конечное потребление домашних хозяйств.....	99
5.6.2 Расходы на конечное потребление государственного управления.....	103
5.6.3 Расходы на конечное потребление НКООДХ.....	104
5.6.4 Валовое накопление основного капитала.....	104
5.6.5 Изменение запасов материальных оборотных средств.....	106
5.6.6 Приобретение за вычетом выбытия ценностей.....	107
5.6.7 Импорт и экспорт товаров и услуг.....	107
5.7 ТАБЛИЦЫ РЕСУРСОВ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ.....	107
5.7.1 Введение.....	107
5.7.2 Основная структура таблиц ресурсов и использования.....	108
5.7.3 Выбор классификаций продуктов, отраслей и конечного использования.....	110
5.7.4 Ввод данных.....	111
5.7.5 Балансировка.....	112
5.7.6 Расчеты для измерения физического объема.....	113
<b>6. ОЦЕНКА И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРОГРАММЫ СБОРА ДАННЫХ.....</b>	<b>114</b>
6.1 ВВЕДЕНИЕ.....	114
6.2 ТРЕБОВАНИЯ, ПРЕДЪЯВЛЯЕМЫЕ К СТАТИСТИЧЕСКИМ ДАННЫМ.....	115
6.3 ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ ОСНОВА.....	117
6.3.1 Законодательство.....	117
6.3.2 Организационная структура.....	118
6.3.3 Схема планирования.....	119
6.3.4 Сознательное отношение к качеству и организационная культура.....	120
6.3.5 Управление данными и метаданными.....	122
6.4 КОНЦЕПТУАЛЬНАЯ ОСНОВА.....	123
6.4.1 Введение.....	123
6.4.2 Статистические единицы.....	123
6.4.4 Классификация по отраслям.....	124

6.4.5 Территориальная классификация.....	124
6.4.6 Классификация по размерам.....	125
6.5 ПРОЦЕДУРЫ СБОРА ДАННЫХ.....	126
6.5.1 Введение.....	126
6.5.2 Административные источники данных.....	126
6.5.3 Статистические обследования.....	127
6.6 ОСНОВА ОБСЛЕДОВАНИЯ И РЕГИСТР ПРЕДПРИЯТИЙ.....	132
6.6.1 Требования к основе обследования и ее характеристики.....	132
6.6.2 Потребность в регистре предприятий.....	132
6.6.3 Разработка регистра предприятий.....	133
6.6.4 Ведение регистра предприятий: отражение динамики (демографии) предприятий.....	136
6.6.5 Территориальная основа для обследований домашних хозяйств и предприятий.....	138
6.7 ПРИНЦИПЫ И МЕТОДЫ РАЗРАБОТКИ ПЛАНА ОБСЛЕДОВАНИЯ.....	139
6.7.1 Введение.....	139
6.7.2 Цели обследования, пользователи и направления использования данных.....	140
6.7.3 Техника сбора данных и разработка проекта вопросника.....	141
6.7.4 Процедуры отбора и оценивания.....	142
6.7.5 Взаимодействие с респондентами: сбор данных, привлечение респондентов и повторная рассылка вопросников.....	143
6.7.6 Редактирование, замещение отсутствующих данных и оценивание данных.....	144
6.7.7 Анализ, распространение, пересмотр и переоценка данных.....	146
6.7.8 Данные из административных источников.....	147
6.8 ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ОБСЛЕДОВАНИЯ И СБОР ДАННЫХ ИЗ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	147
6.9 ВЗАИМОСВЯЗЬ С АНАЛИТИЧЕСКИМИ ОСНОВАМИ НЕНАБЛЮДАЕМОЙ ЭКОНОМИКИ.....	148
<b>7. СТРАТЕГИЯ ПРИМЕНЕНИЯ МЕТОДОВ ИЗМЕРЕНИЯ НЕНАБЛЮДАЕМОЙ ЭКОНОМИКИ.....</b>	<b>150</b>
7.1 ВВЕДЕНИЕ.....	150
7.2 ЭЛЕМЕНТЫ СТРАТЕГИИ ПРИМЕНЕНИЯ МЕТОДОВ ИЗМЕРЕНИЯ НЕНАБЛЮДАЕМОЙ ЭКОНОМИКИ.....	154
7.2.1 Формулирование широких целей и консультации с пользователями.....	154
7.2.2 Выбор аналитической основы (аналитических рамок).....	154
7.2.3 Оценка национальных счетов и программы сбора основных данных.....	155
7.2.4 Определение и установление приоритетов для инициатив (мероприятий) по совершенствованию измерения ННЭ.....	155
7.2.5 План применения методов измерения ненаблюдаемой экономики.....	156
7.2.6 Документация и оценка.....	158
7.3 СТРАТЕГИЯ ПРИМЕНЕНИЯ ДЛЯ СТРАН С ПЕРЕХОДНОЙ ЭКОНОМИКОЙ.....	159
7.4 СТРАТЕГИЯ ПРИМЕНЕНИЯ ДЛЯ СТРАН С БОЛЬШИМ ОБЪЕМОМ ПРОИЗВОДСТВА В СЕКТОРЕ ДОМАШНИХ ХОЗЯЙСТВ.....	161
7.5 ВВЕДЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ В ОЦЕНКАХ.....	166
<b>8. ТЕНЕВОЕ ПРОИЗВОДСТВО.....</b>	<b>167</b>
8.1 ВВЕДЕНИЕ.....	167
8.2 АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ ЗНАЧЕНИЯ, СИНОНИМЫ И ТЕСНО СВЯЗАННЫЕ ТЕРМИНЫ.....	167
8.3 МЕТОДЫ ИЗМЕРЕНИЯ.....	170
8.3.1 Введение.....	170
8.3.2 Обследования расходов на товары и услуги, получаемые от теневого производства.....	171
8.3.3 Обследования затрат труда и доходов, связанных с теньвым производством.....	172
8.3.4 Обследования использования времени.....	172
8.3.5 Опросы мнений.....	173
8.3.6 Данные налогового аудита.....	174
8.4 ИЗМЕРЕНИЕ ТЕНЕВОГО ПРОИЗВОДСТВА И СВЯЗАННЫЕ С ЭТИМ ВОПРОСЫ.....	175
8.4.1 Введение.....	175
8.4.2 Теневое производство.....	175
8.4.3 Теневое производство, не измеряемое статистическим наблюдением.....	177
8.4.4 Уклонение от уплаты налогов.....	177

8.4.5 Челночная торговля .....	177
8.4.6 Покупки физическими лицами на приграничных территориях.....	178
8.4.7 Бартерная торговля .....	178
8.4.8 Утечка капитала.....	178
<b>9. НЕЗАКОННОЕ ПРОИЗВОДСТВО .....</b>	<b>180</b>
9.1 ВВЕДЕНИЕ .....	180
9.2 Типы незаконной деятельности .....	181
9.3 Вопросы учета незаконной деятельности .....	182
9.4 МЕТОДЫ НАБЛЮДЕНИЯ И ИЗМЕРЕНИЯ .....	185
9.5 ПРОБЛЕМЫ ДВОЙНОГО СЧЕТА.....	189
<b>10. ПРОИЗВОДСТВО В НЕФОРМАЛЬНОМ СЕКТОРЕ .....</b>	<b>191</b>
10.1 ВВЕДЕНИЕ .....	191
10.2 ОПРЕДЕЛЕНИЕ НЕФОРМАЛЬНОГО СЕКТОРА .....	192
10.2.1 Предпосылки.....	192
10.2.2 Основное определение.....	194
10.2.3 Неформальные предприятия, работающие за свой счет.....	195
10.2.4 Предприятия неформальных работодателей.....	196
10.2.5 Дополнительные положения.....	198
10.2.6 Рекомендации Делийской группы.....	201
10.3 ИЗМЕРЕНИЕ НЕФОРМАЛЬНОГО СЕКТОРА .....	202
10.3.1 Цели измерения .....	202
10.3.2 Обследования рабочей силы .....	203
10.3.3 Обследования доходов и расходов домашних хозяйств.....	204
10.3.4 Обследования предприятий неформального сектора .....	205
10.3.5 Смешанные обследования домашних хозяйств и предприятий неформального сектора.....	206
10.3.6 Вопросы плана обследования и качества .....	210
<b>11. ПРОИЗВОДСТВО ПРОДУКЦИИ ДОМАШНИМИ ХОЗЯЙСТВАМИ ДЛЯ СОБСТВЕННОГО КОНЕЧНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ .....</b>	<b>213</b>
11.1 ВВЕДЕНИЕ .....	213
11.2 Производство домашними хозяйствами товаров для собственного конечного использования.....	213
11.3 Производство домашними хозяйствами услуг для собственного конечного использования.....	215
11.4 Источники данных.....	216
11.5 Методы оценки .....	218
<b>12. МАКРОМОДЕЛЬНЫЕ МЕТОДЫ .....</b>	<b>221</b>
12.1 ВВЕДЕНИЕ .....	221
12.2 МОНЕТАРНЫЕ МЕТОДЫ .....	222
12.2.1 Введение.....	222
12.2.2 Метод операций .....	222
12.2.3 Метод налично/депозитного соотношения.....	224
12.2.4 Метод спроса на наличные деньги.....	225
12.2.5 Резюме.....	226
12.3 МЕТОДЫ ГЛОБАЛЬНЫХ ИНДИКАТОРОВ .....	226
12.4 МЕТОД СКРЫТОЙ ПЕРЕМЕННОЙ .....	227
12.5 ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ .....	228
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ 1: СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ .....</b>	<b>229</b>
Вводные замечания .....	229
Литература ко всему Руководству по ННЭ .....	229
Литература к главе 1 .....	229
Литература к главе 2 .....	230
Литература к главе 3 .....	230
Литература к главе 4 .....	231
Литература к главе 5 .....	233

ЛИТЕРАТУРА К ГЛАВЕ 6 .....	234
ЛИТЕРАТУРА К ГЛАВЕ 7 .....	236
ЛИТЕРАТУРА К ГЛАВЕ 8 .....	237
ЛИТЕРАТУРА К ГЛАВЕ 9 .....	238
ЛИТЕРАТУРА К ГЛАВЕ 10 .....	238
ЛИТЕРАТУРА К ГЛАВЕ 11 .....	240
ЛИТЕРАТУРА К ГЛАВЕ 12 .....	240
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ 2: ГЛОССАРИЙ .....</b>	<b>242</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ 3: ТРЕБОВАНИЯ К ДАННЫМ И ИСТОЧНИКИ ДАННЫХ.....</b>	<b>271</b>
ПРИЛОЖЕНИЕ 3.1 РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ СБОРА ОСНОВНЫХ ДАННЫХ ПО НАПРАВЛЕНИЯМ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ.....	271
ПРИЛОЖЕНИЕ 3.2 МИНИМАЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К ДАННЫМ ДЛЯ СОСТАВЛЕНИЯ ГОДОВЫХ НАЦИОНАЛЬНЫХ СЧЕТОВ И ИХ ИСТОЧНИКИ.....	272
ПРИЛОЖЕНИЕ 3.3 МИНИМАЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К ДАННЫМ ДЛЯ СОСТАВЛЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ СЧЕТОВ И ИХ ИСТОЧНИКИ (ДЛЯ СЕКТОРАЛЬНЫХ СЧЕТОВ).....	274
ПРИЛОЖЕНИЕ 3.4 СТАТИСТИЧЕСКИЕ ОБСЛЕДОВАНИЯ, ТИПИЧНЫЕ ДЛЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ СТАТИСТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ .....	277
ПРИЛОЖЕНИЕ 3.5 АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ИСТОЧНИКИ, ТИПИЧНЫЕ ДЛЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ В НАЦИОНАЛЬНОЙ СТАТИСТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЕ.....	278
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ 4 АНАЛИТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ НЕНАБЛЮДАЕМОЙ ЭКОНОМИКИ.....</b>	<b>279</b>
ПРИЛОЖЕНИЕ 4.1 ПРОЕКТ ПО ДОСТИЖЕНИЮ ПОЛНОТЫ ОХВАТА ПОКАЗАТЕЛЕЙ ДЛЯ СТРАН- КАНДИДАТОВ В ЕС: ОСНОВЫ ПОСТРОЕНИЯ ТАБЛИЦ .....	279
<i>Ненаблюдаемая экономика: классификация по видам.....</i>	<i>279</i>
ПРИЛОЖЕНИЕ 4.2 СХЕМА ВЗАИМОСВЯЗЕЙ МЕЖДУ ЕДИНИЦАМИ И ТРУДОВЫМИ ЗАТРАТАМИ (РАЗРАБОТАНА СТАТИСТИЧЕСКИМ УПРАВЛЕНИЕМ НИДЕРЛАНДОВ) .....	289
<i>Ненаблюдаемая экономика: классификация по видам.....</i>	<i>289</i>
<i>Ненаблюдаемая экономика: шаблоны документации .....</i>	<i>292</i>
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ 5: ОЦЕНКА КАЧЕСТВА ДАННЫХ - ОБЩАЯ СИСТЕМА МВФ.....</b>	<b>294</b>

## АББРЕВИАТУРЫ И АКРОНИМЫ

(См. Приложение 2, в котором приводятся определения терминов)

СНС-68 (1968 SNA)	система национальных счетов 1968 года
СНС-93 (1993 SNA)	система национальных счетов 1993 года
КИПЦ (COICOP)	классификация индивидуального потребления по целям
КОП (CPC)	классификация основных продуктов
ИПЦ (CPI)	индекс потребительских цен
СОКД (DQAF)	система оценки качества данных (МВФ)
ЕСС-95 (ESA-95)	европейская система счетов 1995 года
КИУФП (FISIM)	косвенно измеряемые услуги финансового посредничества
ВВП (GDP)	валовой внутренний продукт
ОСРД (GDDS)	общий стандарт распространения данных (МВФ)
ВНОК (GFCF)	валовое накопление основного капитала
Госкомстат (Goskomstat)	Государственный комитет по статистике (сокращение, заимствованное из русского языка)
ОРДХ (HES)	обследования расходов домашних хозяйств
ГС (HS)	Гармонизированная система описания и кодирования товаров
МКСТ (ICLS)	Международная конференция статистиков труда
МВФ (IMF)	Международный валютный фонд
НИСЭС (INSEE)	Национальный институт статистики и экономических исследований Франции
МСОК, 3-й пересмотр (ISIC Rev3)	Международная стандартная отраслевая классификация всех видов экономической деятельности, 3-й пересмотр
НСИ Италии (Istat)	Национальный статистический институт Италии
НСУ (NSO)	национальное статистическое управление
НСС (NSS)	национальная статистическая система
ННЭ (NOE)	ненаблюдаемая экономика
НКООДХ (NPISH)	некоммерческие организации, обслуживающие домашние хозяйства
ИЦП (PPI)	индекс цен производителей
ССРД (SDDS)	Специальный стандарт распространения данных (МВФ)
НДС (VAT)	налог на добавленную стоимость



# 1. ВВЕДЕНИЕ

## 1.1 Введение

1.1 Национальные счета высокого качества являются очень важными для целей экономической политики и экономических исследований. Важнейший аспект их качества состоит в том, насколько полно они охватывают все виды экономической деятельности. Всеобъемлющий охват является трудно достижимым вследствие широкого спектра видов экономической деятельности, часть из которых намеренно скрывается от наблюдения теми, кто отвечает за их осуществление.

1.2 Неполный охват создает проблемы для пользователей, искажая как уровни, так и тренды. Уровни валового внутреннего продукта (ВВП) и другие данные оказываются смещенными в меньшую сторону, создавая, таким образом, неточное представление об экономике и препятствуя международной сопоставимости. Это может иметь большое значение в случае, когда, например, взносы в денежной форме, осуществляемые или получаемые страной, определяются в зависимости от ВВП, или когда бедность измеряется показателем ВВП на душу населения или стандарты охраны окружающей среды измеряются показателем загрязняющих выбросов на единицу ВВП. Аналогично, смещения в оценках трендов могут возникнуть, если темпы роста видов экономической деятельности, неучтенных в ВВП, отличаются от темпов роста учтенных. Например, часто выдвигается гипотеза, что рост теневых видов деятельности или видов деятельности в неформальном секторе происходит именно в то время, когда в официальной экономике наступает спад.

1.3 Для статистиков, занимающихся составлением национальных счетов, неполный охват нарушает внутреннюю согласованность счетов ввиду того, что часть экономических операций может оказаться неизмеренной. Например, расходы домашних хозяйств на товары и услуги, произведенные в теневой экономике, могут быть измерены, поскольку у их покупателей нет причин скрывать их приобретение, в то время как производители не предоставят отчетов о соответствующей производственной деятельности.

1.4 В средствах массовой информации большое внимание уделяется возможности неполного учета видов экономической деятельности, и в сообщениях часто выдвигается предположение, что данные по ВВП, которые публикуются национальными статистическими органами, не включают значительную часть экономики. Эти сообщения ставят под сомнение достоверность оценок национальных счетов и часто цитируют высказывания о степени недооценки. Проблема состоит в том, что многие сообщения средств массовой информации основываются на методологии исследования, которая имеет, по крайней мере, одну из двух основных слабостей. Во-первых, в этих методах часто не удается точно определить, что подлежит измерению и, таким образом, возможно, остается неучтенным. Отсутствие точности в определении объекта измерения характеризуется большим разнообразием используемых в обиходе терминов: скрытая экономика, теневая экономика, параллельная экономика, подпольная экономика, неформальная экономика, экономика наличных расчетов, черный рынок, – если упомянуть только некоторые. Не существует общего понимания, означают ли все эти термины одно и то же, а если нет, как они взаимосвязаны друг с другом. Утечка капитала, уклонение от уплаты налогов, челночная торговля, воровство и вымогательство – все валится в одну кучу, как нежелательные или незаконные виды деятельности, которые значительно недооцениваются в официальных данных. 9

1.5 Вторая проблема состоит в том, что в основе многих методов оценки лежат неоправданно упрощенные предположения. Например, в так называемых “монетарных моделях” предполагается, что изменение в характере спроса на деньги может быть полностью объяснено изменениями неучтенных видов экономической деятельности и точно их отражает. Другая известная модель основана на изменениях в потреблении электричества. В некоторых методах неадекватно используется разнообразие соответствующих экономических данных, которые имеются в наличии, и остается неясным, как можно совместить полученные на их основе выводы с другими, чтобы обеспечить более надежные измерения.

1.6 Одна из причин, по которой эти макромоделли привлекают к себе такое большое внимание, состоит в том, что национальные статистические органы недостаточно подробно объясняют свои собственные методы. Вследствие этого пользователи считают, что необходимо использовать другие методы. В данной дискуссии также поднимаются вопросы, что понимается под неформальными, теневыми, незаконными, неизмеренными, неучтенными, уклоняющимися от уплаты налогов и т.д. видами деятельности. Как эти виды деятельности соотносятся друг с другом? Являются ли или не являются эти виды деятельности частью теневой экономики, экономики наличных расчетов, параллельной экономики, подпольной экономики и т.д.? Какие методы для оценки таких видов деятельности являются наилучшими? Какова надежность текущих данных? Куда вписываются утечка капитала, уклонение от уплаты налогов и челночная торговля? Цель настоящего Руководства состоит в том, чтобы дать возможность статистикам, занимающиеся обследованиями и составлением национальных счетов, а также пользователям макроэкономических данных говорить на общем языке и поставить измерение экономического производства на твердую основу. Задачей Руководства является отражение сближения мнений среди статистиков и экспертов в области национальных счетов о том, что представляет собой наилучшая практика.

## 1.2 Предметная область и цели

1.7 Концептуальная основа Руководства базируется на соответствующих международных стандартах, в частности, системе национальных счетов 1993 года (СНС-93), разработанной пятью международными организациями (Комиссией Европейского Сообщества и другими, 1993). Таким образом, предметной областью Руководства является экономическое производство в соответствии с его определением в СНС-93. Это обеспечивает твердую основу, но также ограничивает диапазон рассматриваемых вопросов. В частности, как далее будет конкретизировано в Главе 2, Руководство не требует измерения многих услуг, оказываемых членами домашних хозяйств самим себе, например, работа по дому или приготовление пищи, поскольку эти услуги не попадают в рамки границ сферы производства СНС-93 и не считаются неучтенным производством.

1.8 Главное внимание Руководства (Главы 2-7) сосредоточено на рекомендациях, как получать всеохватывающие оценки ВВП. Это означает, что необходимо обеспечить то, чтобы как можно больше видов производственной деятельности были *наблюдаемыми*, то есть были напрямую измеренными основными данными о производстве, доходах и расходах, которые служат для составления национальных счетов. Это также означает, что необходимо обеспечить, чтобы *ненаблюдаемые* виды деятельности, тем не менее, учитывались, то есть косвенно измерялись при составлении национальных счетов.

1.9 Виды деятельности, которые, вероятней всего, будут ненаблюдаемыми, можно разбить на следующие группы: *теневые, незаконные, в неформальном секторе*, а также *осуществляемые домашними хозяйствами для их собственного конечного*

использования. Виды деятельности могут также оказаться неучтенными вследствие недостатков в программе сбора основных статистических данных. Эти группы видов деятельности называются в настоящем Руководстве *проблемными областями*. В совокупности виды деятельности, не отраженные в основных данных вследствие их принадлежности к одной или нескольким из указанных проблемных областей, по определению называются *ненаблюдаемой экономикой (ННЭ)*. Таким образом, измерение *ненаблюдаемой экономики* связано с действиями по двум направлениям:

- совершенствование непосредственного измерения с помощью программы сбора данных, которое приводит к уменьшению числа *ненаблюдаемых* видов деятельности, а, следовательно, и к уменьшению *неизмеренных* видов деятельности; и
- совершенствование косвенного измерения при составлении национальных счетов, в результате чего уменьшается число *неизмеренных* видов деятельности.

1.10 Хотя основная цель Руководства состоит в том, чтобы оказать содействие статистикам в получении всеохватывающих оценок ВВП, существует понимание, что помимо данной проблемы, имеется множество других вопросов, тесно связанных ННЭ. В частности, во многих странах, особенно развивающихся, большое число лиц занято в неформальном производственном секторе, который играет весьма важную роль в обеспечении занятости, образовании доходов и уменьшении уровня бедности. В этой связи для анализа и разработки политики требуются данные о размере и характеристиках неформального сектора и его вкладе в ВВП. Чтобы удовлетворить эту потребность, Руководство дает рекомендации по составлению самостоятельной статистики неформального сектора и производства домашних хозяйств для собственного конечного использования.

1.11 Прочими вопросами, которые иногда рассматриваются в связи с ННЭ, являются утечка капитала, челночная торговля, приграничная торговля, уклонение от уплаты налогов, и торговля наркотиками. Обеспокоенность тем, что официальная статистика неверно отражает масштаб таких видов деятельности, частично проистекает от непонимания того, что включается в ВВП. В частности, утечка капитала и уклонение от уплаты налогов не являются производственными видами деятельности и, таким образом, не измеряются показателем ВВП. Хотя прямое рассмотрение этих вопросов не является задачей Руководства, оно все же дает определенные рекомендации в их отношении. В частности, оно конкретизирует методы составления самостоятельной статистики теневого производства и описывает его связь с уклонением от уплаты налогов, челночной торговлей и прочими аспектами, которые обычно ассоциируются с теневой экономикой. В Руководстве также обсуждаются наиболее распространенные типы незаконного производства.

1.12 Необходимо подчеркнуть, какие задачи Руководство *не* ставит перед собой. Оно не претендует на изложение нового материала и не пытается найти единственное оптимальное решение. Это скорее обобщение существующей хорошей практики с рекомендациями относительно ее возможного применения. Кроме того, задачей Руководства не является *сокращение* теневых, незаконных видов деятельности, видов деятельности в неформальном секторе или производства домашних хозяйств для собственного конечного использования. Оно в первую очередь нацелено на обеспечение того, чтобы виды производственной деятельности были в максимально возможной степени наблюдаемыми, а те, которые таковыми не являются, были, тем не менее, измеренными в национальных счетах. Имея это в виду, Руководство может дать некоторое представление о причинах и масштабах теневых или незаконных видов деятельности, но их сокращение является делом политиков, а не статистиков.

1.13 Руководство рассматривает уклонение от уплаты налогов только в той части, в которой оно связано с видами деятельности, находящимися в рамках сферы границ производства СНС-93. Однако, уклонение от уплаты налогов также происходит в связи с видами деятельности, которые не являются производственными и которые, следовательно, не включаются в ВВП. Как далее будет обсуждаться в Главах 4 и 9, оценки неполученных налоговых поступлений могут оказаться полезными при оценке приоритетов при измерении ННЭ и даже при определении корректировок для неучтенного производства. Наоборот, оценки ВВП, скорректированные для учета некоторых ненаблюдаемых видов деятельности, указывают на более высокий уровень недобора налоговых поступлений из-за уклонения от уплаты налогов.

### 1.3 Пользователи Руководства

1.14 Руководство обращено ко всем составителям и пользователям макроэкономической статистики. В первую очередь, оно предназначено для сотрудников статистических управлений, занимающихся сбором макроэкономической статистики и разработкой национальных счетов. Кроме того, Руководство может оказаться полезным для пользователей данных, интересующихся общим уровнем экономического производства и различиями в трендах разных видов экономической деятельности, которые как измеряются непосредственно, так и косвенно оцениваются как часть ННЭ. Руководство может также вызвать интерес у исследователей и журналистов, которые сталкиваются с изобилием различных измерителей подпольной, скрытой, теневой экономики и т.д. и которые хотели бы узнать, по какой причине все эти измерители являются различными и какой из них может рассматриваться как наиболее надежный.

1.15 Подобно тому, как СНС-93 служит для всех стран международным стандартом, цель Руководства состоит в обеспечении такой основы для измерения, которая была бы применима во всех странах, вне зависимости от того, являются ли их статистические системы хорошо развитыми, или они находятся в стадии становления или в процессе перехода от плановой к рыночной экономике.

### 1.4 Концепции и терминология

1.16 Руководство основывается на СНС-93 и может рассматриваться как ее дополнение, в котором излагаются некоторые особые проблемы и методы измерения. В следующих параграфах вводятся некоторые основные концепции, определения и часто используемые термины. Далее они конкретизируются в Главах 2, 3 и 8. Глоссарий терминов Руководства содержится в Приложении 2.

1.17 СНС-93 определяет *предприятие* как институциональную единицу, то есть корпорацию, орган государственного управления, некоммерческую организацию или домашнее хозяйство, выступающую в роли производителя товаров и услуг. Это очень широкое определение. Оно включает, в частности, домашние хозяйства, производящие товары исключительно для их собственного конечного использования. Оно выходит далеко за рамки того, что большинство статистиков, занимающихся экономическими обследованиями, считают предприятием, но оно необходимо для того, чтобы охватить все единицы, осуществляющую производственную деятельность. Именно это определение используется в Руководстве.

1.18 Руководство также основывается на СНС-93 при определении терминов, используемых для описания ННЭ, включая:

- *теневое производство*, определяемое как те виды деятельности, которые являются производственными и законными, но намеренно скрываются от

органов государственной власти в целях уклонения от уплаты налогов или следования законодательным нормам;

- *незаконное производство*, определяемое как те виды производственной деятельности, в процессе которых производятся товары и услуги, запрещенные законом, или которые являются незаконными, если они осуществляются производителями без получения соответствующего разрешения;
- *производство неформального сектора*, определяемое как виды производственной деятельности, осуществляемые теми некорпорированными предприятиями в секторе домашних хозяйств, которые не зарегистрированы и/или размер которых по количеству занятых меньше определенного порогового значения, и которые имеют какое-либо рыночное производство;
- *производство домашних хозяйств для собственного конечного использования*, определяемое как те виды производственной деятельности, в результате которых домашние хозяйства потребляют или капитализируют произведенные ими же товары и услуги.

1.19 СНС-93 использует определение *неформального сектора* непосредственно из Решения Международной конференции статистиков труда 1993 года относительно занятости в неформальном секторе. (Решения МКСТ являются другим важнейшим источником международных концепций, используемых в Руководстве) Решение дает широкое определение неформального сектора, и обеспечивает аналитическую основу, в рамках которой каждая страна с учетом своих особенностей должна сформулировать свое собственное рабочее определение. Решение использует в качестве отправной точки концепцию границ сферы производства СНС-93, определяя неформальный сектор как подмножество сектора домашних хозяйств и указывая рабочие критерии для включения в него соответствующих предприятий.

1.20 *Национальная статистическая система* является термином, который используется в Руководстве для описания совокупности статистических организаций и органов в стране, совместно осуществляющих сбор, обработку и распространение официальной статистики. Ведущий орган статистики называется *национальным статистическим управлением*.

1.21 Термин *программа сбора основных данных* используется для описания статистической инфраструктуры и процедур обследований, служащих для сбора и обработки основных экономических данных. Первичная информация, полученная статистиками, занимающимися обследованиями, от респондентов напрямую через обследования или из административных источников, редактируется, условно исчисляется и агрегируется для того, чтобы превратить ее в *основные данные*, которые поступают в сферу национальных счетов, где после соответствующих преобразований к концепциям национальных счетов они вводятся в *процесс составления национальных счетов*. Если эти основные данные являются недостаточными или несогласованными, недостающие данные восполняются, а несогласованности устраняются при помощи *косвенных методов составления*, которые моделируют отсутствующие данные с использованием прочей связанной информации – *показателей*, и это обеспечивает учетные тождества.

## **1.5 Стратегия измерения**

1.22 Стратегия измерения ННЭ в Руководстве основывается на практическом опыте и целом ряде современных идей, описанных, например, Организацией Экономического Сотрудничества и Развития (1997), Госкомстатом России (1998),

Блюмом и Шрестой (Bloem, Shrestha 2000), Калцарони (Calzaroni, 2000), Луттихайзеном и Каземьером (Luttikhuisen, Kazemier 2000), Масаковой (Masakova, 2000) и Штапель (Stapel, 2001). Руководство включает в себе следующие основные принципы.

1.23 Во-первых, национальная статистическая система должна иметь программу измерения ННЭ с ясными целями и четким распределением ролей и ответственности между статистиками, занимающимися национальными счетами и обследованиями, включая работающих в территориальных учреждениях. Основные пользователи данных также должны быть вовлеченными в эту программу и информированными о ней. При условии, что всеобъемлющий охват является важным аспектом качества, программа измерения ННЭ должна сочетаться с другими мерами по управлению и совершенствованию качества.

1.24 Должен быть проведен систематический анализ проблем ННЭ и потенциальных решений. Анализ должен строиться на всеобъемлющей аналитической основе, которая помогает распределить по категориям причины возникновения ненаблюдаемых видов деятельности или методы, подходящие для их измерения. Причины могут быть классифицированы, например, следующим образом: отсутствие регистрации, непредставление отчетности или ее занижение.

1.25 Исключительно важными является совершенствование программы сбора основных данных и сквозной контроль качества. Измерение ННЭ должно быть оптимизировано таким образом, чтобы обеспечить, что основные данные в максимально возможной степени включали бы осуществляемые виды производственной деятельности. Процесс составления национальных счетов не должен сталкиваться с проблемами основных данных, которые вызваны, например, использованием несоответствующих концепций или неспособностью осуществить соответствующие корректировки в случае непредставления отчетности.

1.26 Наконец, должны полностью использоваться все имеющиеся основные данные, вместо того, чтобы использовать предположения, основанные на моделях. Если применение моделей, в основе которых лежат некоторые предположения, неизбежно, их необходимо делать на самом детальном из имеющихся уровней. Макромодели, в которых экономика моделируется в целом с использованием переменных, которые могут быть каким-либо образом связаны с ННЭ, являются слишком грубыми для того, чтобы обеспечить требуемую точность, а результаты, которые они дают, невозможно совместить с другими данными, чтобы получить лучшие корректировки. Их следует избегать.

1.27 Реализация стратегии измерения ННЭ, рекомендуемой настоящим Руководством, состоит из пяти этапов.

- Определить подходящую концептуальную и аналитическую основу, которая позволит оценивать ННЭ.
- Оценить основные данные, используемые в национальных счетах, и методы составления, установить масштабы ненаблюдаемых и неизмеренных видов деятельности и определить приоритеты работы с ними как на ближайшее будущее, так и на долгосрочную перспективу.
- Определить потенциальные направления совершенствования процесса составления национальных счетов, которые позволят сократить число ненаблюдаемых видов деятельности посредством корректировок, основанных на моделях, и с использованием результатов вспомогательных обследований. Такие

косвенные методы измерения могут быть введены сравнительно быстро и без значительных затрат по сравнению с изменениями программы сбора основных данных, которые могут потребовать ощутимых дополнительных ресурсов. Эти методы могут обеспечить краткосрочное решение проблем данных, которые должны быть в конечном счете разрешены путем совершенствования сбора данных. Они также могут служить долгосрочным решением хронических проблем неполного охвата и занижения отчетности, которые практически невозможно решить на стадии сбора данных.

- Определить потенциальные направления совершенствования инфраструктуры и содержания программы сбора основных данных, которые позволят снизить число ненаблюдаемых видов деятельности за счет приведения программы в соответствие с международными стандартами и наиболее передовой практикой. Это является долгосрочным решением многих проблем данных. Путем совершенствования основной программы можно справиться с непредставлением отчетности и сократить, если не полностью исключить, неполный охват и занижение отчетности.
- Разработать план осуществления, который включает проведение консультаций с пользователями, определение приоритетов потенциальных улучшений, обеспечение нормального взаимодействия между статистиками, занимающимися обследованиями и составлением национальных счетов, а также определение того, как иметь дело с пересмотрами оценок национальных счетов, которые могут возникнуть в результате изменений.

## 1.6 Путеводитель по Руководству

### *По содержанию глав*

1.28 В Главе 2 представлена концептуальная основа, которая обеспечивается международными стандартами, в частности СНС-93, и на которой базируется остальная часть Руководства. Она содержит описания границ сферы производства, операций, единиц, классификаций и концепций, связанных с трудовой деятельностью.

1.29 В Главе 3 определяются проблемные области ННЭ, описывающие теневое производство, незаконное производство, производство неформального сектора и производство домашних хозяйств для собственного конечного использования. В ней вводится понятие аналитической основы для оценки масштабов и природы ненаблюдаемых видов деятельности и приводятся некоторые примеры из практики.

1.30 Глава 4 описывает процедуры оценивания основных данных, используемых при составлении национальных счетов, и процедур составления. Она обрисовывает сопоставление данных, анализ расхождений и методы оценки верхних границ ненаблюдаемых и неизмеренных видов деятельности. В ней приводится обзор видов дополнительных обследований, которые могут обеспечить дополнительную информацию.

1.31 Глава 5 конкретизирует косвенные методы измерения ненаблюдаемых видов деятельности (за исключением видов деятельности, связанных с незаконным производством). Она описывает подходы, которые основаны на производственном методе и которые могут применяться для целого ряда отраслей. Наиболее важный пример таких подходов представляет метод затрат труда. Она также описывает методы, в которых учитываются особенности отдельных отраслей, подходы, в основе которых лежит метод конечного использования, а также процедуры, базирующиеся на таблицах ресурсов и использования.

1.32 В Главе 6 внимание сосредоточено на направлениях совершенствования программы сбора основных данных, которая является информационным источником национальных счетов. В ней придается особое значение необходимости оценивать статистическую инфраструктуру, включая законодательство, организационную структуру, регистр предприятий, структуры и порядок проведения обследований, а также использование административных источников и управление метаданными. В ней описывается целый ряд возможных направлений совершенствования, которые могут послужить уменьшению числа ненаблюдаемых видов деятельности.

1.33 Глава 7 дает рекомендации по планированию и осуществлению измерения ННЭ. В ней предлагается, как составить план измерения ННЭ в конкретной ситуации, например, для развивающейся страны или страны с переходной экономикой. Она также дает советы по стратегии пересмотра и, в частности, как следует представлять изменения статистических оценок, являющихся результатом более совершенного измерения ННЭ.

1.34 Глава 8 содержит дополнительные сведения о терминологии и измерении теневого производства, охватывая различные виды деятельности, часто связываемые с теневой экономикой, такие как челночная торговля и приграничная торговля.

1.35 Глава 9 посвящена описанию и трактовке незаконных видов деятельности. В контексте методов составления национальных счетов (Глава 5) они обсуждаются не в полной мере, поскольку практика осуществления явных корректировок для учета незаконных видов деятельности в национальных счетах еще широко не распространена. Это объясняется экспериментальным и чувствительным характером данного предмета, а также низким качеством оценок.

1.36 В Главе 10 в деталях идет речь о неформальном секторе. Она состоит из двух частей. В первой части объясняется истоки и сущность определения неформального сектора и его значение для политики. В ней также содержатся результаты последних обсуждений *Делийской группы*, которая была создана Статистической Комиссией Организации Объединенных наций для совершенствования измерения неформального сектора. Вторая часть Главы описывает, как статистика неформального сектора может быть составлена с помощью дополнительных вопросов, включаемых в обследования рабочей силы или в обследования доходов и расходов домашних хозяйств, а также посредством специальных обследований неформального сектора, включая смешанные обследования домашних хозяйств и предприятий.

1.37 Глава 11 описывает измерение производственных видов деятельности, осуществляемых домашними хозяйствами для собственного конечного использования, включая сельское хозяйское, которое ведется для самообеспечения, строительство для собственного использования и платные домашние услуги.

1.38 Глава 12 излагает основные методы, основанные на макромоделях. Они включают денежно-кредитные методы, модель, основанная на потреблении электричества и метод латентных переменных. Оценки, основанные на методах с использованием макромоделей, часто цитируются в средствах массовой информации и привлекают значительное внимание, поскольку из них обычно следует, что уровень ВВП намного больше и что растет он намного быстрее, чем показывают официальные данные. В Главе описываются упрощенные предположения, на которых основываются такие методы, и объясняется, почему они обычно являются обманчивыми и приносят маленькую практическую пользу при исчислении ВВП.

1.39 В Приложениях содержится библиография, глоссарий, включающий основные термины, используемые в Руководстве, перечень основных агрегатов национальных



счетов и типичных источников данных для них, а также некоторый дополнительный материал об аналитических основах ННЭ и инструментах оценки.

*По пользователям*

1.40 Различные типы пользователей могут пожелать сосредоточить свое внимание на различных главах. Для обеспечения независимого прочтения глав в них внесена некоторая избыточная информация.

1.41 Статистики, занимающиеся обследованиями, могут найти интересным материал во всех главах – в главах, содержащих рекомендации о передовой практике сбора данных, или в главах, описывающих, как данные используются для составления национальных счетов.

1.42 Материал об СНС-93, который резюмируется в Главе 2, определенно будет знаком статистикам, занимающимся национальными счетами, и они могут пожелать сконцентрировать свое внимание на Главах 3-5. Они могут также посмотреть Главу 6 в той части, в которой им необходимо знать, что должны делать статистики, занимающиеся обследованиями.

1.43 В целях разработки политики пользователи макроэкономических данных могут обратить внимание на описание ННЭ и аналитическую основу в Главе 3. Они могут также пожелать бегло ознакомиться с остальными главами, включая обсуждение вопросов, связанных с теневой экономикой (Глава 8), и причин, по которым не рекомендуется применять макромоделли (Глава 12).

1.44 Аналитики и исследователи, которые заинтересованы в понимании сущности излагаемой стратегии измерения и ее отличий от различных методов, основанных на макромоделлях, должны обратиться к Главам 2-6 и 12.

1.45 Журналисты могут найти материал Глав 3 и 8-12 наиболее подходящим для статей в средствах массовой информации.

1.46 Для пользователей, интересующихся проблемами уклонения от уплаты налогов, может оказаться полезным часть материала в Главах 4 и 8.

1.47 Для пользователей, занимающихся государственным управлением или проблемами утечки капитала, контрабанды, челночной торговли, производства и распространения наркотиков, наиболее информативными могут показаться Главы 8 и 9.

1.48 Пользователям, проявляющим особый интерес к неформальному сектору или производству домашних хозяйств для собственного конечного использования, следует обратить внимание на Главы 10 и 11.

## 2. КОНЦЕПТУАЛЬНАЯ ОСНОВА

### 2.1 Введение

2.1 Данная глава дает общее представление, необходимое для обоснования первоначальных действий в стратегии измерения ННЭ, а именно: определение соответствующей концептуальной основы. Глава описывает понятия, определения, классификации и правила учета СНС-93 и другие международные стандарты, которые позволяют в Главе 3 систематически определить и анализировать проблемные области ННЭ.

2.2 В контексте ННЭ, наиболее важные элементы СНС-93 связаны с измерением ВВП. Существуют три метода измерения ВВП: производственный метод, метод конечного использования и метод суммирования доходов. Производственный метод состоит в измерении выпуска и промежуточного потребления товаров и услуг, расчете добавленной стоимости как разницы между выпуском и промежуточным потреблением и суммировании добавленной стоимости по различным производителям для расчета ВВП. В соответствии с методом конечного использования, ВВП измеряется как сумма компонентов расходов (а именно: расходов на конечное потребление, валовое накопление и чистый экспорт). В методе суммирования доходов непосредственно измеряется доход, возникающий в результате производства, – в форме оплаты труда наемных работников и прибыли/смешанного дохода и чистых налогов на производство и импорт. Различие между этими тремя методами является несколько искусственным, так как ввиду использования в них одних и тех же исходных данных, они редко оказываются полностью независимыми друг от друга. На практике, составление национальных счетов часто представляет собой лоскутную работу, в котором одни элементы оцениваются производственным методом, другие – методом конечного использования, а третьи – методом суммирования доходов.

2.3 Одновременное использование трех методов помогает ослабить присущие им индивидуальные недостатки. Детали см. работу Блюма и др. (Bloem et al, 2001). В частности, комбинирование данных о производстве с данными о расходах в методе товарных потоков или в рамках таблиц ресурсов - использования зарекомендовало себя как полезный инструмент проверки данных и получения оценок недостающих позиций, включая ненаблюдаемое производство, как это будет далее изложено в Главе 5.

2.4 Поскольку Руководство концентрируется на всеохватывающем измерении ВВП, данная глава затрагивает те аспекты СНС-93, которые имеют непосредственное отношение к ВВП и способам его измерения. Раздел 2.2 описывает границы сферы производства СНС. В Разделе 2.3 вводятся понятия операций и прочих потоков. В Разделе 2.4 идет речь о единицах, занимающихся производством, и их классификациях по секторам и видам экономической деятельности. Раздел 2.5 определяет экономическую территорию страны. В Разделе 2.6 обсуждаются измерители цен и физических объемов. В Разделе 2.7 вводятся понятия, связанные с трудовой деятельностью. Разделы 2.8, 2.9 и 2.10 описывают составление счетов с использованием производственного метода, метода конечного использования и метода суммирования доходов, соответственно.

### 2.2 Границы сферы производства

2.5 Одним из основных понятий национальных счетов является производство. Правила, разработанные для определения того, что должно включаться в производство, а что должно быть исключено из него, получили название *границ сферы производств*.

Они определяют рамки большинства текущих и капитальных операций в национальных счетах. Во-первых, границы сферы производства определяют, что должно регистрироваться в счетах как выпуск. Во-вторых, вследствие того, что в СНС-93 признаются только виды использования *произведенных* товаров и услуг, границы также определяют рамки промежуточного потребления, а, следовательно, и добавленной стоимости. По той же причине, границы сферы производства также определяют, что должно регистрироваться как потребление домашних хозяйств и другие виды конечного использования. Далее, в связи с тем, что СНС-93 признает только доходы, созданные в производственном процессе, границы сферы производства также определяют то, что должно рассматриваться как доход. Первичный доход образовывается в результате распределения компонентов добавленной стоимости (в частности, заработной платы, прибыли и смешанного дохода) на основе затрат труда и капитала. Располагаемый доход получается из первичного дохода в результате процесса перераспределения (в основном посредством налогов, взносов на социальное обеспечение, и социальных пособий). Наконец, границы сферы производства также определяют, что является сбережением (которое представляет собой разницу между располагаемым доходом и конечным потреблением) и чистым кредитованием и заимствованием (которое является итоговым сальдо счетов текущих операций и операций с капиталом).

2.6 Вследствие огромной важности концепции производства, качество национальных счетов в значительной мере определяется всеохватывающим характером оценок ВВП. Для достижения полноты, первым шагом является разграничение того, что должно и что не должно включаться в национальные счета как производство. В первую очередь, должна быть определена граница, разделяющая те виды деятельности, которые с экономической точки зрения считаются *производственными* и те, которые таковыми не являются. Второй шаг состоит в том, чтобы определить границу экономического производства, которое должно быть включено в национальные счета. По нескольким причинам, о которых речь пойдет ниже, включаются не все виды производственной деятельности. В отношении производственных видов деятельности СНС-93, таким образом, вводит два фундаментальных вида границ, а именно: *общие границы сферы производства и границы сферы производства СНС*.

2.7 *Общие границы сферы производства* проводят черту между экономическим и неэкономическим производством. Экономическое производство составляют все виды деятельности “осуществляемые под контролем и ответственностью институциональной единицы, которая использует затраты труда, капитала и услуги для производства выпуска таких товаров и услуг ..., которые могут быть переданы или предоставлены другим институциональным единицам” (СНС-93: 6.15 и 6.6). Вкратце, оно включает любую контролируемую человеком деятельность, результатом которой является производство продукции, которая может быть обменена. Для того, чтобы деятельность была производственной в этом смысле, должны быть выполнены следующие условия:

- Должна существовать связь между деятельностью и институциональной единицей. Деятельность должна осуществляться “под контролем и ответственностью институциональной единицы, которой принадлежат права собственности на то, что произведено ” (СНС-93: 6.15). Вследствие этого полностью естественные процессы, осуществляющиеся без участия человека или его руководства, не включаются. Например, неуправляемый рост запасов рыбы находится за рамками общих границ сферы производства, в то время как разведение рыбы включается в них.

- Должна быть реализуемость товаров и услуг (заключающаяся в возможности обменять выпуск). Это слабый критерий в том смысле, что не требуется, чтобы выпуск был фактически обменен – достаточно, чтобы произведенная продукция могла бы быть обменена. Таким образом, производство для собственного конечного использования включается. Реализуемость также означает соблюдение так называемого *критерия третьей стороны*, согласно которому деятельность может считаться экономической производственной, только если она может осуществляться лицом, отличным от того, которое получает от нее выгоду. В соответствии с данным критерием не включаются такие основные виды человеческой деятельности, как еда, питье, сон, занятия спортом и т.д., в то время как такие услуги, как стирка, приготовление пищи, уход за детьми, больными и престарелыми попадают в общие границы, поскольку ими могут обмениваться различные единицы (СНС-93: 6.16).

2.8 *Границы сферы производства СНС* являются более узкими по сравнению с общими границами. Они описывают спектр видов производственной экономической деятельности, которые должны включаться в оценки ВВП и, таким образом, являются границами, соответствующими соображениям всеохватывающего характера оценок. Видами деятельности, находящимися в пределах общих границ, являются следующие (СНС-93: 6.18):

- производство любых индивидуальных или коллективных товаров и услуг, которые предоставляются единицам, не являющихся их производителями, или предназначенных для предоставления, включая производство товаров и услуг, используемых в процессе производства таких товаров и услуг;
- производство для собственного конечного использования любых товаров, которые удерживаются их производителями для собственного конечного потребления или валового накопления капитала;
- производство для собственного конечного потребления жилищных услуг лицами, проживающими в собственном жилье, а также домашние и личные услуги, производимые наемной домашней прислугой.

2.9 Что касается пункта (b), в СНС-93 (параграф 6.24) приводится следующий перечень наиболее распространенных типов производства, которые включаются вне зависимости от того, предназначены они для собственного конечного использования или нет:

- производство сельскохозяйственных продуктов и их последующее хранение; сбор ягод и других некультивированных продуктов; лесопосадки; рубка леса и сбор дров; охота и рыболовство;
- производство прочих первичных продуктов, таких как добыча соли, разработка торфа и водоснабжение;
- переработка сельскохозяйственных продуктов; обмолот зерновых; производство муки посредством помолки; обработка кож и производство кожаных изделий; производство и консервирование мяса и рыбопродуктов; производство сухофруктов, разлив в бутылки и т.д.; производство молочных продуктов, таких как масло или сыр; производство пива, вина и других алкогольных напитков; производство корзин или рогожи, etc;

- прочие виды переработки, такие как вязание одежды; пошив и производство одежды; производство обуви, гончарное дело, производство домашней утвари или товаров длительного пользования; производство мебели или обеспечения убранства помещения и т.д.

2.10 Для того, чтобы на практике решать, отражать или не отражать производство товара домашними хозяйствами, в СНС-93 (параграф 6.25) предлагается принять критерий *значимости*, означающий, что товар подлежит оценке, если его произведенное количество считается весомым по отношению к его совокупному предложению товара в стране.

2.11 Производство домашними хозяйствами *услуг* для собственного конечного использования исключается из счетов, за исключением упомянутых выше в пункте (с) Параграфа 2.8. В частности, в СНС-93 (параграф 6.20) приводится перечень домашних и личных услуг, которые однозначно исключаются, если они производятся и потребляются в рамках одного и то же домашнего хозяйства, а именно:

- уборка, отделка и текущий ремонт помещений, занимаемых домашними хозяйствами, включая их незначительный ремонт, который обычно выполняется квартиросъемщиками, а также собственниками;
- чистка, обслуживание и ремонт товаров длительного пользования, используемых в домашнем хозяйстве, включая транспортные средства, используемые для целей ведения домашнего хозяйства;
- приготовление еды и сервировка стола; уход за детьми, а также их воспитание и обучение;
- уход за больными, немощными или старыми людьми;
- перевозка членов домашнего хозяйства или их вещей.

2.12 В СНС-93 содержатся дополнительные рекомендации в отношении видов деятельности «имеющих сходство с услугами». Крупный ремонт жилых помещений, который обычно осуществляет домовладелец, находится в пределах границ сферы производства и трактуется как валовое накопление основного капитала. Доставка воды рассматривается как часть водоснабжения. Хранение урожая, произведенного домашними хозяйствами для их собственного конечного использования, также включается как продолжение процесса производства товаров. С другой стороны, не включаются производимые собственными силами небольшой ремонт жилых помещений и техническое обслуживание потребительских товаров длительного пользования.

2.13 Границы сферы производства домашних хозяйств (СНС-93: 6.23-6.33) широко обсуждались при пересмотре СНС<sup>1</sup>. СНС-93 признает, что определенные виды деятельности домашних хозяйств могут иметь особенное значение в некоторых развивающихся странах и что данный вопрос заслуживает тщательного рассмотрения<sup>2</sup>.

---

1. Например, одна из затронутых проблем состояла в том, что используемое в СНС определение производства приводит к смещению по половому признаку, поскольку женщины обычно тратят больше своего времени, чем мужчины на оказание услуг другим членам своей собственной семьи, и, следовательно, по сравнению с мужчинами, их общественный вклад в целом оценивается в системе меньшим.

2. Расширение границ сферы производства в СНС-93 снимает некоторые ограничения, имевшиеся в версии 1968 года, в которой исключались производство товаров, изготовленных не из первичных продуктов, переработка первичных продуктов теми, кто их не производит, и

Однако, как и в СНС-68, за исключением жилищных услуг, в центральной концептуальной основе СНС-93<sup>3</sup> не должно отражаться никаких стоимостных величин производства услуг домашними хозяйствами для собственного конечного использования. Данное решение было продиктовано следующими причинами:

- «ограниченное влияние на остальную экономику;
- трудность условного определения стоимостных величин;
- неблагоприятное воздействие на эффективность использования счетов для макроэкономического анализа и целей разработки политики».

2.14 Было посчитано, что услуги, произведенные домашними хозяйствами для собственного потребления, оказывают ограниченное влияние на остальную экономику ввиду замкнутого характера этих видов деятельности. В противоположность производству товаров для собственного потребления, которые могут быть проданы или представлены другой единице в любой момент времени, производство услуг для собственного потребления означает необходимость немедленного потребления этих услуг домашними хозяйствами.

2.15 Трудность условного определения стоимостных величин возникает вследствие того, большинство семейных и личных услуг домашних хозяйств не производятся для реализации на рынке, в связи с чем, подходящие рыночные цены для их оценки обычно отсутствуют. Помимо данной проблемы оценки, можно отметить, что условно исчисленные величины в любом случае имеют другую экономическую природу, нежели прочие стоимостные величины. В СНС-93 (параграф 6.21) указывается, например, что «если бы члену домашнего хозяйства было предложено выбирать между производством услуг для собственного потребления и производством тех же услуг за денежное вознаграждение, вероятней всего, он бы предпочел работу по найму ввиду более широкого спектра возможностей, который она предоставляет. Таким образом, при условном исчислении стоимости собственного производства услуг ... получатся значения, которые не будут эквивалентны денежным величинам, используемым для аналитических целей и целей разработки политики».

2.16 Что касается эффективности использования счетов, следует отметить, что границы сферы производства СНС соответствуют не только переменным, которые явно отражаются в счетах, но также и связанным с ними переменными, такими как рабочая сила и занятость. Определение *экономически активного населения*, данное Тринадцатой международной конференцией статистиков труда (Международная организация труда, 1982), в действительности относится ко «всем лицам независимо от пола, которые формируют предложение труда для производства экономических товаров и услуг согласно их определению в системе национальных счетов Организации Объединенных Наций». Данное определение потеряло бы всякий смысл, если бы границы сферы производства включали услуги домашних хозяйств для собственного конечного потребления, так как это означало бы, что большинство населения превратилось бы в рабочую силу. В результате разграничение между занятыми и безработными лицами было бы размыто, и безработица практически бы потеряла свое существование по определению.

---

производство прочих товаров домашними хозяйствами, которые не продают какую-либо их часть на рынке.

3. Однако, в Главе XXI «Сателлитные анализ и счета», СНС-93 рекомендует включение оценок производства домашними хозяйствами услуг для собственного конечного потребления в сателлитные счета, в которых может быть разработана альтернативная концепция валового внутреннего продукта при помощи расширенной концепции границ сферы производства.

2.17 СНС-93 признает, что в большинстве стран производство услуг внутри домашних хозяйств для собственного конечного потребления несомненно требует затрат большого количества труда, и потребление этих услуг в значительной мере способствует росту благосостояния. Конкретное определение границ сферы производства объясняется результатом намеренного компромисса между желанием добиться максимальной полноты оценок и задачей не сократить эффективность использования системы для аналитических целей и целей разработки политики в соответствии с потребностями большинства ее пользователей. Однако, СНС-93, как и системы, являющиеся ее предшественницами, являются только этапами в развитии национального счетоводства. Вообще говоря, дискуссия о рамках границ сферы производства далека от своего завершения.

### 2.3 Операции и другие потоки

2.18 Выпуск, виды конечного использования и доходы являются концепциями, как известны как *операции*. Как указывалось ранее, то, что относится к операциям, в основном определяется границами сферы производства СНС-93. Однако, происходят другие события, которые воздействуют на экономику через изменение запасов. В СНС-93 эти события называются *другими потоками*. Другие потоки не представляют собой выпуска или видов использования как таковых, и необходимо стремиться к тому, чтобы исключить подобные потоки при измерении операций. Конкретными примерами других потоков являются *холдинговые прибыли и убытки*, которые должны быть исключены из выпуска и связанных с ним операций.

2.19 Большинство операций в национальных счетах имеют стоимостное выражение, совершаются между различными сторонами, и имеют характер *quid pro quo* (что-то за что-то). Однако, СНС-93 также признает операции, которые не имеют стоимостного выражения как такового, например, бартерные операции и выпуск для собственного потребления. В этих случаях стоимостное выражение исчисляется условно, на уровне сопоставимой рыночной цены. Кроме того, в СНС-93 признает некоторые операции, которые не совершаются между различными сторонами (например, потребление основного капитала и выпуск для собственного потребления) или которые не имеют характер *quid pro quo* (например, налоги). Однако, большинство операций совершаются двумя экономическими агентами либо из одного и то же, либо из различных секторов, и, таким образом, могут быть измерены с двух сторон. В этом смысле существует две возможности их измерения, что имеет огромное значение при составлении национальных счетов, когда воедино сводятся данные из многих источников.

2.20 В СНС-93 проводится различие между двумя основными группами операций, а именно, текущими операциями и операциями накопления. Текущие операции могут быть поделены на производственные (операции, связанные с производственным процессом) и распределительные операции (операции, связанные с распределением, перераспределением и использованием дохода, созданного в производственном процессе). Разграничение между производственными и распределительными операциями является существенным при определении концепции незаконного производства (смотрите Главу 3). Операции накопления соответствуют процессам реального накопления капитала и финансирования.

2.21 Что касается других потоков, которые не являются операциями и никоим образом не связаны с производством, но, тем не менее, могут оказывать воздействие на экономику, в СНС-93 выделяются два их типа:

- *другие изменения физического объема* – изменения физического объема запасов, которые не являются результатом производства, например, обнаружение новых месторождений полезных ископаемых и нефти и разрушение запасов в

результате катастрофических потерь, например, вследствие наводнений или землетрясений;

- *изменения цен* – могут являться причиной увеличения или сокращения запасов. Хотя указанные изменения не влияют на текущие операции, они оказывают воздействие на экономику посредством изменения стоимости запасов.
- В системе счетов указанные другие потоки отражаются не в счетах операций, а в счетах *других изменений активов*.

## 2.4 Единицы и классификации единиц

### 2.4.1 Институциональные единицы, секторы и подсекторы

2.22 Концепция *институциональной единицы* является исходным пунктом для рассмотрения единиц, осуществляющих экономическую деятельность. Институциональная единица определяется как “экономическая единица, которая способна от собственного имени владеть активами, принимать обязательства и осуществлять экономическую деятельность и операции с другими единицами” (СНС-93: 4.2). “В реальности существует всего два вида единиц, которые могут рассматриваться в качестве институциональных единиц, а именно: физические лица или их группы, составляющие домашние хозяйства, и юридические лица или общественные организации, независимое существование которых от физических лиц или других единиц, являющихся их владельцами или контролирующими их, признается законом или обществом” (СНС-93: 4.3).

2.23 В СНС-93 концепция *домашнего хозяйства* весьма сложна. Причина этого состоит не только в том, что домашние хозяйства могут быть очень экономически и социально разнородными, но также и в том, что с экономической точки зрения их поведение может быть более разнообразным по сравнению с другими институциональными единицами. В действительности, они могут заниматься любым видом экономической деятельности и выступать в роли как конечных потребителей, так и производителей. Производство в секторе домашних хозяйств происходит в рамках предприятий, которые непосредственно находятся в собственности или контролируются членами домашних хозяйств (индивидуально или в партнерстве с другими).

2.24 Институциональные единицы, выступающие в роли производственных единиц, называются *предприятиями* (СНС-93: 5.1). Необходимо отметить, что в СНС-93 определение предприятия является очень широким. Оно включает не только любой бизнес, как принято говорить, но и государственные предприятия, некоммерческие предприятия, мелкие рыночные производители и даже те, которые не выставляют на продажу какую-либо свою продукцию. Эти мелкие производители могут быть важным источником ненаблюдаемых видов деятельности.

2.25 Широко используемое определение предприятия содержится в документе Европейского союза – Разделе III Приложения к Решению Совета (ЕЕС) No 696/93 от Марта 1993 по статистическим единицам для наблюдения и анализа производственной системы в Сообществе. Оно напрямую связано с описаниями, данными во введении к Международной Стандартной Отраслевой Классификации ООН всех видов экономической деятельности (МСОК, 3-й пересмотр) и СНС-93: “Предприятием является наименьшее объединение юридических лиц, которое является организационной единицей, производящей товары и услуги, которое извлекает выгоду из определенной степени автономии принятия решений, особенно при распределении своих текущих ресурсов. Предприятие осуществляет один или несколько видов деятельности в одном



или нескольких местах. Предприятие может состоять из единственного юридического лица”. Существует три типа предприятий в зависимости от лежащей в их основе институциональной единицы их деятельности: *корпорация* (включая *квази-корпорацию*), *некоммерческая организация* или *некорпорированное предприятие*.

- *Корпорация* (СНС-93: 4.23) является “юридически лицом, которое создано в целях производства товаров и услуг для реализации на рынке и может быть источником прибыли или дохода для его владельца/владельцев; им совместно владеют акционеры, которые имеют право назначать руководителей, отвечающих за общее управление”. “Законодательство, регламентирующее создание, управление и операции корпораций может различаться между странами” (СНС-93: 4.24), но существенными чертами корпорации являются ее создание в соответствии с законом, ее ответственность за собственные действия, ее нахождение в собственности и под контролем акционеров и ее цель производить товары и услуги по экономически значимым ценам.
- *Квази-корпорация* (СНС-93: 4.49-53) является некорпорированным предприятием, которое функционирует, как если бы она была корпорацией, вследствие чего, она и должна рассматриваться как таковая. Все некорпорированные предприятия, находящиеся в собственности нерезидентов определяются как квази-корпорации. Квази-корпорациями могут также владеть институциональные единицы государственного управления или домашние хозяйства. Поскольку труднее всего могут быть выявленными квази-корпорации, принадлежащие домашним хозяйствам, необходимо упомянуть, что важным элементом определения является наличие полной системы счетов.
- *Некоммерческие организации* (СНС-93: 4.54) представляют собой “юридические лица или общественные организации, которые созданы в целях производства товаров и статус которых не позволяет им быть источником дохода, прибыли или других финансовых поступлений для единиц, учредивших, контролирующих или финансирующих их”.
- Все прочие предприятия являются *некорпорированными предприятиями*. *Некорпорированным предприятием* называется институциональная единица (домашнее хозяйство или единица государственного управления) в своей роли производителя и “охватывает только те виды деятельности единицы, которые непосредственно связаны с производством товаров и услуг”, в то время как корпоративные предприятия и некоммерческие организации являются полными институциональными единицами (СНС-93: 5.1).

2.26 Как указывалось выше, некоторые государственные некорпорированные предприятия приравниваются к квази-корпорациям (СНС-93: 4.109). Однако, большинство государственных некорпорированных предприятий в основном или полностью являются нерыночными производителями, что означает, что они предоставляют выпуск своей продукции бесплатно или по экономически незначимым ценам обществу в целом или прочим единицам государственного управления.

2.27 Остальные некорпорированные предприятия находятся в собственности и управляются домашними хозяйствами. Они называются “некорпорированными предприятиями домашних хозяйств”. Термин “некорпорированный” в данном случае просто подчеркивает тот факт, что единица-производитель не является юридическим лицом, отделенным от самого домашнего хозяйства.

2.28 У большинства домашних хозяйств нет некорпорированных предприятий. Некоторые домашние хозяйства владеют долей в некорпорированном предприятии в

рамках партнерства. Предприятия домашних хозяйств разбиваются на две группы: *некорпорированные рыночные предприятия*, в основном производящие товары и услуги для продажи или обмену по бартеру, и *некорпорированные нерыночные предприятия*, производящие продукцию главным образом для их собственного конечного использования (СНС-93: 4.144 и 4.147).

2.29 В целях сбора данных наиболее важным делением предприятий является деление на некорпорированные предприятия домашних хозяйств и все остальные. В этой связи, хотя это не является стандартной терминологией, в настоящем Руководстве предприятия, являющиеся корпорациями, квази-корпорациями и некоммерческими организациями, для удобства могут в совокупности называться *предприятиями не домашних хозяйств*, а некорпорированные предприятия домашних хозяйств – просто *предприятиями домашних хозяйств*.

2.30 Институциональные единицы группируются (СНС-93: 4.6) в пять взаимно непересекающихся *институциональных секторов*, охватывающих всю экономику. Домашние хозяйства составляют *сектор домашних хозяйств*, а прочие институциональные единицы подразделяются на четыре сектора, а именно: *нефинансовые корпорации, финансовые корпорации, государственное управление и некоммерческие организации, обслуживающие домашние хозяйства (НКООДХ)*.

2.31 Фундаментальным критерием для группирования единиц по секторам является однородность единиц с точки зрения их целей, функций и поведения. В свою очередь, секторы могут быть подразделены на подсекторы в зависимости “от анализа, который необходимо предпринять, потребностей разработки политики, наличия данных, экономических условий и институционального устройства в стране. Не существует какого-либо метода выделения подсекторов, который был бы оптимален во всех случаях и для всех стран” (СНС-93: 4.12). В этой связи, СНС-93 предлагает альтернативные способы выделения подсекторов в некоторых секторах. В отношении сектора домашних хозяйств отмечается следующее: “Для многих развивающихся стран особенно важно уметь проводить различие между формальным и неформальным секторами экономики ” (СНС-93: 4.159). Более подробно это обсуждается в Разделе 3.2.3.

#### **2.4.2 Единицы вида деятельности, местные единицы и заведения**

2.32 СНС-93 и МСОК, 3-й пересмотр, признают, что предприятие, а в особенности крупное предприятие, может заниматься несколькими различными видами деятельности в различных местах. В таком случае отнесение крупного предприятия по классификации в какой-либо одной деятельности или к какому-либо одному месту приводит к потере информации, которая была бы полезной для аналитических целей. Поэтому возникает идея, что крупные предприятия должны быть поделены на меньшие, более однородные *производственные единицы*, которые можно точно классифицировать и которые все вместе составляют предприятие в целом.

2.33 В результате деления предприятия в соответствии с различными видами деятельности возникают одна или несколько *единиц вида деятельности*. В результате деления предприятия в соответствии с его различными местонахождениями, возникает одна или несколько *местных единиц*. Применение обоих методов деления одновременно приводит к одному или нескольким *заведениям*. Более точно заведение определяется (СНС-93: 5.21-27) как предприятие или его часть с единственным местонахождением, занимающееся по существу одним единственным видом деятельности и способное, в принципе, предоставлять данные, необходимые для составления счетов производства и образования дохода. В европейской системе счетов

1995 года (ЕСС-95), разработанной Евростатом (1995), вместо заведения дается понятие *местной единицы вида деятельности*, но эти термины синонимичны.

2.34 Единицы вида деятельности и заведения группируются по их основной экономической деятельности в соответствии с классификацией видов деятельности. Для обеспечения возможности сопоставлений между странами, необходимо использовать международный стандарт. Таким стандартом является МСОК, 3-й пересмотр (СНС-93: 5.3 и 5.5). Данный стандарт используется для классификации каждого предприятия или части предприятия в соответствии с его *основной деятельностью*, которая определяется как деятельность, в процессе которой образуется наибольшая добавленная стоимость (СНС-93: 5.7).

## **2.5 Экономическая территория и резидентство (место пребывания)**

2.35 Домашние хозяйства и предприятия часто принимают участие в экономической деятельности за рубежом, а иностранные единицы часто развивают свою деятельность в стране. Например, предприятие может вывозить товары из страны, пересекая ее границу, или перевозить товары из одной страны в другую. В СНС-93 приводятся критерии, на основе которых можно определить, какие единицы принадлежат национальной экономике.

2.36 *Экономическую территорию* страны (СНС-93: 14.9-14.11) составляет находящаяся под управлением государства ее географическая территория, в пределах которой лица, товары и капитал могут свободно перемещаться. Она включает острова, воздушное пространство и территориальные воды, а также территориальные анклавы в других частях мира, которыми государство владеет или которые арендуются им для дипломатических, военных и научных целей. Она не включает территориальные анклавы, которые находятся в пределах ее географических границ и которые используются иностранными государствами или международными организациями.

2.37 Суть принципа резидентства (места пребывания) заключается в том, что, для того, чтобы институциональная единица принадлежала национальной экономике, она должна иметь *центр экономического интереса* на экономической территории страны (СНС-93: 14.12). Считается, что институциональная единица имеет на экономической территории страны центр экономического интереса, если на экономической территории страны существует место (место работы), в котором институциональная единица осуществляет или намеревается осуществлять экономическую деятельность в значительных масштабах в течение неопределенного или длительного периода времени. Длительный период обычно определяется как присутствие единицы на территории данной страны, по крайней мере, в течение года (СНС-93: 14.13).

2.38 Выпуск единицы включается в ВВП той страны, в которой она является резидентом, вне зависимости от того, где этот выпуск реализован. Таким образом, например, если предприятие оказывает услуги по транспортировке между двумя странами, его выпуск составляет часть выпуска той страны, в которой предприятие является резидентом.

## **2.6 Измерители текущих цен и физического объема**

2.39 Хотя разграничение между измерителями текущих цен и физического объема не затрагивает концепции и определения как таковые, измерение цен и физических объемов ставит свои собственные проблемы, которые нельзя игнорировать в контексте ННЭ. В большинстве случаев при использовании национальных счетов, измерители физического объема, по меньшей мере, так же важны, как и измерители текущих цен.

Например, темп роста ВВП, который является одним из основных экономических показателей, обычно выражается в терминах физического объема.

2.40 По терминологии национальных счетов, *измерители физического объема* могут быть определены как измерители текущих цен, из которых исключено влияние изменения цен. Измерители физического объема могут быть представлены в форме данных в постоянных ценах (данные одного года, выраженные в ценах базисного года), индексов (данные одного года в постоянных ценах, деленные на данные в постоянных ценах базисного года), или темпов роста (данные в постоянных ценах одного года, деленные на данные в постоянных ценах предыдущего года).

2.41 При измерении ННЭ, важно рассматривать компоненты цен и физических объемов. Существует соблазн предположить, что цены операций в ННЭ ведут себя так же, как и в регулярной части национальных счетов, и, следовательно, что могут использоваться одни и те же дефляторы. Однако, стоит также поставить под сомнение данное предположение. Например, вполне вероятно, что цены в неформальном секторе изменяются иначе, чем цены в формальном секторе, если кривые спроса и предложения различны. Если это имеет место, для получения точных оценок физического объема или точных оценок в текущих ценах, если оценки в постоянных ценах получены экстраполяцией значений базисного года при помощи показателей физического объема, необходимо разработать самостоятельные индексы цен.

## **2.7 Концепции, связанные с трудовой деятельностью**

2.42 Концепциями, связанная с трудовой деятельностью, в СНС-93 являются *численность населения, число рабочих мест, общее количество отработанных часов, эквивалент полной занятости, и оплата труда наемных работников*. СНС-93 основывается на *Решении Тринадцатой Международной конференции статистиков труда* для определения числа занятых, безработных лиц и лиц, не являющихся частью рабочей силы (Международная организация труда, 1982). Учитывая их центральную роль в СНС-93, существенно, чтобы данные о рынке труда были основаны на согласованных, взаимосвязанных измерениях, интегрированных в концептуальную основу СНС-93. Соответствующие концепции рынка труда в обобщенном виде представлены на Схеме 2.1 СНС-93, которая воспроизводится в данном документе.

2.43 *Численность населения* страны есть среднегодовое число лиц (включая иностранцев), присутствующих на экономической территории страны, которые проживают или намерены оставаться на экономической территории в течение периода не менее одного года. Лица, живущие за границей в течение периода, не превышающего одного года, считаются частью населения, хотя и временно отсутствующей.

2.44 Общее население страны, следовательно, включает:

- граждан данной страны, присутствующих на территории;
- граждан данной страны, живущих за границей в течение периода, не превышающего один год (например, сезонные рабочие и приграничные рабочие);
- иностранцев (за исключением военного персонала, членов дипломатического корпуса и студентов), проживающих в течение периода, превышающего один год;
- студентов за границей (вне зависимости от длительности пребывания);
- членов вооруженных сил, расположенных за границей;

- членов дипломатического корпуса, расположенных за границей;
- граждан данной страны - членов команд кораблей, летательных аппаратов или нефтяных платформ, находящихся за пределами экономической территории.

2.45 Как указывалось ранее, резидентство (место пребывания) домашнего хозяйства как единицы определяется в соответствии с тем, где располагается его основной центр экономического интереса. Это определяется местом расположением одного или нескольких жилых помещений, рассматриваемых семьей в качестве их основного места пребывания, вне зависимости от того, где работают отдельные члены семьи.

2.46 С помощью концепции *затрат труда*, то есть общего количества работы, выполненный в производственной системе, могут быть проанализированы производительность и характеристики экономической системы, различных видов экономической деятельности и/или различных территорий.

2.47 Население разбивается на *занятых лиц, безработных лиц и лиц, не составляющих часть рабочей силы*. Совокупность занятых лиц далее анализируется в соответствии с видом деятельности, которые они осуществляют с помощью концепции рабочего места. *Рабочее место* определяется как явный или неявный контракт между физическим лицом и институциональной единицей. У занятого лица может быть одно или несколько рабочих мест, на которых он работает одновременно или в различное время в течение отчетного периода. Также включаются работа на собственном предприятии. В данном случае считается, что заключен неявный контракт между самозанятыми лицами, выступающими в качестве владельцев некорпорированного предприятия, и ими же самими как наемными работниками.

2.48 Оценки численности населения и затрат труда рассчитываются как средние величины для отчетного периода. Лица, которые не участвуют в производственном процессе, даже несмотря на наличие у них формального контракта с предприятием, не считаются лицами, имеющими рабочие места.

2.49 Предпочтительной мерой затрат труда в СНС-93 является *общее количество отработанных часов*. Оно исключает время, потраченное на ежегодный отпуск, праздники и, возможно, отпуск по болезни. Отработанное время характеризуется как *отработанные часы – оплаченные и неотработанные часы + часы, отработанные, но не оплаченные*.

2.50 Хотя отработанные часы являются лучшим инструментом измерения затрат труда, могут возникнуть технические трудности, присущие их измерению. По этой причине в СНС-93 вводится концепция *эквивалента полной занятости*, который рассчитывается делением общего количества отработанных часов на среднее полное рабочее время за год на каждую группу рабочих мест и суммированием по всем группам рабочих мест. В СНС-93 не поясняется, какой должна быть точная методология такой оценки. В ней просто указывается, что наиболее приемлемая процедура состоит в определении среднегодового количества отработанных часов по каждому контракту и использовании данной информации для того, чтобы перейти от рабочих мест к эквиваленту полной занятости. В ней также указывается, что данный расчет должен быть произведен отдельно по каждой отрасли экономической деятельности и/или по каждому типу рабочего места.

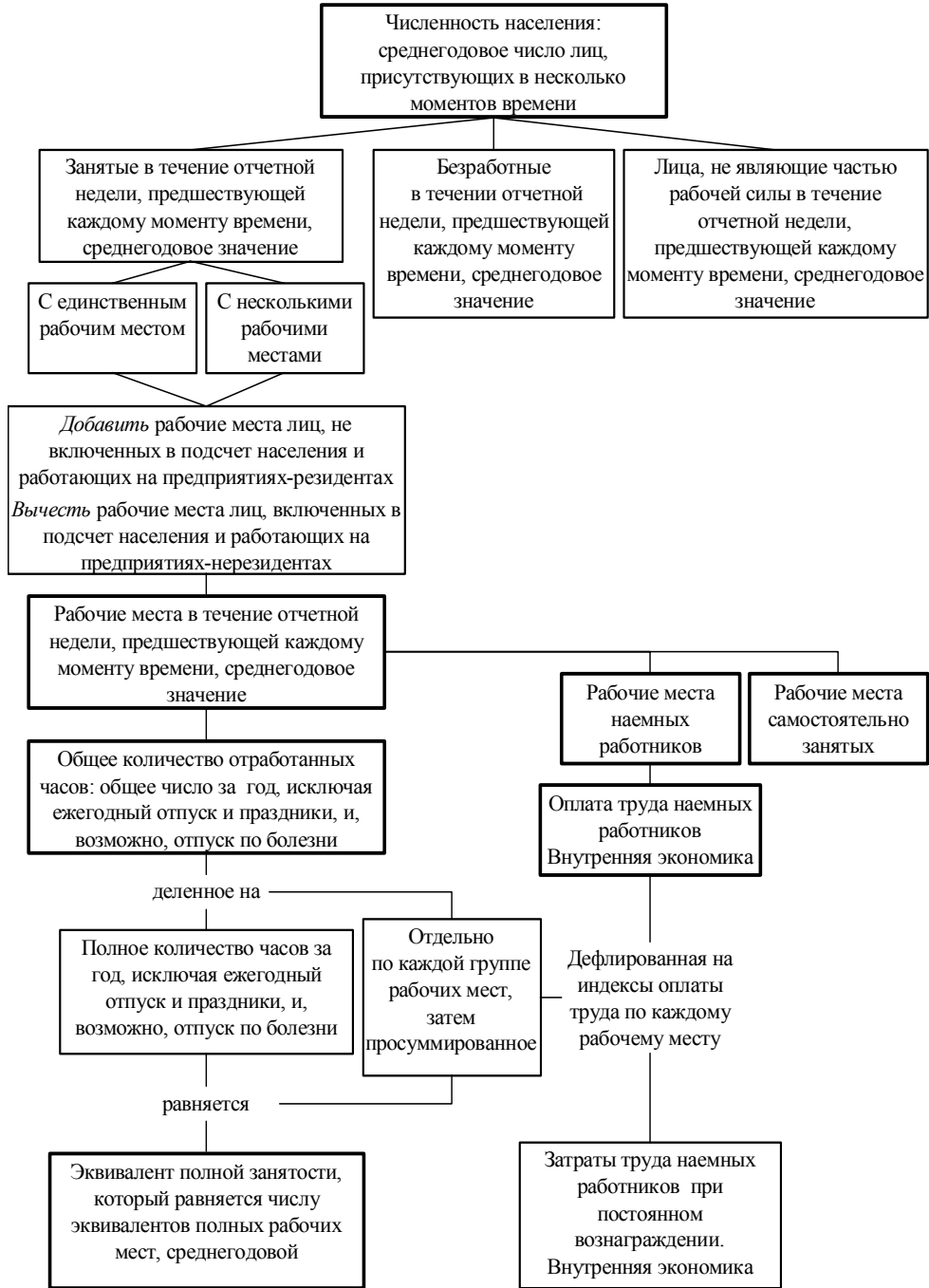
2.51 *Затраты труда при постоянном вознаграждении* определяются посредством измерения затрат труда наемных работников на основе оплаты труда в базисном

периоде. Это используется для анализа разброса между различными категориями рабочих мест и различными отраслями экономической деятельности.

2.52 Концепции, определенные выше, формируют необходимую и достаточную основу для измерения затрат труда. Однако, для более точного описания, СНС-93 проводит различие между *рабочими местами наемных работников и рабочими местами самостоятельно занятых*. *Рабочие места наемных работников* относятся к физическим лицам, работающим по контракту личного найма, заключенному с институциональными единицами-резидентами, и за это получающим вознаграждение. *Рабочие места самостоятельно занятых* относятся к единоличным собственникам или совладельцам некорпорированных предприятий, а также помогающим работникам-членам семьи. Все лица, работающие на корпорацию или квази-корпорацию считаются наемными работниками. Это означает, что собственник корпорированного предприятия или квази-корпорации считается наемным работником, если он или она работают на этом предприятии.

2.53 Численность населения, рабочие места (делящиеся на рабочие места наемных работников и рабочие места самостоятельно занятых), общее количество отработанных часов, эквивалент полной занятости и оплата труда наемных работников являются концепциями, которые составляют неотъемлемую часть СНС-93. Число занятых лиц и затраты труда при постоянном возмещении рассматриваются как вспомогательные переменные.

2.54 Затраты труда на экономической территории определяются рабочими местами на этой территории, которые в свою очередь определяются резидентством (местом пребывания) институциональной единицы, осуществляющей найм или самостоятельно занятой. Следовательно, не включаются затраты труда, связанные с рабочими местами, принадлежащими единицам-нерезидентам, например, работникам, живущим в одной стране, но работающим в другой. Таким образом, эквивалент полной занятости не сопоставим с численностью населения. Оплата труда лица, живущего в стране А, но работающего в стране Б, составляет часть добавленной стоимости страны Б, хотя она является частью национального дохода страны А.



Примечание: Концепции, являющиеся частью СНС, в прямоугольниках с жирным контуром

## 2.8 Производственный метод

### 2.8.1 Введение

2.55 В соответствии с производственным методом ВВП измеряется как сумма добавленных стоимостей отраслей, плюс *чистые налоги на продукты (то есть налоги на продукты за вычетом субсидий на продукты)*. *Добавленная стоимость* есть разность между *совокупным выпуском* и *промежуточным потреблением* (товарами и услугами, использованными в производственном процессе) и может измеряться на *валовой* основе (до вычета потребления основного капитала) или *чистой* основе (после вычета потребления основного капитала).

2.56 Не является само собой разумеющимся, какие товары и услуги должны рассматриваться как выпуск, а какие товары и услуги могут считаться промежуточным потреблением. Как указывалось ранее, существуют различные мнения относительно того, какие виды деятельности домашних хозяйств (такие как приготовление пищи и уборка) и виды деятельности, осуществляемые собственными силами (например, ремонт автомобилей), являются производственными и должны включаться в выпуск, который измеряется в национальных счетах. Подобно этому, высказывается мнение, что использование окружающей среды должно отражаться как промежуточное потребление. Как объяснялось выше, для принятия решений по данным вопросам в целях измерения ВВП СНС-93 содержит очень важную концепцию, а именно, границы сферы производства. Хотя границы сферы производства обеспечивают общее правило, остаются всего несколько случаев, которые непосредственно из него не вытекают. В данной связи в подразделе 2.8.2 обсуждаются наиболее существенные аспекты из СНС-93. После принятия решения, что должно включаться в счета как выпуск и промежуточное потребление, также должно быть определено, как это следует отражать: по какой стоимости и на какой момент времени. Кроме того, должно быть решено, каким образом следует ограничить национальные счета любой конкретной страны от остального мира. Соответствующие правила СНС-93 обсуждаются в последующих подразделах.

### 2.8.2 Выпуск (производство продукции)

2.57 Особенности, которые необходимо отметить в отношении производства продукции, касаются разграничения между рыночным и нерыночным выпуском и измерением этих видов выпуска. Рыночным выпуском является выпуск, который реализуется по договорной цене, которая, в принципе, покрывает издержки и обеспечивает прибыль/смешанный доход. Такой выпуск может быть продан с оплатой в любых денежных единицах, о которых договорились стороны по сделке купли-продажи, или обменян на другие товары и услуги, что получило название бартерной торговли.

2.58 Особым случаем бартера является то, когда производитель передает часть собственного выпуска своим наемным работникам в качестве заработной платы в натуральной форме. Распространенными примерами такого выпуска являются бесплатная еда в ресторанах, бесплатное медицинское обслуживание, оказываемое работодателем (или заведением того же предприятия), или использование средств для отдыха, содержащихся работодателем (последние два примера являются особенно характерными для экономик, в которых ранее осуществлялось централизованное планирование). Такой выпуск должен включаться в производство продукции самих единиц или специальных заведений, в зависимости от имеющей место административной структуры.

2.59 Другой особый случай выпуска связан с банковскими услугами. Эти услуги обычно только частично оплачиваются за счет комиссионных сборов, хотя последние



могут быть весьма внушительными в некоторых странах. В любом случае, СНС-93 требует полного включения банковских услуг в выпуск, в том числе в той части, которая непосредственно не оплачивается. Этот вид выпуска получил название *косвенно измеряемых услуг финансового посредничества* (КИУФП) и определяется как разность между процентами, полученными и выплаченными банками.

2.60 Нерыночным выпуском является выпуск, который предназначен для собственного конечного использования производителя или для предоставления потребителям по *экономически незначимым ценам*, которые определяются как цены, ощутимо не влияющие на спрос и предложение. Выпуск, предназначенный для собственного конечного использования, может быть производством товаров для потребления в домашнем хозяйстве, для накопления основного капитала и незавершенным производством. Важным примером собственного производства товаров для домашних хозяйств является сельскохозяйственное производство продуктов питания, предназначенных для потребления в рамках домашних хозяйств-производителей. Другим важным примером является производство жилищных услуг лицами, проживающими в собственном жилье. Если домашние хозяйства владеют жильем, в котором они сами проживают, в системе счетов это трактуется как производство жилищных услуг, потребляемых в рамках того же самого домашнего хозяйства.

2.61 Важными примерами накопления основного капитала для собственного конечного использования является разработка программного обеспечения на предприятии, строительство жилых помещений для собственного проживания в них и подсобных помещений для ведения сельского хозяйства. В частности, в развитых странах около земельных участков фермеры часто сооружают подсобные помещения и используют их как убежище и в целях хранения. Другими примерами накопления основного капитала для собственного конечного использования являются разведение скота для целей воспроизводства и выращивание фруктовых деревьев.

2.62 Незавершенное производство может рассматриваться как выпуск для собственного конечного использования в том смысле, что он предназначен для дальнейшей переработки, которая требуется для реализации готовой продукции. Можно оспаривать характер “собственного конечного использования” такого выпуска (см. работы Блума и других, Bloem et al., 2001), но основная проблема состоит в том, что в производственных процессах, длительность которых превышает отчетный период, выпуск должен регистрироваться в том периоде, в котором он происходит, нежели в момент реализации готовой продукции. Примерами видов деятельности, для которых характерно незавершенное производство являются строительство, производство машин и оборудования, сельское хозяйство (например, несобранный урожай, овцы для производства шерсти), производство кинофильмов и организация крупных мероприятий.

2.63 Нерыночный выпуск обычно производится органами государственного управления и НКООДХ. Нерыночные услуги могут быть для индивидуального потребления или потребления обществом в целом. Необходимо отметить, что приобретение органами государственного управления или НКООДХ продуктов у других производителей для их последующего бесплатного предоставления другим единицам не влияет на выпуск самих органов государственного управления или НКООДХ (за исключением видов деятельности, связанных с распределением таких продуктов).

2.64 Выпуск предприятий /заведений обычно не совпадает с объемам продаж. Для производящих товары предприятий часть проданных товаров поступает из товарных запасов, произведенных или приобретенных для перепродажи в более ранние периоды. Аналогично, часть товаров, произведенных или приобретенных в текущем периоде, поступят в запасы для продажи в последующие периоды. Запасы материальных оборотных средств включают незавершенное производство. Вместо того, чтобы быть

проданными, произведенные и приобретенные товары могут быть также использованы для собственного потребления домашним хозяйством собственника предприятия или переданы наемным работникам в качестве заработной платы в натуральной форме. В развивающихся странах подобное использование вносит большой вклад в образование разницы между валовым выпуском и стоимостью продаж, чем изменение запасов материальных оборотных средств.

### ***2.8.3 Промежуточное потребление***

2.65 Концептуально, промежуточное потребление является измерителем товаров и услуг, использованных в течение периода в производственном процессе. На практике, предприятия прямо не измеряют свое промежуточное использование товаров и услуг. Вместо этого они регистрируют их приобретение и изменение запасов горюче-смазочных и других материалов. Следовательно, промежуточное потребление необходимо оценивать как:

- расходы на приобретение сырья и материалов и услуги, используемые в качестве затрат на производство;
- за вычетом изменений запасов сырья и материалов (запасы материальных оборотных средств включают незавершенное производство).

2.66 Особенности, заслуживающие рассмотрения в отношении промежуточного потребления, касаются разграничения между промежуточным потреблением и оплатой труда наемных работников и разграничения между промежуточным потреблением и накоплением основного капитала. Что касается выпуска, промежуточное потребление может быть связано с бартерной торговлей и поставками между заведениями одного и того же предприятия.

2.67 Что касается разграничения между промежуточным потреблением и оплатой труда наемных работников основной вопрос состоит в том, предназначены ли товары и услуги, предоставляемые наемным работникам, для их собственного конечного использования или для использования в производственном процессе. Примером пограничного случая является одежда, которая предоставляется наемным работникам, но использование которой не ограничивается сферой производства, а возможно вне службы (примером является военная форма).

2.68 В отношении разграничения между промежуточным потреблением и накоплением основного капитала, основной вопрос состоит в том, используется ли продукт полностью в отчетном периоде или он может использоваться в течение нескольких периодов. Для его практического решения в СНС-93 применяется условное правило, согласно которому продукт, используемый в течение более одного года, рассматривается как основные фонды, а если используется менее одного года, то – как промежуточное потребление. Если такой продукт рассматривается как промежуточное потребление, то при расчете добавленной стоимости из выпуска необходимо вычесть его полную стоимость. Если продукт рассматривается как основные средства, его использование не влияет на валовую добавленную стоимость, но чистая добавленная стоимость уменьшается на сумму потребления основного капитала в течение периода его использования.

### ***2.8.4 Стоимостная оценка и время регистрации операций***

2.69 У сторон договора купли-продажи часто различаются точки зрения как на стоимостную оценку, так и на время регистрации операции, и СНС-93 должна

предложить решения, обеспечивающие согласованность. В СНС-93, выпуск и промежуточное потребление оцениваются в рыночных ценах, то есть, в ценах, о которых договорились добровольные покупатели и продавцы. Часто, такие цены не имеются в наличии для всего выпуска (например, для незавершенного производства), и в таких случаях СНС-93 предлагает в качестве альтернативы использовать цены на схожие продукты, или издержки производства плюс наценка прибыли.

2.70 Согласно общему правилу, нерыночный выпуск органов государственного управления и НКООДХ оценивается на уровне издержек производства. Эти издержки включают оплату труда, промежуточное потребление и потребление основного капитала. Промежуточное потребление органов государственного управления включает вооружение, танки, военные корабли, ракеты и т.д., приобретаемые вооруженными силами, но не включает такие позиции, как транспортные средства, госпитальное оборудование, компьютеры и т.д., которые рассматриваются как накопление капитала. Промежуточное потребление органов государственного управления не включает товары и услуги, приобретаемые для бесплатного предоставления другим единицам; это также верно для НКООДХ. В соответствии с общим правилом СНС-93 у единиц государственного управления и НКООДХ не отражаются никакие налоги на продукты. Однако такие единицы *могут* уплачивать налоги на производство (например, налоги на недвижимость), и последние должны включаться в выпуск.

2.71 Рыночные цены у производителей отличаются от рыночных цен у потребителей. Для производителей наиболее важной является основная цена, которая является ценой до включения налогов на продукты за вычетом субсидий на продукты и торгово-транспортных наценок. Она также является наиболее предпочтительной оценкой выпуска в СНС-93. Поскольку в некоторых случаях трудно измерить выпуск в основных ценах, в СНС-93 разрешается использовать цены производителей, которые являются основными ценами плюс налоги на продукты за вычетом субсидий на продукты (не включая подлежащие вычету налоги на добавленную стоимость). Для потребителей наиболее важной ценой является цены покупателей, которые включают все налоги за вычетом субсидий на продукты и торгово-транспортные наценки. В них СНС-93 также рекомендует оценивать промежуточное потребление.

2.72 Общий ВВП также включает налоги на продукты за вычетом субсидий на продукты. Для производственного метода это означает, что если выпуск оценен в основных ценах, для того, чтобы получить оценку ВВП, к общей добавленной стоимости отраслей должны быть прибавлены чистые налоги на продукты.

2.73 Что касается времени регистрации, СНС-93 рассматривает две основные альтернативы, а именно: *кассовую основу* и *основу начислений*. Вообще говоря, *кассовая основа* соответствует времени фактического платежа, а *основа начислений* – времени, когда осуществляется переход прав собственности. СНС-93 требует отражения операций на основе начислений.

## **2.9 Метод конечного использования**

### **2.9.1 Введение**

2.74 Согласно методу конечного использования, ВВП рассчитывается суммированием всех видов конечного использования единиц-резидентов. СНС-93 выделяет семь типов конечного использования:

- конечное потребление домашних хозяйств;

- конечное потребление органов государственного управления;
- конечное потребление НКООДХ;
- валовое накопление основного капитала;
- изменение запасов материальных оборотных средств;
- приобретение ценностей за вычетом их выбытия;
- чистый экспорт товаров и услуг, то есть, экспорт за вычетом импорта.

2.75 В следующих разделах объясняется, что представляют собой эти типы конечного использования. Указанные разделы предваряет ряд важных замечаний относительно типов конечного потребления, которые могут осуществлять различные институциональные секторы, разных взглядов на потребление, а также относительно времени отражения и методов стоимостной оценки.

2.76 Что касается конечного использования, необходимо отметить, что не все институциональные единицы могут осуществлять все его типы. Очевидно, что домашние хозяйства являются единственными единицами, которые осуществляют конечное потребление домашних хозяйств, и, поскольку домашние хозяйства также могут заниматься производственной деятельностью, они также могут осуществлять накопление основного капитала и иметь изменение материальных оборотных средств. Условно считается, что органы государственного управления осуществляют потребление своего собственного выпуска (в той части, которая не направляется на продажу), которое называется потреблением органов государственного управления. Кроме того, помимо приобретения за вычетом выбытия ценностей, органы государственного управления имеют накопление основного капитала и изменение запасов материальных оборотных средств. НКООДХ осуществляют те же типы расходов, за исключением того, что они считаются потребляющими выпуск НКООДХ. Корпоративные секторы в качестве конечных расходов, помимо приобретения за вычетом выбытия ценностей, имеют накопление основного капитала и изменение запасов материальных оборотных средств. В секторе остального мира отражается только импорт и экспорт единиц-резидентов.

2.77 В контексте национальных счетов потребление может рассматриваться с двух точек зрения, а именно: с точки зрения *расходов* и с точки зрения *фактического потребления*. Точка зрения расходов является основой в СНС-93. С данной точки зрения имеет значение, кто фактически оплачивает потребление, либо осуществляя платеж в денежной форме, либо по бартеру, либо за счет принятия обязательств, или, наконец, производя товар для собственного конечного использования. Кроме того, некоторые трансферты в натуральной форме в СНС рассматриваются как трансферты в денежной форме, так что считается, получатель уплатил за соответствующие продукты. Например, это происходит в случае с товарами в рамках международной помощи, товарами и текущими трансфертами в натуральной форме, которые поступают не от органов государственного управления или НКООДХ.

2.78 СНС-93 также содержит концепцию *фактического потребления*, которое для домашних хозяйств включает не только расходы, но и социальные трансферты в натуральной форме. Социальными трансфертами в натуральной форме являются индивидуальные товары и услуги, которые производятся или приобретаются органами государственного управления и НКООДХ и безвозмездно передаются домашним хозяйствам. Следуя той же логике, эти товары и услуги исключаются из фактического потребления органов государственного управления и НКООДХ. Примерами

индивидуального потребления товаров и услуг являются здравоохранение, образование, услуги в сфере культуры и, согласно условному правилу, все услуги, оказываемые НКООДХ.

2.79 Как было отмечено в отношении производственного метода, расходы должны отражаться по методу начислений и оцениваться по ценам покупателей.

### ***2.9.2 Расходы на конечное потребление домашних хозяйств***

2.80 Расходы на конечное потребление домашних хозяйств состоят из расходов домашних хозяйств на товары и услуги. Большинство из них представляют товары, приобретаемые в магазинах и на рынках, и услуги, такие как услуги прачечных и парикмахерских, ремонт обуви, ресторанная еда и т.д. Также включаются:

- товары, произведенные домашними хозяйствами для собственного потребления;
- покупки или поступления по бартеру у других домашних хозяйств;
- расходы на косвенно измеряемые услуги финансового посредничества (КИУФП);
- услуги страховых компаний и пенсионных фондов;
- оплата труда, выплаченная в натуральной форме;
- условно исчисленная квартирная плата за проживание в собственном жилье.

2.81 Поскольку некоторые домашние хозяйства владеют некорпорированными предприятиями, следует проявлять осторожность, чтобы избежать включения в конечное потребление домашних хозяйств расходов на промежуточное потребление и накопление основного капитала таких предприятий.

2.82 Лицензионные платежи и сборы должны включаться в расходы домашних хозяйств на конечное потребление, если взамен предоставляется товар или услуга. Примерами являются сборы за обучение и медицинское обслуживание. Важным критерием является то, насколько платеж соизмерим с тем, что за него получено в обмен. Например, если сборы за оформление паспорта сопоставимы с расходами на его производство, платеж может быть отнесен к расходам на конечное потребление домашних хозяйств. Если же сборы значительно больше, их следует классифицировать как текущий налог.

2.83 К расходам домашних хозяйств на конечное потребление также применим принцип резидентства (места пребывания). В данном случае этот принцип означает, что расходы домашних хозяйств-резидентов, осуществленные за границей, должны включаться, а расходы резидентов других стран должны исключаться.

### ***2.9.3 Расходы на конечное потребление органов государственного управления***

2.84 Расходы на конечное потребление органов государственного управления охватывают весь нерыночный валовой выпуск (за исключением капитальных товаров) единиц государственного управления и некоммерческих организаций с государственным финансированием минус продажи товаров и услуг другим единицам. Товары и услуги, приобретаемые органами государственного управления для бесплатной передачи населению также должны включаться. Как указывается в Разделе

2.8.2, нерыночный выпуск органов государственного управления и нерыночный выпуск НКООДХ оцениваются как сумма издержек производства, а промежуточное потребление органов государственного потребления включает вооружения и аналогичное оборудование для вооруженных сил.

#### **2.9.4 Расходы на конечное потребление НКООДХ**

2.85 За исключением случаев товаров военного назначения описание расходов на конечное потребление органов государственного управления в Подразделе 2.9.3 также применимо к расходам на конечное потребление НКООДХ.

#### **2.9.5 Валовое накопление основного капитала**

2.86 Валовое накопление основного капитала (ВНОК) состоит из товаров, которые используются в производственном процессе более одного года. ВНОК измеряется величиной расходов на материальные и нематериальные активы, подлежащие использованию в производстве. Указанные активы могут приобретаться и быть произведенными для собственного конечного использования. Валовое накопление основного капитала эквивалентно приобретению за вычетом выбытия новых и существующих основных активов (материальных и нематериальных) плюс их улучшение и затраты на переход прав собственности на основные фонды и все непроизведенные активы, такие как земля и недра.

2.87 Материальные основные фонды включают:

- здания и прочие сооружения, например фабрики;
- гражданские инженерные сооружения;
- машины, оборудование и транспортные средства;
- расходы на фруктовые деревья, кустарники и виноградники, плодоносящие в течение нескольких лет;
- значительные улучшения материальных непроизведенных активов (например, земли);
- племенной и молочный скот, который продолжает использоваться год за годом.

2.88 Нематериальные основные активы включают:

- компьютерные программы и базы данных;
- расходы на геологоразведку;
- произведение искусства, используемые в производстве (например, фильмы, литературные и художественные оригиналы).

2.89 ВНОК следует измерять в рыночных ценах либо, если они не имеются в наличии, на уровне издержек производства плюс наценки прибыли, или в размере текущей (то есть дисконтированной) стоимости будущих поступлений. ВНОК следует отражать в момент перехода прав собственности или, в случае валового накопления основного капитала для собственного конечного использования, на момент начала использования (перед началом использования выпуск основного капитального актива,

производимого для собственного конечного использования, рассматривается как незавершенное производство и отражается как изменение запасов материальных оборотных средств). ВНОК охватывает как новые произведенные активы, так и существующие активы.

2.90 ВНОК включает расходы на строительство жилья и капитальный ремонт, осуществляемые домашними хозяйствами для собственного конечного использования. ВНОК не включает приобретение военного оборудования, которое включается в промежуточное потребление органов государственного управления.

### ***2.9.6 Изменение запасов материальных оборотных средств***

2.91 Изменение запасов материальных оборотных средств включает:

- сырье и материалы;
- незавершенное производство;
- товары для перепродажи;
- готовая продукция (то есть, готовая продукция, хранящаяся ее производителем).

2.92 Основная проблема при оценке изменения запасов материальных оборотных средств состоит в том, чтобы избежать включения холдинговых прибылей и убытков. Для этой цели пополнение запасов материальных оборотных средств должно отражаться по ценам, преобладающим на момент их поступления, а изъятие запасов материальных оборотных средств – по ценам, преобладающим на момент изъятия. Эти принципы оценки применяются как к продуктам, приобретаемым у других единиц, так и продуктам, производимых самой единицей. Используемые цены должны в идеале быть рыночными ценами, а если они не имеются в наличии, - ценами на сопоставимые продукты или издержками производства плюс наценка прибыли. Если цены основаны на издержках производства плюс наценка прибыли, следует проявлять осторожность, поскольку последние также необходимо скорректировать на изменение цен.

### ***2.9.7 Приобретение и выбытие ценностей***

2.93 Ценности характеризуются в СНС-93 как активы, которые приобретаются как средства накопления, не используются в процессе производства, физически не разрушаются с течением времени, и в отношении которых ожидается, что их стоимость, по крайней мере, сохранится неизменной. Примерами являются ювелирные изделия, произведения искусства, антиквариат, драгоценные камни и металлы. В некоторых странах коммерческие банки приобретают золото и другие драгоценные металлы в качестве финансовых активов. Их также следует рассматривать как ценности.

### ***2.9.8 Экспорт и импорт***

2.94 Экспорт состоит из товаров и услуг, предоставляемых резидентами нерезидентам, а импорт состоит из товаров и услуг, предоставляемых нерезидентами резидентам. Импорт и экспорт включают:

- челночную торговлю;
- почтовые посылки;

- подарки физическим лицам и от физических лиц за границей, кроме пересылаемых почтой;
- расходы на конечное потребление за рубежом;
- строительство и установку оборудования за рубежом;
- экспорт и импорт оборудования военного назначения;
- иностранную помощь;
- снабжение топливом, пищевыми продуктами, водой и прочими продуктами национальных кораблей и воздушных судов, находящихся за границей, и иностранных судов, находящихся в данной стране;
- стоимость рыбпродуктов, проданных нерезидентам единицами-резидентами, которые осуществляют деятельность в международных водах;
- прямые закупки товаров посольствами и международными организациями;
- немонетарное золото, то есть золото, проданное для его использования в промышленном производстве, или приобретенное коммерческими банками как “ценность”;
- торговля товарами по бартеру через границу;
- экспорт/импорт нефти и природного газа по трубопроводам;
- очень крупные объекты, например корабли и летательные аппараты;
- очень маленькие предметы, имеющие высокую стоимость, например, драгоценности.

## 2.10 Метод суммирования доходов

2.95 ВВП также может быть рассчитан суммированием всех доходов, то есть прибыли, смешанного дохода, оплаты труда наемных работников и чистых налогов на производство и импорт. *Метод суммирования доходов* часто представляют как третий метод расчета ВВП, дополняющий два других: производственный метод и метод конечного использования. Метод суммирования доходов является независимым от двух других методов в том смысле, что оценки различных видов дохода могут быть получены на основе источников, отличных от использующихся в других методах. В результате, оценки ВВП по методу суммирования доходов могут быть использованы как контрольные величины оценок, полученных методами производства и конечного использования. Концептуально, однако, метод суммирования доходов совпадает с производственным методом. Вспомним, что согласно производственному методу, добавленная стоимость рассчитывается как разность между выпуском и промежуточным потреблением. Но эта добавленная стоимость является ничем другим, как оценкой доходов – оплаты труда наемных работников, прибыли, смешанного дохода и чистых налогов на производство и импорт, - которые формируются в различных видах производственной деятельности.



2.96 В производственном методе обычно используется информация из обследований предприятий о валовом выпуске и промежуточном потреблении. В методе суммирования доходов обычно используются административные источники для получения данных об оплате труда наемных работников и данные бухгалтерских счетов компаний и налогового учета для получения данных о валовой прибыли и валовом смешанном доходе. Как в производственном методе, так и в методе суммирования доходов, валовая прибыль и валовой смешанный доход получаются одним и тем же способом: как остаток от вычитания промежуточного потребления, оплаты труда наемных работников и других чистых налогов на производство из выпуска.

### 3. ПОНЯТИЯ НЕНАБЛЮДАЕМОЙ ЭКОНОМИКИ

#### 3.1 Определение ненаблюдаемой экономики

3.1 Данная глава посвящена первому этапу реализации стратегии измерения ННЭ. Она посвящена определению ННЭ и разработке основы для ее анализа. Как обсуждалось в предыдущей главе, СНС-93 обеспечивает внутренне согласованную и признанную в международной практике концептуальную основу для экономической статистики, которая является источником для идентификации и анализа проблемных областей ННЭ. При стремлении полностью измерить деятельность в рамках границ сферы производства СНС-93, цель национальной статистической системы состоит в том, чтобы в максимально возможной степени сократить число ненаблюдаемых видов деятельности и обеспечить соответствующее измерение и отражение в оценках ВВП оставшихся из них.

3.2 Как указано в Главе 1, виды деятельности, которые, вероятней всего, будут ненаблюдаемыми, подразделяются на следующие группы: *теневые, незаконные, в неформальном секторе и предпринимаемые домашними хозяйствами для их собственного конечного использования*. Виды деятельности также могут быть не учтены вследствие *недостатков в программе сбора основных данных*. Эти пять групп называются проблемными областями *ННЭ*, а виды деятельности, по которым отсутствуют основные данные ввиду их принадлежности к одной или нескольким из этих проблемных областей, в совокупности по определению составляют *ненаблюдаемую экономику (ННЭ)*.

3.3 Данный термин используется Европейским союзом в связи с его программой по обеспечению всеохватывающего измерения ВВП. Как указано в Решении Европейской Комиссии (1994), “в рамках границ сферы производства национальные счета обеспечивают исчерпывающее измерение производства, если они охватывают производство, первичные доходы и расходы, которые прямо или *не* прямо отражены в статистических или административных документах”.

3.4 Порядок, в котором проблемные области следуют друг за другом, не соответствует их относительной важности. В действительности их размеры и значимость сильно различаются по странам. Например, ненаблюдаемая деятельность в неформальном секторе может быть незначительной в развитых странах и очень внушительной в развивающихся странах. Кроме того, не следует думать, что проблемные области являются взаимно непересекающимися. В частности, в неформальном секторе единицы могут осуществлять виды деятельности, являющиеся теневыми или ненаблюдаемыми вследствие недостатков в программе сбора данных.

3.5 В Разделе 3.2 описывается каждая из этих проблемных областей ННЭ с позиций концептуальной основы, представленной в Главе 2. В Разделе 3.3 обсуждаются характеристики ненаблюдаемых видов деятельности и построение аналитической основы как основы для оценки и измерения ННЭ, что описывается в последующих главах.

## 3.2 Проблемные области ННЭ

### 3.2.1 Теневое производство

3.6 Согласно СНС-93 (параграф 6.34) “некоторые виды деятельности могут быть в экономическом смысле производственными и вполне законными (при условии следования определенным стандартам или положениям), но в то же время скрытыми от органов государственной власти по следующим видам причин”:

- уклонение от уплаты налогов на доходы, добавленную стоимость, а также прочих налогов;
- уклонение от уплаты взносов на социальное страхование;
- уклонение от необходимости следовать определенным предусмотренным законодательством стандартам, таким как минимальные размеры оплаты труда, максимальная продолжительность рабочего дня, стандартов безопасности и санитарных норм и т.д.;
- уклонение от следования определенным административным процедурам, таким как заполнение статистической отчетности или других административных форм.

В СНС-93 также говорится, что «производителей, занимающихся данным типом производства, можно охарактеризовать как относящихся к «теневой экономике».

3.7 К теневой экономике, относится, в частности, любая деятельность, при осуществлении которой предприятия предпочитают не декларировать часть или весь их доход в целях уклонения от уплаты косвенных или прямых налогов; или нарушают трудовое законодательство или иммиграционный порядок, осуществляя неучтенный наем труда, или принимают решение функционировать без официального разрешения для избежания длительных и дорогостоящих бюрократических процедур, или когда самозанятые работники заявляют, что они являются безработными для получения обманным путем пособий по безработице.

3.8 Как указано в СНС-93 (параграф 6.35) различие между теневым и незаконным производством не является полностью четким. “Например, производство, которые нарушают определенные стандарты безопасности, санитарные нормы и другие стандарты может быть охарактеризовано как незаконное. Аналогично, уход от налогов обычно уже сам по себе является преступлением”. Прояснить это различие помогают следующие два замечания. Во-первых, отсутствие административного разрешения само по себе не является достаточным для определения деятельности как незаконной. Во-вторых, следует проводить различие между разными видами деятельности, которые нарушают закон. С одной стороны, в *строгом смысле незаконными* являются действия, нарушающие уголовный кодекс. В соответствии с определениями СНС-93 этот вид нарушения закона является одним из характерных признаков незаконных видов деятельности. С другой стороны, *незаконными в широком смысле* являются все виды деятельности, которые нарушают закон, в частности, нарушение правил и стандартов в отношении налогов, взносов на социальное страхование/ пенсионное обеспечение, минимальных размеров оплаты труда, максимальной продолжительности рабочего дня, стандартов безопасности и санитарных норм и т.д. Таким образом, условным правилом является следующее: согласно СНС-93 теневыми являются виды деятельности, не соответствующие административным правилам, в то время как незаконные виды деятельности связаны с уголовными преступлениями. Кроме того, как далее указывается в СНС-93 (параграф 6.35) «для целей системы нет необходимости

попытаться точно разграничить теневое и незаконное производство, поскольку они оба включаются в границы сферы производства».

### 3.2.2 Незаконное производство

3.9 В СНС-93 прямо говорится, что незаконные виды деятельности должны быть включены в систему национальных счетов: “Несмотря на очевидные практические трудности получения данных о незаконном производстве, оно включается в границы сферы производства системы” (СНС-93: 6.30), и “все незаконные действия, которые обладают характеристиками операций, - особенно наличием взаимного согласия между сторонами – трактуются так же, как и законные действия” (СНС-93: 3.54). Незаконной деятельностью является деятельность, запрещенная законом, например, производство и распределение запрещенных наркотиков, или виды деятельности, которые являются незаконными при условии, что они осуществляются без наличия разрешения, например, медицинская практика без лицензии. Незаконное производство, таким образом, в СНС-93 классифицируется по следующим двум категориям:

- запрещенное производство товаров и услуг, продажа или просто владение которыми также запрещены законом;
- виды производственной деятельности, которые обычно являются разрешенными, но которые становятся незаконными, если они осуществляются производителями, не имеющими соответствующего разрешения.

Оба вида производства находятся в границах сферы производства при условии, что они являются истинными процессами, выпуски которых состоят из товаров и услуг, на которые существует эффективный рыночный спрос.

3.10 Рекомендую включение незаконных видов деятельности в границы сферы производства, СНС-93 проводит четкое различие между операциями, совершаемыми по взаимному согласию между покупателем и продавцом (например, продажа наркотиков, торговля украденными товарами или проституция), которые включаются в границы сферы производства, и другими видами деятельности, которые не совершаются по взаимной договоренности (например, вымогательство или воровство) и поэтому исключаются. СНС-93 предлагает интерпретировать незаконные действия, которые не осуществляются по взаимному договору, как предельные формы *экстерналий*, которым в национальных счетах в общем случае не приписывается каких-либо стоимостных величин. Таким образом, *отсутствие взаимной договоренности*, а не незаконность фактически является критерием для исключения из границ сферы производства. *Воровство* явно приводится (СНС-93: 3.55 и 6.33) в качестве примера распределительной операции, которая не оказывает никакого воздействия на выпуск и добавленную стоимость.

3.11 Незаконные виды деятельности могут быть как *производственными*, так и *распределительными*. Как отмечается в Главе 2, первые оказывают непосредственное влияние на оценки уровня ВВП, в то время как последние приводят к перераспределению между различными институциональными секторами. Однако, для обеспечения согласованности между операциями, другими потоками и балансами активов и пассивов незаконные виды деятельности, являющиеся перераспределительными по своей природе, также необходимо учитывать, если они приводят к перераспределению между различными институциональными секторами.

3.12 Конкретный вид деятельности не всегда может быть охарактеризован, как исключительно производственный или распределительный. Производственные виды деятельности также могут оказывать влияние на распределение доходов – в частности,

они являются источником дополнительного дохода. Распределительные виды деятельности также могут оказывать влияние на уровень ВВП, если новое распределение товаров, услуг и доходов оказывается более или менее эффективным, чем предыдущее. Таким образом, отнесение конкретного вида деятельности к производственной или распределительной должно быть основано на преобладающих чертах этой деятельности.

3.13 Между странами имеются различия в определении незаконного производства. То, что запрещено законом в одних странах, может быть разрешено в других. С точки зрения всеохватывающего характера оценок ВВП, граница между теневыми и незаконными видами деятельности в принципе необязательно должна быть четкой, поскольку оба они должны включаться в оценки ВВП. Однако, поскольку ВВП часто рассчитывается без непосредственного учета незаконных видов деятельности, различия между странами в определении этих границ, или изменения в определении границ в одной стране, которые происходят с течением времени, могут на практике нарушить сопоставимость. В итоге, различия в определениях незаконного, легализация незаконного или наоборот влияют на оценки. Например, проституция и производство алкогольных напитков разрешены законом в одних странах и запрещены в других. Пример изменения во времени представляет ситуация с абортными в Италии. До 1978 года, аборт в Италии были запрещены, и виды деятельности, связанные с ними, не отражались в национальных счетах. Их легализация в 1978 года привела к включению в национальные счета соответствующих выпусков и расходов домашних хозяйств на легальные аборты. В результате, произошел неожиданный (небольшой) рост размеров сектора здравоохранения как со стороны выпуска, так и стороны расходов. Таким образом, чтобы понимать ограничения сопоставимости оценок ВВП с другими странами и во времени, необходимо описывать, как в стране определяется незаконное производство. Более подробно это обсуждается в главе 9.

### **3.2.3 Производство неформального сектора**

3.14 Неформальный сектор представляет собой важную часть экономики и рынка труда во многих странах, особенно развивающихся. Поэтому измерение неформального сектора является важным не только для полноты оценок ВВП, но и само по себе. В настоящем разделе обобщается международное определение неформального сектора, принятое в 1993 году решением Пятнадцатой Международной Конференции статистиков рынка труда (15-ая МКСТ) *в отношении статистики занятости в неформальном секторе* (Международная организация труда, 1993) и включенное в СНС-93 (параграф 4.159). Обобщение обеспечивает достаточные подробности для обсуждения ННЭ. Определение и стоящие за ним рассуждения, далее раскрываются в Главе 10.

3.15 Основная концепция сформулирована в параграфе 5(1) решения 15-ой МКСТ. “Неформальный сектор в широком плане может быть охарактеризован как совокупность единиц, занимающихся производством товаров и услуг с основной целью обеспечения занятости и доходов для занимающихся им лиц. Эти единицы обычно осуществляют деятельность при низкой организации, со слабо выраженным разделением или отсутствием разделения на труд и капитал как факторы производства и в незначительных масштабах. Трудовые отношения, если они существуют, в большинстве случаев основываются на нерегулярной занятости, связях или личных или партнерских отношениях, нежели на договорных отношениях с формальными гарантиями”.

3.16 Результатом большинства видов деятельности в неформальном секторе являются товары и услуги, производство и распределение которых являются вполне легальными. Этим они отличаются от незаконного производства. Различие между неформальным сектором и теневыми видами деятельности также существует, хотя оно

является менее четким. Деятельность в неформальном секторе необязательно осуществляется с осознанным намерением уклонения от уплаты налогов и взносов на социальное страхование, нарушения трудового законодательства или других норм права. Однако, может происходить определенное наложение указанных проблемных областей ННЭ, поскольку некоторые предприятия неформального сектора могут пожелать остаться незарегистрированными или не получать лицензию, чтобы избежать следования законодательству, снижая тем самым издержки производства.

3.17 Согласно СНС-93 отличительные черты некорпорированных предприятий домашних хозяйств хорошо соответствуют концепции неформального сектора. В частности, используемый основной и прочий капитал принадлежит не производственным единицам как таковым, а их владельцам; предприятия как таковые не могут от собственного имени ни совершать операции или заключать контракты с другими единицами, ни принимать на себя обязательства. Их владельцам приходится привлекать финансовые ресурсы на свой собственный риск и нести неограниченную личную ответственность по любым долгам и обязательствам, принятым в ходе производственного процесса. Расходы на производство часто неотделимы от расходов домашних хозяйств на конечное использование; и производственное оборудование, например здания или транспортные средства, может одновременно использоваться как для целей бизнеса, так и ведения домашнего хозяйства. Соответственно, 15-ая МКСТ дала рабочее определение неформального сектора как подмножества некорпорированных предприятий домашних хозяйств.

3.18 Кроме того, 15-ая МКСТ стремилась обеспечить, чтобы виды деятельности, включаемые в неформальный сектор, были в максимально возможной степени однородными в отношении как их экономического поведения, так и данных, требующихся для их анализа, а также практической возможности сбора этих данных. Таким образом, она ввела дополнительные критерии включения. Во-первых, предприятие должно иметь, по крайней мере, какой-либо выпуск рыночной продукции. Во-вторых, предприятие, выступающее в качестве работодателя, должно удовлетворять одному или нескольким из следующих трех критериев:

- Предприятие меньше определенного размера по числу занятых лиц, всех или только постоянных наемных работников;
- Нерегистрация предприятия в соответствии со специальными формами национального законодательства, например, с законом о предприятиях или гражданским правом, налоговым законодательством или законодательством по социальному страхованию, нормативными актами о профессиональных группах или аналогичными актами, законами или правилами, установленными органами законодательной власти страны;
- Нерегистрация наемных работников предприятия, выражающаяся в отсутствии трудового договора или договора о профессиональном обучении, которые обязывают работодателя уплачивать соответствующие налоги и взносы на социальное страхование от имени наемных работников или которые подчиняют трудовые отношения стандартному трудовому законодательству<sup>4</sup>.
- Для предприятий, не выступающих в качестве работодателей, применяется только второй из приведенных критериев.

---

4. Регистрация работников является полезным критерием только в тех странах, в которых это свидетельствует о том, что само предприятие также зарегистрировано.

3.19 Кроме того, по практическим причинам, 15-ая МКСТ предоставила возможность исключать из неформального сектора некорпорированные предприятия домашних хозяйств, относящиеся к сельскому хозяйству.

3.20 Эти критерии обеспечивают основу, на которой должно быть построено определение неформального сектора в любой стране. Очевидно, они необязательно могут привести к одному и тому же определению во всех странах. Критерии могут применяться в различных сочетаниях, между странами могут иметься различия в законодательстве, могут варьироваться предельные размеры занятости и способ их измерения и т.д. Делийская группа стремится сократить количество альтернатив, что далее обсуждается в Главе 10.

3.21 В определении 15-ой МКСТ не ставилась задача прийти к сегментации экономики в соответствии с дихотомией формальный/неформальный секторы. В действительности она в явной форме не определяет формальный сектор. Она признала, что определенные виды деятельности, исключаемые из охвата неформального сектора, не являются формальными, и рекомендовала их включение в особую категорию вне деления на формальный/неформальный секторы. СНС-93 (Приложение I, В: 2.31) также указывает, что “в зависимости от национальных особенностей, определенные производственные единицы сектора домашних хозяйств могут оказаться вне разграничения между формальным и неформальным секторами (то есть, единицы, занимающиеся исключительно сельскохозяйственной деятельностью, производством товаров для собственного конечного использования или производством услуг для собственного конечного потребления, осуществляя наем платных работников на дому)”. Это означает трихотомию – предприятие является или формальным, или неформальным, или ни тем и ни другим. Однако, решение 15<sup>ой</sup> МКСТ не было полностью воспроизведено в Приложении к Главе IV СНС-93. Более того, СНС-93 содержит несколько упоминаний о формальном/неформальном секторе, из которых можно заключить, что существуют всего два сектора, а именно: формальный и неформальный, - и что, если предприятие не принадлежит к одному из них, то оно должно принадлежать к другому. Таким образом, можно считать, что данный способ выделения подсекторов сектора домашних хозяйств может применяться в национальных счетах.

#### **3.2.4 Производство продукции домашними хозяйствами для собственного конечного использования**

3.22 По решению 15-ой МКСТ производство продукции, осуществляемое некорпорированными предприятиями домашних хозяйств исключительно для собственного конечного использования домашних хозяйств их владельцев, не является частью неформального сектора, и поэтому рассматривается в настоящем Руководстве в качестве самостоятельной проблемной области ННЭ. Оно включает растениеводство и животноводство, производство прочих товаров для их собственного конечного использования, строительство собственных домов и прочее накопление основного капитала для собственного конечного использования, условно-исчисленную квартирную плату за проживание в собственном жилье и платные услуги домашней прислуги.

3.23 Очевидно, некоторые виды производственной деятельности домашних хозяйств имеют очень небольшие масштабы. В этой связи в параграфе 6.25 СНС-93 предлагается критерий *значимости* для принятия решения об отражении производства того или иного товара. Товар должен включаться в оценку, только если считается, что объем его производства домашними хозяйствами составляет весомую часть его совокупного предложения в стране. СНС-93 (параграф 6.24) содержит перечень некоторых из наиболее распространенных типов производства, которые следует оценивать. (См. Раздел 2.2.).

3.24 В целях обеспечения полной согласованности данную проблемную область следовало бы называть *производством, которое осуществляется предприятиями, не относящимися ни к формальным, ни к неформальным единицам*, и включает, тем самым, помимо тех предприятий, на которых производство осуществляется для собственного конечного использования, любые предприятия, остающиеся вне разделения на формальные/неформальные единицы.

### **3.2.5 Производство, не учтенное вследствие недостатков в программе сбора данных**

3.25 Данная проблемная область является неотъемлемым аспектом всеохватывающего измерения ВВП. Она охватывает все виды производственной деятельности, которые должны быть учтены программой сбора основных данных, но остаются неучтенными по причине недостатков, имеющихся в статистической системе. Ее иногда называют *статистическим теневым производством* в противоположность *экономическому теневому производству*, охватывающему виды деятельности, которые скрываются производственными единицами по экономическим причинам.

3.26 С точки зрения исчисления ВВП производственным методом причины, по которым виды деятельности могут оказаться неучтенными при прямом измерении системой сбора основных данных, могут быть разбиты на следующие три основные группы.

- *Неполный охват предприятий.* Предприятия или их части исключаются из программы сбора данных, хотя в принципе они должны были бы быть включены в нее. Это может произойти, например, вследствие того, что предприятие является новым и еще не включено в обследование, или потому, что по своему размеру оно меньше порогового значения, установленного для обследований, или вследствие того, что неправильно был определен вид или регион его деятельности, в связи с чем оно было ошибочно исключено из обследования.
- *Неполучение отчетности от предприятий.* Предприятия включаются в выборку, но никаких данных от них не поступает (например, потому что вопросник обследования был направлен по неправильному адресу или же предприятие или его часть не возвратили вопросник), и неучтенные наблюдения не оценены условно.
- *Занижение отчетных данных предприятий.* Данные получены от предприятий, но искажены отчитывающимися единицами таким образом, чтобы занижить добавленную стоимость, или получены правильные данные, но они неправильно обработаны или взвешены.

## **3.3 Аналитическая основа для ННЭ**

### **3.3.1 Введение**

3.27 Для того чтобы понять природу ННЭ и как измерить ненаблюдаемые виды деятельности, требуется аналитическая основа. Сущность такой основы состоит в подразделении ненаблюдаемых видов деятельности на группы, которые помогают их идентифицировать и правильно измерить. В идеале, группы должны быть взаимно непересекающимися и полными, чтобы ненаблюдаемое производство могло бы быть получено их суммированием. Как было выше отмечено, проблемные области ННЭ не являются взаимно непересекающимися, хотя взаимно непересекающиеся группы могут быть сразу получены выбором одной из проблемных областей в качестве первой



группы и исключением всех видов деятельности, уже включенных в предыдущую группу при определении остальных групп. Примером аналитической основы, соответствующей этому подходу, является следующая группировка:

- теневое производство;
- незаконное производство (которое по определению не является теневым);
- производство неформального сектора, не являющееся ни теневым, ни незаконным;
- производство продукции домашними хозяйствами для собственного конечного использования, которое не является ни теневым, ни незаконным (и по определению не составляет часть неформального сектора);
- прочая неучтенная производственная деятельность.

3.28 Однако, подобная классификация слишком широка для того, чтобы обеспечить понимание природы ННЭ. От аналитической основы требуется обеспечить более совершенную разбивку, учитывающую дополнительные характеристики ненаблюдаемой деятельности. Признаки, по которым ненаблюдаемую деятельность можно разбить на взаимно непересекающиеся группы, включают следующие.

#### *Характеристика предприятия, осуществляющего деятельность*

- институциональный сектор: финансовая корпорация / нефинансовая корпорация / орган государственного управления / НКООДХ/ домашнее хозяйство;
- классификация экономической деятельности;
- размер предприятия по количеству занятых лиц, обороту и стоимости активов;
- тип: формальное/ неформальное/ прочее;

#### *Черты деятельности*

- законная и не теневая/ теневая / незаконная;

#### *Характеристика метода наблюдения*

- метод составления, для которого собираются данные: производственный / суммирование доходов/ конечного использования;
- компонент ВВП, для которого собираются данные;
- источник данных: обследование/ административный источник

#### *Причина ошибки измерения*

- предприятие не зарегистрировано / не получена отчетность / данные искажены.

3.29 Могут быть и другие полезные признаки. Они могут использоваться в любом сочетании для построения модели видов деятельности ННЭ. Использование слишком большого количества признаков может затруднить понимание основных вопросов. Слишком маленькое число признаков может оказаться недостаточным для понимания.

Вне зависимости от того, какие критерии используются для классификации ненаблюдаемой деятельности на группы, они должны быть ясно описаны. Значение аналитической основы состоит в том, что она должна облегчить понимание причин ННЭ или отразить различные возможности измерения, или и то, и другое. Не существует совершенной модели. Как однажды сказал статистик Джордж Бокс (George Box): “Все модели ошибочны, и только некоторые полезны”.

3.30 В ряде следующих параграфов описаны четыре примера аналитической основы ННЭ. Две из них: аналитические основы НСИ Италии и Евростата, - неоднократно опробованы и тщательно испытаны. Остальные представлены для иллюстрации спектра имеющихся альтернатив.

### **3.3.2 Аналитическая основа НСИ Италии**

3.31 Со статистической точки зрения измерение ННЭ представляет трудность вследствие иллюзорного характера объекта измерения и приближений, к которым приходится прибегать в процессе измерения. Аналитическая основа НСИ Италии связывает ННЭ со статистическими проблемами, с которыми сталкиваются статистики, занимающиеся составлением национальных счетов, при выявлении причин отсутствия полноты и их влияния на статистическую систему. Вопросы построения аналитической основы кратко обсуждаются в следующих параграфах, в которых также освещаются статистические аспекты измерения пяти отдельных проблемных областей ННЭ. Более детальную информацию можно найти в работе Калцарони (Calzaroni, 2000). В данном контексте следует отметить, что недостатки, присущие статистической системе, связаны *теневой экономикой по статистическим причинам*, а неформальный сектор предполагается включающим производство домашних хозяйств для собственного конечного использования.

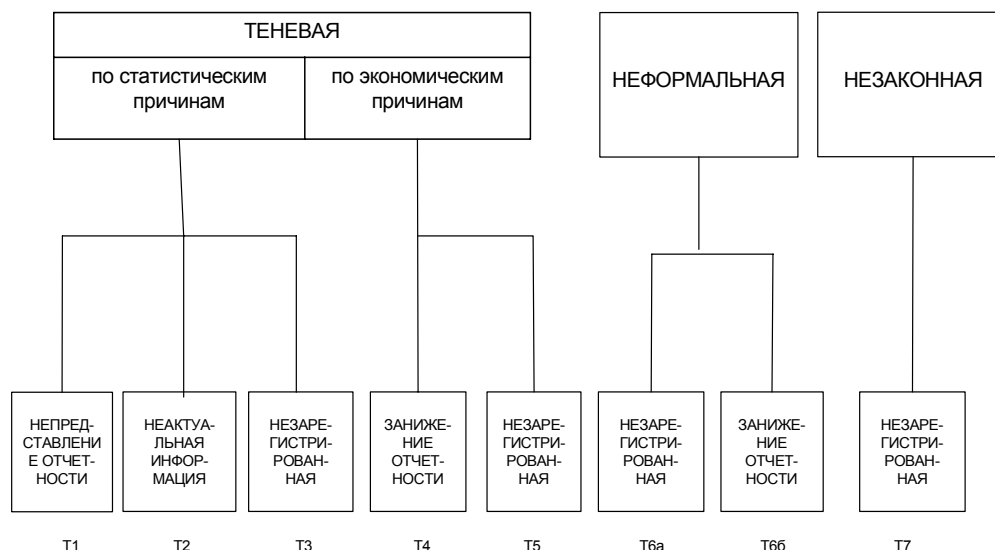
3.32 В данной аналитической основе проблемные области ННЭ рассматриваются в контексте трех видов статистических проблем.

- **Отсутствие регистрации и актуальной информации.** Причиной отсутствия регистрации производственных единиц, ошибочное наличие или отсутствие единиц в регистре, а также неверная классификация зарегистрированных единиц является то, что из статистических или административных источников не поступает соответствующая актуализирующая информация или она является ошибочной. Наиболее важным последствием этого является неспособность ведения достоверного регистра предприятий. Данная ситуация может объясняться рядом причин: скоротечностью жизненного цикла предприятий; отсутствием необходимого законодательства по статистике; неэффективностью статистической системы; намеренным уклонением предприятиями от полной или частичной регистрации или отсутствием обязательной регистрации. Например, предприятия, занимающиеся незаконными видами деятельности, или малые предприятия в неформальном секторе могут оказаться незарегистрированными.
- **Неполучение отчетности.** Неполучение отчетности является одной из основных проблем, влияющих на качество данных. Предприятия и домашние хозяйства могут не представить отчетность из-за нежелания тратить время на заполнение вопросников или, опасаясь, что предоставленная ими информация будет использована в административных целях, или вследствие того, что вопросники разработаны неудачно или излишне усложнены.
- **Занижение отчетных данных.** Даже если все единицы включены в рамки обследования и вопросники заполнены, проблемой все равно остается занижение отчетных данных. Чаще всего это происходит из-за того, что для целей

налогообложения респондент занижает доход, либо завышает издержки производства или занижает прибыли, решая при этом тем же самым образом подделать статистическую отчетность. Если же искажение происходит по причине настоящих ошибок респондента, ошибки могут иметь разные знаки. Если же искажение является намеренным, обычным его результатом является занижение доходов и добавленной стоимости.

3.33 На Схеме 3.1 показана взаимосвязь между проблемными областями ННЭ и проблемами статистического измерения. В соответствии с ней ненаблюдаемые виды деятельности группируются по семи типам, которые охарактеризованы в следующих параграфах.

**Схема 3.1 Аналитическая основа НСИ Италии**



*Статистическое теневое производство: непредставление отчетности (тип 1 ННЭ)*

3.34 Основным результатом непредставления отчетности является искажение, которое вносится в статистический показатель выпуска, если выпуск всех единиц, не представивших отчетность, принимается равным нулю. Существует обширная литература, в которой описываются методы, побуждающие представление отчетности и позволяющие справляться с проблемой непредставления отчетности в программе сбора основных данных. Эти методы обсуждаются в Главе 6.

*Статистическое теневое производство: неактуальные данные о единицах (тип 2 ННЭ)*

3.35 Регистр предприятий может потерять актуальность по следующим причинам

- включаются более не существующие предприятия (так называемые *мертвые единицы*);
- не включаются новые предприятия;
- имеется неверная информация о предприятиях вследствие их слияния, разделения и т.д.;
- имеются ошибочные данные о виде экономической деятельности, размере или адресе предприятия.

*Статистическое теневое производство: незарегистрированные единицы (тип 3 ННЭ)*

3.36 Предприятия могут быть полностью неучтенными в источниках данных по статистическим причинам, а не потому, что они пытаются скрыть свое существование от властей. Например, это может происходить вследствие быстрого кругооборота предприятий, являющегося распространенной проблемой в странах, в которых доля малых производственных единиц особенно высока, или вследствие отсутствия адекватного законодательства по статистике, или по причине недостатков в статистической системе.

*Экономическое теневое производство: занижение отчетных данных (тип 4 ННЭ)*

3.37 Как было отмечено выше, добавленная стоимость может быть занижена в целях уклонения от уплаты налогов, взносов на социальное обеспечение и т.д.

*Экономическое теневое производство: незарегистрированные единицы (тип 5 ННЭ)*

3.38 Некоторые предприятия могут оказаться не учтенными, поскольку их собственники намеренно уклонились от обязательной регистрации для избежания дополнительных затрат различного рода, например, налогов на добавленную стоимость, взносов на социальное страхование, издержек, связанных с необходимостью следовать стандартам безопасности, санитарным нормам и т.д. Отсутствие регистрации может выражаться либо в том, что предприятие полностью остается неучтенным, либо в том, что предприятие становится зарегистрированным, но незарегистрированными оказываются одно или несколько его местных единиц.

*Неформальный сектор: незарегистрированные единицы (тип 6 ННЭ)*

3.39 Как было отмечено выше, отсутствие регистрации может служить критерием для определения неформального сектора, и предприятия могут быть неучтенными просто потому, что от них не требуется осуществлять регистрацию в соответствии с каким-либо законодательством.

*Незаконное производство: незарегистрированные единицы (тип 7 ННЭ)*

3.40 В большинстве случаев единицы, осуществляющие незаконное производство, остаются незарегистрированными. В некоторых случаях они могут быть зарегистрированы, но с неверной характеристикой их деятельности. Например, незаконные публичные дома могут характеризоваться как оздоровительные клубы или массажные салоны, а незаконные игорные заведения – как ночные клубы, и т.д.

3.41 Суммируя сказанное, необходимо сказать, что аналитическая основа НСИ Италии построена таким образом, чтобы установить соответствие между проблемными

областями ННЭ и проблемами статистического измерения, с которыми орган статистики должен столкнуться, решая задачу полного измерения ВВП. При условии, что типы ННЭ по определению являются взаимно непересекающимися, они могут быть сгруппированными различными способами для того, чтобы обеспечить понимание различных аспектов ННЭ. Например, проблемы охвата являются суммой типов Т2, Т3, Т5, Т6а и Т7, проблемы занижения отчетных данных представлены типом Т4, а проблемы непредставления отчетности соответствуют типу Т1.

*Единицы, виды деятельности и причины в альтернативном варианте аналитической основы НСИ Италии*

3.42 Альтернативный вариант аналитической основы НСИ Италии показан в Таблице 3.1. Типы ННЭ по существу являются теми же, которые были описаны в модели НСИ Италии, но при их определении проводится явное различие между типом деятельности и типом единицы, занимающейся деятельностью. Это подчеркивает концептуальное различие между типами ННЭ, обеспечивая их более ясное разделение. Для улучшения разбивки ненаблюдаемых видов деятельности, указанные типы могут быть далее подразделены по строкам и столбцам. Данная аналитическая основа еще не была испытана в практическом применении.

<i>Таблица 3.1 Классификация ненаблюдаемой деятельности «Единица по виду деятельности и причине»</i>				
<i>Тип деятельности</i>	<i>Тип причины</i>	<i>Тип единицы</i>		
		<i>Формальная</i>	<i>Неформальная</i>	<i>Производство продукции домашними хозяйствами для собственного конечного использования</i>
<i>Незаконная</i>	<i>Незарегистрированная</i>	Тип 7 ННЭ		
<i>Теневая</i>	<i>Незарегистрированная</i>	Тип 5 ННЭ		
	<i>Занижение отчетности</i>	Тип 4 ННЭ		
<i>Законная и не теневая</i>	<i>Незарегистрированная</i>	Тип 3 ННЭ	Тип 6 ННЭ	
	<i>Отсутствие актуальной информации</i>	Тип 2 ННЭ		
	<i>Исфальсификация отчетности</i>	Тип 1 ННЭ		

### *3.3.3 Аналитическая основа Евростата в табличном представлении*

3.43 Аналитическая основа Евростата в табличном представлении была разработана в ходе технического содействия странам – кандидатам в члены Европейского Союза для контроля сопоставимости и всеохватывающего характера оценок их ВВП. Она детально описана в работах Хейна (Hein, 1998) и Штапель (Stapel, 2001), основные положения которых приведены ниже.

3.44 Аналитическая основа весьма схожа с аналитической основой НСИ Италии, из которой она была первоначально получена. Главное отличие состоит в введении дополнительного типа (Т8) ненаблюдаемой деятельности. Тип Т8 соответствует ряду причин отсутствия всеохватывающего характера оценок ВВП, которые имеют большое значение в странах с переходной экономикой и основными из которых являются производство для собственного конечного использования, чаевые и заработная плата в натуральной форме.

3.45 Неотъемлемой и чрезвычайно полезной частью этой аналитической основы является документированный шаблон, состоящий из трех таблиц, обобщающих ненаблюдаемые виды деятельности по их типу и корректировкам (если таковые имеются), которые производятся к каждому из типов при расчете агрегатов национальных счетов. Заполнение этих таблиц подводит к систематическому анализу ненаблюдаемых видов деятельности и методов, принятых для работы с ними, а также корректировок и оценок, полученных в национальных счетах.

3.46 В первой таблице содержится перечень типов ННЭ, которые оказывают влияние на основные компоненты национальных счетов, наряду с перекрестными ссылками на корректировки, которые осуществляются для каждого из них при составлении счетов. Перечень состоит из трех частей: одна для компонентов производства, вторая для компонентов расходов и третья для компонентов доходов. Компоненты производства подразделяются по институциональным секторам, отраслевым группам и размеру в рамках каждого сектора. Также имеется позиция для налогов и субсидий на продукты. Сходную структуру имеют и компоненты дохода. Компоненты расходов подразделяются обычным образом. Также существуют позиции для определенных видов незаконной производственной деятельности. Таким образом, заполнение первой таблицы требует рассмотрения возможного влияния каждого типа ННЭ и связанных с ними корректировок на каждый основной компонент ВВП.

3.47 Вторая таблица также состоит из трех частей, каждой из которых соответствует один из методов расчета ВВП. В каждой части содержится перечень корректировок ННЭ по типу корректировки, компоненту ВВП, источнику данных, размеру корректировки, относительному размеру корректировки, а также по отраслевой группе, размеру группы и соответствующему коду КИПЦ (COICOP). В третьей таблице обобщаются корректировки по типу ННЭ для компонентов производства и расходов.

3.48 Полное описание типов ННЭ и примеры таблиц, которые могут быть специально адаптированы для каждой отдельной страны, приведены в Приложении 4.

### **3.3.4 Аналитическая основа «единицы и затраты труда»**

3.49 Тогда как аналитические основы НСИ Италии и Евростата строятся на рассмотрении проблемных областей ННЭ и проблем статистического измерения, аналитическая основа «единицы и затраты труда» исходит из программы сбора данных и основных причин ненаблюдаемых видов деятельности. При этом анализ происходит в ней с точки зрения производственного метода. Она предполагает наличие регистра предприятий, данных обследований предприятий и рабочей силы, а также таблиц ресурсов и использования. Основная идея состоит в том, что для каждой позиции (комбинации позиций) в таблицах ресурсов и использования может быть построена таблица, в которой сопоставляются данные из различных источников. Структура таблицы устроена таким образом, чтобы отобразить наиболее вероятные причины ошибок и неверных наблюдений и, соответственно, действия, которые в их отношении необходимо предпринять. Наиболее иллюстративная и удобная в применении сопоставительная таблица для анализа ННЭ представлена в Таблице 3.2.

3.50 В колонках таблицы отражается разбивка наблюдений видов деятельности, то есть сбор данных с точки зрения производства, который в основном осуществляется посредством обследования предприятий. Для проведения подобных обследований требуется репрезентативная выборка, охватывающая возможно большее количество производственных единиц. Тем не менее, поскольку существуют единицы, не попавшие в выборку, необходимо разграничение на зарегистрированные и незарегистрированные единицы.

3.51 С точки зрения сбора данных, наиболее подходящей классификацией является разделение на предприятия, обеспечивающие самостоятельную занятость (самозанятых работников), предприятия, занимающиеся производством для собственного использования, и прочие предприятия. В большинстве стран, юридический статус и правовые обязанности предприятий, обеспечивающих самостоятельную занятость, и прочих предприятий значительно отличаются друг от друга. Например, для первых требования по ведению учета менее строги, чем для остальных, и часто происходит совмещение бухгалтерского и частного учета. Данные, полученные от предприятий, обеспечивающих самостоятельную занятость, менее подробны по сравнению с данными, полученными от остальных предприятий. От предприятий, занимающихся производством для собственного использования, вовсе не требуется вести бухгалтерский учет.

3.52 По строкам таблицы производственный процесс рассматривается с точки зрения затрат. За исключением услуг, которые лица, проживающие в собственном жилище, оказывают самим себе, любое производство требует затрат труда. Осуществлять наблюдение за трудом можно различными способами, но наиболее распространенным является получение независимых оценок объема затрат труда посредством обследования рабочей силы. В общем случае, проведение такого обследования не столь трудно, ведь большинство людей будут готовы сообщить о своей работе. Более того, их присутствие на рынке труда часто может быть проверено при помощи административных данных, например, с помощью ведомостей оплаты труда предприятий. Однако, имеются случаи, когда люди стараются скрыть свой трудовой доход, и требуются специальные методы наблюдения. Для того чтобы справиться с данной проблемой, требуются специальные методы наблюдения. Разграничение между зарегистрированным и незарегистрированным трудом обуславливает наличие двух соответствующих строк в таблице.

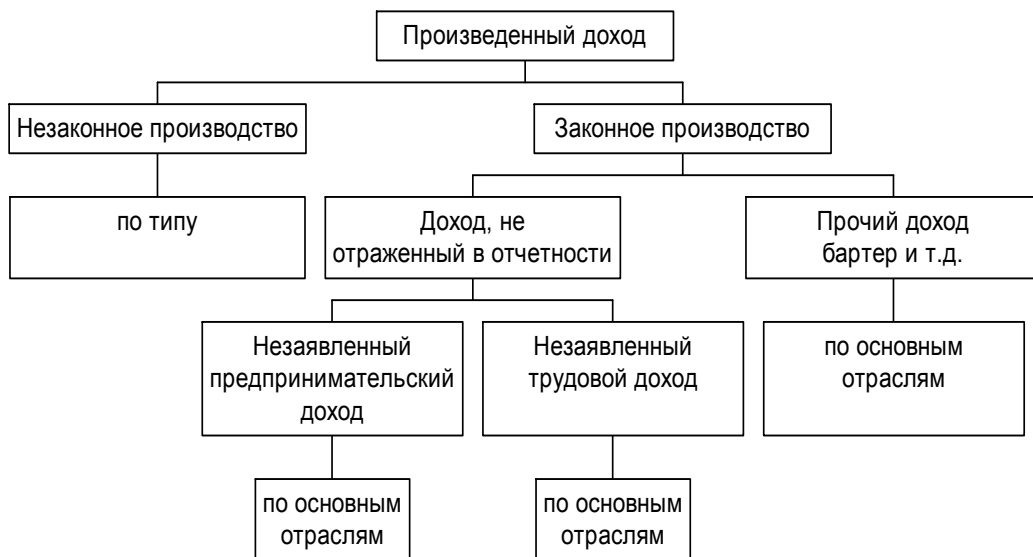
3.53 Из восьми возможных клеток Таблицы 3.2, могут быть заполнены только шесть. Две клетки справа в верхнем ряду таблицы должны остаться пустыми, поскольку в соответствующих им случаях регистрация труда бессмысленна. Содержание остальных клеток описывается в Приложении 4.2. Другие подробности см. в работах Луттихайзена и Каземьера (Luttikhuisen, Kazemier, 2000).

<i>Таблица 3.2. Классификация ННЭ по регистрации единиц и затратам труда</i>				
<i>Труд</i>	<i>Производственные единицы</i>			
	<i>Предприятия, зарегистрированные в регистре предприятий</i>	<i>Предприятия, незарегистрированные в регистре предприятий</i>		
		<i>Прочие</i>	<i>Самостоятельно занятые</i>	<i>Занимающиеся производством для собственного использования</i>
<i>Зарегистрированный</i>	C1	C3		
<i>Незарегистрированный</i>	C2	C4	C5	C6

### 3.3.5 Аналитическая основа «Произведенный доход»

3.54 Если наиболее важным предметом анализа является неотраженный в отчетности доход от производства, можно использовать совершенно другую аналитическую основу, например, ту, которая показана на Схеме 3.2.

**Схема 3.2**



### 3.3.6 Заключительные замечания

3.55 Каждая из аналитических основ имеет ограничения, в том смысле, что границы между различными типами видов деятельности ННЭ концептуально не являются четкими или не могут быть легко определены на практике. Кроме того, большинство из них приспособлены к рассмотрению ННЭ с точки зрения производственного метода и требуют, чтобы их дополнял анализ с точки зрения расходов.

3.56 Подводя итог, необходимо сказать, что в национальной статистической системе должна быть выбрана или определена такая аналитическая основа, которая в наилучшей степени учитывает особенности страны, принимая во внимание природу и масштабы теневого и незаконного производства, производства неформального сектора и производства продукции домашними хозяйствами для собственного конечного использования, а также охват и качество программы сбора основных данных.



## 4. ОЦЕНКА НАЦИОНАЛЬНЫХ СЧЕТОВ

### 4.1 Введение

4.1 Данная глава описывает методы, которые применяются на втором этапе реализации стратегии измерения ННЭ, а именно: оценку национальных счетов с точки зрения отражения ненаблюдаемых видов деятельности. Конечной целью оценки является составление систематического и полного перечня ненаблюдаемых видов деятельности, сгруппированных по их типам в соответствии с подходящей аналитической основой, а также отражение их вероятных размеров и способов включения (если оно имеет место) в оценки ВВП. Достижение данной цели могло бы быть проиллюстрировано заполнением всех таблиц, составляющих табличную аналитическую основу Евростата.

4.2 В Разделе 4.2 речь идет об анализе поступающих основных данных путем их сравнения с данными из других источников, то есть посредством сопоставления данных и анализа расхождений. В Разделе 4.3 обрисованы подходы, которые могут использоваться для оценки верхних границ размеров ненаблюдаемых и неизмеренных видов деятельности. В Разделе 4.4 описывается использование дополнительных и специальных обследований для оценки. В последних двух разделах рассмотрены средства оценки национальных счетов более общего характера, а именно: система оценки качества данных и таблица обработки национальных счетов, которые были разработаны соответственно МВФ и Евростатом. В каждом случае полнота рассматривается всего лишь как один из нескольких аспектов качества, которые совместно определяют общее качество национальных счетов.

4.3 Как будет проиллюстрировано в следующих разделах, многие из этих методов оценки могут также использоваться для обеспечения корректировок для учета ННЭ с использованием косвенных методов составления, которые описываются в Главе 5. В равной степени процедуры корректировки могут использоваться в качестве основы для оценки. Таким образом, Глава 5 является дополнительным важным источником методов оценки.

### 4.2 Сопоставление данных и анализ расхождений

4.4 Сопоставление данных из различных источников является неотъемлемой частью составления национальных счетов. Оно также может использоваться для выявления остающихся ошибок и пробелов в этих данных. В идеале сопоставление данных с целью проверки статистической информации и повышения ее качества должно предшествовать составлению национальных счетов. Примерами возможных видов сопоставления данных являются следующие:

- Данные обследований предприятий в сравнении с данными о налогообложении; выплаченная заработная плата в сравнении с собранными налогами, продажи товаров и услуг, облагаемых НДС, в сравнении с собранным НДС; а также производство в сравнении с налогами, связанными с производством;
- Данные обследований предприятий о производстве продуктов в сравнении с данными обследований предприятий о приобретении продуктов; ресурсы товаров и услуг в сравнении с их использованием;

- Данные обследований расходов в сравнении с данными обследования розничного товарооборота; расходы домашних хозяйств в сравнении с розничным товарооборотом;
- Данные обследований расходов в сравнении с данными о доходах или налогообложении; расходы домашних хозяйств в сравнении с имеющимися доходами;
- Данные обследований предприятий в сравнении с данными обследований рабочей силы; использование труда в сравнении с предложением труда; оборот, добавленная стоимость, промежуточное потребление и т.д. в сравнении с использованием труда.
- В следующих параграфах общий метод иллюстрируются рядом конкретных примеров.

*Фактический налог на добавленную стоимость в сравнении с теоретическим налогом на добавленную стоимость*

4.5 Данный анализ полезен, если собирается значительный объем налогов на добавленную стоимость (НДС). Фактическая сумма НДС, собранная государством, сравнивается с теоретической суммой НДС, которая должна была быть собрана и которая рассчитывается с помощью таблиц ресурсов и использования. В принципе, теоретическая сумма НДС равняется поступлениям НДС, которые государство должно собрать при условии, что не произошло уклонение от уплаты какой-либо части НДС. На практике расхождения могут возникать в силу статистических или юридических причин, например, банкротств, увольнений и индивидуальных особенностей. Следовательно, теоретический НДС всегда должен превышать фактический НДС по крайней мере, возможно, на 5%, в зависимости от ситуации в той или иной стране. Если расхождение меньше, или, что даже хуже, если теоретический НДС меньше, чем фактический НДС, можно смело предполагать, что существуют виды деятельности ННЭ, не отраженные в национальных счетах.

*Фактические налоговые поступления в сравнении с теоретическим подоходным налогом*

4.6 Имеющиеся у домашних хозяйств доходы, которые можно рассчитать на основе поступлений подоходного налога сравниваются с доходами, посчитанными при помощи национальных счетов. Помимо некоторых расхождений, вызванных статистическими и юридическими причинами, например, банкротствами, увольнениями и индивидуальными особенностями, можно предположить, что различия между указанными оценками проистекают, с одной стороны, вследствие уклонения от уплаты налогов, а с другой – вследствие ННЭ. Такой анализ особенно полезен, если налоговая статистика доходов не используется в национальных счетах в качестве источника данных, как это происходит, например, в Нидерландах. Ван де Лаан и де Ваард (Van der Laan, De Waard, 1985) описывают, как Статбюро Нидерландов применило этот вид анализа для оценки налоговых махинаций. Согласно их расчетам, около трех четвертей расхождения между двумя указанными оценками доходов является следствием различий в их определениях. Как показывает Таблица 4.1, остальная часть расхождения за период с 1977 по 1985 год в среднем составляла около 6 процентов.

**Таблица 4.1 Первичные доходы домашних хозяйств в соответствии с национальными счетами и статистикой подоходного налога Нидерландов в 1977-1985 годах (в миллиардах гульденов)**

	1977	1979	1981	1983	1985
а) Статистика подоходного налога	192.2	223.9	246.0	264.6	283.8
б) Национальные счета	203.0	235.3	258.2	282.9	301.6
Расхождение б) – а) в % от б)	+5.3	+4.8	+4.7	+6.5	+5.9

(Источник: Ван де Лаан и де Ваард (Van de Laan, De Waard, 1985).

4.7 В принципе, расхождение между национальными счетами и налоговой статистикой доходов должно отражать размер экономической деятельности, скрытой в целях уклонения от уплаты налогов, но отраженной в национальных счетах. Однако, на более детальном уровне в данном анализе оказалось, что некоторые расхождения имеют отрицательный знак, то есть неверный знак для такого вывода. Это показывает, что по сравнению с агрегированным анализом, детальный анализ является более предпочтительным, поскольку агрегирование может скрыть существенные подробности и привести к неверным выводам.

4.8 Несколько лет спустя это же исследование было проведено вновь. В законодательстве произошли изменения. Начиная с 1987 года, для финансовых учреждений была введена отчетность об осуществляемых ими платежах процентов, представляемая в налоговые органы. В результате, доля процентных доходов, скрытых домашними хозяйствами от налогового учета, в общем объеме процентных доходов домашних хозяйств разительно снизилась с почти 30 процентов в 1983-1987 годах до порядка 15 процентов в 1988-1990 годах. Это свидетельствует о важности проверки и актуализации предположений, на которых строятся модели корректировки.

*Оценки национального дохода, основанные на доходах, в сравнении с оценками национального дохода, основанными на расходах*

4.9 Поскольку национальные счета обеспечивают оценки национального дохода, основанные как на доходах, так и на расходах, расхождения в национальных счетах многих странах могут быть проанализированы без особого труда, (Макафе (MacAfee), 1980; О'Хиггинс (O'Higgins), 1989). Первая из указанных оценок не включает доход, скрытый по соображениям налогообложения, в то время как вторая включает его. Таким образом, расхождение между этими оценками может частично объясняться уклонением от уплаты налогов. Другими причинами расхождения являются ошибки во времени регистрации операций и статистические ошибки. Однако, как было показано согласно Макафе (MacAfee, 1980), на продолжительных временных интервалах среднее арифметическое расхождений, вызванных последними причинами, равняется нулю. Конечно, вероятно, будут иметь место пропуски в оценках, основанных на расходах, например, расходы на наркотики, азартные игры и алкогольные напитки.

*Использование труда в сравнении с предложением труда*

4.10 Можно сравнивать заработную плату и занятость, которые измерены с точки зрения использования труда (работодателем) и с точки зрения предложения труда (наемных работников). С учетом соответствующих поправок на концептуальные расхождения, эти измерения должны давать одинаковый результат. Изучение расхождений может дать возможность сделать выводы о размерах и распределении видов деятельности, которые не учтены в данных предприятий. В действительности, данный подход является настолько эффективным, что анализ затрат труда стал одним из тех механизмов, которые Европейская Комиссия (1994) предписывает использовать

для проверки полноты оценок ВВП. Как описывают Хайес и Лозано (Hayes, Lozano, 1998), страны–члены Европейского союза обязаны проводить систематические сопоставления оценок занятости, которые лежат в основе их оценок ВВП, с альтернативными оценками занятости, которые получены из источников, основанных на данных домашних хозяйств. Данный метод состоит из следующих элементов:

- *Оценить затраты труда, лежащие в основе оценок ВВП.* Это означает получение данных о затратах труда, которые присутствуют (явно или косвенно) в источниках данных, используемых для получения оценок ВВП. Если данные берутся из обследований предприятий, то затраты труда на производство, охватываемое этими обследованиями, необходимо оценить.
- *Оценить затраты труда на основе данных обследований домашних хозяйств.* Обычно эти данные берутся из обследований рабочей силы, дополненных данными переписи населения, если они имеются в наличии.
- *Стандартизировать оценки затрат труда.* Для того, чтобы можно было сравнивать оценки затрат труда, которые основаны на данных предприятий (использование), и затрат труда, которые основаны на данных домашних хозяйств (предложение), следует выразить их в одних и тех же единицах, например, в отработанных часах или эквиваленте полной занятости.
- *Сопоставить два набора оценок.* Проанализировать любые расхождения, принимая во внимание достоверность различных источников. Превышение затрат труда, полученных по данным домашним хозяйствам, над затратами труда, полученных по данным предприятий, является признаком ненаблюдаемого производства. Оно дает нижнюю границу, так как часть затрат труда может оказаться неучтенной в обоих источниках. Отсутствие расхождений или превышение затрат труда по данным предприятий над затратами труда по данным домашних хозяйств говорят о том, что данные домашних хозяйств не обеспечивают дополнительного охвата.

4.11 Заключительный шаг в процедуре ЕС оценки полноты состоит в расчете коэффициента, с помощью которого оценки выпуска и добавленной стоимости корректируется для учета ненаблюдаемого производства. Это далее конкретизируется в Разделах 5.2 и 5.4, которые содержат, соответственно, более полное описание метода затрат труда как средства составления и корректировки и пример его применения НСИ Италии.

#### *Анализ микрорасхождений*

4.12 Анализ расхождений может проводиться на микро, так и на макро уровне. Например, содержащиеся в налоговых досье или в других административных источниках данные о физических лицах и предприятиях можно сопоставить с данными обследований.

4.13 Службой внутренних доходов США (1979) и Паркером (Parker, 1984) описывается пример анализа микрорасхождений. Выборка из 50,000 налоговых деклараций о доходах была очень тщательно изучена и сопоставлена с данными из *информационных деклараций*. Информационные декларации представляли собой отчеты, которые должны были быть заполнены плательщиками определенных видов дохода, например, заработной платы, выплачиваемой работодателями, или процентов, выплачиваемых банками. Было обнаружено, что примерно 25 процентов доходов, которые были отражены в информационных декларациях, не были показаны в налоговых декларациях.

4.14 Аналогичное исследование было проведено в Нидерландах в 1985 году в работе по скрытым процентным доходам по жиру, банковским и сберегательным счетам (Каземьер, Kazemier, 1991). Центральный банк Нидерландов собрал данные за 1981 год о процентах, полученных 1369 домашними хозяйствами, насколько возможно было проследить их операции по жиру и банковским счетам. Департамент финансов собрал данные о процентах по данным налоговых деклараций тех же домашних хозяйств. Оба файла данных были приведены в единообразный порядок, сделаны анонимными и направлены в Статбюро Нидерландов для последующего анализа. Результаты данного исследования были почти теми же самыми, что и описанные выше результаты анализа макрорасхождений между национальными счетами и налоговой статистикой доходов.

4.15 Еще один пример анализа микрорасхождений, который был проведен в Великобритании, описан Дилно и Моррисом (Dilnot, Morris, 1981). По выборке домашних хозяйств они сопоставили расходы и доходы. Расходы были измерены в Обследовании 1997 года расходов семей. Данные о доходах были взяты из налоговых форм. Если расходы по необъяснимым причинам превышали доходы, делался вывод, что расхождение между указанными числами равняется скрытому доходу.

#### *Частичное интегрирование*

4.16 Сопоставление в процессе составления национальных счетов двух информационных источников с целью получения дополнительных данных по определенным позициям обычно называется *частичным интегрированием*. Например, может быть интегрирована информация о строительстве и производстве строительных материалов, поскольку эти две отрасли тесно связаны между собой.

4.17 Другой пример частичного интегрирования представляет составление счетов труда, в которых интегрируются данные о труде с точки зрения его предложения и спроса на него. Пример этого приводят Леунис и Верхаген (Leunis, Verhagen, 1999). Другими примерами служат счета энергетических товаров, в которых сводятся результаты обследований производства, преобразования и использования энергии, а также данных об импорте и экспорте энергетических товаров и видов топлива и т.д., и что приводит к энергетическим балансам в разрезе отраслей и видов топлива. Более подробную информацию о счетах энергетических товаров можно найти в документах Евростата (2000).

### **4.3 Оценка верхней границы**

#### **4.3.1 Введение**

4.18 Цель оценки верхней границы (иногда называемой “анализом чувствительности”) состоит в получении верхней границы размеров видов деятельности ННЭ. Существо процедуры заключается в том, чтобы систематически рассчитать для каждого компонента ВВП максимально возможный масштаб видов деятельности ННЭ и получить оценку верхней границы суммированием полученных результатов. Данную процедуру можно применить к расчету ВВП любым методом: конечного использования, суммирования дохода и производственным. Она может применяться для всех проблемных областей ННЭ или только для отдельных из них, например, теневого производства или неформального сектора. Анализ данного рода проведен во многих странах. В следующих разделах на примерах Канады и Нидерландов иллюстрируется оценка верхней границы теневого производства с использованием метода конечного использования и производственного метода соответственно. Виллард (Willard, 1989) описывает другие случаи применения из практики Франции и Италии.

#### **4.3.2 Верхняя граница – метод конечного использования**

4.19 Жерве (Gervais, 1994) описывает процедуры, которые были использованы Статистическим управлением Канады для оценки верхней границы теневой экономики Канады в 1992 год. Во второй части материала Жерве систематически рассматривает все компоненты ВВП, рассчитанного методом конечного использования. Для каждого компонента в свою очередь рассчитывается верхняя граница теневого (законного) производства и сопоставляется с досчетами такого производства (если они имеются), которые уже были произведены при составлении официальных оценок. Сумма расхождений дает оценку верхней границы степени занижения ВВП в опубликованных данных по причине теневого производства.

4.20 Следующие параграфы дают представление о ходе рассуждений, которые используются в данном анализе. Хотя в других странах конкретные причины теневых видов деятельности и источники данных, скорее всего, будут иными, в этих странах все равно будут применимы тот же общий подход и метод рассуждений.

4.21 Рассматривая ВВП, рассчитанный методом конечного использования, Жерве (Gervais) приводит аргументы в подтверждение того, что основными областями для теневых видов деятельности являются жилищное строительство и расходы на конечное потребление домашних хозяйств. Влияние теневых видов деятельности на импорт и экспорт мало, а на другие компоненты расходов, составляющих ВВП, - незначительны. Рассуждение проводится следующим образом, начиная с наименее значимых компонентов.

*Текущие расходы органов государственного управления на товары и услуги и инвестиции органов государственного управления*

4.22 Верхняя граница равна нулю, поскольку для теневых видов деятельности нет места.

*Вложения предприятий в материальные оборотные средства*

4.23 Верхняя граница равна нулю. Предприятия в целях уклонения от налогообложения могут быть заинтересованы преувеличивать холдинговые убытки и занижать холдинговые прибыли. Однако, холдинговые прибыли и убытки исключаются при расчете изменений запасов материальных оборотных средств, поскольку они не связаны с текущим производством. Поэтому если предприятия и завышают свои холдинговые убытки или же занижают холдинговые прибыли, это не должно повлиять на измерение изменений запасов материальных оборотных средств в национальных счетах.

*Капиталовложения предприятий в основные фонды*

4.24 Верхняя граница равна нулю. Капиталовложения измеряются с точки зрения спреда. Предприятия не заинтересованы в сокрытии расходов.

*Импорт.*

4.25 Единственными законными товарами в Канаде, которые контрабандой ввозятся в страну в заслуживающем внимания объеме, являются табак, алкогольные напитки и дорогие ювелирные изделия. Оценки физического объема могут быть получены из источников данных о товарах. Например, оценки количества контрабандного алкоголя рассчитываются при помощи данных управлением спиртных напитков Онтарио. Предполагается, что цены черного рынка в Канаде составляют 60% от обычных цен, а импортные цены – около 40-60% от цен черного рынка.

## Экспорт

4.26 В Канаде у предприятий нет стимулов для сокрытия экспорта товаров или эти стимулы незначительны. Экспортных пошлин нет. Девяносто процентов экспорта Канады составляет машины, оборудование и комплектующие, сырая нефть, природный газ, древесина, целлюлозно-бумажная продукция, руды, металлы и сплавы. Скорее всего, ни один из этих товаров не экспортируется «из-под прилавка».

## Жилищное строительство

4.27 Динамика отношения внутренних продаж древесины и строительных материалов к отчетной стоимости осуществленного жилищного строительства в целом свидетельствует о росте незарегистрированного жилищного строительства. Однако, увеличение данного отношения может происходить также вследствие снижения нормы прибыли и/или сокращения заработной платы, а не только из-за роста теневых операций. Верхняя граница теневых видов деятельности определяется по трем составляющим:

- Новое строительство. Оценки нового строительства основаны на данных о вводе нового жилья, средней стоимости разрешений на строительство и осуществленных строительных работах. Построить дом без получения разрешения практически невозможно. Строители весьма заинтересованы в занижении стоимости строительства, но ввиду того, что последняя используется местными органами управления в качестве базы для налогообложения, они не станут выдавать разрешение на строительство, если посчитают его стоимость чересчур низкой. Следовательно, занижение, вероятно, в среднем составляет не более 15%, плюс еще 5-10% по дополнительным работам, которые выполняются после выдачи разрешения. Для получения верхней границы для дачного жилья (то есть жилья, которое используется только в течение летних месяцев года) число выданных разрешений увеличивается в пять раз, а заявленная стоимость строительства при получении разрешений - на 25%. Число разрешений, выданных для перестройки дачного жилья в жилье для постоянного проживания, умножается на два. Поскольку более крупную перестройку скрыть трудно, по ней отчетность должна быть предоставлена в обязательном порядке.
- Перепланировка и ремонт. Источником данных о перепланировке и ремонте является (канадское) *обследование производимых домовладельцами ремонта и реконструкции*. Домовладельцы не особенно сильно заинтересованы в сокрытии ремонта и реконструкции жилья, поскольку они не должны платить налоги на полученные при этом доходы. Таким образом, предполагается, что общие платежи за материалы и в оплату труда занижаются не более, чем на 20%. Допустимость данной верхней границы может быть проверена, в первую очередь, оценением общего объема осуществленной перепланировки и произведенного ремонта домов. Эти оценки основаны на данных о приобретении материалов домашними хозяйствами (при предположении, что оно осуществляется полностью на законных основаниях) и оценках долей затрат материалов в общей стоимости работ. Затем, для получения оценки стоимости теневой работы по контракту необходимо вычесть оценку стоимости работ, выполненных домовладельцами собственными силами (которая основана на данных обследования использования времени).
- Затраты на передачу прав собственности. Комиссионные по операциям с недвижимостью рассчитываются умножением отчетных данных о продажах на среднюю ставку комиссионных. Данные о средних ставках комиссионных предоставляются Канадской ассоциацией недвижимости. Считается, что занижения объемов продаж не происходит, поскольку агенты по продаже

недвижимости предпочитают скорее рекламировать, чем скрывать свои деловые успехи.

#### *Расходы домашних хозяйств на товары и услуги*

4.28 Существуют три аспекта теневых видов деятельности в данной области:

- покупки *из-под прилавка*, известные в работах других авторов как «*расчеты черным налом*»;
- *сокрытие доходов*, при котором предприятия не декларируют часть их законного предпринимательского дохода в налоговые органы и (по-видимому) также и в органы статистики; и
- *чаевые*.

4.29 Расходы подразделяются на 140 различных категорий, которые группируются в соответствии с видом товаров и услуг и возможностями для осуществления теневых операций. Для некоторых групп товаров и услуг, теневые операции являются практически невозможными. Важный пример представляют покупки новых автотранспортных средств. Группы расходов, которые выделяются для специального рассмотрения, являются следующими: табак, алкогольные напитки, сдача в аренду, полный пансион, профессиональные услуги, продукты питания, уход за детьми, домашние услуги и услуги по ведению домашнего хозяйства. Для каждой из этих групп определяются максимально возможные размеры покупок из-под прилавка, сокрытия доходов и чаевых, которые сравниваются с данными, уже включенными в оценки ВВП.

4.30 Занижение выручки предприятий (сокрытие доходов) необязательно приводит к занижению оценок ВВП. Если предприятия осуществляют продажи другим предприятиям, последние найдут способ, как переложить издержки приобретения на их клиентов вне зависимости от того, осуществляются ли покупки из-под прилавка или нет. Таким образом, рыночные цены товаров и услуг, проданных конечным потребителям, автоматически включают в себе любое сокрытие доходов, которое могло происходить на промежуточном уровне. Данное рассуждение позволяет сделать вывод, что рассмотрению подлежит только сокрытие доходов предприятиями, осуществляющих продажи домашним хозяйствам.

4.31 Самозанятые физические лица и малые предприятия имеют больше возможностей заниматься сокрытием доходов, чем крупные предприятия. Маловероятно, что крупные организации, осуществляющие розничные продажи, с сотнями или даже тысячами наемных работников позволяют себе заниматься сокрытием доходов, поскольку негативные последствия от испорченной репутации, которая подвергается риску в случае обнаружения сокрытия доходов, значительно перевешивают выгоды от него. Крупные предприятия, таким образом, вероятней всего, стараются сосредоточиться на минимизации уплаты налогов, нежели на уклонении от уплаты налогов, и можно предположить, что сокрытием доходов занимаются только малые предприятия.

4.32 Общую картину могут дать таблицы затраты-выпуск, поскольку эффект от сокрытия доходов может проявиться при балансировке в таблицах невероятно низких величин прибыли в розничной торговле.

4.33 Уровень сокрытия доходов оценивается по отдельным категориям: 25% валовой выручки по услугам; 15% по такси и большей части розничной торговли; 25% по операторам торговых автоматов, прямым поставщикам и ремонтным мастерским.



4.34 Наибольшее сокрытие доходов происходит при прямых продажах товаров и услуг физическими лицами, которые не зарегистрированы в качестве предприятий. Они также рассматриваются по отдельным категориям. В случае продуктов питания, например, прямые продажи фермеров по данным региональных сельскохозяйственных ведомств увеличиваются на 20%.

4.35 В таблицах 4.2 и 4.3 соответственно указаны верхние границы полученных таким образом личных расходов, которые не учтены в опубликованных оценках, а также теневых операций, неучтенных в ВВП, рассчитанном методом конечного использования.

	Теневая экономика, миллионов долларов	Опубликованные оценки, миллионов долларов	Доля, %
Соккрытие доходов предприятиями	14,836		
Контрабандные табачные изделия	1,057		
Контрабандные спиртные напитки	768		
Незаконно произведенное вино	515		
Наценка на незаконные алкогольные напитки	565		
Сдача в аренду, полный пансион	269		
Чаевые	312		
Профессиональные услуги	208		
Продукты питания	50		
Домашние услуги и услуги по ведению домашнего хозяйства	250		
Промежуточный итог	14,830	393,053	3.8
Налог на товары и услуги и местный налог на продажи	0	26,483	
Всего	14,830	419,536	3.5

Источник: (Жерве, Gervais) Статуправление Канады (1994)

	Теневая экономика, миллионов долларов	Опубликованные оценки, миллионов долларов	Доля, %
Личные расходы на товары и услуги	14,830	419,536	3.5
Текущие расходы органов государственного управления на товары и услуги	0	148,377	
Инвестиции органов государственного управления	0	16,508	
Инвестиции предприятий в основные средства	3,578	113,440	3.2
Жилищное строительство	3,578	43,992	8.1
Новое жилищное строительство	1,883	20,934	9.0
Перепланировка и ремонт	1,695	12,153	13.9
Издержки, связанные с переходом права собственности	0	10,905	
Прочее строительство	0	30,189	
Машины и оборудование	0	39,259	
Инвестиции предприятий в материальные оборотные средства	-15	-2,258	-0.6
Экспорт	1,100	181,948	0.6

<b>Таблица 4.3 Верхняя граница теневых операций, неучтенных в ВВП Канады за 1992 год, рассчитанном методом конечного использования</b>			
	Теневая экономика, миллионов долларов	Опубликованные оценки, миллионов долларов	Доля, %
Основной экспорт	800	156,567	0.5
Экспорт прочих товаров	300	25,381	1.2
За вычетом импорта	1,003	185,751	0.5
Основной импорт	1,003	147,588	0.7
Импорт прочих товаров	0	38,163	0
<b>ВВП в рыночных ценах</b>	<b>18,408</b>	<b>688,541</b>	<b>2.7</b>

Источник: (Жерве, Gervais) Статуправление Канады (1994)

#### **4.3.3 Верхняя граница – производственный метод**

4.36 Броестерхьюзен (Broesterhuizen, 1985) описывает процесс оценки верхней границы (называемый в данном документе «анализом чувствительности») теневого производства в Нидерландах с помощью производственного метода. Используемая методика излагается в общих чертах в следующих параграфах.

4.37 ВВП подразделяется на шесть категорий в соответствии с методом оценивания и/или сектором возникновения. Категории различаются между собой степенью их подверженности теневому производству.

*Категория 1: отрасли, в которых оценка производится при помощи косвенных методов*

4.38 Обычно значительная часть ВВП измеряется косвенно, то есть, не основываясь на отчетах производителей. В случае Голландии это относится к сельскому хозяйству, разведке и производстве сырой нефти и природного газа, переработке нефти и управлению недвижимым имуществом.

- Производство сельскохозяйственной продукции рассчитывается умножением физических объемов производства (измеренных независимыми наблюдателями) на известные рыночные цены.
- Валовая добавленная стоимость в нефтяной промышленности в Нидерландах практически полностью зависит от импорта и экспорта сырой нефти и продукции угольной промышленности. Сведения об импорте и экспорте этих товаров берутся из данных таможенных деклараций. (Положение дел описывается по состоянию на 1979 год. С тех пор, ввиду того, что таможенные декларации по торговле в рамках ЕС более не заполняются, ситуация несколько изменилась).
- Внутреннее производство и разведка сырой нефти и природного газа находятся под столь пристальным контролем государства, что наличие скрытых видов деятельности здесь маловероятно.
- Добавленная стоимость по отрасли управления недвижимым имуществом практически полностью измеряется косвенными методами.
- Исследователи пришли к выводу, что каким бы ни был масштаб теневых видов деятельности в этих секторах, данная часть ННЭ не смогла бы оказать значительного влияния на ВВП.

*Категория 2: оценки по государственным единицам и единицам, контролируемым государством.*

4.39 Категорию 2 составляют валовая добавленная стоимость всех секторов, которые находятся под жестким контролем государства. Они включают органы государственного управления, коммунальные службы, железные дороги, трамвайные линии и рейсовое автобусное сообщение, субсидируемые автотранспортные пассажирские перевозки, банковское дело и страхование, больницы, психиатрические больницы и дома для престарелых, субсидируемые службы социального обеспечения, общественные учреждения и учреждения в сфере культуры, кооперативы и средства связи. Предполагается, что теневые виды деятельности в этих отраслях отсутствуют. (Следует заметить, что после завершения данного исследования, железные дороги, многие трамвайные линии и линии автобусного сообщения были приватизированы, а государственный контроль над отраслью связи стал менее жестким, в связи с чем эти виды услуг должны теперь анализироваться в рамках следующих категорий - 3-5).

*Категории 3, 4 и 5: оценки для крупных, малых и мелких предприятий*

4.40 Категории 3,4 и 5 составляют соответственно крупные, малые и мелкие предприятия. Оценки масштабов теневых видов деятельности производятся отдельно по каждой категории. Эти категории содержат валовую добавленную стоимость предприятий, которая не включена в категории 1 и 2 и оценки которой не основываются на фискальных данных. Обычно данные берутся из годовых обследований. Выборка для этих обследований формируется на основе регистра предприятий, в свою очередь, базирующегося на административном регистре, который ведется Торговыми платами. Каждое предприятие должно зарегистрироваться для получения лицензии и индивидуального налогового номера при уплате налога на добавленную стоимость.

4.41 По некоторым отраслям выборка формируется с отсечением единиц меньше определенного размера, и вопросник получают только те предприятия, на которых занято более 10 наемных работников. Другие отрасли включаются полностью. Для крупных предприятий (категория 3), то есть тех, на которых занято более 100 наемных работников, норма включения в выборку составляет 100%. Для менее крупных предприятий (категория 4), то есть для всех остальных предприятий, которые могут попасть в выборку, нормы включения в выборку меньше. В целом вопросники для предприятий данной категории короче и в них запрашивается менее детальная информация, чем в вопросниках, направляемых крупным предприятиям. Более детальная информация, чем та, которая содержится в указанных вопросниках, заимствуется из данных о предприятиях, относящихся к категории 3, которые представляются в форме коэффициентов и процентных долей. Все оценки для мелких предприятий (категория 5) получают путем экстраполяции оценок для предприятий, относящихся к категории 4.

*Категория 6: Оценки, основанные на фискальных данных*

4.42 Для некоторых самозанятых работников оценки национальных счетов основываются на данных налоговых досье. Это относится, например, к добавленной стоимости самозанятых работников в отелях, ресторанах и кафе, занимающихся ремонтом потребительских товаров, оказанием деловых услуг, сдачей в аренду машин и другого движимого имущества, оказанием ветеринарных услуг и услуг здравоохранения, работающих в общественных организациях и учреждениях культуры, и домашних хозяйств с домашней прислугой. (Со времени завершения данного исследования, для некоторых из этих видов деятельности взамен налоговых оценок были введены другие источники данных.)

## Обзор результатов

4.43 Для получения оценок неполного охвата теневых видов деятельности в ВВП, было сделано несколько альтернативных вариантов предположений. Схема, дающая максимальные значения, представлена в Таблице 4.4. Она показывает, что наибольшая возможная (но маловероятная) оценка занижения ВВП в 1979 году составила 5.7 процента.

**Таблица 4.4. Верхняя граница ННЭ для Нидерландов (1979)**

		1	2	3	4	5	6	Всего
		Категории						
ВВП	млрд. гульденов	65.2	104.6	61.1	54.0	11.3	19.7	315.9
Доля в ВВП	%	20.6	33.1	19.3	17.1	3.6	6.2	100.0
ННЭ	% ВВП	0	0	2.0	10.0	30.0	40.0	5.7
ННЭ	млрд. гульденов	0	0	1.2	4.4	3.4	7.9	19.9

*Источник: Броестерхьюзен (Broesterhuizen, 1985)*

4.44 Данный анализ также показывает, что хотя оценки категории 6 достаточно малы по отношению к ВВП, данная категория вносит наибольший вклад в оценку верхней границы. Это дает основание полагать, что местом приложения дальнейших усилий, направленных на улучшение оценок, в первую очередь могла бы стать категория 6. Это демонстрирует, как такого рода анализ может помочь определить приоритеты.

### **4.4 Аналитический материал из вспомогательных обследований и обследований специального назначения**

4.45 Вспомогательные обследования и обследования специального назначения являются еще одним инструментом оценивания полноты национальных счетов. Эти обследования не являются частью программы сбора основных данных. Они могут принимать различные формы, в частности, быть специальными обследованиями расходов, доходов, труда, использования времени и мнений. Эти обследования можно разработать таким образом, чтобы нацелить их на любую из существующих проблемных областей ННЭ – теневое, незаконное производство, неформальный сектор и производство домашних хозяйств для собственного использования. Они могут быть проведены национальными статистическими управлениями или другими органами, включая, например, выборочные проверки, осуществляемые налоговыми органами. Однако, результаты следует интерпретировать крайне осторожно, особенно результаты тех обследований, предмет которых является достаточно чувствительным. Например, в обследованиях в отношении уклонения от уплаты налогов непредставление отчетности с большей вероятностью будет избирательным, поскольку можно ожидать, что в отличие от других, лица, занимающиеся уклонением от уплаты налогов, не станут сотрудничать. Данный вид непредставления отчетности трудно сократить или учесть при помощи корректировок.

4.46 В данном разделе вспомогательные обследования, которые обсуждаются в нем в контексте оценивания качества оценок ВВП, изложены кратко. Более подробно они обсуждаются далее в последующих главах в связи с другими целями, в которых они используются. В частности, они значительно более детально описываются в Главах 8-11 в контексте измерения отдельных проблемных областей ННЭ, которое осуществляется само по себе. В той части, в которой результаты таких обследований позволяют оценивать параметры или коэффициенты корректировки для составления национальных счетов, указанные обследования далее также обсуждаются в Главе 5. В той мере, в которой эти обследования в конечном счете интегрируются в программу сбора основных статистических данных, они далее обсуждаются в Главе 6. Например,

обследование розничного товарооборота на городских рынках может быть начато как обследование *ad hoc* (специально для конкретного случая), предназначенное для контроля относительного размера розничных продаж. При помощи данного обследования впоследствии могут быть получены коэффициенты корректировки для расчета оценок расходов в национальных счетах, и в итоге обследование может стать регулярной частью основной программы статистики розничной торговли.

#### *Обследование расходов на товары и услуги, являющиеся продукцией теневого производства*

4.47 Расходы на продукцию теневого производства - это менее чувствительный предмет, чем теневые доходы. В последнем случае респондента просят сообщить о совершенном им мошенничестве, в то время как расходы на продукцию теневого производства обычно не являются запрещенными и не преследуются по закону. В самом деле, покупатель может совершенно не знать, осуществляет ли продавец теневые операции или нет. Например, если кто-то заказывает пиво в кафе, он не знает, платит ли владелец кафе весь налог на добавленную стоимость или нет.

4.48 Каземьер и Ван Эк (Kazemier, Van Eck, 1992) описывают пример обследования расходов на продукцию теневого производства. Предметом этого обследования были выбраны эксплуатация и ремонт домов, и оно содержало вопросы как по теневым затратам труда, так и по теневым расходам, то есть расходам на строительные материалы без уплаты налога на добавленную стоимость.

#### *Обследования затрат труда в теневом производстве*

4.49 При проведении обследования затрат труда в теневом производстве существует два альтернативных подхода – обследование *спроса* на труд или обследование его *предложения*. Вопросы о спросе менее чувствительны, чем вопросы о предложении и поэтому можно ожидать, что первые дадут большие значения. Такой пример приводит Зиенковский (Zienkowski, 1996).

4.50 Опыты свидетельствуют, что при анонимном интервью многие люди склонны признаваться в части или всей их теневой (но не незаконной) производственной деятельности. Однако, при обследовании предложения чаще происходит непредставление данных по отдельным позициям и случаются неверные ответы, в связи с чем требуется, чтобы оно было тщательно разработано. Каземьер и Ван Эк (Kazemier, Van Eck, 1992) показывают, как ряд последовательных вопросов, постепенно подводящих к основным вопросам по теневым видам деятельности, приводит в наилучшим результатам. Методы, которые они описывают, далее развиваются в Главе 8 по теневому производству.

#### *Обследования использования времени*

4.51 Обследования использования времени обычно применяются для измерения времени, затраченного на такие виды деятельности, как работа по дому, деятельность по принципу «сделай сам», помощь соседей и работа на общественных началах. О примерах см. работы Голдшмидт-Клермонт (Goldschmidt-Clermont, 1987), Голдшмидт-Клермонт и Пагноссин-Алигисакис (Pagnossin-Aligisakis, 1995) и документы Организации экономического сотрудничества и развития (редактор Анна Шадо (Ann Chadeau), 1995). Однако, они могут также использоваться для измерения отдельных частей ННЭ, которые должны быть отражены в национальных счетах. В частности, они могут помочь понять масштабы и структуру производства домашних хозяйств для собственного использования, что далее конкретизируется в Главе 11.

4.52 В контексте национальных счетов особое внимание необходимо уделять классификации соответствующих видов деятельности. Для некоторых видов деятельности необходимы дополнительные вопросы. Например, должно быть возможным проводить различие между временем, затраченным на работу по найму на предприятии, и временем, затраченным на работу самозанятым работником. Если респонденты признают, что время было затрачено на работу в рамках их самостоятельной деятельности, то для того, чтобы стало возможным классифицировать их работу по отраслям и оценивать оборот и размеры полученных доходов, им следует задать несколько дополнительных вопросов. Если такая информация не может быть получена, дать представление о полученных доходах могут вопросы о жизненном уровне и благосостоянии домашнего хозяйства-респондента. Эти вопросы могут быть частью блока общих вопросов, задаваемых для классификации домашнего хозяйства.

4.53 Аналогичную информацию можно собрать и посредством обычного обследования рабочей силы. Однако, преимущества обследования использования времени состоят в том, что в вопросниках от респондентов требуется отчитаться обо всем их использованном времени. За счет этого и достигается повышение достоверности результатов при условии, что все остальные факторы остаются неизменными.

*Обследования неформального сектора и производства домашних хозяйств для собственного использования*

4.54 Обследования, специально предназначенные для измерения неформального сектора и производства домашних хозяйств для собственного использования, могут пролить свет на масштабы видов деятельности в этих проблемных областях ННЭ. Как и в случае с обследованиями использования времени, они должны быть тщательно продуманы, чтобы результаты в отношении размеров ННЭ, которые они дают, можно было сочетать с результатами других обследований или, другими словами, чтобы эти результаты не накладывались друг на друга, а если бы наложение и происходило, то было бы известным. Эти обследования детально осуждаются в Главах 10 и 11.

*Качественные обследования*

4.55 Качественные обследования предприятия и домашних хозяйств могут также дать информацию о ненаблюдаемых видах деятельности. Они имеют ряд преимуществ перед количественными обследованиями. На них быстрее и проще отвечать. Их можно просто изменять или дополнять для учета новых обстоятельств. В них могут быть заданы вопросы как о причинах, так и степени распространенности ненаблюдаемых видов деятельности. Они могут быть обращены к самому высокому руководству крупных предприятий, но также эффективны в случае мелких предприятий. За счет использования вопросов в отношении не отдельно взятого респондента, а отрасли или группы населения они могут быть разработаны таким образом, чтобы быть не столь отпугивающими, как количественные обследования. Например, вместо того, чтобы прямо спрашивать предпринимателя, принимает ли он платежи «из-под прилавка», вопрос может содержаться между строк: «Какая часть платежей, по вашему мнению, в вашей отрасли производится за наличный расчет?»

4.56 Хотя качественные обследования нечасто позволяют непосредственно делать такие количественные оценки, которые могут быть напрямую включены в оценки национальных счетов, они могут дать представление о размерах определенных видов деятельности ННЭ. Например, для каждой из отраслей могут быть получены относительные доли наблюдаемого и скрытого производства. Они могут дать служить ориентиром при установлении приоритетов для последующих более точных процедур количественного оценивания.

4.57 Центр экономического анализа Российской Федерации (2000) описывает проводимые на экспериментальной основе в Российской Федерации опросы мнений представителей предприятий розничной торговли, строительства и обрабатывающей промышленности. В исследование теневой экономики глазами домашних хозяйств Центральное статистическое управление Венгрии (1998) включило несколько качественных вопросов, которые задавались с целью сбора мнений граждан. Подробности содержатся в Главе 8.

#### *Анализ данных налоговых проверок*

4.58 Вряд ли стоит ожидать, что количественные обследования уклонения от налогообложения могут дать достоверные результаты, даже в случае гарантий анонимности, что объясняется тонким характером данного предмета. Налоговые проверки по самому своему характеру являются более обязывающими, чем обследования. “Респонденты” обязаны предоставлять все данные своего бухгалтерского учета, а не просто полученную на его основе информацию. Однако, по причине того, что они разрабатываются для налоговых проверок, а не для целей статистики, данные налоговых проверок имеют ограниченное применение для оценивания неполного охвата ВВП, обычно по следующим основаниям:

- определения, которые в них используются, могут быть несогласованными с определениями СНС-93;
- они покрывают не весь доход, который не был декларирован, а только тот, которые проверяющие могут обнаружить, анализируя данные бухгалтерского учета;
- они применяются только в отношении малых предприятий;
- они сосредоточены на видах деятельности в определенных секторах и/или на определенных территориях;
- они редко осуществляются на вероятностной основе.

4.59 Тем не менее, при отсутствии какого-либо лучшего источника, данные налоговых проверок могут дать полезные сведения об определенных видах ненаблюдаемых видов деятельности, особенно связанных с занижением отчетности. Это демонстрируется в Разделе 5.2.5 при описании процедур, используемых НИСЭС для расчета корректировок занижения отчетности.

#### **4.5 Система оценки качества данных МВФ**

4.60 Полноту оценок ВВП также необходимо рассматривать в более широком контексте, а именно в контексте общего уровня качества национальных счетов. Инструментарий, который обеспечивает схему и понятийный аппарат для оценки качества данных в общем плане, включая национальные счета, разрабатывается Международным валютным фондом (МВФ). Он называется Системой оценки качества данных (СОКД) и составляет качественный аспект Специального стандарта распространения данных (ССРД)<sup>5</sup> и Общего стандарта распространения данных (ОСРД) МВФ. Он в равной степени также служит для оценки качества данных,

---

5. Для описания ССРД см. <http://dsbb.imf.org/sddsindex.htm>.

охватываемых Отчетами МВФ о соблюдении стандартов и кодексов<sup>6</sup>. В обобщенном виде его устройство и общая структура излагаются в следующих параграфах.

4.61 Как отмечено Карсон (Carson, 2001), система оценки качества данных должна быть:

- всесторонней в отношении аспектов качества и элементов (показателей), которые могут представлять качество;
- сбалансированной между строгостью, желательной для экспертов, и широтой взгляда, желательной для общего пользователя данных;
- структурированной, но достаточно гибкой для того, чтобы ее можно было применять на самых разных этапах развития статистики;
- структурированной, но достаточно гибкой для того, чтобы ее можно было применять (по крайней мере) для основных макроэкономических систем данных;
- устроенной таким образом, чтобы приводить в прозрачным результатам; и
- полученной на основе лучшей практики национальных статистиков.

4.62 Следуя от общего к частному, рассмотрение этих критериев приводит к пятиуровневой иерархической структуре, состоящих из двух частей, как показано на Схеме 4.5. Во-первых, признавая, что качество данных в смысле пригодности для использования и соответствия нуждам пользователей является многоаспектным, выделяется ряд *аспектов качества*, которые имеют общий характер и разбиваются на *элементы* и *показатели*, представляющие собой *индикаторы качества*. Эти три уровня в совокупности называются *общей системой*. Полная копия общей системы воспроизведена в Приложении 5. Общая система включает в себе принятые в международной практике основные принципы составления официальной статистики. Она обеспечивает основу для четвертого и пятого уровня СОКД, которые содержат более детальные и конкретные группы индикаторов, называемых *центральными вопросами* и *ключевыми пунктами*. Они в совокупности называются *системой, учитывающей особенности данных*, и изменяются в соответствии с видом оцениваемых данных. Системы, учитывающие особенности данных, существуют для статистики национальных счетов, платежного баланса, государственных финансов, денежно-кредитной статистики, статистики цен и занятости и т.д. Для целей настоящего Руководства, наибольший интерес из этих систем представляет та, которая предназначена для оценки качества национальных счетов.

4.63 На первом уровне СОКД определяется пять *аспектов* качества: целостность, обоснованность методологии, точность и достоверность, полезность, доступность, а также ряд предпосылок, или институциональных предпосылок<sup>7</sup>, качества. Они более детально описываются в параграфах ниже. Для каждого аспекта, элемента, показателя, общая система дает краткое описание хорошей практики. В системах, учитывающих особенности данных, содержится большее количество подробностей, представленных в форме центральных вопросов по каждому показателю, которые специально предназначены для рассматриваемой системы данных. Далее, для каждого

<sup>6</sup> Материалы по отчетам можно найти по адресу <http://www.imf.org/external/np/rosoc/index.htm>.

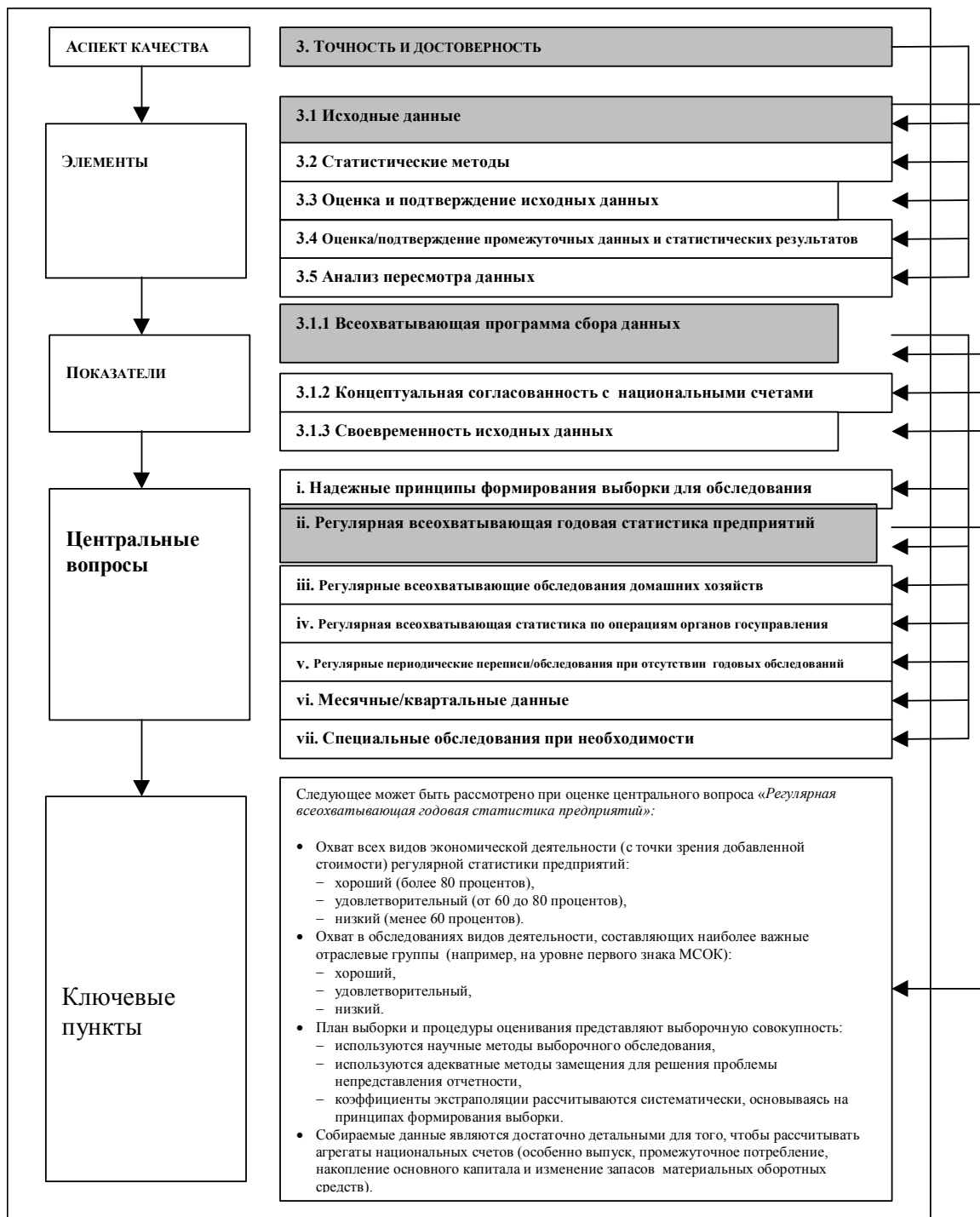
<sup>7</sup> СОКД признает, что качество данных неразрывно связано с качеством работы учреждения, которое их производит. В этой связи она включает некоторые элементы и показатели, которые, хотя и не представляют собой аспектов качества, играют важную роль индикаторов качества. Они обычно касаются желательных характеристик органов статистической системы.



центрального вопроса имеются пункты, называемые ключевыми пунктами и описывающие характеристики качества, которые можно рассматривать в связи с центральными вопросами. Хотя они являются на порядок более конкретными, чем общая система, системы, учитывающие особенности данных, не могут, да и, на самом деле, не должны охватывать все без исключения вопросы качества.

4.64 Используя в качестве примера аспекта качества *точность и достоверность*, Схема 4.5 показывает, как в системе выделяется пять элементов, являющих индикаторами качества. Для элемента *исходные данные* система определяет три показателя. Для показателя *всесторонняя программа сбора данных* имеется семь центральных вопросов, зависящих от вида системы данных. По ключевому вопросу *регулярная всесторонняя годовая статистика предприятий* для оценки качества рассматривается четыре ключевых пункта.

**Схема 4.5: Пример структуры системы оценки качества данных для оценок национальных счетов**



### *Предпосылки качества*

4.65 Качество отдельной системы данных неразрывно взаимосвязано с качеством работы учреждения, которое ее производит. Статистика должна опираться на законодательные основы; ресурсы должны быть соразмерны потребностям в статистических программах; качество должно считаться краеугольным камнем статистической работы. Например, одним из элементов институциональных предпосылок является то, четко ли определена ответственность за составление национальных счетов, а другим – существует ли механизм координации обмена информацией между ведомствами, производящими данные.

### *Целостность*

4.66 Данный аспект предназначен для отражения представления о том, что статистические системы должны основываться на приверженности принципу объективности при сборе, составлении и распространении статистики. Этот аспект охватывает институциональные основы, которые существуют для обеспечения профессионализма в статистической политике и практике, прозрачности и этических стандартов.

### *Обоснованность методологии*

4.67 Данный аспект качества отражает идею, что методологические основы составления статистики должны быть обоснованными и что это может быть достигнуто следованием международным стандартам, рекомендациям и общепринятой практике. Поскольку различным системам данных соответствует различная методология, данный аспект при его практическом применении должен в зависимости от вида данных иметь особенности. Например, *СНС-93* или *ЕСС-95* обеспечивают стандарты общей методологической обоснованности национальных счетов. Точнее говоря, принципы этих руководств используются для оценки охвата единиц, составляющих экономику, и для определения границ активов и сферы производства.

### *Точность и достоверность*

4.68 Для большинства пользователей точность и надежность являются одними из наиболее важных свойств данных. Мы все заинтересованы в том, чтобы данные, которые мы используем, достаточно точно отражали реальность на всех этапах их распространения, с первых (или предварительных) оценок до “окончательных” данных. Таким образом, данный аспект соответствует представлению, что исходные данные и методы составления должны быть надежными для того, чтобы отвечать нуждам пользователей. Для национальных счетов, оцениваются охват и полнота источников данных, используемых для их составления. Элементы статистических методов охватывают уровень детализации отраслевых данных, на котором рассчитываются оценки выпуска и промежуточного потребления, размер части экономики, которую охватывает регулярное составление национальных счетов, степень использования постоянных коэффициентов и соотношений, полученных на основе устаревших исходных данных за базисные годы, методы, используемые для решения определенных вопросов расчета ВВП, и процедуры расчета показателей физического объема ВВП производственным методом. Показатели точности исходных данных отслеживаются на основе анализа различных видов ошибок, а также степени, в которой оценки основаны на данных наблюдений, собранных либо из обследований/переписей, либо взятых из соответствующих административных источников. Один из способов проверки достоверности оценок национальных счетов состоит в анализе размеров и причин пересмотров. Система содержит показатели того, насколько такие исследования производятся должным образом.

### *Полезность*

4.69 Другая сфера интереса пользователей состоит в том, являются ли произведенные и распространенные данные полезными. Этот аспект качества соответствует потребности в том, чтобы данные гарантированно производились и своевременно распространялись с требуемой периодичностью, содержали нужную информацию о предметной области, были согласованными как внутренне, так с взаимосвязанными данными и чтобы при этом применялась предсказуемая практика пересмотра данных. Своевременность и периодичность рассматриваются в контексте требований стандартов распространения данных МВФ. Показатели согласованности отслеживаются с помощью особых мер, например, таких как наличие согласованных временных рядов, согласованность между годовыми и квартальными данными, согласованность между статистикой платежного баланса и другими связанными системами данных. Проблема пересмотра рассматривается в терминах прозрачности процесса пересмотра данных и в терминах опубликования и своевременного появления соответствующей документации.

### *Доступность*

4.70 Пользователям нужны понятные, представленные в ясной форме данные, и им нужно знать, как составляются данные, а при появлении у них вопросов - иметь возможность рассчитывать на быструю и оказываемую со знанием дела помощь производителей данных. Таким образом, данный аспект качества связан с необходимостью обеспечения легкого доступа к ясной информации об источниках данных и методах, используемых для их составления, а также адекватного содействия пользователям данных.

### *Следствия для измерения ННЭ*

4.71 Оценка качества измерения ННЭ может, таким образом, рассматриваться в более широком контексте, то есть по пяти аспектам (плюс предпосылки) качества. С точки зрения ННЭ, наиболее значимыми являются ключевые пункты, центральные вопросы и показатели, связанные с аспектом *точность и достоверность*.

## **4.6 Таблица обработки национальных счетов Евростата**

4.72 Еще один инструмент измерения национальных счетов общего назначения, называемый таблицей обработки национальных счетов (ТОНС), разрабатывается и апробируется в пилотном проекте Евростатом (2001) в сотрудничестве со статистическими управлениями стран-членов Европейского союза (ЕС). Он появился в связи с потребностью в объективном измерении качества и обеспечении сопоставимости оценок национальных счетов членов ЕС. Это особенно важно, имея в виду, что взносы членов ЕС зависят от валового национального дохода (ВНД), который рассчитывается в помощью перехода от ВВП.

4.73 Страны-члены предоставляют Евростату детальные метаданные об источниках и методах, значительная часть которых скоро станет доступной на веб-сайте Евростата. Эти метаданные имеют общую структуру и обеспечивают возможность делать хорошо обоснованные *качественные* суждения о достоверности, сопоставимости и полноте национальных счетов стран-членов. ТОНС является попыткой обеспечить основу для *количественного* оценивания. Хотя она разрабатывалась независимо от СОКД МВФ, в действительности она представляет собой достаточно детальное развитие аспекта точности и достоверности в СОКД.

4.74 ТОНС содержит сжатое и структурированное количественное описание процесса расчета ВНД. Она построена таким образом, чтобы отразить основные последовательные этапы, на которых статистики, занимающиеся национальными счетами, производят корректировки основных данных для получения окончательных оценок. Таблица состоит из трех уровней: верхний уровень содержит числовые данные; второй уровень – ссылки на соответствующие разделы метаданных об источниках информации и методах; третий уровень – вопросы, которые обобщают определенные моменты, относящиеся к этапам составления. Для измерения ННЭ наибольший интерес представляет первый уровень, который показан в Таблице 4.6.

4.75 Столбцы Таблицы 4.6 отражают различные этапы расчета указанных в строках агрегатов национальных счетов. Выделяется три группы столбцов. Первая группа имеет дело с *источниками первичных данных*, которые могут быть взяты из обследований, переписей или административных источников данных (то есть, *основных данных* согласно терминологии настоящего Руководства), моделей экстраполяции или других источников. В данном случае, *прочие источники* соответствуют данным, берущимся непосредственно из других систем статистического учета, например, платежного баланса, а также результатам специальных одновременных исследований. Источники первичных данных также включают *модели экстраполяции*, пример которых представляют модели, используемые для условного исчисления арендной платы за проживание в собственном жилище, потребления основного капитала, а также для экстраполяции исходных данных за прошлые базисные годы.

4.76 Вторая группа столбцов показывает корректировки, вносимые в источники первичных данных. Они подразделяются на корректировки подтверждения данных, концептуальные корректировки, корректировки на полноту и балансирующие корректировки. Корректировки подтверждения данных представляют собой внесение поправок в источники данных, которые обнаруживаются вследствие того, что различные источники данных, используемые в процессе составления национальных счетов, противоречат друг другу. Концептуальные корректировки – это изменения данных, которые вносятся для того, чтобы привести их в соответствие с определениями ЕСС-95. Корректировки на полный охват составляют корректировки для учета ненаблюдаемых видов деятельности, которые не отражены в источниках первичных данных. Балансирующие корректировки – это корректировки, осуществляемые исключительно в целях обеспечения выполнения тождеств национальных счетов. Сумма значений по всем столбцам равняется окончательным оценкам, которые находятся в третьей группе столбцов.

4.77 Строки таблицы показывают три различных метода расчета ВВП и переход к ВНД. Используемые классификации и степень детализации указаны во втором столбце таблицы.

4.78 Таблица не дает количественных оценок точности и достоверности оценок национальных счетов. Она, однако, все же показывает, насколько эти агрегаты основаны на реальных данных и насколько эти данные модифицируются и корректируются. Можно ожидать, что вместе с метаданными об источниках и методах, сопоставления во времени и между странами раскроют относительно сильные и слабые стороны различных методов.

Таблица 4.6 Таблица обработки данных национальных счетов Евростата, Уровень 1: Количественный обзор

	Уровень детализации	Основа для данных национальных счетов					Корректировки				Окончательная оценка
		Обследован ия + переписи	Администра тивные источники	Экстраполяци я + модели	Прочие	Всего	Корректировк и подтверждени я данных	Концептуальн ые корректировк и	Явные корректировк и на полный охват	Балансир ующие корректир овки	
<i>Производственный метод</i>											
Выпуск товаров и услуг (основные цены)	17 (КДЕС)										
Промежуточное потребление (цены покупателей)	17 (КДЕС)										
Валовая добавленная стоимость (основные цены)	17 (КДЕС)										
Налоги на продукты											
Налоги на добавленную стоимость и аналогичные налоги											
Прочие налоги на продукты											
Субсидии на продукты											
Остаточная статья											
Валовой внутренний продукт											
<i>Метод конечного использования</i>											
Общее конечное потребление											
Конечное потребление домашних хозяйств	2-х значная КИПЦ										
Конечное потребление НКООДХ											
Конечное потребление органов государственного управления											
Валовое накопление											
Валовое накопление основного капитала											
Изменение запасов материальных оборотных средств											
Приобретение за вычетом выбытия ценностей											
Экспорт товаров и услуг											
Товары											
Услуги											
Импорт товаров и услуг											
Товары											
Услуги											
Остаточная статья											
Валовой внутренний продукт											
<i>Метод суммирования доходов</i>											
Оплата труда наемных работников											
Валовая прибыль и смешанный доход											
Налоги на производство и импорт											
Субсидии											
Остаточная статья											
Валовой внутренний продукт											
Оплата труда, полученная от остального мира											
Оплата труда, выплаченная остальному миру											
Доход от собственности, полученный от остального мира											
Доход от собственности, выплаченный остальному миру											
Налоги на производство и субсидии на импорт											
Валовой национальный доход											

## 5. МЕТОДЫ ДОСТИЖЕНИЯ ПОЛНОТЫ ОХВАТА В НАЦИОНАЛЬНЫХ СЧЕТАХ

### 5.1. Введение

5.1 В этой главе обосновывается третье направление деятельности в стратегии измерения ННЭ, а именно, определение направлений совершенствования методов составления национальных счетов, которые обеспечат полноту охвата расчетов ВВП. В идеале к ННЭ следует обращаться через улучшение программы сбора основных данных. Это четвертая линия действия, и она обсуждается в главе 6. Однако эти действия могут потребовать длительного времени, и даже тогда не следует ожидать, что основные данные охватят все производство в границах, определенных в СНС-93. Всегда будут какие-либо виды производственной деятельности, которые нельзя *наблюдать прямо*. Таким образом, в этой главе описываются *косвенные методы* составления национальных счетов, которые можно использовать, если недостает основных данных, но оценки (*корректировки на ННЭ*) могут быть получены на основе динамических рядов индикаторов или расчетов из других частей счетов.

5.2 Основное внимание уделено измерению производственной деятельности, которая является прямо не наблюдаемой ввиду того, что она является теневой, осуществляется в неформальном секторе, предпринимается домашними хозяйствами для собственного конечного использования или не учитывается в результате недостатков в программе сбора основных данных. Измерение незаконного производства ставит другие задачи, и оно не рассматривается в явном виде в данной главе, хотя некоторые из описываемых методов расчетов могут фактически включать незаконную производственную деятельность, не идентифицируя ее отдельно как таковую. Специальные методы, относящиеся к незаконному производству, предлагаются в главе 9.

5.3 Методы расчетов, обеспечивающие охват прямо не наблюдаемой производственной деятельности, основываются на *индикаторах* этой деятельности, которые обеспечиваются имеющимися данными. Главной целью является использование имеющихся данных для получения оценки ВВП с полным охватом, избегая при этом двойного счета. Исходя из оценки характера, сферы и степени распространения ННЭ (с помощью методов, описанных в главе 4), необходимо проанализировать большой объем имеющихся данных, чтобы определить, можно ли и каким образом их использовать в качестве индикаторов для оценки прямо не наблюдаемой деятельности. В связи с этим целесообразно учесть следующие соображения.

5.4 ***Охват часто бывает частичным.*** Каждая программа сбора данных относится к своей базовой совокупности. Некоторые источники охватывают всю деятельность, например, общенациональное обследование бюджетов домашних хозяйств или обследование рабочей силы. Однако многие источники имеют специальную базовую совокупность. Поэтому косвенные показатели производства, полученные из имеющихся источников, могут все же быть неполными, особенно в случае преобладания в них некорпорированных предприятий домашних хозяйств. Таким образом, важно определить деятельность, не представленную в имеющихся данных.

5.5 ***Недостатки в охвате и содержании.*** Существующие программы сбора данных могут иметь недостатки в охвате единиц, в отчетности, в программе и выполнении обследования. Если данные содержат систематические ошибки, их следует по возможности исправить. Информация и соотношения, используемые для

корректировок на ННЭ, должны основываться на скорректированных данных обследования, иначе систематические ошибки в этих данных исказят досчеты.

**5.6 Дублирование в охвате.** Имеющиеся источники данных могут иметь дублирование в охвате. Если используются источники с дублированием охвата, следует позаботиться о том, чтобы избежать двойного счета. Важно заметить, что некоторые виды деятельности, как правило, не охватываются никакими наблюдениями, в то время как в других обследованиях имеет место дублирование охвата. Например, обследование предприятий добывающей промышленности, охватывающее предприятия с числом работников от 5 и более, и обследование несельскохозяйственного производства городских домашних хозяйств могут иметь дублирование в охвате (предприятия обрабатывающей промышленности, принадлежащие домашним хозяйствам, с числом работников от 5 и более), но одновременно исключать предприятия обрабатывающей промышленности у домашних хозяйств в сельских районах.

**5.7 Классификации, используемые в различных источниках, могут различаться.** Классификации, используемые в различных источниках, могут отличаться друг от друга и от классификаций, используемых в национальных счетах. Часто структура статей доходов и затрат в исходных данных бывает недостаточно детальной для расчета промежуточного потребления, добавленной стоимости или накопления. Например, эти данные могут содержать статью «прочие расходы», включающую операции, которые должны быть отнесены к промежуточному потреблению, компонентам добавленной стоимости, накоплению или к другим потокам.

**5.8 Концепции и правила учета могут различаться.** Исходные данные могут основываться на концепциях, определениях и правилах учета, отличающихся от используемых в национальных счетах. Например, заработная плата в натуральной форме в бухгалтерском учете может учитываться как материальные затраты, а не затраты на оплату труда. Собранная информация не всегда может быть на начисленной основе. Период, к которому относится собранная информация, может не совпадать с отчетным периодом в национальных счетах. Могут различаться также правила учета. Например, в бухгалтерском учете обычно используется оценка запасов и основных фондов по первоначальной стоимости, в то время как в национальных счетах применяется оценка по текущей восстановительной стоимости.

**5.9 Индикаторы часто являются побочными продуктами.** Важно определить, получен ли индикатор как *показатель из первичных данных* или как *побочный продукт*. Например, информация о рабочей силе в обследовании рабочей силы или данные о жилищах в переписи жилищ собираются как первичные данные. В отличие от них, информация о занятости в обследовании бюджетов домашних хозяйств или данные об экономической деятельности в переписи населения обычно собираются как побочный продукт. Данные, собранные как побочный продукт, могут иметь некоторые недостатки, так как методы обследования ориентируются, в основном, не на них. Большинство индикаторов производства, полученных из административных источников, могут рассматриваться как побочные продукты функции ведения официального учета и в отношении них могут иметь место проблемы, связанные с охватом, временем регистрации, оценкой и согласованностью данных за разные периоды.

**5.10 Информация является частичной.** Для расчета добавленной стоимости по видам экономической деятельности требуются данные о выпуске и промежуточном потреблении (в текущих и постоянных ценах). Любой отдельный индикатор производства (такой, как затраты труда, другие затраты, спрос на продукты) обеспечивает лишь частичную информацию, необходимую для расчета добавленной стоимости в текущих и постоянных ценах. Таким образом, даже при наличии хорошего индикатора выпуска для расчета добавленной стоимости нужны соответствующие



методы и дополнительные данные. В некоторых случаях для эффективного использования имеющихся исходных данных могут быть полезны или необходимы специальные дополнительные обследования.

5.11 ***Нерегулярная или редкая информация.*** В то время как некоторые источники являются доступными на регулярной основе, другие могут быть доступны лишь изредка. Такие редкие источники представляют ценность для расчетов за базисные периоды, однако для их использования в регулярных годовых или квартальных расчетах ВВП необходимо разработать соответствующие методы.

5.12 В целом в данной главе представлены источники данных и методы включения прямо не наблюдаемой деятельности в расчеты ВВП производственным методом и методом конечного использования, а также описывается применение таблиц ресурсов и использования для обеспечения полноты охвата и последовательности расчетов ВВП путем согласования результатов, полученных с помощью разных методов. В разделах 5.2-5.5, посвященных производственному методу, описываются, соответственно, общие методы (включая метод затрат труда), специальные методы для отдельных отраслей, проблемы, возникающие в ходе расчетов, и итальянский метод. В разделе 5.6 рассматриваются методы, применяемые при расчетах конечного использования ВВП, а в разделе 5.7 описывается структура и применение таблиц ресурсов и использования.

## **5.2 Расчет ВВП производственным методом: общие методы**

### **5.2.1 Введение**

5.13 В этом разделе описываются *общие* методы, т.е. процедуры расчетов, которые, в принципе, могут быть применены к любой отрасли экономической деятельности при наличии необходимых данных. Выбор подходящего метода зависит от наличия и качества данных, которые могут быть использованы для получения индикаторов производства. Такие показатели могут относиться к использованию в производстве или к другим направлениям использования. Они могут относиться:

- ко всему производству, включая прямо не наблюдаемое производство, например, все затраты труда, все основные фонды и т.д.; или
- к части всего производства, включая часть прямо не наблюдаемого производства, например, покупки домашними хозяйствами различных видов бытовых услуг; или
- к части прямо не наблюдаемого производства, например, разрешения на строительство частных жилых домов, налоги, собираемые с предпринимателей, и т.д.

5.14 Процесс включения прямо не наблюдаемого производства в расчеты ВВП предполагает использование сложных методов. Необходимо принять во внимание следующие моменты.

- Некоторые методы позволяют производить расчеты общего объема производства для того или иного вида деятельности без выделения различных типов прямо не наблюдаемой деятельности.
- Для эффективного использования имеющихся источников информации часто требуются специальные дополнительные данные; например, оценки добавленной стоимости могут быть получены на основе расчетов выпуска с помощью метода

товарных потоков путем использования соотношения добавленной стоимости и выпуска, рассчитанного на базе специального исследования.

- Расчет должен основываться на детальных и специальных корректировках с использованием специальных источников информации и известных связей и соотношений.
- Там, где это возможно, следует производить альтернативные расчеты для сравнения и оценки правдоподобия результатов. Данные, относящиеся к схожим областям, но полученные из разных источников, должны сравниваться и анализироваться для выявления ошибок или имеющихся пробелов.
- Предположения, лежащие в основе методов расчетов, должны быть показаны в расчетах в явной форме, и их правдоподобность следует регулярно проверять.

5.15 Общие косвенные методы расчетов, которые можно использовать для включения ННЭ в расчеты ВВП, выполняемые производственным методом, могут быть подразделены по их видам на методы *на базе ресурсов*, включая метод *затрат труда*, методы *на базе использования*, методы *на базе доходов* и методы *товарных потоков*. Они описываются в следующих подразделах.

#### **5.2.2 Методы на базе ресурсов**

5.16 Методы на базе ресурсов основываются на данных о ресурсах, используемых в производстве товаров и услуг. Эти ресурсы могут включать различные виды первичного сырья, один основной вид сырья, труд, землю, основной капитал и т.д. Если имеются данные об одном или нескольких видах ресурсов, используемых в данной производственной деятельности, то можно рассчитать общий объем производственной деятельности, использующей эти ресурсы.

5.17 Для расчета выпуска и добавленной стоимости на базе данных о ресурсах нужны соотношения затраты/выпуск и затраты/добавленная стоимость. Желательно, чтобы эти соотношения были получены с помощью специальных обследований в текущем периоде, так как производительность или относительные цены затрат и выпуска могут меняться. При использовании соотношений прошлых периодов, рекомендуется сначала производить расчеты выпуска и добавленной стоимости в постоянных ценах, а их величины в текущих ценах получать с помощью соответствующих индексов цен. Фиксированные соотношения прошлых периодов можно использовать, если предположение о сохранении прежней технологии является действительным, но их не следует применять к величинам в текущих ценах в последующем периоде при условии изменений в относительных ценах.

5.18 Факторы, которые следует учитывать при корректировках на базе ресурсов, включают:

- изменения в производительности труда;
- изменения в использовании капитала;
- использование некоторых ресурсов не в производстве, а на иные цели;
- различия в оценке ресурсов (время и место) и использования (время и место);
- выполнение и обновление всеобъемлющих расчетов за базисные годы; и

- дополнительную информацию для получения оценок выпуска и добавленной стоимости на базе индикаторов затрат.

5.19 Особенности использования методов на базе ресурсов зависят от обстоятельств, как показано на следующих примерах в отношении сельскохозяйственного производства и жилищного строительства. В Российской Федерации корректировки производства зерновых и других культур сельскохозяйственными предприятиями делаются на основе количества семян, требуемых на один гектар. Сначала определяется неучтенная посевная площадь путем использования отчетных данных предприятий о потреблении семян и данных о среднем стандартном количестве семян, потребляемых на один гектар в различных регионах. Затем определяется общий объем производства путем умножения всей расчетной посевной площади, занятой той или иной культурой, на расчетную среднюю урожайность с гектара. Корректировки продукции животноводства делаются на основе среднего производства мяса в расчете на тонну затраченных кормов. Отчетные данные о затратах кормов считаются достоверными. Средний объем продукции в расчете на тонну кормов определяется на основе данных обследований сельских домашних хозяйств и экспертных решений. (См. Госкомстат России, 1998, стр. 91-92.)

5.20 Во многих странах продукция строительства рассчитывается путем использования данных о ресурсах строительных материалов. Например, в Индии продукция строительства, использующего современные строительные материалы промышленного производства, определяется путем использования расчетной величины ресурсов основных строительных материалов на отечественном рынке. Имеющиеся товары оцениваются по ценам, по которым они поступают на строительную площадку, путем использования информации о розничных ценах, торговых наценках, затратах на транспорт и налогах на продукты. Соотношение стоимости основных материалов и выпуска берется из научных исследований различных видов строительства (Центральная статистическая организация, Правительство Индии, 1989, стр. 99-104).

### **5.2.3 Метод затрат труда**

5.21 Наиболее значимым методом на базе ресурсов является метод затрат труда. Он был впервые применен НСИ Италии в 1980-х годах и используется достаточно широко для того, чтобы посвятить ему специальный раздел. Суть метода состоит в трех основных шагах:

- получение оценок ресурсов затрат труда на производство ВВП для некоторых видов экономической деятельности и для предприятий определенного размера по данным обследования рабочей силы и/или другого демографического источника;
- получение оценок выпуска на единицу затрат труда и добавленной стоимости на единицу затрат труда для одного и того же вида деятельности и группы предприятий одного и того же размера по данным регулярного или специального обследования предприятий; и
- умножение расчетной величины затрат труда на вышеуказанные соотношения на единицу затрат труда, чтобы получить выпуск и добавленную стоимость по видам деятельности и категориям предприятий в зависимости от их размера.

5.22 В действительности для каждого вида экономической деятельности, разбитого по категориям предприятий в зависимости от их размера, оценки затрат труда обеспечивают веса, с помощью которых оценки выпуска и добавленной стоимости,

полученные на базе обследований предприятий, приводятся к итоговым величинам. Можно ожидать, что этот метод улучшит охват производства, если данные обследования домашних хозяйств обеспечивают более полный охват затрат труда на производство ВВП, чем данные обследования предприятий. Есть две причины, подтверждающие вероятность этого.

- Обследования домашних хозяйств подхватывают затраты труда на предприятиях, которые не включаются в обследования предприятий, например, из-за того, что эти предприятия слишком малы, чтобы быть зарегистрированными в массивах, на основе которых строится обследование, или из-за того, что они слишком малы, чтобы быть включенными в обследование.
- Отдельные лица могут сообщить о своих затратах труда в ходе обследований домашних хозяйств, в то время как предприятия могут скрывать эти же затраты для уклонения от уплаты налогов или соблюдения административных предписаний.

5.23 Метод зависит от надежных оценок затрат труда и соотношений на их единицу на уровне детальной разбивки по видам экономической деятельности и группам предприятий по их размерам. Он может применяться только для тех отраслей экономики, для которых есть эти данные. Обычно уровень возможной детализации определяется данными обследования рабочей силы. Таким образом, широкое применение метода подразумевает необходимость очень хорошего обследования рабочей силы. Метод может использоваться для оценки производства в целом для отрасли экономической деятельности или только для той части производства, которая не наблюдается с помощью обследований предприятий. Более подробно об элементах метода говорится ниже.

5.24 *Расчет затрат труда на производство на базе данных домашних хозяйств.* Данные получаются из обследования рабочей силы и дополняются любой другой подходящей информацией из демографических и административных источников о трудовом участии в производстве. Обследование домашних хозяйств должно включать вопросы о виде деятельности, отработанных часах и размере предприятия работодателя. Эти вопросы обеспечивают основу для разбивки данного вида деятельности по группам предприятий в зависимости от их размера и для перехода от данных о занятости к стандартным единицам затрат труда, таким как отработанные часы или эквивалент полной занятости. Вместе с размером выборки и уровнем получения ответов вопросы определяют также уровень детализации, для которого данные могут считаться достоверными.

5.25 *Расчет затрат труда на производство на базе данных предприятий.* Данные должны быть разбиты по видам деятельности и группам предприятий в зависимости от их размера с уровнем детализации, по крайней мере, таким же, как в обследованиях домашних хозяйств. Они также должны обеспечивать достаточную информацию, чтобы данные о наемных работниках можно было привести к стандартным единицам затрат труда.

5.26 *Стандартизация расчетов затрат труда.* Данные обследований домашних хозяйств обычно выражены в терминах занятости. Данные предприятий обычно выражены в терминах рабочих мест. Одно лицо может иметь больше одного рабочего места. Таким образом, чтобы сравнение данных из этих двух источников имело смысл, они должны быть приведены к одним и тем же стандартным единицам затрат труда: отработанным часам или эквиваленту полной занятости. Кроме этого, следует учитывать любые различия между этими двумя источниками в отношении базисного периода или географического охвата.

5.27 *Сравнение различных оценок.* Оценки затрат труда на базе данных предприятий и на базе данных домашних хозяйств сравниваются. Расхождения анализируются с учетом качественных характеристик различных источников. Как отмечено выше, можно ожидать, что обследования домашних хозяйств обеспечивают больший охват и, таким образом, рассматриваются как первичный источник. Однако следует учитывать тот факт, что данные на базе предприятий могут обеспечивать более достоверную информацию о разбивке деятельности по группам предприятий в зависимости от их размера.

5.28 *Определение затрат труда, недостающих в обследованиях предприятий.* Превышение оценок на базе данных домашних хозяйств над оценками на базе данных предприятий представляет собой оценку производства (в единицах затрат труда), не наблюдаемого с помощью обследований предприятий. Это нижний предел, так как какой-то объем затрат труда может не учитываться обоими источниками.

5.29 *Расчет соотношений выпуска и добавленной стоимости на единицу затрат труда.* Эти соотношения нужны для таких же уровней группировки видов деятельности по размерам предприятий, по которым рассчитываются затраты труда. В идеале эти соотношения получают с помощью специальных обследований или исследований. Если это невозможно, можно использовать данные из обследований предприятий и административных источников. Следует рассмотреть вопрос о необходимости корректировки выпуска в связи с недоучетом.

5.30 *Определение досчета к ВВП на основе данных о затратах труда и соотношений.* Последний шаг состоит в расчете выпуска и добавленной стоимости для отдельных видов экономической деятельности и групп предприятий в зависимости от их размера.

5.31 Пример применения метода затрат труда приведен в рекомендациях, предложенных Европейской Комиссией для стран-членов ЕС для оценки полноты охвата. Как было описано в общих чертах в разделе 4.2 в связи с описанием методов оценки и детализировано Хэйсом и Лозано (1998), эти рекомендации предусматривают использование метода затрат труда для оценки и возможной корректировки. Затраты труда на производство ВВП, рассчитанные каким-либо другим методом, сравниваются с затратами труда, рассчитанными с помощью метода затрат труда. Если величина последних больше, это предполагает, что имеет место неучтенное производство, которое должно оплачиваться. При определении корректировок необходимо иметь в виду следующее:

- по каждой отрасли добавленная стоимость на единицу затрат труда для прямо не наблюдаемого производства может быть принята в той же величине, что и для производства, которое фактически измерено ;
- делается допущение в отношении вероятных различий в размерах предприятий, где осуществляются дополнительные затраты труда, и любых других значимых характеристик;
- полученные корректировки не должны дублировать результаты других расчетов или корректировок, сделанных в счетах.

5.32 Другое применение метода имеет место в рамках итальянского подхода к расчету ВВП, описанного ниже в разделе 5.4.

#### **5.2.4 Методы на базе спроса**

5.33 Методы на базе спроса направлены на определение производства с помощью индикаторных данных о специфическом использовании товаров и услуг. Этими

индикаторами могут быть любые виды использования товаров и услуг, которые удовлетворительно характеризуют их производство. Это могут быть расходы домашних хозяйств на конечное потребление какого-то продукта (например, услуг здравоохранения или бытовых услуг), использование основных продуктов в качестве сырья (например, переработка сельскохозяйственных продуктов), для экспорта (например, основные экспортные товары) или административные данные, характеризующие спрос на какой-либо продукт (например, о регистрации автомобилей и разрешениях на строительство). После получения оценки выпуска можно рассчитать добавленную стоимость с помощью соотношения выпуска и добавленной стоимости, как и в методах на базе ресурсов.

5.34 Индикаторы спроса обычно являются неполными. В большинстве случаев имеются данные только об одном или об ограниченном числе основных видов использования. Например, стоимость экспорта товара, который, в основном, экспортируется, не охватывает отечественное использование этого товара. Аналогично, потребление домашними хозяйствами бытовых услуг не включает другие направления их использования, такие как их использование производителями или на экспорт, но оно может включать импорт, то есть расходы на эти цели домашними хозяйствами-резидентами за границей. Поэтому следует рассмотреть все возможные направления использования данного продукта. Методы на базе спроса работают лучше всего, когда продукт используется по одному главному направлению, для которого можно произвести всеобъемлющую оценку. Имеются также различия в оценке использования и выпуска. Все виды использования должны оцениваться в ценах покупателя, в то время как выпуск должен оцениваться в основных ценах или ценах производителя (см. СНС-93, 6.204 – 6.217).

5.35 Особенности применения методов на базе спроса различаются в разных странах. Например, в Гане выпуск работ по ремонту и содержанию зданий определяется в размере месячной арендной платы, таким образом его оценка связывается с наличием зданий. (О подробностях см. АФРИСТАТ, 1997). В Непале выпуск услуг по ремонту автомобилей рассчитывается исходя из количества автомобилей по видам и средних затрат на их ремонт и содержание. (Центральное бюро статистики Непала, 1994).

#### **5.2.5 Методы на базе доходов**

5.36 Данные о некоторых категориях доходов можно получить из административных источников, и их можно использовать в качестве индикаторов для расчета производства, учитываемого административной системой. Информация о налогах на доходы или об отчислениях на социальное страхование, уплачиваемых самозанятыми лицами (или частными предпринимателями) часто является легко доступной. Однако обычно необходимы корректировки для учета деятельности, не охваченной налоговым законодательством, и в связи с занижением доходов, сообщаемых для целей налогообложения.

5.37 Кальцарони и Мейделин (2000) описывают, как в Национальном институте статистики и экономических исследований (INSEE) во Франции рассчитывают коэффициенты для корректировки выпуска и добавленной стоимости с помощью данных проверок правильности начисления налогов, проводимых французскими налоговыми органами. Эти данные передаются институту без деталей, позволяющих идентифицировать предприятия. Методы корректировок варьируются в соответствии с системой налогообложения, применяемой в отношении предприятий. Данные группируются по юридическому статусу, сектору деятельности и размеру предприятий. Отчеты об их состоянии до и после проверки, а также причины изменений анализируются. Учитываются только корректировки в сторону увеличения, являющиеся результатом сокрытия доходов или ошибок в отчетах. На основе этих данных

рассчитываются корректировочные коэффициенты отдельно для корпоративных и некорпоративных предприятий по секторам.

5.38 Во многих странах расчеты выпуска для некоторых видов профессиональных деловых услуг, таких как бухгалтерских и юридических услуг, таких индивидуальных услуг, как услуги частнопрактикующих врачей, производятся на основе данных о среднем доходе специалистов, полученных из налоговых отчетов, из исследований рынка или с помощью консультаций с некоторыми специалистами.

### **5.2.6 Метод потоков товаров**

5.39 Метод потоков товаров предусматривает балансировку общих величин ресурсов и использования отдельных продуктов. Он используется для расчета выпуска товара путем балансировки ресурсов и использования этого товара с помощью следующего уравнения:

выпуск = сумме всего промежуточного потребления, конечного потребления, изменения (положительного или отрицательного) запасов материальных оборотных средств, валового накопления основного капитала, приобретения за вычетом выбытия ценностей и экспорта *минус* импорт.

5.40 Этот метод является эффективным, если продукт используется преимущественно по одному направлению или по их ограниченному числу, и если имеются точные данные об этом использовании. Кроме того, цены выпуска (основные или цены производителей) отличаются от цен, уплачиваемых покупателями, поэтому должны делаться допущения в отношении разницы в ценах, если выпуск продукта рассчитывается с помощью метода потоков товаров. Метод может быть полезен для анализа цен, уплачиваемых конечным покупателями товара, и цен, получаемых производителями, а также для оценки точности торговой наценки.

5.41 Метод товарных потоков имеет особенное применение для расчета выпуска розничной торговли на базе данных о ресурсах товаров. Часто данные о ресурсах товаров рассчитываются на детальном уровне (обычно отдельно для сельскохозяйственных продуктов, продуктов отечественной обрабатывающей промышленности и импортных товаров). Информация об относительных объемах потоков продуктов, проходящих через розничную торговлю, и о торговых наценках получается из обследований за базисные годы, выборочных проверок и опросов. Эти данные затем могут использоваться совместно с данными о ресурсах товаров для расчета выпуска розничной торговли.

### **5.3 Производственный метод: специальные методы для отраслей**

5.42 В дополнение к общим методам расчетов, описанных в разделе 5.2 существуют методы, подходящие для отдельных отраслей. Эти методы могут использоваться для определения всего производства отрасли или для дополнительного расчета, если в охвате регулярной статистики есть пробелы. Такие пробелы вероятнее всего относятся к мелкомасштабной деятельности, осуществляемой некорпорированными предприятиями домашних хозяйств. Крупные или средние предприятия также могут не охватываться регулярным сбором данных. Как подчеркивалось ранее, использование дополнительных источников и методов может привести к дублированию и пробелам, которые необходимо определять и устранять.

5.43 Примеры административных данных и данных обследования, которые могут быть получены, перечислены в приложении 3. Однако фактическая ситуация в стране

может существенно отличаться. Ниже описываются различные типы источников данных и методов расчетов, обычно используемых для различных отраслей экономики.

#### *Сельское хозяйство*

5.44 Сельское хозяйство представляет собой деятельность, в которой большое значение имеет мелкое производство домашних хозяйств. При отсутствии регулярных данных о сельскохозяйственной продукции, промежуточном потреблении и добавленной стоимости расчеты могут производиться на базе данных об обрабатываемых площадях, урожайности и затратах. Данные об обрабатываемых площадях и средней урожайности часто используются для оценки количества продукции растениеводства. Если имеется регулярная система статистики растениеводства, то обычно есть информация об изменениях обрабатываемой площади. Для расчета обрабатываемых площадей можно использовать данные о землепользовании, полученные из сельскохозяйственных переписей и/или карт земельных ресурсов, составленных с помощью аэрофотосъемки или обследований для составления земельного кадастра. Средняя урожайность лучше всего определяется с помощью обследований сбора урожая. Сельскохозяйственные обследования, обследования управления фермерскими хозяйствами или исследования в области растениеводства также могут предоставить данные об урожайности. Эти источники часто обеспечивают данные о структуре затрат, которые можно использовать для расчета добавленной стоимости. Обычно эти источники информации и методы расчетов применяются для расчетов всего сельскохозяйственного производства. Следует учитывать тот факт, что такие оценки на базе данных об урожае могут дублировать данные других отраслей, где сельское хозяйство является вторичной деятельностью.

5.45 Статистика питания также может быть полезной. Органы государственного управления могут иметь хорошо разработанные балансы основных зерновых продуктов. Источники данных и допущения, используемые при разработке продуктовых балансов могут обеспечить полезную дополнительную информацию.

5.46 Годовые данные о численности скота, при их наличии, являются хорошим источником для расчетов по животноводству. Если они имеются не всегда, то годовые изменения могут экстраполироваться, исходя из расчетов за базисные годы с помощью данных об уровнях воспроизводства и забоя с корректировками на экспорт и импорт при необходимости.

5.47 Данные об основных затратах на производство, таких как семена и удобрения, могут использоваться, если есть данные об их распределении, например, если семена распределяются централизованно. Закупки продукции промышленностью (таких продуктов, как сахарный тростник, кожи скота и шерсть) могут использоваться как индикаторы, если значительная часть этой продукции перерабатывается обрабатывающей промышленностью. Также могут быть полезны данные о продажах управлениям по сбыту или на экспорт.

5.48 Обследования доходов и расходов домашних хозяйств могут предоставить данные о производстве домашних хозяйств как для собственного конечного использования, так и для продажи на рынке.

#### *Горнодобывающая промышленность*

5.49 Горнодобывающая промышленность является обычно капиталоемкой деятельностью, осуществляемой крупными предприятиями, которые охватываются регулярным статистическим учетом. Тем не менее, некоторая мелкомасштабная деятельность может не охватываться. Обычно отсутствуют данные о горнодобывающей деятельности, предпринимаемой домашними хозяйствами. Не всегда возможно



использовать информацию лицензионной системы о производстве или занятости. Если есть данные о занятости, то необходима информация о среднем доходе заведения, которая может быть получена с помощью специальных исследований. С другой стороны, достаточно полные в отношении охвата расчеты производства некоторых продуктов горнодобывающей промышленности могут быть сделаны на основе данных о промежуточном потреблении этих продуктов в обрабатывающей промышленности и строительстве (с соответствующей корректировкой на экспорт и импорт).

#### *Обрабатывающая промышленность*

5.50 Обрабатывающая промышленность, хотя часто и является капиталоемкой отраслью, представляет собой деятельность, которой также занимаются домашние хозяйства, использующие обычно менее капиталоемкую технологию. Обследования обрабатывающей промышленности обычно проводятся на регулярной основе, но охватывают только предприятия, размер которых превышает определенный уровень. Это создает необходимость дополнительных расчетов для мелкомасштабного производства. Расчеты за базисные годы с полным охватом возможны на основе периодических переписей обрабатывающей промышленности, если они охватывают также мелких производителей. Для получения оценок за текущие периоды можно использовать по возможности данные о занятости, экспорте продукции обрабатывающей промышленности, импорте сырья и налогах в сочетании с расчетами за базисные годы. Деятельность в обрабатывающей промышленности домашних хозяйств, особенно в части производства для собственного потребления, трудно охватить. Однако данные об этой деятельности могут быть получены из обследований доходов и расходов домашних хозяйств или единовременных обследований надомного производства.

#### *Строительство*

5.51 Строительство частных жилых домов часто выпадает из регулярного сбора данных. Однако часто имеются данные единовременных обследований. В качестве индикаторов для жилищного строительства можно использовать разрешения на строительство или прогнозы спроса на жилища. Дополнительные данные можно получить из переписей жилищ или населения.

5.52 Во многих случаях строительная деятельность в целом измеряется с помощью косвенного метода. При таком подходе стоимость выпуска строительства рассчитывается методом товарных потоков, с помощью которого сначала определяются ресурсы строительных материалов, поступающих в строительную деятельность. Затем эта оценка чистой величины материальных ресурсов используется, чтобы с помощью соотношений затрат и выпуска, полученных из расчетов за базисные годы или других источников данных с полным охватом, рассчитать объем выпуска. Следует подчеркнуть, что изменения в сочетании различных типов строительства влияют на соотношения затрат и выпуска, которые необходимы для получения оценок выпуска. Следует также избегать дублирования, поскольку предприятия, не относящиеся к отрасли «строительство», могут заниматься строительством в качестве вторичной деятельности и включать его в отчетности в общий объем выпуска.

5.53 Разрешения на строительство, данные о начале строительства или о различных стадиях строительства могут также обеспечивать основу для оценок строительной деятельности. Отдельные данные о ремонте и содержании зданий, особенно относящиеся к жилищам, как правило, отсутствуют. Можно использовать данные о жилищном фонде в сочетании с некоторыми расчетами для оценки средних затрат на содержание жилищ.

## *Торговля*

5.54 Торговля представляет собой деятельность, в которой существенное значение имеют мелкие производители (по крайней мере, в численном отношении). Если отсутствует прямая информация о мелкомасштабной деятельности в розничной торговле (что часто имеет место), то для получения величины розничного товарооборота можно сочетать оценки ресурсов групп продуктов с информацией о доле общего объема ресурсов, распределяемой через каналы розничной торговли. Чтобы рассчитать выпуск, нужны данные об уровнях валовой торговой наценки в розничной торговле. Эти уровни наценки лучше всего определять путем проведения специальных выборочных обследований. Полнота охвата расчетов на основе метода товарных потоков зависит от охвата статистики ресурсов. Часто статистика импорта не включает в должной мере «челночный» импорт. Данные о ресурсах с полным охватом могут также использоваться для проверки и корректировки данных обследований розничной торговли.

5.55 Следует подчеркнуть, что использование таких косвенных источников данных может привести к повторному счету, так как торговлей часто занимаются как вторичной деятельностью, которая может быть включена в расчеты по другим отраслям.

5.56 Для расчета розничного товарооборота можно использовать данные о покупках товаров домашними хозяйствами, собираемые с помощью обследований расходов домашних хозяйств. Однако, следует делать поправки на покупки в розничной торговле другими потребителями (предприятиями, государством, туристами и др.).

5.57 Доходы от торговой деятельности, не охваченные регулярными обследованиями торговли, могут быть учтены с помощью данных о занятости, если таковые имеются. Налоговые административные системы и местные органы управления также могут предоставить полезную информацию, например, о числе мелких торговцев, представляющих налоговые документы или зарегистрированных налоговыми органами. Расчет торговой наценки также может быть произведен на основе таблицы использования, являющейся частью таблиц ресурсов и использования, путем применения доли торговых наценок к различным потокам в составе использования.

## *Рестораны и гостиницы*

5.58 Информация о мелких ресторанах, барах, кафе, других предприятиях общественного питания, меблированных комнатах и пансионах может отсутствовать. В качестве основы для расчета добавленной стоимости можно использовать данные о занятости, или о налогах, уплачиваемых производителем, или регистрационные записи, которые ведутся местными органами или ассоциациями предпринимателей. Для расчета данных об услугах ресторанов и гостиниц, потребляемых домашними хозяйствами, можно использовать обследования расходов домашних хозяйств. Однако следует делать корректировки на другие направления их использования внутри страны, такие как промежуточное потребление (покупки услуг ресторанов и гостиниц предприятиями), экспорт (покупки этих услуг нерезидентами) и импорт (покупки домашними хозяйствами-резидентами за границей).

5.59 Информация о налоге на добавленную стоимость может охватывать значительную часть деятельности в гостиничном бизнесе. Можно также использовать индикаторы из статистики туризма, такие как прибытие туристов, ночевки в гостиницах, продолжительность пребывания, средние расходы (которые часто имеются по типам туристов). Важной частью выпуска и добавленной стоимости для гостиниц и ресторанов во многих странах могут быть чаевые, но они могут не учитываться даже в обследованиях гостиничного бизнеса. Таким образом, могут понадобиться специальные

обследования. В качестве индикатора для оценки суммы чаевых могут использоваться данные о занятости в этой отрасли.

#### *Услуги транспорта и связи*

5.60 Во многих странах отсутствуют данные по автомобильному транспорту в части такси, микроавтобусов и грузовиков. В качестве косвенных источников данных возможно использовать информацию о регистрации автомобилей и статистику транспорта. Информацию о доходах и расходах на единицу транспорта (например, товарный тонно-километр или поездка на такси) может быть собрана с помощью специальных обследований. Для некоторых видов транспорта возможен расчет общего спроса. Например, данные о перевозке грузов могут быть получены из статистики внешней торговли.

5.61 Частные мелкомасштабные услуги связи, такие как предоставление услуг электронной почты, факса и телефонной связи, становятся все более важными во многих странах. Регистрационные записи государственных учреждений или ассоциаций предпринимателей могут обеспечить информацию о числе предпринимательских единиц.

5.62 Полезно проводить перекрестный контроль расчетов выпуска услуг транспорта и связи путем сравнения их с данными об использовании таких услуг, которые можно получить из обследований домашних хозяйств, статистики предприятий, данных государственных учреждений и платежного баланса.

5.63 Расчет транспортной наценки может быть произведен на основе таблицы использования, являющейся частью таблиц ресурсов и использования, путем применения расчетных уровней транспортных наценок к различным потокам в составе использования.

#### *Деловые, профессиональные и технические услуги*

5.64 Информация о числе специалистов, занятых предоставлением различных деловых, профессиональных и технических услуг, может быть получена на основе данных о лицензиях, предоставляемых контролирующими органами, или от профессиональных ассоциаций. Переписи населения или обследования рабочей силы могут также обеспечить информацию о числе лиц, занятых этой деятельностью. Для определения выпуска также можно использовать данные о налоге на валовые доходы единиц или специалистов, занятых этой деятельностью, с корректировкой на занижение доходов в налоговых декларациях.

#### *Образование, здравоохранение и прочие индивидуальные услуги*

5.65 Данные о частных услугах в области образования, здравоохранения и прочих индивидуальных услуг (в которых часто важное значение имеют мелкие производители) во многих странах отсутствуют. Могут существовать некоторые индикаторы, которые можно использовать для расчетов в качестве дополнения к данным обследования или для подтверждения оценок, полученных с помощью какого-либо метода. Различные индикаторы в натуральном выражении для услуг образования и здравоохранения можно получить из административных источников. Число заведений или специалистов можно получить из данных административного учета, данных о предоставлении лицензий и от профессиональных ассоциаций. Переписи населения или обследования рабочей силы также могут предоставить информацию о числе лиц, занятых этими видами деятельности. Учет налогов также может обеспечить основу для расчетов выпуска. Обследования расходов домашних хозяйств часто могут предоставить данные о потреблении этих услуг домашними хозяйствами, но эти

обследования могут не обеспечивать их полного охвата, так как они не включают использование этих услуг, финансируемых за счет программ страхования.

#### *Домашние услуги*

5.66 Домашние услуги обычно являются мелкомасштабными, хотя иногда они предоставляются предприятиями. Мелкомасштабную деятельность в этой области можно охватить с помощью переписей населения и обследований рабочей силы, которые часто содержат данные о полной численности лиц, занятых предоставлением домашних услуг. Средний доход на занятого можно рассчитать на основе специальных мелкомасштабных обследований. Для расчета среднего дохода домашних работников можно также использовать данные обследований расходов домашних хозяйств.

#### *Услуги по проживанию в собственных жилищах*

5.67 Расчеты стоимости услуг по проживанию в собственных жилищах не могут основываться на прямых наблюдениях, так как по этим услугам нет рыночных операций. Обычным методом является определение числа жилищ, занимаемых их владельцами, по данным переписей жилищ или населения и расчет стоимости услуг по проживанию в собственных жилищах, исходя из арендной платы за аналогичные жилища, которую можно получить из переписей жилищ или от агентов по недвижимости.

5.68 Альтернативным методом является расчет условной арендной платы на основе *вмененных издержек*. При этом методе чистая добавленная стоимость получается путем умножения какой-то ставки процента на расчетную стоимость жилищ, занимаемых их владельцами. Затем добавляется потребление основного капитала и промежуточное потребление, чтобы получить валовой выпуск услуг по проживанию в собственном жилище. Следует отметить, что этот метод может привести к изменчивости оценок производства и потребления этих услуг из-за непостоянства ставок процента. Кроме того, в регионах с относительно неразвитой финансовой системой, таких как сельские районы в развивающихся странах, ставки процента могут быть нехарактерно высокими.

5.69 Оценки услуг по проживанию в собственных жилищах обычно производятся, исходя из оценок за базисный год, для которого имеются детальные данные, с добавлением других индикаторов, таких как индексы цен (например, индекса арендной платы в составе индекса потребительских цен) за последующие годы. Статистика строительства и данные о разрешениях на строительство часто используются для обновления оценок объема жилищного фонда, особенно для городских районов, где жилищное строительство регулируется. Обычно расчеты для базисного года производятся с выделением городских, сельских и некоторых других регионов. Расчеты за базисные годы должны периодически обновляться, а индикаторы и допущения, используемые в расчетах, должны регулярно пересматриваться.

### **5.4 Итальянский подход к производственному методу**

5.70 В этом разделе кратко излагается итальянский подход к расчету ВВП производственным методом. Он был разработан НСИ Италии в 1980-х годах для отражения особенностей итальянской экономики. Хотя характерной чертой этого подхода является использование метода затрат труда, это не единственное его отличительное свойство. Он предусматривает также существенную корректировку в связи с занижением данных. Это больше, чем простое применение метода затрат труда. Это законченный подход к расчету ВВП, который был предназначен для Италии, но может быть применен в любой другой стране с похожими особенностями, а именно:

- большим числом мелких предприятий, которые могут отсутствовать или неправильно классифицироваться в регистре предприятий из-за того, что они незарегистрированы, или из-за высокой скорости их появления и исчезновения;
- большим объемом нерегулируемого, т.е. незарегистрированного труда;
- значительным занижением предприятиями объемов производства; и
- хорошими обследованиями рабочей силы.

5.71 Итальянский подход специально предназначен для отражения ННЭ, поэтому он обсуждается здесь. Описываемые ниже его основные черты взяты из детальных описаний НСИ Италии (1993) и Кальцарони (2000).

#### *Общий подход к расчету ВВП*

5.72 Процедуры расчетов разделены на группы по видам экономической деятельности в соответствии с имеющимися данными:

- отрасли, расчеты для которых основываются на ценах за количество времени - включая сельское хозяйство, энергетику и часть строительства;
- отрасли, расчеты для которых основываются на данных об использовании - часть строительства, аренда жилищ и частные услуги в области образования, науки, здравоохранения, досуга и развлечений;
- отрасли, расчеты для которых основываются на затратах и выручке, взятых прямо из бухгалтерских балансов - кредитование, страхование, некоторые отрасли, в которых действуют государственные предприятия;
- отрасли, расчеты для которых основываются на распределении доходов - нерыночные услуги;
- отрасли, расчеты для которых основываются на методе затрат труда.

5.73 Такое деление типично для расчетов производственным методом. Для итальянского подхода характерно то, что 70% производства рассчитывается методом затрат труда.

5.74 Процедура расчета выпуска, добавленной стоимости (и других агрегатов национальных счетов) по отраслям экономической деятельности кратко описывается следующей формулой:

$$Y = \sum_{i=1}^m \sum_{j=1}^J X_{ij} * U_{ij} + \sum_{i=m+1}^M Y_i$$

где:

Y = общая величина агрегата,

i = индикатор отрасли экономической деятельности,

M = число отраслей (101 в случае Италии),

j = индикатор размера заведения,

J = число групп по размерам заведений (J=8 в случае Италии: 1-5, 6-9, 10-19, 20-49, 50-99, 100-249, 250+),

X = средняя величина агрегата на душу,

U = эквивалент полной занятости,

m

$\sum_{i=m+1} Y_i$  = часть агрегата, не рассчитываемая методом затрат труда.

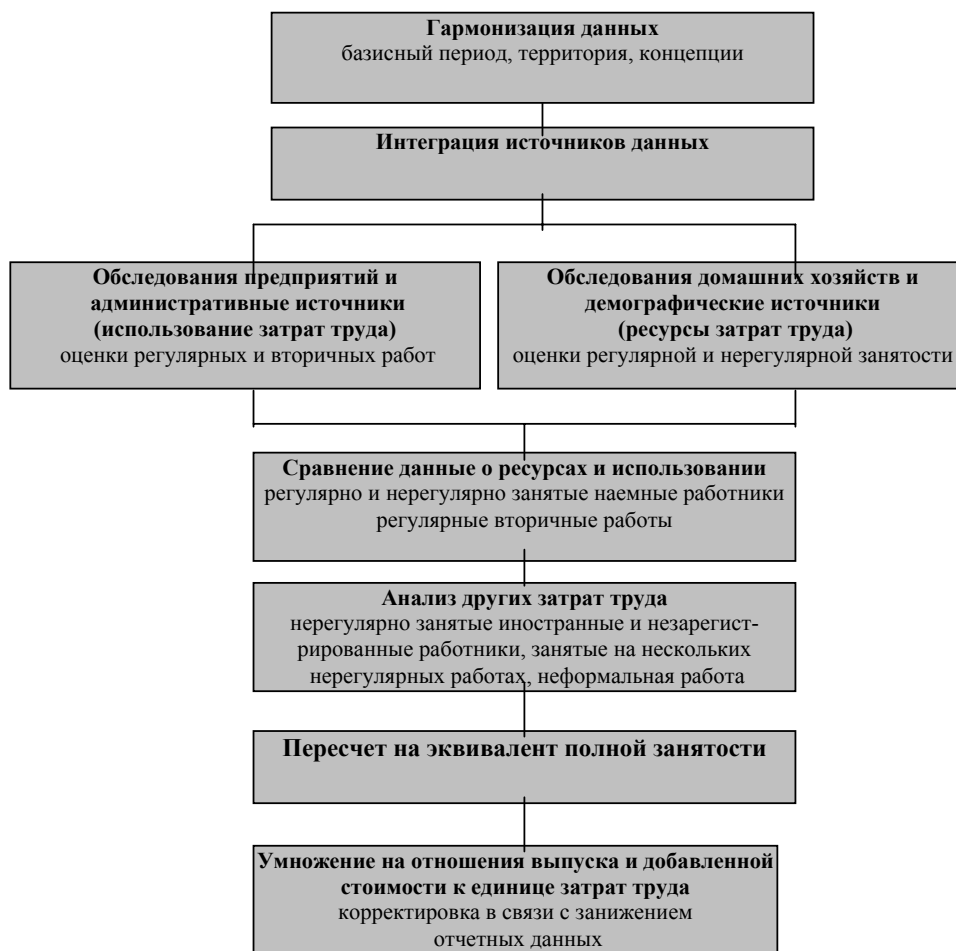
#### *Применение метода затрат труда*

5.75 Расчет ВВП с помощью метода затрат труда производится в соответствии с принципами, описанными в разделе 5.2.3. Шаги для их реализации проиллюстрированы в схеме 5.1. В параграфах ниже описываются некоторые особенности применения этого метода в Италии.

- **Корректировка исходных данных.** Она включает временную и территориальную гармонизацию, а также гармонизацию концепций в соответствии с определениями, используемыми в национальных счетах.
- **Интеграция данных предприятий.** Данные о затратах труда получают с помощью обследований предприятий и из административных источников. Полные регистры предприятий являются решающим звеном программы обследований предприятий. Целью является получение полных оценок зарегистрированной занятости, охватывающих первичную и вторичную регулярную работу.
- **Интеграция данных домашних хозяйств.** Она включает сравнение на микроуровне данных обследований рабочей силы и ежегодных переписей населения. Целью является получение как можно более полных сведений о статусе занятости. Один и тот же статус в обоих источниках служит подтверждением. В случае противоречивых сведений о статусе предполагается, что лицо, считающееся занятым по данным обследования рабочей силы, действительно является занятым и что, если лицо считается занятым по данным переписи, но не по данным обследования рабочей силы, то это может служить указанием на нерегулярную занятость. В последнем случае проблема с противоречивой информацией решается путем присвоения лицу, о котором идет речь, статуса лица-«донора» в базе данных, для которой подтвержден статус занятости. Донор выбирается на основе минимальной разницы между этим лицом и всеми возможными донорами, при этом разница определяется по характеристикам, имеющимся в источниках исходных данных.
- **Сравнение ресурсов и использования затрат труда.** Сравнения числа работ производятся для отдельных видов экономической деятельности по регионам, отдельно для наемных работников, самозанятых лиц и неоплачиваемых работающих членов семьи. Выделяют три случая:
  - регулярно занятые, для которых число занятых лиц равняется числу работ;
  - занятых нерегулярно полное время, для которых число занятых лиц превышает число работ;
  - занятых регулярно на нескольких работах, для которых число работ превышает число занятых лиц.
- **Другие компоненты затрат труда.** Данные обследований домашних хозяйств и предприятий составляют около 90% всех затрат труда. Для расчета остальной части используются другие источники. Данные об использовании применяются для расчета затрат труда занятых нерегулярно на нескольких работах. Министерство внутренних дел предоставляет данные об иностранных работниках-нерезидентах. Неформальная работа оценивается с помощью специальных обследований.

- Расчет эквивалента полной занятости. Данные о работах пересчитываются в показатель эквивалента полной занятости. Различают две ситуации:
  - когда имеет место (регулярная или нерегулярная) занятость в течение неполного рабочего дня, например, при вторичной и частичной работах;
  - когда имеет место занятость в течение полного рабочего дня, но объем выполняемой работы уменьшен, например, в результате неотработанных часов из-за отсутствия заказов.
- Расчет выпуска и добавленной стоимости. На основе ежегодных обследований бюджетов предприятий рассчитываются соотношения выпуска и добавленной стоимости на единицу затрат труда с корректировками в связи с занижением отчетных данных, как описано ниже.

Схема 5.1: Расчет ВВП методом затрат труда (итальянский подход)



#### *Корректировки в связи с занижением отчетных данных*

5.76 Соотношения выпуска и добавленной стоимости корректируются, чтобы компенсировать занижение данных об обороте. В основе таких корректировок лежит гипотеза о том, что доход самозанятого работника предприятия должен, по крайней мере, равняться средней заработной плате регулярных наемных работников. Доход

самозанятых работников получается, исходя из добавленной стоимости по отчету предприятия за вычетом оплаты труда наемных работников, потребления капитала и других компонентов в соответствии с СНС-93. Если рассчитанный таким образом доход ниже средней заработной платы наемных работников, он корректируется в сторону повышения до уровня средней заработной платы. Эта корректировка производится при расчете соотношений и, следовательно, выпуска и добавленной стоимости.

## 5.5 Производственный метод: проблемы расчетов

5.77 В этом разделе рассматриваются некоторые специальные вопросы расчета, связанные с измерением ННЭ производственным методом. Как описывалось в разделах 5.2, 5.3 и 5.4, корректировки на ННЭ основываются на косвенных индикаторах производства, получаемых из различных источников данных. Показатели национальных счетов (выпуск, промежуточное потребление и добавленная стоимость) рассчитываются с помощью некоторых соотношений, основанных на предположениях относительно связи между рассчитываемым показателем и индикатором. Индикаторы могут относиться к выпуску, или промежуточному потреблению, или к другим затратам. Кроме того, они могут иметь количественное выражение (например, площадь жилья или занятость в пересчете на эквивалент полной занятости) или представляют собой стоимость в текущих ценах (например, экспорт или налоги). Однако расчет ВВП производственным методом включает исчисление выпуска, промежуточного потребления и добавленной стоимости как в текущих, так и в постоянных ценах. Благодаря взаимосвязям, по определению существующим между этими показателями, данные могут считаться достаточно полными, если имеются два компонента из выпуска, промежуточного потребления и добавленной стоимости; и два компонента - из стоимостного объема, физического объема и цен. Поэтому, даже если можно получить подходящий индикатор для производства, специалистам по национальным счетам все же придется использовать расчетные методы для получения оценок добавленной стоимости как в текущих, так и в постоянных ценах. Основные вопросы расчетов, которые следует рассмотреть в этом контексте, описываются в следующих параграфах.

### *Расчет всех показателей счета производства*

5.78 Расчет всех показателей счета производства (выпуска, промежуточного потребления и добавленной стоимости) необходим, так как попытки прямо рассчитать добавленную стоимость обладают серьезными недостатками. Наиболее важным недостатком является то, что добавленная стоимость сама по себе не имеет характеристик объема и цен, которые можно было бы наблюдать, и это делает невозможным получение достоверных оценок в постоянных ценах, исходя из данных в текущих ценах, и наоборот. Чтобы обойти эту проблему, часто для дефлятирования добавленной стоимости в текущих ценах или оценки в текущих ценах ее величины в постоянных ценах используются цены выпуска или затрат. В основе этого метода лежит условное предположение о том, что цены затрат и выпуска изменяются параллельным образом, что не всегда соответствует действительности. Прямой расчет одной добавленной стоимости предполагает условные допущения в части соотношений затрат и выпуска, которые нельзя проверить. Кроме того, применение фиксированного соотношения затрат и выпуска к оценкам в текущих ценах может привести к неприемлемым результатам в части дефляторов, исчисляемых косвенным образом. Другой проблемой прямого расчета добавленной стоимости является то, что эти расчеты не могут быть включены в структуру таблиц ресурсов и использования, так как такая структура требует отдельных данных о ресурсах (выпуск) и использовании (промежуточное потребление) наряду с данными о добавленной стоимости.



### *Дополнительная информация и фиксированные соотношения*

5.79 Всюду, где только возможно, необходимо пытаться собрать дополнительную информацию для получения соотношений в текущем периоде (таких, как соотношения затрат и выпуска, выпуск на одного самозанятого и затраты на единицу площади жилья). Специальные дополнительные данные повышают эффективность использования имеющихся источников. Например, выпуск может быть получен с помощью метода товарных потоков, и соотношение добавленной стоимости и выпуска может быть рассчитано на основе специального исследования. В тех случаях, когда единичные индикаторы используются в комбинации с соотношениями за прошлые периоды, сначала должны рассчитываться данные в постоянных ценах. Использование фиксированных соотношений предполагает неизменность технологии, что представляется разумным для среднесрочного периода. Однако использование фиксированных соотношений в сочетании с данными в текущих ценах подразумевает дополнительное предположение о параллельном изменении цен затрат и выпуска, что, как упомянуто выше, не всегда соответствует действительности. Если произведены расчеты в постоянных ценах, то расчеты в текущих ценах могут быть получены с помощью использования индексов цен.

#### *Методы дефлятирования или умножения на индекс цен*

5.80 Для получения оценок в постоянных ценах, исходя из данных в текущих ценах (путем дефлятирования), и оценок в текущих ценах, исходя из данных в постоянных ценах (путем умножения на индекс цен) должны применяться соответствующие методы. Если имеются индикаторы как для выпуска, так и для промежуточного потребления, то следует использовать метод двойного дефлятирования для расчета добавленной стоимости в постоянных ценах (как выпуск в постоянных ценах минус промежуточное потребление в постоянных ценах). Как упоминалось выше, если используется единичный индикатор в сочетании с фиксированным соотношением, то всегда желательно рассчитывать выпуск и промежуточное потребление в постоянных ценах и отдельно умножать их на соответствующие индикаторы цен для получения величин в текущих ценах.

5.81 Необходимо стараться, чтобы индикаторы соответствовали концепциям. Например, для выпуска индивидуальных услуг больше подходит индекс потребительских цен на эти услуги, чем сводный индекс потребительских цен.

#### *Единичный или составной индикатор*

5.82 Составной индикатор производства объединяет несколько индикаторов, часто относящихся к затратам на производство. Например, составной индикатор продукции строительства может включать затраты всех основных строительных материалов и труда. В противоположность этому единичный индикатор может представлять собой один основной строительный материал (такой, как цемент) или труд. Выбор подходящих индикаторов зависит от качества данных и корреляции между индикаторами и производством. Составные индикаторы снижают риск систематической ошибки, которая может иметь место при использовании единичного индикатора.

#### *Оценки за базисные годы и регулярные расчеты*

5.83 Полные и детальные данные можно получать лишь время от времени; например, с интервалами 5 или 10 лет, или в специальных случаях. Кроме того, в наличии могут быть данные только о некоторых типах прямо не наблюдаемой производственной деятельности. Таким образом, для расчетов национальных счетов вообще и, в частности, для корректировок для учета прямо не наблюдаемой деятельности необходимо сочетание оценок за базисные годы и индикаторов.

5.84 Расчеты за базисный период обеспечивают как оценки за определенный период, так и основу (т.е. базисные уровни и полученные на их основе соотношения) для регулярных расчетов. Допущения для корректировок базисных данных и индикаторов должны делаться в явной форме и их пригодность должна регулярно проверяться. Одним из путей оценки индикатора является сбор информации о его охвате и определениях и идентификация его основных отличий от базисных данных. Если есть базисные данные более, чем за один год, то изменение, показываемое индикатором за период, можно сравнивать с изменением в динамических рядах базисных данных за тот же период. Разница представляет собой величину систематической ошибки индикатора. Такой контроль может дать представление о том, как можно улучшить показатель.

5.85 Соотношение между базисными данными и индикатором может меняться со временем под действием нескольких факторов. Если базисные данные в следующем периоде дают другие соотношения с индикатором, то разницу следует распределить внутри периода между базисными годами.

## **5.6 Метод конечного использования: источники информации и методы расчетов**

5.86 Расчеты ВВП по категориям использования показывают конечный спрос на товары и услуги. Расчеты конечного использования ВВП особенно полезны для целей экономической политики, но во многих странах метод конечного использования разработан менее, чем производственный метод. Основными причинами этого могут быть традиционное внимание к статистике производства и проблемы доступности данных об использовании. Во многих случаях независимые расчеты ВВП методом конечного использования не производятся. Вместо этого рассчитываются отдельные элементы конечного использования, такие как валовое накопление основного капитала, расходы на конечное потребление государственного управления, экспорт и импорт, в то время как другие статьи (например, расходы на конечное потребление домашних хозяйств и/или изменение запасов материальных оборотных средств) получают остаточным методом путем вычитания имеющихся компонентов из величины ВВП, рассчитанной производственным методом. При такой практике ошибки в расчетах всех других агрегатов относятся к статьям, получаемым разницей. Кроме того, такие оценки использования не могут обеспечить независимую проверку оценок производства.

5.87 Полные основные данные об использовании обычно отсутствуют. Таким образом, применяются косвенные методы расчетов. Они зависят от наличия исходных данных, которые различаются в странах, а также внутри одной страны в разное время. Выбор подходящего метода требует изучения различных возможных альтернатив. В настоящем Руководстве предлагается избегать методов расчетов, при которых оценки показателей на агрегированном уровне (например, расходов на конечное потребление домашних хозяйств) получают остаточным путем. Вместо этого расчет должен основываться на детальных и специальных корректировках с использованием специальных источников данных и известных соотношений. Такой подход позволяет также полностью использовать имеющиеся данные и производить оценку пригодности методов и достоверности результатов. Например, расчет расходов на конечное потребление домашних хозяйств остаточным путем использует преимущества нескольких источников данных, в частности, о производстве товаров и услуг, используемых преимущественно для конечного потребления, об импорте и экспорте потребительских товаров и производстве домашними хозяйствами для собственного потребления. Эти данные имеются в большинстве стран и они могут быть использованы для расчета компонентов расходов домашних хозяйств на конечное потребление.

5.88 В этом разделе идентифицируются типичные источники информации и методы, которые можно использовать для осуществления полных расчетов категорий

использования ВВП. К категориям использования относятся расходы на конечное потребление домашних хозяйств, расходы на конечное потребление государственного управления, расходы на конечное потребление некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства, валовое накопление основного капитала, изменение запасов материальных оборотных средств, приобретение за вычетом выбытия ценностей и экспорт и импорт товаров и услуг. В рамках каждой из этих категорий ниже описываются источники информации и методы расчетов статей, данные о которых имеют недостатки.

#### **5.6.1 Расходы на конечное потребление домашних хозяйств**

5.89 Для полного расчета потребления домашних хозяйств требуется комбинация различных источников информации и методов расчетов, наиболее подходящих для измерения некоторого набора статей потребительских расходов. Домашние хозяйства получают потребительские товары и услуги по разным каналам и разными способами. Ни один источник не может считаться единственно адекватным, и данные о потреблении домашних хозяйств должны собираться из разных источников. Для некоторых статей расходов могут иметься в наличии несколько источников. Процедуры расчетов и корректировки зависят от характера и качества источников данных, и могут применяться несколько методов. Совокупность категорий потребления домашних хозяйств, которая может быть полезной для оценки и достижения полноты охвата, приведена ниже:

- покупки товаров и услуг;
- потребление товаров собственного производства;
- услуги по проживанию в собственных жилищах;
- услуги оплачиваемой домашней прислуги;
- товары и услуги, получаемые как доход в натуральной форме;
- услуги финансового посредничества;
- услуги страхования и пенсионных фондов; и
- платежи за лицензии и сборы.

#### *Источники данных*

5.90 Основными источниками данных являются обследования домашних хозяйств, статистика розничной торговли, отчеты отдельных компаний, данные социально-демографической статистики и статистика международной торговли. (Приложения 3.4 и 3.5 содержат их типичные перечни).

5.91 Обследование расходов домашних хозяйств (ОРДХ) обычно обеспечивает детальную информацию, облегчая систематическую классификацию расходов на потребление с помощью такой классификации, как *Классификация индивидуального потребления по целям* (КИПЦ). ОРДХ, обычно включающее все перечисленные выше статьи, кроме услуг финансового посредничества, страхования и пенсионных фондов, может обеспечить данные о многих видах потребления домашних хозяйств. ОРДХ оценивает поток товаров и услуг во время покупки по ценам покупателей, и это согласуется с требованиями СНС-93 в отношении времени регистрации и оценки. Кроме того, ОРДХ может обеспечить лучший охват покупок у мелких розничных

торговцев и производителей услуг, чем данные о продажах, собираемые прямо у продавцов, потому что покупатели менее, чем продавцы, склонны занижать расходы. ОРДХ могут также обеспечить информацию об оплате домашней прислуги, о товарах и услугах, получаемых как доход в натуральной форме, о платежах за лицензии и сборах.

5.92 ОРДХ как источник данных для полных расчетов расходов на потребление домашних хозяйств обычно имеет некоторые ограничения. Оно может не охватывать все население, зачастую исключая лиц, проживающих в больницах, тюрьмах и других учреждениях. Размеры выборки ОРДХ обычно относительно невелики, что может неблагоприятно сказываться на репрезентативности статей расходов, относящихся к определенным группам населения или к населению в определенных географических районах. Сезонные статьи расходов могут не охватываться должным образом. Данные о статьях расходов, которые осуществляются не часто (таких, как покупки товаров длительного пользования) или являются щекотливыми с социальной точки зрения (таких, как покупки алкогольных напитков и табачных изделий и др.), также менее надежны. Кроме того, некоторые товары и услуги могут использоваться как для производственных целей, так и для потребления домашних хозяйств, и домашние хозяйства, являющиеся владельцами некорпорированных предприятий, могут не сообщать отдельно о покупках для различного использования.

5.93 В части потребления товаров собственного производства ОРДХ может иметь три главных недостатка:

- производители для собственного потребления могут быть представлены неадекватно;
- продукцию, оставленную для собственного производства, возможно, трудно отделить от ее другого использования; и
- оценка продукции для собственного потребления может не соответствовать правилам СНС-93.

Кроме того, условно исчисленная стоимость услуг по проживанию в собственных жилищах и условно исчисленная оплата услуг страхования жизни и от несчастных случаев не могут быть прямо рассчитаны респондентами ОРДХ. Таким образом, они должны рассчитываться составителями национальных счетов с помощью других источников данных.

5.94 Данные розничной торговли представляют важный источник информации о потреблении домашних хозяйств, особенно в части товаров, которые распределяются, главным образом, через каналы розничной торговли. Многие типы предприятий розничной торговли являются специализированными, но некоторые магазины продают широкий круг товаров, и от них требуется дополнительная информация в разбивке по продуктам. Данные розничной торговли включают продажи другим потребителям, кроме домашних хозяйств. Такие продукты должны быть идентифицированы, и их не следует относить к потреблению домашних хозяйств. С другой стороны, домашние хозяйства могут приобретать продукты прямо у производителей, оптовиков и фермеров. Обследования розничной торговли могут также страдать от неполного охвата, особенно в части мелкокомасштабной торговли некорпорированных предприятий домашних хозяйств. Поэтому в большинстве случаев статистика розничной торговли требует корректировок на основе информации из других источников.

5.95 Данные розничной торговли наиболее применимы в случаях, когда рассматриваемая группа продуктов распределяется через розничную торговлю, торговые предприятия адекватно представлены в обследовании розничной торговли и

имеется четкая связь между группами товаров, выделяемыми в данных торговли и в других источниках (таких, как ОРДХ, статистика производства, налоговые данные и статистика международной торговли). Сопоставление данных о товарных группах из разных источников обеспечивает основу для корректировки данных о розничном товарообороте, если это необходимо.

5.96 Для расчета потребления домашними хозяйствами отдельных товаров можно использовать статистику производства, если имеются полные данные об их производстве. Данные о производстве сельскохозяйственных продуктов, потребляемых фермерскими домашними хозяйствами, могут быть получены из обследований сельского хозяйства. Обследования производства или доходов домашних хозяйств могут также обеспечить данные о производстве товаров (как сельскохозяйственных, так и несельскохозяйственных) домашними хозяйствами для собственного потребления. Если в обследованиях отражается только общий объем производства, то нужна дополнительная информация о распределении производства между конечным потреблением и другими видами использования, например, на промежуточное потребление в качестве семян.

5.97 Обследования предприятий, предоставляющих потребительские услуги, можно использовать для расчета потребления домашними хозяйствами этих услуг. В таких случаях основную трудность может представлять распределение общего объема производства между потреблением домашних хозяйств и другими видами использования. Пропорции такого распределения можно получить, анализируя использование этих услуг в производстве в отраслях и в учреждениях государственного управления, или из данных платежного баланса и данных обследования расходов домашних хозяйств. Для некоторых услуг, особенно услуг по проживанию в собственных жилищах и домашних услуг оплачиваемой наемной прислуги, оценки их потребления должны быть идентичны оценкам выпуска в расчетах производственным методом. Таким образом, потребление их домашними хозяйствами может быть взято прямо из расчетов выпуска (см. раздел 5.3).

5.98 Для потребительских товаров, которые обычно экспортируются и/или импортируются следует использовать данные статистики производства в сочетании с данными статистики международной торговли, которые обсуждаются далее в разделе 5.6.7.

5.99 Административные данные можно использовать в случаях, когда регулирующая система предоставляет индикаторы для потребления домашних хозяйств. Например, учет государственных административных органов может предоставить информацию об акцизах или других специальных налогах на продажу табачных изделий и алкогольных напитков. Другими примерами административных данных, которые можно использовать для расчета отдельных компонентов расходов домашних хозяйств являются:

- число зарегистрированных частных автомобилей (для оценки покупок автомобилей);
- число имеющихся в наличии автомобилей (для расчета расходов на ремонт автомобилей);
- число регистраций браков или других общественных и личных событий (для расчета расходов на религиозные церемонии и похороны);
- число единиц, предоставляющих определенные услуги, таких как центры по уходу за детьми и дома престарелых (для оценки расходов на эти услуги); и
- некоторые индикаторы для здравоохранения и образования.

5.100 Отчетность государственных органов обеспечивает информацию о сборах и лицензиях, но для того, чтоб отделить платежи домашних хозяйств от платежей производителей, требуется дополнительная информация.

5.101 Если небольшое число крупных производителей поставляют основную массу определенного товара, то можно использовать данные учета и отчетности этих основных производителей. Примерами являются продажи домашним хозяйствам электроэнергии, газа, воды, телекоммуникационных и почтовых услуг. Распределение некоторых услуг (таких как нефтепродукты, некоторые продукты питания) может регулироваться централизованно, и в этом случае можно использовать данные регулирующих органов. Данные не всегда могут относиться к продажам домашним хозяйствам, и тогда нужно делать корректировки, используя дополнительную информацию. Отчеты финансовых учреждений, страховых компаний и пенсионных фондов являются важными источниками для расчета потребления финансовых услуг и услуг страхования.

5.102 Социально-демографические данные могут также предоставить полезную информацию для расчета некоторых статей потребления домашних хозяйств. Данные статистики питания в сочетании с данными о населении можно использовать для расчета потребления продовольственных товаров. Статистика жилищных условий и жилищных услуг может предоставить такие индикаторы потребления, как владение жилищами, частными автомобилями и наличие удобств. Данные статистики здравоохранения и образования также могут быть полезными для расчета расходов на потребление этих видов услуг.

#### *Методы расчета*

5.103 Выбор соответствующего метода расчета зависит от конкретной ситуации с данными. Можно выделить четыре типа методов расчета: методы на основе прямого наблюдения; методы потоков товаров; методы на основе базисных данных и индикаторов; и методы на основе индикаторов потребления.

5.104 *Методы на основе прямого наблюдения* используют информацию о потреблении, полученную от домашних хозяйств с помощью ОРДХ. Как пояснялось выше, полнота и точность расчетов зависят от качества данных ОРДХ, и во многих случаях требуются корректировки.

5.105 *Методы потоков товаров* используют информацию о ресурсах отечественных и импортных товаров и услуг и информацию об использовании этих ресурсов для другой деятельности, кроме потребления домашних хозяйств. Методы расчетов, использующие данные о розничном товарообороте, статистику производства, статистику международной торговли и отчеты производителей/поставщиков, являются вариантами метода потоков товаров. Методы потоков товаров дают наилучшие результаты, если продукт полностью или преимущественно используется в потреблении домашних хозяйств. Кроме того, методы потоков товаров требуют, чтобы:

- имелись полные данные о ресурсах;
- имелась информация или могли быть рассчитаны данные о любых других видах использования, кроме потребления домашних хозяйств;
- можно было рассчитать налоги и торгово-транспортные наценки для перехода от оценки данных в ценах ресурсов (основные цены, цены производителей, цены сиф) к их оценке в ценах покупателей; и

- можно было оценить прямые покупки за границей домашними хозяйствами-резидентами и прямые покупки на внутреннем рынке домашними хозяйствами-нерезидентами.

5.106 Поскольку статистика международной торговли не охватывает расходы резидентов за границей и нерезидентов внутри страны, то методы потоков товаров позволяют получить оценки расходов домашних хозяйств на внутреннем рынке. Поэтому для того, чтобы рассчитать расходы на конечное потребление домашних хозяйств-резидентов, необходимо добавить покупки резидентами за границей и вычесть покупки на внутреннем рынке нерезидентами.

5.107 *Методы на основе базисных данных и индикаторов* предполагают, что полные и детальные расчеты расходов на потребление домашних хозяйств (*базисных данных*) производятся с некоторыми интервалами (скажем, в три или пять лет, или ежегодно в случае квартальных расчетов) и регулярные расчеты выполняются с использованием *индикаторов* для экстраполирования базисных данных. Расчеты базисных данных для какой-либо статьи расходов или группы потребительских продуктов должны основываться на наиболее подходящем источнике и предусматривать корректировки, необходимые для обеспечения полного охвата. Индикаторы можно получать из вышеописанных и других источников. Они могут быть в стоимостном выражении (например, продажи и акцизы) или в количественном выражении (например, число автомобилей, площадь жилищ и число домашних хозяйств). Взаимосвязь между базисными данными и индикаторами должна регулярно анализироваться для оценки пригодности индикаторов. Последовательные расчеты базисных данных могут показывать сдвиг в соотношениях между базисными данными и индикатором. Эти изменения следует распространить на весь период между базисными данными, так как они отражают изменения, которые должны были произойти в течение этого периода. Если не делать корректировку, это создаст проблему ступенчатости в динамических рядах в связи с отнесением всей разницы к одному периоду, когда вводятся новые данные. Если индикаторы плохие, то разница между оценками, полученными с помощью альтернативных индикаторов, может быть большой. В таких случаях следует изучить причины систематической ошибки, вызываемой индикатором и использовать индикатор, лучше всего отражающий поведение требуемого показателя. (Блюм и др. (2001) приводят больше информации о методах на основе базисных данных и индикаторов).

5.108 *Методы на основе индикаторов потребления* используют информацию, которая может быть связана с потреблением домашними хозяйствами определенных продуктов. Примером может служить использование административных и социально-демографических данных для расчета расходов на потребление домашних хозяйств. Например, данные о питании можно использовать для расчета потребления продуктов питания. Аналогично, число учащихся по годам обучения может служить индикатором для расчета платы за обучение и других расходов на образование.

### **5.6.2 Расходы на конечное потребление государственного управления**

5.109 Расчеты выпуска и расходов на конечное потребление государственного управления тесно связаны и могут производиться вместе. Для получения концептуально верных оценок конечного потребления государственного управления расчеты выпуска должны производиться отдельно для рыночного выпуска, производства основных фондов хозяйственным способом и другого нерыночного выпуска государственного управления.<sup>8</sup> Нужна также информация о выручке от продаж нерыночных услуг и

---

8. Расходы на конечное потребление государственного управления равны нерыночному выпуску государственного управления (кроме производства основных фондов хозяйственным

покупках государственными учреждениями товаров и услуг, предоставляемых домашним хозяйствам бесплатно или по экономически не значимым ценам.

5.110 Данные для выполнения расчетов, описанных в предыдущем параграфе, обычно имеются в отчетах об исполнении бюджетов и других счетах государственных учреждений. Есть, однако, ряд вопросов, требующих выяснения, прежде чем информация, полученная из этих источников, может быть использована для расчетов. К ним относятся следующие вопросы:

- В этих данных могут отсутствовать данные о расходах региональных и местных органов управления, внебюджетных фондов и расходах, связанные с обороной. В таких случаях можно использовать методы, основывающиеся на индикаторах, относящихся к уровням текущей деятельности, например, на заработной плате, выплачиваемой государственными учреждениями и выплатах центральных органов государственного управления (если они являются главным источником средств).
- Данные о потреблении основного капитала обычно отсутствуют в счетах государственных учреждений. В этом случае эти данные должны быть исчислены на основе данных о наличии основных фондов государственных учреждений в текущих ценах.
- Счета государственных учреждений традиционно составляются на кассовой основе, что может существенно отличаться от данных на основе начислений, требуемых для национальных счетов. Поэтому нужно использовать дополнительные данные для корректировки данных на кассовой основе, чтобы приблизить их к учету на основе начислений.

### **5.6.3 Расходы на конечное потребление НКООДХ**

5.111 Данные о крупных НКООДХ можно получить из публикаций их отчетов, передаваемых налоговым или контролирующим органам. Государственные органы могут быть хорошим источником статистических индикаторов, если они осуществляют наблюдение и контроль или финансирование НКООДХ. Однако для мелких организаций этих данных может не быть. Хорошим способом может быть обследование мелких организаций, если есть регистры или перечни НКООДХ, которые можно использовать как основу выборки. Данные о зарубежных трансфертах НКООДХ могут также быть важным индикатором в странах, где иностранная помощь является важным источником финансирования НКООДХ.

### **5.6.4 Валовое накопление основного капитала**

5.112 Основными методами, используемыми для расчета накопления капитала, являются прямое наблюдение за капитальными затратами и различные косвенные методы, основывающиеся на анализе товарных потоков или других данных о ресурсах или спросе на товары капитального характера.

5.113 Обследования капитальных затрат предприятий являются предпочтительным источником для расчета накопления капитала. Однако они очень зависимы от проблем охвата. В частности, новые предприятия, которые еще могут быть не включены в производство или не учтены в статистическом регистре предприятий, вероятно, будут

---

способом), минус выручка от продажи нерыночного выпуска, плюс покупки товаров и услуг, предоставляемых домашним хозяйствам бесплатно или по экономически не значимым ценам.



иметь более высокие нормы накопления капитала, чем устоявшиеся предприятия. С другой стороны, многие существующие предприятия могут иметь небольшое накопление капитала или вовсе не осуществлять его в данном периоде.

5.114 Данные о приобретении основных фондов обычно имеются для государственного управления, государственных корпораций и крупных компаний, а также для крупных инвестиционных проектов, финансируемых из-за границы. Такие данные могут быть также получены для других типов производителей с помощью обследований капитальных затрат или если информация о приобретении основных фондов собирается при обследованиях производства. Данные о приобретении основных фондов и их производстве собственными силами мелкими предприятиями и некорпорированными предприятиями домашних хозяйств обычно отсутствуют.

5.115 Если используется система налога на добавленную стоимость, требующая разделения покупок капитального и текущего характера, то она может обеспечить полезный индикатор. Однако данные о налоге на добавленную стоимость часто не имеют разбивки по типам продуктов, и они обычно не включают производство основных фондов собственными силами.

5.116 Методы потоков товаров широко используются для получения общей величины накопления основного капитала. Они обеспечивают классификацию по типам активов, но не по видам деятельности или институциональным секторам. Их легко использовать для машин и оборудования, поскольку данные об их ресурсах легко доступны и их охват обычно удовлетворителен. К данным о ресурсах должны быть сделаны корректировки для включения налогов, торгово-транспортной наценки и расходов на установку. Необходимо исключить товары, используемые на промежуточное потребление (например, запасные части для ремонта), конечное потребление домашних хозяйств (например, компьютеры, автомобили, используемые домашними хозяйствами) или как запасы материальных оборотных средств, а также чистые продажи товаров капитального характера (например, для предприятий, продающих подержанные автомобили домашним хозяйствам или нерезидентам).

5.117 Методы потоков товаров можно использовать также для оценок строительства, в этом случае оценки накопления капитала тесно связаны с расчетами выпуска строительства. (См. раздел 5.3.) Основные различия между выпуском строительства и накоплением капитала в виде продукции строительства, на которые надо делать корректировки, следующие:

- выпуск строительства включает текущий ремонт, не относящийся к накоплению капитала;
- строительство в спекулятивных целях (строительство объектов, для которых не определен заказчик и которые продолжают принадлежать строителю) является частью выпуска строительства, которую следует классифицировать как запасы материальных оборотных средств, а не как накопление основного капитала, пока объекты не будут закончены и проданы; и
- расходы по передаче прав собственности являются частью накопления капитала.

5.118 В дополнение к продукции строительства и оборудованию (которые образуют наибольшую часть) валовое накопление основного капитала включает культивируемые активы (такие, как скот и насаждения), нематериальные основные фонды (такие, как разведка полезных ископаемых, компьютерное программное обеспечение и оригинальные произведения развлекательного жанра, литературы и искусства) и добавления к стоимости произведенных активов (такие, как мелиорация).

Индикаторы для этих активов обычно реже имеются в наличии. Они могут включать следующие индикаторы:

- Для культивируемых активов могут использоваться данные о скоте и данные сельскохозяйственных переписей и обследований.
- Для программного обеспечения можно делать расчеты со стороны ресурсов (т.е. производство стандартного или готового программного обеспечения, плюс разработка собственного программного обеспечения государственными учреждениями и предприятиями, плюс импорт, минус экспорт) или со стороны спроса (т.е. расходы на программное обеспечение). Данные о ресурсах имеют то преимущество, что относительно меньшее число предприятий вовлечено в производство стандартного программного обеспечения, но они имеют те недостатки, что существенная часть готового программного обеспечения используется для потребления домашними хозяйствами и что многие предприятия и государственные учреждения разрабатывают собственное программное обеспечение. Другая проблема состоит в том, что часть программного обеспечения продается вместе с компьютерами, и это может привести к двойному счету.
- Для разведки полезных ископаемых полезные индикаторы могут быть обеспечены благодаря административным требованиям в части разрешений на осуществление геологоразведочных работ. Однако существует временной лаг между выдачей разрешения и фактическим проведением работ.

5.119 Как описывалось выше, данные покупателей о расходах на приобретение основных фондов обычно имеют частичный охват. С другой стороны, методы потоков товаров могут обеспечить лишь общую оценку для какого-либо класса основных фондов. Особое внимание требуется, чтобы избежать дублирования и пропусков, при сочетании различных источников и методов, что обычно характерно для этого подхода.

### ***5.6.5 Изменение запасов материальных оборотных средств***

5.120 Все страны встречаются с трудностями при расчете изменения запасов материальных оборотных средств, и некоторые страны получают их оценки как разницу между оценками ВВП, рассчитанными со стороны производства и со стороны использования. Это очевидно является неудовлетворительным и может привести к серьезным заблуждениям в поворотных точках делового цикла, когда изменения запасов могут быстро переходить от отрицательных величин к положительным и наоборот.

5.121 Обследования предприятий обеспечивают данные о запасах материальных оборотных средств у заведений, охватываемых этими обследованиями. Административные данные о запасах материальных оборотных средств у государственных учреждений, снабжающих или контролирующих снабжение важными продуктами, являются дополнительным источником. Информация о запасах может также быть получена из данных статистики сельского хозяйства и данных о скоте, из продовольственных и энергетических балансов, из отчетов управлений по сбыту. Обычно можно ожидать, что ННЭ не вносит значительный вклад в запасы материальных оборотных средств. Запасы, связанные с ННЭ, имеются, главным образом, в сельском хозяйстве, торговле, обрабатывающей промышленности, и они, вероятно, сконцентрированы в ограниченном числе товаров.

5.122 Для изменения запасов материальных оборотных средств характерны специфические трудности в отношении оценки. Коммерческие предприятия используют несколько различных методов оценки, большинство из которых не соответствует оценке

по текущей стоимости замещения, требуемой для национальных счетов (СНС-93: 6.57-83). Необходимы корректировки для устранения холдинговой прибыли/убытков, связанных с запасами материальных оборотных средств. Блюм и др. (1996) приводят описание некоторых методов. Расчеты изменения запасов материальных оборотных средств должны соответствовать трактовке запасов в расчетах валового выпуска и промежуточного потребления в счете производства.

#### **5.6.6 Приобретение за вычетом выбытия ценностей**

5.123 СНС-93 классифицирует ценности (такие, как ювелирные изделия, произведения искусства, антиквариат, драгоценные камни и металлы) как отдельную категорию капитальных затрат. Во многих странах покупка ценностей домашними хозяйствами может иметь важное значение. Расчеты ценностей могут быть сделаны с помощью данных производителей (статистика производства), импорта, розничных торговцев или данных покупателей (обследования домашних хозяйств).

#### **5.6.7 Импорт и экспорт товаров и услуг**

5.124 Статистика международной торговли представляет собой основной источник данных об импорте и экспорте товаров. Обычно данные о коммерческом экспорте и импорте рассчитываются на основе таможенных деклараций, но некоторые страны используют отчеты предприятий, специализирующихся на международной торговле. Таможенные данные не включают услуги. Дополнительной проблемой является то, что время регистрации может не соответствовать концепции национальных счетов. Во многих странах имеет место неполный охват данных, и для недостающих статей необходимо делать оценки. Могут не учитываться прямой импорт государственными учреждениями, особенно военных товаров, и иностранная помощь в натуральной форме. В некоторых странах серьезную проблему представляет контрабанда. Может быть значительной приграничная торговля, особенно скотом, продуктами растениеводства, продовольствием и другими потребительскими продуктами. Экспорт и импорт нефти и природного газа, особенно по трубопроводам, могут не отражаться в таможенной статистике. Подарки и посылки часто по стоимости находятся ниже предела, установленного для включения в ее данные. Детали относительно концепций и методологии статистики международной коммерческой торговли содержатся в документах ООН (1998).

5.125 Во многих странах с переходной экономикой быстро выросла *челночная торговля*. Челночная торговля представляет собой импорт и экспорт, осуществляемый физическими лицами, которые ездят в соседние страны, чтобы приобретать товары для перепродажи на уличных рынках или в мелких магазинах. Челночная торговля часто не включается в таможенный учет. Лучшим подходом является проведение обследований челночных торговцев. Некоторые страны используют данные, полученные для небольших выборок торговцев об общем числе челночных поездок и средней стоимости импортируемых или экспортируемых товаров.

### **5.7 Таблицы ресурсов и использования**

#### **5.7.1 Введение**

5.126 Использование таблиц ресурсов и использования в качестве статистического инструмента возросло в последние годы. Они обеспечивают основу для полных, систематических и согласованных корректировок для получения исчерпывающих оценок ВВП, даже если прямо не наблюдаемая деятельность была оценена с помощью методов корректировок, описанных в предыдущих разделах. В частности, они способствуют:

- выявлению пробелов и несогласованности в источниках первичных данных;
- заполнению пробелов путем расчетов недостающих величин ресурсов или использования остаточным методом;
- перекрестному контролю и согласованию, а также повышению уровня согласованности, достоверности и полноты расчетов ресурсов и использования; и
- проведению расчетов за периоды, для которых имеются менее детальные и/или менее достоверные данные, с помощью коэффициентов и другой информации из таблиц базисных расчетов.

5.127 Таблицы ресурсов и использования обеспечивают детальную основу для анализа отраслей и продуктов с помощью детальной и систематической разбивки:

- счета товаров и услуг, показывающего общую величину ресурсов товаров и услуг (выпуск и импорт) и их использования (промежуточное потребление, конечное потребление, изменение запасов материальных оборотных средств, валовое накопление основного капитала, приобретение за вычетом выбытия ценностей и экспорт);
- счета производства, показывающего выпуск, промежуточное потребление товаров и услуг и добавленную стоимость; и
- счета образования доходов, показывающего добавленную стоимость и первичные доходы, созданные в процессе производства, являющиеся ее компонентами.

5.128 Таблицы ресурсов и использования содержат два типа балансов:

- для каждой отрасли, выпуск равен промежуточному потреблению плюс добавленная стоимость, и
- для каждого продукта все ресурсы равны всему использованию.

5.129 Таблицы ресурсов и использования можно представить как всеобъемлющее, систематическое и охватывающее всю экономику применение метода потоков товаров. Расхождения между ресурсами и использованием указывают на недостающие статьи или другие слабые места. Эти расхождения и анализ их причин приводят к условным досчетам недостающих статей или к корректировкам статей с плохими расчетами. Эти корректировки можно использовать также при составлении национальных счетов в период после составления последних таблиц ресурсов и использования. Однако эффективность таких методов расчетов зависит от того, в какой степени корректировки в связи с занижением, непредоставлением данных и систематическими ошибками могут быть и были сделаны в отношении источников данных. Кроме того, методы потоков товаров не охватывают те аспекты экономической деятельности, которые не учитываются ни в ресурсах, ни в использовании. СНС-93 (параграфы 15.54–15.119) описывает концепции и методологию, и более детальное описание представлено в документах ООН (1999).

### **5.7.2 Основная структура таблиц ресурсов и использования**

5.130 Чтобы составить таблицы ресурсов и использования, необходимо обеспечить следующие восемь составляющих блоков:

- Определение продуктов, которые должны быть выделены в таблицах ресурсов и использования в соответствии с классификациями продуктов. СНС-93 рекомендует Классификацию основных продуктов (КОП), но можно рассмотреть и другие классификационные системы, такие как Гармонизированная система описания и кодирования товаров (ГС).
- Переходной ключ между классификациями, используемыми в отечественной статистике производства и статистике международной торговли, и группами продуктов, используемыми в таблицах ресурсов и использования.
- Разбивка общей величины выпуска или продаж по продуктам для большинства отраслей, производящих товары, а также, по возможности, для услуг.
- Данные международной статистики торговли о товарах и данные учета экспорта и импорта услуг. Последние обычно получают из платежного баланса, и они имеют высокую степень агрегации.
- Переходные ключи между выпуском видов деятельности, не охватываемых статистикой продуктов, и группами продуктов, используемыми в системе потоков товаров. Это часто может быть необходимо для деятельности в области услуг. Определение групп услуг в соответствии с классами МСОК является недостаточным решением.
- Расчеты соотношений промежуточного потребления и выпуска для различных отраслей. В некоторых странах эти данные собираются с помощью специальных обследований затрат на производство.
- Обследования структуры затрат на производство, обеспечивающие разбивку промежуточного потребления по продуктам, по крайней мере, по группам продуктов, определенным для таблицы ресурсов и использования. Минимальным требованием является обследование промежуточного потребления отраслей обрабатывающей промышленности за базисный год.
- Источники данных для определения расходов на конечное потребление домашних хозяйств, валового накопления основного капитала и изменения запасов материальных оборотных средств по группам продуктов. Желательно, чтобы это были ежегодные данные; при невозможности этого минимальным требованием является обследование бюджетов домашних хозяйств за базисный год.

5.131 При составлении таблиц ресурсов и использования с помощью метода потоков товаров третий и четвертый пункты являются обязательными, поскольку вся идея заключается в том, чтобы сочетать данные об отечественном производстве и импорте для определения общей величины ресурсов каждого продукта, имеющегося для использования в стране. В идеале другие вышеупомянутые пункты должны обеспечиваться ежегодно и с полным охватом, но на практике некоторые из этих пунктов могут соблюдаться лишь частично или с интервалами в несколько лет. Метод потоков товаров можно также использовать, если основные статистические источники редко используются при применении базисных данных для расчетов за другие годы.

5.132 Внедрение таблиц ресурсов и использования и применение метода потоков товаров не следует рассматривать как процедуру, применимую только, если имеется такое изобилие данных, что можно прямо заполнить каждую клетку. Напротив, формат таблиц ресурсов и использования представляет собой способ максимального использования имеющейся информации, независимо от того, насколько она ограничена.

Основной принцип состоит в том, чтобы избежать потерь любой информации, которая является потенциально полезной для составления национальных счетов.

5.133 Следующие два сценария показывают полезность таблиц ресурсов и использования даже при очень ограниченных возможностях их применения.

*Сценарий первый: имеются преимущественно данные на стороне ресурсов*

5.134 В большинстве стран можно определить ресурсы для отечественного рынка (как отечественное производство, *плюс* импорт, *минус* экспорт) на достаточно детальном уровне, так как данные международной торговли обычно рассчитываются на детальном уровне, и выпуск отраслей также обычно имеется на довольно детальном уровне. Для услуг обычно необходимо принять более агрегированную классификацию, возможно, соответствующую МСОК, 3-й пересмотр. Несмотря на эти недостатки, получение достаточно детальных данных о ресурсах продуктов для отечественного рынка помогает составителям национальных счетов сделать некоторые обоснованные выводы об использовании продуктов, исходя из их типов и других характеристик. Основное различие имеет место между промежуточным потреблением и конечным использованием, и для конечного использования характер продукта часто служит указанием его предназначения для потребления или накопления основного капитала. Такое примерное распределение помогает идентифицировать основные слабые места и проявления несогласованности в счетах, хотя и не дает полного представления о более подробных деталях.

*Сценарий второй: макробалансировка за исключением нескольких основных продуктов*

5.135 Счет товаров и услуг для экономики в целом можно рассматривать как высокоагрегированную таблицу ресурсов и использования, содержащую лишь одну группу продуктов и не показывающую разбивку промежуточного потребления по отраслям. Если это все, что имеется вначале, одной из дальнейших возможностей является применение метода потоков товаров “сверху вниз”, выделив один, хорошо определенный продукт и оценив согласованность детальной информации об этом продукте с агрегированным счетом товаров и услуг. Выбранный продукт должен быть одним из наиболее важных для экономики (энергетические продукты, зерно, сталь или металлы, рыба, цемент и т.д.), о котором благодаря его важности можно получить детальную информацию из нескольких источников. Это может оказать влияние на остальной “агрегированный продукт”, т.е. все другие продукты, для которых нельзя получить более детальный баланс ресурсов и использования. Таким же образом возможно отделить промежуточное потребление стратегической отрасли от общего итога. Эта разбивка на стороне ресурсов и использования может быть продолжена и распространена на большее число продуктов и отраслей. Сильная сторона такого частичного подхода состоит в том, что он может обнаружить ранее скрытые взаимно уравновешивающиеся статистические расхождения.

5.136 Основополагающая идея состоит в том, что организация всех имеющихся данных в формате таблицы ресурсов и использования позволяет сочетать информацию о характеристиках различных продуктов с правилами учета в системе для заполнения пустых ячеек, для которых отсутствует прямая информация.

### **5.7.3 Выбор классификаций продуктов, отраслей и конечного использования**

5.137 Выбор классификаций продуктов и отраслей является решающим шагом при разработке системы таблиц ресурсов и использования. Когда эти классификации установлены, они определяют основные характеристики системы, и все данные, вводимые в систему, должны быть скорректированы и классифицированы

соответствующим образом. В связи с этим необходимо рассмотреть следующие вопросы:

- Таблицы ресурсов и использования не могут иметь более детальную отраслевую группировку, чем та, которую имеют исходные данные. Группировку по продуктам обычно устанавливают на уровне детализации, имеющейся в статистике отечественного выпуска, так как статистика международной торговли обычно является намного более детальной. Для услуг может быть необходим специальный подход, так как статистики продуктов обычно нет. Следовательно продукты в части услуг, возможно, придется определять в соответствии с отраслевой классификацией, такой как МСОК, 3-й пересмотр.
- Агрегирование означает потерю информации, и поэтому система таблиц ресурсов и использования должна быть как можно более детальной. Большая детализация не обязательно требует значительной дополнительной работы. Некоторые ограничения, с которыми составителям приходилось встречаться в прошлом из-за ограниченных возможностей вычислительной техники, больше не существуют.
- При определении групп отраслей и продуктов необходимо учитывать некоторые технические особенности, такие как выделение продуктов, имеющих только одно или преимущественно одно направление использования. По причинам практического характера и для удовлетворения потребностей пользователей рекомендуется выбирать отраслевую классификацию с детализацией, по крайней мере, на двузначном уровне МСОК.
- Экспорт и импорт может быть показан с большей детализацией, чем отечественное производство. Это может помочь в процессе балансировки ресурсов и использования.

5.138 При выборе классификации продуктов и уровня детализации следует также учитывать классификацию, в соответствии с которой определяются индексы цен. Индексы цен требуются для групп продуктов при расчетах для измерения физических объемов на основе сбалансированной таблицы ресурсов и использования. В конечном использовании экспорт обычно отражается только в одной колонке и не представляет проблем для классификации. Для аналитических целей, как и для расчетов, может быть желательным иметь дополнительную классификацию экспорта. Валовое накопление основного капитала может классифицироваться как по видам товаров капитального характера (это является обязательным), так и по видам деятельности, которыми занимаются производители, приобретающие активы. Изменение запасов материальных оборотных средств вызывает особую проблему в отношении расчетов по детальным группам продуктов. Обычно спецификация запасов определяется с учетом предположений о продуктивном составе или готовой продукции или сырья в отдельных отраслях, для которых может иметься информация об изменении запасов материальных оборотных средств.

#### **5.7.4 Ввод данных**

5.139 Выбор классификации определяет формат. Когда определен формат, можно вводить в таблицы все имеющиеся данные. Данные о ресурсах и использовании продуктов, которые имеются в статистике международной торговли и статистике производства, должны быть введены в систему с максимальной детализацией. Некоторые источники обеспечивают полные или частичные данные как о ресурсах, так и об использовании продуктов. Например, данные о ресурсах и использовании

электроэнергии, по крайней мере, по основным категориям использования могут быть получены от производителей или дистрибьюторов электроэнергии. Детальные продуктовые классификации могут обеспечить возможность заполнить ячейки ресурсов и использования некоторых продуктов, у которых имеется тесная или даже однозначная связь между типами продуктов и их использованием, хотя стоимостная оценка спроса и ресурсов может различаться из-за торговой и транспортной наценок и налогов и субсидий на продукты. Например, импорт самолетов почти всегда будет показан как накопление основного капитала.

5.140 Очевидно, не все ячейки в таблицах ресурсов и использования могут быть прямо заполнены с помощью имеющихся данных. Особенно, если система разрабатывается впервые, наибольшей проблемой является получение первоначальной структуры затрат и структуры конечного использования по продуктам. Прежде, чем эти структуры могут быть получены, необходимо сделать расчеты всех важных конечных и промежуточных итогов, а именно, всего валового выпуска и всех промежуточных затрат для всех отраслей. Кроме того, нужны расчеты всех категорий конечного использования. Если данные национальных счетов разрабатываются на детальном уровне, большинство этих агрегатов (многие из которых могут быть рассчитаны с помощью косвенных методов, описанных в предыдущих разделах) должны иметься в наличии. Первоначальные расчеты таблиц ресурсов и использования не обязательно должны показывать баланс между ресурсами и использованием.

5.141 Как только формат таблиц ресурсов и использования определен, желательно разработать систему программного обеспечения для осуществления контроля за согласованностью.

### **5.7.5 Балансировка**

5.142 После ввода в систему всех имеющихся данных и оценок появляются расхождения, которые нужно устранить. Этот процесс известен как *балансировка*. Необходимо проводить различие между балансировкой данных за *базисный год* (для которых источники данных обычно являются более полными) и за *текущие годы*, кроме базисного года, когда имеются менее полные данные. Балансировка данных за базисный год требует больше человеческих ресурсов и времени, чем за другие годы, так как данные за базисный год должны разрабатываться с самого начала, в то время как в следующие годы точкой отправления служит сбалансированная система предыдущего года. Это, в частности, имеет место в случае таблицы использования. Таблица ресурсов обычно лучше заполняется текущими данными.

5.143 Хотя система использует то преимущество, что ресурсы и использование для каждой отдельной группы продуктов должны балансироваться, это не обязательно подразумевает, что нужно последовательно балансировать все продукты один за другим. На самом деле, такая процедура сделала бы работу по балансировке необъятной и практически невыполнимой. Процедуры балансировки должны одновременно учитывать многие ограничения, предъявляемые к системе другими товарными балансами и первоначальными расчетами агрегатов и субагрегатов системы. Именно это делает балансировку эффективной, и это подчеркивает необходимость относительно сложной компьютеризированной системы балансировки. Для небазисных лет при балансировке обычно используется больше косвенных предположений, чем для базисного года, основанных на соотношениях, установленных для базисного года (таких, как соотношения затрат и выпуска). Это, однако, не означает, что эти соотношения сохраняются также в итогах текущего года, а означает только то, что они взяты в качестве отправной точки и затем скорректированы, как это требуется для получения баланса в текущем году.



5.144 Обычно является возможным и желательным заранее разработать сбалансированные подсистемы для важных продуктов, таких как энергетические продукты, некоторые сельскохозяйственные продукты, продукты добычи полезных ископаемых и др.

#### ***5.7.6 Расчеты для измерения физического объема***

5.145 Для пересчета в постоянные цены данных в текущих ценах следует использовать наиболее детальную информацию о ценах, которая может быть получена на базе индекса потребительских цен, индекса цен производителей, индексов импортных и экспортных цен или единицы стоимости. На практике баланс каждого продукта связан с одним или несколькими индексами цен в зависимости от того, имеются ли индексы цен для отдельных источников ресурсов или видов использования. Так, импорт обычно дефлятируется отдельно с помощью соответствующих индексов цен или единицы стоимости, в то время как отечественный выпуск может дефлятироваться с помощью индексов потребительских цен или цен производителей.

5.146 Аналогичная ситуация имеет место в отношении таких видов конечного использования, как потребление домашних хозяйств и накопление основного капитала. Для статей продуктового баланса, которые не ассоциируются с отдельным индексом цен, можно рассчитать индекс цен остаточным методом таким образом, чтобы продуктовая группа была сбалансирована также при оценке в постоянных ценах. В идеале составление таблиц ресурсов и использования в текущих ценах должно осуществляться одновременно с составлением таблиц ресурсов и использования в постоянных ценах, так как эти два измерения в сочетании с измерением цен могут обеспечить контроль достоверности данных с помощью рассчитанных косвенным образом темпов роста.

## 6. ОЦЕНКА И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРОГРАММЫ СБОРА ДАННЫХ

### 6.1 Введение

6.1 В этой главе рассматривается четвертое направление деятельности в стратегии измерения ненаблюдаемой экономики, называемое совершенствованием программы сбора основных данных с тем, чтобы понизить размеры производства, которые являются ненаблюдаемыми. Оценка ненаблюдаемых видов деятельности и их косвенное измерение в процессе составления национальных счетов (как описывается в Главах 4 и 5) почти наверняка выявят недостатки в основных данных. В связи с наличием этих недостатков возникает необходимость в долгосрочной программе совершенствования измерения ненаблюдаемой экономики. Таким образом, цель данной главы состоит в том, чтобы предложить *примерные подходы* для систематической оценки программы сбора основных данных и идентификации потенциальных направлений ее совершенствования. В примерных подходах описываются желательные компоненты и характеристики программы, которые сопровождаются перечнем *вопросов для рассмотрения*. В то время, как Главы 4 и 5 представлены с точки зрения перспектив расчетов национальных счетов, данная глава нацелена на обсуждение, в первую очередь, деятельности по сбору данных с точки зрения статистиков, занимающихся обследованиями.

6.2 Достижение полного охвата видов деятельности в пределах границ сферы производства является только одним аспектом - признаем, что очень важным аспектом - качества данных. Таким образом, измерение ненаблюдаемой экономики не может производиться независимо от других аспектов качества и процедур совершенствования (мероприятий по совершенствованию). Оно должно быть гармонизировано с ними. Существует множество материалов относительно разработки плана обследования и управления качеством, включая новый документ МВФ “Основы оценки качества данных”, основные положения которого описаны в Главе 4. Однако, подобные материалы содержат более широкие понятия относительно качества, чем просто достижение полного охвата показателей. Таким образом, целью этой главы является извлечение самой сущности этого явления, того, что имеет отношение, прямо или косвенно, к измерению ненаблюдаемой экономики, и подробное рассмотрение его по определенной схеме, которая принимала бы во внимание и другие аспекты совершенствования качества.

6.3 Примерные подходы включают следующие пункты.

- **Требования к статистическим данным.** Идентификация требований к данным главных пользователей является исходным пунктом для определения содержания программы. Неадекватное понимание потребностей пользователей может привести к ошибочному распределению затрат и результатов, что не соответствует ожиданиям пользователей. Короче говоря, насколько пользователи интересуются ненаблюдаемой экономикой, и какова их потребность в сборе этих данных?
- **Институциональная основа.** Законодательная основа, организационная структура, практика планирования и управления качеством - все это воздействует на способность программы эффективно выполнять требования пользователей и решать такие проблемы, как измерение ненаблюдаемой

экономики. Короче говоря, будет ли институциональная структура способствовать улучшению измерения ненаблюдаемой экономики и, если нет, то как ее следует изменить, чтобы содействовать этому?

- **Концептуальная основа.** Идентификация и использование соответствующих стандартов необходимы для интеграции данных, получаемых из обычного широкого круга источников данных. Применяются ли в программе международные стандарты?
- **Механизм сбора данных.** Должен быть сделан выбор относительно отбора данных из административных источников и обследований. Был ли сделан правильный выбор с точки зрения перспектив оценки ненаблюдаемой экономики?
- **Основа обследования.** Качество регистра предприятий является основным фактором, определяющим охват в обследованиях предприятий и возможность интегрирования их данных. Общая целевая территориальная основа обследования домашних хозяйств обеспечивает практическую интегрирующую основу для обследований домашних хозяйств и определяет их охват. Существует ли вероятность того, что совершенствование основы обследования приведет к существенному улучшению положения дел с оценками ненаблюдаемой экономики?
- **Принципы и методы разработки плана обследования.** Хороший план обследования является важным с точки зрения проблем охвата, получения ответов и качества данных, независимо от того, связаны ли они с ненаблюдаемой экономикой или нет. Были ли сделаны усовершенствования в методах разработки плана обследования, которые были бы связаны с проблемами оценки ненаблюдаемой экономики?
- **Совершенствование содержания программы.** Оценка существующего положения, при котором программа сбора основных данных обеспечивает достижение полноты охвата показателей в соответствии с требованиями национальных счетов, обсуждалась в Главе 5. Возможно ли сделать что-либо для улучшения существующих обследований и данных, получаемых из административных источников, какими новыми видами сбора данных следует дополнить уже существующие?
- **Взаимосвязь с аналитическими основами ненаблюдаемой экономики.** В заключительном разделе данной главы описывается оценка взаимосвязи с аналитическими основами.

## 6.2 Требования, предъявляемые к статистическим данным

6.4 Исходным пунктом для рассмотрения программы сбора основных данных является набор (перечень) показателей экономической статистики, необходимых для пользователей и направлений использования этих статистических данных. Именно пользователи и направления использования статистических данных определяют требования к данным, которые будет обеспечивать программа. Учитывая, что существует множество различных пользователей и направлений использования данных, полезно классифицировать их по широким категориям. Значение различных компонентов ненаблюдаемой экономики для статистических результатов (выходных данных) гораздо проще определить с точки зрения их влияния на главных пользователей и основные направления использования данных.

6.5 Например, основные направления использования, для которых пользователи применяют данные, могут быть классифицированы как макроэкономический анализ (структурный или краткосрочный), микроэкономический анализ (краткосрочный, на основе данных об отраслях экономики, видах деятельности и анализ динамики развития предприятий) и региональный анализ. Пользователи могут быть объединены в девять широких групп:

- пользователи внутри статистического управления, особенно те, которые занимаются национальными счетами;
- национальные органы управления - к ним относятся национальный банк и министерства экономики, финансов, промышленности, торговли, занятости, окружающей среды, казначейство;
- региональные и местные органы управления;
- объединения предприятий - отдельные крупные предприятия и ассоциации предприятий;
- торговые союзы и негосударственные организации;
- учреждения науки и образования - университеты, институты, школы, научно-исследовательские институты и др.;
- средства массовой информации - газеты, радио- и телевизионные станции, журналы и др.;
- широкая общественность;
- международные организации.

6.6 На основе широких категорий пользователей и направлений использования данных в Приложении 3.1 обобщаются требования, предъявляемые к данным. Эта таблица предназначена только для того, чтобы проиллюстрировать, как могут быть обобщены эти требования. Дело в том, что не существует международного стандарта, точно предусматривающего, какие статистические данные должно разрабатывать национальное статистическое управление, хотя некоторая работа в этом направлении была проделана: Международный Валютный Фонд разработал и ведет “Специальный стандарт распространения данных” (ССРД) и “Общий стандарт распространения данных” (ОСРД) (2001a, 2001b), и Евростат (1998) выпустил набор требований к статистическим данным.

6.7 С точки зрения перспективы обеспечения полноты охвата измерения ВВП наиболее важными требованиями к данным являются те, которые связаны с разработкой оценок ВВП. Однако, хотя СНС-93 точно определяет структуру национальных счетов и соответствующие показатели, она не определяет, как или с какой степенью детализации данных они должны быть составлены. В таблице, приведенной в Приложении 3.2, разработанной Межгосударственным статистическим Комитетом Содружества Независимых Государств, в качестве примера рассматривается, как основные требования к данным могут быть идентифицированы наиболее точным образом. В первой колонке таблицы приводится обобщение минимальных требований к данным, необходимым для составления счета производства, счета образования доходов (составляемых по отраслям или экономике в целом) и счета товаров и услуг. Имея эти

данные, можно оценить ВВП тремя методами. В Приложении 3.3 приводится минимальный набор данных для составления отдельных секторальных счетов.

*Вопросы для рассмотрения.*

- *Были ли идентифицированы требования к данным с точки зрения составления национальных счетов, и стали ли они известны отраслевым статистикам?*
- *Осуществляли ли статистики, занимающиеся обследованиями, документирование процедур сбора, редактирования, оценки и подготовки данных к выпуску таким образом, чтобы потенциальные проблемы измерения ненаблюдаемой экономики могли бы быть идентифицированы?*
- *Были ли задокументированы недостатки в выпускаемых данных с точки зрения требований составления национальных счетов, и стали ли они известны статистикам, занимающимся обследованиями?*
- *Были ли проанализированы и задокументированы требования к данным с точки зрения основных пользователей, направлений использования и соответствующих данных?*
- *Насколько основные пользователи интересуются какими-либо проблемами измерения ненаблюдаемой экономики? Чем больше они интересуются, тем большие усилия требуются для измерения ненаблюдаемой экономики.*

### **6.3 Институциональная основа**

#### **6.3.1 Законодательство**

6.8 Удовлетворение требований, предъявляемым к данным, требует обеспечения институциональной основы для сбора, обработки и распространения данных. Важным элементом этой основы является законодательство, на основе которого работают статистические управления. Обычно оно содержится в одном или нескольких “Законах о статистике” и соответствующих постановлениях Правительства, которые должны включать следующие пункты:

- право сбора данных;
- обязательство гарантировать, что собранные данные используются только для статистических целей, исключая те случаи, когда имеются специальные разрешения респондентов, и исключая некоторые виды данных, которые в любом случае являются доступными общественности;
- право на доступ для статистических целей к данным, которые были собраны для правительственных административных целей;
- обязательство гарантировать, что никакие данные по отдельным предприятиям не будут выпущены за пределы статистического управления сознательно или ненамеренно;
- свобода от политического вмешательства в выбор сроков или содержание выпускаемых данных, то есть независимость статистического управления от политического давления;

- определение статистического агентства как агентства, отвечающего за полную координацию официальных статистических данных в пределах страны;
- порядок назначения и увольнения руководителя агентства, который не зависит от политической прихоти.

6.9 Без этих гарантий трудно выявить проблемы, связанные с данными. Евростат (1999а) представил модельный закон о статистике, который может быть использован в качестве отправной точки для разработки закона о статистике применительно к конкретной стране.

*Вопросы для рассмотрения.*

- *Есть ли закон о статистике или его эквивалент, обеспечивающий соответствующую законодательную основу по приведенным выше направлениям?*
- *Оказывает ли влияние законодательство на организационную культуру? Оказывалось ли сопротивление политическому давлению на выбор времени и содержание распространяемых данных? Выполняются ли правила обеспечения конфиденциальности, и принимаются ли меры по их выполнению? Приводит ли опасение того, что конфиденциальность будет нарушена, к появлению таких проблем с измерением ненаблюдаемой экономики, как неполучение ответов и искажение данных?*
- *Имеет ли национальное статистическое управление доступ к административным данным? Имеются ли административные источники, которые могут обеспечить дополнительный охват?*

### **6.3.2 Организационная структура**

6.10 Другим аспектом институциональной основы является организационная структура национального статистического управления. Обычно она включает следующие функции:

- сбор, обработка и анализ данных в области экономики, охватывающие “предметную” область, связанную со сбором экономических данных путем обследований и из отдельных административных источников, обработку и анализ этих данных;
- сбор, обработка и анализ данных в области социальной сферы, охватывающие “предметную” область, связанную с данными социальной статистики;
- национальные счета, платежный баланс и экономический анализ - области, связанные с интеграцией и анализом данных, полученных из обследований и административных источников;
- маркетинг и распространение данных - оценка потребностей пользователей, подразделение пользователей на группы, управление выпуском данных;
- концепции, стандарты и методы - разработка, внедрение и мониторинг общей концептуальной основы, обзор лучших методов и управление качеством;

- информационная технология - разработка и продвижение эффективного использования методов обработки данных, управления данными и метаданными, а также технологий в области связи;
- управление и услуги - составление бюджета, планирование, подбор персонала, его оплата, обучение и др. - это типично для любой организации, не только для статистического агентства.

6.11 Эти функции могут быть объединены или разделены весьма различными способами. Например, экономическая и социальная “предметные” области могут не разделяться, а вместо этого могут быть выделены в отдельные функции ведение регистра предприятий, сбор данных и анализ данных. Функции можно поделить между центральным и региональными статистическими управлениями. Более того, они могут быть разделены между несколькими агентствами, следовательно, требуется проводить различие между *национальным статистическим управлением* - ведущим статистическим агентством - и *национальной статистической системой*. Однако, независимо от особенностей организации национального статистического управления оно должно осуществлять все функции. Фундаментальные принципы официальной статистики (Статистическая комиссия ООН, 1994) определяют основные направления его деятельности.

*Вопросы для рассмотрения.*

- *Идентифицирует ли национальное статистическое управление эти функции и придает ли им соответствующее значение в своей структуре? Не является ли действующая организационная структура устаревшей? Позволяет ли она обеспечивать связь в пределах функций и между функциями, в особенности между сбором данных и составлением национальных счетов?*
- *Не чрезмерно ли ограничивает организационная структура внедрение усовершенствований в измерение ненаблюдаемой экономики?*

### **6.3.3 Схема планирования**

6.12 Национальное статистическое управление должно иметь стратегический план работ, в котором определяются основные мероприятия и статистические результаты (выпуск статистических данных), предусматриваемые на следующие пять лет или примерно на этот срок. Он сопровождается многолетним планом, в котором приводится предварительное распределение ресурсов по проектам и функциям, например, на следующие три года, и строго определенное распределение бюджета на текущий год. Многолетний план и бюджет на текущий год ежегодно обновляются. Они обеспечивают основу для выбора приоритетов среди многих текущих программ и мероприятий, между которыми существует конкуренция за получение ресурсов. В рамках Многолетней интегрированной статистической программы (МИСП), разработанной Евростатом (1999b), показаны виды информации, которую следует разрабатывать и постоянно обновлять.

*Вопросы для рассмотрения.*

- *Имеет ли статистическое управление многолетний план? Если нет, его разработка является приоритетным направлением.*
- *Существуют ли процедуры для вовлечения внешних и внутренних пользователей данных в процесс планирования?*

• Как мероприятия, связанные с измерением ненаблюдаемой экономики, лучше всего следует включить в схему планирования?

#### 6.3.4 Сознательное отношение к качеству и организационная культура

6.13 О работе организации часто судят по двум аспектам – делает ли организация именно то, что нужно (результативность), и делает ли она это правильно (эффективность). Чтобы гарантировать результативную и эффективную деятельность, статистическое управление должно иметь программу обеспечения качества. Измерение ненаблюдаемой экономики следует рассматривать в качестве только одного, хотя и очень важного, фактора в программе обеспечения качества. Программа обеспечения качества должна быть основана на принципах, которые популяризировались во всей литературе по управлению качеством за два прошедших десятилетия, к ним относятся (см. Колледж (Colledge) и Марч (March), 1993).

- Ориентация на клиента (пользователя): удовлетворение потребностей пользователя является первостепенной целью; установление партнерских отношений с пользователями; определение качества статистических результатов (выходных данных) с точки зрения их пригодности для использования;
- Ориентация на поставщиков (респондентов): установление партнерских отношений с респондентами путем обеспечения хорошего понимания особенностей респондентов, создание мотивации для предоставления респондентами отчетов, минимизация связанной с этим нагрузки на респондентов;
- Внутренние партнерские отношения: улучшение качества обработки собранных данных и процесса их распространения путем рассмотрения их в качестве элемента цепочки взаимодействия “клиент-поставщик”;
- Непрерывное совершенствование: определение качества и поощрение мелких инициатив (мероприятий) в отношении его улучшения, разработка и использование методов измерения качества;
- Перепроектирование: осуществление практически с нуля крупномасштабных мероприятий по изменению проектов;
- Полное вовлечение работников: оценка вклада в работу всех сотрудников, усиление вовлечения их в работу, возложение на них ответственности и предоставление им ресурсов, чтобы добиться улучшений, признание их достижений.
- Программа управления качеством: программа не обязательно предусматривает наличие специального подразделения, отвечающего за качество, но она требует, чтобы улучшение качества стало для руководящих сотрудников или самого статистического управления приоритетной задачей в повестке дня работы статистического управления и воздействовало на организационную культуру.

6.14 Центром программы обеспечения качества является определение *качества статистических результатов (выходных данных)*. Здесь “качество” интерпретируется в широком смысле как пригодность для использования, а не только точность. Характеристики качества, разработанные Евростатом (1999d), Брэкстоуном (Brackstone) (1999), Карсоном (Carson) (2001) и др., обычно состоят в следующем:

- соответствие потребностям: данные обслуживают хорошо идентифицированные потребности;



- точность: данные достаточно точны для поставленных целей, и ограничения их точности известны;
- своевременность: данные произведены достаточно рано, чтобы быть полезными;
- представление: пользователи хорошо оповещаются о наличии данных, данные легко доступны и просты для понимания;
- постоянство: данные не подлежат большим изменениям (не производятся крупные пересмотры данных), и отсутствуют расхождения между данными при их распространении через различные средства массовой информации;
- согласованность: данные могут быть содержательно проанализированы в сочетании с предыдущими данными из такого же обследования или другими связанными с ними данными.

6.15 Качество статистических результатов (выходных данных) представляет собой меру эффективности работы статистического управления. Мера эффективности отражается в качестве внутренней организации и процессов деятельности статистического управления. Ее аспекты состоят в следующем.

- Статистическое управление является “изучающей организацией”, в которой творческие идеи поощряются и поддерживаются, где проблемы могут открыто обсуждаться и не скрываться из опасения относительно последствий.
- Существует связь, сотрудничество и обмен данными между сотрудниками всех областей (разделов) статистики и на всех уровнях, от самых высоких уровней управления до самых низких. Сотрудники знают о данных и разработках в других областях статистики, которые могли бы помочь им в их собственной работе.
- Сотрудники, занимающиеся сбором данных, помимо выполнения их традиционной функции сбора данных и проведения расчетов оценивают качество своих выходных данных. Там, где это возможно, они производят перекрестную проверку правильности своих выходных данных путем сопоставления с данными из других областей (разделов) статистики, зная степень ожидаемой согласованности, которую они должны найти.
- Сотрудники хорошо воспринимают новые идеи. Они не особенно склонны защищать существующие методологические подходы просто потому, что рабочая нагрузка на них очень высока и необходимо выполнять работу в напряженные краткие сроки.
- Руководящие работники играют роль лидеров в своем окружении, в котором поощряется критическая оценка существующих методологических подходов вместе с готовностью принимать решения относительно внесения в них изменений, необходимых для того, чтобы устранить выявленные недостатки существующей программы сбора основных данных.

6.16 Фелледжи (Fellegi) (1996) описывает характеристики, свидетельствующие о хорошем управлении статистическим агентством; Фелледжи (Fellegi) и Райтен (Ryten) (2001) поясняют оценку национального статистического управления с этой точки зрения.

*Вопросы для рассмотрения.*

- *Отвечают ли статистики, занимающиеся обследованиями, за анализ и проверку правильности статистических данных, которые они рассчитывают?*
- *Существует ли между статистиками, занимающимися обследованиями, и статистиками, занимающимися расчетами национальных счетов, открытая и регулярная связь, обмен данными, проблемами и идеями? В частности, осознают ли сотрудники, занимающиеся обследованиями, проблемы, связанные с оценкой ненаблюдаемой экономики, и вовлечены ли они в решение этих проблем?*
- *Можно ли открыто поднимать проблемы? Поощряются ли и развиваются ли творческие идеи?*
- *Оказывают ли руководящие работники полную поддержку организации изучения проблем вообще и инициатив (мероприятий), связанных с оценками ненаблюдаемой экономики, в частности?*
- *Эффективно ли работают руководящие работники с критическими комментариями пользователей относительно качества статистических данных, производимых агентством, в частности, с критическими замечаниями относительно того, что ненаблюдаемая экономика вообще не может быть измерена?*

**6.3.5 Управление данными и метаданными**

6.17 Данные получают из отдельных обследований и административных источников, и они обычно обрабатываются и анализируются в отдельных организационных единицах (отраслевых подразделениях), которые занимаются определенными областями (разделами) статистики. Чтобы обеспечить соответствующие связи между их сотрудниками, и между ними и конечными пользователями, все “метаданные”, то есть информация об определениях, источниках получения данных и методах расчета, которые необходимы для оценки, объединения, интерпретации и использования данных, должны быть помещены в общедоступное “хранилище” метаданных. Более того, чтобы обеспечить возможность для объединения и коллективного рассмотрения статистических результатов (выходных данных), они все вместе помещаются в базу данных статистических результатов (базу выходных данных), к которой с запросами могут обращаться все сотрудники, а также с соблюдением мер безопасности и, возможно, с оплатой, все внешние пользователи. Эта база данных может физически содержать данные. В качестве альтернативы она может представлять собой концептуальную структуру, которая представляется как единое интегрированное хранилище, но которая фактически связана с данными, физически хранящимися в нескольких отдельных базах данных. Интегрированная база данных облегчает “горизонтальное” сопоставление данных из различных источников и поощряет сотрудников, занимающихся обследованиями, выходить за рамки чисто “вертикальных” потоков данных в пределах отдельных организационных единиц (отраслевых подразделений). В материалах Сандгрена (Sundgren) (1997) и Колледжа (Colledge) (1999) содержатся дополнительные пояснения; еще больше материалов на эту тему можно получить в Евростате (1999с) из Руководства по информационным технологиям, а также из Базы данных статистических результатов, из материалов Семинара по динамическим рядам (Статуправление Канады, 2001) и материалов Рабочей сессии ООН/ЕЭК по статистическим метаданным (ООН/ЕЭК, 2002).

*Вопросы для рассмотрения.*

- *Доступны ли определения, источники данных и методы расчета метаданных, необходимые для идентификации и анализа проблем измерения ненаблюдаемой экономики?*
- *Доступны ли данные, необходимые для идентификации и анализа проблем измерения ненаблюдаемой экономики, и для того, чтобы легко производить с ними комбинирование и анализ?*

## **6.4 Концептуальная основа**

### **6.4.1 Введение**

6.18 Эффективная интеграция данных из широкого круга административных источников и статистических обследований зависит от определения и использования статистическим управлением общей концептуальной основы для программы сбора основных данных. Эта основа базируется на соответствующих международных стандартах, дополненных в случае необходимости конкретными стандартами и практическими подходами, применяемыми в конкретной стране.

6.19 Одних международных стандартов недостаточно. Например, СНС-93 содержит определения показателей, которые необходимы для расчета ВВП, но она не соотносит их с данными, фактически имеющимися в отчетности предприятий, которые основываются на принятом в стране законодательстве и общепринятых принципах бухгалтерского учета. В ней указывается на необходимость разделения крупных предприятий на меньшие производящие единицы, но в ней не определено, как эти единицы должны быть подразделены. В ней также приводится Резолюция II Пятнадцатой Международной конференции статистиков труда (1993) в качестве основы для определения неформального сектора, но она не содержит точного определения, пригодного для практического применения. В ней обуславливается использование МСОК, 3-й пересмотр, для классификации видов деятельности по отраслям, но не указывается никаких стандартов для классификации по территориям или размерам, которые тоже необходимы для проведения отбора и аналитических целей. Таким образом, международные стандарты необходимо уточнять и расширять в соответствии с приведенными в нижеследующих параграфах направлениями.

### **6.4.2 Статистические единицы**

6.20 Как отмечалось в разделе 2.3.2, в СНС-93 и МСОК, 3-й пересмотр, предполагается, что предприятия, занимающиеся различными видами деятельности и/или расположенные в различных местах, следует подразделять на более мелкие, более однородные производящие единицы, которые можно классифицировать более точно, и которые все вместе представляют предприятие в целом. Разбивка предприятия в зависимости от видов его деятельности приводит к появлению одной или более *единиц вида деятельности*. Разбивка предприятия в зависимости от его расположения в различных местах приводит к появлению одной или более *местных единиц*. Одновременное использование этих методов для разбивки предприятия приводит к появлению одного или более *заведений*. В СНС-93 не определена практическая процедура, в соответствии с которой статистические единицы должны быть подразделены, и не определено, при каких обстоятельствах они должны быть использованы на практике, несмотря на то, что Постановление Европейского Экономического Совета о статистических единицах (Европейская экономическая комиссия, 1993) содержит некоторые дополнительные указания.

6.21 Простейшая классификация состоит в том, чтобы не предусматривать никакой разбивки предприятия, и для лучшей группировки данных просить каждое предприятие представлять данные, классифицированные по видам экономической деятельности и местоположению. Однако, в действительности это означает, что мы просим каждое предприятие делать свою собственную разбивку без предоставления указаний относительно того, как идентифицировать единицы, на которые должны быть подразделены виды деятельности предприятия. Это не может обеспечить хорошие результаты, поскольку нельзя ожидать от предприятия понимания, какая именно требуется разбивка.

6.22 С другой стороны, деление предприятий на единицы вида деятельности, местные единицы и заведения является весьма ресурсоемким в отношении требуемых исследований и компьютерных систем. Так что выгоды от ведения (применения) четырех различных видов *стандартных статистических единиц* могут не оправдывать затраты на это. Не существует “правильного” набора статистических единиц, то есть *стандартной модели статистических единиц*. На практике национальное статистическое управление должно идентифицировать стандартные статистические единицы, с которыми оно намеревается работать, на основе структуры предприятий, которые обычно находятся в стране, и размеров бюджета статистического управления. Если возможно, то для статистических целей следует определить дополнительные стандартные единицы, они должны содержать группы предприятий, которые связаны отношениями собственности и контроля (подчинения). Это происходит тогда, когда существуют группы предприятий, которые фактически функционируют как единое предприятие, и должны трактоваться именно в качестве такового. Таким образом, ключевым принципом выбора модели статистических единиц является то, что она должна быть как можно более простой, и в то же время обеспечивать ту детализацию, которая необходима пользователям.

6.23 Практический процесс разбивки институциональных единиц на более мелкие производящие единицы (или объединения их) в соответствии с моделью статистических единиц называется “*профилированием*”. Процедура профилирования включает поиск характеристик об открытиях (“рождении”), закрытиях (“смерти”), слияниях и других изменениях у предприятий и других производящих единиц, что будет обсуждаться далее.

#### **6.4.4 Классификация по отраслям**

6.24 МСОК, 3-й пересмотренный вариант, обеспечивает международную стандартную классификацию по отраслям. Она имеет четыре уровня, которые, начиная с самого детального, представляют собой классы (категории), группы, разделы и секции (табличные категории). Не помешала бы дополнительная разбивка отдельных отраслей на классы (категории) в зависимости от национальных условий.

#### **6.4.5 Территориальная классификация**

6.25 Поскольку территории стран весьма различны по форме и размеру, нет никакого международного стандарта для территориальной классификации за исключением того, который был сделан для стран-членов ЕС. Статистическое управление каждой страны должно спроектировать и внедрить национальный стандарт. Факторы, которые должны быть при этом приняты во внимание, следующие:

- нужды пользователей в разбивке по территориям;
- границы территорий, которые в основном используются для стратификации выборки и сбора данных;

- существующие административные границы - в дополнение к тому факту, что пользователи могут требовать данные по административным территориям; для статистического управления обойдется дешевле, если другая организация будет отвечать за определение и ведение описаний территорий.

#### 6.4.6 Классификация по размерам

6.26 По сравнению с людьми, или даже домашними хозяйствами, предприятия очень разнородны. В частности, они могут чрезвычайно различаться по размерам и, следовательно, по-разному влиять на статистические агрегаты, в формировании которых они участвуют. Таким образом, классификация по размерам является весьма важной для целей выборки и сбора данных, а также полезной для анализа. В Рекомендациях Совета ЕС по структурной статистике предприятий (Европейская экономическая комиссия, 1997) определяется классификация по размерам, но относительно нее не существует никакого международного стандарта. На практике предполагается, что для большинства целей сбора данных будет полезна классификация по следующим четырем основным группам в зависимости от размеров предприятий, основанная на количестве наемных работников:

- *Крупные*: больше, чем  $X$  наемных работников - обычно  $X$  находится в пределах 50-200;
- *Средние*: меньше, чем  $X$ , но больше, чем  $Y$  наемных работников - обычно  $Y$  находится в пределах 20-100;
- *Мелкие*: между  $Y$  и  $Z$  наемных работников – обычно  $Z$  находится в пределах 1-5;
- *Микро*: 0 наемных работников.

6.27 Иногда не проводится никакого различия между мелкими и микро предприятиями и/или между средними и крупными предприятиями. Иногда группа микро подразделяется на *рыночных производителей* и *производителей продукции для собственного конечного использования* в соответствии с СНС-93 (параграф 6.52). Обе границы,  $X$  и  $Y$ , могут изменяться в зависимости от отраслевого раздела, к которому принадлежат классифицируемые единицы, чтобы определенный процент предприятий в пределах данной группы производящих единиц попадал в категорию крупных (или крупных и средних) предприятий.

#### Вопросы для рассмотрения.

- Знакомы ли статистики, занимающиеся обследованиями, со всеми аспектами концептуальной основы, которые являются важными с точки зрения определения и анализа ненаблюдаемой экономики?
- Определена ли стандартная модель для статистических единиц? Не является ли она слишком простой для обеспечения адекватной отраслевой и территориальной разбивки данных? Не является ли она слишком сложной для практического применения?
- Основывается ли классификация по отраслям, территориям и размеру на международных и национальных стандартах? Приведет ли неправильная классификация к значительному недоохвату ненаблюдаемой экономики?

- *Определены ли процедуры преобразования данных, получаемых от предприятий, в данные, соответствующие концепциям национальных счетов, и полностью ли они понятны сотрудникам, занимающимся обследованиями и составлением национальных счетов?*

## 6.5 Процедуры сбора данных

### 6.5.1 Введение

6.28 Чтобы выпускать необходимые данные, статистическое управление собирает и преобразовывает основные данные, получаемые от институциональных единиц, - корпораций, государственных учреждений, домашних хозяйств и некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства, - выступающих в качестве производителей, потребителей, инвесторов, получателей доходов и др. Существуют два основных механизма (две основные процедуры) для сбора экономических данных. К ним относятся использование данных, уже собранных для административных целей, и прямое обследование, проводимое статистическим управлением. Относительные достоинства этих двух механизмов сбора данных и основания для выбора наиболее подходящего из них обсуждаются в нижеследующих параграфах. Однако, в любом случае первоначальные поставщики данных одни и те же, а именно институциональные единицы, и первоначальные источники данных одни и те же, а именно отчеты, составляемые этими единицами. Обычно эти отчеты составляются единицами в соответствии с законодательно установленными административными требованиями, или просто для внутренних целей, чтобы помочь единицам в управлении их деятельностью. Например, в случае корпораций закон о корпорациях требует составления некоторых бухгалтерских отчетов, налоговые законы требуют представления налоговых деклараций и платежных ведомостей об отчислениях с заработной платы работников. Только очень немногие показатели, например, мнения респондентов, не зависят от подобного порядка сбора данных (от этих отчетов). Там, где соответствующие отчеты не составляются опрашиваемыми единицами, статистическое управление может убедить респондентов ввести специальный учет для предоставления ему данных, например, чтобы собрать данные относительно направлений (видов) расходов домашних хозяйств, но это трудный и дорогостоящий процесс. Таким образом, в принципе, для отчетов, составляемых предприятиями и домашними хозяйствами, обычно предусмотрен лимит в отношении данных, которые могут быть фактически получены, независимо от требований пользователей.

### 6.5.2 Административные источники данных

6.29 Административные процессы осуществляются в соответствии с законодательством и предписаниями. Каждое предписание (или соответствующая группа предписаний) в конечном итоге отражается в регистре институциональных единиц - предприятий, лиц и др., к которому относится это предписание, и в данных, полученных в результате применения этого предписания. Обычно статистическое управление обращается к регистру и к данным, как к *административному источнику*. Административные источники, таким образом, производят два вида данных, которые могут использоваться статистическими управлениями в статистических целях:

- данные о регистрациях, описывающие институциональные единицы, которые необходимо регистрировать в соответствии с законодательством, - эти данные полезны для разработки и ведения перечней единиц, которые являются отправной точкой для проведения обследований;

- данные об операциях, описывающие операции, осуществляемые в соответствии с законодательством, - они могут быть полезны в качестве дополнения к обследованиям или для замены обследований.

6.30 Каждый административный регистр предприятий является потенциально используемым статистическим управлением для создания и ведения (постоянного обновления) отдельного статистического регистра в качестве отправной точки для сбора данных от предприятий. Как будет описано далее в этой главе, такой статистический регистр обычно называется “*регистром предприятий*” и содержит перечень предприятий и детальные сведения о предприятиях (и других статистических единицах), на основе которых осуществляется отбор вида выборочного обследования.

6.31 Административные данные имеют некоторые существенные преимущества по сравнению с данными, полученными в результате проведения обследования. Для статистического управления всегда дешевле получить данные из административного источника, чем провести обследование. Кроме того, административные источники обеспечивают полный охват совокупности, к которой относится административный процесс, и обычно имеют очень высокий уровень получения ответов.

6.32 С другой стороны, тот факт, что административные процессы не находятся под контролем статистического управления, ограничивает охват данных, их содержание, качество и согласованность, и, следовательно, их использование. В административном процессе, таком как регистрация безработицы, почти неизбежно не используются стандартные статистические определения соответствующих единиц и показателей. Регистрация не охватывает все предприятия, которые не были работодателями. Административных данных о численности занятых и заработной плате недостаточно для всех статистических целей. Классификации данных, например, по отраслям, вряд ли будут точно соответствовать статистическим стандартам, они могут основываться на процедурах кодирования, которые не являются достаточно надежными для статистических целей. Кроме того, административные процессы могут изменяться в соответствии с принятием нового законодательства, но при этом не уделяется большого (или какого-либо) внимания влиянию этих изменений на динамические ряды статистических данных.

### **6.5.3 Статистические обследования**

6.33 Одних административных данных недостаточно для выполнения всех требований программы сбора основных данных. Таким образом, они должны быть дополнены данными *статистических обследований*<sup>9</sup>, то есть данными, прямо собранными статистическим управлением для статистических целей. Проведение обследований - это важнейшая область деятельности статистического управления.

6.34 Преимущества данных, полученных путем обследований, по сравнению с данными из административных источников, состоят в том, что данные, которые должны быть собраны, и процедуры их сбора и обработки находятся под контролем статистического управления. Также, в принципе, респонденты имеют меньше причин для преднамеренного представления искаженных данных, поскольку статистическое управление гарантирует каждому полную конфиденциальность собираемых данных, и что эти данные не будут использоваться для административных целей. К недостаткам обследований относятся более высокие затраты, более высокий уровень неполучения ответов и дополнительная нагрузка на респондентов. Еще одной проблемой является то, что на практике респонденты могут не доверять обещанию конфиденциальности.

<sup>9</sup> В данном контексте термин “*обследование*” включает “*перепись*” как особый вид обследования, в котором все единицы подвергаются отбору.

6.35 С учетом своего бюджета национальные статистические управления должны выбрать, какие обследования должны стать частью их регулярной программы сбора данных, и какими должны быть виды этих обследований. Обследования могут подразделяться на пять общих видов в зависимости от изучаемых единиц: *обследования предприятий; обследования домашних хозяйств; смешанные обследования домашних хозяйств/предприятий; косвенные обследования предприятий; обследования цен.*

6.36 “*Обследования предприятий*” - это те обследования, в которых предприятия (или статистические единицы, принадлежащие этим предприятиям) являются единицами выборки, отчетными единицами, от которых получают данные, и единицами наблюдения, относительно которых получают данные. Напротив, в “*обследованиях домашних хозяйств*” единицами выборки, отчетными единицами и единицами наблюдения являются домашние хозяйства. В “*смешанных обследованиях домашних хозяйств/предприятий*” единицами выборки и единицами, у которых первоначально запрашиваются данные, являются домашние хозяйства, но окончательными единицами наблюдения являются предприятия. В “*косвенных обследованиях предприятий*” у отчетных единиц запрашиваются данные о других предприятиях, то есть единицы наблюдения не являются отчетными единицами. Примером может служить обследование городских рынков, при котором администрация рынков запрашивается о численности и обороте рыночных торговцев. “*Обследования цен*” - это обследования, используемые для получения данных о ценах, которые могут собираться от предприятий или домашних хозяйств, или путем косвенного наблюдения за ценами на рынке.

6.37 Обследования могут также быть классифицированы как “*обследования на основе перечня единиц*” или “*обследования на территориальной основе*” в зависимости от источника - перечня предприятий или домашних хозяйств - из которого производится выборка. В обследовании на основе перечня единиц первоначальный отбор делается из уже существующего перечня предприятий или домашних хозяйств. В обследовании на территориальной основе первоначальными единицами наблюдения являются территории. После одной или более стадий отбора определяются территории, в пределах которых составляется перечень предприятий или домашних хозяйств. На основе этого перечня производится отбор и получают данные.

6.38 Каждый вид обследования имеет свои собственные специфические характеристики (особенности) и соответствующие направления использования, которые будут описаны в нижеследующих параграфах.

#### *Обследования предприятий*

6.39 В обследовании предприятий на основе перечня единиц первоначальный отбор осуществляется из уже существующего перечня предприятий. Обычно перечень единиц получается на основе регистра предприятий (он описывается далее), который ведется статистическим управлением с целью обеспечения основы для обследований. Иногда перечень единиц для обследования получается из другого административного регистра. При обследовании предприятий на территориальной основе производится отбор территорий, по каждой из которых составляется перечень предприятий, а затем производится их отбор. Обследования предприятий на основе перечня единиц обычно являются более предпочтительными, чем обследования предприятий на территориальной основе, по следующим причинам.

- Обследования предприятий на основе перечня единиц более эффективны с точки зрения перспектив отбора. Это связано с тем, что в обследованиях предприятий на территориальной основе применяется кластерный (групповой) отбор, и поэтому для получения той же точности, что и при обследовании на основе перечня единиц, требуется большая выборка.



- Может вызвать трудности составление перечня всех предприятий, находящихся на данной территории. Если предприятия розничной торговли найти легко, то предприятия, оказывающие услуги, которые выполняют свою работу не в тех местах, где они расположены, обычно трудно выявить.
- Ведение (постоянное обновление) перечня предприятий путем использования общего регистра предприятий дешевле, чем ведение перечня предприятий на территориальной основе, за исключением очень мелких предприятий.
- Отбор на территориальной основе неприменим для крупных и средних предприятий, которые работают в нескольких местах (на нескольких территориях), из-за трудностей со сбором данных только от тех частей предприятий, которые находятся в пределах фактически отобранных территорий. Кроме того, чтобы избежать неумышленного пропуска частей предприятия, обычно предпочтительно собирать данные от предприятия в целом, а не только от его части.

6.40 Таким образом, обследования предприятий на территориальной основе обычно используются только для сбора данных от мелких предприятий (обычно от мелких хозяйств в сельском хозяйстве), и если не существует никакого адекватного перечня единиц. Даже в этих обстоятельствах могут быть предпочтительными смешанные обследования домашних хозяйств/предприятий (описываемые далее). Указанные обследования предприятий на территориальной основе обычно являются дополнением к обследованиям на основе перечня единиц. Примером может служить существующий длительное время компонент обследования розничной торговли на территориальной основе, проводимого Бюро Цензов США (Монсур (Monsour), 1976)).

#### *Обследования домашних хозяйств*

6.41 Обследования домашних хозяйств важны для обеспечения охвата производственной деятельности предприятий, принадлежащих домашним хозяйствам, которые слишком малы, чтобы их зарегистрировали в каком-либо административном перечне предприятий. Поскольку обследования домашних хозяйств проводятся с целью сбора данных о рабочей силе и расходах домашних хозяйств, в них могут быть включены дополнительные вопросы, связанные с производственной деятельностью, что потребует относительно небольших дополнительных затрат. Это делает использование обследований домашних хозяйств обычно более дешевым, чем проведение обследования предприятий на территориальной основе для этих же целей. Однако, единицей-респондентом является член домашнего хозяйства, а не предприятие, и, таким образом, данные, которые могут быть собраны о видах деятельности предприятия, могут оказаться, соответственно, более ограниченными.

6.42 Некоторые статистические управления ведут регистры населения или домашних хозяйств (или имеют к ним доступ), по крайней мере, для городов, и, таким образом, могут проводить обследования домашних хозяйств на основе перечня единиц. Однако, таких регистров совсем немного, и поэтому большинство обследований домашних хозяйств производится на территориальной основе.

#### *Смешанные обследования домашних хозяйств/предприятий*

6.43 В смешанных обследованиях домашних хозяйств/предприятий производится отбор домашних хозяйств, и каждое домашнее хозяйство опрашивают, является ли какой-либо из его членов *единоличным владельцем* или совладельцем (партнером) некорпорированного предприятия. Данные по всем предприятиям (или по подвыборке из них) выявляются подобным образом тогда, когда их собирают, - либо немедленно

прямо из отчетов респондентов, отчитывающихся от имени предприятия, либо на следующей стадии сбора данных. Таким образом, особенностью смешанного обследования домашних хозяйств/предприятий, которая отличает его от обследования домашних хозяйств, является то, что с его помощью собирается информация относительно предприятий как таковых, в то время как при обследованиях домашних хозяйств собирается информация о членах домашнего хозяйства, включая, по возможности, данные об их личном вкладе в предприятия.

6.44 Смешанные обследования домашних хозяйств/предприятий могут, таким образом, обеспечивать охват мелких предприятий, которые не включены в обследования предприятий на основе перечня единиц. Однако, они имеют те же недостатки, что и обследования предприятий на территориальной основе, а именно, неэффективность основы выборки и проблемы с предприятиями, имеющими производящие единицы, расположенные в различных местах.

6.45 Кроме того, данные о предприятии, представляющем собой товарищество, могут сообщаться каждым из партнеров, которые могут принадлежать к различным домашним хозяйствам. Дублирование охвата, которое возможно в этом случае, должно приниматься во внимание в системе расчетов обследования. Это та особенность, которая отличает смешанные обследования домашних хозяйств/предприятий от обследований предприятий на территориальной основе, поскольку в последних предприятия прямо идентифицируются и заносятся в перечень предприятий (предположительно) без дублирования. Процесс создания перечня предприятий, свободного от дублирования, делает обследования предприятий на территориальной основе более дорогими, чем смешанные обследования домашних хозяйств/предприятий.

6.46 Итак, смешанным обследованиям домашних хозяйств/предприятий может быть отдано предпочтение по сравнению с обследованиями домашних хозяйств или обследованиями предприятий на территориальной основе при оценке производства мелких единиц, которые исключены из обследований предприятий на основе перечня.

#### *Косвенные обследования предприятий*

6.47 Примером косвенного обследования является обследование, при котором администрация рынка опрашивается относительно держателей мест на рынках. Этот вид обследования обычно обеспечивает только ограниченные данные о единицах наблюдения, и иногда только в агрегированной форме.

#### *Обследования цен*

6.48 Цены производителей и потребительские цены обычно собираются путем проведения отдельных обследований, при которых производится измерение объемов производства или расходов. За некоторым исключением, выборочное обследование не является случайной выборкой, так как элементы (продукты), отбираемые для определения цен, и предприятия, от которых собираются данные о ценах, отбираются целенаправленно. Таким образом, достижение полного охвата не является целью данного обследования.

#### *Выбор вида обследования*

6.49 На примере таблицы 6.1 иллюстрируется то, как зависят процедуры регистрации, отбор данных и процедура обследования от размеров предприятия.

• **Таблица 6.1 Процедуры регистрации и особенности сбора данных в зависимости от размеров предприятий**

Процедуры регистрации и особенности сбора данных	Размер предприятия		
	<i>Мелкие и микро</i>	<i>Средние</i>	<i>Крупные</i>
Сектор	домашнее хозяйство/ корпорация	корпорация	корпорация
Зарегистрированные	нет/да	да	да
Имеющиеся в регистре предприятий	нет/да	да	да
Необходимость в профилировании	нет	нет	да
Вид обследования	домашних хозяйств/ предприятий/ смешанное	предприятий	предприятий
Основа обследования	территория/ перечень единиц	перечень единиц	перечень единиц
Единица выборки	домашнее хозяйство/ предприятие	предприятие	предприятие/ заведение
Отчетная единица	домашнее хозяйство/ предприятие	предприятие	предприятие/ заведение
Единица наблюдения	предприятие	предприятие	заведение
Механизм сбора данных	опрос/единицы сами заполняют краткий вопросник	единицы сами заполняют расширенный вопросник	единицы сами заполняют расширенный вопросник

*Вопросы для рассмотрения.*

- *Были ли внимательно исследованы все источники административных данных, чтобы определить, в какой степени данные, содержащиеся в них, могут быть использованы, чтобы поддержать реализацию статистической программы? Есть ли неиспользованные административные источники данных, которые могли бы помочь решению проблем с охватом ненаблюдаемой экономики и проблем с искажением данных?*
- *Имеются ли возможности для партнерских отношений с административными учреждениями с целью расширения использования административных источников данных для лучшего удовлетворения потребностей статистического управления в данных; в особенности в данных, связанных с проблемами охвата ненаблюдаемой экономики?*
- *Является ли существующее обследование наиболее подходящим для размера предприятия, с которым устанавливается контакт?*

- Существует ли какой-либо способ, с помощью которого проводимые обследования можно было бы объединить или разделить, чтобы высвободить таким образом ресурсы, которые могли бы быть направлены на совершенствование оценок ненаблюдаемой экономики?
- Есть ли какие-либо обследования в действующей программе, которые можно из нее полностью исключить, чтобы высвободить таким образом ресурсы, которые могли бы быть направлены на совершенствование оценок ненаблюдаемой экономики?

## 6.6 Основа обследования и регистр предприятий

### 6.6.1 Требования к основе обследования и ее характеристики

6.50 Исходной точкой каждого обследования является *основа обследования*, то есть совокупность единиц, из которых производится отбор, и детальное описание этих единиц, необходимое для целей стратификации, отбора и контакта с респондентами. Перечень единиц и соответствующие им данные составляют вместе *основу обследования (данные основы обследования)*. Основа обследования влияет на охват больше, чем любой другой аспект плана обследования, а также на измерение ненаблюдаемой экономики.

6.51 В идеале основа обследования должна охватывать все единицы, которые относятся к обследуемой целевой совокупности, без дублирования или лишних единиц. По каждой единице должны быть все элементы данных, необходимые для эффективной стратификации и отбора выборки, например, коды отрасли экономики, территории и размера, и эти данные должны быть точными и обновленными. Также по каждой единице должна быть информация для контактов - название, адрес и описание единицы, телефон и предпочтительно имя контактного лица, и все это должно быть точным и обновленным. Степень, в которой основа обследования на практике не будет соответствовать этим требованиям, определяет в основном размеры ненаблюдаемой экономики, относимые в статистике к проблемным областям.

### 6.6.2 Потребность в регистре предприятий

6.52 Основа обследования для (почти) каждого обследования предприятий на основе перечня единиц, входящего в программу сбора основных данных, должна быть извлечена из общего *регистра предприятий* (или статистического регистра), который ведется статистическим управлением<sup>10</sup>. Для этого есть две основные причины. Во-первых, и это наиболее важно, регистр предприятий оперирует с выбранной моделью статистических единиц и возможностями классификации единиц в соответствии с одобренными концептуальными стандартами, принятыми для всех обследований. Если основы обследований разрабатываются и ведутся независимо, то невозможно гарантировать, что обследования успешно скоординированы в смысле покрытия совокупности, которое они обеспечивают. Например, может произойти неумышленное дублирование охвата обследований, которые, как предполагается, имеют взаимно исключающие целевые совокупности; некоторые предприятия могут быть пропущены в тот период, когда происходит их дробление, и далее не быть охваченными каким-

<sup>10</sup> Более точно следует употреблять термин “*статистический регистр предприятий*”, чтобы отличать его от других (административных) регистров предприятий, но когда смысл ясен из контекста, “статистический” обычно опускается.

либо обследованием. Во-вторых, является более эффективным, если какая-либо одна организационная единица (отраслевое подразделение) статистического управления будет отвечать за ведение основы обследования, чем для каждой единицы, проводящей обследование, создавать основу для каждого из этих обследований.

6.53 В некоторых странах основа обследования предприятий подразделяется на ту, которая используется при обследовании на основе перечня предприятий, создаваемого во время периодических переписей предприятий, и ту, которая служит для особого обследования на территориальной основе. Такое устройство не является идеальным. По крайней мере, следует иметь постоянно обновляющийся регистр предприятий, включающий очень крупные предприятия, ввиду особого подхода к ним, такой, при котором должно приниматься во внимание их территориальное или отраслевое разнообразие.

6.54 Единственные обследования, которые не должны быть основаны на регистре, - это те, основа которых получается на базе четко определенного административного процесса, и для которых не требуется координация с другими обследованиями. Примером может служить обследование зарегистрированных банковских организаций, которые собирают финансовую информацию, характерную только для банков.

### **6.6.3 Разработка регистра предприятий**

6.55 В принципе, регистр предприятий может быть построен с нуля и вестись (постоянно обновляться) статистическим управлением путем составления перечня всех предприятий, находящихся в стране. Однако, это невероятно дорогой процесс. Таким образом, отправной точкой для создания регистра предприятий неизменно является один или несколько *административных регистров (предприятий)*, в котором регистрируются предприятия, и который создается и ведется (постоянно обновляется) в целях обеспечения административного регулирования (исполнения административных правил и предписаний). Идеальным административным источником данных был бы тот, который обеспечивает полный своевременно обновляемый охват всех предприятий (в пределах границ сферы производства, определенных в СНС-93) без дублирования или включения бездействующих единиц, а также содержит необходимые для создания основы обследования данные, то есть классификации и сведения для контакта, необходимые для отбора единиц и сбора данных. Однако, учитывая широкий круг предприятий, включенных в границы сферы производства (включая предприятия, принадлежащие домашним хозяйствам, даже те, у которых нет рыночного выпуска), такого совершенного источника не существует. Таким образом, выбор административного регистра, на котором будет основываться регистр предприятий, основывается на компромиссе.

6.56 В некоторых странах (например, во Франции) административный регистр, используемый статистическим управлением в качестве основы для регистра предприятий, вытекает из административных предписаний, которые особо принимают во внимание статистические потребности, и которые фактически контролируются статистическим управлением. В этом случае его охват и содержание должны быть очень хорошими, но не идеальными. Однако, в большинстве стран используется административный регистр, который ведется для других целей, например, для сбора налога на добавленную стоимость в Новой Зеландии, определения подоходного налога, удерживаемого работодателем из заработной платы работников, в Австралии. Получаемый на этой основе регистр предприятий всегда является несколько более несовершенным по охвату или содержанию. Чем больше разница между совокупностью предприятий, включенных в границы сферы производства в СНС-93 и в административный регистр, лежащий в основе регистра предприятий, тем большая вероятность появления ненаблюдаемого производства.

6.57 Охват и содержание регистра предприятий могут быть улучшены путем объединения данных из различных административных источников. Это иллюстрируется на нижеследующих примерах по Канаде и Украине.

6.58 До июня 1997 года статистический регистр предприятий Канады основывался на одном первичном административном источнике, называемом “счета отчислений с заработной платы работников”, ведущимся налоговой службой Канады. Таким образом, он включал только те предприятия, которые имели наемных работников. Начиная с 1997 года регистр предприятий стал основываться на использовании трех административных источников, ведущихся налоговой службой Канады, называемых “счета налогов на корпорации”, “счета налогов на товары и услуги” и “счета импорта/экспорта”. Объединение данных этих счетов стало возможным благодаря присвоению уникального номера каждому предприятию в регистре. Кастонгуай (Castonguay) и Монти (Monty) (2000) описывают это более детально.

6.59 Государственный комитет по статистике Украины ведет регистр предприятий для административных и статистических целей, он называется “Единым государственным реестром предприятий и организаций Украины”. Как описано Всемирным Банком (2001), в основе регистра по существу лежат три группы административных источников, но Госкомстат отвечает за присвоение предприятиям идентификационных номеров (кодов).

- Большинство предприятий регистрируются в соответствии с национальным законодательством районной или областной администрации по месту их расположения. Регистрация - это условие для получения соответствующих разрешений, включая возможность открытия банковского счета. Хозяйствующий субъект может быть зарегистрирован как юридическое лицо или как индивидуальный предприниматель без образования юридического лица, под которым в соответствии с законодательством может скрываться одно или более физических лиц. Юридические лица могут также регистрировать свои территориально обособленные части (подразделение, филиал и др.) в качестве местных единиц. Регистр предприятий содержит все юридические лица и местные единицы, зарегистрированные как таковые.
- Предприятия, осуществляющие некоторые регулируемые виды деятельности (например, банковское дело, обмен валюты), и другие юридические лица регистрируются органами, реализующими на практике законодательство, в соответствии с которым они функционируют, например, к этим органам относятся Министерство юстиции, Государственная налоговая служба, Министерство внешнеэкономических связей и торговли, Государственный комитет по делам религий, Комиссия по ценным бумагам и Фондовая Биржа. Они также заносятся в регистр предприятий.
- Другие предприятия, включая государственные бюджетные организации, профессиональные ассоциации, нерыночные кооперативы и ассоциации собственников жилья не обязаны регистрировать официально свою экономическую деятельность. Однако, эти предприятия обязаны заполнять регистрационную карточку для статистических целей, и они заносятся в регистр предприятий.

6.60 Ключевым моментом этих примеров является общая система идентификационного кодирования (присвоения идентификационных номеров) предприятий. Фактически, использование множества административных источников является практичным только в том случае, если известно, что они охватывают взаимоисключающие совокупности предприятий, или, если они совместно используют общую систему идентификационного кодирования, которая позволяет сводить вместе

данные для одного и того же предприятия. Опыт показывает, что попытки идентифицировать единицы из разных регистров при отсутствии общего идентификатора являются слишком дорогими, если только один из регистров не является очень маленьким.

6.61 Даже в общей системе идентификационного кодирования предприятий следует с осторожностью использовать множество административных источников. Увеличение охвата благодаря включению данных из дополнительных административных источников может не оправдать повышения затрат, особенно если дополнительные источники имеют низкое качество. Приведем конкретный пример, основанный на опыте Украины, описанном выше. Предположим, что первичным источником для составления регистра является административный источник, основанный на законодательстве, которое обязывает регистрировать все предприятия, кроме тех, которые относятся к сектору домашних хозяйств. Кроме того, предположим, что все физические лица, работающие на предприятии, принадлежащем домашнему хозяйству, обязаны представлять налоговую декларацию, содержащую сведения об их предпринимательском доходе, в соответствии с законодательством об уплате подоходного налога, и что полученный в результате перечень налоговых деклараций имеется в статистическом управлении. Должен ли он использоваться в качестве второго (дополнительного) источника? Положительным аспектом является то, что данные налоговых деклараций обеспечивают охват предприятий, принадлежащих домашним хозяйствам, которые не охватываются первичным источником. Более того, здесь, по существу, нет никакого дублирования, так как не существует предприятия, по которому было бы зарегистрировано, что оно уплатило налог дважды. Однако, имеются некоторые проблемы, касающиеся обеспечения качества, которые следует рассмотреть. Во-первых, вероятно имеется большое количество предприятий, принадлежащих домашним хозяйствам, значительная часть которых ежегодно прекращает деятельность (закрывается). Таким образом, налоговый перечень содержит много отчетов, которые относятся к бездействующим или закрывшимся предприятиям. Во-вторых, коды видов деятельности, связанные с налоговыми декларациями, по всей вероятности, будут ненадежными. И наконец, будет большое количество дублирования в налоговом перечне, потому что каждый из партнеров представляет налоговую декларацию. Эти проблемы, связанные с качеством, должны быть приняты во внимание, если данные из перечня налоговых деклараций должны быть интегрированы в регистр предприятий и использоваться для целей отбора. Вопрос, на который нужно ответить, состоит в следующем: оправдывает ли дополнительный охват, который обеспечивает этот налоговый перечень, затраты на решение проблем, которые при этом возникают? Альтернативным и, весьма вероятно, лучшим подходом было бы получение охвата предприятий, принадлежащих домашним хозяйствам, с помощью совсем другого механизма (процедуры) - обследования домашних хозяйств на территориальной основе.

6.62 Административный регистр обычно содержит перечень юридических лиц (или какую-либо разбивку этих единиц), служащий административным целям, для которых он разрабатывался. Обычно он не содержит перечня предприятий, подразделенных на заведения (или другие статистические единицы) согласно модели единиц, используемой статистическим управлением, и классифицированных по видам деятельности. Информация для обеспечения такой разбивки собирается сотрудниками, занимающимися регистром предприятий, с помощью формы обследования регистра, обычно называемой "*профилированием*". Процедуры профилирования включают все правила для идентификации предприятий и других единиц, определенных в модели статистических единиц.

6.63 Профилирование крупных институциональных единиц часто требует их персонального посещения сотрудниками статистического управления и является обычно дорогостоящим и ресурсоемким мероприятием. Таким образом, обычно оно ограничивается крупными предприятиями. Разбивка средних или мелких предприятий редко является стоящим делом, даже если они заняты различными видами

деятельности. Во-первых, предприятия могут фактически не иметь в отчетности данные, необходимые для того, чтобы сделать разбивку самим, и, во-вторых, потеря информации в результате отсутствия разбивки является обычно статистически несущественной и/или меньше, чем ошибки, которые получаются при попытке сделать разбивку.

6.64 Итак, совершенствование регистра предприятий предполагает постоянное расширение его объема и повышение сложности:

- как минимум, наличие перечня крупных предприятий, подразделенных на заведения;
- включение средних и мелких предприятий, взятых из отдельных первичных административных источников;
- включение дополнительных предприятий и данных из дополняющих административных источников.

#### ***6.6.4 Ведение регистра предприятий: отражение динамики (демографии) предприятий***

6.65 Предприятия не остаются одними и теми же с течением времени. Институциональные единицы, владеющие ими, могут сливаться или объединяться; они могут дробиться или закрываться; они могут изменить вид производственной деятельности; они могут сменить местонахождение, и так далее. Могут быть созданы новые предприятия (*“рождение”*); существующие предприятия могут прекратить свою деятельность (*“смерть”*); и продолжающие функционировать предприятия могут сменить вид деятельности. Рождение, смерть и изменения в классификации предприятий должны быть все полностью определены, и соответствующие процедуры ведения (постоянного обновления) регистра предприятий должны быть ясно сформулированы. Например, должно быть четко разъяснено, можно ли считать, что предприятие продолжает существовать, если оно сменило владельца (собственника), или смена владельца неизбежно подразумевает смерть данного предприятия и рождение нового. По практическим причинам эти процедуры зависят от источников обновления информации в регистре предприятий. Существуют три основных источника, а именно *“административные источники”*, *“обратная связь с обследованиями предприятий”* и *“обследования регистра предприятий”*, которые описываются далее.

#### ***Административные источники***

6.66 Учитывая большое количество мелких предприятий в любой рыночной экономике, необходимо, чтобы ведение (постоянное обновление) регистра предприятий было автоматизировано в максимально возможной степени. Это означает, что основа наблюдения (данные основы обследования) для мелких предприятий обеспечивается, главным образом, с помощью обновления регистра на основе административного источника. Обновление должно происходить автоматически, так как у сотрудников, занимающихся регистром, нет ни времени, ни ресурсов, чтобы проверять все сведения (данные основы обследования), полученные из каждого источника. Усилия сотрудников должны быть сосредоточены на сборе и проверке сведений (данных основы обследования) о средних и крупных предприятиях, которые не могут обновляться автоматически.

6.67 Административные регистры заведомо содержат бездействующие единицы. Таким образом, необходимо использовать любую информацию из административного источника, которая может указать, действует предприятие или нет. Например, если



административный источник содержит информацию относительно предприятий, которые обязаны заполнять платежные ведомости об отчислениях с заработной платы работников, то дата последнего зарегистрированного отчисления и общая величина отчислений в течение предыдущих полутора лет являются хорошими индикаторами того, что предприятие действует. Отсутствие отчислений позволяет предположить, что предприятие является бездействующим, по крайней мере, в качестве работодателя. Эта информация может использоваться для сокращения количества бездействующих предприятий в основе наблюдения.

6.68 Несмотря на всестороннее использование имеющихся административных источников, полученные данные все еще будут содержать некоторые недостатки (в зависимости от качества административного источника) в отношении классификации единиц, информации для контактов и возможности отследить некорпорированное предприятие, у которого сменился владелец. Продажа такого предприятия может быть учтена в регистре предприятий как смерть предприятия и рождение нового в соответствии с изменениями в лежащем в его основе административном регистре.

#### *“Обратная связь с обследованиями предприятий”*

6.69 “Обратная связь с обследованиями предприятий” является важнейшим источником данных о средних и крупных предприятиях. Однако, в повторяющихся обследованиях мелких предприятий, которые отбираются с вероятностью меньше единицы, обновление информации должно применяться с осторожностью, чтобы не вызвать систематическую ошибку в будущих выборочных обследованиях. Например, предположим, что при первом проведении какого-либо квартального обследования обнаружено, что выборка содержит 30% мертвых предприятий. (Это не является невероятным числом). Кроме того, предположим, что на основе информации этой выборки мертвые предприятия были исключены из регистра предприятий, и что выборочное обследование в следующем квартале включает 70% живых единиц от предыдущей выборки плюс 30% замещенных единиц, отобранных заново из регистра. Эта новая выборка содержит приблизительно 9% (30% из 30%) мертвых предприятий. Таким образом, она больше не является репрезентативной для совокупности всех мертвых предприятий, учтенных в регистре, среди которых мертвых предприятий все еще почти 30%, исходя из предположения, что выборочное обследование охватывает относительно небольшую совокупность. Доля живых предприятий в выборке слишком большая. Если при процедурах взвешивания это не будет принято во внимание путем включения мертвых предприятий, которые были обнаружены в выборке, то в результате будет получена систематическая ошибка в оценках в сторону завышения. Более того, систематическая ошибка будет расти с каждым периодом наблюдения выборки.

#### *Обследования регистра предприятий и “профилирование”*

6.70 Обновляющаяся информация в регистре, которая не может быть получена из административного источника, на котором основан регистр, или из “обратной связи с обследованием предприятия”, должна быть получена путем применения *обследования регистра предприятия* (иногда оно называется *“сущностью обследований предприятий”*) и процедур профилирования, производимых сотрудниками, занимающимися регистром предприятий. Перепрофилирование крупных предприятий требует значительных ресурсов, однако, оно необходимо для актуализации регистра, когда на принадлежащих институциональным единицам крупных предприятий происходят сложные изменения, такие как слияния, объединения, дробление и т.д.

### **6.6.5 Территориальная основа для обследований домашних хозяйств и предприятий**

6.71 Для обследований домашних хозяйств прямым эквивалентом регистра предприятий был бы регистр домашних хозяйств. Однако, в большинстве стран нет административного источника, на основе которого можно было бы разработать и вести (постоянно обновлять) регистр домашних хозяйств. Таким образом, территориальная основа в основном используется в качестве исходного элемента для проведения обследования домашних хозяйств, особенно для обследований рабочей силы и бюджетов домашних хозяйств, которые, вероятно, являются частью программы сбора основных данных.

6.72 Разработка и ведение (постоянное обновление) территориальной основы обследования домашних хозяйств включают:

- разделение страны на территориальные сегменты, используя информацию относительно количества домашних хозяйств в каждом сегменте, полученную из переписей населения и жилого фонда;
- отбор сегментов для репрезентативной выборки;
- двух-, трех- или даже четырехступенчатая схема отбора - обычно предполагающая различные подходы для городских и сельских территорий - на предпоследней стадии производится регистрация домашних хозяйств в пределах отобранных территорий, и на заключительной стадии совершается отбор этих домашних хозяйств;
- систематическое поддержание отобранных территорий и зарегистрированных домашних хозяйств;
- замена основы обследования после следующей переписи, когда появляется новая информация относительно количества домашних хозяйств на каждой территории.

6.73 При обследованиях предприятий на территориальной основе используются те же принципы, что и при обследованиях домашних хозяйств. Однако, поскольку окончательная цель состоит в этом случае в регистрации предприятий, критерием размера, используемым для определения территорий, является число предприятий, а не число домашних хозяйств.

#### *Вопросы для рассмотрения.*

- *Существует ли единый общецелевой регистр предприятий? Как минимум, должен быть регистр предприятий, содержащий крупные, многоотраслевые и/или находящиеся в нескольких регионах предприятия, в отношении которых необходимо производить процедуру профилирования.*
- *Основа ли регистр предприятий на наиболее подходящих административных источниках? Какие предприятия, в границах сферы производства, определенных в СНС-93, не охвачены?*
- *Какой временной лаг существует между рождением предприятия и его появлением в регистре предприятий? Является ли он серьезным источником неполноты охвата?*

- *Каково качество отраслевых классификаций и классификаций по размерам единиц в регистре предприятий? Является ли неправильная классификация вероятным источником появления ненаблюдаемой экономики, и если это так, то как можно разрешить эту проблему?*
- *Каковы доли дублированных, бездействующих и мертвых единиц в регистре предприятий? Являются ли они настолько большими, чтобы препятствовать эффективному обследованию мелких предприятий?*
- *Какова в регистре предприятий доля единиц, по которым имеется неправильная или отсутствует детальная информация для контактов? Является ли эта доля настолько большой, чтобы препятствовать эффективному обследованию мелких предприятий?*
- *Производится ли профилирование крупных единиц с многими видами деятельности, функционирующих во многих регионах, в соответствии с моделью единиц?*
- *Используется ли фактически регистр предприятий как источник основы обследования для обследований предприятий, или в некоторых обследованиях используются другие источники, применение которых вызывает риск появления дублирования или пропусков в охвате?*
- *Существует ли обратная связь информации о предприятиях, полученной путем проведения обследований, с регистром предприятий? Если это так, то осуществляется ли обратная связь таким способом, чтобы избежать появления систематических ошибок в обследовании?*
- *Являются ли адекватными процедуры ведения (постоянного обновления) территориальной основы обследования? Своевременно ли обновляется основа обследования, или существует риск, что некоторые территории, важные с точки зрения перспективы оценки ненаблюдаемой экономики, представлены недостаточно?*

## **6.7 Принципы и методы разработки плана обследования**

### **6.7.1 Введение**

6.74 Важной частью инфраструктуры статистического управления является набор стандартов и наилучших методов создания плана обследования, сбора данных, их обработки и распространения итогов, а также использования данных из административных источников. Применение методологии, принятой на международном или национальном уровнях, не только гарантирует применение зарекомендовавших себя методов, но и ускоряет процесс разработки плана обследования; эти условия облегчают использование стандартного программного обеспечения. Однако, хотя имеются международные предписания, стандарты и руководящие принципы, обеспечивающие надежную концептуальную основу (как обсуждалось в Главе 2), существует относительно немного актуальных документов, содержащих методологические принципы разработки плана обследования, и только несколько документов об использовании данных административных источников. Руководство Евростата по разработке планов обследований (1998) является хорошей отправной точкой. Оно содержит ссылки на соответствующие положения Европейской экономической комиссии, директивы, рекомендации и другие документы. Помимо этого каждое статистическое управление должно осуществлять собственные разработки,

лучше всего подходящие для сложившихся в его стране условий. Существует ряд полезных документов, подготовленных отдельными статистическими управлениями. Например, документ “Руководящие принципы по обеспечению качества обследования” (Статуправление Канады, 1998) и “Контрольный перечень вопросов для проверки качества статистических данных” (Управление национальной статистики, 1998) обеспечивают разработку эффективного плана обследования и содержат перечень ключевых моментов по разработке плана обследования и сбору административных данных. Есть также множество учебников по разработке плана выборки и плана обследования; вероятно, одним из лучших является учебник Кохрана (Kochran) (1977). Нижеследующие параграфы содержат обобщения и вопросы для рассмотрения, применимые к каждому отдельному обследованию, с акцентом на проблемы измерения ненаблюдаемой экономики, связанные с неполным охватом, неполучением ответов и искажением данных.

### **6.7.2 Цели обследования, пользователи и направления использования данных**

6.75 Исходной точкой для разработки плана каждого обследования в рамках программы сбора основных данных является идентификация предполагаемых пользователей и основных направлений использования данных. Направления использования данных представляются конкретно в форме таблиц требуемых основных статистических результатов (выходных данных) с указанием необходимой периодичности. Требуемые результаты (выходные данные) затем представляют в виде входных данных, которые должны быть запрошены от предприятий или домашних хозяйств, принимающих участие в обследовании.

6.76 Должна быть установлена целевая совокупность, то есть совокупность предприятий (или заведений) или домашних хозяйств, относительно которых требуются данные. В частности, для обследований предприятий надо решить, должно ли оно включать мелкие и микро предприятия. Обычно это решение будет зависеть от соотношения между значимостью недостатков в оценках, вызванных пропуском этих предприятий, и затратами на их включение. Если они исключаются, то они станут частью ненаблюдаемой экономики.

6.77 Идентифицируются возможные источники требуемых данных от предприятий или домашних хозяйств, и таким образом определяется возможность получения данных. Определяются желаемые уровни получения ответов при максимально допустимой нагрузке на респондентов, особенно в случае обследований предприятий. Ресурсы и практические ограничения, с учетом которых должно осуществляться обследование, должны быть ясно сформулированы, поскольку они оказывают влияние на все аспекты разработки плана обследования.

#### **Вопросы для рассмотрения.**

- *Может ли быть увеличена целевая совокупность для обеспечения лучшего охвата видов деятельности, включенных в границы сферы производства в СНС-93? Если да, то будут ли оправданы затраты, связанные с предоставлением дополнительного охвата?*
- *Согласованы ли элементы данных (показатели) с концептуальной основой СНС-93?*

### 6.7.3 Техника сбора данных и разработка проекта вопросника

6.78 Для многих обследований предприятий наиболее эффективным методом сбора данных является *отсылка им вопросника по почте и получение его назад тоже по почте*. Отсылка вопросника по почте и получение его назад по почте может осуществляться обычной почтой, факсом или электронной почтой, в зависимости от предпочтений респондентов. Для обследований предприятий с очень ограниченным набором показателей возможен сбор их по телефону, что будет гораздо быстрее, хотя обычно дороже. В промышленно развитых странах личный опрос часто не является подходящим, но он может быть использован при сборе комплексной информации, например, в случае профилирования очень крупных предприятий, чтобы установить процедуры предоставления данных или решить проблемы, связанные с предоставлением данных. В развивающихся странах, с другой стороны, расходы на рабочую силу в основном достаточно низкие, чтобы оправдать личный опрос, особенно в тех странах, где уровень грамотности низок и бухгалтерский учет на предприятиях недостаточно развит. Быстрое развитие процедур электронной обработки данных и технологий связи означает, что достижение конечной цели - полной автоматизации получения данных прямо из компьютеров предприятий на компьютеры статистического управления - является только вопросом времени.

6.79 Для обследований домашних хозяйств больше подходит личный опрос или опрос по телефону, чем обследования почтовым способом.

6.80 Проект вопросника оказывает существенное влияние на уровень получения ответов на вопросы и частоту предоставления искаженных данных. Разработка проекта вопросника является особым искусством, для этого необходимы знания практики учета (как предприятия или домашние хозяйства ведут свой учет), способности респондентов к восприятию (как они интерпретируют вопросы) и последующих процедур обработки данных (насколько легко сотрудники статистического управления способны перевести ответы в электронную форму), а также основных требований к данным (как данные будут преобразовываться, чтобы соответствовать концепциям СНС-93). Короче говоря, вопросник должен:

- идентифицировать и пояснять цели, для которых собираются данные, и условия конфиденциальности;
- заинтересовывать получателя в предоставлении ответа, например, путем краткого пояснения направлений использования данных и условий конфиденциальности;
- быть кратким, однако, ясным, с адекватными, но не слишком пространственными инструкциями, и с привлекательным (удачным) макетом;
- запрашивать только те данные, которые необходимы, и которые могут быть предоставлены без излишней нагрузки на респондента.

6.81 Апробация вопросника до его использования и оценка после использования являются необходимыми частями процесса разработки плана обследования.

*Вопросы для рассмотрения.*

- *Является ли каждый вопрос в вопроснике существенным? Есть ли в нем вопросы, по которым никогда не получаются ответы, или ответы получаются, но никогда не используются, что приводит к излишней нагрузке на респондентов и повышает риск неполучения ответов?*
- *Может ли быть использован для опроса мелких предприятий вопросник с сокращенным набором вопросов, что снижает риск неполучения ответов?*
- *Является ли макет вопросника удачным, или он вызывает неполучение ответов и искажение данных?*
- *Подчеркнута ли в вопроснике конфиденциальность результатов обследования?*
- *Содержит ли вопросник четкие и ясные инструкции? Понимают ли респонденты вопросы? Оценивалось ли когда-либо их понимание вопросов?*
- *Можно ли взять ответы на вопросы прямо из отчетов предприятий?*

#### **6.7.4 Процедуры отбора и оценивания**

6.82 Обычно план выборки для обследований предприятий имеет следующие характеристики:

- идентификация совокупности предприятий в регистре предприятий, который можно использовать для обследования;
- стратификация по размеру предприятий для повышения эффективности выборки; рекомендуется не более 4-х страт, кроме тех случаев, когда известно, что размеры предприятий в регистре предприятий определены очень точно;
- стратификация по территориям, главным образом, чтобы выполнить требования пользователей;
- стратификация по видам деятельности, главным образом, чтобы выполнить требования пользователей;
- идентификация данных плана (элемента данных, используемого при планировании) (обычно единственный наиболее важный показатель), на основе которого определяется размер выборки и производится размещение выборки по стратам;
- отбор всех предприятий в наиболее крупных по размеру единиц стратах, с вероятностью, равной единице (поскольку данные от этих единиц особенно необходимы);
- отбор предприятий в других по размеру единиц стратах, с вероятностью, зависящей от размера единиц, при котором после взвешивания каждая отобранная в различных стратах единица имеет тенденцию вносить примерно одинаковый вклад в суммарную величину показателя плана;

- контроль за пересечением выборок в последовательных наблюдениях при периодических обследованиях, в особенности контролируемая ротация единиц выборки;
- контроль за пересечением выборок различных обследований, например, путем присвоения случайного номера каждому предприятию, используемому во всех обследованиях в целях отбора.

6.83 Если формировать основу обследования предприятий из регистра предприятий, то возможно, было бы желательно установить ограничения в отношении размера предприятий, то есть не включать в него предприятия меньше определенного размера (с численностью наемных работников ниже некоторой величины) из-за отсутствия или ненадежности их данных или незначительного масштаба экономической деятельности, которую они осуществляют. Если в результате этого происходит пропуск значимой (существенной) экономической деятельности, то для обеспечения дополнительного охвата могут быть проведены обследования на территориальной основе. Выбор между обеспечением полного охвата всех предприятий в регистре предприятий и пропуском мелких предприятий и использованием дополнительного обследования предприятий на территориальной основе основывается на относительных затратах. Выбор в пользу обеспечения полного охвата, возможно, связан с отбором предприятий и сбором данных от них при плохо определенной основе обследования, базирующейся на перечне единиц. Альтернативный выбор означает создание и ведение (постоянное обновление) территориальной основы обследования и проведение отдельного обследования.

6.84 План обследования домашних хозяйств обычно включает:

- использование территориальной основы для обследования домашних хозяйств, имеющей общее назначение;
- две, три или даже четыре стадии плана отбора - обычно предполагающие различный подход к городским и сельским территориям, при котором на заключительной стадии производится отбор домашних хозяйств, включенных в перечень на отобранных территориях;
- систематическую ротацию выборок.

#### *Вопросы для рассмотрения.*

- *Можно ли перепись заменить выборочным обследованием?*
- *Является ли подходящим план выборки?*
- *Существует ли процедура контроля за количеством вопросников, получаемых одним предприятием?*
- *Каков охват мелких предприятий? Есть ли возможности для увеличения охвата?*

#### **6.7.5 Взаимодействие с респондентами: сбор данных, привлечение респондентов и повторная рассылка вопросников**

6.85 На каждой стадии формирования плана следует приложить усилия, чтобы минимизировать нагрузку на респондентов. Для предприятий затраты, понесенные в

связи с ответами на вопросы обследования, так же реальны, как и затраты для статистического управления по сбору данных. Хотя домашние хозяйства, возможно, не исчисляют затраты, высокая нагрузка на респондентов в связи с ответами на длинные и очень подробные вопросники отрицательно скажется на уровне получения ответов. Нагрузка на респондентов может быть сведена к минимуму с помощью эффективного плана выборки, понятного вопросника и проявления гибкости в выборе времени проведения опроса и способа, которым респонденты могут передать информацию.

6.86 Прежде, чем респондент впервые получит вопросник, особенно тот, который будет периодически повторяться, с ним должен быть установлен первоначальный контакт в какой-либо форме, при котором поясняются цель обследования и порядок ответов на вопросы. В идеале предприятия-респонденты должны быть ознакомлены с различными способами передачи ответов, например, по почте, факсу, телефону, из которых они могут выбрать тот, который больше всего их удовлетворит. Это причиняет больше неудобств статистическому управлению, но повышает уровень получения ответов. Аналогично домашние хозяйства должны иметь выбор видов и времени опроса. Процедуры обеспечения охвата данных должны быть определены заранее. Должна быть хорошо разработана стратегия повторного обследования непрошенных, без которой уровень получения ответов вряд ли будет приемлемым.

#### *Вопросы для рассмотрения.*

- *Каков текущий уровень получения ответов? Следует ли его улучшить, используя более строгие процедуры повторного обследования?*
- *Прилагаются ли усилия для установления хорошей связи с предприятиями, включенными в выборку?*
- *Четко ли сформулированы процедуры, предпринимаемые при неполучении ответов? Делается ли предположение относительно не приславших ответы предприятий, что все они являются недействующими, и были ли оценки по ним замещены на нулевые значения, что способствует появлению ненаблюдаемой экономики?*

#### **6.7.6. Редактирование, замещение отсутствующих данных и оценивание данных**

6.87 Целью редактирования является выявление и устранение ошибок. Так как редактирование необходимо для обеспечения качества, должен существовать баланс между ресурсами, затрачиваемыми на редактирование, и ресурсами, используемыми для других целей. Например, лучше затратить усилия на устранение плохо сформулированных вопросов в вопроснике, чем пытаться исправить неправильные ответы, полученные в результате плохо сформулированных вопросов. Используя терминологию управления качеством, необходимо сосредоточиться на обеспечении качества “снизу вверх”, а не пытаться “проверять качество данных” на этапе редактирования.

6.88 Крупные случайные ошибки респондентов могут, как правило, быть выявлены путем проверки данных на правдоподобие, например, при сравнении полученных данных с предыдущими оценками, или сравнении соотношений полученных данных с правдоподобными соотношениями для этих типов предприятий. Однако, мелкие случайные ошибки нельзя обнаружить подобным образом. Также невозможно выявить этим способом регулярно повторяющиеся систематические ошибки, связанные с ненаблюдаемой экономикой, такие как занижение данных о доходах или завышение данных о затратах.



6.89 Невозможно устранить все ошибки, и нет необходимости делать это, поскольку некоторые ошибки оказывают незначительное влияние на оценки. Таким образом, в обследованиях предприятий редактирование должно быть сосредоточено на тех специфических ответах, часто называемых “*влиятельными наблюдениями*”, которые будут оказывать наиболее существенное влияние на основные оценки. В частности, очень крупные предприятия обычно являются источником влиятельных наблюдений, и все их данные должны быть проверены отдельно.

6.90 Другой категорией влиятельных наблюдений при обследованиях предприятий являются “*резко отклоняющиеся значения*”. Они представляют собой наблюдения, которые являются правильными, но они “*необычны*” в том смысле, что они не представительны для совокупности, из которой они были отобраны, и, следовательно, будут искажать оценки. Типичным примером является ответ, полученный от крупного розничного супермаркета, который ошибочно был включен в самую мелкую по размеру единиц страту, и в связи с этим был отобран так, как если бы он был мелким магазином. Самый простой подход к резко отклоняющимся значениям заключается в снижении их выборочного веса до единицы, так, чтобы они могли только (и правильно) представлять самих себя. Это требует соответствующего перевзвешивания остальной части выборки, чтобы восполнить потерю.

6.91 Величины отдельных показателей, которые отсутствуют в первоначальном ответе, или относительно которых предполагается, что они ошибочны, нельзя автоматически интерпретировать как нулевые. Отсутствующие величины должны быть замещены с помощью одного из следующих методов:

- для обследований, повторяющихся каждый месяц или квартал, берут данные по предприятию из предыдущего обследования, по-возможности, скорректированные в соответствии со средним увеличением (уменьшением) данного показателя, полученного от других респондентов, в стране;
- для обследований, повторяющихся каждый месяц или квартал, берут данные по предприятию из такого же обследования, проводимого в предыдущем году, скорректированные в соответствии со средним увеличением (уменьшением) данного показателя в стране;
- если по предприятию нет никаких предыдущих данных, то осуществляется замещение отсутствующих данных на основе данных аналогичного предприятия, от которого получен ответ, или среднего значения по стране.

6.92 Предпочтительно было бы автоматизировать процесс замещения отсутствующих данных, не только чтобы сократить время, но также и для обеспечения согласованного подхода.

6.93 В случаях полного неполучения ответов от предприятия или домашнего хозяйства, которые никогда не предоставляли ответов, обычно не производится замещение отсутствующих данных, но осуществляется перевзвешивание выборки с тем, чтобы включить в нее только ответивших (респондентов). Этот подход может быть также использован тогда, когда мы имеем дело с отсутствием отдельных показателей, но он обычно не используется, поскольку это требует различных весов для различных показателей в отдельных отчетах. Существенно, что веса пересматриваются, чтобы отразить отсутствие неполученных ответов, и выполняется перевзвешивание резко отклоняющихся значений. Если этого не сделать, то оценки будут смещены, что вносит определенный вклад в ненаблюдаемую экономику.

*Вопросы для рассмотрения.*

- *Идентифицированы ли влиятельные наблюдения, и проводится ли с ними работа?*
- *Не были ли неполученные данные неверно замещены нулевыми значениями, что способствует появлению ненаблюдаемой экономики?*
- *Перевзвешиваются ли данные соответствующим образом в связи с неполучением ответов?*

**6.7.7 Анализ, распространение, пересмотр и переоценка данных**

6.94 Одним из лучших способов поиска сильных и слабых мест (достоинств и недостатков) у данных является использование их в широком круге аналитических исследований. Сравнение с данными из других источников незаменимы при проверке качества и согласованности данных и выявлении возможных проблем. Национальные счета обеспечивают очень хорошую основу для сопоставления и согласования данных из различных источников.

6.95 Распространение данных является важным аспектом обеспечения качества, определенного в широком смысле. Если пользователи не знают о существовании данных, не имеют к ним доступа и не понимают их, тогда обследование можно было бы и не проводить. Требования пользователей относительно формата, способа и стиля представления данных должны быть выявлены и приняты во внимание при создании механизма распространения данных. Конфиденциальность данных по отдельным предприятиям или домашним хозяйствам должна обеспечиваться постоянно, так как в противном случае респонденты не будут присылать отчеты или будут предоставлять искаженные данные. Показатели должны сопровождаться метаданными, определяющими их и поясняющими, как они были получены, позволяя таким образом пользователям определить, какие данные подходят для их целей.

6.96 Политика пересмотра для каждого ряда данных должна быть четко сформулирована в соответствии с потребностями пользователей. Слишком большое количество крупных пересмотров предполагает, что своевременность представления данных пользователям должна быть снижена с целью улучшения их точности. Отсутствие пересмотров предполагает, что своевременность могла бы быть улучшена.

6.97 Цикл разработки плана обследования заканчивается процедурой оценки. Результаты оцениваются с точки зрения потребностей пользователей, нагрузки на респондентов и имеющихся ресурсов. Возможные улучшения идентифицируются, в отношении них устанавливаются приоритеты, которые реализуются при следующем повторении обследования.

*Вопросы для рассмотрения.*

- *Учтена ли обратная связь между результатами разработки национальных счетов и результатами обследования, и обсуждались ли эти результаты с сотрудниками, занимающимися обследованиями?*
- *Доступны ли пользователям адекватные метаданные? Могут ли пользователи прямо увидеть охват ненаблюдаемой экономики?*

- Ясно ли формулируются и рассматриваются ли проблемы исследования ненаблюдаемой экономики в течение процесса оценки?
- Публикуется ли информация о возможности контактов с респондентами для получения данных в дальнейшем?

#### **6.7.8 Данные из административных источников**

6.98 Принципы разработки плана обследования, за исключением тех, которые касаются осуществления отбора, применимы и к сбору данных из административных источников. Даже план выборки является подходящим, если данные были фактически отобраны из административных источников. Главной трудностью является убедить руководство административных организаций принимать во внимание потребности статистиков и применять соответствующие принципы сбора данных. Таким образом, для того, чтобы использовать каждый конкретный источник, статистическое управление должно заключить соглашение с соответствующим административным учреждением. В соглашении должны определяться содержание и качество предоставляемых данных, механизм (способ) передачи данных из административного источника в статистическое управление и процедуры для введения изменений в административные процессы таким способом, чтобы минимизировать влияние на статистическое управление. Если возможно, статистическое управление должно оказывать влияние на само законодательство, чтобы обеспечивать предоставление данных наилучшим образом.

*Вопрос для рассмотрения.*

- Обсуждаются ли с руководством административных организаций проблемы данных, связанные с ненаблюдаемой экономикой?

#### **6.8 Дополнительные обследования и сбор данных из административных источников**

6.99 Предыдущие разделы данной главы были сфокусированы на потенциальных улучшениях, которые могут осуществляться путем лучшей организации существующей инфраструктуры сбора данных и программы сбора основных данных. В данном разделе описываются улучшения, которые касаются дополнений к программе, таких как проведение новых обследований или использование различных административных источников. Такие дополнения могут производиться на регулярной или единовременной основе. Дополнительные регулярные обследования увеличивают количество основных выходных данных и могут, таким образом, способствовать сокращению ненаблюдаемой деятельности. Единовременные обследования могут способствовать лучшему пониманию и измерению ненаблюдаемых видов деятельности при составлении национальных счетов, то есть понижать долю ненаблюдаемых видов деятельности. Решение о том, должны ли новое обследование или административный источник применяться регулярно или единовременно, будет зависеть от сложившихся в национальном статистическом управлении условий.

*Дополнительные регулярные и единовременные обследования*

6.100 Следует проверить существующую программу регулярных обследований, чтобы определить, какие дополнительные обследования должны быть проведены (если это нужно), чтобы заполнить пробелы в данных. В Приложении 3.4 приводятся виды регулярных обследований, включенных в программу сбора основных данных национального статистического управления в развитых странах. Правильный выбор

будет зависеть от размеров и сущности связанных с ненаблюдаемой экономикой проблем, возможного выбора административных источников, потенциальной нагрузки на респондентов и имеющихся ресурсов. К отдельным примерам обследований, которые могут проводиться регулярно или единовременно, относятся:

- Обследования городских рынков для измерения объемов розничной торговли мелких предприятий. Булеман (Booleman) (1998) описывает этот пример.
- Обследования услуг для измерения товарооборота мелких предприятий. Масакова (Masakova) (2000) описывает пример выборочного обследования мелких предприятий.
- Обследование сельскохозяйственного производства для измерения неформального сектора и производства домашними хозяйствами особых товаров для собственного конечного использования. Масакова (Masakova) (2000) описывает этот пример.
- Обследования неформального сектора. Специализированные обследования неформального сектора, которые проводятся единовременно или регулярно, могут также использоваться для совершенствования информационной базы при составлении национальных счетов. Они подробно описываются в Главе 10.
- Обследования качества данных. Для мониторинга случаев ненаблюдаемого производства могут быть использованы обследования мнений; обычно у респондентов спрашивается их мнение относительно отрасли в целом, а не об их личном участии в теневой или незаконной деятельности. Примеры приведены в Главе 4 и также будут обсуждаться в Главе 8, в которой они связаны с теневым производством.

#### *Дополнительные административные источники*

6.101 Также полезно оценить источники административных данных, к которым в настоящее время статистическое управление не имеет доступа, и определить, к каким содержащимся в них данным можно было бы получить доступ и использовать их для поддержания программы сбора основных данных в целом, и понижения размеров ненаблюдаемой экономики, в частности. В Приложении 3.5 приводятся виды административных источников, включенных в программу сбора основных данных, разработанные западной национальной статистической системой. Правильный выбор будет зависеть от размеров и сущности связанных с ненаблюдаемой экономикой проблем, наличия, доступности, содержания и степени охвата административных источников, условий проведения прямых обследований и имеющихся ресурсов.

### **6.9 Взаимосвязь с аналитическими основами ненаблюдаемой экономики**

6.102 В заключение этой главы следует еще раз повторить, что именно можно ожидать от программы сбора основных данных с точки зрения измерения ненаблюдаемой экономики, и какие ей присущи ограничения, связанные с проблемными областями ненаблюдаемой экономики и недостатками статистических данных.

#### *Неполный охват предприятий*

6.103 Хотя, несомненно, можно совершенствовать программу сбора основных данных, нельзя ожидать, что она полностью решит проблемы неполного охвата предприятий. Регистр предприятий просто не может обеспечить полный охват мелких

предприятий, потому что административные источники, на которых основывается регистр, никогда не включают все мелкие предприятия. Если бы даже можно было бы осуществить одновременные крупномасштабные обследования домашних хозяйств, охватывающие все оставшиеся мелкие предприятия, включая те, которые занимаются производством для собственного конечного использования, вряд ли такие обследования будут постоянно входить в программу сбора основных данных из-за высоких затрат на их проведение. Корректировки, которые должны быть сделаны в национальных счетах для компенсации неполного охвата программы сбора основных данных, описываются в Главе 5.

#### *Занижение данных предприятиями*

6.104 Аналогичным образом, хотя редактирование и проверка на правдоподобие могут выявить множество ошибок в отчетах, программа сбора основных данных не может обеспечить механизм (процедуру) для выявления постоянного, преднамеренного, широко распространенного предоставления предприятиями заниженных данных о видах их деятельности. Для их устранения необходимо снова провести специальные исследования и внести корректировки при составлении национальных счетов.

#### *Неполучение ответов от предприятий*

6.105 С другой стороны, проблема неполучения ответов полностью зависит от программы сбора основных данных. Отсутствующие данные в составе присланных вопросников необходимо соответствующим образом заместить, и следует осуществить перевзвешивание данных с учетом вопросников, которые не были присланы. Тогда неполучение ответов не станет источником появления ненаблюдаемых видов деятельности, для которых нужно будет делать корректировки в процессе составления национальных счетов.

6.106 Итак, совершенствование программы сбора основных данных является правильным путем для того, чтобы взяться за решение всех проблем измерения ненаблюдаемой экономики, связанных с недостатками статистических данных. Также должны быть учтены, по крайней мере частично, проблемы охвата, которые возникают вследствие мелкого размера и отсутствия регистрации предприятий, которые заняты в неформальном секторе или вовлечены в производство домашними хозяйствами для собственного конечного использования. Однако, специальные обследования и корректировки при составлении национальных счетов все равно необходимы, когда мы имеем дело с большинством из видов теневой и незаконной деятельности.

6.107 Выбор приоритетов и выбор способов для совершенствования программы сбора основных данных зависит от сложившегося в национальной статистической системе положения, включая текущее состояние его программы сбора основных данных, вероятные размеры улучшений с точки зрения сокращения ненаблюдаемых видов деятельности и вовлечения ресурсов, а также от имеющихся в наличии ресурсов. Это будет обсуждаться далее в нижеследующих главах. К тому же, как уже отмечалось выше, программа измерения ненаблюдаемой экономики должна гармонизировать со стратегическими целями статистического управления (и быть их частью) и с основой улучшения качества в целом.

## 7. СТРАТЕГИЯ ПРИМЕНЕНИЯ МЕТОДОВ ИЗМЕРЕНИЯ НЕНАБЛЮДАЕМОЙ ЭКОНОМИКИ

### 7.1 Введение

7.1 Это последняя глава в ряду глав, описывающих пять направлений деятельности по обеспечению полноты оценок ВВП путем улучшения измерения ННЭ. В главе 3 были определены проблемные области ННЭ и показано, как они могут быть изучены с использованием аналитической основы (аналитических рамок). В главе 4 кратко рассмотрены методы для оценки национальных счетов с точки зрения ненаблюдаемой и неизмеряемой деятельности. В главе 5 описаны методы составления национальных счетов, направленные на устранение неизмеряемой деятельности. В главе 6 показано, как программа сбора основных данных может быть усовершенствована для сокращения прямо не наблюдаемой деятельности. Если в этих главах измерение ННЭ рассматривалось с концептуальной точки зрения, то в этой главе внимание уделяется практическим соображениям. Намерение состоит в том, чтобы помочь специалистам в области обследований и специалистам в области национальных счетов установить приоритеты и разработать план действий в отношении трактовки ННЭ в конкретных обстоятельствах. Здесь выделены элементы всеобъемлющей стратегии измерения ННЭ путем систематического формулирования кратко- и долгосрочных инициатив для системы национальных счетов.

7.2 Начиная с середины 1970-х годов было предпринято большое количество попыток усовершенствовать измерение ННЭ, как в контексте составления исчерпывающих национальных счетов, так и при получении отдельных оценок в конкретных проблемных областях ННЭ, таких как производство теневого или неформального секторов. Обзор огромной литературы по данной теме указывает на то, что результаты разных программ по измерению ННЭ отличаются друг от друга и трудны для сравнения, как по странам, так и по времени в одной стране. Однако, безусловно, есть уроки, которые должны быть усвоены, например, описанные в материалах Организации по экономическому сотрудничеству и развитию (1997) для стран с переходной экономикой. Общие проблемы для программ измерения ННЭ таковы.

- *Отсутствие консультаций с основными внешними пользователями.* Не было проведено обсуждения проблем и первоочередных потребностей основных пользователей в отношении измерения ННЭ.
- *Неадекватное установление целей.* Цели программ неясны. Например, направлены ли они только на обеспечение полноты национальных счетов, или целью также являются отдельные оценки в проблемных областях ННЭ? Будет ли дополнительно собранная информация встроена в программу сбора основных данных или эта информация будет использована просто для корректировки национальных счетов? Являются ли процедуры по измерению одноразовым мероприятием, или они будут повторяться?
- *Неадекватное установление ответственности.* Роли организационных единиц внутри статистических систем недостаточно определены, и о них мало известно. Неясно, какая ответственность лежит на специалистах в области национальных счетов, а какая — на специалистах в области обследований. Сотрудники

региональных статистических органов, которые занимаются сбором фактических данных, часто совершенно не информированы.

- *Узкий фокус.* Программы фокусируются только на измерении ННЭ при помощи прямых методов, а не рассматривают проблемы, характерные для существующей программы сбора основных данных, то есть они исключают долгосрочные цели, направленные на встраивание усовершенствований в постоянный процесс сбора данных.
- *Отсутствие интеграции.* Попытки усовершенствовать измерения не проводятся в рамках общих кратко- и долгосрочных инициатив, так чтобы развитие новых методов сбора данных и получения оценок были бы частью продолжающейся статистической программы. Это приводит к получению разных оценок ННЭ, которые не могут быть встроены или соединены с другими данными, разрабатываемыми статистическими управлениями. Оценки национальных счетов могут оказаться несопоставимыми с другими показателями макроэкономической статистики. Более того, отсутствие общей концептуальной основы (общих концептуальных рамок) делает почти невозможным наблюдение за изменениями во времени или определение и изменение приоритетов.

7.3 Поскольку цель этой главы состоит в том, чтобы очертить важные составляющие стратегии применения измерений ННЭ, то с самого начала необходимо подчеркнуть, что не существует "волшебной палочки" или формулы для программы по ННЭ. Совершенствование измерений, скорее всего, будет результатом большого числа мелких шагов, предпринятых в контексте общей концептуальной основы (общих концептуальных рамок) которая будет их каким-то образом связывать. При этом важно, чтобы статистическое управление приняло стратегию применения, которая была бы систематичной, всеобъемлющей и привязанной к местным условиям. Эта стратегия должна содержать, как минимум, следующие элементы:

- широкую программу консультаций с внутренними и внешними пользователями по поводу их потребностей и приоритетов в отношении измерений ННЭ;
- набор ясных, реалистичных, широких целей, показывающих, чего собирается достичь статистическое управление в области измерения ННЭ и как это соотносится с потребностями основных пользователей информации;
- хорошо определенные концептуальные и аналитические рамки(основы) для измерения ННЭ;
- оценку источников и результатов существующей программы сбора основных данных и процедур составления национальных счетов с целью определения проблем, связанных с ННЭ, и их важности;
- приоритизированный список краткосрочных и долгосрочных инициатив(мероприятий) по совершенствованию статистической инфраструктуры и результатов существующей программы сбора основных данных и для совершенствования процесса составления национальных счетов;
- план по применению, описывающий ясные цели, основные этапы, распределение ответственности и ожиданий для всех участников национальной статистической системы;

- стратегия пересмотра данных, предотвращающая разрывы в макроэкономических показателях, возникающие в результате усовершенствований, связанных с измерением ННЭ;
- процедуры подготовки документации, которые обеспечат должную регистрацию: результатов оценки ННЭ, оценок масштаба деятельности в области ННЭ по типам, существующих и планируемых источников данных и процедур разработки.
- документация по программе измерения ННЭ и ее оценка.

7.4 Элементы и их взаимосвязь показаны на Рис. 7.1 и более подробно рассмотрены в разделе 7.2. Рис. 7.1. подчеркивает то обстоятельство, что получение исчерпывающих оценок ВВП не является набором отдельных действий. Скорее, это продолжающийся процесс, состоящий из координированных и связанных процедур, предпринимаемых персоналом во всей национальной статистической системе. Этот рисунок также указывает на разделение усовершенствований на относящиеся к системе сбора основных данных и к национальным счетам. Это подчеркивает необходимость в ясном определении ролей и ответственности в организации для того, чтобы избежать дублирования усилий и повторного счета в измерении ННЭ специалистами в области обследований и специалистами в области национальных счетов.



Рисунок 7.1: Элементы стратегии совершенствования измерений ННЭ



## **7.2 Элементы стратегии применения методов измерения ненаблюдаемой экономики**

### **7.2.1 Формулирование широких целей и консультации с пользователями**

7.5 Первым элементом стратегии применения является разработка и распространение ясного и четкого понимания того, что статистическое управление собирается делать в отношении измерения ННЭ. Главная цель состоит в том, чтобы улучшить полноту оценок ВВП. Другие цели могут состоять в получении отдельных оценок неформального сектора, или теневого или незаконного производства. Какое бы решение ни было принято, статистическое управление должно быть реалистичным в отношении того, что может быть выполнено. Более того, программа по измерению ННЭ должна рассматриваться как часть, хотя и очень важная часть, любой общей стратегии по управлению качеством. Статистическое управление должно разъяснить широкие цели персоналу, так чтобы они хорошо понимали свои роли.

7.6 Формулирование целей включает проведение консультаций с внутренними и внешними пользователями информацией для определения их потребностей и приоритетов. В идеальном случае такие консультации должны регулярно, предпочтительно, как минимум, один раз в год, проводиться с основными пользователями. Цели консультаций с пользователями состоят в следующем:

- выслушивание советов и мнений по поводу стратегии измерения ННЭ и плана по применению;
- информирование пользователей в отношении основных причин существования ННЭ и ограниченности методов измерения; донесение реалистичной оценки проблем, а также того, что может быть достигнуто с имеющимися в настоящее время ресурсами и что могло бы быть достигнуто, если бы программе был придан более высокий приоритет;
- маркетинг результатов программы совершенствования измерений ННЭ.

7.7 Процесс консультаций с пользователями должен быть настолько открытым и прозрачным, насколько это возможно. Механизм достижения этого состоит в распространении информации о стратегии измерения ННЭ, первоначально, возможно, в форме проекта документа, приглашающего пользователей высказывать свои предложения, во встречах с отдельными пользователями и группами пользователей и обеспечении регулярной обратной связи в отношении осуществления плана.

### **7.2.2 Выбор аналитической основы (аналитических рамок)**

7.8 Предпосылкой для оценки документации по проблемам, связанным с ННЭ и потенциальными усовершенствованиями, является выбор и использование аналитических рамок (аналитической основы), учитывающих особенности национальных статистических систем. Tabular Framework Евростата является возможным отправным пунктом. В зависимости от местных условий, в одних случаях может быть необходимо производить дезагрегирование ненаблюдаемой деятельности по видам, а в других случаях — агрегирование. Может оказаться, что таблицы, в которых приводится описание корректировок и их величина, либо слишком подробны, либо недостаточно подробны, — это зависит от масштаба программы по измерению ННЭ.

### **7.2.3 Оценка национальных счетов и программы сбора основных данных**

7.9 При оценке следует начинать рассмотрение с методов составления национальных счетов и двигаться назад к источникам данных и инфраструктуре сбора данных. Методы оценки могут быть выбраны из тех, которые описаны в главах 4 и 6. Цель состоит в том, чтобы определить каждый возможный тип ненаблюдаемой деятельности, оценить его величину и описать корректировку (если существует), которая в настоящее время делается. Например, если для анализа ННЭ использовать Tabular Framework Евростата, то цель будет состоять в том, чтобы заполнить каждую ячейку соответствующей таблицы (См. Приложение 1.4).

### **7.2.4 Определение и установление приоритетов для инициатив (мероприятий) по совершенствованию измерения ННЭ**

7.10 Наряду с оценкой национальных счетов и программы сбора основных данных, возможные усовершенствования в измерении ННЭ могут быть определены на базе самых удачных подходов, описанных в Главах 5 и 6. Так как ННЭ имеет много граней, то, вероятно, будет определено много потенциальных направлений усовершенствования, и применение их всех окажется за пределами возможностей статистического управления. Таким образом, должны быть определены приоритеты и намечен соответствующий набор кратко- и долгосрочных инициатив (мероприятий) по совершенствованию измерения ННЭ. Многие варианты могут быть разделены на две основные группы: те - в основном краткосрочные - которые подразумевают изменения в составлении национальных счетов, и те - в основном долгосрочные - которые предполагают модификацию программы сбора основных данных.

7.11 Если рассматривать инициативы по совершенствованию измерения ННЭ от краткосрочных к долгосрочным, то они включают:

- использование низкочастотных методов условных оценок и осуществление корректировок основных данных на основе моделей до их использования при составлении национальных счетов;
- использование новых усовершенствованных методов условных оценок и корректировок на основе моделей во время составления национальных счетов;
- совершенствование статистической инфраструктуры, например, введение регистров предприятий;
- совершенствование существующих способов сбора данных (а где необходимо, отказ от них);
- введение сбора дополнительных статистических данных, либо на постоянной основе, либо от случая к случаю, для получения регулярных или периодических базисных оценок различных показателей, которые могут помочь в совершенствовании оценок ННЭ.

7.12 Совершенствование методов составления национальных счетов с использованием небольших дополнительных исследований и корректировок на основе моделей дает относительно недорогое, немедленное решение в отношении прямо наблюдаемого производства. Основные принципы, лежащие в основе этих усовершенствований, состоят в том, что необходимо проводить систематический анализ всех проблем и потенциальных решений; полностью использовать всю имеющуюся информацию; предпочтение, в целом, должно быть отдано прямым

оценкам, по сравнению с оценками на основе моделей и используемые модели должны быть составлены на как можно более детальном уровне.

7.13 Что касается долгосрочной стратегии, то главный приоритет состоит в рассмотрении недостатков программы сбора основных данных. Темой должен стать "контроль качества при сборе информации". Не имеет смысла продолжать использовать косвенные методы, чтобы латать информационные дыры, которые могут быть ликвидированы на уровне основных данных. Координация статистической деятельности является важным аспектом программы сбора данных. Сопоставимость и полезность улучшатся, если вся статистика будет использовать общие концептуальные рамки (общую концептуальную основу). Программа сбора данных это то место, где необходимо заняться неполучением ответов. Все недостающие наблюдения должны быть оценены условно. Введение или усовершенствование регистра предприятий может существенно увеличить охват. Редактирование и проверки на правдоподобность следует использовать в отношении представленных искаженных данных.

7.14 Далее, как было отмечено выше, макроэкономические показатели, получаемые с использованием программы сбора основных данных, не просто представляют собой входные параметры для национальных счетов, но являются также важными показателями сами по себе. Они не должны противоречить национальным счетам. Сопоставимость может быть достигнута только путем сокращения деятельности, не наблюдаемой при помощи усовершенствованной системы сбора данных. Публикуемые показатели, полученные в рамках основной программы, могут отражать корректировки на ненаблюдаемую деятельность, сделанные при составлении национальных счетов вдоль *континуума*, отражающего количество используемого времени и усилий, например, при помощи:

- признания существования ненаблюдаемого производства в методологических комментариях к публикуемым данным, то есть объяснения, почему основные данные отличаются от оценок национальных счетов, которые включают корректировки на ненаблюдаемое производство;
- публикации таблиц, которые дополняют основные данные и которые включают корректировки на ННЭ;
- включение корректировок в основные данные, то есть сокращение объема прямо не наблюдаемого производства.

### **7.2.5 План применения методов измерения ненаблюдаемой экономики**

7.15 План по применению должен детально описывать инициативы по совершенствованию измерений ННЭ, указывать временной интервал для каждой инициативы, ожидаемые результаты, человеческие, финансовые и системные ресурсы и распределение обязанностей. Он должен сочетаться со стратегическим планом, рассчитанным на много лет, и с планом по управлению качеством для национальной статистической системы и являться частью этих планов.

#### *Определение обязанностей по совершенствованию измерения ННЭ*

7.16 Очень важно определить, какую роль будут играть специалисты в области национальных счетов и специалисты в области обследований в центральном и региональных статистических управлениях. Обычно подразделения национальных счетов принимают общую ответственность за программу измерения ННЭ, поскольку составление счетов требует систематических сопоставлений данных, получаемых из

большого числа разных источников статистической информации, и специалисты в области национальных счетов находятся в центре проблемы. Однако, как подчеркивалось выше, все подразделения статистических организаций должны быть задействованы.

7.17 Нормальный процесс сопоставления данных во время составления национальных счетов выявляет пробелы и противоречивость в основных данных, включая и те, которые связаны с прямо не наблюдаемым производством. Обычно роль сотрудников подразделений национальных счетов состоит в том, чтобы производить корректировку этих данных для компенсации неадекватного охвата и ошибок и учитывать разницу между определениями, принятыми в СНС-93, и теми, которые используют предприятия и которые находят отражение в основных данных. Специалисты в области обследований должны играть важнейшую роль в проведении таких корректировок, потому что они лучше всех знают сильные и слабые стороны информации, которую производят. От них можно также ожидать хорошего понимания типов и масштабов ненаблюдаемой деятельности в конкретных статистических областях, которыми они занимаются.

7.18 Проблемы возникают в том случае, если разработчикам национальных счетов не известно о тех усилиях, которые предпринимают специалисты в области обследований для увеличения охвата. Таким образом, специалисты в области обследований должны:

- оценить методологию для каждого типа сбора данных для того, чтобы определить вероятный масштаб ненаблюдаемого производства; они должны также подтверждать данные, изучая информацию из других источников;
- документировать существующую практику в виде метаданных, описывающих методологию и определения; процесс документирования метаданных сам по себе часто вскрывает недостатки методологии, которые до сих пор оставались незамеченными. Документирование также помогает пользователям понять степень, до которой деятельность ННЭ включена в основные данные;
- участвовать в разработке косвенных методов для преодоления недостатков исходных данных.

7.19 Другая причина, почему специалисты в области обследований должны играть важную роль в инициативах по измерению ННЭ, состоит в том, что, как уже отмечалось ранее, макроэкономические данные, которые они производят, являются важными показателями сами по себе, и они должны не противоречить национальным счетам.

7.20 Специалисты в области национальных счетов несут ответственность за то, чтобы статистики, занимающиеся сбором данных, были хорошо знакомы с концепциями СНС-93, определениями и классификациями и следовали им при сборе данных в той степени, в которой это возможно. Эти соображения особенно важны, когда разрабатываются новые виды сбора данных или когда меняется методология существующих видов сбора данных.

7.21 В странах, где региональные статистические органы отвечают за большую часть сбора данных, жизненно важно, чтобы персонал региональных органов был так знаком с проблемой, как персонал центрального аппарата. Это особенно справедливо в тех странах, где в региональных офисах происходит агрегирование данных, а сотрудники центрального аппарата работают уже с этими агрегатами.

### *Установление приоритетов*

7.22 Причины существования и размер ННЭ, а также величина существующих корректировок в национальных счетах дает основу для установления приоритетов при распределении ресурсов по направлениям совершенствования измерения ННЭ. Те области, где прямо не наблюдаемое производство относительно невелико, возможно, не заслуживают больших дополнительных усилий. Области, где прямо не наблюдаемое производство велико, или где корректировки базируются на слабых предположениях или ненадежных источниках данных, заслуживают большего внимания. Например, если большие корректировки делаются для компенсации недостаточного охвата предприятий, которые должны были бы быть включены в регистр предприятий, то усилия должны быть сконцентрированы на совершенствовании регистра предприятий и его использования в качестве основы выборки. С другой стороны, если недостаточный охват связан с предприятиями, которые слишком малы, чтобы быть включенными в регистр, то инициативы по совершенствованию должны быть сфокусированы на корректировках в национальных счетах, включая, возможно, использование дополнительных обследований или подход, основанный на затратах труда.

### *Результаты программы по ННЭ*

7.23 Результаты, которых в первую очередь следует ожидать от плана применения измерений ННЭ, могут быть выражены следующим образом:

- исходные основные данные, которые обеспечивают заведомо лучший охват экономики, то есть объем производства, который прямо не наблюдается, снижается;
- усовершенствованные процедуры разработки национальных счетов, которые принимают во внимание остающиеся недостатки в данных, то есть объем производства, который не измерен, снижается и
- подготовлена подробная документация о том, как были получены все оценки и произведены корректировки.

### **7.2.6 Документация и оценка**

7.24 Документация является ключевым элементом в применении стратегии измерения ННЭ. Документация необходима для того, чтобы

- помочь в определении приоритетных областей в основных данных, где необходимо увеличение охвата ненаблюдаемой деятельности;
- дать специалистам по разработке национальных счетов систематическую и полную картину обо всей информации по ННЭ, которая может быть получена из имеющихся источников;
- избежать дублирования в работе персонала, занятого в разных областях;
- избежать повторного счета в оценках ННЭ, получаемых специалистами в области национальных счетов и специалистами, занимающимися сбором данных;
- гарантировать, что результаты предыдущей работы, предпринятой по получению оценок ННЭ, будут учтены, если это будет уместно.

7.25 Составленная должным образом документация придает большую ясность отношениям между основными данными, которые в настоящее время производятся специалистами по обследованиям, и последующими корректировками этих данных, производимыми специалистами в области национальных счетов в целях поправки на ненаблюдаемую деятельность. Документация облегчает пересмотр оценок, когда появляется более надежная информация, которую можно использовать для корректировок. Она также помогает в определении приоритетов для новых работ по сбору статистических данных и новых источников данных или модификации методологии существующих методов сбора данных.

7.26 Документация необходима двух видов. Во-первых, необходима документация о методах, используемых для получения оценок и совершенствования измерений ВВП, в частности, для отражения ННЭ. Во-вторых, необходимо документировать получение данных при помощи программы сбора основных данных и все последующие корректировки, связанные с ННЭ. Систематическое заполнение всех клеток в Tabular Framework Евростата подготовит хорошую документацию.

7.27 Документирование - это процесс, требующий затрат ресурсов; часто он откладывается на конец при осуществлении инициатив по совершенствованию ННЭ и часто остается незавершенным. Таким образом, необходимо продумать стратегию подготовки документации, сделать так, чтобы она была доступна, и обеспечить ее обновление.

7.28 Поскольку совершенствование измерений ННЭ - это продолжающийся процесс, который, по-видимому, займет много лет, необходимо, чтобы процесс оценки был встроен в саму стратегию по совершенствованию измерений ННЭ. Это может происходить на постоянной основе или периодически. Цели процесса оценки таковы:

- сопоставить фактические достижения с планировавшимися;
- определить причины неисполнения, недостаточного исполнения, задержек;
- определить и сообщить о процессах, которые успешно функционировали, и
- подготовить информацию для последующих раундов консультаций с пользователями.

### **7.3 Стратегия применения для стран с переходной экономикой**

#### *Особые черты*

7.29 Хотя общий подход к измерению ННЭ должен быть одинаковым для стран с переходной экономикой и для других стран, первые обладают некоторыми чертами, требующими специального внимания. Они характеризуются большим объемом челночной торговли, большим неформальным сектором, широким использованием приусадебных участков для производства продуктов питания для собственного потребления и, в некоторых странах, большим масштабом незаконной деятельности. Кроме того, экономические процессы, институциональные структуры и статистические методы подвержены быстрым изменениям. В следующих параграфах отмечены некоторые ключевые моменты, которые необходимо рассматривать при разработке стратегии измерения ННЭ в этих обстоятельствах.

### *Установление приоритетов*

7.30 Прежде всего, программа должна быть направлена на улучшение оценок добавленной стоимости по видам деятельности и расходов на конечное использование ВВП посредством лучшего измерения теневой деятельности, неформального сектора и производства продуктов питания для собственного потребления. Основные данные, необходимые для получения этих оценок, и процедуры для обработки этих данных должны всесторонне анализироваться и пересматриваться по мере необходимости.

7.31 Далее необходимо осуществлять интегрирование оценок ННЭ в секторальные счета. Это подразумевает разработку специальных инструкций по интегрированию и согласованию данных.

7.32 Наконец, необходимо охватить все существенные незаконные виды деятельности. Это подразумевает разработку соответствующих методов измерения и включение этих видов деятельности в различные счета. Как отмечалось в Главе 3, незаконная деятельность может быть разбита на две группы - производственную, то есть вносящую вклад в ВВП, и перераспределительную. Потребители данных могут быть сильно заинтересованы в измерении и анализе обоих типов. Однако, при условии неизбежной ограниченности ресурсов и необходимости устанавливать приоритеты, усилия по измерению должны быть сфокусированы на производственных видах незаконной деятельности.

### *Аналитическая основа*

7.33 В Главе 3 также отмечалось, что проблемные области ННЭ не состоят из взаимоисключающих групп деятельности. Однако, тесно связанные взаимоисключающие группы могут быть выделены путем выбора одной из проблемных областей в качестве первой группы и определения последующих групп с исключением всех видов деятельности, уже включенных в первую группу. Принимая во внимание характеристики ННЭ в переходной экономике и имеющиеся обычно методы измерения, возможен следующий набор взаимоисключающих групп:

- производство неформального сектора;
- производство домашних хозяйств для собственного конечного использования;
- теневое производство, которое не является производством неформального сектора или производством домашних хозяйств для собственного конечного использования;
- незаконное производство, которое не является теневым, производством неформальным сектором или производством домашних хозяйств для собственного конечного использования;
- другая производственная деятельность, которая является ненаблюдаемой вследствие недостатков программы сбора основных данных.

7.34 Использование таких групп вместо первоначальных проблемных областей ННЭ также устранит неясность в определении границ между типами ННЭ при использовании Tabular Framework Евростата.



### *Введение выборочных методов*

7.35 Статистики в странах с переходной экономикой, скорее всего, обладают большим опытом в использовании переписей и административных источников данных. Следует продолжать в полном объеме использовать административную статистику, и этот подход должен быть поддержан тем, что будет обеспечено право национальных статистических управлений иметь доступ к налоговой документации и другим административным источникам данных. Однако, принимая во внимание огромное увеличение числа предприятий, использование только традиционных источников недостаточно, и они должны быть дополнены или заменены выборочными обследованиями. Выборочные обследования не только обеспечивают единственное практическое средство для обеспечения охвата предприятий, которые являются юридическими лицами и которые традиционно включались в оценку, но они являются единственным средством для охвата некорпорированных предприятий, принадлежащих домашним хозяйствам..

*Сотрудничество с другими правительственными учреждениями*

7.36 Некоторые государственные учреждения, включая налоговые, финансовые, органы социального страхования, таможенную и полицию, должны быть заинтересованными в информации о ННЭ. Учитывая важность использования данных из всех возможных источников, жизненно необходимо сотрудничество между всеми этими учреждениями и органами государственной статистики. Оценки ННЭ могут также производиться независимыми исследовательскими институтами. Хотя опыт сотрудников таких институтов может быть полезен в том, что касается описания причин ННЭ, методы измерения, которые они используют, не всегда являются достаточно строгими для оценки ВВП, поскольку у них нет доступа ко всему диапазону данных, доступных специалистам в области национальных счетов. В частности, методы макромоделирования, базирующиеся на упрощенных предположениях, как описано ниже в Главе 12, не являются полезными.

## **7.4 Стратегия применения для стран с большим объемом производства в секторе домашних хозяйств**

### *Введение*

7.37 Страны с большим объемом производства в секторе домашних хозяйств часто располагают довольно слабой статистической системой. В таких случаях, хотя основные принципы стратегии ННЭ и применимы, некоторые методы, предлагаемые в Главах 5 и 6, могут требовать слишком больших затрат ресурсов или опираться на имеющиеся данные. Например, введение всеобъемлющего набора обследований предприятий может быть слишком дорогостоящим. Таким образом, цель этого раздела состоит в очерчивании упрощенной стратегии измерения ННЭ с использованием всех имеющихся экономических и социальных данных.

7.38 Оценка вклада сектора домашних хозяйств в производство ВВП с использованием традиционных методов обычно приводит к довольно низким оценкам. Например, в странах Африки, расположенных южнее Сахары, около 75 % трудовых ресурсов, занятых в несельскохозяйственных секторах, работают в неформальном секторе, но их вклад в производство ВВП составляет только 25 % (Чармс, 2000а) (Charmes, 2000 a). Хотя многие аналитики на основании этих цифр делают заключение о том, что неформальный сектор характеризуется очень низкой производительностью и производством дохода, в данном Руководстве мы придерживаемся того взгляда, что неадекватное измерение является другим объяснением этого факта, и должны быть рассмотрены новые методы оценки. В СНС-68 производство домашних хозяйств для

собственного конечного использования ограничивалось производством сельскохозяйственных продуктов в подсобном хозяйстве, производством других первичных продуктов, переработкой произведенных первичных продуктов, оплачиваемыми домашними услугами и условно исчисленной квартирной платой. Включение других товаров для собственного конечного использования в границы производства в СНС-93 подразумевает необходимость разработки новых методов.

7.39 Наилучший охват производства в секторе корпораций и секторе государственного управления обеспечивают обследования предприятий, предпочтительно основанные на использовании регистров предприятий. В секторе домашних хозяйств существует несколько типов производства, как показано на Рис. 7.2, и требуются разнообразные механизмы. Для предприятий, принадлежащих домашним хозяйствам, относящихся к формальному сектору, используются те же средства, что и для корпорированных предприятий. Сельскохозяйственные обследования являются наилучшим средством для охвата сельскохозяйственных предприятий домашних хозяйств. Жилищные услуги, производимые владельцами жилых помещений для собственного потребления, могут быть оценены обычными методами, описанными в Разделе 5.3. Информацию о платных домашних услугах часто можно получить из обследований рабочей силы и обследований доходов и расходов домашних хозяйств. К предприятиям неформального сектора может быть применен подход, основанный на сочетании обследований предприятий и домашних хозяйств и/или используя метод затрат труда, а к остальным нерыночным предприятиям — подход, основанный на обследованиях использования времени. Словом, как будет рассмотрено далее, приоритетными задачами являются:

- введение регистра предприятий, содержащего как минимум, все большие и средние корпорированные и квази-корпорированные предприятия;
- введение смешанного обследования домашних хозяйств и предприятий;
- применение метода затрат труда и
- обследования использования времени.

**Рис. 7.2: Предприятия в обследовании домашних хозяйств по типу производства**

Сектор домашних хозяйств, содержащий все некорпорированные предприятия, принадлежащие домашним хозяйствам						
Рыночные (СНС-93) (вся или большая часть продукции поступает на рынок)			Нерыночные (СНС-93)			
Производящие по крайней мере некоторые товары и услуги для рынка			Производящие товары и услуги исключительно для собственного конечного использования			
Несельскохозяйственные		Сельскохозяйственные	Производящие товары		Производящие услуги	
Принадлежащие к формальному сектору	Принадлежащие к неформальному сектору (кроме с/х)		Сельское хозяйство, лесоводство, рыболовство	Другие виды деятельности	Оплаченные домашние и бытовые услуги	Жилищные услуги, производимые владельцами жилых помещений для собственного потребления

*Регистры предприятий и обследования предприятий*

7.40 Сердцевиной стратегии улучшения сбора данных является введение и использование регистров предприятий для обеспечения основы выборки для обследований предприятий, по крайней мере, для крупных предприятий. Во многих странах с большим неформальным сектором регистр предприятий, если вообще существует, содержит предприятия, на которые приходится небольшая доля от общего

объема производства. В таких случаях введение и усиление регистров предприятий представляет собой первостепенную задачу.

7.41 В идеальном случае регистр предприятий должен опираться на данные из административного регистра или регистров, как было показано в Главе 6. В отсутствие адекватного административного источника, он может быть построен на основе экономической переписи, то есть полного учета всех предприятий в стране. В этом случае важно, чтобы перепись охватывала не только хорошо видимые предприятия, но также и те, которые осуществляют деятельность на дому у владельцев или не имеют фиксированного местоположения.

7.42 Малые предприятия имеют высокую степень обновления. Они легко создаются, часто меняют деятельность и часто прекращают существование. Годовая скорость обновления в 20% может считаться нормой. Таким образом, регистр предприятий, основанный на экономической переписи, может быть эффективным в качестве основы выборки только непосредственно после переписи. Впоследствии он может использоваться в качестве отправной точки для разработки основы территориальной выборки для обследования мелких предприятий, как указано у Чармса (*Charmes, 1999*) в связи с обследованием мелких предприятий в Бенине.

7.43 Итак, даже несмотря на то, что невозможно поддерживать всеобъемлющий регистр всех предприятий, должен существовать регистр, охватывающий, как минимум, все крупные и средние корпорированные и квази-корпорированные предприятия. Он может быть основан на административных данных, получаемых, например, в процессе регистрации корпоративных предприятий, или из системы социального страхования. Этот регистр должен быть разработан таким образом, чтобы содержать все предприятия, превышающие определенный размер и/или зарегистрированные в административных источниках. Экономическое производство этих предприятий должно быть измерено при помощи обследований предприятий с использованием регистра предприятий в качестве основы выборки. Экономическое производство рыночных предприятий, не охваченных обследованием предприятий, должно быть измерено при помощи смешанных обследований домашних хозяйств и предприятий или с использованием метода затрат труда, как описывается в следующих разделах.

*Смешанные обследования домашних хозяйств и предприятий для неформального сектора*

7.44 Идеальный подход для измерения производственной деятельности в неформальном секторе состоит в применении всестороннего смешанного обследования домашних хозяйств и предприятий, использующего территориальные основы выборки. Хуссманс (*Hussmans, 2000*) отмечает, что более чем в 20 странах с большим неформальным сектором уже начали использовать этот метод. Он подробно описывается в Главе 10, наряду с другими методами для измерения неформального сектора.

7.45 Видимо, для проведения такого обследования на ежегодной основе никогда не будет достаточно ресурсов. Однако, при условии проведения такого обследования, скажем, один раз в пять лет, данные за промежуточные годы могут быть оценены косвенными методами. В частности, если имеется ежегодное обследование рабочей силы, то данные о затратах труда для неформального сектора могут быть собраны и использованы для экстраполяции других характеристик неформального сектора, таких как выпуск и добавленная стоимость в промежуточные годы, как описывается в следующих параграфах.

## Метод затрат труда

7.46 Чармс (*Charmes, 1999 и 2000 а*) считает, что упрощенный вид метода затрат труда, описанный в Главе 5, может применяться в 15 странах с большим неформальным сектором для получения оценок неформального сектора. Основные характеристики этого метода описаны ниже.

7.47 Данные о ресурсах труда получают из переписи населения или обследований рабочей силы или в качестве дополнения к обследованиям доходов и расходов, уровня жизни или других обследований домашних хозяйств. При помощи обследований должна быть собрана информация, которая позволила бы судить о том, принадлежит ли предприятие, на котором работает человек, к неформальному сектору или нет. Например, могут быть заданы вопросы о юридическом статусе предприятия (корпорированное или нет) и о его размере. Цель состоит в том, чтобы составить таблицу занятых, с разбивкой по неформальному и другим секторам, по видам деятельности, по статусу занятости (работодатель, самозанятый, помогающие члены семьи и наемные работники), по полу и, если возможно, по городской и сельской местности. Может возникнуть необходимость использовать данные по роду занятий и предположить строгое соответствие между родом занятий и видом деятельности. Сельское хозяйство должно быть выделено из этой таблицы и рассмотрено отдельно. Оно обычно исключается из неформального сектора.

7.48 Данные по использованию труда могут быть получены из экономической переписи или обследования, или из административных источников, в частности, из учетных данных системы социального страхования. Если данные получены из экономической переписи или обследования, то первый шаг состоит в проверке того, была ли собрана информация о юридическом статусе предприятий. Где возможно, надомники (обычно определяемые по вопросу об их месте работы) должны рассматриваться как отдельная категория, потому что они могут потребовать специальной корректировки в матрице затрат труда. В данном контексте, полезно классифицировать отдельно строительных, транспортных и домашних работников.

7.49 Следующий шаг состоит в сравнении числа наемных работников и работодателей по разным категориям на стороне ресурсов и на стороне спроса для того, чтобы прийти к построению матрицы затрат труда. Если занятость, связанная с корпорированными и квази-корпорированными фирмами, может быть устранена с обеих сторон, тогда сравнение может сосредоточиться на неформальном секторе. В зависимости от имеющихся данных, сравнение может проводиться также в разбивке по полу и по городским/сельским районам. Такое разделение полезно, так как коэффициенты выпуска и добавленной стоимости на единицу труда могут различаться по полу и по городскому/сельскому местоположению.

7.50 После того как матрица затрат труда построена, используются коэффициенты выпуска и добавленной стоимости на единицу затрат труда для получения итоговых оценок выпуска и добавленной стоимости. В идеальном случае, эти коэффициенты получают на основе всестороннего смешанного обследования домашних хозяйств и предприятий, как было отмечено выше.

7.51 Скорее всего, на этом пути встретится целый ряд трудностей.

- Может не быть полного набора данных для базисного года. В этом случае необходимо использовать данные, распространяющиеся на несколько лет, и провести как можно более хорошую корректировку на различия в базисных периодах.

- Данные о ресурсах могут быть в наличии только для основных городских центров и могут требовать корректировок для охвата всей страны.
- Данные на стороне использования могут быть не полными и должны быть дополнены, чтобы включить, например, государственные предприятия.
- В отсутствии всестороннего смешанного обследования домашних хозяйств и предприятий, оценки коэффициентов выпуска и добавленной стоимости на единицу затрат труда могут быть основаны на относительно небольшом обследовании.
- Возможно, для оценки отработанных часов придется проводить условное исчисление на основе статуса занятости и знания о том, работал ли человек на основе полной занятости, частичной занятости, сезонно или по совместительству.
- Особое внимание следует уделить тем, кто работает на нескольких работах в сельском хозяйстве, как сезонным работникам, так и нет, потому что, как считает Чармс (*Charmes, 1989 и 1996*), это основная причина того, что оценки продукции, произведенной женщинами, во многих странах занижаются.

Итак, точность оценок, полученных с использованием метода затрат труда, зависит от качества и степени гармонизации используемых источников данных.

#### *Обследования использования времени*

7.52 Расширение границ производства в СНС-93 облегчает рассмотрение искажений, связанных с половой принадлежностью работников, в измерении продукции. Причины, по которым производство продукции женщинами, а следовательно и ВВП, обычно занижаются, включают следующее:

- Женщины часто занимаются многими видами деятельности, которые не учитываются;
- Производство продукции женщинами концентрируется в таких видах деятельности, для которых разработчики национальных счетов обычно условно исчисляют низкие уровни выпуска и дохода, в частности в сельском хозяйстве и торговле;
- Женщины, не являющиеся членами домашних хозяйств, часто занимаются домашними видами деятельности с раннего возраста, но получают вознаграждение только в натуре - в форме еды и жилья.

7.53 Существуют некоторые причины для рассмотрения внедрения обследований использования времени в странах с большим объемом производства домашних хозяйств для собственного использования. Они могут также поставлять информацию, которая будет полезна для оценки качества рабочей силы, и данные обследований неформального сектора. До недавнего времени проведение таких обследований ограничивалось развитыми странами. Среди результатов таких обследований Чармс (*Charmes, 2000 b*) отмечает, что включение нерыночного производства домашних хозяйств для собственного использования приводит к тому, что количество отработанных часов становится одинаковым для женщин и мужчин, а доля женщин в рабочей силе — одинаковой с их долей в населении.

7.54 Эти результаты говорят о том, что адекватная оценка производства домашних хозяйств для собственного использования, по крайней мере несельскохозяйственной продукции, не может быть сделана не прибегая к обследованиям использования времени. Они могут быть увязаны с другими обследованиями домашних хозяйств и, таким образом, включены в программы сбора данных.

## 7.5 Введение изменений в оценках

7.55 Для многих пользователей важнейшим аспектом национальных счетов и другой макроэкономической информации является наличие продолжительных динамических рядов, позволяющих проводить сравнения во времени и анализировать темпы роста. Это обстоятельство часто так же важно, если не более важно, как точность абсолютного уровня оценок. Очевидно, что совершенствование измерения ННЭ в статистическом управлении приведет к изменениям в произведенных данных. Важно, чтобы эти изменения не приписывались пользователями измеряемым экономическим явлениям. Это требование касается любых изменений в методологии измерений или сбора данных, а не только связанных с программой ННЭ. Например, изменение оценок ВВП в результате увеличения охвата без должных мер по представлению этих изменений разрушает динамические ряды национальных счетов. Хуже того, это может происходить несколько лет подряд, когда каждый год изменения в оценках будут происходить в результате использования других методов измерения, а не в результате фактических движений в экономике. Необходима стратегия пересмотра, которая позволила бы производить изменения оценок национальных счетов и других макроэкономических данных без нарушения их сопоставимости во времени.

7.56 Существует три возможности совершенствования методологии.

- Первый способ состоит в том, чтобы применить новую методологию к предыдущему году. Это метод иногда называется ретрополяцией, и он, без сомнения, является предпочтительным. Однако, это дорого, и затраты возрастают с ростом числа лет, на которые распространяется новая методология. Число лет есть предмет для выбора. Затраты могут быть сокращены, если применять новую методологию только к тем частям счетов, где изменения наибольшие, а для других частей счетов производить простые корректировки на основе отношений оценок за один год, полученных с использованием новой и старой методологий.
- Второй способ состоит в том, чтобы устранять влияние новой методологии на величину оценок до тех пор, пока не пройдет достаточного числа лет, а затем ввести все накопленные изменения сразу. Какое количество лет использовать опять-таки представляет предмет для выбора.
- Третий способ, который является компромиссом между первым и вторым, состоит в том, чтобы продолжать публиковать абсолютные оценки в соответствии со старой методологией, а темпы роста рассчитывать в соответствии с новой методологией.

7.57 Какой бы ни был выбран способ, важным аспектом стратегии пересмотра методологии является прозрачность. Изменения должны быть хорошо описаны, и эта документация должна находиться в открытом доступе. Для того, чтобы избежать подозрений в том, что политические мотивы определяют время представления новых оценок, будущие пересмотры должны быть объявлены заранее.

## 8. ТЕНЕВОЕ ПРОИЗВОДСТВО

### 8.1 Введение

8.1 Первые семь глав данного Руководства, в основном, касаются детальных расчетов ВВП и его компонентов, включая методы применяемых оценок и исправления недостатков в программах сбора основных данных и национальных счетах. Данная глава и три последующие посвящены анализу и измерению теневого производства, незаконного производства, производства в неформальном секторе и производства продукции домашними хозяйствами для собственного конечного использования. Каждый из этих элементов интересен сам по себе. Ни один из них не сбрасывается со счетов в целях лучшего измерения ВВП.

8.2 Как отмечалось выше, может быть некоторое частичное совпадение между этими группами производственной деятельности, и они взаимно не исключают друг друга. В частности, производство может осуществляться одновременно как в неформальном секторе, так и в теневом. В данной главе рассматриваются те виды производства, которые являются теневыми без учета того, представляют они или нет неформальный сектор. Разбивка видов деятельности на формальный и неформальный секторы, а также на производство в домашних хозяйствах для собственного конечного использования по типам предприятий, в рамках которых они осуществляются, представляет другой аспект измерений и является предметом обсуждения в главах 10 и 11.

8.3 До настоящего места в Руководстве термин «теневая экономика» интерпретировался строго в соответствии с определением, которое дается в СНС-93. Однако, этот термин имеет более широкое употребление вне контекста национальных счетов. Он широко используется социологами, аналитиками в области рынка труда, законодателями, средствами массовой информации и широкой общественностью. Различное значение которое ему придается, зависит от целей и задач пользователей. В разделе 8.2 рассматриваются некоторые из этих значений и их связь с определением СНС-93. Там же приводятся некоторые другие термины, которые используются в качестве синонимов, или тесно связаны друг с другом. Дается ссылка на некоторые непромышленные виды деятельности, которые иногда (но неуместно) связывают с теневым производством, для того, чтобы объяснить почему они не являются производственными и как их следует рассматривать. В разделе 8.3 приводятся все различные методы измерения теневой экономики. В разделе 8.4 речь идет об определении и измерении некоторых особых явлений, включая уклонение от налогов, приграничную и челночную торговлю.

### 8.2 Альтернативные значения, синонимы и тесно связанные термины

#### *Определение теневого производства*

8.4 Как отмечалось ранее в главе 3, СНС-93 определяет теневую экономику как нелегальные виды деятельности, которые преднамеренно скрываются от государственных властей по следующим причинам:

- для того, чтобы избежать выплаты налогов на доходы, налогов с добавленной стоимости, или других налогов;

- для того, чтобы избежать выплаты отчислений на социальное страхование;
- для того, чтобы не придерживаться некоторых определенных законом стандартов, таких как минимальная заработная плата, максимальные часы работы, безопасность труда, стандарты здоровья и т.п.;
- для того, чтобы избежать выполнения некоторых административных процедур, как например, заполнение статистических вопросников или других административных форм.

8.5 Важно признать, что это не то определение, которое обычно понимается или строго используется за пределами довольно узкого круга специалистов в области национальных счетов или экономистов. Есть круг других различных, но в равной степени обоснованных значений этого термина, каждое из которых отражает особые цели пользователей. Здесь может возникнуть большая путаница из-за того, что разнообразные цели, для которых используется этот термин, не всегда признаются как отличающиеся друг от друга. В приводимых ниже параграфах показываются некоторые широко используемые альтернативные определения и различия между ними.

*Неуместное включение непроизводственных видов деятельности*

8.6 Первой и наиболее общей причиной неправильного толкования значения теневой экономики является то, что иногда в нее включаются виды деятельности, которые считаются теневыми в том смысле, что они предполагают уклонение от налоговых или других властей, но не являются производственными. Примером тому может быть нелегально экспортируемый капитал или скрываемые доходы от процентов или холдинговой прибыли. Эти виды деятельности могут быть теневыми в слишком общем смысле слова, но их нельзя считать теневым *производством* и таким образом частью теневой экономики, учитывая то, что единственным общепринятым определением производства является определение, которое дается в СНС-93. Не все кредитно-денежные операции являются производственными и, соответственно, не все производственные виды деятельности являются кредитно-денежными. Важно признавать это различие.

*Включение/исключение незаконного производства*

8.7 Еще одним источником двусмысленности значения термина является неясность того, должно или нет теневое производство включать незаконные виды деятельности. Конечно, согласно СНС-93 оно не должно. Однако, признавая, что СНС-93 дает точное определение производства, нельзя считать, что она имеет монополию на определение термина «теневой». Например, с точки зрения требований закона о налогах легальность производственных видов деятельности не является вопросом. Вопрос заключается в преднамеренном сокрытии производственных (и непроизводственных) видов деятельности, которые должны быть заявлены налоговым властям. Так, иногда в литературе описываются случаи, когда «теневая экономика» охватывает как легальное так и незаконное скрываемые производства без всяких различий между ними. Являясь одним из источников путаницы, которую лучше избегать, термин понятен.

8.8 Если нелегальное производство отделяется от теневого производства в соответствии с определениями СНС-93, следует провести границу между этими понятиями. Как отмечалось в СНС-93 и главе 3 и будет сказано далее в главе 9, есть некоторые трудности в сопредельных случаях.



### *Включение/исключение мелкого рыночного производства*

8.9 Третья причина путаницы связана с видами рыночной производственной деятельности, которые осуществляются в таких малых масштабах, что предприятия, ответственные за них, не обязаны отчитываться перед властями. Несмотря на то, что эти виды деятельности не подпадают под определение теневого производства в СНС-93, поскольку они не предусматривают преднамеренного сокрытия, они могут быть включены в рамки теневого производства в ряде исследований.

### *Общее, ненаблюдаемое и не измеряемое статистическим наблюдением теневое производство*

8.10 Еще один источник неопределенности значения связан с тем, охватывает ли теневая экономика все виды скрываемой производственной деятельности, или только те, которые не включаются в официальные расчеты ВВП. Согласно СНС-93 теневая экономика включает все измеряемые или не измеряемые статистическим наблюдением виды теневой деятельности, но интерпретация теневой экономики как не измеряемого статистическим наблюдением производства также является общей практикой. В соответствии с терминологией, представленной в главе 1, те виды производственной деятельности, которые являются теневыми, могут более точно рассматриваться как общее теневое производство, те, которые не попадают в основные данные, - как ненаблюдаемое теневое производство, а те, которые исключаются из расчетов ВВП, - как не измеряемое статистическим наблюдением теневое производство.

8.11 Термин "теневое производство" иногда используется в смысле производства, не охватываемого налогом, и это означает производство, от которого должен быть соответствующий доход, не сообщаемый налоговыми службам. Определяемое таким образом не охватываемое налогом производство почти, но не совсем, совпадает с определением теневого производства в СНС-93, поскольку последнее включает сокрытие также и от других властей кроме налоговых.

8.12 Более серьезная проблема интерпретации возникает в тех случаях, когда термин "теневая экономика" используется в контексте не охватываемого налогом дохода. Не охватываемый налогом доход не может быть напрямую связан с не охватываемым налогом производством, поскольку облагаемый налогом доход может формироваться видами деятельности, которые не являются производственными. Есть также важное различие между не охватываемым налогом производством и не измеряемым статистическим наблюдением теневым производством, которые иногда путают, как это отмечает Танзи (1999 г.). Первое касается недополучения доходов государством, второе – неполных расчетов ВВП.

### *Теневое производство в процентном выражении*

8.13 Еще одной из причин путаницы является показ размеров теневой деятельности в процентном выражении. Обычно проценты определяются на основе отношения интересующей величины к общей. Применительно к теневой экономике это будет выражать отношение величины теневого производства ко всему производству. Однако теневое производство часто показывается в процентах от официально рассчитанной величины ВВП, а не от всей величины ВВП (официальная плюс теневое производство). Разница становится весьма значительной при увеличении процентных величин.

### *Другие термины*

8.14 Ван Экк (Van Eck) (1987 г.) приводит около 30 терминов, которые используются в качестве синонимов или тесно связаны с термином теневой

экономики. В этот перечень входят следующие: альтернативная, автономная, черная, наличная, тайная, скрываемая, контр, двойственная, серая, скрытая, невидимая, незаконная, маргинальная, лунная, темная, прочая, параллельная, периферийная, вторичная, погруженная, подземная, сумеречная, не выставляемая напоказ, неофициальная, не охватываемая налогами, подводная.

8.15 Все эти термины могут иметь различные оттенки значения. Можно предположить, что *скрываемая экономика* означает то же самое, что и теневая экономика, что *серая экономика* охватывает теневой и неформальные секторы производства, а *невидимая экономика* может включать также и незаконное производство, но все это чистые предположения. Невозможно знать, что любой из этих терминов может означать в каком-либо конкретном документе, если авторы этого документа не дают их определения.

### *Резюме*

8.16 В заключение следует сказать, что в контексте национальных счетов соответствующее определение теневого производства дается в СНС-93. Однако, вне контекста национальных счетов нет единого "правильного" определения теневого и используются несколько вариантов. Поэтому для автора важно конкретизировать используемое им определение, а для читателя важно проверить его. В данном Руководстве используется определение, приводимое в СНС-93.

## **8.3 Методы измерения**

### **8.3.1 Введение**

8.17 В данном разделе говорится о конкретных методах, которые можно использовать для измерения теневой экономики. Первичными методами являются специальные обследования теневого производства, рабочей силы, расходов и дохода. Другими методами являются обследования предприятий и мнений домашних хозяйств. Третьим источником информации являются данные аудита и специальных исследований, проводимых налоговыми службами. Материал данного раздела основывается на материале, представленном в разделе 4.3 в отношении оценки национальных счетов, при этом разница заключается в том, что целью главы 4 было минимизировать неизмеряемое производство, тогда как здесь речь идет, в основном, об измерении теневого производства отдельно.

8.18 Как отмечалось ранее, результаты обследований теневой деятельности должны интерпретироваться с большой осторожностью, особенно те, которые фокусируются на данных об уклонениях от налогов. Весьма вероятно, что неполучение ответов носит селективный характер, поскольку люди, занимающиеся теневыми видами деятельности, более склонны отказываться давать ответы нежели люди, которые этим не занимаются. Селективность неполучения ответов трудно уменьшить или сделать какую-либо их поправку. Более того, попытки уменьшить количество случаев неполучения ответов не обязательно могут улучшить результаты. Бывает невозможно убедить людей давать ответы на щекотливые вопросы, хотя некоторые методы получения случайных ответов обнадеживают (см. Ландшир 1999 г.). Слишком большие усилия добиться увеличения общего количества ответов могут даже снизить достоверность результатов. Задачей обследования теневых видов деятельности является определение соответствующего баланса между полным неполучением ответов, неполучением ответов на отдельные вопросы и неправильными ответами.

### **8.3.2 Обследования расходов на товары и услуги, получаемые от теневого производства**

8.19 В некоторых странах является правонарушением произвести оплату и не спросить товарного чека, но в большинстве стран покупка товаров и услуг у теневых производителей не является нарушением закона. Таким образом, обследования расходов на теневое производство могут, по всей вероятности, дать лучшие результаты, чем обследования теневых доходов. Данные о расходах, получаемые в ходе обследований потребления домашних хозяйств могут, скорее всего, включать теневые расходы, но без выделения от других расходов. При некоторых обследованиях домашних хозяйств делается попытка определить расходы на теневую продукцию; респондентов просят указать отдельно те покупки, которые, на их взгляд, могут иметь теневой характер. При других аналогичных обследованиях респондентов просят описать тип торговой точки или продавца на основе списка, который включает те единицы, которые предположительно могут работать как теневые, в том числе уличных торговцев, независимых ремесленников (сантехников, садовников, электриков и т.п.) и фермерских магазинов.

8.20 Например, при обследовании теневой экономики с точки зрения потребителей в домашних хозяйствах Венгерское Центральное статистическое управление (1998 г.) задавало респондентам следующие вопросы:

- Сколько раз за последний месяц и в 1997 году Вы или кто-либо из Вашего домашнего хозяйства покупали следующие личные услуги, какая общая сумма была израсходована и на какую сумму были получены чеки? - рядом с вопросом помещался список личных услуг и ячейка для занесения необходимых данных;
- Сколько раз в 1997 году Вы или кто-либо из Вашего домашнего хозяйства покупали следующие промышленные, строительные, сельскохозяйственные и другие услуги, какая общая сумма была израсходована и на какую сумму были получены чеки? - рядом с вопросом помещался список услуг и ячейка для занесения необходимых данных;
- В течение какого времени в прошлом году Вы или кто-либо из Вашего домашнего хозяйства покупали следующие виды домашнего оборудования, какая общая сумма была израсходована и на какую сумму были получены чеки? - рядом с вопросом помещался список удобств и ячейка для занесения необходимых данных;
- Сколько раз за последний месяц и в 1997 году Вы или кто-либо из Вашего домашнего хозяйства покупали следующие продукты у продавца или рыночного торговца, какая общая сумма была израсходована и на какую сумму были получены чеки? -рядом с вопросом помещался список продуктов и ячейка для занесения необходимых данных;
- Сколько раз за последний месяц и в 1997 году Вы или кто-либо из Вашего домашнего хозяйства давали чаевые за следующие услуги и какая общая сумма была израсходована? -рядом с вопросом помещался список личных услуг и ячейка для занесения необходимых данных.

Следует отметить, что респонденты затруднялись вспомнить информацию за год.

### **8.3.3 Обследования затрат труда и доходов, связанных с теневым производством**

8.21 Опыт скандинавских стран (Айзаксен и Стром, 1989 г. и Могенсен, 1994 г.) (Isachsen and Strom and Mogensen), США (Смит, 1985 г.) (Smith), Румынии (Иван Унгуряну и Поп, 1996 г.) (Ivan-Ungureanu and Pop) и Нидерландов (Ван Экк и Каземир, 1988 г.) (Van Eck and Kazemir) говорит о том, что рынок труда является еще одной областью, где обследования теневой деятельности могут быть успешными. Во-первых, здесь задействовано много людей, поэтому не возникает трудностей в определении выборки. Во-вторых, работа оказывает такое влияние на ежедневную деятельность, что она легко запоминается. В-третьих, во многих странах теневая работа считается незначительным нарушением закона, и поэтому, по крайней мере, некоторые из работников соглашаются рассказывать о своей деятельности.

8.22 Как указывалось в разделе 4.4, обследования затрат труда на теневое производство дают возможность собирать информацию как о спросе на труд, так и его предложении.

8.23 Обследование предложения труда может дать больший объем информации, но и требует тщательного построения выборки, поскольку здесь речь идет о щекотливых и скрываемых отдельных вопросах, на которые могут быть не получены или даны неправильные ответы. Ван Экк и Каземир (Van Eck and Kazemir) (1992 г.) описывают последовательность вопросов, которые могут постепенно привести к теневой деятельности. Ключевые вопросы о теневой деятельности можно включить в связанные с ними, но не щекотливые вопросы. К теме о затратах труда на теневое производство подходят осторожно, и щекотливые вопросы об участии в теневой деятельности задаются в конце. Например, эта тема вводится таким образом, что респондента спрашивают о квалификации и возможностях заработать дополнительную сумму денег. Если респондент признает возможность иметь дополнительные заработки, ему задаются дальнейшие вопросы о виде работы, затратах времени и ставках почасовой заработной платы. Только после этого затрагивается тема о теневых доходах с помощью вопросов о мнении респондента о возможности их обнаружения в том случае, если дополнительный доход не сообщается налоговым службам. Наконец, предполагается, что о всех дополнительных заработках не сообщается и так оно и есть, если только респондент это явно не отрицает. В исследованиях Каземира и Ван Экка (Kazemir and Van Eck) отмечались семь мест в их вопроснике, где респондент мог отрицать теневую деятельность. Результат их эксперимента (проведенного в 1983 году) показал, что 12 процентов всех респондентов в возрасте 16 лет и старше допускали, что они занимались теневой деятельностью в предыдущем году и при этом получили общий теневой доход, составивший около 1 процента ВВП. Эта цифра в два раза превышала цифру, полученную в результате обследования, в ходе которого использовался обычный вопросник, в котором вопросы о теневой деятельности задавались напрямую.

### **8.3.4 Обследования использования времени**

8.24 Обследования использования времени могут дать дополнительную информацию о теневой деятельности, как это отмечалось ранее в разделе 4.3. Преимущество обследований использования времени над обследованиями рабочей силы заключается в том, что здесь есть возможность распределить все имеющееся время между производственными и другими видами деятельности. Однако, здесь надо быть осторожным, чтобы обеспечить правильную классификацию видов деятельности. Необходимо иметь возможность делать различие между временем, потраченным на работу в качестве наемного работника на предприятии, и временем, потраченным на работу в качестве самостоятельно занятого. Необходимо также иметь возможность определить вид работы, осуществляемой за свой счет для того,

чтобы условно исчислить размер дохода, который вероятно был получен. Люттикайзен и Удхоф (Luttikhuisen and Oudhof) (1992 г.) приводят больше деталей.

### 8.3.5 Опросы мнений

8.25 Опросы мнений предприятий и домашних хозяйств используются в некоторых странах в целях мониторинга теневой деятельности. Как отмечалось ранее, они имеют несколько характерных черт, которые облегчают их проведение, нежели проведение количественных обследований. Они могут быть организованы таким образом, что на их проведение потребуется очень мало времени. Вопросы можно адресовать непосредственно старшим менеджерам, которые хорошо проинформированы о теневой деятельности в своем секторе деятельности. Они могут быть построены таким образом, чтобы не казаться угрожающими, когда респондентов просят высказать свою точку зрения об общей практике, существующей в какой-либо отрасли или секторе, а не просят сообщить о своей теневой деятельности. С другой стороны, они не дают количественной информации, которую можно было бы сразу использовать для уточнения ВВП.

8.26 В качестве примера можно назвать вопросы, которые задавались Центром экономического анализа Российской Федерации (2000 г.) предприятиям розничной торговли. (Подобные вопросы адресовались предприятиям других отраслей).

- Пожалуйста сделайте оценку (в диапазонах <5%,6-15%,16-30%,31-50%,51-70%> 70%) примерного удельного веса незарегистрированной выручки: *крупных и средних розничных торговцев; мелких торговцев; индивидуальных предпринимателей.*
- Пожалуйста оцените ( по ранжиру: не имеет важного значения, почти никогда, не часто, часто, почти всегда) использование следующих схем и механизмов с целью скрыть выручку от розничной торговли: *продажи без кассового чека; манипуляция с кассовым чеком; манипуляция с розничными ценами; завышение затрат; кассовые расчеты за покупки товаров; торговля без лицензии; фиктивные договора в расчетах с поставщиками; посреднические торговые структуры.*
- Пожалуйста оцените (в диапазонах <10%,11-20%, 21-30%,31-50%, > 50%) удельный вес расчетов в розничной торговле по следующим видам: *кассовые расчеты; клиринговые расчеты; бартер; дорожные чеки; кредит; кредитные карточки; другие финансовые инструменты; прочие.*
- Пожалуйста оцените ( в диапазонах < 10%, 11-20%,21-30%,31-50%, > 50%) удельный вес выручки, скрываемой от налогообложения предприятиями розничной торговли.
- Пожалуйста оцените (в диапазонах по крайней мере 5%, по крайней мере 10%, по крайней мере 15%, свыше 20%) минимальную рентабельность, которая требуется предприятиям розничной торговли для того, чтобы оставаться функционирующим.
- Пожалуйста оцените (по шкале: никогда, низкая вероятность, средняя вероятность, высокая вероятность, очень высокая вероятность) следующие цели, по которым можно определить скрываемую часть выручки: *увеличить прибыль владельцев; увеличить выплаты персоналу высокого уровня; увеличить выплаты персоналу низшего уровня; выжить и нормально функционировать; оплачивать неформальные расходы, связанные с ведением бизнеса; другие.*

- Пожалуйста оцените (по шкале: никогда, низкая вероятность, средняя вероятность, высокая вероятность, очень высокая вероятность) следующие случаи, когда имеют место дополнительные платежи: *аренда; вышестоящие организации; полиция; поставщики; местные органы власти; рэкет; криминальная защита; обращения в суд.*

8.27 При обследовании "скрытой экономики" (означающей в данном контексте теневую экономику) в домашних хозяйствах, о котором говорилось выше, Венгерское Центральное статистическое управление (1998 г.) включило в вопросник некоторые качественные вопросы с целью получения мнений граждан. В диапазоне ответов из пяти пунктов от *полностью согласен* до *полностью не согласен* и с вариантом ответа *не знаю* респондентов попросили высказать свое мнение по поводу следующих утверждений:

- Скрытая экономика является частью жизни.
- Относительный размер скрытой экономики в Венгрии не выше чем в других странах.
- Высокие налоги и сборы играют основную роль в появлении скрытой экономики.
- Высокий уровень скрытой экономики ухудшает наши шансы на вступление в члены ЕС.
- Скрытая экономика устраивает всех.
- Необходимые для повседневной жизни продукты питания и другие товары, покупаемые в скрытой экономике, сокращают расходы домашних хозяйств.
- Скрытая экономика увеличивает различия в доходах.
- Борьба со скрытой экономикой задевает только «маленьких людей».
- Наибольшие доходы от скрытой экономики оседают в подпольном (теневом) мире.
- Хотите вы этого или не хотите, но в определенных случаях вы должны давать «чаевые».

### **8.3.6 Данные налогового аудита**

8.28 Бытует общее мнение, что обследования случаев уклонения от уплаты налогов никогда не дают достоверных результатов. Боясь риска преследования, респонденты не испытывают желания сообщать информацию об уклонении от уплаты налогов даже в тех случаях, когда ведомство, проводящее обследование, уверяет их, что сообщаемая ими информация никогда не будет передана третьей стороне. С другой стороны, данные налогового аудита могут дать больше информации, чем обследования, поскольку проверяемые предприятия или отдельные лица не могут отказаться давать ответы и обязаны предоставить свои полные счета. Как отмечалось ранее, основным ограничением использования этих данных для статистических целей является то, что они редко проводятся на основе случайной выборки, и поэтому

распространение результатов на генеральную совокупность является трудным или вообще невозможным.

8.29 Обычно проверки правильности уплаты налогов проводятся на предприятиях по ограниченному кругу отраслей. Отрасли выбираются субъективно из тех, по которым предполагается наибольшее уклонение от налогов. Выборка в пределах каждой отрасли составляется субъективно и в первую очередь берутся те предприятия, характеристики которых, как предполагается, коррелируются с наибольшим уклонением. Даже если целью является выборка случайной совокупности, благоразумно убедиться, что выборка является представительной по характеристикам, которые, по предположению, соотносятся с уклонением.

8.30 Как описывалось в разделе 5.2.5, Национальный Институт статистики и экономических исследований Франции делал расчеты поправочных коэффициентов по выпуску и добавленной стоимости на основе данных проверки правильности уплаты налогов. Департамент статистики Литвы в 1998 году привел пример использования налоговых данных для оценки размера теневой экономики. Другой пример был приведен Службой внутренних доходов США в 1979 году.

#### **8.4. Измерение теневого производства и связанные с этим вопросы**

##### **8.4.1 Введение**

8.31 В предыдущем разделе говорилось о методах, используемых для измерения различных аспектов теневой экономики. В данном разделе говорится об уместности использования этих методов при ряде специфических обстоятельств, обычно связанных с теневой экономикой. Здесь речь идет об измерении теневого производства в целом и оценке той части, которая остается неизмеренной. Также кратко говорится о скрываемых от налогов/не заявленных доходах, челночной торговле, покупках физическими лицами на приграничных территориях и бартере и при этом поясняется, к чему они относятся.

##### **8.4.2 Теневое производство**

8.32 Методы оценки и измерения теневого производства обсуждались в главах 3-4 с точки зрения того, чтобы убедиться, что это производство включено в расчеты ВВП. В данном разделе акцент делается на отдельные оценки всего теневого производства. Однако, учитывая, что виды деятельности, преднамеренно скрывающиеся от государственных властей, в равной степени могут скрываться от обследований производства, вероятно нет разницы между тeneвым производством (в целом) и ненаблюдаемым тeneвым производством, измеряемым производственным методом. Таким образом, весьма полезной является систематическая оценка границ и возможного размера ненаблюдаемой теневой деятельности с использованием соответствующих аналитических рамок, основанных на производственном методе, как это описано в главе 3. Эти рамки помогают определить различные виды деятельности и различные пути их измерения.

8.33 Согласно аналитической основе Евростата и НСИ Италии теневое производство можно рассматривать как состоящее из двух возможных категорий:

- деятельность, являющаяся теневой, поскольку осуществляющие ее предприятия не зарегистрированы;
- деятельность, являющаяся теневой, поскольку осуществляющие ее предприятия (хотя и зарегистрированы) не сообщают о ней.

*Деятельность, являющаяся теневой, поскольку осуществляющие ее предприятия не зарегистрированы*

8.34 Предприятия, которые не зарегистрированы и заняты законной производственной деятельностью, обычно очень маленькие. Предприятия, не имеющие делового адреса и не рекламирующие свою деятельность в широком масштабе, осуществляют мелкое производство. Однако таких предприятий может быть довольно большое количество. Например, такие лица, как сантехники, бухгалтера или учителя, имеющие регулярную оплачиваемую работу и работающие на себя в свободное от основной работы время («работающие при свете луны» как их иногда называют), считаются единицами, осуществляющими мелкое производство. Из-за их многочисленности, общее производство таких единиц может быть довольно значительным.

8.35 Незарегистрированность означает, что предприятие не будет охвачено никаким обследованием, план проведения которого строится на регистре предприятий. Подход, при котором обследуются домашние хозяйства, или проводится смешанное обследование домашних хозяйств и предприятий, является единственным практическим путем измерения такого теневого производства. Прежде всего делается оценка общих затрат труда с помощью регулярных обследований рабочей силы в домашних хозяйствах, как это описывается в главе 5, затем вычитаются затраты труда, сообщаемые предприятиями в ходе обследований занятости на предприятиях, и таким образом получается оценка трудовых затрат на незарегистрированных предприятиях. Это предполагает, что обследования предприятий дают полный охват всех зарегистрированных предприятий, и что обследования рабочей силы дают полный охват всех затрат труда. Альтернативой является проведение смешанного обследования предприятий и домашних хозяйств, первым этапом которого является определение незарегистрированных предприятий для выборки, а вторым этапом является их отбор. Процедуры проведения таких обследований подробно описываются в разделе 10.3.

*Деятельность, являющаяся теневой, поскольку осуществляющие ее предприятия не сообщают о ней*

8.36 Весьма похоже, что предприятия дают ответы на вопросники обследования, используя тот же самый набор счетов, которые они готовят для налоговых целей. Таким образом, неполные отчеты о производстве и/или выручке, сообщаемые налоговым службам с целью избежать налогов, вероятнее всего, отразятся на данных обследований, представляемых статистическим управлением. В некоторых странах предприятия, которые продают свою продукцию другим предприятиям, испытывают затруднения в предоставлении неполных отчетов о своих продажах, поскольку покупающие предприятия обычно требуют квитанций для ведения своих счетов. В такой ситуации необходимо только скорректировать неполные отчеты о продажах домашним хозяйствам, органам государственного управления и некоммерческим учреждениям, обслуживающим домашние хозяйства. Однако, в других странах предприятия могут по взаимной договоренности скрыть в неполной отчетности свои продажи и покупки, поэтому поправки к продажам предприятиям также необходимы.

8.37 Некоторую общую идею о величине неполной отчетности в специфических отраслях можно получить с помощью товарных балансов. Например, как пишет Масакова (2000 г.) производство зерновых можно оценить с помощью оценок потребления семян или производство молока с помощью оценок потребления фуража. В других отраслях оценки можно основывать на результатах специальных обследований, в ходе которых собираются данные о «выплатах наличными», сделанных домашними хозяйствами.



8.38 Суммировав оценки всех видов теневого производства по всем компонентам ВВП, мы получим общую оценочную величину всего теневого производства, некоторая или большая часть которой будет включена в официальные расчеты национальных счетов.

#### **8.4.3 Теневое производство, не измеряемое статистическим наблюдением**

8.39 Оценки, которые чаще всего встречаются в литературе и представляют интерес для многих экономистов – аналитиков, касаются *теневого производства, не измеряемого статистическим наблюдением*, т.е. той его части, которая не включается в официальные расчеты национальных счетов. Величину не измеряемого статистическим наблюдением теневого производства можно получить путем вычитания из оценочной величины общего теневого производства, описываемой в предыдущих параграфах, оценочные величины или величины, скорректированные на теневое производство при сборе основных данных и составлении счетов. Это требует систематического анализа процессов сбора данных и составления счетов для того, чтобы определить, где делались оценки или вносились поправки на теневую деятельность и какова ее величина. Такие процедуры были описаны в разделе 4.3 в контексте расчетов верхних границ ненаблюдаемой деятельности и деятельности, не измеряемой статистическим наблюдением.

#### **8.4.4 Уклонение от уплаты налогов**

8.40 Оценки уклонения от уплаты налогов, т.е. не сообщаемых доходов, можно получить с помощью налогового аудита. Однако, как отмечалось в предыдущем разделе, большинство проверок правильности уплаты налогов не основываются на случайной выборке, поскольку ревизоры обычно выбирают те предприятия, которые по их мнению не полностью сообщают о своих доходах. Таким образом, результаты проверок не могут быть сразу взвешены с целью получения оценок по всей совокупности. Более того, процесс проверки не обязательно вскрывает в полном объеме величину не сообщенного дохода, а показывает только ту часть, которую можно определить по счетам, представляемым налоговым службам. В дополнение к этому проверки не могут проводиться на предприятиях, которые не зарегистрированы.

8.41 Учитывая, что теневое производство и не охватываемое налогом производство представляют, по сути, одно и то же, как это отмечалось в разделе 8.1, можно ожидать, что оценки теневого производства могут дать довольно хорошие оценки величины не сообщаемого дохода, получаемого от производственной деятельности. Однако, последняя является лишь одним компонентом уклонения от налогов. Можно уклониться от целого ряда налогов, а не только от тех, которыми облагаются доходы.

#### **8.4.5 Челночная торговля**

8.42 Как отмечалось в разделе 5.5.7, челночная торговля относится к деятельности, при которой предприниматели покупают товары за границей и импортируют их для перепродажи на уличных рынках или в маленьких магазинах. Часто товары импортируются без полного декларирования с тем, чтобы избежать уплаты импортных пошлин. Это обычно считается частью теневой экономики вне зависимости от того, классифицируется она как незаконная или нет. Челночная торговля является весьма значительной во многих странах с переходной экономикой Европы и Центральной Азии и, в общем, в странах, расположенных на границах монетарных зон.

8.43 Первичным методом измерения является прямое обследование челночных торговцев для того, чтобы определить количество торговых челночных поездок и среднюю стоимость импортируемых товаров. В дополнение к этому можно получить оценки контрабандной торговли в общем и челночной торговли в частности на основе сравнений оценок спроса и предложения на товары, которые делаются с использованием таможенных данных о декларированном импорте и оценочных данных о не декларированном импорте, как это описывалось в разделе 5.5.7.

#### **8.4.6 Покупки физическими лицами на приграничных территориях**

8.44 Покупки физическими лицами на приграничных территориях – такое название получила деятельность, при которой частные лица покупают товары за границей из-за низких налогов и импортируют их для личного потребления, не декларируя их для того, чтобы избежать уплаты импортных пошлин. Как уже отмечалось в главе 5, покупки физическими лицами на приграничных территориях, хотя и предполагают сокрытие этой деятельности от властей с целью избежать налогов, они не являются производственной деятельностью и таким образом не составляют части теневой экономики.

8.45 Однако приграничная торговля может повлиять на статистику международной торговли. Она может быть упущена в данных об экспорте или импорте, или в обоих. Если она не попадает в экспорт, ВВП экспортирующей страны будет занижен при его расчете методом конечного использования. Если она не попадает в импорт, ВВП импортирующей страны будет завышен при его расчете методом конечного использования, если и только если торговля будет включена в оценки потребления.

#### **8.4.7 Бартерная торговля**

8.46 Бартерными операциями являются операции, при которых товары, услуги или активы кроме наличности предоставляются взамен товаров, услуг или активов. Согласно СНС-93 бартерные операции должны трактоваться как денежные операции, и должна рассчитываться соответствующая стоимость. Так, в принципе, производство и затем обмен произведенных в своей стране товаров и услуг в пределах границы сферы производства являются производством вне зависимости от того, заплачено за них деньгами, или они обменены по бартеру. В практике бартер в малых масштабах игнорируется как налоговыми службами, так и статистическими управлениями. Однако, бартер товаров и услуг, организованный на систематической основе с использованием крупных компьютеризированных банков или *местных валютных систем*, игнорировать не следует.

#### **8.4.8 Утечка капитала**

8.47 Как утверждают Абалкин и Уоллей (Walley) (1999 г.), *утечка капитала* может быть определена как трансферт активов в национальной валюте в активы в иностранной валюте в своей стране или за рубежом такими путями, которые не являются частью нормальных операций. Другими словами, передача активов за границу в иностранные банки или в иностранные ценные бумаги, которая совершается минуя нормальную портфельную диверсификацию, представляет собой утечку капитала. Активы могут передаваться различными путями, в частности:

- передача за границу финансовых активов, деноминированных в иностранной валюте;
- накопление иностранной валюты за границей в связи с не возвратом на родину прибылей; и

- обмен национальной валюты на иностранную как попытка застраховать себя от инфляции.

8.48 Лаунгани и Мауро (Laungani and Mauro) (2000 г.) отмечают, что в случае Российской Федерации активы покидают страну путем занижения выручки по расчетам за экспорт, мошенничества с авансовыми платежами по импорту и банковских трансфертов, идущих в обход контроля за капиталом. Они подчеркивают, что утечка капитала происходит по причине неустойчивой экономической среды, макроэкономической нестабильности, относительно высоких и неравномерно взываемых налогов, несостоятельной банковской системы и слабой защиты прав собственности. Цена утечки капитала для общества может быть высокой и включать снижение внутренних сбережений, уменьшение налоговой базы и обесценивание валюты.

8.49 Утечку капитала иногда измеряют приблизительно, используя метод «горячих денег», при котором исчисляются чистые ошибки и пропуски в платежном балансе плюс чистые частные портфельные инвестиции за границу. Другим *широким измерением* утечки капитала является чистое накопление иностранных активов частным сектором резидентом.

8.50 Утечка капитала может быть связана, а может и нет с теневой или нелегальной производственной деятельностью, но она сама не является производственной деятельностью, и считается ошибкой думать, что ее следует включать в оценки теневого производства.

## 9. НЕЗАКОННОЕ ПРОИЗВОДСТВО

### 9.1 Введение

9.1 Как отмечалось выше, СНС-93 в явном виде указывает, что производственные виды незаконной деятельности должны включаться в национальные счета. Для этого существует несколько причин. СНС-93 подчеркивает необходимость всеобщей согласованности. “Ясно, что, исключив из рассмотрения фактические денежные операции, мы неизбежно столкнемся с тем, что в целом счета будут серьезно искажены” (СНС-93: 3.54). Неучет в счетах всех видов незаконной деятельности ведет к увеличению расхождений в счетах. Доходы, полученные от незаконного производства, широко используются для покупки легальных товаров и услуг, приобретения легального основного капитала или финансовых активов, или для других легальных операций. Поскольку все эти операции учитываются в счетах вместе с финансируемыми на основе доходов от законной деятельности, то если не учитывать производство и импорт незаконных товаров и услуг, для экономики в целом неизбежно возникает расхождение между объемами ресурсов и использования.

9.2 По тем же причинам незаконное производство включается в ЕСС-95. “Все такие виды деятельности включаются, даже если они незаконны или не зарегистрированы налоговыми, социального обеспечения, статистическими и другими органами.” (ЕСС-95: 3.08). Таким образом, и СНС-93, и ЕСС-95 отклоняются от “моральной” точки зрения, в соответствии с которой незаконные виды деятельности не должны были бы включаться в ВВП из-за того, “люди определили эти продукты скорее как “плохие”, чем “хорошие”, с достаточной долей уверенности объявив их вне закона” (Дэннисон, 1982).

9.3 В дополнение к необходимости в согласованности системы в целом, сопоставимость цифр национальных счетов между странами и по времени является другой важной причиной для учета незаконных видов деятельности. Некоторые виды деятельности, например, производство и распространение алкоголя, или проституция, могут являться незаконными в одной стране и законными в другой. Исключение незаконного производства может, таким образом, исказить международные сопоставления. Точно также это приведет к искажениям с течением времени, если некоторые виды деятельности переводятся из незаконных в законные и наоборот. Примером может служить производство и распространение алкоголя в США в период сухого закона.

9.4 Производство и распространение незаконных наркотиков представляет относительно важную экономическую деятельность в некоторых странах Латинской Америки и Азии. Исключение производства и распространения наркотиков из счетов означает серьезную недооценку добавленной стоимости в сельском хозяйстве, обрабатывающей промышленности, внутренней и внешней торговле и ведет к существенной недооценке показателей ВВП.

9.5 Необходимо также отметить, что значительная часть стоимости незаконных продуктов – свыше 90 процентов в случае некоторых наркотиков – существует только благодаря их незаконности, которая делает высокой их цену. Как указывает Дэннисон (1982), “стоимость множества производимых сейчас наркотиков была бы абсолютно малозначима в экономике, если бы они были разрешены”. Иногда это используется как аргумент для исключения производства и торговли наркотиками из национальных счетов. Однако, в соответствии с СНС-93, национальные счета должны описывать

экономическую среду такой, какая она есть в действительности. Экономическое поведение домашних хозяйств и предприятий основано на относительных ценах и затратах, реально существующих в обществе. Оно не основывается на гипотетической ситуации, которая существовала бы в отсутствие незаконного производства. Предположим, что наркотики были бы легализованы и как следствие цены бы упали втрое по сравнению с текущим уровнем. Это, безусловно, повлияло бы на поведение экономических агентов. Модели потребления наркотики изменились бы (должны были бы измениться) существенно вследствие снижения дохода. С другой стороны, должен был бы увеличиться объем потребляемых наркотиков. Простое игнорирование незаконного производства не замечает этой реальности.

9.6 В странах, где выпуск и добавленная стоимость незаконных видов производительной деятельности количественно незначительны, было бы неэффективным использовать ресурсы на попытку их учета в национальных счетах. Усилия больше должны направляться на снижение не учтенных в ВВП объемов теневого производства, продукции неформального сектора и производимой домашними хозяйствами для собственного конечного использования. Кроме того, методы, доступные для измерения незаконных видов деятельности, все еще носят экспериментальный характер. В самом деле, хотя кажется, что в принципе более или менее достигнута договоренность о корректности включения незаконных видов деятельности, в настоящее время очень немногие страны в явном виде включают оценки незаконного производства в свои цифры по национальным счетам. Тем не менее, это постепенно меняется. Проблемы измерения не должны останавливать усилия по продвижению к концептуально корректной системе, и исследования по поиску подходящих методов оценки продолжаются.

9.7 Вкратце, целью настоящей главы является дать исходный пункт для экспериментального теоретического и практического исследования незаконных видов деятельности. Она нацелена на интерпретацию и разъяснение СНС-93 и ЕСС-95. Она строится на предыдущем обсуждении незаконных видов деятельности в разделе 3.3. В разделе 9.2 приводится список и классификация наиболее значимых типов незаконной деятельности, в разделе 9.3 обсуждаются концептуальные вопросы, касающиеся учета в национальных счетах незаконных видов деятельности, в разделе 9.4 дается общее описание источников данных и методов для разработки оценок для отдельных видов незаконной деятельности, в разделе 9.5 рассматриваются вопросы двойного счета.

## 9.2 Типы незаконной деятельности

9.8 На основе предложений Блэйдса (1983), выделяются следующие общие типы незаконного производства:

- производство и распространение незаконных товаров, таких как запрещенные наркотики или порнографические материалы;
- производство незаконных услуг, таких как проституция (в странах, где она запрещена по закону);
- производственные виды деятельности, которые обычно являются законными, но становятся незаконными, когда осуществляются производителями, не имеющими на это специального разрешения, такие как медицинская практика без лицензии, ведение игорного дела без лицензии, производство алкоголя без лицензии; браконьерство, например, незаконная рыбная ловля, охота, лесозаготовка;
- производство и продажа поддельных продуктов, таких как часы и другие продукты с фальсифицированными торговыми марками, и неавторизованных

копий творческих оригиналов, напр., программного обеспечения, лазерных дисков и видео;

- контрабанда, в частности, табака, оружия, алкоголя, продовольствия, людей, как в оптовой так и розничной форме;
- хранение (перепродажа) краденых вещей;
- подкуп; и
- отмывание денег.

9.9 Масштаб и степень распространения этих видов деятельности различны для разных стран. Например, в Содружестве Независимых Государств значительных объемов достигают следующие виды деятельности:

- подкуп;
- браконьерство, включая рыбную ловлю, незаконное производство икры и подобных морепродуктов, охота и вырубка леса;
- незаконное производство алкогольных напитков, не соответствующих определенным стандартам;
- оказание медицинских услуг лицами, не имеющими квалификации;
- производство товаров, качество которых не соответствует установленным стандартам;
- незаконное производство копий аудио и видео материалов, а также программного обеспечения;
- производство и распространение порнографических материалов.

9.10 В дополнение к видам деятельности, включенным в приведенные выше списки, существует много других типов незаконного производства, например, подделка банкнот, заказные убийства, шпионаж и т.д. В основном они имеют меньшее значение для национальных счетов.

9.11 Как указывалось выше в главе 3, некоторые незаконные виды деятельности не включают взаимного согласия и таким образом не являются операциями по определению и не являются производительными. Примерами являются воровство и грабеж, похищение людей и вымогательство. Однако, даже не будучи производительными, они могут приводить к недооценке ВВП. Например, воровство работником ведет к уменьшению выпуска или увеличению промежуточного потребления и таким образом понижает оценку ВВП производственным методом.

### **9.3 Вопросы учета незаконной деятельности**

9.12 С концептуальной точки зрения учет незаконного производства в рамках национальных счетов не создает особых проблем, если производственный процесс схож с производственным процессом для законных видов деятельности. Это имеет место для производства и распространения незаконных товаров, услуг и поддельных продуктов, для производительной деятельности, осуществляемой без необходимого

разрешения, а также для контрабанды. Для других незаконных видов деятельности, таких как воровство и хранение краденого, подкуп, вымогательство, отмыwanie денег, существует ряд сложных концептуальных вопросов, которые рассматриваются ниже. СНС-93 не дает достаточно детальных указаний для этих случаев. Тем не менее предлагаемые процедуры учета насколько возможно приближены к общим рекомендациям СНС-93.

#### *Воровство и хранение краденого*

9.13 Относительно воровства, можно выделить (i) кражу капитальных товаров, потребительских товаров длительного пользования, денег или других финансовых активов, и (ii) кражу запасов у производителей. Оба варианта рассматриваются ниже совместно с хранением краденого – деятельностью, связанной с воровством.

9.14 В СНС-93 (п. 3.56) говорится: “Если кражи... ведут к существенному перераспределению... активов, их учет становится необходим... Такие явления относятся к категории *других потоков*, а не *операций*.” Они не могут рассматриваться в качестве операций, поскольку операция определяется как “экономический поток, представляющий собой взаимодействие между институциональными единицами по взаимному согласию” (СНС-93: 3.12). Кража капитальных товаров, потребительских товаров длительного пользования, денег или других финансовых активов часто касается значительных величин стоимости, и в этих случаях уместно учитывать эти виды деятельности как прочие изменения объема активов (т.е. как изменение стоимости активов (или обязательств), которое не является результатом операции).

9.15 Кража запасов у производителей включает кражу из запасов материалов, комплектующих частей и готовой продукции, с одной стороны, и кражу из запасов товаров, предназначенных для перепродажи – с другой. В СНС-93 выпуск и промежуточное потребление определяются как продажи/покупки товаров и услуг плюс/минус стоимость изменений в запасах.. Текущие потери, связанные с нормальным процентом брака, хищений и случайных повреждений рассматриваются как (отрицательные) изменения запасов (СНС-93: 6.62). Как следствие, нормальный размер хищений из запасов готовой продукции ведет к снижению выпуска, тогда как нормальный процент хищений из запасов материалов и комплектующих частей ведет к увеличению промежуточного потребления. В обоих случаях соответственно снижается добавленная стоимость. То же самое имеет место для нормального размера хищений из запасов товаров, предназначенных для перепродажи. Хищение негативно влияет на выпуск и добавленную стоимость оптовых и розничных торговцев.

9.16 Из вышесказанного можно сделать вывод, что нормальный процент хищения из запасов производителей не регистрируется ни как операция, ни как дугой поток. Неявно он полностью исключен из системы национальных счетов. Только кража запасов, превышающая “нормальный процент”, включается в СНС-93 как другие изменения в объеме активов (СНС-93: 12.41). Таким образом, оставляя в стороне (негативные) последствия хищения из запасов производителей, воровство не влияет на добавленную стоимость. Никакая добавленная стоимость не создается; все, что происходит, это перераспределение активов.

9.17 Это утверждение не применимо к деятельности, связанной с воровством, а именно – торговле краденым, которая в явном виде не рассматривается в СНС-93. Торговля краденными вещами включает действие двух единиц по взаимному согласию, а именно покупку и последующую продажу краденых вещей получателем. Ясно, что эти действия составляют денежные операции и должны учитываться соответствующим образом. К тому же, если единицы участвуют в этой деятельности на регулярной

основе, создается добавленная стоимость (торговая маржа), как часть распределения незаконных товаров.

9.18 Трактовка воровства, рекомендуемая в СНС-93, требует разъяснения, если не доработки, с целью учета особых обстоятельств в некоторых странах. Например, в некоторых странах Содружества Независимых Государств существует широко распространенная практика незаконного присвоения продукции сельскохозяйственных кооперативов (колхозов) их членами. Этот тип воровства существует в больших масштабах и используется для дополнения низкой оплаты труда рабочих или членов кооперативов. Украденные товары могут продаваться или использоваться для промежуточного или конечного потребления. Во многих случаях это дополнение составляет важный источник дохода, без которого колхозники с трудом могли бы выжить. В этих обстоятельствах следует рассмотреть возможность учета стоимости похищенного как доход работников в натуральной форме. Если хищение относится к сырью и материалам, его стоимость следует перенести из промежуточного потребления в оплату труда работников. Если хищение относится к конечной продукции, следует повысить оценку и выпуска, и оплаты труда.

9.19 В некоторых случаях затруднительно провести четкое разграничение между воровством и недоучетом. Например, в Российской Федерации экипажи рыболовецких судов часто продают часть продукции за границу (иногда с корабля на корабль) и не показывают эти продажи в своей отчетности. Доход от этих продаж может использоваться на различные цели, и расходы могут измеряться в контексте оценки ВВП путем суммирования расходов на конечное использование. Представляется, что этот тип недоучета в действительности весьма близок описанному выше в случае с колхозами. Неучтенное производство должно быть оценено и включено в ВВП в соответствии с СНС-93. Из этого также следует предложение учитывать такие хищения как доход в натуральной форме.

#### *Взятки*

9.20 Можно выделить два различных типа взяток, первый – платежи, связанные с оказанием услуг, и второй – платежи лицам, занимающим привилегированное положение. В первом случае платежи могут быть связаны с рыночными товарами и услугами и нерыночными услугами. Для рыночных товаров и услуг подкуп обычно заключается в дополнительном платеже свыше “официальных” цен. Например, требование к клиентам отеля заплатить портье за подтверждение бронирования для них номера. Примерами в области нерыночных услуг могут служить платежи (дополнительных) сумм, требуемых за оказание медицинских услуг в бюджетных учреждениях здравоохранения или за получение паспорта от государственных служащих. Примерами взяток лицам в привилегированном положении являются платежи официальным лицам, присуждающим контракты наибольшему взяткодателю, политикам за получение привилегированного положения в качестве производителя, или полицейским или другим государственным служащим, берущим взятки за не-преследование правонарушителя.

9.21 Важным вопросом, по которому СНС-93 не дает разъяснений, является вопрос о том, следует ли рассматривать взятку как операцию или, в другой формулировке, является ли взятка взаимодействием между институциональными единицами на основе взаимного согласия. В целом, можно предположить, что люди обладают свободой выбора при вступлении в отношения взятки. Лицо, оплачивающее взятку, согласно выплатить (дополнительную) сумму денег. В этом случае учет в качестве операции предпочтительнее, чем в качестве другого потока.

9.22 Более сложен вопрос, следует ли учитывать взятку как часть выпуска и добавленной стоимости или как трансферт дохода. Если взятка связана с оказанием



услуг, учет в качестве части выпуска представляется более предпочтительным. Это прежде всего справедливо для рыночных товаров/услуг. Официальные цены плюс взятка должны рассматриваться как настоящие рыночные цены, а с точки зрения дохода взятка прибавляется к оплате труда или смешанному доходу.

9.23 В случае нерыночных услуг может потребоваться дополнительный критерий. Если платеж государственному служащему (неявно) разрешается государством, например, в случае врачей или других бюджетных работников, получающих только очень небольшой официальный доход, или если взятка, как правило, допускается в качестве обычной практики, то взятка должна учитываться как дополнительная оплата труда. Как таковая, она добавляется к общему объему выпуска государственных учреждений. Поскольку продажи услуг государственных учреждений изменяются на ту же величину, расходы государственных учреждений на конечное потребление остаются неизменными.

9.24 Если связанные с нерыночными услугами платежи не разрешены или общественно не признаются или не ожидаются, то предпочтительным представляется учет в форме трансферта доходов. То же самое относится к платежам лицам в привилегированном положении за получение контракта.

#### *Вымогательство*

9.25 Вымогательство представляет собой обязательные платежи, вынуждаемые путем насилия или шантажа. Взаимное согласие отсутствует, и в соответствии с СНС-93 вымогательство не следует регистрировать как операцию. В этой связи это похоже на кражу денег (или товаров или услуг) и должно регистрироваться как другие изменения в объеме активов.

#### *Отмывание денег*

9.26 *Отмывание денег* определяется как перевод денег через различные банковские счета, осуществляемое таким образом, чтобы их первоначальный источник был сокрыт от налоговых властей и других регулирующих служб. Существует взаимное согласие, по крайней мере в неявной форме, и поэтому операции должны регистрироваться в системе национальных счетов. До тех пор пока существует разница между стоимостью незаконной наличности и стоимостью легализованной наличности, это должно рассматриваться как оказание услуг. Часто такие участники как банки не осведомлены о своей вовлеченности в отмывание денег и плата, взимаемая банками за перевод денег между различными счетами, должна включаться в систему национальных счетов вместе с платой за законные операции.

#### *Обман и мошенничество*

9.27 Обман и мошенничество весьма отличаются от упомянутых выше других видов деятельности. Мошенничество часто связано с ложными требованиями социальных выплат или субсидий на основе предоставления некорректной информации. Однако, относящиеся к этому операции регистрируются в системе. При этом разделение на законную и незаконную части необходимо только для полноты картины незаконной деятельности в определенной стране. Это не проблема полноты ВВП.

### **9.4 Методы наблюдения и измерения**

9.28 По своей природе незаконная деятельность очень трудно поддается измерению. Люди, участвующие в незаконных операциях имеют очевидные причины

скрывать свое участие в них. Чем больше какой-либо вид деятельности является неприемлемым с точки зрения закона и широкого общественного мнения, тем труднее его фиксировать с помощью обычных источников данных. Таким образом, обследования и административные источники данных становятся “предметом особого внимания по поводу их пригодности, охвата и надежности” (Грум и Дэвис, 1998).

9.29 Несмотря на очевидные трудности, иногда имеются весьма разумные, хотя и не обычные, источники данных и методы для измерения различных типов незаконной деятельности. Само собой разумеется, качество этих оценок в большей мере является предметом дискуссии, чем качество оценок видов деятельности, хорошо охватываемых регулярными обследованиями. В настоящем параграфе основные методы и источники данных, а также некоторые важные проблемы обсуждаются в связи с двумя типами деятельности, оказывающими определенное влияние на операции с товарами и услугами и на ВВП почти во всех странах, а именно – наркотиками и проституцией. Источники данных и методы измерения этих видов деятельности являются иллюстрацией для других типов.

9.30 Часть некоторых незаконных видов деятельности может быть неявно включена в систему национальных счетов. Хорошо известным примером является проституция. Доход от проституции может декларироваться как доход от законных услуг по “персональному уходу”, а расходы на проституцию также могут декларироваться покупателем, хотя в замаскированной форме. Тем не менее, представляется очень вероятным, что наибольшая часть незаконных видов деятельности не охватывается обычными источниками данных, используемыми для разработки национальных счетов, в частности, по тем видам деятельности, которое общество считает неприемлемыми. Таким образом, прямые методы разработки оценок нелегального производства предпочтительнее. При добавлении этих оценок к обычным оценкам возникает опасность двойного счета, проблема которого обсуждается в следующем параграфе.

9.31 Вероятно, наиболее полезным подходом является применение базового тождества национального счетоводства:

- ресурсы товаров и услуг (внутренний выпуск плюс импорт) равны использованию товаров и услуг (промежуточное потребление плюс конечное потребление плюс накопление капитала плюс экспорт).
- Кроме того, оценки добавленной стоимости, полученные на основе этого тождества, могут быть сопоставлены с прямыми наблюдениями дохода, полученного от незаконной деятельности.

9.32 Для любого конкретного вида незаконной деятельности данные должны собираться, насколько это возможно, независимо по каждому из трех возможных аспектов, а именно – ресурсам, использованию и формированию дохода. Затем данные могут сопоставляться и объединяться. Во многих случаях данные по одному из аспектов могут полностью отсутствовать или присутствовать в очень незначительном объеме. В таком случае для формирования недостающих данных могут использоваться тождества.

9.33 В основном главными источниками данных для разработки оценок о криминальной деятельности являются данные полиции и обследований. Полезную информацию, напр. о количестве наркоманов или проституток, могут также предоставлять здравоохранительные и благотворительные организации. Информация к тому же может быть получена из более традиционных источников данных для разработки национальных счетов, напр. обследований рабочей силы и других

обследований домашних хозяйств. Однако, неизбежны серьезные проблемы, связанные с недоотчетом, отдельными неответами и т.д.

9.34 Явления незаконной деятельности часто глубоко исследуются университетами и исследовательскими институтами. Хотя эти исследования часто не рассматривают денежные потоки, существующие в незаконной деятельности, они могут давать полезную вспомогательную информацию. Наконец, в крайнем случае (как последнее средство) является целесообразным проведение обследования, нацеленного на те аспекты незаконного производства, для которых его проведение и сбор данных представляется возможным.

### *Наркотики*

9.35 Относительно производства, распределения и потребления наркотиков получение данных путем непосредственного наблюдения обычно невозможно. Полезные данные, напр. о внутреннем производстве наркотиков, могут содержаться в исследованиях университетов и исследовательских институтов. Однако, как правило, оценки должны основываться на полицейских данных о конфискации и соответствующих оценках доли конфискации. Наиболее надежные данные по внутреннему потреблению, как представляется, дают оценки количества наркоманов и средней величины употребления наркотика. Если страна не экспортирует наркотики в большом количестве, данные о ресурсах и использовании являются полными и могут быть сопоставлены между собой. При таком сопоставлении данные о доле конфискации приходится рассматривать как особенно слабое звено. Улучшить оценки может дополнительная информация об этой доле, полученная, например, путем опроса осужденных преступников. Кроме того, может оказаться полезным анализ чувствительности применения различных предположений о доле конфискации.

9.36 Если страна также экспортирует наркотики, собственного производства или импортные, ситуация становится существенно более сложной. Обычно экспорт может быть оценен только как сальдирующая позиция, т.е. внутренний выпуск плюс импорт минус потребление минус конфискация. Как следствие, надежность оценок критически зависит от качества оценки доли конфискации. К тому же может быть очень сложным установить резидентство (принадлежность к определенной стране) лиц, контролирующую международную торговлю, и, следовательно, установить страну, к которой должны быть отнесены соответствующие транспортные и торговые наценки.

9.37 Как показывает тождество в текущих ценах, в целом внутренний выпуск состоит из произведенных в стране наркотиков (в основных ценах) плюс торговые и транспортные наценки на произведенные в стране и импортированные наркотики. Это число в целом может рассматриваться как наиболее важная статья, различие между произведенными в стране наркотиками и наценками менее существенно. Общий объем внутреннего выпуска в текущих ценах равен потреблению плюс экспорт минус импорт. Таким образом, для получения оценки необходимы дополнительные данные об уличных, импортных и экспортных ценах.

9.38 Достаточно хорошие данные об уличных ценах обычно можно получить из полицейских источников или исследовательских работ. Данные о ценах импорта и экспорта получить значительно сложнее. В случае учета чистоты наркотика требуется дополнительная информация о структуре распределительной наркосети. Иногда такая информация может быть получена от полиции и/или таможни. Может также использоваться информация о ценах в соседних странах. Торговля наркотиками имеет международную организацию, и можно предположить, что, оставляя в стороне большие различия в каналах распределения и в законоприменительной практике, импортные цены не будут существенно различаться между странами.

9.39 Для получения оценки добавленной стоимости необходимо сделать предположения о стоимости промежуточного потребления. Предполагая, что наркотики заботятся о своем собственном транспорте, промежуточное потребление в случае торговли наркотиками достаточно низко. Более высокую долю промежуточного потребления следует предполагать в случае собственно производства наркотиков. Часто для этих целей применимы коэффициенты прямых затрат.

9.40 Деление результирующих оценок добавленной стоимости на оценки численности людей, участвующих в наркоиндустрии, может дать характеристики степени правдоподобности цифр о добавленной стоимости.

9.41 Доход, образующийся в незаконных операциях с наркотиками, используется, иногда после отмывания денег, на цели конечного потребления, инвестиций в нефинансовые и финансовые активы и т.д. Можно предположить, что эти расходы по законным статьям будут неявно отражены в системе национальных счетов.

### *Проституция*

9.42 Общий объем ресурсов услуг проституции включает услуги, оказанные во внутренней экономике резидентами и нерезидентами, и импортированные услуги, т.е. услуги проституции, купленные резидентами, путешествующими за границей. Информация о внутреннем выпуске услуг проституции может быть получена от здравоохранительных организаций, полиции или ассоциаций проституток. К тому же, так как проституция является популярной темой специальных исследований, проводимых университетами и исследовательскими институтами, ценная информация может быть получена и из этих источников.

9.43 Из указанных источников обычно могут быть получены обоснованные оценки численности проституток. Умножение численности на оценки среднего количества клиентов и средней цены может дать хорошее первое приближение общего внутреннего ресурса услуг проституции. При этом может потребоваться выделение различных типов проституток (девушки по вызову, проститутки в ночных клубах, "оконные" проститутки, проститутки в массажных салонах, эскортные услуги, героиновые проститутки и т.д.), поскольку цены между этими категориями различаются существенно. Итоговая оценка услуг проституции касается общего объема этих услуг, т.е. включая сводничество, аренду комнат и т.д. Разбиение на отдельные элементы, возможно, осуществимо на основе информации о среднем проценте, который проститутка платит сутенеру, о средней арендной плате и т.д. С ресурсной стороны может также быть произведена оценка дохода, получаемого самими проститутками. По импорту услуг резидентами, путешествующими за границей, надежная информация может быть получена очень редко.

9.44 Использование услуг проституции в основном состоит из конечного использования резидентами (конечное потребление) и использования нерезидентами (экспорт). Дополнительно, некоторые расходы могут оплачиваться предприятиями (промежуточное потребление). Обычно данные об общем конечном использовании услуг проституции резидентами (произведенных внутренней экономикой или импортированных) могут рассматриваться как недостоверные. Обычные источники данных, такие как обследования бюджетов домашних хозяйств, а также специальные обследования почти неизбежно содержат серьезный недоучет. К тому же, едва ли будут доступны какие-либо данные о расходах нерезидентов. Вместе с тем, со стороны доходов может быть осуществимым сбор прямой информации о среднем заработке проституток, по возможности с разбиением на категории. Это может быть сопоставлено и объединено с соответствующими данными со стороны ресурсов.

9.45 Растущая проблема измерения внутреннего выпуска услуг проституции связана с расширяющейся интернационализацией проституции. Одним из следствий является увеличивающаяся пропорция проституток-нерезидентов, находящихся в стране менее года. Услуги таких проституток не являются частью внутреннего выпуска и должны учитываться как импорт. И наоборот, может существовать экспорт услуг проституток-резидентов, находящихся в течение коротких периодов времени в других странах.

#### **9.5 Проблемы двойного счета**

9.46 В предыдущем параграфе предложены методы разработки явных оценок для незаконных видов деятельности. Простое прибавление этих оценок к данным национальных счетов по законным видам деятельности будет проблематичным, если есть причины предполагать, что часть незаконного производства неявно учтена. В следующих абзацах рассматривается этот вопрос возможного двойного счета.

9.47 Что касается выпуска и добавленной стоимости незаконных видов деятельности, можно выделить несколько возможностей двойного счета. Прежде всего, единицы, поставляющие незаконные товары и услуги, могут быть включены в бизнес-регистр. Как следствие, по крайней мере часть их выпуска будет охвачена обследованиями предприятий. Это составляет особую проблему в случае видов деятельности, находящихся на границе законного и незаконного, напр. проституции. Часто предприятия, предоставляющие услуги проституции, регистрируются по таким видам деятельности как массажные салоны, аренда комнат, кафе, фильмотудии и т.д.

9.48 Другая причина, по которой незаконная деятельность может оказаться учтенной в национальных счетах, состоит в том, что предприятия, получая доход от этой деятельности, хотят легализовать хотя бы часть своей выручки. С этой целью они могут представлять данные в статистическую службу или налоговые органы, но показывая в отчете свой выпуск и доход как связанный с другими видами деятельности, чем те, которые они на самом деле осуществляют.

9.49 Возможно также, что незаконные виды деятельности частично охватываются другими источниками данных, такими как обследования бюджетов домашних хозяйств и налоговая статистика. Например, платежи за услуги проституции и взятки, оплаченные предприятиями, могут показываться в счетах компаний по статье “прочие затраты” как часть промежуточного потребления. Такая переоценка легального промежуточного потребления может влиять на ВВП различным образом в зависимости от того, как ресурсы и использование согласуются при составлении национальных счетов.

9.50 Имея явную оценку незаконной деятельности, единственным способом избежать двойного учета выпуска является тщательное исследование содержания основных данных, используемых для регулярной разработки национальных счетов, и согласованное внесение досчетов на незаконную деятельность во все три подхода к построению ВВП с учетом возможных различий неявного охвата. Входящие в бизнес-регистр предприятия, которые с наибольшей вероятностью могут принимать участие в незаконном производстве, должны быть выявлены и отмечены. Предполагаемые участники незаконного производства, оценки для которого разрабатываются отдельно, должны быть исключены из оценок по регулярным обследованиям. То же относится к другим основным данным. Хотя такое исследование, вероятно, требует существенных ресурсов, оно представляется единственным подходом к решению вопроса о том, было или нет незаконное производство неявно включено в ВВП. К тому же результаты исследования могут дать ценную информацию для разработки оценок незаконного производства.

9.51 Другой, существенно отличный от рассмотренного, вопрос двойного счета относится к расходам на законные статьи единиц, участвующих в незаконной деятельности. В этом случае использование законных товаров и услуг для производства незаконных продуктов может создать особые проблемы. Например, промежуточное потребление, необходимое для производства услуг проституции, частично включено в существующие национальные счета и зарегистрировано как конечное потребление домашних хозяйств. Другим примером является использование сырья и полуфабрикатов, необходимых для производства легких наркотиков. Для выращивания конопли требуется энергия, лампы, удобрения, семена, системы вентиляции и питания. Некоторые из этих затрат, возможно, включаются в конечное потребление или валовое накопление основного капитала домашних хозяйств или как промежуточное потребление в садоводстве.

9.52 Эти проблемы двойного счета следуют из попытки сбалансировать ресурсы и использование, когда используемые для процесса балансировки данные не обладают полнотой, т.е. исключается использование законных товаров и услуг для целей незаконного производства. Возникающие в результате расхождения между ресурсами и использованием относятся к категориям “прочего использования”. Проблема решается автоматически, если данные по экономике в целом, т.е. включая незаконное производство, включены в единую схему таблиц ресурсов и использования.

## 10. ПРОИЗВОДСТВО В НЕФОРМАЛЬНОМ СЕКТОРЕ

### 10.1 Введение

10.1 Измерения неформального сектора интересны сами по себе, а также с точки зрения обеспечения полноты измерения ВВП. Неформальный сектор представляет важную часть экономики и, в частности, рынка труда во многих странах, особенно в развивающихся, и играет важную роль в обеспечении занятости, производстве и формировании дохода. В странах с высокими темпами роста населения или урбанизации неформальный сектор имеет тенденцию поглощать большую часть растущей рабочей силы в городских районах. Занятость в неформальном секторе является необходимой стратегией выживания в странах, где нет сети социальной защищенности, как например, страхование безработицы, или где заработная плата и пенсии слишком низкие, чтобы обеспечить прожиточный минимум. В других странах процесс отраслевого реструктурирования в формальном секторе по наблюдениям ведет к большей децентрализации производства из-за заключения контрактов с субподрядчиками, которыми являются малые предприятия, многие из которых находятся в неформальном секторе. Как отмечалось ранее, СНС-93 содержит положения о неформальном секторе, и может быть построен секторальный счет на основе тех же принципов и процедур, разработанных Организацией Объединенных Наций (2000 г.), которые используются при составлении счета для сектора домашних хозяйств.

10.2 Значительное большинство видов деятельности в неформальном секторе обеспечивает товары и услуги, производство и распределение которых являются абсолютно легальными. Это в отличие от незаконного производства. Деятельность в неформальном секторе не обязательно осуществляется с преднамеренным желанием уклонения от уплаты налогов или взносов по социальному страхованию, или нарушения трудового законодательства и других законодательств. Конечно, некоторые предприятия в неформальном секторе предпочитают оставаться незарегистрированными или не иметь лицензий для того, чтобы не следовать некоторым или всем правилам и тем самым уменьшить производственные расходы. Однако, следует делать различие между теми, чьи доходы от бизнеса достаточно высоки для того, чтобы нести расходы, связанные с выполнением правил, и теми, кто не может позволить себе следовать существующим правилам из-за слишком низких и нерегулярных доходов, поскольку некоторые законы и правила не подходят к их нуждам и условиям, или поскольку государство не существует в их жизни и не имеет средств, чтобы проводить в жизнь законы, которые само разработало.

10.3 В некоторых странах по крайней мере значительная часть предприятий неформального сектора фактически зарегистрированы тем или иным путем, или платят налоги, несмотря на то, что они могут быть не в состоянии выполнять целый ряд юридических и административных требований. Следует также отметить, что значительная часть теневого производства берет свое начало от предприятий, относящихся к формальному сектору. В качестве примеров можно назвать производство товаров и услуг, «не занесенных в книгу», незаявленные финансовые операции или доходы от имущества, завышение затрат, вычитаемых для определения налогооблагаемого дохода, наем «скрытых» работников и несообщаемая заработная плата и сверхурочная работа заявленных наемных работников. Суммируя сказанное, можно отметить, что, хотя неформальный сектор и теневая деятельность могут частично совпадать, концепцию неформального сектора необходимо четко отделить от концепции теневого производства.

10.4 В январе 1993 года 15-я Международная конференция статистиков по труду (15-я МКСТ) приняла Резолюцию, касающуюся статистики занятости в неформальном секторе (Международная организация труда, 1993 г. b) для того, чтобы оказать содействие национальным статистическим службам в разработке определений, классификаций и методов сбора данных о неформальном секторе. Резолюция охватывает вопросы, связанные с определением неформального сектора и планом, содержанием и методом проведения обследований неформального сектора. Определение неформального сектора, принятое 15-й МКСТ, составляет часть положения СНС-93, хотя глава IV СНС-93 воспроизводит только основные части определения. СНС-93 предлагает, чтобы страны, в которых деятельность неформального сектора является значительной, показывали неформальный сектор отдельно как подсектор домашних хозяйств (СНС-93: 4.159). Такое различие дает возможность национальным счетам выразить в количественном отношении вклад неформального сектора в национальную экономику, что является насущной статистической потребностью для многих стран. Цель данной главы – дать пояснение того, что лежит в основе Резолюции 15-й МКСТ, привести определение неформального сектора и показать методы его измерения.

## **10.2 Определение неформального сектора**

### ***10.2.1 Предпосылки***

10.5 С момента своего первого появления в начале 1970-х годов термин *неформальный сектор* стал настолько популярным, что в настоящее время он используется с различными значениями для различных целей. Первоначально он относился к концепции для сбора данных о деятельности, не охватываемой существующими обычными источниками статистики. В соответствии с первоначальным понятием, лежащим в основе этой концепции, отправной точкой 15-й МКСТ для определения неформального сектора было понимание неформального сектора как *аналитической/политической* концепции, а не *статистической*. В параграфе 5 (1) Резолюции сказано:

« Неформальный сектор можно широко характеризовать как состоящий из единиц, осуществляющих производство товаров и услуг с первичной целью обеспечения занятости и доходов участвующих в них лиц. Эти единицы, как правило, работают, при низком уровне организации, с небольшим разделением или вообще без разделения труда и капитала, как факторов производства, и в маленьком масштабе. Трудовые отношения - где они существуют - основаны, главным образом, на случайной занятости, родственных или личных и социальных отношениях, а не на договорных условиях с официальными гарантиями.»

10.6 15-я МКСТ постаралась сделать виды деятельности, включаемые в определение неформального сектора, как можно более однородными в отношении их экономических целей и поведения, а также требований, предъявляемых к анализу данных. С практической точки зрения проведения обследований было уделено соответствующее внимание вопросу включения в них предприятий и пользе их охвата в обследованиях неформального сектора.

10.7 15-я МКСТ попыталась также по мере возможности придать понятию неформального сектора статистическую концепцию, расширив его сферу до такого объема ненаблюдаемой деятельности, который казался практически возможным и концептуально оправданным, но выступила против того, чтобы это понятие интерпретировалось как «все охватывающая» концепция. Таким образом, как отмечалось в главе 3, принятое понятие не ведет к сегментации экономики, или разделению населения на занятое в формальном и неформальном секторах. 15-я



МКСТ признала, что деятельность, не включаемая в сферу неформального сектора, не обязательно может быть формальной. Примерами здесь могут быть нерыночное производство товаров домашними хозяйствами, мелкое сельскохозяйственное производство, платные бытовые услуги и деятельность, которая в соответствии с СНС-93 находится за пределами границ сферы производства, как например, бытовые или личные услуги, предоставляемые неоплачиваемыми членами домашнего хозяйства и добровольные услуги, предоставляемые общине. Было рекомендовано, чтобы такая деятельность определялась как принадлежащая к отдельной категории без подразделения на формальный/неформальный секторы.

10.8 Определение неформального сектора должно было быть приемлемым для широкого круга стран различных частей мира. Так, оно должно было быть довольно широким, чтобы охватывать разнообразие проявлений неформального сектора в различных странах. Оно должно было обеспечить гибкость в плане принятия более специфических определений на уровне отдельных стран, которые бы отражали национальные особенности, даже если такая гибкость могла повлиять на международную сопоставимость статистических данных. Наконец, 15-ю МКСТ попросили разработать определение неформального сектора таким образом, чтобы его можно было использовать для целей национального счетоводства. Такое требование имело определенное влияние на характер определения, как это объясняется ниже.

10.9 Во-первых, неформальный сектор должен был определяться как характеристика предприятий, на которых осуществляется деятельность, а не как характеристика вовлеченных в нее лиц или их работы. Соответственно, лица, занятые в неформальном секторе, определялись как все лица, которые в течение данного отчетного периода были заняты по крайней мере на одном предприятии неформального сектора, независимо от их статуса в занятости и от того, была ли это их основная или вторичная работа. Определение населения, занятого в неформальном секторе, подчеркивает различие между *занятыми лицами* и *работой*. Оно указывает, что лица классифицируются как занятые в неформальном секторе по их работе на предприятии, имеющем специфические характеристики.

10.10 Лица, работающие исключительно на предприятиях, не входящих в неформальный сектор, не подпадают под международное определение неформального сектора, независимо от того, какая может быть случайная ситуация с занятостью. Таким образом, концепция занятости в неформальном секторе не идентична с концепцией *неформальной занятости*, т.е. занятиями лиц неформальной работой. 15-я МКСТ сознавала представление о потребности в статистических данных не только о занятости в неформальном секторе, но и о занятиях неформальной работой. Было решено, однако, что лучше всего неформальные работы могли бы определяться посредством соответствующих подкатегорий классификации статуса в занятости.

10.11 Во-вторых, 15-я МКСТ рассматривала неформальный сектор как подсектор сектора домашних хозяйств согласно СНС-93. Другими словами, предприятия неформального сектора определяются как подгруппа некорпорированных предприятий, принадлежащих домашним хозяйствам. Как отмечалось в главе 2, в отличие от корпораций и квази-корпораций некорпорированное предприятие, принадлежащее домашнему хозяйству, является производственной единицей, которая не представляет отдельное юридическое лицо независимое от членов домашнего хозяйства, которые владеют им. У него нет полного набора счетов, которые могли бы определять потоки доходов и капитала между предприятием и владельцами. *Некорпорированные предприятия, принадлежащие домашним хозяйствам*, включают некорпорированные предприятия, которыми владеют и организуют их деятельность отдельные члены домашних хозяйств или несколько членов тех же домашних хозяйств, а также

некорпорированные товарищества и кооперативы, созданные членами различных домашних хозяйств, при условии, что у них нет полного набора счетов.

10.12 Как отмечалось ранее, термин *предприятие* используется в широком смысле. Он охватывает не только производственные единицы, на которых используется наемный труд, но также и те, которыми владеют и организуют их деятельность отдельные лица, работающие за свой счет как самозанятые, или одни, или с помощью неоплачиваемых членов домашнего хозяйства. Производственная деятельность может осуществляться внутри или за пределами дома владельца; она может также осуществляться в обозначенных помещениях или не в фиксированных местах. Соответственно, независимые уличные торговцы, таксисты, надомные работники и т.п. считаются предприятиями.

10.13 15-я МКСТ признала, что характерные черты некорпорированных предприятий, принадлежащих домашним хозяйствам, описание которых приводится в СНС-93, соответствуют концепции неформального сектора, как она обычно понимается. Основной и другой используемый капитал не принадлежит предприятиям как таковым, а принадлежит их владельцам. Предприятия как таковые не могут осуществлять операции или заключать контракты с другими единицами, а также принимать обязательства от своего имени. Владельцы должны обеспечивать финансовые средства на свой страх и риск и являются лично ответственными без ограничений за любые долги или обязательства, которые возникли в процессе производства. Затраты на производство часто не отличимы от затрат на домашнее хозяйство, а капитальное оборудование, как например, здания или транспортные средства могут использоваться без различия на деловые и домашние цели.

### 10.2.2 Основное определение

10.14 Первые три критерия определения неформального сектора, принятого 15-й МКСТ, относятся к легальной организации предприятий, их собственности и типам счетов, которые для них ведутся. Все эти три критерия охватываются концепцией некорпорированных предприятий, принадлежащих домашним хозяйствам, как это было сказано выше. Однако, если все предприятия неформального сектора можно считать некорпорированными предприятиями, принадлежащими домашним хозяйствам, то не все последние относятся к неформальному сектору. Определяя дополнительные критерии, по которым можно отличать предприятия неформального сектора от других некорпорированных предприятий, принадлежащих домашним хозяйствам, 15-я МКСТ приняла модулярный подход, показанный на рис. 10.1.

**Рис.10.1: 15-я МКСТ: Рамки для определения неформального сектора**

Неформальные предприятия, работающие за свой счет	Другие предприятия, работающие за свой счет	Предприятия, работающие за свой счет
Предприятия неформальных работодателей	Другие предприятия работодателей	
Предприятия неформального сектора		Предприятия работодателей
		Другие некорпорированные предприятия, принадлежащие домашним хозяйствам

10.15 В группе некорпорированных предприятий, принадлежащих домашним хозяйствам, делалось различие между *предприятиями работодателей* и

*предприятиями, работающими за свой счет.* В соответствии с определениями работодателей и лиц, работающих за свой счет, приводимыми в Международной классификации статуса в занятости 1993 г. (МКСЗ-93) различие основывалось на том, имело предприятие или нет хотя бы одного наемного работника на продолжительной основе (в отличие от занятости на случайной основе или занятости лиц, работающих на семейном предприятии). Это различие считалось важным для целей определения. По сравнению с предприятиями, работающими за свой счет, предприятия работодателей обязательно имеют более высокую степень формальности в своей деятельности и поэтому требуют дополнительного критерия для того, чтобы классифицироваться в неформальном секторе. Более того, различие между этими двумя группами предприятий считалось полезным для анализа данных и выработки политики, а также для стратификации выборки при обследованиях неформального сектора. Соответственно, неформальный сектор определялся как охватывающий *неформальные предприятия, работающие за свой счет, и предприятия неформальных работодателей*, для которых были обозначены отдельные критерии, как это будет описано ниже в разделах 10.2.3 и 10.2.4.

10.16 Есть два различных, но взаимосвязанных подхода к рассмотрению и определению неформального сектора. Первый подход рассматривает предприятия в контексте действующих юридических и административных рамок и определяет неформальный сектор как состоящий из предприятий, которые каким-то образом не подходят под эти рамки. Он допускает внутреннюю связь между отсутствием регистрации и понятием неформальности. Второй подход рассматривает неформальный сектор как особую форму производства и определяет его по формам организации предприятий и осуществления ими своей деятельности. Сторонники второго подхода утверждают, что неформальный сектор не идентичен незарегистрированному сектору. Они подчеркивают необходимость наличия ясной концептуальной базы при определении этого сектора и указывают на проблемы, которые при использовании критерия регистрация могут возникнуть при сопоставлении статистических данных о неформальном секторе между странами, между различными территориями в отдельной стране и во времени. Они также отмечают практические трудности в получении информации о регистрации предприятий, поскольку их владельцы могут неохотно давать такую информацию, а другие респонденты (например, наемные работники) могут быть неспособными сделать это. Они рассматривают фактор отсутствия регистрации как характеристику неформального сектора, а не как критерий его определения.

10.17 На 15-й МКСТ не было полного согласия относительно того, какой из этих двух подходов был лучше. Таким образом, определение, которое в конечном итоге было принято 15-й МКСТ, включало два подхода в том смысле, что они позволяли использовать фактор отсутствия регистрации и/или размера занятости в качестве критерия для ограничения предприятий неформального сектора от других некорпорированных предприятий, принадлежащих домашним хозяйствам.

### ***10.2.3 Неформальные предприятия, работающие за свой счет***

10.18 На 15-й МКСТ отмечалось, что в зависимости от национальных условий или все предприятия, работающие за свой счет, должны рассматриваться как неформальные, или только те, которые не зарегистрированы в рамках конкретных форм национального законодательства. Такие формы могут включать законы о предприятиях, коммерческие акты, законы о налогах и социальном страховании, законы о профессиональных группах и подобные законы, правила или предписания, устанавливаемые *национальными* законодательными органами. Постановления, издаваемые местными органами управления для целей получения торговых лицензий или разрешений на ведение бизнеса, не подпадают под этот критерий. Они не

считаются подходящими, поскольку регулируются административным путем, и наблюдение за их исполнением может значительно различаться в разных странах и даже внутри одной страны во времени или по отдельным регионам. Более того, они не рассматриваются как оказывающие влияние на организацию и деятельность предприятий, а также на их экономические цели и поведение, а однородность экономических целей и поведения является руководящим принципом СНС-93, по которому различаются разнообразные институциональные секторы и подсекторы. Следует отметить, что во многих странах критерий отсутствия регистрации, если он правильно выбран, охватывает критерий отсутствия юридической идентичности и отсутствия полного набора счетов.

10.19 15-я МКСТ не включила никакого критерия в определение неформальных предприятий, работающих за свой счет. Такой критерий посчитали чрезмерным, поскольку по своему характеру почти все предприятия, работающие за свой счет, являются маленькими.

#### **10.2.4 Предприятия неформальных работодателей**

10.20 15-я МКСТ определила, что предприятия неформальных работодателей должны определяться по одному или более из следующих трех критериев:

- малый размер предприятия в смысле занятости;
- отсутствие регистрации предприятия (определяемое как для неформальных предприятий, работающих за свой счет); или
- отсутствие регистрации наемных работников.

10.21 В соответствии с решениями 15-й МКСТ критерий размера занятости можно сформулировать в терминах *количества работников, нанятых предприятием на продолжительной основе*, или *общего количества наемных работников* (включая работников, нанятых на случайной основе), или *общего количества лиц, занятых в течение конкретного отчетного периода* (включая предпринимателя, деловых партнеров и помогающих членов семьи в дополнение к наемным работникам). Первое выражение считается идеальным для измерения с концептуальной точки зрения, поскольку оно лучше всего подходит под определение работающих за свой счет неформальных предприятий, при котором не учитывается количество владельцев предприятий, деловых партнеров, неоплачиваемых семейных работников и случайных работников, занятых на предприятии. Однако, на практике информацию о количестве всех работников или общем количестве занятых лиц легче получить от респондентов, охватываемых обследованием, чем информацию о работниках, нанятых на продолжительной основе, и эта информация может в большей степени соответствовать критерию, используемому на практике для определения единиц, меньше определенного размера, которые исключаются из выборки при обследованиях предприятий или заведений формального сектора.

10.22 В случае предприятий, состоящих более, чем из одного заведения, 15-я МКСТ рекомендовала в качестве единицы, которая соответствует критерию размера, использовать *заведение*, а не *предприятие*. Она отметила, что предприятие, состоящее более, чем из одного заведения, следует считать неформальным, если ни одно из его заведений не превышает соответствующего размера. Для многих стран использование заведений, а не предприятия в качестве единицы, соответствующей критерию размера, обеспечивает сопоставимость с критерием, определяющим охват заведений формального сектора при их обследовании. Таким образом, статистические данные о

неформальном и формальном секторах могут дополнять друг друга. Также становится возможным проследить за развитием предприятий неформального сектора, которые по различным причинам имеют тенденцию к росту из-за образования дополнительных малых заведений, а не из-за роста занятости в первичном заведении.

10.23 Важным преимуществом критерия размера при определении неформального сектора является то, что размер можно определить относительно легко при соответствующих обследованиях. Кроме того, обычно есть корреляция между малым размером и другими аспектами неформальности, в частности:

- малые предприятия могут оставаться незамеченными властями с большей степенью вероятности, чем более крупные;
- органы государственного управления, имеющие ограниченные административные ресурсы, обычно фокусируют свое внимание на крупных предприятиях, когда пытаются собрать налоги или претворить в жизнь законодательство о труде;
- профсоюзы обычно уделяют внимание крупным предприятиям, которые легче можно охватить с тем, чтобы добиться максимальных результатов; и
- малые предприятия обычно используют более традиционную технологию.

10.24 С другой стороны, сторонники оценки неформального сектора по критерию отсутствия регистрации отмечают, что критерий малого размера, если он не используется вместе с другими критериями, недостаточен для определения неформального сектора и выбор только критерия размера является более или менее спорным.

10.25 Критерий отбора предприятий неформальных работодателей по размеру не был выделен 15-й МКСТ, поэтому он может варьироваться между разными странами в зависимости от потребностей и даже между отраслями экономики в пределах одной страны. Для того, чтобы избежать частичного совпадения с обследованиями формального сектора было рекомендовано, чтобы при выборе критерия размера принимать во внимание охват обследований предприятий/заведений крупных единиц соответствующих отраслях экономической деятельности, где такие обследования проводятся. Однако, некоторые национальные статистические управления фактически предпочитают такое частичное совпадение при охвате с условием, что его можно идентифицировать, поскольку процент ответов и качества данных при обследованиях предприятий/заведений обычно относительно низкий по малым единицам.

10.26 На 15-й МКСТ было уделено внимание вопросам определения неформального сектора по остаточному принципу, как сектора, состоящего из всех единиц, которые не охватываются существующими обследованиями предприятий/заведений. Однако, было решено, что такое определение не будет подходящим для анализа данных и определения политики, поскольку оно будет нестабильным во времени - неформальный сектор может расширяться или сокращаться при изменении охвата обследований. Могут также быть значительные расхождения между странами в зависимости от охвата их обследований. Более того, для тех случаев, когда размер исключаемых из выборки единиц при обследованиях формального сектора кажется слишком высоким для того, чтобы его брать за основу при обследованиях неформального сектора, было рекомендовано стараться расширить охват обследований формального сектора путем снижения размера единиц, исключаемых из выборки. В тех случаях, когда это невозможно, было бы предпочтительно признать наличие промежуточного сегмента и охватить его отдельным обследованием, нежели включать его в обследования неформального сектора. Это объясняется тем, что методы

обследования, используемые для сбора данных о предприятиях неформального сектора, могут не всегда в равной степени быть подходящими для средних предприятий.

10.27 Критерий отсутствия регистрации наемных работников предприятия относится к условиям занятости в неформальном секторе, касающимся социальной и правовой защищенности наемных работников. Он определяется как отсутствие контрактов по найму или обучению ремеслу, в соответствии с которыми работодатель должен выплачивать соответствующие налоги или делать отчисления на социальное страхование от имени наемных работников, или которые ставят взаимоотношения в контексте занятости в рамки стандартного трудового законодательства. В соответствии с этим критерием предприятие считается неформальным, если никто из его работников не зарегистрирован. Этот критерий особенно полезен в странах, где регистрация работников требует регистрации предприятий, которые их нанимают, например, в учреждениях социального страхования. В других странах регистрация работников вероятно может быть более полезной как показатель качества занятости, нежели как критерий, по которому определяется неформальный сектор.

#### *10.2.5 Дополнительные положения*

10.28 Для того, чтобы дополнить свое определение неформального сектора 15-я МКСТ приняла ряд рекомендаций, касающихся охвата обследований неформального сектора и статистической трактовки особых ситуаций, встречающихся в пограничных случаях между неформальным и другими секторами.

#### *Неэкономическая деятельность*

10.29 Охват неформального сектора ограничивается экономической деятельностью, т.е. деятельностью, включаемой в границы производства согласно СНС-93. Это ограничение считается необходимым для того, чтобы можно было измерить занятость, производство и формирование дохода в неформальном секторе как долю всей занятости, валового внутреннего продукта и национального дохода. Исключаются бытовые и личные услуги, предоставляемые неоплачиваемыми членами домашнего хозяйства, а также добровольные услуги, оказываемые общине. Следует отметить в этой связи, что границы производства согласно СНС-93 также включают незаконную и теневую производственную деятельность. В принципе, такая деятельность охватывается неформальным сектором, если она осуществляется единицами, которые отвечают критерию, определяющему неформальный сектор. Однако, на практике многие виды такой деятельности вероятно не отражаются в результатах статистических обследований неформального сектора.

#### *Нерыночное производство*

10.30 Согласно решениям 15-й МКСТ, некорпорированные предприятия, принадлежащие домашним хозяйствам, которые исключительно заняты производством товаров или услуг для собственного конечного потребления или собственного накопления основного капитала (например, строительство собственных домов), исключаются из неформального сектора, кроме домашних хозяйств, нанимающих оплачиваемых работников (как указывается ниже). Эта рекомендация основывалась на двух соображениях. Во-первых, единицы, исключительно занятые нерыночным производством, отличаются по своим экономическим целям и поведению от предприятий неформального сектора, которые, как правило, работают в целях зарабатывания на жизнь или получения дополнительного дохода путем производства товаров и услуг для продажи другим лицам. Таким образом, их не следует смешивать с предприятиями неформального сектора. Во-вторых, отмечалось, что очень трудно

определить стоимость товаров, произведенных для собственного конечного использования, если только те же самые единицы также не производят некоторые товары и для продажи другим.

10.31 Как отмечалось ранее, граница между предприятиями, занятыми исключительно производством для собственного конечного использования и для других, не точно совпадает с определением рыночного производителя, которое дает СНС-93, поскольку к последнему относятся только те предприятия (или заведения), большая часть или весь выпуск которых реализуется на рынке (СНС- 93: 6.52).

#### *Сельскохозяйственная деятельность*

10.32 15-я МКСТ признала, что с концептуальной точки зрения ничего не мешает включению в неформальный сектор принадлежащих домашним хозяйствам некорпорированных предприятий, занятых сельскохозяйственной и связанной с ней деятельностью, если они отвечают критерию определения. Однако, по практическим причинам, связанным со сбором данных 15-я МКСТ рекомендовала исключать сельскохозяйственную и связанную с ней деятельность из обследований неформального сектора и измерять их отдельно. Причиной тому было то обстоятельство, что многие развивающиеся страны имеют большой сельскохозяйственный сектор, состоящий, в основном, из малых незарегистрированных некорпорированных предприятий, принадлежащих домашним хозяйствам, и включение таких предприятий в обследования неформального сектора привело бы к значительному расширению операций и увеличению расходов, связанных с проведением обследований. Более того, национальные статистические системы уже имеют сложившуюся систему сельскохозяйственных обследований, которые охватывают (или которые могут относительно легко быть расширены для охвата) принадлежащие домашним хозяйствам некорпорированные предприятия, занятые сельскохозяйственной и связанной с ней деятельностью. В отношении концепций, определений, классификаций, содержания обследования, построения вопросника, отчетного периода, процедур построения выборки, организации работ на местах и т.п. сельскохозяйственные обследования лучше, чем обследования неформального сектора отвечают потребностям измерения сельскохозяйственной и связанной с ней деятельности. Однако 15-я МКСТ рекомендовала, чтобы несельскохозяйственная деятельность некорпорированных предприятий, в основном, занятых в сельскохозяйственном секторе, включалась в неформальный сектор, если они отвечают другим критериям, необходимым для такого включения. Опыт показывает, что такая несельскохозяйственная деятельность часто осуществляется как вторичная деятельность фермерских домашних хозяйств или в течение несельскохозяйственного сезона.

#### *Сельские районы*

10.34 Признавая большое количество видов деятельности неформального сектора в сельских районах многих стран и их схожесть с видами деятельности неформального сектора городских районов, 15-я МКСТ рекомендовала, чтобы, в принципе, в неформальный сектор включались предприятия, расположенные в сельских районах, а также предприятия, расположенные в городских районах. Однако, странам, начинающим проводить обследования неформального сектора, предлагалось ограничиться сбором данных первоначально только в городских районах, пока не будут в наличии ресурсы и подходящая структура выборки для того, чтобы охватить всю национальную территорию.

### *Профессиональные и технические услуги*

10.35 В прошлом иногда предлагалось, чтобы предприятия, занятые производством профессиональных или технических услуг, оказываемых самозанятыми врачами, адвокатами, бухгалтерами, архитекторами, инженерами и т.п., исключались из неформального сектора, поскольку здесь предполагались высокий уровень квалификации и другие особые характеристики. Однако, 15-я МКСТ рекомендовала, чтобы не было особой трактовки таких предприятий, т.е. чтобы они включались или исключались на том же основании, что и другие предприятия.

### *Надомники*

10.36 В соответствии с СНС-93 надомники были определены 15-й МКСТ как лица, которые согласны работать для конкретного предприятия, или поставлять определенное количество товаров или услуг конкретному предприятию на основании предшествующей договоренности или контракта с предприятием, но место работы которых не находится в пределах любого из заведений, входящих в состав предприятия (СНС-93: 7.26). Было рекомендовано включать надомников в предприятия неформального сектора, если они сами образуют предприятие как работающие не по найму, и если эти предприятия отвечают критерию, определяющему неформальный сектор.

10.37 Критерии, по которым различаются самозанятые надомники от надомников, работающих по найму, включают в себя следующие:

- основа оплаты труда (полученный доход, как функция стоимости произведенного выпуска, против выплат, связанных с затратами труда);
- наем надомником оплачиваемых работников;
- отсутствие контракта о занятости с предприятием, получающим товары и услуги, произведенные надомником;
- принятие решений о рынках, масштабе операций и финансах; и
- наличие в собственности машин и оборудования.

10.38 В отношении ситуаций, когда количество надомников было значительным или когда надомники представляли группу, представляющую особый интерес для пользователей данных, было рекомендовано, чтобы самозанятые надомники определялись как отдельная подкатегория предприятий неформального сектора.

### *Оплачиваемые работники домашних хозяйств*

10.39 На 15-й МКСТ не было достигнуто соглашение о трактовке работников, нанимаемых домашними хозяйствами (например, прислуга, прачки, сторожа, водители и садовники), относительно неформального сектора. Было отмечено, что во многих случаях, по существу, невозможно провести различие между оплачиваемыми работниками домашних хозяйств, которые работают не по найму (т.е. теми, кто является владельцами принадлежащих домашним хозяйствам некорпорированных предприятий, производящих услуги для продажи на рынке), и теми, кто работает по найму в домашних хозяйствах (т.е. теми, кто является наемными работниками принадлежащих домашним хозяйствам некорпорированных предприятий, производящих услуги для собственного конечного потребления). Более того, данные об оплачиваемых работниках домашних хозяйств и оплате их труда часто получают из других источников, таких как обследования рабочей силы или обследования доходов и



расходов домашних хозяйств; поэтому нет необходимости охватывать таких работников обследованиями неформального сектора.

10.40 По этим причинам вопрос о том, включать оплачиваемых работников домашних хозяйств в неформальный сектор или нет, был оставлен 15-й МКСТ открытым на усмотрение самих стран в зависимости от их национальных особенностей и предполагаемого использования статистических данных. Однако, было рекомендовано, чтобы при включении в неформальный сектор оплачиваемые работники домашних хозяйств определялись как отдельная подкатегория для того, чтобы обеспечить международную сопоставимость статистических данных.

### ***10.2.6 Рекомендации Делийской группы***

10.41 15-я МКСТ дала возможность странам иметь довольно гибкий подход к определению и измерению неформального сектора. Некоторые элементы гибкости были необходимы, поскольку резолюция 15-й МКСТ была первой международной рекомендацией, принимаемой когда-либо по этому вопросу, и ее основной целью было предоставление технического руководства для развития статистики неформального сектора, а не стремление добиться международной сопоставимости данных. Обращаясь к этой проблеме, Группа экспертов ООН по статистике неформального сектора (Делийская группа), созданная в 1997 году, попыталась гармонизировать национальные определения неформального сектора на основе международного определения. Делийская группа признала, что существуют ограничения гармонизации; тем не менее, на основе наиболее общего знаменателя Группа смогла установить набор показателей неформального сектора, который можно было бы определять унифицировано и согласно которому страны могли бы разрабатывать сопоставимые в международном плане статистические данные. Соответственно, Делийская группа приняла следующую формулировку:

"В связи с тем, что неформальный сектор проявляет себя в странах по-разному, в настоящее время национальные определения неформального сектора невозможно полностью гармонизировать. Международные учреждения должны распространять данные о неформальном секторе в соответствии с используемыми национальными определениями. Для того, чтобы добиться международной сопоставимости статистических данных о неформальном секторе, они должны также распространять данные по набору показателей неформального сектора, который можно было бы определять унифицировано." (Центральная статистическая организация, Индия. 1999 г.).

10.42 Для того, чтобы определить такой набор показателей, Делийская группа приняла следующие рекомендации:

1. Все страны должны использовать критерии законной организации (некорпорированные предприятия), типов счетов (отсутствие полного набора счетов) и назначения продукта (по крайней мере некоторый рыночный выпуск).
2. Спецификация предела размера занятости на предприятиях в национальном определении неформального сектора оставляется на усмотрение стран. Однако, при представлении данных на международном уровне страны должны давать их отдельно по предприятиям с численностью менее пяти наемных работников. В случае предприятий с многочисленными заведениями предел размера должен соответствовать наиболее крупному заведению.

3. Страны, использующие критерий размера занятости, должны предоставлять дезагрегированные данные по предприятиям, которые не зарегистрированы, а также по предприятиям, которые зарегистрированы.
4. Страны, использующие критерий отсутствия регистрации, должны разрабатывать дезагрегированные данные по предприятиям с численностью менее пяти наемных работников, а также по предприятиям с численностью пять и более наемных работников.
5. Страны, которые включают сельскохозяйственную деятельность, должны разрабатывать данные отдельно по сельскохозяйственной и несельскохозяйственной деятельности.
6. Страны должны включать лиц, занимающихся профессиональной или технической деятельностью, если они отвечают критерию определения неформального сектора.
7. Страны должны включать платные бытовые услуги, если только они не предоставляются наемными работниками.
8. Страны должны следовать параграфу 18 Резолюции, принятой 15-й МКСТ в отношении трактовок надомников. Страны должны разрабатывать данные отдельно по надомникам, включаемым в неформальный сектор.
9. Страны, охватывающие городские и сельские районы, должны разрабатывать данные отдельно по городским и сельским районам.
10. Страны, использующие обследования домашних хозяйств или смешанные обследования, должны прилагать усилия к тому, чтобы охватить не только лиц, чья основная работа относится к неформальному сектору, но также и тех, чья основная работа относится к другому сектору, а вторичная деятельность осуществляется в неформальном секторе.

10.43 Поскольку имеющийся в настоящее время набор показателей охватывает относительно небольшую часть неформального сектора в любой стране, Делийская группа признала необходимым прилагать дальнейшие усилия для того, чтобы расширить его в будущем.

### **10.3 Измерение неформального сектора**

#### ***10.3.1 Цели измерения***

10.44 Соответствующие методы измерения неформального сектора зависят от целей измерения. Если целью является только мониторинг эволюции занятости в неформальном секторе в терминах количества и характеристик занятых в нем лиц и условий их занятости и работы, то данные можно получить, добавив вопросы в существующих обследованиях рабочей силы. Таким же образом можно включить дополнительные вопросы в обследования доходов и расходов домашних хозяйств, если целью является получение информации о спросе домашних хозяйств на товары и услуги, производимые в неформальном секторе.

10.45 С другой стороны, цели измерения могут быть гораздо более комплексными. Например, целью может быть сбор детальной структурной информации о неформальном секторе, включая информацию о количестве и характеристиках предприятий в неформальном секторе, их производственной деятельности, занятости,

формировании доходов, капитальном оборудовании, условиях работы и ограничениях, организации предприятий и взаимоотношениях с формальным сектором и властями. В этом случае для измерения необходимо провести целенаправленное обследование неформального сектора, при котором единицами наблюдения будут сами предприятия неформального сектора и их владельцы. В этом случае, как указывалось в главе 6, есть два основных варианта проведения обследования, а именно, проведение обследования предприятий или смешанного обследования предприятий и домашних хозяйств. Выбор зависит от потребностей в данных, организации статистических систем и наличия ресурсов. План обследования должен учитывать охват большого количества предприятий и их типичные характеристики - малый размер, высокая мобильность и оборот, сезонные изменения деловой активности, группирование в специфических районах, отсутствие узнаваемых признаков идентификации / местонахождения, отсутствие необходимых записей и возможное нежелание участвовать в обследовании. Это может потребовать модификации традиционных методов обследования или разработки новых. В нижеследующих параграфах более подробно описываются различные варианты измерения.

### ***10.3.2 Обследования рабочей силы***

10.46 Мониторинг численности и характеристик лиц, занятых в неформальном секторе, и условий их занятости и работы можно осуществить путем периодического включения в существующие обследования рабочей силы или подобные обследования домашних хозяйств нескольких дополнительных вопросов, относящихся к неформальному сектору. Расходы, связанные с этим, относительно низкие. Дополнительные вопросы следует задавать о всех лицах, занятых в отчетном периоде обследования, независимо от их статуса в занятости. Таким путем можно собрать исчерпывающие данные об объеме и характеристиках занятости в неформальном секторе и получить информацию о занятости и условиях работы всех категорий работников неформального сектора, включая наемных работников и неоплачиваемых семейных работников. Эти данные можно увязать с соответствующими данными о занятости в других секторах и о безработице.

10.47 Обследования рабочей силы или подобные обследования домашних хозяйств проводятся более часто, чем специализированные подробные обследования неформального сектора. Таким образом, полученные в ходе обследований рабочей силы данные, касающиеся эволюции затрат труда в неформальном секторе, можно использовать для экстраполяции полученных в ходе обследований неформального сектора данных по другим характеристикам, например, по добавленной стоимости в неформальном секторе.

10.48 Наемные работники, члены домашнего хозяйства, работающие без оплаты в семейном предприятии, и уполномоченные ими респонденты могут испытывать затруднения в предоставлении информации о некоторых критериях, используемых для определения неформального сектора, особенно, о правовой организации предприятия и практике бухгалтерского учета. Однако, есть возможность получить оценку общей численности занятых в неформальном секторе, используя сообщаемые респондентами, являющимися работодателями или лицами, работающими за свой счет, данные о характеристиках своих предприятий, в том числе, правовой организации предприятия, практике бухгалтерского учета и численности занятых. Другая возможность заключается в том, что оценки можно сделать на основании информации, сообщаемой всеми респондентами, независимо от их статуса занятости, и получить от респондентов, являющихся наемными работниками или работающими без оплаты в семейном предприятии членами домашнего хозяйства, приблизительную информацию о правовой организации и типе счетов предприятия, на которое они

работают. Для этих целей требуется вопрос о типе предприятия (правительственное учреждение, государственное предприятие, и т.п.).

10.49 Во многих странах большое количество видов деятельности в неформальном секторе осуществляется как вторичная работа. Поэтому для определения неформального сектора важно задавать вопросы не только об основной работе респондентов, а также и об их вторичной работе. Более того, лиц можно классифицировать в неформальном секторе только в том случае, если они были определены как занятые по первому месту работы. Для того, чтобы убедиться, что все виды деятельности в неформальном секторе охвачены, часто необходимо задать отдельные вопросы о видах деятельности, о которых могут не сообщить как о занятости. Например, специально могут потребоваться вопросы о неоплачиваемой работе на малых семейных предприятиях, работе женщин за свой счет на дому или в другом месте, незаявленных видах деятельности и ведении бизнеса в качестве вторичной работы в неформальном секторе фермерами, правительственными чиновниками или наемными работниками частного формального сектора. Для того, чтобы адекватно определить работу детей в неформальном секторе, может быть необходимым также снизить предел минимального возраста, который используется при обследованиях для измерения экономически активного населения. При формировании выборки необходимо тщательно проследить, чтобы в нее было включено адекватное количество районов, где проживают работники неформального сектора.

10.50 Есть определенные ограничения использования обследований рабочей силы или подобных обследований домашних хозяйств для измерения занятости в неформальном секторе.

- Занятость в неформальном секторе получают как часть общей занятости, которая обычно измеряется за короткий отчетный период, например, за одну неделю. Поскольку многие виды деятельности в неформальном секторе характеризуются сезонностью и другими переменными по времени, данные о занятости в неформальном секторе, получаемые за короткий отчетный период, вероятно не являются репрезентативными за целый год. Улучшение репрезентативности во времени может быть достигнуто повторным измерением несколько раз в течение года в случае проведения квартальных, месячных или непрерывных обследований, или используя более длительный отчетный период, например, в один год в случае проведения ежегодных обследований или обследований с меньшей частотой.
- Оценка количества предприятий неформального сектора трудна, если, вообще, возможна. Она не идентична количеству предпринимателей неформального сектора из-за наличия деловых партнерств.
- Возможность дезагрегирования данных по отраслям экономической деятельности и другим характеристикам зависит от размера и плана выборки.

### ***10.3.3 Обследования доходов и расходов домашних хозяйств***

10.51 Обследования доходов и расходов домашних хозяйств являются потенциальным источником информации о спросе домашних хозяйств на товары и услуги, произведенные в неформальном секторе. По каждой группе расходов данные можно собирать по распределению расходов по местам покупки, например, в разбивке на супермаркеты, официальные магазины и мастерские, государственный сектор и другие официальные места покупки, передвижные ларьки и уличные киоски, дома продавцов, маленькие/неформальные магазины и мастерские, рынки и другие

неформальные места покупок. Однако, обследования доходов и расходов домашних хозяйств не могут обеспечить информацию об общем спросе на продукты неформального сектора. Они могут обеспечить только данные о расходах домашних хозяйств на продукты неформального сектора для конечного потребления, которые являются только частью (хотя и наиболее важной) всего спроса.

#### **10.3.4 Обследования предприятий неформального сектора<sup>13</sup>**

10.52 Обследование предприятий предполагает наличие выборочной совокупности предприятий или заведений неформального сектора. Списков таких совокупностей обычно не имеется. Страны с большим неформальным сектором часто не имеют регистра предприятий. Даже в тех странах, где имеются регистры предприятий, они обычно не охватывают предприятия неформального сектора. Фактически, обычной практикой является использование наличия или отсутствия предприятия (заведения) в регистре предприятий для определения практической границы между формальными и неформальными предприятиями. Таким образом, в большинстве случаев обследования предприятий можно проводить только после переписи единиц неформального сектора или еще лучше после общей экономической переписи/переписи заведений, охватывающей соответствующие отрасли экономической деятельности и содержащей данные, требуемые для определения единиц неформального сектора.

10.53 Если обследование неформального сектора проводится сразу после экономической переписи /переписи заведений, списки, используемые при переписи, могут обеспечить совокупность предприятий для выборки единиц неформального сектора. Если обследование проводится позже, данные самой последней переписи можно использовать для построения территориальной выборочной совокупности при отборе выборочных территорий (первоначально выборочных единиц). Размер выборочной совокупности должен учитывать плотность различных типов единиц неформального сектора в переписных районах. Высокая мобильность и оборот единиц неформального сектора обычно требует систематического обновления списков предприятий/заведений выборочных территорий до отбора окончательных выборочных единиц.

10.54 Экономические переписи или переписи заведений являются крупномасштабными, дорогостоящими операциями, которые из-за ограниченных ресурсов многие страны не могут проводить или могут проводить только в своих (крупных) городских районах. Более того, полный охват неформального сектора без пропусков или дублирования является затруднительным.

10.55 Многие предприятия неформального сектора трудно идентифицировать и найти их месторасположения во время обхода в ходе переписи, поскольку они не имеют узнаваемых деловых помещений. Такими могут быть виды деятельности, осуществляемой в доме владельца (например, пошив одежды, переработка пищевых продуктов), или в местах, не имеющих постоянного месторасположения (например, строительные работы, транспортировка, передвижная торговля). Если не прилагать значительных усилий, такие единицы могут быть пропущены. Одним из подходов, который оказался эффективным и не дорогостоящим в ряде стран, было проведение экономической переписи одновременно с операцией по составлению списков домов для переписи населения. Эти и подобные усилия, направленные на улучшение охвата деятельности, осуществляемой на дому и мобильной деятельности, основываются на

---

<sup>13</sup> В этом разделе термин *предприятие* должен интерпретироваться таким образом, чтобы он означал *предприятие* или *заведение* как единицу, используемую статистическим управлением в качестве предмета обследования.

методе проведения смешанного обследования предприятий и домашних хозяйств, который рассматривается ниже в разделе 10.3.5.

10.56 Поскольку информация собирается отдельно по каждому предприятию/заведению, может быть трудным уловить связи между видами деятельности в неформальном секторе, осуществляемой одними и теми же отдельными лицами или домашними хозяйствами, и консолидировать эти данные на уровне домашних хозяйств или предприятий. Может возникнуть двойной счет видов деятельности в случаях, когда, например, некоторые члены домашнего хозяйства производят товары в маленькой мастерской или дома, а остальные члены того же домашнего хозяйства продают эти товары на рынке или в уличных ларьках.

10.57 Несмотря на эти ограничения, переписи и обследования предприятий остаются полезным и эффективным методом сбора данных о "высшем" сегменте неформального сектора (т.е. идентифицируемых заведений), которые часто являются основной целью программ развития малых предприятий.

### ***10.3.5 Смешанные обследования домашних хозяйств и предприятий неформального сектора***

10.58 За последние годы сложилась заметная тенденция обследовать неформальный сектор путем проведения *смешанных обследований домашних хозяйств и предприятий*. Такие обследования являются наиболее удобным методом, когда ставится целью сбор исчерпывающих данных о неформальном секторе в целом и о его различных составных частях. Эти обследования могут охватывать всех предпринимателей неформального сектора (кроме бездомных) и их деятельность, независимо от размера предприятий, вида деятельности и типа используемого рабочего места, а также независимо от того, осуществляется эта деятельность как основная или вторичная. В частности, обследования могут охватить деятельность, осуществляемую на дому владельца или без наличия определенного места.

10.59 Как отмечалось в главе 6, смешанные обследования домашних хозяйств и предприятий основываются на территориальной выборке и обычно проводятся в два этапа. На первом этапе (компонент обследования домашних хозяйств) получается выборочная совокупность предприятий неформального сектора, или в общем виде малых предприятий, на основе списка домашних хозяйств или обследований в отобранных выборочных районах (первичные выборочные единицы). Устанавливаются все предприятия, попавшие в это обследование, и их владельцы. Часто данные следует получать от членов домашних хозяйств, а не от самих владельцев, т.е. от уполномоченных респондентов. Так, обычно невозможно получить данные хорошего качества, основываясь на критериях неформального сектора. Вместо этого упор следует делать на обеспечение хорошего охвата неформального сектора, предпринимая усилия идентифицировать владельцев всех предприятий, которые могут принадлежать к неформальному сектору.

10.60 На втором этапе (компонент обследования предприятий) опрашивают выборочную совокупность (или всех) владельцев предприятий в целях получения подробной информации о них, об их предприятиях и их наемных работниках (если таковые имеются). Предприятия неформального сектора можно более точно идентифицировать на этом этапе, - такой процесс называется *послевыборочной идентификацией*.

10.61 Смешанные обследования домашних хозяйств и предприятий дают возможность сделать на уровне предприятий или домашних хозяйств совместный анализ различных видов деятельности в неформальном секторе, осуществляемых теми

же отдельными лицами или домашними хозяйствами. Более того, данные о характеристиках деятельности в неформальном секторе и владельцах предприятий можно увязать с характеристиками домашних хозяйств владельцев, получаемыми по результатам того же обследования. Это важно для оценки вклада других членов домашнего хозяйства в доход домашнего хозяйства и для анализа влияния ситуации в домашнем хозяйстве на деятельность женщин и детей, работающих как предприниматели в неформальном секторе.

#### *Независимые обследования*

10.62 Смешанные обследования домашних хозяйств и предприятий неформального сектора можно планировать как отдельные обследования, или как модули, привязанные к существующим обследованиям рабочей силы или другим обследованиям домашних хозяйств. Часто независимое обследование лучше с технической точки зрения, поскольку его выборку можно специально построить таким образом, чтобы она отвечала потребностям измерения неформального сектора, например, для оценок специфической достоверности в отобранном слое. Могут потребоваться данные по каждой из экономических отраслей, или для целей анализа различий между отдельными сегментами неформального сектора, касающихся их потенциала формирования дохода, ограниченных и других характеристик.

10.63 Независимые обследования неформального сектора с использованием метода проведения смешанных обследований домашних хозяйств и предприятий основываются на многоэтапном плане, включающем следующие этапы:

- отбор районов в качестве первичных выборочных единиц;
- составление списков или опрос всех домашних хозяйств в районах, попавших в выборку;
- отбор попавших в выборку домашних хозяйств, имеющих владельцев (потенциальных) неформальных предприятий, как окончательные выборочные единицы; и
- основной опрос попавших в выборку домашних хозяйств и владельцев предприятий.

10.64 При составлении выборки следует учитывать то обстоятельство, что некоторые виды деятельности (например, транспортные, ремонтные и другие услуги) обычно менее хорошо представлены, чем другие (например, торговля, продажа приготовленных пищевых продуктов), и что некоторые виды деятельности (например, некоторые виды обработки) имеют тенденцию концентрироваться в специфических районах. Для обеспечения адекватной репрезентативности всех таких видов деятельности в выборке и уменьшения группового эффекта важно включить достаточное количество единиц в выборку на первом этапе.

10.65 Для отбора и распределения единиц на первом этапе используется выборочная совокупность по районам, состоящая из переписных районов соответствующего размера, стратифицированных по общей плотности деятельности в неформальном секторе в этих районах, или по плотности различных видов деятельности в неформальном секторе. Информация, полезная для составления такой совокупности, включает следующее:

- данные, полученные по результатам последней переписи населения, о плотности работодателей и самостоятельно занятых в переписных районах,

классифицируемых по широким категориям деятельности и , если имеются, то данные о типе рабочих мест и численности наемных работников;

- данные о концентрации малых заведений по широким категориям деятельности, полученные по результатам последней переписи заведений или экономической переписи;
- данные для стратификации переписных районов по уровню доходов или другим социально-экономическим критериям; данные, полученные в ходе составления списков или сбора данных в предыдущих обследованиях неформального сектора или других обследованиях, или информация, основанная на знаниях местного эксперта о пространственном распределении деятельности в неформальном секторе в регионах или городах, которые охватываются обследованием.

10.66 Эти данные обычно обеспечивают довольно хорошую аппроксимацию плотности предпринимателей неформального сектора, проживающих в переписных районах во время проведения обследования. Переписные районы с высокой плотностью предпринимателей неформального сектора по группам соответствующей деятельности отбираются с большей частотой для того, чтобы получить больший охват выборки, обеспечить ее более высокую эффективность и сократить расходы.

10.67 Аспект расходов особенно важен для первой фазы обследования, которая является дорогостоящей операцией, если только она не скомбинирована с составлением списков для другого обследования. Задачей является составить списки всех домашних хозяйств в выборочных районах, выявить всех потенциальных предпринимателей неформального сектора и их предприятия и получить любые дополнительные данные для их дальнейшей стратификации и отбора. Качество списков является ключевым фактором общего качества оценок, полученных по результатам обследования.

10.68 Составление списков домашних хозяйств может не дать полного охвата деятельности в неформальном секторе, осуществляемой в определяемых заведениях вне дома владельцев предприятия. Поэтому, полезно составлять двойные, взаимно исключающие списки (i) домашних хозяйств и проживающих в них предпринимателей и (ii) заведений в выборочных районах. Некоторые страны даже используют различные выборочные совокупности по районам для (i) и (ii), поскольку они имеют тенденцию группироваться по различным районам. С целью обеспечения полного охвата и точной идентификации предпринимателей, проживающих в домашних хозяйствах, может быть полезным расширить первую фазу с составления списков домашних хозяйств до операции обследования домашних хозяйств, при котором может быть собрана подробная информация об экономической деятельности, осуществляемой каждым членом домашнего хозяйства.

10.69 Попавшие в списки домашние хозяйства и заведения затем группируются по отраслям, полу предпринимателя, типу рабочих мест, и т.д. для второй фазы распределения и отбора единиц. Целью этого является как можно более однородное распределение конечной выборки по различным группам и обеспечение отбора адекватного количества окончательных выборочных единиц из каждой группы.

10.70 План независимого обследования неформального сектора влечет за собой довольно сложные операции и процедуры составления выборки и оценок. Он требует наличия квалифицированного персонала для проведения обследования, хорошей подготовки интервьюеров, постоянного наблюдения и контроля за всеми операциями обследования и тщательного составления списков, отбора единиц в выборку и составления выборки по каждому выборочному району.



### *Модули, прилагаемые к обследованиям домашних хозяйств*

10.71 Приложение модуля неформального сектора к существующим обследованиям домашних хозяйств (таких, как обследование рабочей силы или обследование доходов и расходов домашних хозяйств) означает, что выборка обследования неформального сектора получается как подвыборка основного обследования. Обследование неформального сектора может быть проведено одновременно с основным обследованием или последовательно. Последний вариант предпочтителен во многих случаях, поскольку он:

- способствует управлению и координации двух обследований;
- дает гарантию того, что операции основного обследования могут осуществляться гладко;
- вряд ли повлияет негативно на качество данных основного обследования; и
- дает возможность организовать лучший контроль за определением и отбором подвыборки для обследования неформального сектора.

10.72 Модульный метод менее сложен и менее дорогостоящий, чем проведение независимого обследования неформального сектора, поскольку информация, собираемая в ходе основного обследования, дает основу для определения и отбора подвыборки домашних хозяйств или отдельных лиц для обследования неформального сектора, и при этом не требуется специального составления списков домашних хозяйств или проведения опроса. С методологической точки зрения сильной стороной модульного метода являются его возможности:

- проводить мониторинг изменений неформального сектора во времени, если основное обследование проводится регулярно, а модуль неформального сектора прилагается к нему с довольно частыми интервалами;
- обеспечивать полный охват и точную идентификацию (потенциальных) предпринимателей неформального сектора в домашних хозяйствах, попавших в выборку при проведении опросов в ходе основного обследования, особенно, если для этого используется хорошо спланированное обследование рабочей силы;
- использовать веса выборки основного обследования для домашних хозяйств, имеющих предприятия неформального сектора, и таким образом облегчать оценки результатов обследования; и
- увязывать данные о неформальной деятельности с данными, получаемыми по результатам основного обследования.

10.73 Однако модульный метод может использоваться только в тех случаях, когда имеется подходящее основное обследование и когда, с точки зрения операций по обследованию и нагрузки на респондентов, есть возможность запросить дополнительно к данным по основному обследованию также и данные о неформальном секторе. Репрезентативность данных со временем может быть лимитирована частотой и отчетным периодом основного обследования. Не всегда выборка основного обследования составляется эффективно с точки зрения измерения неформального сектора, как на уровне выборочных районов, так и на уровне выборочных домашних хозяйств. Отсутствует контроль за размером выборки неформального сектора или за его распределением по видам деятельности. В результате этого количество предпринимателей, включенных в выборку, может быть очень маленьким и

недостаточным для того, чтобы получить достоверные отдельные оценки по каждому виду деятельности в неформальном секторе, которые было бы желательно иметь (например, оценки по отраслям экономической деятельности).

10.74 Есть способы увеличить размер выборки неформального сектора. Если информация, необходимая для идентификации единиц, требующихся для обследования неформального сектора, получается при составлении списков для основного обследования, то выборку для обследования неформального сектора можно сделать на основе всех домашних хозяйств выборочных районов, а не только тех, которые отобраны для выборки основного обследования. (Это становится ближе к плану независимого обследования неформального сектора). Альтернативно, если позволяют ресурсы, выборка основного обследования может быть увеличена путем добавления к ней домашних хозяйств или из тех же самых, или из дополнительных выборочных районов.

#### *Интегрированные обследования*

10.75 *Интегрированные обследования* можно рассматривать как особый вид модульных обследований. Интегрированные обследования планируются таким образом, чтобы достичь нескольких целей одновременно, т.е. собрать данные о неформальном секторе и о других показателях, как например, рабочая сила, доходы и расходы домашних хозяйств. Такие обследования особенно полезны для стран, которые не проводят обследования домашних хозяйств, к которым можно приложить модуль неформального сектора, и которым необходимо собрать данные о ряде показателей при отсутствии ресурсов, необходимых для проведения отдельных обследований.

10.76 Интегрированные обследования имеют целью включить потребности составления выборки для неформального сектора в план комбинированного обследования в качестве дополнительной цели настолько, насколько все потребности могут быть согласованы. Для этого при отборе единиц выборки и ее составлении делаются усилия для того, чтобы включить в выборку большее число домашних хозяйств, имеющих предприятия неформального сектора и улучшить репрезентативность различных видов деятельности неформального сектора в выборке. Однако, следует отметить, что интегрированные обследования с точки зрения операций являются весьма сложными, особенно если целью является охват всей страны, включая сельские районы. Более того, нагрузка на респондентов попавших в выборку домашних хозяйств обычно очень высокая. В качестве примеров можно назвать 1-2-3 интегрированных *обследований*, которые были проведены в столицах некоторых франкоязычных африканских стран. В этих обследованиях первой фазой было обследование рабочей силы, второй фазой – обследование неформального сектора, основанное на подвыборке обследования рабочей силы, и третьей фазой были обследование доходов и расходов домашних хозяйств, проведенное на основе первоначальной выборки обследования рабочей силы.

#### **10.3.6 Вопросы плана обследования и качества**

10.77 В дополнение к тому, что говорилось в главе 6 о хорошей практике составления планов обследований, следует отметить, что особые характеристики неформального сектора требуют специального внимания. Если ошибки выборки могут контролироваться относительно легко путем составления подходящего плана выборки, то ошибки, не связанные с выборкой, поддаются контролю более трудно. Для уменьшения ошибок, не связанных с выборкой и улучшения качества данных о неформальном секторе, полезными могут быть следующие меры.

10.78 Характерной чертой многих предприятий неформального сектора является их высокая мобильность и сменяемость. Для того, чтобы уменьшить процент не

установленных контактов и искажений данных обследований по причине того, что единицы выборки сменили место расположения, или изменились, или прекратили свою деятельность, временной интервал между двумя фазами смешанного обследования домашних хозяйств и предприятий должен быть как можно короче.

10.79 Необходимо делать все возможные усилия, чтобы установить новое место расположения единиц выборки. Следует избегать их замены на другие единицы, поскольку это даст искажения в результатах обследования. Для того, чтобы компенсировать не установленные контакты, лучше с самого начала сделать более крупную выборку. Другим путем увеличения числа контактов, а также улучшения качества получаемых данных, является попытка опроса предпринимателей неформального сектора не в местах их проживания, а на фактических местах работы, если они ведут свой бизнес в фиксированных местах вне своего дома.

10.80 Многие предприниматели неформального сектора имеют относительно низкий уровень образования и не ведут записей своей деятельности. Они не привыкли участвовать в обследованиях и часто не испытывают желания или не могут уделять много времени этому. С некоторыми предпринимателями трудно установить контакт, поскольку они действуют, не имея фиксированного места расположения, например, мобильные торговцы, таксисты и строительные рабочие. Могут быть также респонденты, которые не хотят отвечать на вопросы обследования из опасения того, что власти заставят их платить налоги и создадут какие-либо трудности. Таким образом, положениями, которые могут увеличить процент ответов и повысить качество данных, являются следующие:

- предоставление заранее информации респондентам об обследовании и его целях;
- официальные заверения о конфиденциальности предоставляемых данных;
- выбор даты, времени и места опроса по договоренности с самим респондентом;
- ясная мотивация, обучение и наблюдение за работой интервьюеров и установление хороших человеческих отношений между интервьюерами и респондентами;
- составление вопросников обследования, которые были бы просты по содержанию и не большими по объему, а также легкими для заполнения интервьюерами;
- формулирование вопросов таким образом, чтобы они были понятны респондентам и касались их специфических условий и характера деятельности; и
- использование коротких отчетных периодов, что дает возможность респондентам предоставлять требуемую информацию с достаточной точностью.

10.81 В большинстве случаев максимальной рекомендуемой продолжительностью отчетного периода является один месяц; иногда может быть необходимым более короткий отчетный период, например, одна неделя или один день. Если респондентам разрешается выбрать отчетный период, за который они могут лучше всего предоставить запрашиваемые данные, то необходимо собрать вспомогательную информацию, которая даст возможность пересчитать данные к стандартному отчетному периоду.

10.82 Лучшим способом уловить сезонные колебания и оценить годовые величины, несмотря на то, что используются краткие отчетные периоды, является организация сбора данных обследования в течение всего года. В этом случае выборка обследования делится на независимые подвыборки для разных периодов года, поскольку повторные

опросы тех же респондентов невозможны. Альтернативой здесь может быть сбор данных за короткий период обследования, дополненный вопросами об интенсивности деловой активности в течение каждого месяца года и о средней выручке/прибыли в течение месяцев высокой/низкой деловой активности в процентах к средней выручке/прибыли в течение месяцев нормальной деловой активности.

## **11. ПРОИЗВОДСТВО ПРОДУКЦИИ ДОМАШНИМИ ХОЗЯЙСТВАМИ ДЛЯ СОБСТВЕННОГО КОНЕЧНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ**

### **11.1 Введение**

11.1 Производство товаров и услуг домашними хозяйствами для собственного конечного использования членами домашнего хозяйства составляет значительную часть всего производства во многих странах. Оно включает:

- Производство домашними хозяйствами товаров для собственного конечного использования, в том числе сельскохозяйственных культур и скота, производство других продуктов для собственного потребления и накопление основного капитала за свой счет.
- Услуги оказываемые владельцами жилищ для собственного потребления;
- Оплачиваемые бытовые услуги, т.е. занятость оплачиваемого персонала домашних хозяйств.

### **11.2 Производство домашними хозяйствами товаров для собственного конечного использования**

11.2 При определении границы сферы производства СНС-93 (параграф 6.25) рекомендует, что производство товаров для собственного конечного использования должно измеряться в тех случаях, когда их произведенный объем считается важным с количественной точки зрения относительно общего предложения товаров в стране. СНС-93 предлагает (параграф 6.24) иллюстративный перечень наиболее общих видов товаров, которые должны включаться, а именно:

- производство сельскохозяйственных продуктов и их последующее хранение; сбор ягод или других некультивируемых культур; лесоводство; рубка деревьев и заготовка дров; охота и рыболовство;
- производство других первичных продуктов, как например, добыча соли, торфа, водоснабжение, и т.п.;
- переработка сельскохозяйственных продуктов; производство зерна путем намолота; производство муки путем помола; обработка шкур и производство кожи; производство и консервирование мяса и рыбопродуктов; консервирование фруктов путем высушивания, помещения в стеклянную посуду и т.п.; производство молочных продуктов, таких как сливочное масло или сыр; производство пива, вина или спирта; производство корзин и матов и т.д.;
- прочие виды обработки, такие как производство тканей, пошив одежды, производство обуви, керамических изделий, посуды, мебели или другой домашней обстановки, и т.д.

11.3 Хотя и не полный, этот перечень является показательным по двум аспектам. Во-первых, он показывает, что в развивающихся странах, особенно в Африке, производство для собственного конечного использования может составлять важную

долю первичного и вторичного секторов в той мере, в какой они фактически измеряются. Во-вторых, многие, если не большая часть из этих видов деятельности, осуществляются женщинами; они осуществляются как вторичные виды деятельности и в большинстве случаев соответствующие затраты труда не охватываются статистикой рабочей силы. Таким образом, их измерение в национальных счетах является важным, и, особенно в периоды экономических кризисов или периоды структурной перестройки, когда эти виды деятельности могут играть основную роль в поддержании уровня жизни. Например, когда французский франк был девальвирован в 1994 году, покупательная способность населения снизилась наполовину во франкоязычных африканских странах. Значительное снижение денежных доходов также наблюдалось во многих странах с переходной экономикой в начале 1990х годов, что привело к резкому увеличению собственного производства сельскохозяйственных культур и скота для того, чтобы выжить.

#### *Сельскохозяйственное производство для собственного потребления*

11.4 Натуральное сельское хозяйство долгое время было основной частью нерыночного производства домашних хозяйств. Д. Блейдз (D.Blades) (1975 г.) сделал обзор оценок национальных счетов 70 развивающихся стран Африки, Азии и Латинской Америки и показал, что фактически все из них включали натуральное производство сельскохозяйственных культур и скота в свои счета, и что свыше 70 процентов также включали натуральное рыболовство и лесоводство. Натуральное сельское хозяйство обычно исключается из обследований неформального сектора не только потому, что они имеют тенденцию не охватывать сельское хозяйство, но также и потому, что они исключают предприятия, которые занимаются только нерыночной деятельностью.

11.5 Для сбора данных и оценки следует различать две ситуации. В развивающихся странах натуральное сельское хозяйство занимало весьма значительное место несколько десятилетий назад, но в настоящее время количество фермеров, занимающихся натуральным сельским хозяйством, становится все меньше и меньше. В наиболее общих ситуациях, и это не ограничивается лишь развивающимися странами, фермеры сохраняют часть своей продукции для собственного потребления, а остальную часть продают. (Здесь слово *фермеры* используется в широком значении и включает тех лиц, которые занимаются животноводством, рыболовством, охотой, лесоводством и т.д.). Однако, все чаще и чаще фермеры вынуждены продавать весь свой урожай во время его сбора и опять делать закупки тогда, когда это им необходимо. Часть урожая, оставленная для собственного потребления, обычно оценивается в национальных счетах путем использования соответствующих коэффициентов. Данные о производстве в целом получаются по результатам обследований сельскохозяйственного производства, которые основываются на измерении посевных площадей и урожайности основных культур, а соответствующие удельные веса реализуемой и сохраняемой продукции рассчитываются на основе ответов, полученных в ходе обследований сельскохозяйственного производства или обследований доходов и расходов.

11.6 В странах с переходной экономикой садовые участки играют важную роль в потреблении домашних хозяйств. Например, в Российской Федерации более 90% оцененной продукции домашних хозяйств используется для собственного потребления. Ее измерение требует проведения специальных дополнительных обследований или включения дополнительных вопросов при проведении обследований домашних хозяйств, особенно в тех случаях, когда производство продукции является вторичной деятельностью членов домашнего хозяйства.

11.7 В общем, оценка первичной продукции, используемой для собственного производства, основывается на рыночных ценах, данные о которых обычно собираются по первичным продуктам на сельских рынках, а также на городских рынках.

Совершенно иначе обстоит дело со сбором данных о ценах на дрова и воду, поскольку в отличие от городских районов, где есть рынок таких продуктов, в сельских районах таких рынков нет. Поэтому оценка выпуска в рыночных ценах, которая является предпочтительным методом согласно СНС-93 (параграфы 6.84 и 6.85), весьма искусственная, и становится такой в большей степени, поскольку время, затраченное на эти виды деятельности, может быть более известно, чем соответствующее количество, благодаря недавнему развитию обследований использования времени.

#### *Другие виды производства товаров для собственного потребления*

11.8 Как отмечалось ранее, большая часть видов деятельности, связанных с переработкой сельскохозяйственных продуктов, осуществляется женщинами. Такой вид нерыночного производства в домашних хозяйствах, осуществляемого как вторичная деятельность, редко измеряется при проведении обследований производства или обследований домашних хозяйств. Большинство обследований рабочей силы недооценивают вторичную деятельность женщин, а при обследованиях доходов и расходов домашних хозяйств обычно регистрируется собственное потребление только первичных продуктов. Имеющаяся информация не дает количественных данных, поэтому денежная оценка выпуска в рыночных ценах затруднительна. В этом случае особенно полезными могут быть опять обследования использования времени для оценки затрат, причем основными затратами здесь может быть труд.

11.9 Хотя оценку в рыночных ценах легче производить в отношении произведенных домашними хозяйствами продуктов, кроме переработанных сельскохозяйственных продуктов, и хотя собирать количественные данные о таких продуктах также легче, информация об этом все же может отсутствовать. Поэтому оценки можно делать косвенным путем с помощью таблиц ресурсов и использования. Департамент статистики Узбекистана, например, недавно решил включить в расчеты ВВП производство домашними хозяйствами хлеба для собственного потребления ввиду очень большого дисбаланса между производством и потреблением. Такое решение соответствует СНС-93, поскольку хлеб можно приготовить на неделю вперед, а потребить в течение недели, и таким образом, его можно считать продуктом обработки, производство и потребление которого выходят за рамки приготовления и потребления пищи.

11.10 Строительство собственными силами является также видом производства домашнего хозяйства для собственного конечного использования, который уже долгое время включался в измерение ВВП. При оценке выпуска в денежном выражении возникают те же вопросы, как и в отношении других не первичных продуктов. В тех случаях, когда имеется местный рынок, стоимость жилых домов известна. В отсутствие таких рынков, например, в сельских районах развивающихся стран, стоимость производства, в основном, состоит из индивидуального и коллективного труда. Бесплатное обеспечение другими материалами – жердями для строительства, кирпичами, сделанными из самана, соломой или листьями для кровли – следует оценивать во времени, затраченном на сбор и обработку этих материалов. Таким образом, обследования использования времени могут играть центральную роль в оценке.

#### **11.3 Производство домашними хозяйствами услуг для собственного конечного использования**

11.11 Производство домашними хозяйствами услуг для собственного конечного использования находится согласно СНС за пределами границ сферы производства, за исключением двух случаев: платных домашних услуг и услуг, оказываемых владельцами жилищ для собственного потребления.

11.12 Что касается платных домашних услуг, можно различать два случая. Во многих развитых странах домашняя прислуга работает неполное рабочее время в нескольких домашних хозяйствах и может рассматриваться как самозанятые лица (предприятия), предоставляющие услуги домашним хозяйствам. Делийской группой было определено, что эти работники являются компонентом неформального сектора, если они отвечают критериям, определяющим неформальный сектор. С другой стороны, в некоторых развивающихся странах домашняя прислуга обычно работает полное рабочее время в одном домашнем хозяйстве. В некоторых развивающихся странах Африки и Азии многие лица из домашней прислуги являются неоплачиваемыми работниками, часто дети, проживающие в тех же жилищах, что и их работодатели. Иногда они являются связанными договором работниками, которых или продали в услужение их юридические опекуны, или которые работают, чтобы выплатить долги. Хотя такие работники и не получают наличных денег, их работодатели кормят их и предоставляют жилище. Поэтому они получают доход в натуральном виде и должны рассматриваться так же, как и домашняя прислуга, которой платят наличные деньги.

11.13 Оценки услуг, оказываемых владельцами жилищ для собственного потребления, всегда включались в национальные счета, как это указано в главе 5. Методы, используемые здесь, не получают дальнейшего развития, хотя следует заметить, что при большинстве переписей населения и обследований домашних хозяйств собираются данные о собственности жилищ, в которых проживают члены домашних хозяйств. Кроме того, если оценку в денежном выражении можно сделать легко в городских районах, где существует рынок услуг по аренде, то она более трудна в сельских районах, особенно в тех странах, где такие районы преобладают.

#### **11.4 Источники данных**

##### *Обследования доходов и расходов домашних хозяйств*

11.14 Обследования домашних хозяйств, по-разному описываемые как *обследования доходов и расходов, бюджетов и потребления, бюджетов домашних хозяйств, или уровня жизни*, проводятся во многих развивающихся странах на регулярной основе (по крайней мере каждые 10 лет) и заполняют основные пробелы в национальных счетах.

11.15 Для большей части видов производства продукции для собственного конечного использования домашними хозяйствами сельских районов достоверные данные могут быть получены только путем прямых обследований потребления. Для того, чтобы сделать оценку выпуска натурального сельскохозяйственного производства, лучше измерить потребление своей собственной продукции в момент, когда это фактически происходит, вместо того, чтобы просить фермеров дать прогноз или вспомнить, какой продукцией они располагают. То же самое справедливо и в отношении производства других видов первичных продуктов, таких как охота, рыболовство и сбор дров. Кроме того, обследования домашних хозяйств часто являются лучшим источником основных данных о переработке продуктов натурального производства, кустарных работах, строительстве домов и других видах строительной деятельности.

11.16 Для измерения натурального производства пищевых продуктов все используемые продукты должны быть взвешены, а их происхождение должно быть установлено на момент приготовления пищи. Поскольку структура потребления обычно варьируется от одного региона к другому и от сезона к сезону, следует использовать выборку домашних хозяйств для всей страны с проведением опроса в равной разбивке по всему периоду в двенадцать месяцев. Обследования такого рода требуют довольно большого количества интервьюеров и контролеров; также весьма



значительными могут быть расходы на транспорт, обработку данных и другие административные расходы. К сожалению, те страны, где натуральное производство является особенно важным, менее всего способны проводить такие крупномасштабные опросы домашних хозяйств. Тем не менее, такие обследования дают единственную твердую основу для оценки большей части выпуска натурального производства. По самому крайнему минимуму они должны проводиться каждые десять лет. Без разработки программы регулярных обследований сельских домашних хозяйств нельзя добиться значительного улучшения достоверности оценок натурального производства.

#### *Обследования использования времени*

11.17 Обследования использования времени проводятся на регулярной основе во многих развитых странах, и при поддержке программ ПРООН они недавно были опробованы в ряде развивающихся стран, например, в Бенине и Марокко в 1998 году, Нигерии, Индии, Непале и Филиппинах в 1999 году и в Южной Африке в 2000 году. В отношении развивающихся стран одной из основных целей обследований использования времени является получение лучших оценок участия женщин в трудовой деятельности путем оценок вторичной деятельности респондентов, которая не всегда регистрируется при проведении обследований рабочей силы.

11.18 Если имеются данные, полученные по результатам обследований использования времени, они могут в значительной степени помочь в применении СНС-93 в странах, где широко распространено производство продукции домашними хозяйствами для собственного конечного использования, но где рыночные цены на такую продукцию имеются только в городских районах и не подходят к сельским районам, где проживает большая часть населения. В этих странах оценка затрат на производство продукции в денежном выражении может быть более надежным методом, чем оценка выпуска в рыночных ценах, когда основными затратами в процесс производства является труд и известно время, затраченное на производство.

11.19 Однако, при использовании данного метода встречаются некоторые потенциальные проблемы. Во-первых, объем использованного труда может быть не единственным фактором, определяющим выпуск. Даже в тех случаях, когда два фактора тесно связаны друг с другом, например, при осуществлении такой деятельности, как сбор дров, где труд является единственными затратами, могут быть другие факторы, влияющие на выпуск. Время, затраченное домашними хозяйствами на сбор дров, может меняться без изменения выпуска просто по той причине, что найти дрова можно легче или труднее.

11.20 Второй проблемой может быть оценка времени, затраченного на деятельность, связанную с натуральным производством. Обычной процедурой является использование средних ставок заработной платы в сельской местности при условии, что они измеряют альтернативные издержки (упущенную выгоду), т.е. доход, от которого отказываются при осуществлении конкретной деятельности, связанной с натуральным производством, вместо работы в качестве оплачиваемого работника. Однако, часто бывает нереальным допустить, что такой выбор существует. В отдаленных районах может, вообще, не быть возможностей оплачиваемой занятости, тогда как в других местах заработная плата может быть установлена административным путем на таком уровне, при котором предложение труда намного превышает количество имеющихся рабочих мест. Это не обязательно означает, что при осуществлении деятельности, связанной с натуральным производством, не имеют места альтернативные издержки, а, скорее всего, означает, что доход от оплачиваемой занятости может не быть подходящим способом измерения этих издержек. Вполне вероятно, что альтернативные издержки в связи с затратами труда на осуществление

конкретных видов деятельности натурального производства можно измерить реалистично только через другие виды такой деятельности.

## 11.5 Методы оценки

### *Производство сельскохозяйственных культур*

11.21 В большинстве стран фермерские крестьянские хозяйства производят разнообразные виды зерновых культур, клубнеплодов, овощей и фруктов. Невозможно делать точные оценки по каждому виду этих культур. Обычно относительно небольшое количество культур, возможно, дюжина или что-то около этого, составляют основную часть всего выпуска натурального производства, и целью должно быть получение хороших данных о количестве и ценах на эти культуры.

11.22 Обследования домашних хозяйств по размеру и сложности, которые необходимы для точных оценок потребления произведенных культур натурального производства, обычно не могут проводиться ежегодно. Они, как правило, используются для сбора базовых данных, а оценки за текущий год делаются путем экстраполяции данных о потреблении на душу в базисном году с использованием индекса прироста сельского населения. Это резонно, поскольку потребление продукции натурального производства на душу сельского населения имеет тенденцию оставаться довольно постоянным. Однако, для более реалистичных оценок необходимо учитывать некоторые обстоятельства:

- В странах, где численность населения растет довольно быстро, средний его возраст обычно снижается. Поэтому можно ожидать, хотя бы в краткосрочном периоде, что потребление продуктов питания на душу, включая потребление продуктов собственного производства, снизится.
- Натуральное производство продуктов питания на душу или на домашнее хозяйство в некоторой степени связано с уровнем общего дохода домашнего хозяйства. В общем, по мере роста доходов натуральное производство становится относительно менее важным. Некоторые оценки такой взаимосвязи можно сделать с помощью перекрестного анализа данных о доходах и расходах домашних хозяйств, при котором общий доход берется в качестве независимой переменной.

11.23 Цены на сельскохозяйственные культуры обычно варьируются как от одного района к другому, так и в течение года, и поэтому возникает вопрос о весах, которые должны быть использованы для исчисления средних цен. Малое количество развивающихся стран имеют достаточно информации о производстве культур для тщательно разработанных систем взвешивания. В практике довольно простые процедуры могут дать удовлетворительные результаты. В большинстве стран большая часть каждой культуры производится, т.е. убирается за сравнительно короткий период в нескольких хорошо обозначенных местах. В таких случаях среднегодовые цены могут быть успешно рассчитаны как простые средние цены производителя, зарегистрированные в разгар уборочного сезона в основных районах выращивания культур.

### *Хранение сельскохозяйственных культур*

11.24 В большинстве развивающихся стран хранение сельскохозяйственных культур для собственного использования является важным видом деятельности. Крестьянские домашние хозяйства часто имеют несколько помещений для хранения различных культур от одного урожая до другого. Регулярная проверка этих хранилищ и их содержимого, дезинфекция и уничтожение сельскохозяйственных вредителей,

ремонтно-эксплуатационные работы являются важными видами услуг в натуральной экономике. Однако, по большей части виды деятельности, связанные с хранением сельскохозяйственных культур, полностью исключаются из национальных счетов, или охватываются только при оценке их стоимости в ценах, которые косвенно включают расходы, связанные с хранением. В целом лучше использовать цены на момент уборки урожая для оценки выпуска сельскохозяйственных культур и делать отдельные точные оценки выпуска и добавленной стоимости хранения.

11.25 Выпуск деятельности, связанной с хранением сельскохозяйственных культур, может быть определен как разница между стоимостью (в ценах производителя) сельскохозяйственных культур при их изъятии из мест хранения для потребления и их стоимостью на момент, когда продукция закладывается в места хранения в период сбора урожая. Этот выпуск включает промежуточное потребление - например, расходы на пестициды, ремонтно-эксплуатационные работы - и добавленную стоимость - в основном, затраты труда и амортизация помещений для хранения.

#### *Сельскохозяйственное производство: скот и продукция животноводства*

11.26 Общий недостаток в оценках поголовья скота объясняется тем обстоятельством, что при расчетах его прироста и забоя используются фиксированные коэффициенты. Эти коэффициенты могут довольно хорошо отражать долгосрочные тенденции, но при этом игнорируются краткосрочные изменения, которые могут быть весьма существенными. Заболевание может вызвать резкие годовые колебания в поголовье домашней птицы и мелкого скота. В плохие урожайные годы фермеры могут попытаться поддерживать размер выручки наличными, продавая больше крупного рогатого скота на убой, тогда как в последующие годы коэффициент выбытия скота может снизиться по мере того, как фермеры пополняют свои стада. Немногие страны имеют точные данные о краткосрочных изменениях такого рода, но часто бывает возможным делать некоторые приблизительные поправки коэффициентов воспроизводства и выбытия скота по годам на основе частичной информации о лицензионном забое, импорте мяса и крупного рогатого скота или торговле шкурами и кожей.

#### *Переработка пищевых продуктов*

11.27 В большинстве стран основная деятельность в этой области заключается в первичной переработке главных пищевых культур - обрушение и полирование риса, сушка и дробление маниоки или помол кукурузы и пшеницы. Поскольку фактически все культуры должны быть переработаны каким-либо способом, данные о их количестве могут быть получены непосредственно на основе оценок потребления культур. Основная проблема здесь заключается в том, чтобы найти подходящую процедуру оценки. Большинство стран используют данные о стоимости, полученные непосредственно от коммерческих мельниц. Когда такие прямые данные отсутствуют, возможной альтернативой может быть сравнение цен производителей или розничных рыночных цен на культуры до и после переработки.

#### *Строительство домов*

11.28 По этому виду деятельности большинство стран рассчитывают физический выпуск, применяя данные о коэффициентах замещения и темпах прироста к оценкам наличия домов в базисном году. При отсутствии прямой информации о деятельности, связанной со строительством домов, эта процедура вполне обоснована, но часто оценки прироста и замещения бывают довольно приблизительные, а в некоторых случаях бывает мало что известно и о наличии домов.

11.29 Можно допустить, что рост количества домов в некоторой степени является функцией прироста численности населения. В странах с высоким приростом населения есть смысл предположить, что средний размер домашних хозяйств увеличивается. Это может означать, что количество домов растет медленнее, чем общая численность населения, и рост на половину может быть резонным предположением при отсутствии более точной информации. На практике предположения о темпах роста количества домов обычно не столь важны, как предположения о темпах их замещения. Наиболее высокой правдоподобной цифрой о темпах роста количества домов может быть три процента, тогда как в зависимости от долговечности строительных материалов до десяти процентов существующих домов могут нуждаться в замене ежегодно, и темпы их замещения могут быть даже выше в случае периодических природных катастроф (землетрясения, тайфуны, наводнения и т.п.).

11.30 Даже при наличии хороших данных о замещении и росте количества домов все еще остается проблема, заключающаяся в том, что эти данные только выражают тенденцию в отношении строительства домов. От года к году могут быть значительные изменения в интенсивности этой деятельности. В плохие урожайные годы замещение домов в сельской местности может быть отложено. В хорошие годы их строительство может осуществляться более быстрыми темпами. Некоторую информацию о краткосрочных изменениях в этой области можно получить по данным об импорте металлических кровельных материалов, о продажах оконных рам, производстве строительных каркасов и потреблении цемента.

#### *Проверка согласованности основных данных*

11.31 Данные о многих видах деятельности натурального производства дефицитны как в отношении количества, так и качества. Поэтому необходимо использовать всю имеющуюся информацию для того, чтобы проверить последовательность и правдоподобность основных предположений. Например, в отношении сельскохозяйственного выпуска оценки потребления сельхозкультур должны быть увязаны с любой имеющейся информацией о производстве культур и кроме того быть реалистичными с точки зрения диетических характеристик в смысле содержания белков и калорий. Данные, получаемые по результатам ежегодных переписей скота, должны быть правдоподобны с точки зрения того, что известно о его воспроизводстве и выбытии; оценки количества забитых животных могут быть проверены с помощью данных о торговле шкурами и кожей, а предположения о воспроизводстве, удоях молока, производстве яиц и т.д. должны быть увязаны с оценками половозрастной структуры поголовья скота и птицы. Данные об улове рыбы могут быть проверены по оценкам общего количества используемых лодок или сетей. Официальные статистические данные об охотничьей деятельности можно частично проверить с помощью данных об импорте охотничьих патронов, о выданных лицензиях или торговле охотничьими трофеями.

## 12. МАКРОМОДЕЛЬНЫЕ МЕТОДЫ

### 12.1 Введение

12.1 Термин *макромодельные методы* используется в настоящем Руководстве для методов, дающих оценку ННЭ в целом или одной из составляющих ее частей, такой как теневая экономика, на основе применения одной модели. Такие методы обсуждаются в настоящей главе не потому, что считаются полезными для получения исчерпывающих оценок ВВП или теневого производства, но потому что они часто дают эффективно высокие оценки, которые привлекают большое внимание политиков и прессы. Как писала Жильян Жервэ (Gylliane Gervais, Управление статистики Канады, 1994):

“Масштабы и рост «теневой экономики» вызывают жгучий интерес в Канаде на протяжении последних нескольких лет... Редкая неделя проходит, когда бы средства массовой информации не цитировали кого-нибудь, кто утверждает, что теневые операции достигают 10%, 15% или даже 20% ВВП, или что дефицит бюджета мог бы быть устранен, если бы по этим операциям собирались налоги. Если эти часто цитируемые цифры даже приблизительно верны, то уровень и возможный рост ВВП Канады существенно недооценивается, до такой степени, что представляемая лицам, принимающим решения, информация вводит их в заблуждение. Наша статистическая система, по крайней мере в части, касающейся экономической статистики, была бы болезненно неадекватной, если бы была не в состоянии обнаруживать ‘скрытые’ операции таких масштабов.”

12.2 Без сомнения, сообщения средств массовой информации, о которых идет речь в настоящем абзаце, основывались на использовании макромодельных методов. Например, Шнайдер и Энсте (Schneider and Enste, 2000) приводят оценки среднего уровня “теневой” экономики (очевидно, имея в виду неизмеряемую экономику) в Канаде за период 1990-93 гг. в размере 13,5%, тогда как в только что упомянутом докладе Управления статистики Канады делается вывод, что верхний предел “теневой экономики” (определяемой как рыночное производство законных товаров и услуг, ускользающее от включения в официальные оценки ВВП) в 1992 г. составил 2,7%.

12.3 Часто, но совершенно ошибочно предполагается, что разницу между этими макромодельными результатами и официальными оценками ВВП составляет неизмеряемое производство. Тем не менее, как иллюстрируется в настоящей главе, имеются серьезные проблемы с макромодельными методами, которые делают сомнительной их полезность для каких-либо целей, для которых важна точность. В частности, они совершенно непригодны для использования при разработке национальных счетов. Вкратце проблемы следующие:

- виды деятельности, на измерение которых направлены модели, точно не определены; часто неясно, оценивают ли модели ненаблюдаемое (или неизмеряемое) производство, или они также учитывают неформальный сектор или незаконную деятельность наряду с теневой деятельностью;
- в основе модели лежат чрезмерно упрощенные предположения;
- результаты, выдаваемые моделями, не стабильны в том смысле, что изменение исходных предположений для одной и той же модели может приводить к существенно различным оценкам;

- существует много моделей, и они выдают разные результаты;
- методы дают только глобальную оценку экономики в целом, тогда как пользователи часто требуют разбиения по отраслям или категориям расходов; и
- результаты не могут быть легко объединены с другими измерениями, в частности, полученными с помощью опирающихся на детальные данные методов, которые используются для разработки национальных счетов, как это описано в предыдущих главах настоящего Руководства.

12.4 Для иллюстрации этих положений в следующих параграфах описываются три типа макромоделльных методов:

- *Монетарные методы*, которые предполагают, что неизмеряемое производство может быть смоделировано в терминах денежных запасов или потоков;
- *Методы глобальных индикаторов*, в которых неизмеряемое производство моделируется в терминах единственной переменной (обычно физического показателя), для которой предполагается высокая корреляция с этим производством, наиболее часто используется потребление электроэнергии.
- *Методы скрытой переменной*, в которых моделирование осуществляется в терминах двух групп переменных, одна группа предполагается влияющей на размеры и рост неизмеряемого производства, а другая группа показывает “след” (т.е. показывает в явном виде) неучтенные виды деятельности.

12.5 Представляя свои методы, авторы моделей прибегают к широкому разнообразию терминов “подпольной”, “скрытой” или “теневой” экономики, не всегда поясняя, включаются ли при этом все ненаблюдаемые виды деятельности, или только законные, или неизмеряемые в рамках официальных оценок ВВП, или что-то еще. Следует иметь это в виду, читая нижеследующие описания.

## 12.2 Монетарные методы

### 12.2.1 Введение

12.6 В следующих параграфах описываются три монетарных метода, а именно *метод операций*, *метод налично/депозитного соотношения*, и *метод спроса на наличные деньги*. Фундаментальная идея, на которую опираются эти методы, заключается в установлении связи между денежной динамикой и официальными оценками ВВП при помощи регрессии и небольшого числа ограничительных гипотез, касающихся наличноденежного характера теневых операций, налогового бремени, соотношений наличных денег и депозитов и т.д., а также в предположении, что вся денежная динамика, не объясняемая специальной моделью, связана с недоохватом официального ВВП.

### 12.2.2 Метод операций

12.7 Метод операций, описанный Фейге (Feige, 1979), основывается на следующих рассуждениях. Исходным пунктом служит уравнение Фишера:

$$M \cdot V = P \cdot T$$

12.8 Иными словами, общий запас денег ( $M$ ), умноженный на скорость обращения ( $V$ ), равен общему количеству операций, оплаченных этими деньгами ( $T$ ), умноженному на цену этих операций ( $P$ ). Далее предполагается, что существует постоянное соотношение (обозначаемое через  $k$ ) между денежными потоками, связанными с этими операциями, и общим объемом добавленной стоимости, т.е.:

$$P * T = k * Y_{total},$$

где, по определению, общий объем добавленной стоимости ( $Y_{total}$ ) является суммой официальной добавленной стоимости ( $Y_{official}$ ) и теневой добавленной стоимости ( $Y_{under}$ ). Следовательно

$$M * V = k * (Y_{official} + Y_{under}),$$

таким образом

$$M_t * V_t = k * (Y_{official,t} + Y_{under,t}), \text{ за определенное количество лет, } t=0,1,\dots,T.$$

12.9 Запас денег (наличные деньги плюс депозиты до востребования) легко поддается измерению, скорость обращения денег может быть оценена, а официальные оценки добавленной стоимости известны. Таким образом, если размер теневой экономики по отношению к официальной экономике в базовом году предположить известным, то теневая составляющая может быть рассчитана для всех последующих лет.

12.10 Фейге применил этот метод к США. Вслед за Лораном (Laurant, 1979) он оценил скорость обращения наличных денег как частное от деления количества операций, переживаемых банкнотой до износа, на среднюю продолжительность жизни банкноты. Первая часть этой оценки основывалась на тестах изнашиваемости банкноты. Затем он предположил, что в 1939 г. теневая экономика равнялась нулю. Опираясь на эти предположения, он рассчитал размер теневой экономики для 1979 г. на уровне 27%.

12.11 В отношении метода Фейге имеется несколько проблем. Предположение постоянного соотношения операций с официальным ВВП выглядит смелым. Как отмечал Крамер (Cramer, 1980), велика вероятность того, что в расчеты включаются некоторые денежные операции, не имеющие ничего общего с образованием дохода, например, результаты введения более строгого управления наличностью в больших компаниях, заключение соглашений покупки ценных бумаг с последующим выкупом, евро-долларовые депозиты, которые очень часто меняют собственника в США. Очевидно, что часть денег, подразумеваемая как находящаяся в обращении, в частности, обязательства по большим суммам, в действительности не находится в обращении, а сохраняется в качестве богатства. К тому же сумма денег, удерживаемых таким образом в наличной форме, зависит от процентных ставок и инфляции, а также от представлений людей относительно вероятности ограбления. Можно ожидать, что свое влияние также оказывает расширение технической базы и соответствующего использования чеков и кредитных карт.

12.12 Крамер также критиковал оценки Фейге связанной с доходом скорость обращения наличных денег. Крамер предпочитал альтернативную оценку, опирающуюся на количество снятий наличности в банках и среднее количество использования банкноты между снятием и вкладом.

12.13 Блэйдс (Blades, 1982) подчеркивал, что доллар США является международной денежной единицей и что доллар США широко обращается во всем мире, как в качестве официального законного платежного средства (например, на Виргинских островах, в Либерии, Пуэрто-Рико и Самоа), так и в качестве широко принимаемой

альтернативы национальной валюте, не вызывающей достаточного доверия (например, в Юго-Восточной Азии и Центральной Америке). Поскольку доллар играет международную роль, имеет мало смысла связывать доллары в обращении (во всем мире) с внутренней деятельностью в США.

12.14 В применении к Нидерландам метод операций приносит неправдоподобные результаты. Обращаясь к этой проблеме, Боэшотен и Фазе (Boeschoten and Fase, 1984) совершенствовали метод операций, создав метод новой базы и несколько других вариантов. Однако, все варианты дают существенно различающиеся результаты и нет возможности определить, какой из них мог бы быть ближе всего к истине.

### **12.2.3 Метод налично/депозитного соотношения**

12.15 Метод налично/депозитного соотношения основывается на информации о соотношении между наличными и безналичными, т.е. *налично/депозитном соотношении*. По Гутману (Gutmann, 1977), на налично/депозитное соотношение влияют только изменения в налогообложении и других правительственных правилах, изменяющие форму, в которой люди осуществляют платежи, а главной причиной, меняющей платежное поведение, служит стремление людей скрыть определенную деятельность для уклонения от налогов и от ограничительных мер. Гутман рассматривает эту скрытую деятельность как теневую экономику и использует налично/депозитное соотношение для оценки ее размеров.

12.16 Гутман иллюстрирует метод на примере США. После короткого подъема сразу после Второй мировой войны налично/депозитное соотношение оставалось почти неизменным для США вплоть до 1961 г., когда оно опять начало расти. По Гутману, это противоречило ходу событий, наблюдавшемуся до войны. Исходя из предпосылки, что довоенные и послевоенные события должны были развиваться одинаково, он сделал вывод, что увеличение налично/депозитного соотношения начиная с 1961 г. было результатом изменения поведения. Он предположил, что доля операций, оплачиваемых наличными деньгами, увеличивалась, что указывало на возникновение или расширение теневой экономики. Опираясь на изменения налично/депозитного соотношения, Гутман рассчитал недооценку ВВП, связанную с теневой экономикой, в размере 10 процентов для 1976 г. В основе этой оценки лежат следующие предположения:

- Налично/депозитное соотношение официальной (наблюдаемой) экономики не изменялось начиная с 1937-1941 гг.
- Деньги на расчетных счетах использовались только в официальной экономике.
- “Избыток” денег в наличной форме используется только в теневой экономике. Этот избыток рассчитывается как разница между реальным объемом наличных денег в обращении и объемом, который можно было бы ожидать в соответствии с налично/депозитным соотношением официальной экономики периода 1937-1941 гг.
- Один доллар наличных денег в теневой экономике создает столько же добавленной стоимости, сколько и один доллар из M1 (наличные деньги + средства на текущих и расчетных счетах) в официальной экономике.
- Теневая экономика в период 1937-1941 гг. была настолько мала, что ей можно было пренебречь.



12.17 Многие исследователи развивали разные варианты метода налично/депозитного соотношения. Например, Фейге (Feige, 1980) изменил предположение о почти полном отсутствии теневой экономики в исходный период 1937-1941 гг. Он предположил наличие теневой экономики в размере 5 процентов ВВП в 1964 г. Опираясь на это новое предположение, он получил оценку в 14 процентов ВВП для 1979 г. Кроме того, он подверг сомнению предположение, что один доллар в теневой экономике так же продуктивен (в аспекте создания ВВП), как один доллар в официальной экономике. Вследствие более высокой доли услуг в теневой экономике он предположил, что один доллар в теневой экономике был по крайней мере на 10 процентов более продуктивен. Кроме того, он задал вопрос, почему все теневые операции должны оплачиваться наличными деньгами, и предположил, что около трети всех теневых операций оплачивались через банковские переводы. Опираясь на эти предположения, он оценил размеры теневой экономики США в 1979 г. как 28 процентов ВВП.

12.18 Другие исследователи критиковали лежащее в основе метода предположение о том, что изменения налично/депозитного соотношения связаны только с теневой экономикой. Например, Гарсиа (García, 1978) выдвинул различные возможные причины изменения налично/депозитного соотношения. По его мнению, рост теневой экономики не являлся единственной, ни даже наиболее важной причиной. Более важным было уменьшение денег на текущих счетах и увеличение различных типов сберегательных счетов. С поправкой на этот сдвиг налично/депозитное соотношение для США оказывается практически постоянным.

12.19 Лоран (Laurent, 1979) и Крамер (Cramer, 1980) также рассматривали налично/депозитное соотношение как непригодное средство для измерения теневой экономики. По их мнению, скорость обращения различных типов денег развивается по-разному, поэтому лучшей мерой является общий объем платежей наличными деньгами и через банковские переводы. По этой причине они предпочли метод операций, описанный выше.

#### ***12.2.4 Метод спроса на наличные деньги***

12.20 В противоположность Гутману, Танци (Tanzi, 1980, 1982) предположил, что на спрос на наличные деньги влияло не только налогообложение и правительственное регулирование, но также и другие факторы. Однако, он согласился с Гутманом, что изменения в общем объеме наличных денег, вызванные изменениями в налогообложении и правительственном регулировании, полностью связаны с теневой экономикой. Чтобы отделить влияние налогообложения и регулирования, Танци постулировал, что спрос на наличные деньги как пропорция к общей денежной массе  $C/M_2$  (где  $M_2$  есть наличные деньги + средства на расчетных счетах + срочные вклады) есть функция от налогов, доли заработной платы в общем личном доходе, процента по срочным вкладам и реального среднедушевого дохода. Опираясь на результаты регрессионного анализа, Танци пришел к двум альтернативным оценкам “*гипотетического спроса*” на наличные деньги (определяемого как спрос на наличные деньги в предположении отсутствия теневой экономики) Они показывали гипотетический спрос при условии, что налоги не изменялись с 1929 г. (года, для которого Танци предположил отсутствие теневой экономики), и гипотетический спрос при условии отсутствия налогообложения.

12.21 В обоих случаях разница между реальным спросом и гипотетическим спросом рассматривалась как общий объем наличных денег в теневой экономике. Предполагая, что скорости обращения наличных денег в формальной и теневой экономике равны, оценка размеров теневой экономики в США за 1976 г. по первому варианту составила 3,4-5,1% ВВП и 8,1-11,7% по второму варианту, что весьма заметно отличается от описанных выше оценок Гутмана.

12.22 Баренс (Barens, 1982) показал, что как налично/депозитный, так налично-спросовый метод могут давать интуитивно неправдоподобные результаты. Он применил оба метода к Нидерландам, и результаты показали снижение теневой экономики с конца семидесятых, что противоречит общепринятому пониманию, что теневая экономика росла.

### **12.2.5 Резюме**

12.23 Монетарные макромоделли непригодны для оценки теневой экономики прежде всего потому, что они опираются на модельные предположения, которые не могут быть проверены. Ключевое предположение, лежащее в основе методов налично/депозитного соотношения и спроса на наличные деньги, состоит в том, что изменение размеров теневой экономики вызывается изменениями в налогообложении и правительственном регулировании и это становится заметным через изменения спроса на наличные деньги, поскольку теневые операции в основном осуществляются за наличный расчет. Это предположение не может быть проверено и может не быть истинным. Метод операций, напротив, не основывается ни на каком предположении о связи между налогообложением и теневой деятельностью. Однако, он предполагает постоянное соотношение между денежными операциями и ВВП, что опять-таки не может быть проверено.

12.24 Проблематичность этих моделей наглядно подтверждается чувствительностью результатов по отношению предположениям исходного года, широким разбросом результатов, даваемых разными методами при одних и тех же условиях, и неправдоподобностью результатов в отдельных случаях.

## **12.3 Методы глобальных индикаторов**

12.25 Наиболее ярким примером подхода на основе глобальных индикаторов является метод потребления электроэнергии, предложенный Кауфманом и Калибердой (Kaufmann and Kaliberda, 1996). Этот метод использует потребление электроэнергии в качестве единственного физического индикатора всей экономической деятельности. Он предполагает существование точного и неизменного соотношения между потреблением электроэнергии и выпуском. Однако, очевидно, что по крайней мере для сельского хозяйства соотношение не будет постоянным, поскольку выпуск в значительной мере определяется погодными условиями. Кроме того, во многих развивающихся и переходных странах электричество не является главным источником энергии в промышленном производстве.

12.26 Проблемы этого метода иллюстрирует пример Российской Федерации. В первые годы после начала активных экономических реформ в 1992 г. официальные статистики испытывали трудности с достаточно своевременным расчетом показателей ВВП, о снижении которого было известно. Одним из испробованных альтернативных методов было потребление электроэнергии. Он дал более оптимистические оценки и вызвал серьезную дискуссию по ННЭ. Дальнейший анализ показал, что этим оценкам нельзя доверять по следующим причинам.

- Связь между потреблением электроэнергии и промышленным производством не описывается простой пропорцией даже в тех отраслях промышленности, которые существенно от него зависят, поскольку значительная часть (до трети) потребления является постоянными издержками, не связанными с объемом производства. Например, заводы нужно отапливать и освещать. Потребление этого типа меняется скорее ступенчато, чем плавно следует за производством.

- Искусственный уровень цен снижает далее связь между производством и потреблением электроэнергии. В то время цены на электроэнергию в Российской Федерации были искусственно низкими, так что у промышленников не было необходимости ни серьезно беспокоиться о потреблении электроэнергии, ни прилагать усилия к его сокращению при падении производства. По той же причине им не нужно было намного увеличивать электропотребление, если производство начинало вновь расти, официально или в результате недекларируемого использования мощностей.
- В действительности потребление электричества измеряется на основе оценок его производства электростанциями. Разница между ресурсами и потреблением – потери при передаче – не велика, но может изменяться в зависимости от времени года.

12.27 На основе этих аргументов метод потребления электроэнергии не был использован при фундаментальном пересмотре ВВП, осуществленном Госкомстатом России совместно с Всемирным Банком (1995). Этот пример является типичным, отражающим проблемы применения такого чрезмерно упрощенного подхода к измерению ННЭ.

#### 12.4 Метод скрытой переменной

12.28 Макромодельные методы, описанные в предыдущих абзацах, предполагают, что теневая экономика может быть смоделирована в терминах небольшого числа специальных переменных. Они игнорируют другую окружающую информацию и обстоятельства, которые могут приводить к существованию теневого производства. Иначе строится *метод скрытой переменной* Фрея и Века (Frey and Weck, 1983), который опирается на широкий набор объясняющих переменных. Размеры теневой экономики оцениваются на основе динамики переменных, которые, с одной стороны, влияют на масштабы и рост теневого производства, а с другой – представляют след теневой деятельности в экономике. Метод использует систему специальных приемов (известную как LISREL), которая обеспечивает перекрестный анализ связей между ненаблюдаемой зависимой переменной и одной или более наблюдаемых объясняющих переменных. Поскольку ненаблюдаемая переменная неизвестна, она замещается набором индикаторов. Данные берутся из разных стран и разных периодов времени в одной стране. Результаты анализа представляют оценки относительных размеров ненаблюдаемой переменной в каждой из стран или периодов времени. Для оценки действительных размеров требуются исходные оценки для двух стран или периодов времени.

12.29 По Фрею и Веку, размеры теневой экономики могут быть объяснены в терминах существующего налогового бремени, восприятия налогового бремени, уровня безработицы, регуляционного бремени (например, количества законов), отношения к уплате налогов (*налоговая этика*) и располагаемого среднедушевого дохода. Индикаторами размеров теневого производства, иными словами – его следом в экономике, служат доля мужского населения, входящая в состав рабочей силы, количество рабочих часов в неделю и рост ВВП. Для построения своей модели Фрей и Век использовали данные большого числа стран за отдельный год. Они рассчитали относительные размеры теневой экономики в этих странах и затем сформировали оценки реальных размеров, используя в качестве исходных оценки для Норвегии и Швеции, полученные монетарным методом. Джайлс (Giles, 1999) описывает другой расчет – для Новой Зеландии за ряд лет.

12.30 Метод вызывает серьезные вопросы. Во-первых, возникают вопросы по выбранным переменным. Например, почему количество рабочих часов в неделю является индикатором (следом) теневой экономики? Не является ли это причиной

теневой экономики в большей степени, чем результатом? Во-вторых, важной переменной в модели является так называемая налоговая этика, но это трудно объективно оценить количественно. В-третьих, достоверность результатов никогда не может превзойти достоверности двух исходных оценок. В-четвертых, результаты очень неустойчивы. Хелбергер и Кнепел (Helberger and Knepel, 1988) показали, что даже небольшое изменение состава стран, использованного в примере Фрея и Века, приводит к существенно иным результатам. Исключение Финляндии – страны, насчитывающей менее 1% населения и ВВП группы стран, исследованных Фреем и Веком – делает незначимыми оценки почти всех коэффициентов модели. Хелбергер и Кнепел делают вывод, что недостатки и неоднозначность данных серьезно ограничивают полезность модели для измерения теневой экономики.

## 12.5 Заключительные замечания

12.31 Необходимость моделей при разработке национальных счетов не является предметом спора. Модели часто оказывают поддержку косвенным методам, используемым в разработке счетов, предлагая оценки, когда нет основных данных. Обычно это имеет место, например, при формировании оценок незаконного производства. Однако, суть в том, что наиболее предпочтительной основой статистических оценок всегда являются эмпирические данные. Только когда данные недоступны, моделирование должно использоваться для заполнения пробелов; и модели должны быть максимально возможно детализированными, чтобы давать наилучшую возможность точного отражения моделируемого явления. Целью должна служить оценка каждого конкретного ненаблюдаемого элемента данных, используя тесно связанные данные за тот же или близкий расчетный период. Разработка национальных счетов должна опираться на тщательный, шаг за шагом подход, используя все доступные источники данных и процедуры. В этом контексте, например, модель потребления электроэнергии может иметь свое место, не для моделирования роста экономики в целом, но на детальном уровне, таком как оценка роста отдельной отрасли, данные по которой недоступны и для которой электроэнергия является важнейшим ресурсом и отражает изменения в выпуске.

12.32 В большинстве стран разработчики национальных счетов имеют доступ к богатым информационным ресурсам на основе различных источников. Комбинация этих данных способна произвести гораздо более точные оценки ВВП и его компонентов, чем когда-либо могут дать макромоделли. Однако, разработчики национальных счетов обязаны информировать пользователей о масштабах *ненаблюдаемой экономики* – т.е. в какой мере экономическая деятельность не попадает под прямое измерение – и о масштабах *неизмеряемой экономики* – т.е. в какой мере ненаблюдаемая экономика может оставаться вне оценки ВВП после осуществления различных досчетов методами, описанными в настоящем Руководстве. Недостаток прозрачности в описании процедур, применяемых для разработки национальных счетов, является главной причиной, по которой внешние пользователи прибегают к макромоделлям и производят оценки, расшатывающие доверие к национальным счетам.

## ПРИЛОЖЕНИЕ 1: СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

### Вводные замечания

Список литературы приведен по главам, в которых она упоминается. Некоторые материалы в списке указаны неоднократно для того, чтобы читатели, интересующиеся одной определенной главой, например, неформальным сектором, смогли бы идентифицировать всю литературу к этой главе.

СНС-93 и два руководства указаны в первой части списка, помеченной как «Литература ко всему Руководству по ННЭ». Список также включает некоторую литературу, которая не была явно упомянута в Руководстве, но которая является весьма полезным основополагающим материалом или поясняет текст Руководства.

Документы (за некоторым исключением) опубликованы на английском языке.

### Литература ко всему Руководству по ННЭ

Комиссия Европейских Сообществ – Евростат, Международный валютный фонд, Организация экономического сотрудничества и развития, Организация объединенных наций и Всемирный Банк (1993), *Система национальных счетов 1993*, ISBN 92-1-161352-3, Брюссель/Люксембург, Нью-Йорк, Париж, Вашингтон.

United Nations (1992), *Guide-book to Statistics on the Hidden Economy*, Economic Commission for Europe, Statistical Division, United Nations, New York.

United Nations (1993), *Inventory of National Practices in Estimating Hidden and Informal Economic Activities for National Accounts*, Conference of European Statisticians, Economic Commission for Europe, United Nations, Geneva.

### Литература к главе 1

Bloem, A., and M. L. Shrestha (2000), *Comprehensive Measures of GDP and the Unrecorded Economy*, IMF Working Paper WP/00/204, International Monetary Fund, Washington.

Calzaroni, M. (2000), *The Exhaustiveness of Production Estimates: New Concepts and Methodologies*, Proceedings of the International Conference on Establishment Surveys, Buffalo, 2000, Statistics Canada, Ottawa.

Calzaroni M., and S. Ronconi (1999), *Issues and activities to ensure the coverage of the non-observed economy in national accounts: implications for national statistical offices*, Conference of European Statisticians, 47<sup>th</sup> plenary session, Neuchatel, June 1999, Economic Commission for Europe, Geneva: available at [www.uncece.org/stats/documents/1999.06.ces.htm](http://www.uncece.org/stats/documents/1999.06.ces.htm).

Calzaroni M., and A. Puggioni (2001), *Evaluation and Analysis of the Quality of the National Accounts Aggregates*, Essays No. 10, Istat, Rome.

- Комиссия Европейских Сообществ – Евростат, Международный валютный фонд, Организация экономического сотрудничества и развития, Организация объединенных наций и Всемирный Банк (1993), *Система национальных счетов 1993*, ISBN 92-1-161352-3, Брюссель/Люксембург, Нью-Йорк, Париж, Вашингтон.
- Dallago B. (1990), *The irregular economy: the "underground" economy and the "black" labour market*, Dartmouth, England.
- Госкомстат Российской Федерации (1998), *Методологические положения по статистике: Выпуск 2*, ISBN 5-89476-017-8, Госкомстат России, Москва (на русском языке).
- Luttikhuisen, R., and B. Kazemier (2000), *A Systematic Approach to the Hidden and Informal Activities*, Proceedings of the International Conference on Establishment Surveys, Buffalo, 2000, Statistics Canada, Ottawa.
- Масакова И.. (2000), *Оценка ненаблюдаемой экономики: статистическая практика России*, Материалы международной конференции по обследованиям заведений, Буффало, Статуправление Канады, Оттава.
- Organisation for Economic Co-operation and Development (1997), *Framework for the Measurement of Unrecorded Economic Activities in Transition Economies*, OECD/GD(97)177, Organisation for Economic Co-operation and Development, Paris.
- Stapel, S. (2001), *The Eurostat Pilot Project on Exhaustiveness with the Candidate Countries – Concepts and General Results*, Proceedings, Conference on National Accounts of the Candidate Countries, January, 2001, Eurostat, Brussels.
- Wroe D., P. Kenny, U. Rizki, and I. Weerakkody (1999), *Reliability and Quality Indicators for National Accounts Aggregates*, Report Project SUP.COM, Eurostat, Luxembourg.

## **Литература к главе 2**

- Bloem, A., R. Dippelsman, and N. Maehle (2001), *Quarterly National Accounts Manual: Concepts, Data Sources, and Compilation*, International Monetary Fund, Washington.
- Евростат (1995), *Европейская система национальных счетов*, ISBN 92-827-7954-8, Евростат, Люксембург.
- Международная организация труда (1993), *Резолюция, относящаяся к экономически активному населению, занятости, безработице и неполной занятости*, 13-я Международная конференция статистиков труда, Женева.
- Vanoli, A. (1995), *Foundations of a system of national accounts. A short discussion of some basic concepts*, Verso il nuovo sistema di contabilità nazionale, Istat, Annali di Statistica Serie X, 1996 Roma.

## **Литература к главе 3**

- Calzaroni, M. (2000), *The Exhaustiveness of Production Estimates: New Concepts and Methodologies*, Proceedings of the International Conference on Establishment Surveys, Buffalo, 2000, Statistics Canada, Ottawa.

- Calzaroni, M., and S. Ronconi (1999), *Issues and activities to ensure the coverage of the non-observed economy in national accounts: implications for national statistical offices*, Conference of European Statisticians, 47<sup>th</sup> plenary session, Neuchatel, June 1999, Economic Commission for Europe, Geneva: available at [www.unece.org/stats/documents/1999.06.ces.htm](http://www.unece.org/stats/documents/1999.06.ces.htm).
- Calzaroni, M., Pascarella C., and Pisani S. (2000), *Il sommerso. Aspetti metodologici e quantificazioni per una stima esaustiva dell'input di lavoro e del PIL*, Seminar La Nuova Contabilita' Nazionale, 12-13 January, Istat, Rome (in Italian).
- Dallago, B. (1990), *The irregular economy: the "underground" economy and the "black" labour market*, Dartmouth, England.
- European Commission (1994), *Decision 94/168/EC*, Euratom of 22 February 1994, Official Journal L77, Volume 37 of 19 March 1994, Office for Official Publications of the European Communities, Luxembourg.
- Hein, R. (1998), *Guidelines for the Pilot Study on Exhaustiveness*, First Workshop of the Pilot Project on Exhaustiveness, Luxembourg, December 1998, Eurostat, Luxembourg.
- International Labour Organization (1993), *Highlights of the Conference and text of the three resolutions adopted*, 15th International Conference of Labour Statisticians, in Bulletin of Labour Statistics 1993-2, International Labour Organisation, Geneva: pp. IX-XXI.
- Luttikhuisen, R., and B. Kazemier (2000), *A Systematic Approach to the Hidden and Informal Activities*, Proceedings of the International Conference on Establishment Surveys, Buffalo, 2000, Statistics Canada, Ottawa.
- Pedullà M.G. (1987), *Concetti e metodi utilizzati in contabilità nazionale per la stima delle unità di lavoro*, *Economia e Lavoro*, No. 3, July-September (in Italian).
- Rey G. (1992), *Analisi economica ed evidenza empirica dell'attività illegale in Italia*, Quaderni di ricerca, Istat, Rome (in Italian).
- Stapel, S. (2001), *The Eurostat Pilot Project on Exhaustiveness with the Candidate Countries – Concepts and General Results*, Conference on National Accounts of the Candidate Countries, Brussels, January 2001, Eurostat, Luxembourg.

#### **Литература к главе 4**

- Broesterhuizen, G.A.A.M. (1985), *The Unobserved Sector and the National Accounts in the Netherlands*, in Gaertner W. and A. Wenig (eds) (1985), *The Economics of the Shadow Economy*, Proceedings of Conference, Bielefeld, 1983, Springer-Verlag, Berlin: pp. 277-287.
- Calzaroni M., and S. Ronconi (1999), *Issues and activities to ensure the coverage of the non-observed economy in national accounts: implications for national statistical offices*, Conference of European Statisticians, 47<sup>th</sup> plenary session, Neuchatel, June 1999, Economic Commission for Europe, Geneva: available at [www.unece.org/stats/documents/1999.06.ces.htm](http://www.unece.org/stats/documents/1999.06.ces.htm).
- Carson, C.S. (2001), *Toward a Framework for Assessing Data Quality*, Working Paper WP/01/25, International Monetary Fund, Washington.

- Dallago B. (1990), *The irregular economy: the "underground" economy and the "black" labour market*, Dartmouth, England.
- Dennison, E. F. (1982), *Is U.S. growth understated because of underground economy? Employment ratios suggest not*, *The Review of Income and Wealth*, March 1982.
- Dilnot, A., and C.N. Morris (1981), *What Do We Know About the Black Economy?* *Fiscal Studies* 2(1): pp. 58-73.
- European Commission (1994), *Decision 94/168/EC*, Euratom of 22 February 1994, Official Journal L77, Volume 37 of 19 March 1994, Office for Official Publications of the European Communities, Luxembourg.
- Eurostat (2000), *Energy in Europe: 1999 Annual Energy Review*, Eurostat, Luxembourg.
- Eurostat (2001), *Report from the Task Force on Accuracy Assessment in National Accounts*, document CPNB-296, Eurostat.
- Goldschmidt-Clermont, L. (1987), *Economic Evaluations of Unpaid Household Work: Africa, Asia, Latin America and Oceania*, in *Women, Work and Development* No. 14, International Labour Organisation, Geneva.
- Goldschmidt-Clermont, L., and E. Pagnossin-Aligisakis (1995), *Measures of Unrecorded Economic Activities in Fourteen Countries*, in *Human Development Report, Occasional Papers* No. 20, UNDP, New York.
- Hayes, K. (1996), *The Exhaustiveness of the GNP Estimates in the EU Member States*, presented at joint UNECE/Eurostat/OECD meeting on National Accounts, Geneva, April/May 1996, Economic Commission for Europe, United Nations, Geneva.
- Hayes, K., and E. Lozano (1998), *Validating the Exhaustiveness of the GNP Estimates of the European Union Member States*, *Proceedings of the Joint IASS/IAOS Conference, Statistics for Economic and Social Development*, September 1998, International Statistical Institute, Voorburg.
- Hungarian Central Statistical Office (1998), *Hidden Economy in Hungary 1998*, Hungarian Central Statistical Office, Budapest.
- Kazemier, B. (1991), *Concealed Interest Income of Households in the Netherlands: 1977, 1979 and 1981*, *Public Finance* 46(3): pp. 443-453.
- Kazemier, B., and R. Van Eck (1992), *Survey Investigations of the Hidden Economy, Some Methodological Results*, *Journal of Economic Psychology* 13: pp. 569-587.
- Leunis, W., and K. Verhagen (1999), *Labour Accounts in Theory and Practice: The Dutch Experience*, Statistics Netherlands, Voorburg.
- MacAfee, K. (1980), *A Glimpse of the Hidden Economy in the National Accounts*, *Economic Trends*, 1980(8), Central Statistical Office: pp. 81-87.
- Organisation for Economic Co-operation and Development (1985), *Household Production in OECD Countries: Data Sources and Measurement Methods*, (ed. A. Chadeau) Organisation for Economic Co-operation and Development, Paris.



- O'Higgins, M. (1989), *Measuring the Hidden Economy: A Review of Evidence and Methodologies*, Outer Circle Policy Unit, London.
- Parker, R.P. (1984), *Improved Adjustment for Mis-reporting of Tax Return Information Used to Estimate the National Income and Product Accounts, 1977*, Survey of Current Business 64(6): pp. 17-25.
- Центр экономического анализа Российской Федерации (2000), *Вопросник по обследованию тенденций бизнеса*, вопросник к обследованию, Центр экономического анализа РФ, Москва.
- Statistics Canada (1994), *The Size of the Underground Economy in Canada*, (by Gylliane Gervais) Studies in National Accounting, ISSN 1192-0106, Statistics Canada, Ottawa.
- United States Internal Revenue Service (1979), *Estimates of Income Unreported on Individual Income Tax Returns*, Publication 1104, Government Printing Office, Washington.
- Van de Laan, P., and J.W.B. De Waard (1985), *Vergelijking tussen de inkomensstatistiek en de Nationale rekeningen*, Central Bureau of Statistics, Voorburg (in Dutch).
- Willard, J.C. (1989), *The Underground Economy in National Accounts*, in Guide-book to Statistics on the Hidden Economy, United Nations, 1992: pp. 79-103; also in *Économie et Statistique*, 226, 1989: pp. 35-51(in French).
- Zienkowski, L. (1996), *Polish Experience in Estimating Hidden Economy*, joint UNECE/Eurostat/OECD meeting on National Accounts, Geneva, April/May 1996.

#### **Литература к главе 5**

- AFRIstat (1997), *Proceedings of the Seminar on the Informal Sector and Economic Policy in SubSaharan Africa*, March 10-14, 1997, Bamako, BPE1600, Vol 2 AFRIstat, Bamako: pp 167-168
- Bloem, A., P., Cotterel, and T. Gigantes (1996), *National Accounts in Transition Countries: Distortions and Biases*, working paper WP/96/130, International Monetary Fund, Washington.
- Bloem, A., R. Dippelsman, and N. Maehle (2001), *Quarterly National Accounts Manual: Concepts, Data Sources, and Compilation*, International Monetary Fund, Washington.
- Calzaroni, M. (2000), *The Exhaustiveness of Production Estimates: New Concepts and Methodologies*, Proceedings of the International Conference on Establishment Surveys, Buffalo, 2000, Statistics Canada, Ottawa.
- Calzaroni M., and S. Ronconi (1999), *Issues and activities to ensure the coverage of the non-observed economy in national accounts: implications for national statistical offices*, Conference of European Statisticians, 47<sup>th</sup> plenary session, Neuchatel, June 1999, Economic Commission for Europe, Geneva: available at [www.unece.org/stats/documents/1999.06.ces.htm](http://www.unece.org/stats/documents/1999.06.ces.htm).
- Calzaroni M., Pascarella C., and Pisani S. (2000), *Il sommerso. Aspetti metodologici e quantificazioni per una stima esaustiva dell'input di lavoro e del PIL*, Seminar La Nuova Contabilita' Nazionale, 12-13 January, Istat, Rome (in Italian).

- Calzaroni, M., and V. Madelin (2000), *Exhaustiveness of GDP Measurement: French and Italian Approaches*, presented at Twenty-Fourth General Conference of the International Association for Research in Income and Wealth, Lillehammer, Norway.
- Central Bureau of Statistics, Nepal (1994), *The Revised GDP Series of Nepal: 1984/85 – 1993/94*, Central Bureau of Statistics, Kathmandu.
- Central Statistical Organization, Government of India (1989), *National Accounts Statistics: Sources and Methods*, Central Statistical Organization, Delhi.
- Dallago B. (1990), *The irregular economy: the "underground" economy and the "black" labour market*, Dartmouth, England.
- Госкомстат Российской Федерации (1998), *Методологические положения по статистике: Выпуск 2*, ISBN 5-89476-017-8, Госкомстат России, Москва (на русском языке).
- Hayes, K., and E. Lozano (1998), *Validating the Exhaustiveness of the GNP Estimates of the European Union Member States*, in Proceedings of the Joint IASS/IAOS Conference, Statistics for Economic and Social Development, September 1998, International Statistical Institute, Voorburg.
- Istat (1993), *The underground economy in Italian economic accounts*, Annali di Statistica, Series X, vol. 2, Rome.
- Pedullà M.G. (1987), *Concetti e metodi utilizzati in contabilità nazionale per la stima delle unità di lavoro*, Economia e Lavoro, No. 3, July-September (in Italian).
- Организация объединенных наций (1998), *Статистика международной торговли товарами: Концепции и определения*, Источники и методы, Серия М, No. 52, 2-й пересмотр, ООН, Нью-Йорк.
- United Nations (1999), *Handbook of Input-Output Tables: Compilation and Analysis*, Studies in Methods, Series F, No. 74, United Nations, New York.

#### **Литература к главе 6**

- Booleman, M. (1998), *Improving Basic Statistics in Relation to the Non Observed Economy*, presented at the Workshop on Non-Observed Economy, Chisnau, 1999, Eurostat, Luxembourg.
- Brackstone, G. (1999), *Managing Data Quality in a Statistical Agency*, Survey Methodology Journal, Volume 24 No. 2: pp 139-149.
- Carson, C.S. (2001), *Toward a Framework for Assessing Data Quality*, Working Paper WP/01/25, International Monetary Fund, Washington.
- Castonguay E., and A. Monty (2000), *Recent Developments in the Statistics Canada Business Register*, Proceedings of the Second International Conference on Establishment Surveys, American Statistical Association, Virginia: pp 61-66.
- Cochran, W. G. (1977), *Sampling Techniques*, Third Edition, Wiley, New York.
- Colledge, M. J. (1995), *Frames and Business Registers; An Overview*, Chapter 2 in *Business Survey Methods*, Cox, B.G., et al (editors), ISBN 0-471-5985-6, Wiley, New York.

- Colledge, M. J., and M. March (1993), *Quality Management*, Journal of Business and Economic Statistics, April 1993.
- Colledge, M. J. (1999), *Statistical Integration through Metadata Management*, International Statistical Review 67, 1, International Statistical Institute, Voorburg: pp. 79-98.
- European Commission (1993), *Council Regulation (EEC) concerning the statistical units for the observation and analysis of the production system in the community*, 15 March, 1993, Official Journal of the European Communities No. L76.2, 1993 European Commission, Brussels.
- European Commission (1996), *Council Regulation (EC, EURATOM) concerning structural business statistics*, 20 December 1996, Official Journal of the European Communities No. L14/1, 1997, European Commission, Brussels.
- Eurostat (1996), *Business Registers for Statistical Purposes: Methodological Recommendations*, Volume 1, ISBN 92-827-9034-7, Eurostat, Luxembourg.
- Eurostat (1998), *Handbook on the Design and Implementation of Business Surveys*, ISBN 92-828-3234-1, Eurostat, Luxembourg.
- Eurostat (1998), *Statistical Requirements Compendium*, Wurm, N., et al (editors), July 1998, Eurostat, Luxembourg.
- Eurostat, (1999a), *Statistical Law*, Meeting of Steering Group on EU statistical co-operation with the New Independent States and Mongolia, Luxembourg, May 1999, Eurostat, Luxembourg.
- Eurostat (1999b), *Multi-annual Integrated Statistical Programme*, Meeting of Steering Group on EU statistical co-operation with the New Independent States and Mongolia, Luxembourg, May 1999, Eurostat, Luxembourg.
- Eurostat (1999c), *Handbook on Information Technologies for a National Statistical Office*, Tacis Task Force Report, Eurostat, Luxembourg.
- Eurostat (1999d), *Standard Quality Report*, Data Quality Working Group Meeting on Assessment of Quality in Statistics, Luxembourg, November 1999, Eurostat, Luxembourg.
- Fellegi, I.P. (1996), *Characteristics of an Effective Statistical System*, 1995 Morris Hansen Lecture, Washington Statistical Society, Washington.
- Fellegi, I., and J. Ryten (2001), *A Peer Review of the Hungarian Statistical System*. Hungarian Central Statistical Office, Budapest and Statistics Canada, Ottawa: available at: [www.ksh.hu/pls/ksh/docs/news/eszakvizes.doc](http://www.ksh.hu/pls/ksh/docs/news/eszakvizes.doc).
- International Monetary Fund (2002a), *Special Data Dissemination Standard*, International Monetary Fund: document available at: <http://dsbb.imf.org/sddsindex.htm>.
- International Monetary Fund (2002b), *General Data Dissemination Standard*, International Monetary Fund: document available at <http://dsbb.imf.org/sddsindex.htm>.

- Масакова И. (2000), *Оценка ненаблюдаемой экономики: статистическая практика России*, Материалы международной конференции по обследованиям заведений, Буффало, Статуправление Канады, Оттава.
- Monsour, N. (1976), *US Retail Trade Survey*, US Bureau of the Census, Washington.
- Office of National Statistics (1998), *Statistical Quality Checklist*. Office of National Statistics, London.
- Statistics Canada (1998), *Statistics Canada Quality Guidelines*, Catalogue No. 12-539-XIE, Statistics Canada, Ottawa.
- Statistics Canada (2001), *Seminar on Statistical Output Databases and Marketing*, May 2001, Statistics Canada, Ottawa: documents available at <http://www.statcan.ca>
- Sundgren, B. (1997), *Sweden's Statistical Databases; an Infrastructure for Flexible Dissemination of Statistics*, Report to UN/ECE Conference of European Statisticians, June 1997, Economic Commission for Europe, United Nations.
- UN/ECE (2002), *Work Session on Statistical Metadata*, March 2002, Luxembourg, United Nations Economic Commission for Europe, Statistical Division, Geneva: documents available at [www.unece.org/stats/documents/2002.03.metis.htm](http://www.unece.org/stats/documents/2002.03.metis.htm).
- United Nations Statistical Commission (1997), *Fundamental Principles of Official Statistics*, in Official Records of the Economic and Social Council, 1994 Supplement No. 29 (E/1994/29), United Nations, New York: available at [www.unece.org/stats/documents/1997.06.ces.htm](http://www.unece.org/stats/documents/1997.06.ces.htm)
- World Bank (2001), *Establishment of a Statistical Business Register, Strengthening the Statistical Infrastructure*, working paper, Subcomponent of the Project for Reform of the State Statistics System of Ukraine, World Bank, Washington.

#### **Литература к главе 7**

- Charmes J. (1989), *35 years of national accounts of the informal sector in Burkina Faso (1954-89). Lessons from an experience and perspectives for improvement*, Ministère du Plan et de la Coopération, PNUD-DTCD, Ouagadougou, Burkina Faso, (108 pages, in French).
- Charmes J. (1996), *Informal sector in Burkina Faso. Long term trends and short term follow up*, Ministère de l'Economie, des Finances et du Plan, GTZ, Ouagadougou, (30 pages, in French).
- Charmes J. (1998), *Progress in Measurement of the Informal Sector: Employment and Share of GDP*, in *Handbook of National Accounting. Household Accounting: Experiences in the Use of Concepts and Their Compilation, Volume 1: Household Sector Accounts*. Statistics Division, United Nations, New York: pp. 171-188.
- Charmes J. (1999), *Results and Lessons of a National Time-Use Survey in Benin, and Consequences on Re-estimation of Women's Participation to the Labour Force and Contribution to GDP*, presented at a Conference of the International Association of Time-Use Researchers (IATUR), Colchester, October 1999, University of Essex, Colchester.

Charmes J. (2000a), *The Contribution of Informal Sector to GDP in Developing Countries: Assessment, Estimates, Methods, Orientations for the Future*, presented at joint Goskomstat of Russia/ Eurostat/ OECD Workshop on Measurement of the Non-Observed Economy, Sochi, October 2000, Organisation for Economic Co-operation and Development, Paris.

Charmes J. (2000b), *African women in food processing: a major, but still underestimated sector of their contribution to the national economy*, IDRC, Ottawa.

Husmanns, R. (2000), *Informal sector surveys: Advantages and limitations of different survey methods and survey designs for the data collection*, Fourth Meeting of the Expert (Delhi) Group on Informal Sector Statistics, Geneva, August 2000, International Labour Office, Geneva.

Organisation for Economic Co-operation and Development (1997), *Framework for the Measurement of Unrecorded Economic Activities in Transition Economies*, OECD/GD(97)177, Organisation for Economic Co-operation and Development, Paris.

### **Литература к главе 8**

Albakin A., and J. Walley (1999), *The Problem of Capital Flight from Russia*, report from joint project of Institute of Economics, Moscow and Centre for the Study of International Economic Relations, University of Western Ontario, in *The World Economy*, Blackwell Publishers, Oxford.

Gaertner W., and A. Wenig (eds) (1985), *The Economics of the Shadow Economy*, Proceedings of Conference, Bielefeld, 1983, Springer-Verlag, Berlin.

Giles, D.E.A.. (1999), *Modelling the Hidden Economy and the Tax Gap in New Zealand*, Empirical Economics 24 Springer-Verlag: pp. 621-640.

Gismondi R., and Ronconi S. (2001), *Estimating the Non-Observed Economy in Relation to Tourist Flows*, Proceedings, ETK/NTTS 2001 Conference, Crete, June, 2001, European Commission, Brussels.

Hungarian Central Statistical Office (1998), *Hidden Economy in Hungary 1998*, Hungarian Central Statistical Office, Budapest.

Isachsen, A.J., and S. Strom (1989), *The Hidden Economy in Norway with Special Emphasis on the Hidden Labor Market* in Feige (1989): pp. 251-266.

Ivan-Ungureanu, C., and C. Pop (1996). *Hidden Economy in Romania and Its Integration in the National Accounts*, presented at the joint UNECE/ Eurostat/ OECD meeting on National Accounts, Geneva, April/May 1996.

Landsheer, J. A., P., Van der Heijden, and G. Van Gils (1999), *Trust and Understanding, Two Psychological Aspects of Randomized Response* in Quality and Quantity, 33: pp. 1-12.

Laungani, P., and P. Mauro (2000), *Capital Flight from Russia*, policy discussion paper, International Monetary Fund, Washington.

- Lithuanian Department of Statistics (1998), *Non-Observed Economy: Concepts, Surveys, Problems*, Lithuanian Department of Statistics, Vilnius.
- Luttikhuisen, R., and J. Oudhof (1992), *Informal Economy, A Time Use Approach*, in *Guide-book to Statistics on the Hidden Economy*, Economic Commission for Europe, Statistical Division, United Nations, New York: pp 283-304.
- Масакова И. (2000), *Оценка ненаблюдаемой экономики: статистическая практика России*, Материалы международной конференции по обследованиям заведений, Буффало, Статуправление Канады, Оттава.
- Mogensen, G. V., H. K. Kvist, E. Kőrmendi, and S. Pedersen (1995), *The Shadow Economy in Denmark 1994 Measurement and Results*, Rockwool Foundation Research Unit, Copenhagen.
- Центр экономического анализа Российской Федерации (2000), *Вопросник по обследованию тенденций бизнеса*, вопросник к обследованию, Центр экономического анализа РФ, Москва.
- US Internal Revenue Service (1979), *Estimates of Income Unreported on Individual Income Tax Returns*, Publication 1104, Government Printing Office, Washington.
- Van Eck, R. (1987), *Secondary Activities and the National Accounts*, working paper, Central Bureau of Statistics, Voorburg.
- Van Eck, R., and B. Kazemier (1988), *Features of the Hidden Economy in the Netherlands*, *Review of Income and Wealth* 34(3): pp. 251-273.
- Van Eck, R., and B. Kazemier (1992), *Hidden Labour in the Netherlands*, in *Guide-book to Statistics on the Hidden Economy*, Economic Commission for Europe, Statistical Division, United Nations, New York: pp 242-282.

### **Литература к главе 9**

- Blades, D. W. (1983), *Crime: what should be included in the National Accounts and what difference would it make*, Organisation for Economic Co-operation and Development, Paris.
- Комиссия Европейских Сообществ – Евростат, Международный валютный фонд, Организация экономического сотрудничества и развития, Организация объединенных наций и Всемирный Банк (1993), *Система национальных счетов 1993*, ISBN 92-1-161352-3, Брюссель/Люксембург, Нью-Йорк, Париж, Вашингтон.
- Groom, C., and T. Davies (1998), *Developing a methodology for measuring illegal activity for the UK national accounts*, *Economic Trends* No. 536, July 1998.
- Rey G. (1992), *Analisi economica ed evidenza empirica dell'attivita' illegale in Italia*, Quaderni di ricerca, Istat, Rome (in Italian).

### **Литература к главе 10**

- Central Statistical Organisation, India (1999), *Expert Group on Informal Sector Statistics (Delhi Group) Report of the Third Meeting*, New Delhi, May 1999, Central Statistical Organisation, New Delhi.

- Charmes J. (1998), *Progress in Measurement of the Informal Sector: Employment and Share of GDP*, in *Handbook of National Accounting. Household Accounting: Experiences in the Use of Concepts and Their Compilation, Volume 1: Household Sector Accounts*. Statistics Division, United Nations, New York: pp. 171-188.
- Husmanns, R. (1996), *ILO recommendations on methodologies concerning informal sector data collection*, in Herman, B. and W. Stoffers (eds.) (1996) *Unveiling the informal sector – More than counting heads*, Aldershot/Brookfield/Hong Kong/Singapore/Sydney/Avebury: pp. 15-29.
- Husmanns, R. (1998a), *Developments in the design and implementation of informal sector and similar surveys – a review of national practices and experiences*, Sixteenth International Conference of Labour Statisticians, Geneva, October 1998, doc. ICLS/16/RD2, International Labour Organization, Geneva.
- Husmanns, R. (1998b), *The impact of questionnaire design and field operations on the quality of informal sector survey data – a note on lessons learnt from past survey experiences*, Second Meeting of the Expert Group on Informal Sector Statistics (Delhi Group), Ankara, April 1998, International Labour Organization, Geneva.
- Husmanns, R. (2000a), *Informal sector surveys: Advantages and limitations of different survey methods and survey designs for the data collection*, presented at Fourth Meeting of the Expert Group on Informal Sector Statistics (Delhi Group), Geneva, August 2000, International Labour Organization, Geneva.
- Husmanns, R. (2000b), *The informal sector – statistical definition and survey methods* in *Handbook of National Accounting, Household Accounting: Experience in Concepts and Compilation, Volume 1: Household Sector Accounts*, doc. ST/ESA/STAT/SERF/75 (Vol.1), United Nations, New York: pp. 59-92.
- Husmanns, R. (2001), *Informal Sector and Informal Employment: Elements of a Conceptual Framework*, presented at ILO/WIEGO Workshop on Informal Employment Statistics in Latin America, Santiago, October 2001, International Labour Organization, Geneva.
- Husmanns, R., and F. Mehran (1999), *Statistical definition of the informal sector – international standards and national practices*, 52<sup>nd</sup> Session of the International Statistical Institute, Helsinki, August 1999, International Labour Organization, Geneva.
- International Labour Organisation (1992), *Report III: Statistics of employment in the informal sector*, Fifteenth International Conference of Labour Statisticians, Geneva, January 1993, doc. ICLS/15/III, International Labour Organisation, Geneva.
- International Labour Organisation (1993), *Highlights of the conference and text of the three resolutions adopted*, Fifteenth International Conference of Labour Statisticians, Geneva, January 1993, in *Bulletin of Labour Statistics 1993-2*, International Labour Organisation, Geneva: pp. IX-XXI.
- International Labour Organisation (1993a), *Report of the conference*, Fifteenth International Conference of Labour Statisticians, Geneva, January 1993, doc. ICLS/15/D.6 (rev.1), International Labour Organisation, Geneva.

United Nations (2000), *Household Accounting: Experience in Concepts and Compilation, Volume 1: Household Sector Accounts; Handbook of National Accounting*, Studies in Methods, Series F, No. 75 (Vol.1), document # ST/ESA/STAT/SER.F/75 (Vol.1), Department of Economic and Social Affairs, Statistics Division, United Nations, New York.

### **Литература к главе 11**

Blades, D. W. (1975), *Non-Monetary (Subsistence) Activities in the National Accounts of Developing Countries*, Organisation for Economic Co-operation and Development, Paris.

Charmes J. (1998a), *Progress in Measurement of the Informal Sector: Employment and Share of GDP*, in Handbook of National Accounting, Household Accounting: Experiences in the Use of Concepts and their Compilation, Volume 1: Household Sector Accounts, Statistics Division, United Nations, New York: pp. 171-188.

Charmes J. (1989), *35 years of national accounts of the informal sector in Burkina Faso (1954-89). Lessons from an experience and perspectives for improvement*, Ministère du Plan et de la Coopération, PNUD-DTCD, Ouagadougou, Burkina Faso, (108 pages, in French).

Charmes J. (2000a), *The Contribution of Informal Sector to GDP in Developing Countries: Assessment, Estimates, Methods, Orientations for the Future*, presented at joint Goskomstat of Russia/ Eurostat/ OECD Workshop on Measurement of the Non-Observed Economy, Sochi, October 2000, Organisation for Economic Co-operation and Development, Paris.

Goldschmidt-Clermont L., E. Pagnossin-Aligisakis, and C. Samii-Etemad (1998), *Direct Measurement of Household Non-Market Production, A Methodological Contribution*, joint ECE/INSTRAW/UNSD Work Session on Gender Statistics, Geneva, 1998, Working Paper 12.

Goldschmidt-Clermont, L. (1987), *Economic Evaluations of Unpaid Household Work: Africa, Asia, Latin America and Oceania*, Women, Work and Development, No. 14, International Labour Organisation, Geneva.

### **Литература к главе 12**

Barens, J. J. (1982), *Macro-economic methods for the estimation of the size of the underground economy*, thesis, Erasmus University (in Dutch).

Blades, D. (1982), *The Hidden Economy*, Occasional Studies, Organisation for Economic Co-operation and Development, Paris.

Boeschoten, W.C., and M.M.G. Fase (1984), *Money transfer and the underground economy in the Netherlands 1965-1982*, De Nederlandsche Bank, Amsterdam (in Dutch).

Cramer, J.S. (1980), *The Regular and Irregular Circulation of Money in the United States*, A&E report 11/80, University of Amsterdam, Amsterdam.

Feige, E.L. (1979), *How Big is the Irregular Economy?* Challenge 22(5): pp. 5-13.

Feige, E.L. (1980), *A New Perspective on Macroeconomic Phenomena*, Netherlands Institute for Advanced Studies, Wassenaar.



- Frey, B.S., and H. Weck (1983), *Estimating the shadow economy: A 'Naive' Approach*, Oxford Economic Papers 35: pp. 23-44.
- Garcia, G. (1978), *The Currency Ratio and the Subterranean Economy*, Financial Analysts Journal, Nov/Dec 1978.
- Госкомстат Российской Федерации (1995), *Российская Федерация: Отчет о национальных счетах, октябрь 1995*, Всемирный Банк, Правительство России, Госкомстат России, Москва.
- Gutmann, P.M. (1977), *The Subterranean Economy*, Financial Analysts Journal 34: pp. 26-28.
- Helberger, C., and H. Knepel (1988), *How Big is the Shadow Economy? A Re-Analysis of the Unobserved-Variable Approach of B.S. Frey and H.Weck-Hannemann*, European Economic Review 32: pp. 965-976.
- Kaufmann D., and A. Kaliberda (1996), *Integrating the Unofficial Economy into the Dynamics of Post-Socialist Economies: A Framework of Analysis and Evidence*, in Kaminski and Barlomiej (ed) *Economic Transition in Russia and the new states of Eurasia*, International Politics of Eurasia Series, Vol 8., Armonk and London: Sharpe, 1996: pp 81-120
- Laurent, R.D. (1979), *Currency and Subterrenean Economy*, in Economic Perspectives, Federal Reserve Bank of Chicago, March/April 1979.
- Schneider, F., and D. Enste (2000), *Shadow Economies Around the World: Size, Causes, and Consequences*, Working Paper WP/00/26, International Monetary Fund, Washington.
- Statistics Canada (1994), *The Size of the Underground Economy in Canada*, (by Gylliane Gervais) Studies in National Accounting, ISSN 1192-0106, Statistics Canada, Ottawa.
- Tanzi, V. (1980), *Underground Economy Built on Illicit Pursuits is Growing Concern of Economic Policymakers*, Survey 4-2-1980, International Monetary Fund: pp. 34-37.
- Tanzi, V. (ed) (1982), *The Underground Economy in the United States and Abroad*, Lexington Books, Toronto.

## ПРИЛОЖЕНИЕ 2: ГЛОССАРИЙ

Примечания. (1) Источники, из которых брались определения, указаны в скобках. (2) Определения, помеченные “Руководство по ННЭ”, были разработаны специально для данного Руководства. (3) Все термины, которые не относятся к помеченным “Руководство по ННЭ”, взяты из Глоссария ОЭСР, с которым можно ознакомиться в Интернете на сайте [www.oecd.org](http://www.oecd.org). (4) Все определения должны интерпретироваться в контексте сбора, обработки, обобщения и распространения статистических данных.

Счет (Account)	<i>Счет</i> - это инструмент, который служит для отражения (применительно к тому или иному аспекту экономической жизни): (а) использования и ресурсов или (б) изменения активов и изменения пассивов и/или (в) запаса активов или пассивов, имеющегося на определенный момент времени; счета операций включают балансирующую статью, которая используется для того, чтобы уравновесить две стороны счетов (например, ресурсы и использование), и которая сама по себе является значимым показателем функционирования экономики. (СНС-93, 2.85 и 2.87)
Классификация видов деятельности (Activity classification)	Главной задачей <i>классификации видов деятельности</i> является классификация видов производственной экономической деятельности. Основной ее целью является представление совокупности категорий видов деятельности таким образом, чтобы обеспечить возможность классификации объектов по видам осуществляемой ими экономической деятельности. <i>МСОК</i> - это Международная стандартная отраслевая классификация всех видов экономической деятельности, выпущенная ООН. В СНС-93 используется 3-й пересмотренный вариант МСОК. (МСОК, 3-й пересмотр, параграф 16)
Сбор административных данных (Administrative data collection)	Вся деятельность по сбору, обработке, хранению и распространению статистических данных из одного или более <i>административных источников</i> . Эта деятельность эквивалентна <i>обследованию</i> , но при этом данные собираются из административных источников, а не путем прямых контактов с респондентами. (Руководство по ННЭ)
Административные данные (Administrative data)	Совокупность единиц и данных, полученных из <i>административных источников</i> . (Руководство по ННЭ)
Административные источники (Administrative source)	Организационные единицы, отвечающие за исполнение административного предписания (или групп правил и предписаний), для которых соответствующий регистр единиц и операции рассматриваются в качестве источника статистических данных. (Руководство по ННЭ)
Агрегированные (данные) (Aggregate (data))	Данные, подвергнутые <i>агрегированию</i> , в отличие от <i>данных, полученных от единиц</i> . (Руководство по ННЭ)
Агрегирование (Aggregation)	<i>Агрегирование</i> - это комбинирование взаимосвязанных категорий, обычно в пределах соответствующей отрасли иерархии, для обеспечения информации на более широком уровне, чем на котором имеют место детальные наблюдения. (Глоссарий терминов, используемых в классификаторах, ООН. Подготовлен экспертной группой, занимающейся международными экономическими и социальными классификаторами. см.: <a href="http://www.un.org/Depts/unsd/class/glossary_short.htm">www.un.org/Depts/unsd/class/glossary_short.htm</a> )
Аналитическая единица (Analytical unit)	Для более точного анализа процесса производства прибегают к использованию <i>аналитической производственной единицы</i> : такая единица, не всегда поддающаяся статистическому наблюдению, представляет собой единицу однородного производства, которое по определению не охватывает никакой вторичной деятельности. (СНС-93, 2.48) См. также <i>статистические единицы</i> и <i>единицы обследования</i> .
Активы (Assets)	<i>Активы</i> определяются как объекты, функционирующие как средство сохранения стоимости, на которые институциональные единицы (индивидуально или коллективно) устанавливают права собственности, и из которых их владельцы могут извлекать экономические выгоды посредством их хранения или использования в течение определенного периода времени (экономические выгоды состоят из первичных доходов, получаемых от использования данного актива, и стоимости (включая возможную холдинговую прибыль/убыток), которая могла бы быть реализована в результате выбытия актива или его ликвидации). (СНС-93, 10.2 и 13.12 [1.26])

Платежный баланс (Balance of payments)	<i>Платежный баланс</i> представляет собой статистический отчет, где в систематизированном виде приводятся суммарные данные о внешнеэкономических операциях данной страны с другими странами мира за определенный период времени. К таким операциям, большинство из которых совершается между резидентами и нерезидентами, относятся операции с товарами и услугами и потоки доходов; операции, связанные с финансовыми требованиями и обязательствами данной страны по отношению к остальным странам мира; операции, классифицируемые как трансферты, например, дарения, регистрация которых всегда сопровождается компенсирующей записью, для того, чтобы уравновесить эту в бухгалтерском смысле <b>Сбалансированные операции</b> (или типовые статьи) платежного баланса объединяются в две основные группы счетов: - счет текущих операций, который включает товары и услуги, доходы и текущие трансферты; и - счет операций с капиталом и финансовых операций, который включает: (1) капитальные трансферты и приобретение/продажу нефинансовых произведенных активов и (2) финансовые активы и обязательства. (Руководство по платежному балансу, параграфы 13, 149)
Баланс активов и пассивов (Balance sheet)	<i>Баланс активов и пассивов</i> представляет собой балансовую таблицу, составляемую на определенный момент времени, и отражающую стоимость активов и финансовых обязательств (пассивов) институциональной единицы или сектора-владельца данных активов; для экономики в целом баланс активов и пассивов показывает то, что часто называется “национальным богатством” и рассчитывается как сумма нефинансовых активов страны и ее чистых требований к остальному миру. (СНС-93, 13.1 и 13.2 [1.11, 2.93, 10.1])
Балансирующая статья (Balancing item)	Каждый счет закрывается с помощью <i>балансирующей статьи</i> , которая определяется остаточным путем как разность между итоговыми показателями ресурсов и использования, отраженными на двух сторонах счета; как правило, балансирующие статьи показывают чистый результат деятельности, охватываемой соответствующими счетами, и поэтому отражают такие экономические концепции, представляющие значительный интерес и аналитическую ценность, как, например, добавленная стоимость, располагаемый доход, сбережение, чистое кредитование и чистое заимствование. (СНС-93, 1.3 [3.64])
Бартерная операция (Barter transaction)	В <i>бартерных операциях</i> участвуют две стороны: одна сторона представляет товар, услугу или актив (кроме наличных денег) другой стороне в обмен на товар, услугу или актив (кроме наличных денег). (СНС-93, 3.37)
Базисный период (Base period)	<i>Базисный период</i> - это период, определяющий используемые в индексе веса. (СНС-93, 16.16)
Основные данные (Basic data)	То же, что и <i>основные статистические данные</i> . (Руководство по ННЭ)
Программа сбора основных данных (Basic data collection programme)	<i>Программа сбора основных данных</i> - это инфраструктура сбора данных и процедуры обследования, которые имеют место в <i>национальной статистической системе</i> для сбора, обработки и распространения основных статистических данных. (Руководство по ННЭ)
Основная цена (Basic price)	<i>Основная цена</i> - это сумма, которая подлежит получению производителем от покупателя за единицу произведенной продукции в виде товара или услуги, минус любые подлежащие уплате налоги и плюс любые подлежащие получению субсидии на данную единицу как следствие ее производства или продажи; эта цена не включает любые транспортные расходы, отдельно начисленные производителем. (СНС-93, 6.205, 15.28 [3.82])
Основные статистические данные (Basic statistical data)	Данные, собираемые на регулярной основе путем <i>обследования</i> респондентов, или получаемые из <i>административных источников</i> путем проведения статистиками обследования, в <i>национальной статистической системе</i> подвергаются редактированию, осуществляются замещение отсутствующих данных и агрегирование, после чего они становятся <i>основными статистическими данными</i> , которые затем публикуются в качестве <i>официальных статистических данных</i> и/или используются для составления национальных счетов. (Руководство по ННЭ)
Счет операций с капиталом (Capital account)	В <i>счете операций с капиталом</i> отражаются все операции с нефинансовыми активами. (СНС-93, 10.20 и 1.9)
Утечка капитала (Capital flight)	<i>Утечка капитала</i> может быть определена как перевод активов, выраженных в национальной валюте, в активы, выраженные в иностранной валюте, как внутри отечественной экономики, так и за рубежом, путем, который не относится к обычным легальным операциям. (Абалкин и Уолли (1999) - полное определение см. в Руководстве по ННЭ, Глава 10)

Запасы капитала (Capital stock)	<i>Валовые запасы капитала</i> представляют собой стоимость всех еще находящихся в использовании основных фондов в фактических или оценочных текущих ценах покупателей на новые фонды того же типа, независимо от срока службы соответствующих фондов. (СНС-93, 6.199) <i>Чистые запасы капитала</i> могут быть определены как разница между валовыми запасами капитала и потреблением основного капитала. (СНС-93, 6.199)
Перепись (Census)	<i>Перепись</i> - это обследование, охватывающее полный набор наблюдаемых объектов, относящихся к данной совокупности. ( <i>Терминология статистических метаанных</i> , Конференция европейских статистиков в области стандартов, No. 53, Европейская экономическая комиссия ООН, Женева, 2000)
Центральные органы государственного управления (Central government)	Политическая власть <i>центральных органов государственного управления</i> распространяется на всю территорию страны; центральные органы государственного управления обладают полномочиями по обложению налогами всех единиц-резидентов, а также нерезидентов, осуществляющих экономическую деятельность в пределах данной страны. (СНС-93, 4.118)
Классификация основных продуктов (КОП) (Central product classification)	<i>Классификация основных продуктов</i> (КОП) - это классификация, основанная на физических характеристиках товаров и на характере оказываемых услуг; каждый вид товаров и услуг, выделяемый в КОП, определяется таким образом, что он является продуктом какого-либо одного вида деятельности, фигурирующего в МСОК. (СНС-93, 5.44) Классификационная структура КОП следующая: Раздел – однозначный код; подраздел – двузначный код; группа – трехзначный код; класс – четырехзначный код; подкласс – пятизначный код. Действующая версия (1-й пересмотр) в последний раз была пересмотрена в 1997 году, ожидаемый год следующего пересмотра - 2002. ( <i>Классификация основных продуктов (КОП)</i> . 1-й пересмотр. ООН, Нью-Йорк, 1998, Серия М, No. 77)
Центр экономического интереса (Centre of economic interest)	Считается, что институциональная единица имеет <i>центр экономического интереса</i> в данной стране, если на экономической территории данной страны существует определенное место, в котором (или с помощью которого) она осуществляет и намерена в дальнейшем осуществлять экономическую деятельность и операции в течение неопределенного, либо определенного, но длительного периода времени. (СНС-93, 14.12 [4.15])
Цепной индекс (Chain index)	<i>Цепной индекс</i> получают путем сцепления индексов цен (или объемов) за последовательные периоды; краткосрочные изменения за периоды, которые сцепляются, исчисляются с помощью весов, характерных для соответствующих периодов. (СНС-93, 16.41). Основное их отличие от агрегатов с фиксированной базой сравнения состоит в том, что цены постоянно обновляются, благодаря чему удается избежать "систематической ошибки замещения", и оценка не зависит от выбора базисного года. ( <i>ОЭСР - Экономический обзор: Источники и методы</i> )
Цена сиф (C.i.f. price)	<i>Цена сиф</i> (то есть <i>стоимость, страхование и фрахт</i> ) - это цена товара, доставленного на границу страны-импортера, или цена услуги, оказанной резиденту, до уплаты каких-либо импортных пошлин и иных налогов на импорт или торговых и транспортных наценок внутри страны. ( <i>Статистика международной торговли товарами, Концепции и определения</i> , ООН, Нью-Йорк, 1998, Исследования и методы, серия М, No. 52, 2-й пересмотр, стр.35, параграф 117) В СНС-93 эта концепция применяется только в отношении детальных статей импорта. (СНС-93, 15.35 [14.40])
Классификация (Classification)	<i>Классификация</i> представляет собой набор отдельных, всеохватывающих и взаимоисключающих наблюдений, которые могут быть отнесены к одному или более показателям, получаемым в процессе сбора и/или представления данных. Термины "классификация" и "номенклатура" часто используются как равнозначные, несмотря на то, что определение "номенклатура" уже, чем "классификация". Структура классификации может быть иерархической или простой (в виде обычного равноуровневого списка). (Глоссарий терминов, используемых в классификаторах, ООН. Подготовлен экспертной группой, занимающейся международными экономическими и социальными классификаторами. см.: <a href="http://www.un.org/Depts/unsd/class/glossary_short.htm">www.un.org/Depts/unsd/class/glossary_short.htm</a> )
Классификация индивидуального потребления по целям (Classification of individual consumption by purpose (COICOP))	<i>Классификация индивидуального потребления по целям (КИПЦ)</i> - это классификация, целью которой является отражение как расходов на индивидуальное потребление, так и фактического индивидуального потребления. (СНС-93, 18.7)

Классификация функций органов государственного управления (КОФОГ) (Classification of the functions of government (COFOG))	<i>Классификация функций органов государственного управления (КОФОГ)</i> - это классификация, которая позволяет идентифицировать социально-экономические цели текущих операций, капитальных затрат и приобретения финансовых активов сектором государственного управления и его подсекторами. (СНС-93, 18.9)
Скрытое производство (Concealed production)	То же, что и <i>теневое производство</i> . (СНС-93, 6.34)
Оплата труда наемных работников (Compensation of employees)	<i>Оплата труда наемных работников</i> - это совокупное вознаграждение наличными деньгами или в натуральной форме, выплачиваемое предприятием работнику за работу, выполненную им в течение отчетного периода. Никакой оплаты труда не предусматривается за неоплачиваемую работу, предпринимаемую на добровольных началах, включая работу, выполняемую членами домашнего хозяйства в рамках некорпорированного предприятия, принадлежащего тому же домашнему хозяйству. Оплата труда наемных работников не включает никаких налогов, уплачиваемых работодателем по заработной плате наемного персонала (например, налог на фонд заработной платы). Такие налоги учитываются в категории налогов на производство. (СНС-93, 7.21 [7.31])
Концепция (Concept)	<i>Концепции</i> представляют собой абстрактные обобщения, общие понятия, знания и др. о всей совокупности поведения, отношений или характеристик, которые воспринимаются как имеющие нечто общее. Концепции используются, чтобы помочь в представлении/передаче точного смысла, распределении по категориям, интерпретации, структурировании и выявлении смысла явлений (таких, как классификации). (Глоссарий терминов, используемых в классификаторах, ООН. Подготовлен экспертной группой, занимающейся международными экономическими и социальными классификаторами. см.: <a href="http://www.un.org/Depts/unsd/class/glossary_short.htm">www.un.org/Depts/unsd/class/glossary_short.htm</a> )
Постоянная цена (Constant price)	<i>Постоянные цены</i> получаются путем прямого разложения изменений во времени величин потоков или запасов товаров и услуг на два компонента, отражающих изменения цен соответствующих товаров и услуг и изменения их физических объемов (то есть изменения в постоянных ценах); термин "постоянные цены" обычно применяется для динамических рядов, рассчитанных по формуле Ласпейреса с фиксированной базой сравнения. (СНС-93, 16.2)
Потребительские товары и услуги (Consumer goods)	<i>Потребительские товары и услуги</i> - это товары и услуги, используемые (без дальнейшей переработки в производстве) домашними хозяйствами, некоммерческими организациями, обслуживающими домашние хозяйства, и государственными учреждениями для непосредственного удовлетворения индивидуальных нужд и потребностей или коллективных нужд членов общества. (СНС-93, 9.41)
Индекс потребительских цен (ИПЦ) (Consumer price index)	<i>Индекс потребительских цен (ИПЦ)</i> измеряет изменение во времени общего уровня цен фиксированного набора товаров и услуг, приобретенных, использованных или оплаченных обследуемым населением. Каждый сводный показатель строится как взвешенная средняя величина большого числа элементарных индексов. Каждый из элементарных индексов рассчитывают на основе выборки цен определенного набора товаров и услуг, приобретенных в каком-либо регионе или его жителями, а также в данном множестве пунктов продажи (торговых точек) или иных источниках приобретения товаров и услуг. (Резолюция Международной организации труда, относящаяся к индексу потребительских цен, принятая 14-й Международной конференцией статистиков труда, октябрь-ноябрь 1988, параграф 2)
Потребление основного капитала (Consumption of fixed capital)	<i>Потребление основного капитала</i> отражает уменьшение стоимости основных фондов, используемых в производстве в течение отчетного периода, в результате физического износа, нормального устаревания и случайных повреждений. (СНС-93, 10.27 [6.179, 10.118])
Корпорация (Corporation)	<i>Корпорация</i> - это юридическое лицо, создаваемое с целью производства товаров или услуг для реализации на рынке, которое может служить источником прибыли или другой финансовой выгоды для своего владельца (владельцев); корпорация является коллективной собственностью акционеров, имеющих право назначать директоров, отвечающих за общее управление корпорацией. (СНС-93, 4.23 [4.18])

Охват (Coverage)	<i>Охват</i> касается совокупности, на основе которой могут быть сделаны наблюдения по какой-либо теме. Понимание охвата необходимо для облегчения сопоставления данных. Правила и условия охвата, главным образом, определяются концепциями, определениями, сводом правил, требованиями к информации и, в случае статистического сбора данных и их классифицирования, условиями сбора и подсчета единиц и методологией сбора данных. (Глоссарий терминов, используемых в классификаторах, ООН. Подготовлен экспертной группой, занимающейся международными экономическими и социальными классификаторами. см.: <a href="http://www.un.org/Depts/unsd/class/glossary_short.htm">www.un.org/Depts/unsd/class/glossary_short.htm</a> ) Согласно СНС-93 “охват касается производственной деятельности в пределах границ сферы производства”. (Руководство по ННЭ)
Покупки физическими лицами на приграничных территориях (Cross border shopping)	<i>Покупками физическими лицами на приграничных территориях</i> называется деятельность, при которой физические лица для покупки товаров пересекают границу, так как налоги там ниже, и импортируют эти товары для собственного конечного потребления, причем они их не декларируют в установленном порядке, чтобы избежать уплаты импортных пошлин. (Руководство по ННЭ)
Кумулятивные данные (данные нарастающим итогом) (Cumulative data)	То же, что и <i>данные за отчетный год в целом</i> . (ОЭСР - Основные экономические показатели)
Наличная валюта (наличные деньги) (Currency)	<i>Наличная валюта (наличные деньги)</i> состоит из банкнот и монет, находящихся в обращении и широко используемых как средство платежа. (СНС-93, 11.70, (AF.21) - Приложение к главе XIII)
Текущие счета (счета текущих операций) (Current accounts)	<i>В текущих счетах (счетах текущих операций)</i> отражаются производство товаров и услуг, образование доходов посредством производства, последующее распределение и перераспределение доходов между институциональными единицами, а также использование доходов на цели потребления или сбережения. (СНС-93, 1.5 [2.102])
Экономически активное в данный период население (Currently active population)	То же, что и <i>рабочая сила</i> . (Резолюция Международной организации труда, относящаяся к экономически активному населению, занятости, безработице и неполной занятости, принятая 13-й Международной конференцией статистиков труда, октябрь 1982, параграф 8)
Обследование, при котором из выборки исключаются единицы, меньше определенного размера (Cut-off survey)	Обследование, при котором из выборки исключаются единицы, меньше определенного размера. (Руководство по ННЭ)
Данные (Data)	<i>Данные</i> - это физическое представление информации в наиболее подходящем виде для передачи, интерпретации или обработки вручную или автоматически. ( <i>Терминология статистических метаданных</i> , Конференция европейских статистиков в области стандартизации и исследований, No. 53, Европейская экономическая комиссия ООН, Женева, 2000)
Сбор данных (Data collection)	<i>Сбор данных</i> представляет собой деятельность, связанную с полным циклом обследования, включающую получение данных от респондентов и регистрацию их для последующей обработки. ( <i>Терминология статистических метаданных</i> , Конференция европейских статистиков в области стандартизации и исследований, No. 53, Европейская экономическая комиссия ООН, Женева, 2000) Также используется более широкое определение <i>сбора данных</i> , касающееся обследования в целом или процесса сбора административных данных, включающее разработку плана обследования, сбор данных, редактирование, замещение отсутствующих данных, агрегирование и распространение данных. (Руководство по ННЭ)
Программа сбора данных (Data collection programme)	То же, что и <i>программа сбора основных данных</i> .
Элемент данных (Data element)	<i>Элемент данных</i> - это мельчайшая идентифицируемая единица данных, в определенном контексте для которой определения, идентификация, допустимые стоимостные оценки и другая информация устанавливаются с помощью набора признаков (свойств). ( <i>Терминология статистических метаданных</i> , Конференция европейских статистиков в области стандартизации и исследований, No. 53, Европейская экономическая комиссия ООН, Женева, 2000) Синонимы - <i>статья данных</i> и <i>показатель</i> . (Руководство по ННЭ)
Статья данных (Data item)	То же, что и <i>элемент данных</i> . (Руководство по ННЭ)

Вклад до востребования (Demand deposit)	<i>Вклад до востребования</i> - средства, размещенные в депозитарных учреждениях, которые выплачиваются по требованию (немедленно или в течение очень короткого периода). Наиболее распространенными видами вкладов до востребования являются расчетные счета. (ОЭСР - Экономический обзор: Источники и методы. см.: <a href="http://www.oecd.org/eco/sources and methods">www.oecd.org/eco/sources and methods</a> )
Амортизация (Depreciation)	<i>Амортизация</i> , которая обычно исчисляется в бухгалтерском учете, является методом распределения издержек прошлых расходов на основные фонды на последующие отчетные периоды; при этом методы начисления амортизации, принятые в бухгалтерском учете и предписываемые налоговыми органами, будут отличаться от концепции потребления основного капитала, принятой в СНС-93, так что термин "потребление основного капитала", применяемый в СНС-93 отличается от термина "амортизация", который обычно используется в бухгалтерском учете. (СНС-93, 1.62, 3.77 и 6.183)
Получение элемента данных (показателя) (Derived data element)	<i>Получение элемента данных (показателя)</i> из других элементов данных (показателей) производится с использованием математических, логических или других преобразований, таких, как использование арифметических формул, компонование, агрегирование. (Терминология статистических метаданных, Конференция европейских статистиков в области стандартизации и исследований, No. 53, Европейская экономическая комиссия ООН, Женева, 2000)
Деагрегирование (Disaggregation)	<i>Деагрегирование</i> - это подразделение (разбивка) наблюдения, обычно в составе иерархической структуры отрасли, на более детальные уровни с целью выделения каждой детали наблюдения. (Глоссарий терминов, используемых в классификаторах, ООН. Подготовлен экспертной группой, занимающейся международными экономическими и социальными классификаторами. см.: <a href="http://www.un.org/Depts/unsd/class/glossary_short.htm">www.un.org/Depts/unsd/class/glossary_short.htm</a> )
Счета распределения и использования доходов (Distribution and use of income accounts)	<i>Счета распределения и использования доходов</i> состоят из совокупности счетов, отражающих следующие процессы: (а) образование доходов посредством производства; (б) распределение доходов институциональным единицам, которые имеют требования в отношении добавленной стоимости, созданной посредством производства; (в) перераспределение доходов среди институциональных единиц, в основном осуществляемое учреждениями государственного управления через отчисления в фонды социального обеспечения, выплату пособий и взимание налогов; (г) конечное использование доходов домашними хозяйствами, учреждениями государственного управления или некоммерческими организациями, обслуживающими домашние хозяйства (НКООДХ), в целях конечного потребления или сбережения. (СНС-93, 1.7 и таблица 2.8)
Торговля (Distributive trades)	Термин <i>торговля</i> соответствует оптовой и розничной торговле, ремонту автомобилей и мотоциклов, бытовых товаров и предметов личного пользования, обозначенных табличной категорией G в МСОК, 3-й пересмотр. Она включает <del>есть</del> <i>Принцип двойной записи</i> торговое обслуживание и ремонт автомобилей и мотоциклов; розничная продажа горючего для транспортных средств с двигателями внутреннего сгорания; — Оптовая и комиссионная торговля, кроме торговли автомобилями и мотоциклами; — Розничная торговля, кроме торговли автомобилями и мотоциклами; ремонт бытовых товаров и предметов личного пользования. (МСОК, 3-й пересмотр, и NACE, 1-й пересмотр)
Документирование (Documentation)	<i>Документирование</i> - это текстовое описание, которое используется для определения или пояснения объекта, плана (схемы), спецификации, инструкции или процедуры. (Терминология статистических метаданных, Конференция европейских статистиков в области стандартизации и исследований, No. 53, Европейская экономическая комиссия ООН, Женева, 2000)
Двойное дефлятирование (Double deflation)	<i>Двойное дефлятирование</i> - это метод, которым можно измерить валовую добавленную стоимость в постоянных ценах, вычитая из стоимости продукции в постоянных ценах стоимость промежуточного потребления в постоянных ценах; этот метод следует использовать только в расчетах в постоянных ценах, которые проводятся по формуле Ласпейреса (с фиксированной базой или для оценок в ценах предыдущего года). (СНС-93, 16.5)
Принцип двойной записи (Double entry)	На уровне единицы или сектора национальное счетоводство основывается на <i>принципе двойной записи</i> , принятом в бухгалтерском учете, при котором каждая операция должна отражаться дважды: с одной стороны, как ресурс (или изменение в обязательствах) и, с другой стороны, как использование (или изменение в активах). (СНС-93, 2.57)

Заработки (Earnings)	<p>Понятие <i>заработков</i> в том виде, в каком его используют в статистике заработной платы, относится к вознаграждению в денежной или натуральной форме, выплачиваемому наемным работникам, как правило, через регулярные промежутки времени за отработанное время или проделанную работу, а также к выплатам за неотработанное время, например, за ежегодный отпуск, другие оплачиваемые отпуска и праздничные дни.</p> <p>В заработки не включаются взносы работодателей на социальное страхование своих работников, в пенсионные фонды, а также суммы, полученные работниками в рамках этих систем и фондов. В заработках не учитывают также выходное пособие. (Резолюция Международной организации труда, относящаяся к интегрированной системе статистики заработной платы, принятая 12-й Международной конференцией статистиков труда, октябрь 1973, параграф 8)</p>
Экономическая деятельность (Economic activity)	<i>Экономическая деятельность</i> - это процесс, то есть сочетание действий, приводящих к получению определенного результата экономического производства. (МСОК, 3-й пересмотр, параграф 29)
Классификация экономической деятельности (Economic activity classification)	То же, что и <i>классификация видов экономической деятельности</i> (Руководство по ННЭ)
Экономический актив (Economic asset)	<i>Экономические активы</i> - это объекты, функционирующие как средство сохранения стоимости, на которые институциональные единицы индивидуально или коллективно устанавливают права собственности, и из которых их владельцы могут извлекать экономические выгоды посредством их хранения или использования в течение определенного периода времени (экономические выгоды состоят из первичных доходов, получаемых от использования данного актива, и стоимости, включая возможную холдинговую прибыль/убыток, которая могла бы быть реализована в результате выбытия актива или его ликвидации). (СНС-93, 10.2 и 13.12 [11.16])
Экономический поток (Economic flow)	<i>Экономический поток</i> отражает создание, преобразование, обмен, передачу или исчезновение экономической стоимости; с ними связаны изменения в объеме, составе или стоимости активов и обязательств институциональной единицы. (СНС-93, 3.9)
Экономическое производство (Economic production)	<i>Экономическое производство</i> - это процесс или деятельность, осуществляемые под контролем и ответственностью институциональных единиц, которые используют труд, капитал, товары и услуги с целью выпуска других товаров и услуг. (СНС-93, 5.4, 6.15)
Экономическая территория (страны) (Economic territory (of a country))	<i>Экономическая территория страны</i> представляет собой находящуюся под управлением правительства географическую территорию, в пределах которой люди, товары и капитал перемещаются беспрепятственно; она включает: (а) воздушное пространство, территориальные воды и континентальный шельф, расположенный в международных водах, в отношении которого страна пользуется исключительными правами или имеет (либо претендует на то, чтобы иметь) юрисдикцию в отношении права на рыбную ловлю или добычу топлива и минерального сырья с морского дна; (б) территориальные анклавов в странах остального мира; и (в) любые свободные зоны, либо приписные таможенные склады, либо заводы, управляемые офшорными предприятиями в рамках таможенного регулирования (они составляют часть экономической территории страны, в которой они фактически расположены). (СНС-93, 14.9 и <i>Статистика международной торговли товарами, Концепции и определения</i> , ООН, Нью-Йорк, 1998, Исследования и методы, серия М, No. 52, 2-й пересмотр)
Экономически активное население (Economically active population)	<i>Экономически активное население</i> включает всех лиц обоего пола, которые предлагают рабочую силу для производства экономических товаров и услуг, как оно определено в Системе национальных счетов ООН, в течение определенного отчетного периода. (Резолюция Международной организации труда, относящаяся к экономически активному населению, занятости, безработице и неполной занятости, принятая 13-й Международной конференцией статистиков труда, октябрь 1982, <del>параграф 8</del> <i>активными лицами</i> являются лица, занятые в сфере производства, границы которой определены в СНС-93. (СНС-93, 6.22)
Экономически значимые цены (Economically significant prices)	<i>Цены</i> называются <i>экономически значимыми</i> , если они оказывают значительное влияние на объем продукции, который производители готовы поставить, и на объем продукции, который покупатели хотели бы приобрести. (СНС-93, 6.45 [4.58])



<p>Занятые лица (Employed persons)</p>	<p><i>Занятые</i> включают всех лиц старше определенного возраста, которые в течение определенного краткого периода (либо одной недели, либо одного дня) относились к следующим категориям:</p> <p>(а) “наемные работники”:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- “работающие”: лица, которые в течение отчетного периода выполняли любую работу за заработную плату в денежной или натуральной форме;</li> <li>- “имеющие рабочее место, но не работающие”: лица, которые уже ранее работали на своем рабочем месте, но временно не работали в течение отчетного периода, сохраняя формальную связь со своим рабочим местом. Эту формальную связь с рабочим местом следует определять с учетом национальных особенностей и одного или нескольких из следующих критериев: получение заработной платы; заверение в возможности вернуться на работу после изменения определенных обстоятельств или наличие согласованной даты возвращения на работу; истечение срока отсутствия на работе, которым, в определенных случаях, может быть тот срок, в течение которого работник может получать компенсационные выплаты без обязательства соглашаться на другую работу;</li> </ul> <p>(б) “работающие не по найму (на собственном предприятии)”:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- “работающие”: лица, которые на протяжении отчетного периода выполняли любую работу для получения прибыли или блага семьи, в денежной или натуральной форме;</li> <li>- “имеющие предприятие, но не работающие”: лица, имеющие предприятие - производственное, сельскохозяйственное или в сфере услуг, которые в течение отчетного периода временно не работали по любой конкретной причине.</li> </ul> <p>Для учетных целей понятие “любая работа” может означать работу по меньшей мере в течение одного часа. (Резолюция Международной организации труда, относящаяся к экономически активному населению, занятости, безработице и неполной занятости, принятая 13-й Международной конференцией статистиков труда, октябрь 1982, параграф 9)</p>
<p>Наемный работник (Employee)</p>	<p><i>Наемный работник</i> - это лицо, с которым работодатель заключает официальный или неофициальный договор, в соответствии с которым работник выполняет для предприятия работу, за которую он получает вознаграждение в денежной или натуральной форме. (СНС-93, 7.23)</p> <p><i>Наемные работники</i> - это все лица, которые выполняют работу, определенную как “работа по найму”. Наемные работники с постоянными договорами - это те наемные работники, которые имели или продолжают иметь явный (письменный или устный) или неявный (подразумеваемый) трудовой договор или ряд таких договоров с одним работодателем на непрерывной основе. Под непрерывной основой подразумевается период занятости, превышающий тот, который определен в качестве минимальной продолжительности с учетом национальных условий. <i>Постоянными работниками</i> считаются те наемные работники с постоянными договорами, в отношении которых нанимающая организация должна уплачивать соответствующие налоги и взносы на социальное страхование и/или когда договорные отношения регулируются национальным законодательством о труде. (Резолюция Международной организации труда о международной классификации статуса занятости, принятая 15-й Международной конференцией статистиков труда, январь 1993, параграф 8)</p>
<p>Работодатель (Employer)</p>	<p><i>Работодатели</i> - это samozанятые лица, имеющие оплачиваемых наемных работников. (СНС-93, 7.25)</p> <p><i>Работодатели</i> - это лица, которые работают самостоятельно или с одним или несколькими партнерами на собственном предприятии (согласно определению, являются <i>работающими не по найму</i>) и в этом качестве на постоянной основе (включая отчетный период) нанимают для работы на своем предприятии <i>наемных работников</i>. (Резолюция Международной организации труда о международной классификации статуса занятости, принятая 15-й Международной конференцией статистиков труда, январь 1993, параграф 8)</p>
<p>Занятость (Employment)</p>	<p><i>Занятые лица</i> включают всех лиц старше определенного возраста, которые в течение определенного краткого периода (либо одной недели, либо одного дня) относились к наемным работникам или работающим не по найму (на собственном предприятии). (Резолюция Международной организации труда, относящаяся к экономически активному населению, занятости, безработице и неполной занятости, принятая 13-й Международной конференцией статистиков труда, октябрь 1982, параграф 9)</p>

<p>Занятость (численность занятых) в контексте обследования заведений (Employment (establishment surveys))</p>	<p><i>Занятость (численность занятых) в контексте обследования заведений</i> - это общая численность лиц, которые работают в заведении или для заведения, включая владельцев, работающих в данном заведении, партнеров, работающих постоянно, и неоплачиваемых семейных работников (неоплачиваемых помогающих членов семьи), а также лиц, работающих вне данного заведения, но принадлежащих ему и оплачиваемых им, например, торговые представители, инженерный персонал, оказывающий услуги за пределами данного заведения, бригады по ремонту и <del>техобслуживанию</del> <del>техобслуживанию</del> наемные менеджеры и наемные директора некорпорированных предприятий. В общую численность занятых должны включаться наемные работники, занятые неполное рабочее время, и сезонные работники, которые числятся в платежных ведомостях, лица, отсутствующие в течение короткого периода (по причине болезни, рождения ребенка, отпуска), и лица, участвующие в забастовке; но не включаются лица, отсутствующие неопределенный продолжительный период, отсутствующие по причине военной службы или ухода на пенсию. Исключаются директора корпорированных предприятий и члены комитетов акционеров, которые оплачиваются отдельно, только за посещения собраний; работники, направленные в данное заведение другими единицами, к ним относятся лица, работающие по контрактам, оплачиваемым контракторами, лица, выполняющие работу по ремонту и техобслуживанию в заведениях, которые являются частью других единиц (работающие по нарядам вне данного предприятия, получающие заработную плату по месту основной работы), и все помогающие члены семьи. Учет может производиться на определенный день, за оплачиваемый период или календарную неделю в исследуемый период. (<i>Международные рекомендации по статистике промышленности</i>, ООН, Нью-Йорк, 1983, Статистические документы, серия М, No. 48, 1-й пересмотр, параграфы 92-94)</p>
<p>Уровень занятости (Employment rate)</p>	<p><i>Уровень занятости</i> - это процентное соотношение численности занятых с численностью населения в трудоспособном возрасте.</p>
<p>Статус занятости (Employment status)</p>	<p>Термин "<i>статус занятости</i>" относится к положению экономически активного лица в связи с его или ее занятостью, то есть ввиду явного или неявного (подразумеваемого) договора о найме, заключенного данным лицом с другими лицами или организациями в отношении его/ее работы. Основные критерии, применяемые для определения таких групп классификации, - это тип экономического риска, элементом которого является степень связи лица со своим рабочим местом, и степень его полномочий в отношении предприятия и других работников, которую лицо имеет или будет иметь на этой работе. Следует позаботиться об обеспечении того, чтобы экономически активное лицо было классифицировано по статусу занятости на основе той же работы (работ), которая (которые) использовалась (использовались) для классификации лица по "роду занятий", "отрасли" и "сектору". Рекомендуется классифицировать экономически активное население по статусу занятости следующим образом: наемные работники; работодатели; лица, работающие за свой счет; помогающие члены семьи; члены производственных кооперативов; работники, не классифицируемые по статусу занятости. (<i>Принципы и рекомендации в отношении переписей населения и жилого фонда</i>, Первое пересмотренное издание, ООН, Нью-Йорк, 1998, серия М, No. 67, 1-й пересмотр, параграфы 2.226-2.227)</p>
<p>Предприятие (Enterprise)</p>	<p><i>Предприятие</i> - это институциональная единица, выступающая в роли производителя товаров и услуг; предприятием может быть корпорация, квази-корпорация, некоммерческая организация и некорпорированное предприятие. (СНС-93, 5.17 [5.1]) <i>Предприятие</i> - это институциональная единица или наименьшее объединение институциональных единиц, которые охватывают и прямо или косвенно контролируют все функции, необходимые для осуществления своей производственной деятельности. (МСОК, 3-й пересмотр, параграф 79)</p>
<p>Заведение (Establishment)</p>	<p><i>Заведение</i> - это предприятие или часть предприятия, территориально расположенное в одном месте и занимающееся только одним (невспомогательным) видом производственной деятельности, или предприятие, большая часть добавленной стоимости которого создается в процессе его основной производственной деятельности. (СНС-93, 5.21, 6.80) <i>Заведение</i> - это предприятие или часть предприятия, которые независимо осуществляют один или преимущественно один вид экономической деятельности в одном месте или из одного места, либо в пределах одной географической территории, по которым имеются или могут быть составлены на статистически значимой основе данные, позволяющие рассчитывать прибыль. (МСОК, 3-й пересмотр, параграф 106)</p>
<p>Всеохватывающая оценка показателя (полнота охвата показателя) (Exhaustive(ness))</p>	<p>О <i>всеохватывающих оценках</i> ВВП говорят тогда, когда они включают все виды производственной деятельности, входящие в границы сферы производства в СНС, то есть не существует видов деятельности, не измеряемых статистическим наблюдением. <i>Полнота охвата показателя</i> означает, что делаются всеохватывающие оценки показателя. (Руководство по ННЭ)</p>

Расходы (Expenditure)	<i>Расходы</i> определяются как сумма, уплачиваемая покупателем, или которую покупатель готов заплатить в обмен на товары или услуги, поставляемые продавцом либо самому покупателю, либо другой институциональной единице, указанной покупателем. (СНС-93, 9.22)
Экспорт товаров и услуг (Exports of goods and services)	<i>Экспорт товаров и услуг</i> состоит из продаж, бартерного обмена, дарений или безвозмездной передачи товаров и услуг резидентами нерезидентам. Подход к учету экспорта и импорта в СНС-93 идентичен используемому для счетов платежного баланса в Руководстве по платежному балансу. (СНС-93, 14.88 [14.91, 14.94]) Международным стандартом, содержащим концепции и определения в области торговли товарами, является документ ООН: <i>Статистика международной торговли товарами, Концепции и определения</i> , ООН, Нью-Йорк, 1998, Исследования и методы, серия М, No. 52, 2-й пересмотр.
Воздействия внешнего характера (экстерналии) (Externalities)	<i>Воздействия внешнего характера (экстерналии)</i> - это действия институциональных единиц в процессе хозяйственной деятельности, которые изменяют состояние или условия функционирования других экономических единиц без согласия последних. (СНС-93, 3.51)
Конечное потребление (Final consumption)	<i>Конечное потребление</i> охватывает товары и услуги, используемые индивидуальными домашними хозяйствами или обществом в целом для удовлетворения своих индивидуальных или коллективных нужд и потребностей. (СНС-93, 1.49)
Конечное использование (Final expenditure)	<i>Конечное использование</i> включает <i>расходы на конечное потребление</i> и <i>валовое накопление</i> . (СНС-93, 1.57)
Финансовый счет (Financial account)	В <i>финансовом счете</i> отражаются все операции с финансовыми активами и обязательствами. (СНС-93, 11.1 [1.9, 11.103])
Финансовый актив (Financial asset)	<i>Финансовые активы</i> - это объекты, на которые институциональными единицами индивидуально или коллективно устанавливаются права собственности, и от владения которыми, или использования которых, в течение определенного периода времени их владельцы могут получать экономические выгоды; они отличаются от других активов в СНС-93 наличием соответствующего обязательства у другой институциональной единицы (за исключением монетарного золота и специальных прав заимствования (СПЗ)). (СНС-93, 13.20 [10.5, 11.16, 11.17, (AF) – приложение к главе XIII])
Финансовая корпорация (Financial corporation)	<i>Финансовые корпорации</i> включают все корпорации или квази-корпорации-резиденты, основной функцией которых является финансовое посредничество или вспомогательная финансовая деятельность, тесно связанная с финансовым посредничеством. (СНС-93, 4.77 [2.20])
Финансовый посредник (Financial intermediary)	<i>Финансовые посредники</i> - это единицы, которые принимают обязательства за собственный счет на финансовых рынках путем заимствования средств, которые они ссужают на иных условиях другим институциональным единицам. (СНС-93, 6.121)
Финансовое посредничество (Financial intermediation)	<i>Финансовое посредничество</i> - это вид производственной деятельности, в процессе которой институциональная единица принимает обязательства за собственный счет с целью приобретения финансовых активов путем участия в финансовых операциях на рынке; роль финансовых посредников заключается в перераспределении средств между кредиторами и заемщиками путем оказания им посреднических услуг. (СНС-93, 4.78)
Косвенно измеряемые услуги финансового посредничества (Financial intermediation services indirectly measured)	<i>Косвенно измеряемые услуги финансового посредничества (КИУФП)</i> - это косвенно измеряемая стоимость услуг финансовых посредников, за которые посредники не взимают прямой оплаты. (СНС-93, 6.124)
Финансовая операция (Financial transaction)	<i>Финансовые операции</i> между институциональными единицами и между институциональными единицами и остальным миром охватывают все операции, связанные с изменением прав собственности на финансовые активы, в том числе возникновение и ликвидацию финансовых требований. (СНС-93, 11.13)
Метод ФИФО (первым поступил - первым выбыл) (First in first out)	<i>Метод ФИФО (первым поступил - первым выбыл)</i> - это метод оценки запасов материальных оборотных средств, основанный на предположении о том, что товары изымаются из запасов материальных оборотных средств в том же порядке, в котором они поступили. (СНС-93, 6.70)
Основные фонды (основной капитал) (Fixed asset)	<i>Основные фонды (основной капитал)</i> - это материальные и нематериальные активы, созданные в процессе производства и затем многократно или непрерывно используемые для производства другой продукции на протяжении периода более года. (СНС-93, 10.33 [1.49, 10.7, 10.26, 13.15, (AN.11) – приложение к главе XIII])

Данные о потоках (Flow data)	<i>Данные о потоках</i> - это накопительные данные за отчетный период, например, данные за отчетный период о регистрации личных (пассажирских) автомобилей получают путем суммирования данных о ежедневных регистрациях. Противоположностью им являются <i>данные о запасах</i> . (ОЭСР - Основные экономические показатели)
Цена фоб (F.o.b. price)	<i>Цена фоб</i> (франко-борт судна) на экспортируемые и импортируемые товары и услуги представляет собой рыночную стоимость товаров, определяемую в пункте их единообразной оценки на таможенной границе страны, из которой они экспортируются. Она равна цене сиф за вычетом транспортных издержек и платы за услуги страхования между таможенной границей страны экспортера (импортера) и таможенной границей страны-импортера (экспортера). (СНС-93, 14.36 и 14.40 [15.36] и <i>Статистика международной торговли товарами, Концепции и определения</i> , ООН, Нью-Йорк, 1998, Исследования и методы, серия М, No. 52, 2-й пересмотр, стр. 35)
Прямые иностранные инвестиции (Foreign direct investment)	<i>Прямые иностранные инвестиции</i> - это категория международной инвестиционной деятельности, отражающая стремление хозяйственной единицы-резидента данной страны (прямого инвестора) приобрести устойчивое влияние (долговременный интерес) на деятельность предприятия, расположенного в другой стране. (СНС-93, 14.151 и 14.152 [Таблица 11.2, Руководство по платежному балансу, параграфы 359 и 362])
Сплошное обследование (Full coverage survey)	То же, что и <i>перепись</i> .
Эквивалент полной занятости (занятость из расчета полного рабочего дня) (Full-time equivalent employment)	<i>Эквивалент полной занятости (занятость из расчета полного рабочего дня)</i> отражает количество рабочих мест из расчета полного рабочего дня, вычисляемое делением общего количества отработанных часов на среднегодовое количество часов, отработанных на рабочих местах с полным рабочим днем. (СНС-93, 17.14 [15.102, 17.28])
Государственное управление (General government)	Сектор <i>государственного управления</i> охватывает все институциональные единицы, которые помимо выполнения своих политических функций и роли по регулированию экономики производят преимущественно нерыночные услуги (и, возможно, товары) для индивидуального или коллективного потребления, а также перераспределяют доходы и имущество. (СНС-93, 2.20)
Общие налоги с продаж (General sales taxes)	<i>Общие налоги с продаж</i> включают все общие налоги, взимаемые только один раз (например, в обрабатывающей промышленности или оптовой или розничной торговле) плюс накопительные налоги, взимаемые на многих этапах (также называемые "каскадными" налогами), то есть налоги, взимаемые каждый раз, когда осуществляется операция, без вычитания налогов, уплачиваемых на затраты. (ОЭСР, 5112 и 5113 [7.69])
Счет образования доходов (Generation of income account)	<i>В счете образования доходов</i> показываются виды первичных доходов и те секторы, подсекторы и отрасли, в которых эти первичные доходы создаются, в отличие от секторов и подсекторов, являющихся получателями таких доходов. (СНС-93, 7.3)
Товары (Goods)	<i>Товары</i> - это материальные объекты, на которые существует спрос и могут быть установлены права собственности; имущественные права на товары могут передаваться от одной институциональной единицы другой при совершении рыночных сделок; спрос на товары определяется их потенциальной возможностью удовлетворять потребности или нужды отдельных домашних хозяйств или целых групп населения, либо использоваться для производства других товаров и услуг. (СНС-93, 6.7)
Счет товаров и услуг (Goods and services account)	<i>Счет товаров и услуг</i> показывает для экономики в целом и для групп продуктов все ресурсы в виде выпуска продукции и импорта, а также использование товаров и услуг в виде промежуточного потребления, конечного потребления, валового накопления и экспорта. (СНС-93, 15.5)
Единица государственного управления (Government units)	<i>Единицы государственного управления</i> - это уникальные виды юридических субъектов, образованных в результате политических процессов и обладающих законодательной, судебной или исполнительной властью, которая распространяется на другие институциональные единицы, расположенные в пределах данной страны. (СНС-93, 1.104 [4.19])
Валовой (Gross)	Термин " <i>валовой</i> " обычно означает, что учет показателя ведется до исключения потребления основного капитала (обычно этот термин употребляется в отношении показателей "валовые запасы капитала" или "валовой внутренний продукт"); все основные балансирующие статьи в счетах, от добавленной стоимости до сбережения, могут быть рассчитаны на валовой и чистой основе. (СНС-93, 6.201)

Валовой внутренний продукт (ВВП) (Gross domestic product)	<i>Валовой внутренний продукт</i> (ВВП) - это агрегат, измеряющий производство, равный сумме валовой добавленной стоимости всех производителей-резидентов, вовлеченных в процесс производства (плюс любые налоги за вычетом субсидий на продукты, не включенные в стоимость их выпуска). Также ВВП может быть определен как сумма конечного использования товаров и услуг (все использование, исключая промежуточное потребление) в ценах покупателей за вычетом стоимости импорта товаров и услуг, или как сумма первичных доходов, выплаченных производителями-резидентами. (СНС-93, 1.28 и 2.173-2.174)
Дефлятор валового внутреннего продукта (Gross domestic product deflator)	<i>Дефлятор ВВП</i> равен объему ВВП, рассчитанному путем пересчета стоимости различных компонентов ВВП в постоянные цены предыдущего или иного года с фиксированной базой (часто называемому "ВВП в постоянных ценах"), деленному на ВВП в текущих ценах. (СНС-93, 16.71)
Валовой внутренний продукт, рассчитанный методом конечного использования (Gross domestic product - expenditure based)	<i>Валовой внутренний продукт, рассчитанный методом конечного использования</i> , равен общей величине конечных расходов в рыночных ценах (включая стоимость экспорта товаров и услуг в ценах фоб), за вычетом стоимости импорта товаров и услуг в ценах фоб. (СНС-93, 6.235)
Валовой внутренний продукт, рассчитанный методом суммирования доходов (Gross domestic product - income based)	<i>Валовой внутренний продукт, рассчитанный методом суммирования доходов</i> , равен сумме оплаты труда наемных работников, налогов за вычетом субсидий на производство и импорт, валового смешанного дохода и валовой прибыли. (СНС-93, 2.237)
Валовой внутренний продукт, рассчитанный производственным методом (Gross domestic product - output based)	<i>Валовой внутренний продукт, рассчитанный производственным методом</i> , равен сумме валовой добавленной стоимости всех резидентов-производителей плюс налоги за вычетом субсидий на продукты. (СНС-93, 6.235-6.237)
Валовой внутренний продукт в рыночных ценах (Gross domestic product at market prices)	<i>Валовой внутренний продукт в рыночных ценах</i> представляет собой сумму валовой добавленной стоимости всех производителей-резидентов в рыночных ценах плюс налоги за вычетом субсидий на импорт. (СНС-93, 6.235). Также следует добавить невычитаемый НДС. (СНС-93, 6.236-6.237)
Валовое накопление основного капитала (Gross fixed capital formation)	<i>Валовое накопление основного капитала</i> оценивается, исходя из общей стоимости основных фондов, приобретенных производителями (за вычетом реализованных) в отчетном периоде, плюс некоторое увеличение стоимости непроеданных активов (таких, как недра, или существенное улучшение качества, количества или продуктивности земель), произошедшее в результате производственной деятельности институциональных единиц. (СНС-93, 10.33 и 10.51 [10.26])
Валовой национальный доход (Gross national income)	<i>Валовой национальный доход (ВНД)</i> равен ВВП минус налоги (за вычетом субсидий) на производство и импорт, оплата труда наемных работников и доходы от собственности, подлежащие выплате остальному миру, плюс соответствующие статьи, подлежащие получению от остального мира (другими словами, ВВП минус первичные доходы, выплаченные единицам-нерезидентам, плюс первичные доходы, полученные от единиц-нерезидентов); альтернативный подход к измерению ВНД в рыночных ценах состоит в том, что ВНД - это стоимостной агрегат, отражающий сальдо валовых первичных доходов всех секторов (следует отметить, что валовой национальный доход в предыдущей версии СНС назывался валовым национальным продуктом (ВНП)). (СНС-93, 2.181 и 7.16 и таблица 7.2 [2.181])
Валовая добавленная стоимость (Gross value added)	<i>Валовая добавленная стоимость</i> определяется как стоимость продукции за вычетом стоимости промежуточного потребления; она служит показателем вклада в ВВП, внесенного отдельными производителями, отраслями или секторами; валовая добавленная стоимость является источником образования первичных доходов в СНС-93, и поэтому переносится на счет первичного распределения доходов. (СНС-93, 1.6 [2.172, 6.4, 6.222]) <i>Валовая добавленная стоимость в основных ценах</i> равна разности между выпуском продукции в основных ценах и промежуточным потреблением в ценах покупателей. (СНС-93, 6.226, 15.37 [6.231]) <i>Валовая добавленная стоимость в ценах производителей</i> равна разности между выпуском продукции в ценах производителей и промежуточным потреблением в ценах покупателей. (СНС-93, 6.227, 15.37)

Гармонизированная система описания и кодирования товаров (ГС) (Harmonised system)	Сложный характер основных таможенных и статистических потребностей обуславливает необходимость использования довольно подробной товарной классификации. Такая детализация содержится в Гармонизированной системе описания и кодирования товаров (Гармонизированной системе или ГС), или в построенных на ее основе классификациях, таких как Комбинированная номенклатура, применяемая странами-членами ЕС. Классификация товаров в этих номенклатурах зависит от характера товара. В принципе, ГС пересматривается каждые пять лет. После 1 января 2002 планируется ввести в действие следующую переработанную редакцию. Пересмотр будет производиться под руководством Всемирной таможенной организации. ( <i>Статистика международной торговли товарами, Концепции и определения</i> , ООН, Нью-Йорк, 1998, Исследования и методы, серия М, No. 52, 2-й пересмотр, параграф 92)
Скрытая экономика (Hidden economy)	Этот термин часто, но с некоторыми вариациями, используется другими авторами в качестве синонима термина “ <i>теневая экономика</i> ”. (Руководство по ННЭ)
Скрытое производство (Hidden production)	Этот термин часто, но с некоторыми вариациями, используется другими авторами в качестве синонима термина “ <i>теневое производство</i> ”. (Руководство по ННЭ)
Холдинговая прибыль (Holding gain)	Положительную или отрицательную <i>холдинговую прибыль</i> получают владельцы финансовых и нефинансовых активов и пассивов в результате изменения цен этих активов и пассивов в течение отчетного периода (холдинговую прибыль иногда называют “холдинговой прибылью капитала”). (СНС-93, 3.62)
Единица однородного производства (Homogeneous production unit)	<i>Единица однородного производства</i> - это производственная единица, в которой осуществляется только один вид (невспомогательной) производственной деятельности; эта единица, как правило, не поддается статистическому наблюдению и представляет собой скорее абстрактную или концептуальную единицу, лежащую в основе симметричных (типа “продукт на продукт”) таблиц “затраты-выпуск”. (СНС-93, 15.14)
Общее количество отработанных часов (фактически отработанное время) (Hours worked)	<i>Общее количество отработанных часов</i> - это показатель, отражающий общее количество фактически отработанных часов за период работы по найму и не по найму. (СНС-93, 15.102) Данные о <i>фактически отработанном времени</i> должны включать: - количество часов, фактически отработанных в течение нормального рабочего времени; - дополнительное время, отработанное сверх нормального рабочего времени, и, как правило, оплачиваемое по более высоким ставкам, чем обычные ставки (сверхурочные); - время, проведенное на месте работы и затраченное на подготовку рабочего места, ремонт и техническое обслуживание, подготовку инструментов и уход за ними, заполнение платежных документов и табелей, составление отчетов; - потери рабочего времени в результате простоя или временной приостановки работы из-за отсутствия работы, выхода из строя машин и оборудования, или аварий, либо потери рабочего времени по другим причинам, оплата которого гарантируется условиями договора о найме; - кратковременные перерывы в работе, включая перерывы на чай или кофе. В статистике из данных о фактически отработанном времени исключаются: - оплаченные, но не отработанные часы, например, оплачиваемые ежегодные отпуска, оплачиваемые праздничные дни, оплачиваемые отпуска по болезни; - обеденные перерывы; - время, затраченное на проезд от дома до работы и обратно. (Резолюция Международной организации труда, относящаяся к статистике рабочего времени, принятая 10-й Международной конференцией статистиков труда, октябрь 1962, параграф 5)
Домашнее хозяйство (Household)	<i>Домашнее хозяйство</i> - это небольшая группа лиц, проживающих совместно, объединяющих (полностью или частично) свои доходы и имущество и совместно потребляющих определенные виды товаров и услуг, к которым относятся, главным образом, жилье и продукты питания. (СНС-93, 4.132 [4.20])
Производство продукции домашними хозяйствами для собственного конечного использования (Household production for own use)	<i>Производство продукции домашними хозяйствами для собственного конечного использования</i> содержит такие виды деятельности, которые выполняются некorporированными предприятиями, принадлежащими домашним хозяйствам, не вовлеченными в рыночное производство. По определению, такие предприятия исключаются из неформального сектора. (Руководство по ННЭ)
Рыночные некorporированные предприятия, (Household unincorporated enterprises)	<i>Рыночные некorporированные предприятия, принадлежащие домашним хозяйствам</i> , создаются с целью производства товаров и услуг для продажи или бартерного обмена на рынке; они могут заниматься практически любым видом производственной деятельности; они также включают некorporированные товарищества, которые характеризуются как некorporированные предприятия, если их совладельцы несут неограниченную ответственность по долгам предприятий. (СНС-93, 4.144 и 4.145)

Незаконное производство (Illegal production)	<p><i>Незаконное производство включает:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- производство товаров и услуг, продажа и распространение которых, а также владение которыми запрещены законом; и</li> <li>- производственную деятельность, обычно относящуюся к законной, которая при осуществлении ее не уполномоченными на то производителями, приобретает незаконный характер (например, оказание медицинских услуг нелегализованными врачами). (СНС-93, 6.30)</li> </ul> <p>Иногда граница между теневой экономикой и незаконным производством размыта. Например, производство, которое не отвечает технике безопасности, санитарно-гигиеническим или другим нормам может быть включено в разряд незаконного. (СНС-93, 6.35)</p> <p>Размах незаконного производства в отдельных странах зависит от местного законодательства. Например, проституция разрешена законом в одних странах, но в других является незаконной. (Руководство по ННЭ)</p>
Индекс-дефлятор (Implicit price deflator)	<p><i>Индекс-дефлятор</i> получают путем деления стоимости в текущих ценах на эту же стоимость в постоянных ценах (ценах предыдущего года). Если эти индексы рассчитываются для таких основных агрегатов, как ВВП, то они связаны с более широким охватом товаров и услуг в экономике, чем когда они рассчитываются для каких-либо индивидуальных индексов цен (таких, как ИПЦ, ИЦП). Изменения в индексах-дефляторах отражают изменения как в ценах, так и в структуре агрегатов, для которых рассчитывается дефлятор. (Национальные счета Австралии: Концепции, источники и методы: Глоссарий, Австралийское бюро статистики, Канберра, 2000)</p>
Импорт товаров и услуг (Import of goods and services)	<p><i>Импорт товаров и услуг</i> состоит из покупок, бартерного обмена или получения дарений или безвозмездных передач товаров и услуг резидентами от нерезидентов. Подход к учету экспорта и импорта в СНС-93 идентичен используемому в счетах платежного баланса и подробно рассматриваемому в Руководстве по платежному балансу. (СНС-93, 14.88 [14.91, 14.94])</p> <p>Международный стандарт в области концепции и определения торговли определен в публикации ООН: <i>Статистика международной торговли товарами, Концепции и определения</i>, ООН, Нью-Йорк, 1998, Исследования и методы, серия М, No. 52, 2-й пересмотр.</p>
Доход (Income)	<p><i>Доход</i> - это максимальная сумма, которую домашнее хозяйство или иная единица может израсходовать на потребление без сокращения реальной чистой стоимости своего капитала, при условии, что на чистую стоимость капитала на начало периода не влияют капитальные трансферты, другие изменения в объеме активов или реальная холдинговая прибыль. (СНС-93, 8.15)</p>
Индекс (Index)	<p><i>Индекс</i> показывает среднее значение изменений между двумя периодами между сравниваемыми объемами и объемами заданного базисного периода (100). Изменения показывают увеличение или снижение по сравнению с базисным объемом. (ОЭСР)</p>
Метод косвенного измерения (Indirect compilation method)	<p><i>Метод косвенного измерения</i> - это метод, при котором <i>статьи данных (показатели)</i> национальных счетов рассчитываются косвенно, обычно с использованием специальных индикаторов, а не берутся прямо из <i>обследований</i> или <i>административных источников</i>. (Руководство по ННЭ)</p>
Промышленное производство (Industrial production)	<p><i>Промышленное производство</i> содержит выпуск промышленных заведений, охватывающих добывающую промышленность и разработку карьеров; обрабатывающую промышленность; электроэнергию, газ и водоснабжение. (ООН, 1983. <i>Международные рекомендации по статистике промышленности</i>. Статистический отдел ООН, серия М, No. 48, пересмотр 1, параграф 25)</p>
Отрасль (Industry) Промышленность (Industry)	<p><i>Отрасль</i> охватывает группу заведений, занимающихся одним и тем же или аналогичными видами деятельности. Классификацией видов производственной деятельности в СНС-93 является МСОК, 3-й пересмотр. (СНС-93, 5.5 и 5.40)</p> <p><i>Промышленность</i> охватывает разделы 10-45 МСОК, 3-й пересмотр. Это соответствует табличным категориям МСОК (3-й пересмотр) С, D и E: добывающая промышленность и разработка карьеров; обрабатывающая промышленность; электроэнергия, газ и водоснабжение. (МСОК, 3-й пересмотр)</p>
Таблица "отрасль на отрасль" (Industry-by-industry table)	<p><i>Таблица "отрасль на отрасль"</i> представляет собой симметричную таблицу "затраты-выпуск", в которой и по строкам и по колонкам приводятся одни и те же отрасли; в результате в этой таблице показывается, какие отрасли используют продукцию других отраслей. (СНС-93, 15.150)</p>

Неформальный сектор (Informal sector)	<i>Неформальный сектор</i> в широком смысле может быть охарактеризован как совокупность единиц, занимающихся производством товаров или услуг, основной задачей которых является обеспечение занятости и дохода работникам этих единиц. Организационный уровень таких единиц обычно довольно низок, при этом для них характерно незначительное или вовсе отсутствующее разделение между такими факторами производства, как труд и капитал, а также небольшой объем производства. Трудовые отношения (там, где они существуют) в основном базируются не на договорных отношениях с официальными гарантиями, а на нерегулярной занятости, родственных, личных или социальных отношениях. Это широкое определение было приспособлено для статистических целей, в соответствии с которыми к неформальному сектору относятся некорпорированные предприятия, принадлежащие домашним хозяйствам, производящие рыночную продукцию, к которым относятся: - предприятия, производящие продукцию для собственного конечного использования (либо все, либо не зарегистрированные в соответствии с конкретными формами национального законодательства); - предприятия неформальных работодателей (либо все те, в которых число работающих ниже установленного уровня занятости, либо те предприятия, которые официально не зарегистрированы, либо те, в которых работники официально не зарегистрированы). (Резолюция Международной организации труда, относящаяся к статистике занятости в неформальном секторе, принятая 15-й Международной конференцией статистиков труда, январь 1993, параграфы 5, 8 и 9)
Таблица “затраты-выпуск” (Input-output table)	Таблицы “затраты-выпуск” содержат детальный анализ процесса производства и использования товаров и услуг (продуктов), а также доходов, образующихся в результате такого производства; эти таблицы могут быть представлены в следующих (а) таблицы ресурсов и использования, или (б) симметричные таблицы “затраты-выпуск”. (СНС-93, 2.211, 15.1 15.2 и 15.8)
Институциональное учреждение (Institution)	<i>К институциональным учреждениям</i> относится комплекс помещений в капитальном строении или строениях, предназначенных для проживания групп людей (обычно многочисленных), связанных либо единой общественной целью, либо общими интересами. Как правило, в таких помещениях имеются места общего пользования или общественные места, которыми пользуются проживающие там лица (ванные, холлы, спальни и т.д.). Под эту категорию попадают больницы, казармы, школы-интернаты, монастыри, тюрьмы и т.д. ( <i>Принципы и рекомендации в отношении переписей населения и жилого фонда</i> , Первое пересмотренное издание. ООН, Нью-Йорк, 1998, серия М, No. 67, 1-й пересмотр, параграф 2.359)
Институциональный сектор (Institutional sectors)	Институциональные единицы группируются в <i>институциональный сектор</i> в зависимости от своих основных функций, поведения и целей. (СНС-93, 2.20) Институциональные единицы-резиденты, составляющие экономику в целом, группируются в пять взаимоисключающих институциональных секторов: нефинансовые предприятия (корпорации); финансовые учреждения (корпорации); государственное управление; некоммерческие организации, обслуживающие домашние хозяйства; домашние хозяйства. (СНС-93, 4.6)
Институциональная единица (Institutional unit)	<i>Институциональная единица</i> - это экономическая (хозяйственная) единица, которая может от своего имени владеть активами, принимать на себя обязательства и заниматься хозяйственной деятельностью и операциями с другими единицами. (СНС-93, 4.2 [1.13, 2.19, 3.13])
Интегрированные экономические счета (Integrated economic accounts)	<i>Интегрированные экономические счета</i> представляют собой полную совокупность счетов институциональных секторов и остального мира, а также счета для операций (и других потоков) и счета для активов и пассивов. (СНС-93, 2.88)
Процент (Interest)	<i>Проценты</i> представляют собой сумму, которую заемщик обязуется выплатить кредитору за определенный период времени без сокращения величины основной суммы долга, по условиям финансового инструмента, согласованным между заемщиком и кредитором. (СНС-93, 7.93 и ЕСС-95, 4.42)
Промежуточный продукт (Intermediate product)	<i>Промежуточные продукты</i> - это товары и услуги, потребляемые в процессе производства другой продукции (за исключением основных фондов). (СНС-93, 6.147)
Внутренние операции (Internal transaction)	Для получения более пригодной для анализа картины конечного использования продукции и производства некоторые виды действий в пределах одной единицы относятся в СНС-93 к операциям; подобные операции с участием только одной единицы называются <i>внутренними</i> (или внутривидовыми) <i>операциями</i> . (СНС-93, 3.44)



Запасы материальных оборотных средств (Inventory)	<i>Запасы материальных оборотных средств</i> включают запасы продукции, хранящейся единицами-производителями до тех пор, пока она не будет передана на дальнейшую обработку, продана другим единицам или использована другим способом, а также запасы продуктов, приобретенных у других единиц и предназначенных для промежуточного потребления или для перепродажи без дальнейшей обработки. (СНС-93, 10.7 [13.15, 13.46, (AN.12) – Приложение к главе XIII])
Международная стандартная отраслевая классификация всех видов экономической деятельности (МСОК) (International standard international classification)	<i>МСОК</i> - это Международная стандартная отраслевая классификация всех видов экономической деятельности, разработанная ООН. Эта классификация представляет собой международный стандарт для классификации видов производственной деятельности. Ее основной целью является обеспечение стандартного набора видов экономической деятельности, в котором единицы были бы классифицированы в соответствии с видом деятельности, которым они занимаются. Иерархическая структура этой классификации следующая: - Табличные категории – однобуквенные коды от А до Q; - Разделы – двузначные коды; - Группы – трехзначные коды; - Классы (категории) – четырехзначные коды. В СНС-93 используется 3-й пересмотренный вариант МСОК. (Международная стандартная отраслевая классификация всех видов экономической деятельности, 3-й пересмотр, ООН, Нью-Йорк, 1990, Статистические документы, серия М, No. 4, 3-й пересмотр)
Рабочее место (Job)	<i>Рабочие места</i> - это контракты (в явной или неявной (подразумеваемой) форме) между физическим лицом и институциональной единицей на выполнение работы в обмен на оплату труда (или смешанный доход) за определенный период или до последующего уведомления. (СНС-93, 15.102 [17.8])
Единица вида деятельности (Kind-of-activity unit)	<i>Единица вида деятельности</i> - это предприятие, или часть предприятия, которое занимается только одним видом производственной (невспомогательной) деятельности или большая часть добавленной стоимости которого создается в процессе его основной производственной деятельности. (СНС-93, 5.19)
Расходы (затраты) на рабочую силу (Labour cost)	С целью получения статистических данных о <i>расходах (затратах) на рабочую силу</i> под этими расходами понимают затраты работодателя, связанные с содержанием рабочей силы. Статистическая концепция расходов на рабочую силу включает вознаграждение за отработанное время, за нерабочее время, премии и подарки, стоимость питания, напитков и других выплат в натуральной форме, стоимость жилья для работников, которую берет на себя работодатель, расходы работодателя на социальное страхование, профессиональную подготовку, социальные услуги и по другим статьям, например, перевозка рабочих, рабочая одежда, расходы по найму, а также налоги, считающиеся расходами на рабочую силу. (Резолюция Международной организации труда, относящаяся к расходам на рабочую силу, принятая 11-й Международной конференцией статистиков труда, октябрь 1966, параграф 3)
Рабочая сила (население, активное в данный период) Labour force	<i>Рабочая сила (население, активное в данный период)</i> включает всех лиц, удовлетворяющих требованиям для отнесения к числу занятых или безработных в течение короткого отчетного периода. (Резолюция Международной организации труда, относящаяся к экономически активному населению, занятости, безработице и неполной занятости, принятая 13-й Международной конференцией статистиков труда, октябрь 1982, параграф 8)
Доля рабочей силы в численности населения (Labour force participation rate)	<i>Доля рабочей силы в численности населения</i> определяется как отношение всей рабочей силы (общей численности населения, активного в данный период) к общей численности населения (в трудоспособном возрасте). (Резолюция Международной организации труда, относящаяся к экономически активному населению, занятости, безработице и неполной занятости, принятая 13-й Международной конференцией статистиков труда, октябрь 1982)
Метод ЛИФО (последним поступил - первым выбыл) (Last-in-first-out)	<i>Метод ЛИФО (последним поступил - первым выбыл)</i> - это метод оценки запасов материальных оборотных средств, согласно которому сначала из запасов материальных оборотных средств изымаются товары, поступившие в запасы (СНС-93, 10.70)
Юридические лица (Legal entity)	<i>Юридические лица</i> - это институциональные единицы, созданные для целей производства, в основном корпорации и некоммерческие организации (НКО), либо учреждения государственного управления, включая фонды социального страхования; они могут владеть товарами и активами, принимать на себя обязательства, а также участвовать в экономической деятельности и операциях с другими единицами от собственного имени. (СНС-93, 1.13 [4.5])

Местные органы государственного управления (Local government)	<i>Местные органы государственного управления</i> - это институциональные единицы, финансовая, законодательная и исполнительная власть которых распространяется на самые малые географические (территориальные) районы, выделяемые в административных и политических целях. (СНС-93, 4.128)
Местная единица вида деятельности (Local kind of activity unit)	<i>Местной единицей вида деятельности</i> является предприятие, или часть предприятия, которое осуществляет производственную деятельность в одном месте или из одного места. (СНС-93, 5.20) Местная единица вида деятельности является частью единицы вида деятельности, которая соответствует местной единице. В соответствии с ЕСС-95 местной единице вида деятельности соответствует термин “заведение”, применяемый в СНС-93 и МСОК, 3-й пересмотр. (Постановление Европейского экономического совета No. 696/93, Раздел III G, от 15.03.1993 для статистических единиц, за которыми осуществляется наблюдение и анализ в системе производства Европейского Союза, и ЕСС-95, 2.106, примечание 15)
Местная единица (Local unit)	Концепция <i>местной единицы</i> охватывает совокупность всех видов экономической деятельности, осуществляемых предприятием в одном месте или из одного места. (МСОК, 3-й пересмотр, параграф 99) Это определение имеет только один критерий, который, независимо от вида экономической деятельности, должен выполняться. Размещение в одном месте может быть интерпретировано в зависимости от целей наблюдения, либо в узком смысле, таком, как определенный адрес, или в более широком смысле, таком, как в составе области, государства, страны и др. ( <i>Глоссарий терминов, используемых в классификаторах, ООН</i> . Подготовлен экспертной группой, занимающейся международными экономическими и социальными классификаторами. см.: <a href="http://www.un.org/Depts/unsd/class/glossary_short.htm">www.un.org/Depts/unsd/class/glossary_short.htm</a> )
Обрабатывающая промышленность (Manufacturing)	<i>Обрабатывающая промышленность</i> соответствует табличной категории D и разделам 15-37 в МСОК, 3-й пересмотр. Обрабатывающая промышленность определяется как физическое или химическое преобразование материалов или компонентов в новые продукты, включая монтаж составляющих компонентов производимых продуктов и вторичную переработку материалов. (МСОК, 3-й пересмотр)
Рыночный выпуск (Market output)	<i>Рыночный выпуск</i> - это продукция, которая продается по экономически значимым ценам или иным образом реализуется на рынке, либо предназначается для продажи или реализации на рынке. (СНС-93, 6.45)
Рыночная цена (Market price)	<i>Рыночная цена</i> , используемая для оценки операций, определяется как сумма денег, которую покупатель готов добровольно заплатить за товар, приобретаемый у продавца, готового добровольно продать ему этот товар. (Руководство по платежному балансу, параграф 92 [2.68])
Рыночный производитель (Market producer)	<i>Рыночными производителями</i> являются те производители, которые продают большую часть или весь объем своей продукции по ценам, являющимся экономически значимыми. (СНС-93, 4.58 [6.52])
Метаданные (Metadata)	<i>Метаданные</i> содержат данные и другую документацию, которая поясняет объект в формализованном виде. ( <i>Терминология статистических метаданных</i> , Конференция европейских статистиков в области стандартов, No. 53, Европейская экономическая комиссия ООН, Женева, 2000)
Методология (Methodology)	<i>Методология</i> представляет собой структурированный подход к решению проблемы. ( <i>Терминология статистических метаданных</i> , Конференция европейских статистиков в области стандартов, No. 53, Европейская экономическая комиссия ООН, Женева, 2000)
Смешанный доход (Mixed income)	<i>Смешанным доходом</i> является доход или убыток от производства некорпорированных предприятий, принадлежащих домашним хозяйствам; в него в неявном виде включается элемент оплаты труда самого владельца или других членов домашнего хозяйства, который невозможно обособить от дохода владельца как предпринимателя, но исключается прибыль от проживания в собственном жилище. (СНС-93, 7.8 [4.143, 7.81])
Денежная операция (Monetary transaction)	<i>Денежная операция</i> - это операция, в которой институциональная единица осуществляет платеж (получает платеж) или принимает обязательство (приобретает актив), выражаемые в денежных единицах. (СНС-93, 3.16)

Денежная масса (Money supply)	<i>Денежная масса</i> - это общее количество денег в обращении страны или группы стран, в которых действует единая валюта. Она может быть рассчитана различными способами: <i>M1</i> представляет собой величину денежной массы, включающую все наличные деньги в обращении плюс личные средства на текущих счетах; <i>M2</i> равен <i>M1</i> плюс личные вклады на депозитных счетах; <i>M3</i> равен <i>M2</i> плюс государственные и прочие депозиты. ( <i>Словарь по банковскому делу и финансам</i> , 2-я редакция, П. Коллинз, 1991, Публикация Питера Коллинза)
Статистик, занимающийся составлением национальных счетов (National accountant)	<i>Статистики, занимающиеся составлением национальных счетов</i> , - это лица, занимающиеся разработкой национальных счетов. (Руководство по ННЭ)
Национальное использование (National expenditure)	Валовое накопление вместе с конечным потреблением образуют <i>национальное использование</i> . (СНС-93, 2.187)
Национальная статистическая система (National statistical system)	<i>Национальная статистическая система (НСС)</i> - это совокупность статистических организаций (управлений) и единиц, которые осуществляют сбор, обработку и распространение официальных статистических данных от имени национального правительства. (Руководство по ННЭ) См. также: <i>национальная статистическая организация (управление)</i> и <i>официальные статистические данные</i> . (Руководство по ННЭ)
Национальная статистическая организация (управление) (National statistical office)	<i>Национальная статистическая организация (управление)</i> - это ведущее статистическое агентство в составе <i>национальной статистической системы</i> . (Руководство по ННЭ)
Чистый (Net)	Термин " <i>чистый</i> " обычно означает учет стоимости после вычета потребления основного капитала (обычно используется в контексте "чистые запасы капитала" или "чистый внутренний продукт"); все основные балансирующие статьи в счетах, начиная с добавленной стоимости и заканчивая сбережением, могут исчисляться на валовой или чистой основе; однако, следует отметить, что термин "чистый" может быть использован в национальных счетах в различных контекстах, например, таких как "чистые доходы, полученные из-за границы", которые представляют собой разницу между двумя потоками доходов. (СНС-93, 6.201)
Нефинансовая корпорация (Non-financial corporation)	<i>Нефинансовые корпорации</i> - это корпорации, основным видом деятельности которых является производство рыночных товаров или нефинансовых услуг. (СНС-93, 4.68 [2.20])
Неденежные операции (Non-monetary transaction)	<i>Неденежные операции</i> - это операции, которые изначально не выражены в денежных единицах; очевидным примером является бартер. (СНС-93, 3.34)
Ненаблюдаемая деятельность (Non-observed activity)	<i>Ненаблюдаемая деятельность</i> - это деятельность, которая в границах сферы производства, определенных в СНС-93, является ненаблюдаемой, то есть прямо ненаблюдаемой с помощью основных данных, на основе которых составляются национальные счета. (Руководство по ННЭ)
Ненаблюдаемая экономика (Non-observed economy)	К группам видов деятельности, обычно являющимся ненаблюдаемыми, относятся такие, как <i>теневое производство, незаконное производство, неформальный сектор и производство домашними хозяйствами для собственного конечного использования</i> . Кроме того, отдельные виды деятельности могут оказаться неучтенными в связи с тем, что <i>программа сбора основных статистических данных является неполной</i> . Эти группы видов деятельности в настоящем Руководстве называют <i>проблемными областями</i> . Виды деятельности, не включенные в основные данные в связи с одним или более из указанных критериев, называют относящимися к <i>ненаблюдаемой экономике</i> . (Руководство по ННЭ)
Деятельность, не измеряемая статистическим наблюдением (Non-measured activity)	<i>Деятельность, не измеряемая статистическим наблюдением</i> , - это деятельность, которая в СНС-93 входит в границы сферы производства, но не включается в оценки ВВП. (Руководство по ННЭ)
Экономика, не измеряемая статистическим наблюдением (Non-measured economy)	К <i>экономике, не измеряемой статистическим наблюдением</i> , относятся группы видов деятельности, которые включаются в СНС-93 в границы сферы производства, но не измерены. (Руководство по ННЭ)

Некоммерческие организации (Non-profit institution)	<i>Некоммерческие организации</i> - это юридические лица или общественные организации, создаваемые с целью производства товаров и услуг, чей статус не позволяет им быть источником дохода, прибыли или другой финансовой выгоды для единиц, создающих, контролирующих или финансирующих эти организации. (СНС-93, 4.54 [4.18, 4.161])
Некоммерческие организации, обслуживающие домашние хозяйства (Non-profit institutions serving households)	<i>Некоммерческие организации, обслуживающие домашние хозяйства</i> , включают некоммерческие организации, которые не контролируются и не финансируются учреждениями государственного управления, и которые предоставляют товары или услуги домашним хозяйствам бесплатно или по ценам, не являющимся экономически значимыми. (СНС-93, 4.64 и 4.65 [2.20])
Нерезидент (Non-resident)	Единица является <i>нерезидентом</i> , если центр ее экономического интереса не находится на экономической территории данной страны. (Руководство по платежному балансу, параграф 58 [1.14])
Экономически неактивное в данный период население (Not currently active population)	<i>Экономически неактивное в данный период население</i> , или лица, не входящие в состав рабочей силы (населения, активного в данный период), включает всех лиц, которые и не были занятыми и не были безработными в течение короткого отчетного периода, за который производилась оценка текущей экономической активности. ( <i>Принципы и рекомендации в отношении переписей населения и жилого фонда</i> , Первое пересмотренное издание. ООН, Нью-Йорк, 1998, серия М, No. 67, 1-й пересмотр, параграф 2.205)
Единица наблюдения (Observation unit)	<i>Единицами наблюдения</i> являются объекты, о которых ведется сбор информации и составление статистических рядов. (МСОК, 3-й пересмотр, параграф 63) Во время сбора данных они являются единицами, о которых собираются данные. Следует отметить, что они либо аналогичны, либо нет, отчетным единицам. (Евростат) См. также <i>статистическая единица и аналитическая единица</i> .
Род занятий (Occupation)	<i>Род занятий</i> означает вид работы, выполнявшейся в течение отчетного периода занятым лицом (или вид работы, выполнявшейся ранее, если речь идет о безработном), независимо от отрасли или статуса занятости, к которым должно быть отнесено данное лицо. ( <i>Принципы и рекомендации в отношении переписей населения и жилого фонда</i> , Первое пересмотренное издание. ООН, Нью-Йорк, 1998, серия М, No. 67, 1-й пересмотр, параграфы 2.214-2.215) Международным стандартом для классификации занятости является <i>Международная стандартная классификация занятости</i> (МСКЗ-88), Международная организация труда, Женева, 1990.
Официальные статистические данные (Official statistics)	<i>Официальные статистические данные</i> - это статистические данные, распространяемые <i>национальной статистической системой</i> , за исключением тех, в отношении которых в явной форме сказано, что они не являются официальными. (Руководство по ННЭ)
Прибыль (Operating surplus)	<i>Прибыль</i> характеризует прибыль или убыток от производства до вычета процентов, ренты или аналогичных выплат по финансовым или материальным произведенным активам, взятым в займы или арендуемым данным предприятием, а также без учета процентов, ренты или аналогичных поступлений по финансовым или материальным произведенным активам, принадлежащим данному предприятию (следует подчеркнуть, что для некорпорированных предприятий, принадлежащих домашним хозяйствам, эта статья называется "смешанным доходом"). (СНС-93, 7.8)
Другие потоки (Other flow)	<i>Другие потоки</i> - это такие изменения в стоимости активов и пассивов, которые не являются результатом операций; они бывают двух типов: первый тип изменений связан с такими событиями, как открытие или истощение месторождений полезных ископаемых, или разрушения в результате военных действий, политических событий или стихийных бедствий, в то время как второй тип охватывает изменения в стоимости активов, обязательств и чистой стоимости капитала, которые происходят в результате колебаний уровня цен и изменения их структуры, что отражается в виде холдинговой прибыли и убытка. (СНС-93, 3.57)
Выпуск (производство продукции) (Output)	<i>Выпуск</i> (производство продукции) включает только товары и услуги, производимые заведением и используемые затем за пределами этого заведения, плюс любые товары и услуги, производимые для собственного конечного использования. (СНС-93, 6.38)
Продукция, производимая для собственного конечного использования (Output produced for own final use)	<i>Продукция, производимая для собственного конечного использования</i> , состоит из товаров и услуг, сохраняемых для собственного конечного использования владельцами предприятий, на которых они производятся. (СНС-93, 6.46)

Надомник (Outworker)	<i>Надомником</i> является лицо, которое по предварительной договоренности или контракту с тем или иным конкретным предприятием обязуется работать на данное предприятие или поставить данному предприятию определенный объем товаров или услуг, но место работы которого находится вне любого из заведений, входящих в состав этого предприятия; предприятие не контролирует затрат рабочего времени такого работника и не несет ответственности за условия его труда. (СНС-93, 7.26)
Сверхурочные (Overtime)	<i>Сверхурочные</i> - дополнительное время, отработанное сверх нормального рабочего времени и, как правило, оплачиваемое по более высоким ставкам, чем обычные ставки. (Резолюция Международной организации труда, относящаяся к статистике рабочего времени, принятая 10-й Международной конференцией статистиков труда, октябрь 1962, параграф 5)
Производители продукции для собственного конечного использования (Own-account producer)	<i>К производителям продукции для собственного конечного использования</i> относятся заведения, осуществляющие валовое накопление основного капитала для предприятий, частью которых они являются, либо некорпорированные предприятия, принадлежащие домашним хозяйствам, вся продукция которых или ее основная часть предназначены для конечного потребления или валового накопления основного капитала этими домашними хозяйствами. (СНС-93, 6.52)
Лица, работающие за свой счет (в некоторых странах для этой категории используется термин "самозанятые работники") (Own-account worker)	<i>Лица, работающие за свой счет</i> - это самозанятые лица, не имеющие оплачиваемых наемных работников. (СНС-93, 7.25) <i>Лица, работающие за свой счет</i> - это лица, которые работая на своем предприятии самостоятельно или с одним или несколькими партнерами, не нанимали каких-либо наемных работников на постоянной основе для работы на них в течение отчетного периода. Следует отметить, что члены этой группы могли в отчетном периоде иметь наемных работников, при условии, что это было не на постоянной основе. Партнеры могут быть и не быть членами одной семьи или домашнего хозяйства. (Резолюция Международной организации труда о международной классификации статуса занятости, принятая 15-й Международной конференцией статистиков труда, январь 1993, параграф 10)
Работа по найму (Paid employment job)	<i>Работа по найму</i> - это такая работа, при которой индивид заключает явный (письменный или устный) или неявный (подразумеваемый) трудовой договор, гарантирующий ему базовое вознаграждение, которое прямо не зависит от дохода единицы, где он работает. Эта единица может быть корпорацией, некоммерческой организацией, государственным учреждением или домашним хозяйством. Лица, работающие по найму, обычно получают вознаграждение в виде заработной платы, но они могут оплачиваться в виде комиссионных с продаж, по сдельным расценкам, или в натуральной форме, например, продуктами питания. (Резолюция Международной организации труда о международной классификации статуса занятости, принятая 15-й Международной конференцией статистиков труда, январь 1993, параграф 6)
Товарищество (Partnership)	<i>Товарищества</i> - это отдельные юридические лица, функционирующие как корпорации, но члены которых имеют ограниченную ответственность; партнеры таких товариществ являются одновременно и акционерами и управляющими. (СНС-93, 4.46)
Наемные работники, занятые неполное рабочее время (Part-time employee)	<i>Наемные работники, занятые неполное рабочее время</i> , - это лица, продолжительность рабочего дня которых меньше по сравнению с нормальным рабочим временем. Это определение охватывает все виды неполного рабочего времени (работа половину рабочего дня, работа в течение одного, двух или трех дней в неделю и др.). Норма часов рабочего времени может устанавливаться на уровне национальной экономики в целом, региона, отрасли или единицы. Численность наемных работников, занятых неполное рабочее время, рассчитывается в соответствии с количеством часов, отработанных за неделю и оплаченных. (Определения из Постановления о структурной статистике предприятий. Постановление Европейской N 2700/98 от 17 декабря 1998 года)
Совокупность (Population)	<i>Совокупность</i> - это общая численность определенного класса людей, объектов или явлений. Существуют два вида совокупностей, к ним относятся целевая совокупность и обследуемая совокупность. Целевая совокупность - это совокупность, охватывающая объекты обследования, информация о которых должна быть найдена, а обследуемая совокупность - это совокупность, от которой информация должна быть получена в пределах обследования. Целевая совокупность также известна как "сфера обследования", а обследуемая совокупность - как "охват обследования". Для административных отчетов соответствующими совокупностями являются: "целевая" совокупность, определяемая соответствующим законодательством и предписаниями, и фактическая "совокупность клиентов". (Глоссарий терминов, используемых в классификаторах, ООН. Подготовлен экспертной группой, занимающейся международными экономическими и социальными классификаторами. см.: <a href="http://www.un.org/Depts/unsd/class/glossary_short.htm">www.un.org/Depts/unsd/class/glossary_short.htm</a> )

Цена (Price)	<i>Цена</i> товара или услуги определяется как стоимость одной единицы этого товара или услуги. (СНС-93, 16.9)
Индекс цен (Price index)	<i>Индекс цен</i> представляет собой среднее значение изменений цен определенного набора товаров и услуг между двумя периодами. (СНС-93, 16.14)
Первичные доходы (Primary income)	<i>Первичные доходы</i> - это доходы, получаемые институциональными единицами в результате их участия в производственных процессах или владения активами, которые могут использоваться для целей производства. (СНС-93, 7.2)
Основная деятельность (Principal activity)	<i>Основная деятельность</i> - это деятельность, валовая добавленная стоимость которой превышает валовую добавленную стоимость любого другого вида деятельности, осуществляемого в рамках этой же единицы (выпуск по основной деятельности должен состоять из товаров или услуг, которые могут быть переданы другим единицам, а также могут быть использованы для собственного конечного потребления или собственного валового накопления). (СНС-93, 15.16) <i>Основной деятельностью</i> производящей единицы является деятельность, которая вносит наибольший вклад в добавленную стоимость объекта, или деятельность, добавленная стоимость которой превосходит добавленную стоимость любого другого вида деятельности объекта. (МСОК, 3-й пересмотр, параграф 34)
Произведенные активы (Produced asset)	<i>Произведенные активы</i> - это нефинансовые активы, являющиеся продуктами деятельности, включаемой в границы сферы производства в СНС-93; произведенные активы состоят из основных фондов, запасов материальных оборотных средств и ценностей. (СНС-93, 10.6 и 10.7 [13.14, (AN.1) – Приложение к главе XIII])
Цена производителя (Producer's price)	<i>Цена производителя</i> - это сумма, которая подлежит получению производителем от покупателя за единицу произведенной продукции в виде товара или услуги, минус любые НДС или аналогичные вычитаемые налоги, начисленные на покупателя; эта цена не включает любые транспортные расходы, отдельно начисленные производителем. (СНС-93, 6.205, 15.28 [3.82])
Индекс цен производителей (ИЦП) (Producer price index)	<i>Индексы цен производителей (ИЦП)</i> предназначены для измерения среднего изменения цен, полученных производителями товаров. В принципе, из них должны исключаться транспортные расходы и потребительские налоги. Индексы цен производителей не измеряют средний уровень цен или затрат на производство. В принципе, ИЦП должны включать отрасли сферы услуг, но на практике во многих странах они ограничиваются такими отраслями отечественной экономики, как сельское хозяйство и промышленность. ( <i>Индексы цен производителей: Источники и методы</i> , ОЭСР, Париж, 1994, стр. 7)
Предположение о технологии продукции (товара) Product (commodity) technology assumption	<i>Предположение о технологии продукции (товара)</i> - это одно из двух видов предположений относительно технологии производства, применяемых при преобразовании таблиц ресурсов и использования в симметричные таблицы "затраты-выпуск"; предполагается, что продукция обладает одинаковой структурой затрат, в какой бы отрасли она не производилась. (СНС-93, 15.144)
Таблица "продукт на продукт" (Product-by-product table)	<i>Таблица "продукт на продукт"</i> - это симметричная таблица "затраты-выпуск", которая имеет одни и те же измерения в строках и колонках; в ней показывается, какие продукты используются в производстве других продуктов. (СНС-93, 15.150)
Производство (Production)	<i>Производство</i> - это деятельность, осуществляемая под контролем и ответственностью институциональной единицы, использующей труд, капитал, товары и услуги с целью выпуска других товаров и услуг. (СНС-93, 6.15 [1.20 5.4, 6.6])
Границы сферы производства (Production boundary)	<i>Границы сферы производства</i> включают: (а) производство всех индивидуальных или коллективных товаров и услуг, поставляемых их производителями другим единицам, или предназначенных для такой поставки, включая производство промежуточных товаров и услуг, используемых в процессе производства таких товаров и услуг; (б) производство собственными силами (собственное производство) всех товаров, используемых производителями для собственного конечного потребления или валового накопления; (в) производство жилищных услуг владельцами жилых помещений для собственного потребления и производство домашних и бытовых услуг наемной оплачиваемой домашней прислугой. (СНС-93, 6.18 [1.20 и 1.22])
Продукт (Product)	<i>Продукты</i> , называемые также "товары и услуги", являются результатами производства; они являются объектом обмена и используются для различных целей: в качестве затрат при производстве других товаров и услуг, для конечного потребления или для инвестиций. (СНС-93, 2.49)
Областные органы государственного управления (Provincial government)	То же, что и <i>региональные органы государственного управления</i> . (Глоссарий ОЭСР)

Государственные корпорации (Public corporation)	<i>Государственные корпорации</i> - корпорации и квази-корпорации, которые являются резидентами и контролируются учреждениями государственного управления, при этом контроль над корпорацией определяется как возможность устанавливать генеральную политику корпорации путем назначения директоров, если существует такая необходимость. (СНС-93, 4.72 и 4.84)
Цена покупателя (Purchaser's price)	<i>Цена покупателя</i> - это сумма, уплачиваемая покупателем, исключая любой вычитаемый НДС или аналогичные вычитаемые налоги, за поставку единицы товара или услуги в установленные покупателем сроки и место; цена покупателя на товар включает любые транспортные расходы, отдельно оплаченные покупателем за поставку в установленные сроки и место. (СНС-93, 6.215, 15.28 [2.73, 3.83])
Паритет покупательной способности (Purchasing power parity)	<i>Паритет покупательной способности (ППС)</i> - это показатель числа единиц валюты страны Б, которое потребовалось бы в этой стране для приобретения такого же количества соответствующих товаров или услуг, которое за одну единицу валюты страны А можно купить в стране А. (СНС-93, 16.82)
Качественные данные (Qualitative data)	<i>Качественные данные</i> - это данные, описывающие признаки или свойства, которыми обладает объект. ( <i>Терминология статистических метаданных</i> , Конференция европейских статистиков в области статистических стандартов и исследований, No. 53, Европейская экономическая комиссия ООН, Женева, 2000)
Качество (Quality)	<i>Качество</i> определяется в <i>международном стандарте</i> ISO 8402-1986 как : "совокупность свойств и характеристик товара или услуги, которая способна удовлетворять заявленные или предполагаемые потребности". Для статистических данных характеристики качества включают: соответствие потребностям, точность, своевременность, сопоставимость, согласованность. ( <i>Экспертиза качества статистических данных</i> , Евростат, апрель 2000)
Количественные данные (Quantitative data)	<i>Количественные данные</i> - это данные, выражающие определенное количество, величину или уровень оценки, связанной с объектом. Количественные данные обычно связаны с единицами измерения. ( <i>Терминология статистических метаданных</i> , Конференция европейских статистиков в области статистических стандартов и исследований, No. 53, Европейская экономическая комиссия ООН, Женева, 2000)
Квази-корпорация (Quasi-corporation)	<i>Квази-корпорации</i> - это некорпорированные предприятия, функционирующие как корпорации, и которые составляют полный набор счетов, включая бухгалтерский баланс. (СНС-93, 4.49)
Вопросник (Questionnaire)	<i>Вопросник</i> - это идентификационный инструмент, содержащий вопросы для сбора данных от респондентов. ( <i>Терминология статистических метаданных</i> , Конференция европейских статистиков в области статистических стандартов и исследований, No. 53, Европейская экономическая комиссия ООН, Женева, 2000)
Базисный период (Reference period)	В контексте индексов цен и индексов физического объема под <i>базисным периодом</i> понимается период, к которому относятся индексы; он обычно принимается за 100 и не всегда совпадает с базисным периодом, определяющим используемые в индексе веса. (СНС-93, 16.16)
Отчетная единица (Reporting unit)	<i>Отчетная единица</i> - это единица, которая предоставляет данные для целей определенного наблюдения. ( <i>Терминология статистических метаданных</i> , Конференция европейских статистиков в области статистических стандартов и исследований, No. 53, Европейская экономическая комиссия ООН, Женева, 2000)
Резидент (Resident)	Институциональная единица является <i>резидентом</i> , если она имеет центр экономического интереса на территории данной страны. (СНС-93, 4.15 [1.28, 14.8])
Ресурсы (Resources)	Термин " <i>ресурсы</i> " используется для описания той стороны счетов текущих операций, где отражаются операции, увеличивающие экономическую стоимость, которой обладает соответствующая единица или сектор (например, заработная плата является ресурсом для получающих ее единицы или сектора); ресурсы принято записывать на правой стороне счетов. (СНС-93, 2.54)
Респондент (Respondent)	<i>Респонденты</i> - это предприятия и организации, органы власти (управления), индивидуальные лица и др., от которых собираются данные и соответствующая информация для составления статистических данных. (Руководство по ННЭ)
Остальной мир (Rest of the world)	<i>Остальной мир</i> охватывает все институциональные единицы-нерезиденты, которые вступают в сделки с единицами-резидентами или имеют с ними какие-либо иные экономические взаимоотношения. (СНС-93, 4.163 [1.14, 14.3])

Счет остального мира (Rest of the world account)	<i>Счет остального мира</i> включает те категории счетов, которые необходимы для охвата полного набора операций, совершаемых между экономикой страны в целом и остальным миром (то есть между резидентами и нерезидентами). (СНС-93, 14.3 [1.14])
Розничная торговля (Retail trade)	<i>Розничная торговля</i> определяется в МСОК как перепродажа (продажа без переработки) новых и бывших в употреблении товаров населению для личного потребления или домашнего использования или утилизации. Розничная торговля включает в соответствии с МСОК, 3-й пересмотр, следующие группы в разделе 52 (кроме ремонта бытовых товаров и предметов личного пользования): неспециализированная розничная торговля; розничная торговля пищевыми продуктами, напитками и табачными изделиями в специализированных магазинах; прочая розничная торговля новыми товарами в специализированных магазинах; розничная торговля поддержанными товарами в магазинах; розничная торговля не в магазинах.
Продажи (Sales)	См. <i>оборот</i> . (Глоссарий ОЭСР)
Выборка (Sample)	<i>Выборка</i> - это часть обследуемой совокупности, в которой элементы отбираются на основе случайной выборки, с известной вероятностью отбора. ( <i>Терминология статистических метаанализов</i> , Конференция европейских статистиков в области статистических стандартов и исследований, No. 53, Европейская экономическая комиссия ООН, Женева, 2000)
Выборочное обследование (Sample survey)	<i>Выборочное обследование</i> - это обследование, которое проводится с использованием методов выборочного наблюдения, то есть при котором обследуется только часть совокупности, а не совокупность в целом. ( <i>Словарь статистических терминов</i> , 5-я редакция, Ф.Мариотт, подготовлен для Международного статистического института, Longman Scientific and Technical, 1990)
Сателлитный счет (Satellite account)	<i>В сателлитных счетах</i> основное внимание сосредотачивается на конкретной сфере или аспекте социально-экономической жизни, рассматриваемом в контексте национальных счетов; типичными примерами сателлитных счетов являются счета для окружающей среды, или туризма, или производства неоплачиваемых домашних и бытовых услуг в рамках домашних хозяйств для собственного потребления. (СНС-93, 2.246 [21.4])
Сбережение (Saving)	<i>Сбережение</i> равно разнице между располагаемым доходом и расходами на конечное потребление (или разнице между скорректированным располагаемым доходом и фактическим конечным потреблением); сбережение является важным агрегатом, который можно рассчитать для каждого институционального сектора или для экономики в целом. (СНС-93, 9.17 [1.10, 9.2, 9.19])
Корректировка для устранения влияния сезонного фактора (Seasonal adjustment)	<i>Корректировка для устранения влияния сезонного фактора</i> - это статистический метод устранения воздействия сезонных календарных влияний на динамические ряды. Сезонные воздействия обычно отражают влияние самих сезонов (или прямо, или через связанные с ними динамические ряды по производству) или условий социального характера. Другие виды календарных изменений имеют место в результате влияния таких факторов, как число дней в календарном периоде, принятая практика учета или отчетности, или скользящие праздничные дни (такие, как Пасха). ( <i>Аналитическая основа индексов цен в Австралии: Глоссарий и примечания</i> , Австралийское статистическое бюро, Канберра, 1997)
Вторичная деятельность (Secondary activity)	<i>Вторичная деятельность</i> - это деятельность, осуществляемая внутри производственной единицы наряду с основной, причем производимая в процессе ее производства продукция должна быть пригодна для поставки за пределы этой производственной единицы. (СНС-93, 5.8 [15.16])
Сектор (Sector)	Институциональные единицы группируются по <i>институциональным секторам</i> в зависимости от своих основных функций, поведения и целей. (СНС-93, 2.20)
Работающие не по найму (самозанятые работники) (Self-employed worker)	<i>Работающие не по найму (самозанятые работники)</i> - это лица, являющиеся единоличными владельцами или совладельцами некорпорированных предприятий, на которых они работают, исключая те некорпорированные предприятия, которые классифицируются как квази-корпорации. Неоплачиваемые семейные работники (неоплачиваемые помогающие члены семьи) также считаются работающими не по найму. (СНС-93, 7.24)



Работа не по найму (работа на собственном предприятии) (Self-employment job)	<i>Работа не по найму (работа на собственном предприятии)</i> - это такая работа, при которой вознаграждение прямо зависит от прибыли (или возможности ее получения), получаемой от производства товаров и услуг (при этом собственное потребление считается частью прибыли). Индивид принимает производственные решения, относящиеся к предприятию, или делегирует принятие таких решений, сохраняя за собой ответственность за благополучие предприятия. В данном контексте “предприятие” относится к индивидуальному собственнику. (Резолюция Международной организации труда относительно международной классификации статуса занятости, принятая 15-й Международной конференцией статистиков труда, январь 1993, параграф 7)
Услуги (Services)	<i>Услуги</i> - это продукция, производимая в соответствии с заказом, причем реализация услуг и их производство неотделимы друг от друга; права собственности на услуги не могут передаваться от одной единицы другой, и момент завершения производства услуг совпадает с моментом предоставления этих услуг потребителям; однако, исключением из этого правила является группа отраслей, обычно классифицируемая как сфера услуг, которая занимается производством продукции, которой свойственны многие из характеристик товаров, то есть в эту группу входят отрасли, имеющие отношение к предоставлению, хранению, передаче и распространению информации, оказанию консультационных услуг и организации досуга в самом широком смысле этих понятий; продукция тех отраслей, в отношении которой могут устанавливаться права собственности, может классифицироваться как товары или как услуги, в зависимости от способа их предоставления. Услуги состоят из рыночных и нерыночных услуг. (СНС-93, 6.8 [6.13])
Челночная торговля (Shuttle trade)	<i>Челночная торговля</i> - это деятельность, в процессе которой индивидуальные предприниматели покупают товары за границей и импортируют их для перепродажи на уличных рынках или в мелких магазинах. Часто товары импортируются без полного декларирования в соответствующем порядке, чтобы избежать уплаты импортных пошлин. (Руководство по ННЭ)
Матрица счетов для анализа социальных процессов (МССП) (Social accounting matrix)	<i>Матрица счетов для анализа социальных процессов (МССП)</i> определяется как способ представления счетов СНС-93 в виде матрицы, которая облегчает понимание связей между таблицей ресурсов и использованием и счетами институциональных секторов; причем тот факт, что МССП предназначена в основном для анализа роли людей в экономике, может находить отражение, среди всего прочего, в более детальной разбивке сектора домашних хозяйств и дезагрегировании рынков труда (то есть выделении различных категорий занятых). (СНС-93, 20.4)
Международная стандартная торговая классификация (МСТК) (Standard industrial trade classification)	<i>Международная стандартная торговая классификация (МСТК)</i> - это статистическая классификация всех товаров, поступающих во внешнюю торговлю. Она разработана для обеспечения сбора данных по товарным группам с целью их последующего анализа и достижения международной сопоставимости данных о <del>Итерпретация структуры</del> Итерпретация структуры классификации следующая: Разделы – однозначные коды; Отделы – двузначные коды; Группы – трехзначные коды; Подгруппы – четырехзначные коды; Позиции – пятизначные коды. В настоящее время международным стандартом является МСТК, 3-й пересмотр. ( <i>Товарные индексы (указатели) к Международной стандартной торговой классификации, 3-й пересмотр</i> , ООН, Нью-Йорк, Статистические документы, серия М, No. 38/2-й пересмотр, раздел 1, стр. v)
Стандартная статистическая единица (Standard statistical unit)	<i>К стандартным статистическим единицам</i> согласно определению МСОК, 3-й пересмотр, относятся: предприятие; группа предприятий; единица вида деятельности; местная единица; заведение; единица однородного производства. (МСОК, 3-й пересмотр, параграф 76)
Региональные органы государственного управления (State government)	<i>Региональные органы государственного управления</i> - это институциональные единицы, осуществляющие некоторые из функций управления на уровне ниже центральных органов государственного управления и выше местного уровня; они являются институциональными единицами, чья налоговая, законодательная и исполнительная власть распространяется только на территорию отдельных регионов (часто называемых “областями”), на которые может подразделяться страна в целом. (СНС-93, 4.124)
Статистические данные (Statistical data)	<i>Статистические данные</i> - это данные из обследований или административных источников, используемые в статистике, или данные, охватываемые такой статистикой. (Руководство по ННЭ)

Сбор статистических данных (Statistical data collection)	<i>Сбор статистических данных</i> - это деятельность по обработке статистических данных, целью которой является их сбор и формирование входных данных статистического обследования. ( <i>Терминология статистических метаданных</i> , Конференция европейских статистиков в области статистических стандартов и исследований, No. 53, Европейская экономическая комиссия ООН, Женева, 2000)
Редактирование статистических данных (Statistical data editing)	<i>Редактирование статистических данных</i> - это действия по выявлению и исправлению ошибок в статистических данных. ( <i>Терминология статистических метаданных</i> , Конференция европейских статистиков в области статистических стандартов и исследований, No. 53, Европейская экономическая комиссия ООН, Женева, 2000)
Статистические метаданные (Statistical metadata)	<i>Статистические метаданные</i> - это данные, описывающие (поясняющие) статистические данные. ( <i>Терминология статистических метаданных</i> , Конференция европейских статистиков в области статистических стандартов и исследований, No. 53, Европейская экономическая комиссия ООН, Женева, 2000)
Статистическая территория (страны) (Statistical territory (of a country))	В задачу статистики международной торговли товарами входит учет товаров, ввозимых в пределы экономической территории страны или вывозимых за ее пределы. На практике же ввозимые или вывозимые товары учитываются применительно к <i>статистической территории</i> , в отношении которой осуществляется сбор данных. Статистическая территория может совпадать со всей экономической территорией страны или только с какой-то ее частью. Из этого следует, что, когда статистическая территория страны не совпадает с ее экономической территорией, статистика международной торговли товарами не обеспечивает полного учета входящих и исходящих (ввозимых и вывозимых) потоков товаров. ( <i>Статистика международной торговли товарами, Концепции и определения</i> , ООН, Нью-Йорк, 1998, Исследования и методы, серия, No. 52, 2-й пересмотр, стр. 9, параграф 64)
Статистическая единица (Statistical unit)	<i>Статистическими единицами</i> являются единицы, в отношении которых запрашивается информация и в отношении которых, в конечном счете, составляются статистические ряды. Эти единицы, в свою очередь, могут подразделяться на единицы наблюдения и аналитические единицы. (МСОК, 3-й пересмотр, параграф 63)
Модель статистических единиц (Statistical units model)	<i>Модель статистических единиц для национальной статистической системы</i> содержит совокупность стандартных статистических единиц, которым даны определения, и которые используются в этой системе. Она может включать (или не включать) полную совокупность стандартных статистических единиц, описываемых в СНС-93. (Руководство по ННЭ)
Данные о запасах (Stock data)	<i>Данные о запасах</i> - это данные, измеряющие явление на некоторый определенный момент времени в пределах отчетного периода, например, денежная масса измеряется по состоянию на последний рабочий день отчетного периода. Противоположностью им являются <i>данные о потоках</i> . ( <i>ОЭСР - Основные экономические показатели</i> )
Запасы (Stocks)	<i>Запасы</i> характеризуют величину активов и пассивов на определенный момент времени, в СНС-93 запасы отражаются в таблицах и на счетах, обычно называемых балансами активов и пассивов, по их состоянию на начало и конец отчетного периода; запасы образуются в результате операций и других потоков предыдущих периодов и меняются в зависимости от операций и других потоков в рассматриваемый период (следует отметить, что запасы товаров в СНС-93 называются "запасами материальных оборотных средств"). (СНС-93, 3.66)
Специалист в определенной области статистики (Subject matter statistician)	<i>Специалист в определенной области статистики</i> - это статистик, который занимается обработкой, анализом и распространением данных в определенной области статистики, например, статистике труда, статистике обрабатывающей промышленности или статистике здравоохранения. (Руководство по ННЭ)
Субсидия (Subsidy)	<i>Субсидии</i> - это текущие безвозмездные выплаты, производимые учреждениями государственного управления (в том числе нерезидентами) предприятиям, исходя из объема их производственной деятельности или количества и стоимости товаров и услуг, которые они производят, реализуют или импортируют. (СНС-93, 7.71 [15.52])
Работники "на самообеспечении" (Subsistence worker)	<i>Работники "на самообеспечении"</i> - это лица, занятые на собственных предприятиях, и в этом качестве производящие товары и услуги, потребляемые преимущественно этим же домашним хозяйством и образующие важный источник средств существования. (Резолюция Международной организации труда относительно международной классификации статуса занятости, принятая 15-й Международной конференцией статистиков труда, январь 1993, параграф 14 (y))

Таблица ресурсов и использования (Supply and use table)	<i>Таблицы ресурсов и использования</i> представляются в форме матриц и отражают как создание ресурсов в виде различных товаров и услуг, источником которых являются отрасли национальной экономики или импорт, так и распределение этих ресурсов между различными видами промежуточного или конечного использования, включая экспорт. (СНС-93, 1.16 [15.1])
Обследование (Survey)	<i>Обследование</i> - это исследование характеристик данной совокупности, подразумевающее сбор данных на основе выборки из этой совокупности, и оценку их характеристик путем систематического использования статистической методологии. ( <i>Терминология статистических метаданных</i> , Конференция европейских статистиков в области стандартизации и исследований, No. 53, Европейская экономическая комиссия ООН, Женева, 2000) Если в обследовании включается каждая единица совокупности, то такое обследование может трактоваться как <i>сплошное обследование</i> или <i>перепись</i> . Таким образом, термин "обследование" включает перепись как частный случай. (Руководство по ННЭ)
Статистики, занимающиеся обследованиями (Survey statistician)	<i>Статистики, занимающиеся обследованиями</i> , - это лица, которые занимаются разработкой проекта обследования, сбором, обработкой, анализом и распространением основных статистических данных; к ним относятся статистики, занимающиеся обследованиями и методологией, и не относятся статистики, занимающиеся составлением национальных счетов. (Руководство по ННЭ)
Симметричная таблица "затраты-выпуск" (Symmetric input-output table)	<i>Симметричные таблицы "затраты-выпуск"</i> - это таблицы, в которых как в строках, так и в колонках используются одинаковые классификации или единицы (то есть одинаковые группы продуктов или отраслей). (СНС-93, 15.2)
Система национальных счетов (СНС) (System of National Accounts)	<i>Система национальных счетов (СНС-93)</i> представляет собой взаимно согласованную, гармоничную и целостную совокупность макроэкономических счетов, балансов активов и пассивов, а также таблиц, в основе которой лежит ряд согласованных на международном уровне понятий, определений, классификаций и правил учета. (СНС-93, 1.1)
Налоги (Taxes)	<i>Налоги</i> - это обязательные безвозмездные выплаты, в денежной или натуральной форме, производимые институциональными единицами учреждениям государственного управления; они называются безвозмездными, так как индивидуальная единица, производящая такую выплату, не получает от государства взамен никакого эквивалента, хотя государственные органы и могут использовать полученные в виде налогов средства для предоставления товаров или услуг другим единицам, как на индивидуальной, так и на коллективной основе, либо обществу в целом. (СНС-93, 7.48 [8.43])
Налоги на доходы (Taxes on income)	<i>Налоги на доходы</i> охватывают налоги на доходы, прибыли и холдинговую прибыль; оценка их размера производится на основе фактического или предполагаемого дохода физических лиц, домашних хозяйств, некоммерческих организаций или корпораций. (СНС-93, 8.52 [ОЭСР 1110, 1120, 1130, 1210])
Налоги на производство и импорт (Taxes on production and imports)	<i>Налоги на производство и импорт</i> включают налоги на продукты, уплачиваемые с товаров и услуг в связи с их производством, поставкой, продажей, передачей или иным использованием производителями, плюс налоги на импорт и импортные пошлины, взимаемые, когда товары пересекают границу при ввозе на экономическую территорию страны, или когда единицы-нерезиденты поставляют услуги единицам-резидентам; они также включают другие налоги на производство, к которым относятся, главным образом, налоги на владение или пользование землей, зданиями или другими активами, используемыми в производстве, а также на рабочую силу или оплату труда работников. (СНС-93, 7.49)
Налоги на продукты (Taxes on products)	<i>Налоги на продукты</i> (исключая НДС), налоги на экспорт и импорт охватывают налоги на товары и услуги, взимаемые в связи с производством, продажей, передачей, лизингом или поставкой товаров и услуг, либо в связи с их использованием для собственного конечного потребления или накопления. (СНС-93, 7.69, 15.47) [ОЭСР 5110 - 5113, 5121, 5122, 5126, 4400])
Экономика страны в целом (Total economy)	<i>Экономика страны в целом</i> включает все институциональные единицы, которые являются резидентами на экономической территории страны. (СНС-93, 2.22)
Вся рабочая сила (Total labour force)	То же, что и <i>общая численность населения, активного в данный период</i> . (Глоссарий ОЭСР)
Сальдо внешней торговли (Trade balance)	<i>Сальдо внешней торговли</i> представляет собой разницу между экспортом и импортом товаров и услуг. (СНС-93, 2.166)

Торговая наценка (Trade margin)	<i>Торговая наценка</i> определяется как разница между фактической или условно исчисленной ценой, полученной за товар, приобретенный для перепродажи (как оптом, так и в розницу), и ценой, которую предприятию торговли пришлось бы уплатить за идентичный товар на момент его продажи или иного использования. (СНС-93, 6.110)
Операция (Transaction)	<i>Операция</i> - это экономический поток, выражающий взаимодействие между институциональными единицами по взаимному согласию, или действие в рамках одной институциональной единицы, которое из аналитических соображений целесообразно рассматривать как операцию, поскольку институциональная единица нередко функционирует в двух различных качествах. (СНС-93, 3.12)
Трансферт (Transfer)	<i>Трансферт</i> - это операция, в ходе которой одна институциональная единица предоставляет другой единице товар, услугу или актив, не получая от нее взамен никакого эквивалента в виде другого товара, услуги или актива. (СНС-93, 8.3, 8.27)
Трансфертная цена (Transfer price)	<i>Трансфертная цена</i> - это цена, применяемая в бухгалтерском учете, которая используется для оценки операций между филиалами, входящими в состав одной фирмы, которые могут оценивать операции между собой по искусственно завышенным или заниженным ценам; это позволяет им выплачивать доходы или капитальные трансферты, не указываемые в счетах. (СНС-93, 3.79; Руководство по платежному балансу, параграф 97)
Транспортная наценка (Transport margin)	<i>Транспортная наценка</i> включает любые транспортные расходы, отдельно оплаченные покупателем за поставку в установленное время и место. (СНС-93, 15.40 [15.42])
Оборот (Turnover)	<i>Оборот</i> включает общую сумму, выписанную в счете-фактуре единицей наблюдения в течение отчетного периода, соответствующую объему рыночных продаж товаров или услуг, предоставленных третьим лицам. Оборот включает все пошлины и налоги на товары или услуги, выписанные в счете-фактуре единицами, за исключением НДС, выписываемого единицами непосредственно своему покупателю, и другие аналогичные вычитаемые налоги, прямо связанные с оборотом. Он также включает все другие расходы (перевозку, упаковку и т.д.), перекладываемые на покупателя, даже если эти расходы перечисляются отдельно в счете-фактуре. Снижение цен, скидки и дисконт, а также стоимость возвращенной упаковки, должны быть вычтены. Доход, классифицируемый как прочий операционный доход, финансовый доход и экстраординарный доход, исключается из оборота. Операционные субсидии, получаемые от государственных органов или институциональных единиц Европейского Союза, также должны быть исключены.
Теневая экономика (Underground economy)	Производителей, занимающихся <i>теневым производством</i> , считают относящимися к <i>теневой экономике</i> . (СНС-93, 6.34)
Теневое производство (Underground production)	<i>Теневое производство</i> включает виды деятельности, которые могут быть как производительными в экономическом смысле, так и вполне законными (при условии, что они отвечают определенным нормативам и положениям), но при этом намеренно скрываются от государственных органов по следующим причинам: (а) избежание уплаты подоходного налога, налога на добавленную стоимость или других налогов; (б) избежание уплаты взносов на социальное страхование; (в) сокрытие нарушения некоторых узаконенных стандартов, например, минимальной заработной платы, максимальной продолжительности рабочего дня, норм безопасности, санитарно-гигиенических норм и т.п.; (г) избежание определенных административных процедур, таких как заполнение статистических вопросников или другой административной отчетности. (СНС-93, 6.34)

Безработные (Unemployed)	<i>Безработные</i> включают всех лиц старше определенного возраста, которые в течение отчетного периода были: - без работы, то есть <i>не работали по найму</i> (не были наемными работниками) или <i>не работали не по найму (на собственном предприятии)</i> в течение отчетного периода; - готовы были в данный момент к работе, то есть готовы были к <i>работе по найму</i> или <i>работе не по найму (на собственном предприятии)</i> в течение отчетного периода; и - искали работу, то есть предпринимали конкретные шаги в определенный прошлый период к поиску <i>работы по найму</i> или <i>работы не по найму (на собственном предприятии)</i> . Конкретные шаги могут включать регистрацию на государственной или частной бирже труда; обращение к работодателям; дежурство на стройках, фермах, у заводских ворот, на рынках или в других местах сбора; помещение в газеты рекламных объявлений или ответы на них; обращение за содействием к друзьям или родственникам; поиск земли, помещений, оборудования и машин для создания собственного предприятия; обращение за финансовыми ресурсами; обращение за разрешениями, лицензиями и т.п. (Резолюция Международной организации труда, относящаяся к экономически активному населению, безработице и неполной занятости, принятая 13-й Международной конференцией статистиков труда, октябрь 1982, параграф 10)
Безработица (Unemployment)	<i>Безработица</i> - это отсутствие работы. (Глоссарий ОЭСР)
Уровень безработицы (Unemployment rate)	<i>Уровень безработицы</i> определяется делением численности безработных на всю рабочую силу (общую численность населения, активного в данный период).
Некорпорированные предприятия (Unincorporated enterprise)	<i>Некорпорированные предприятия</i> - это производственные единицы, не имеющие статуса юридического лица и не являющиеся независимыми от их владельца (домашнего хозяйства, государственного учреждения или нерезидента); основные фонды и другие активы, используемые некорпорированными предприятиями, принадлежат не самому предприятию, а его владельцам, эти предприятия не имеют права на ведение операций с другими экономическими единицами, на вступление с ними в договорные отношения или принятие обязательств от собственного имени; кроме того, владельцы таких предприятий несут личную неограниченную ответственность по всем долгам и обязательствам предприятия, возникшим в ходе его производственной деятельности. (СНС-93, 4.140 и 4.141)
Единица (Unit)	<i>Единицы</i> являются объектами, респондентами обследования или другими явлениями, используемыми для расчетов и оценок. Статистические данные о них собираются, представляются в табличной форме и публикуются. Они включают, помимо всего прочего, предприятия и организации, учреждения государственного управления, институциональные учреждения, лица, группы, географические территории и явления. Они представляются в виде совокупности, из которой должны быть собраны данные, или путем наблюдений, которые необходимо сделать. (Глоссарий терминов, используемых в классификаторах, ООН. Подготовлен экспертной группой, занимающейся международными экономическими и социальными классификаторами. см.: <a href="http://www.un.org/Depts/unsd/class/glossary_short.htm">www.un.org/Depts/unsd/class/glossary_short.htm</a> )
Использование (Uses)	Термин <i>использование</i> применяется в текущих счетах для отражения операций, уменьшающих экономическую стоимость, которой обладает соответствующая единица или сектор (например, для единицы или сектора, которые должны выплачивать заработную плату, она будет относиться к использованию); использование принято записывать на левой стороне счета. (СНС-93, 2.54)
Стоимость (Value)	<i>Стоимость</i> , применительно к отдельному однородному товару или услуге, равна цене за единицу количества, умноженной на число количественных единиц данного товара или услуги; в отличие от цены стоимость не зависит от выбора количественной единицы. (СНС-93, 16.9)
Добавленная стоимость (Value added)	<i>Валовая добавленная стоимость</i> определяется как стоимость продукции за вычетом стоимости промежуточного потребления; она служит показателем вклада в ВВП, внесенного отдельными производителями, отраслями или секторами. (СНС-93, 1.6 [2.172, 6.4, 6.222]) <i>Чистая добавленная стоимость</i> определяется путем вычитания из валовой добавленной стоимости потребления основного капитала. (СНС-93, 6.4, 6.222 [1.6])
Налог на добавленную стоимость (Value added tax)	<i>Налог на добавленную стоимость (НДС)</i> - это налог на продукты, взимаемый с предприятий поэтапно; это налог с широкой базой, которая обычно призвана охватывать большинство или все виды товаров и услуг, но производители обязаны уплачивать в государственный бюджет только разницу между НДС по реализованной ими продукции и НДС по продукции, приобретенной ими для промежуточного потребления или накопления; кроме того, НДС обычно не взимается с продаж нерезидентам (то есть с экспорта). (СНС-93, 6.207 и 6.208 [15.47])

Показатель (Variable)	<i>Показатель</i> - это характеристика наблюдаемой единицы, для которой может быть сделана одна или целый набор оценок, представляющих собой числовое измерение или категорию для классификации, которая должна быть задана (например, доход, возраст, вес и др., а также “занятость”, “отрасль”, “заболеваемость “ и др.) (Глоссарий терминов, используемых в классификаторах, ООН. Подготовлен экспертной группой, занимающейся международными экономическими и социальными классификаторами. см.: <a href="http://www.un.org/Depts/unsd/class/glossary_short.htm">www.un.org/Depts/unsd/class/glossary_short.htm</a> ) То же, что и <i>элемент данных</i> . (Руководство по ННЭ)
Индекс физического объема (Volume index)	<i>Индекс физического объема</i> обычно представляет собой среднюю величину изменений между двумя периодами количества товаров или услуг, входящих в определенный набор (совокупность); индексы физического объема могут также использоваться для сопоставления уровней развития производства в различных странах (например, когда они рассчитываются с использованием паритетов покупательной способности). (СНС-93, 16.11)
Заработная плата (Wages and salaries)	Заработная плата включает суммы заработной платы в денежной форме и в натуральной форме. (СНС-93, 7.33 и 7.37) Заработная плата определяется как “общая величина вознаграждения, в денежной или натуральной форме, начисленная всем лицам, внесенным в платежные ведомости (включая надомников), в качестве возмещения за работу в течение учетного периода”, независимо от того, оплачивалось ли оно за отработанное время или проделанную работу, регулярно или нерегулярно. Заработная плата включает суммы любых отчислений на социальное страхование, подоходных налогов и т.п., выплачиваемых работником, даже если они фактически удерживаются работодателем и напрямую выплачиваются в программы социального страхования, налоговым службам и т.д. от имени наемного работника. Заработная плата не включает социальных пособий, выплачиваемых работникам работодателями. Заработная плата включает: все денежные награды, премии, “тринадцатую зарплату”, выходные пособия, доплаты на снимаемую квартиру, доплаты на транспорт, доплаты на прожиточный минимум, доплаты многодетным семьям, чаевые, комиссионные, вознаграждения за участие в заседаниях и другие выплаты, получаемые работниками, а также налоги, взносы на социальное страхование и другие суммы, выплачиваемые работниками и удерживаемые работодателями из <del>фонда социального страхования</del> <u>Вознаграждение</u> , которое выплачивается работодателями наемным работникам в связи с болезнью, несчастным случаем на производстве, рождением ребенка или за краткосрочную работу может быть учтено либо в категории “заработная плата”, либо в отчислениях на социальное страхование, это зависит от принятой практики учета.
Индекс цен оптовой торговли (Wholesale prices index)	<i>Индекс цен оптовой торговли</i> относится к ценам, получаемым оптовыми торговцами, в то время как индексы цен производителей связаны с ценами, не принимающими во внимание организацию цепочки распределения. Многие товары в настоящее время продаются через различные каналы реализации, одним из которых является оптовая торговля. Более того, индексы цен оптовой торговли включают торговые наценки, которые не включаются в индексы цен производителей. В некоторых странах название “Индекс цен оптовой торговли” было изменено на “Индекс цен производителей” в 1970-х или 1980-х годах после изменения методологии. В некоторых странах название “Индекс цен оптовой торговли” продолжает использоваться как традиционно сложившееся, и при его расчете используется та же методология, что и при расчете индекса цен производителей. ( <i>Индексы цен производителей: Источники и методы</i> , ОЭСР, Париж, 1994, стр. 7)
Оптовая торговля (Wholesale trade)	<i>Оптовая торговля</i> определяется в МСОК как перепродажа (продажа без переработки) новых или бывших в употреблении товаров розничным торговцам, промышленным, коммерческим, институциональным или профессиональным пользователям или же другим оптовым торговцам, а также лицам, исполняющим обязанности агентов или маклеров при покупке товаров от имени таких лиц или компаний, или продаже им товаров. Оптовая торговля включает в соответствии с МСОК, 3-й пересмотр, следующие группы в разделе 51: оптовая торговля за вознаграждение или на договорной основе; оптовая торговля сельскохозяйственным сырьем, живыми животными, пищевыми продуктами, напитками и табачными изделиями; оптовая торговля бытовыми товарами; оптовая торговля несельскохозяйственными промежуточными продуктами, отходами и ломом; оптовая торговля машинами, оборудованием и вспомогательными материалами; прочая оптовая торговля. (МСОК, 3-й пересмотр)
Данные за отчетный год в целом (Year to date data)	<i>Данные за отчетный год в целом</i> - это данные, представленные за период в целом в определенном формате; иногда они (особенно в странах с переходной экономикой) называются кумулятивными данными (данными, полученными нарастающим итогом). ( <i>ОЭСР - Основные экономические показатели</i> ).

### ПРИЛОЖЕНИЕ 3: ТРЕБОВАНИЯ К ДАННЫМ И ИСТОЧНИКИ ДАННЫХ

#### Приложение 3.1 Результаты реализации программы сбора основных данных по направлениям использования

Примечание: Перечень направлений предназначен для иллюстрации. Он был разработан для австралийского Бюро статистики. В других странах могут применяться другие категории использования.

Примечание: М. = Министерство

	Макро-экономические структурные показатели	Макро-экономические краткосрочные показатели	Микро-экономические показатели по отраслям	Микро-экономические показатели по видам деятельности	Микро-экономические краткосрочные показатели	Микро-экономические показатели динамики	Региональные показатели
Основные пользователи / направления использования данных	Национальный банк, Казначейство, М. финансов, национальные счета	Национальный банк, Казначейство, М. финансов, национальные счета	Национальный банк, Казначейство, М. финансов, М. промышленности, отраслевые ассоциации	М. промышленности, М. окружающей среды, М. технологий, отраслевые ассоциации	Отраслевые ассоциации, агентства по маркетингу	М. малого бизнеса, антимонопольные комиссии, предприятия	М. развития регионов, региональные органы управления, М. развития предприятий
Периодичность	Год	Месяц/ Квартал	Год	Год	Месяц/ Квартал	В течение года	Год
Показатели	оборот предприятий, расходы, покупки, запасы, заработки, отработанные часы, занятость, затраты на рабочую силу, капитальные затраты, прибыль, активы, обязательства	розничные продажи, запасы, заработки, отработанные часы, занятость, капитальные затраты, мнения предпринимателей	розничные продажи, запасы, заработки, отработанные часы, занятость, капитальные затраты	произведенные товары, оказание услуг, затраты на научные исследования, влияние на окружающую среду и затраты на ее охрану	розничные продажи, произведенные товары, оказание услуг, регистрация автомашин	как во второй колонке + учет по предприятиям/учреждениям их рождений, смертей и организационных изменений (по видам)	оборот, занятость, заработки
Отраслевая группировка	задание	подразделение	класс	различная	нет	отрасль	отрасль
Территориальная группировка	нет	нет	регион	регион	регион	регион	местность
Группировка по размерам	нет	нет	2-6 классов	2-6 классов	нет	2-6 классов	2-6 классов
Частота выпуска данных	годовая	месячная/ квартальная	годовая/ единовременная	годовая/ единовременная	месячная/ квартальная	годовая/ единовременная	годовая/ единовременная

**Приложение 3.2 Минимальные требования к данным для составления годовых национальных счетов и их источники**

Примечание: Данный перечень предназначен для иллюстрации. Он был разработан применительно к Содружеству независимых государств. Для других стран этот перечень требований к данным может быть принят в большем или меньшем объеме от минимального; также источники данных могут быть в наличии не полностью и т.п.

<b>Виды данных</b>	<b>Источники данных</b>
<b>Производство (по отраслям)</b>	
1. Выпуск	
1.1 Рыночный выпуск	
1.1.1 Продажи	Отчеты и обследования деятельности предприятий Отчеты банков о прибылях и убытках Отчеты страховых организаций о прибылях и убытках Обследования бюджетов домашних хозяйств Специальные выборочные обследования домашних хозяйств Регистры предприятий Статистика налоговых органов
1.1.2 Изменение запасов готовых, но не реализованных товаров, и незавершенного производства	Бухгалтерские балансы предприятий (счета предприятий)
1.2 Нерыночный и другой выпуск	Отчеты об исполнении государственного бюджета Выборочные обследования НКООДХ Обследования бюджетов домашних хозяйств Специальные выборочные обследования домашних хозяйств
2. Промежуточное потребление	Отчеты и обследования затрат на производство предприятий Отчеты об исполнении государственного бюджета Выборочные обследования НКООДХ Обследования бюджетов домашних хозяйств
3. Валовая добавленная стоимость	Балансирующая статья
<b>Образование доходов</b>	
4. Оплата труда наемных работников	
4.1 Валовая заработная плата (выплаченная производителями-резидентами)	Отчеты и обследования предприятий о заработной плате и рабочей силе Отчеты банков о прибылях и убытках Отчет об исполнении государственного бюджета Выборочные обследования НКООДХ
4.2 Отчисления на социальное страхование	Отчеты страховых организаций и пенсионных фондов об исполнении их бюджетов
5. Налоги на производство и импорт	
5.1 Налоги на продукты	Отчет об исполнении государственного бюджета
5.2 Другие налоги на производство	Отчет об исполнении государственного бюджета
6. Субсидии на производство и импорт	
6.1 Субсидии на продукты	Отчет об исполнении государственного бюджета
6.2 Другие субсидии на производство	Отчет об исполнении государственного бюджета
7. Валовая прибыль/валовый смешанный доход	Балансирующая статья



<b>Конечное использование товаров и услуг</b>	
8. Расходы на конечное потребление	
8.1 Домашних хозяйств	Отчеты и обследования предприятий о розничном товарообороте и оказании услуг Обследования бюджетов домашних хозяйств Специальные выборочные обследования домашних хозяйств
8.2 Органов государственного управления	Отчет об исполнении государственного бюджета
8.3 НКООДХ	Выборочное обследование НКООДХ
9. Валовое накопление	
9.1 Валовое накопление основного капитала	Отчеты предприятий об инвестициях в основной капитал Отчеты местных органов управления о строительстве домашними хозяйствами жилья Выборочные обследования строительства домашними хозяйствами Отчет об исполнении государственного бюджета Переписи скота и насаждений
9.2 Изменение запасов МОС	Бухгалтерские балансы предприятий (счета предприятий)
9.3 Чистое приобретение ценностей	Отчеты и обследования предприятий о розничном товарообороте
10. Чистый экспорт товаров и услуг	Статистика внешней торговли Таможенная статистика Отчеты предприятий об экспорте и импорте по статьям, не охватываемым таможенной статистикой Обследования неорганизованной внешней торговли (челночной торговли)

**Приложение 3.3 Минимальные требования к данным для составления национальных счетов и их источники (для секторальных счетов)**

Примечание: Данный перечень предназначен для иллюстрации. Он был разработан применительно к Содружеству независимых государств. Для других стран этот перечень требований к данным может быть принят в большем или меньшем объеме от минимального; также источники данных могут быть в наличии не полностью и т.п.

<b>Виды данных</b>	<b>Источники данных</b>
<b>Производство (по секторам)</b>	
1. Выпуск	
1.1 Рыночный выпуск	
1.1.1 Продажи	Отчеты и обследования деятельности предприятий Отчеты банков о прибылях и убытках Отчеты страховых организаций о прибылях и убытках Обследования бюджетов домашних хозяйств Специальные выборочные обследования домашних хозяйств Регистры предприятий Статистика налоговых органов
1.1.2 Изменение запасов готовых, но не реализованных товаров, и незавершенного	Бухгалтерские балансы предприятий (счета предприятий)
1.1.3 Прочий и другой выпуск	Отчеты об исполнении государственного бюджета Выборочные обследования НКООДХ Обследования бюджетов домашних хозяйств Специальные выборочные обследования домашних хозяйств
2. Промежуточное потребление	Отчеты и обследования затрат на производство предприятий Отчеты об исполнении государственного бюджета Выборочные обследования НКООДХ Обследования бюджетов домашних хозяйств
3. Валовая добавленная стоимость	Балансирующая статья
<b>Образование доходов</b>	
4. Оплата труда наемных работников	
4.1 Валовая заработная плата (выплаченная производителями-резидентами)	Отчеты и обследования предприятий о заработной плате и рабочей силе Отчеты банков о прибылях и убытках Отчет об исполнении государственного бюджета Выборочные обследования НКООДХ
4.2 Отчисления на социальное страхование	Отчеты страховых организаций и пенсионных фондов об исполнении их бюджетов
5. Налоги на производство и импорт	
5.1 Налоги на продукты	Отчет об исполнении государственного бюджета
5.2 Другие налоги на производство	Отчет об исполнении государственного бюджета
6. Субсидии на производство и импорт	
6.1 Субсидии на продукты	Отчет об исполнении государственного бюджета

6.2 Другие субсидии на производство	Отчет об исполнении государственного бюджета
7. Валовая прибыль/валовый смешанный доход	Балансирующая статья
<b>Распределение первичных доходов</b>	
4. Оплата труда наемных работников	
4.1 Валовая заработная плата (полученная резидентами)	Отчеты и обследования предприятий о заработной плате и рабочей силе Отчеты банков о прибылях и убытках Отчет об исполнении государственного бюджета Выборочное обследование НКООДХ Платежный баланс
4.2 Отчисления на социальное страхование	Отчеты страховых организаций и пенсионных фондов об исполнении их бюджетов
5. Налоги на производство и импорт	
5.1 Налоги на продукты	Отчет об исполнении государственного бюджета
5.2 Другие налоги на производство	Отчет об исполнении государственного бюджета
6. Субсидии на производство и импорт	
6.1 Субсидии на продукты	Отчет об исполнении государственного бюджета
6.2 Другие субсидии на производство	Отчет об исполнении государственного бюджета
7. Валовая прибыль/валовый смешанный доход	Балансирующая статья из счета образования доходов
8. Доходы от собственности	Отчеты банков о прибылях и убытках Отчет об исполнении государственного бюджета Отчеты страховых организаций о прибылях и убытках Отчеты и обследования предприятий о затратах на производство и использование прибыли Платежный баланс
9. Сальдо первичных доходов	Балансирующая статья
<b>Вторичное распределение доходов</b>	
10. Текущие трансферты	
10.1 Налоги на доходы, имущество и др.	Отчеты об исполнении государственного бюджета
10.2 Социальные выплаты	Отчеты страховых организаций и пенсионных фондов об исполнении их бюджетов
10.3 Другие текущие трансферты	Отчеты страховых организаций о прибылях и убытках Отчеты об исполнении государственного бюджета Отчеты и обследования предприятий о затратах на производство и использование прибыли Платежный баланс
11. Располагаемый доход	Балансирующая статья
<b>Использование доходов</b>	
12. Расходы на конечное потребление	
12.1 Домашних хозяйств	Отчеты и обследования предприятий о розничном товарообороте и оказании услуг Обследования бюджетов домашних хозяйств Специальные выборочные обследования домашних хозяйств

12.2 Органов государственного управления	Отчеты об исполнении государственного бюджета
12.3 НКООДХ	Выборочные обследования НКООДХ
13. Сбережение	Балансирующая статья
<b>Операции с капиталом</b>	
14. Капитальные трансферты	Отчет об исполнении государственного бюджета Отчеты и обследования предприятий об использовании прибыли Платежный баланс
15. Валовое накопление основного капитала	Отчеты предприятий об инвестициях в основной капитал Отчеты местных органов управления о строительстве домашними хозяйствами жилья Выборочные обследования строительства домашними хозяйствами Отчеты об исполнении государственного бюджета Переписи скота и насаждений
16. Изменение запасов МОС	Бухгалтерские балансы предприятий (счета предприятий)
17. Чистое приобретение ценностей	Отчеты и обследования предприятий о розничном товарообороте
18. Чистое приобретение произведенных нефинансовых активов	Отчеты об исполнении государственного бюджета Отчеты и обследования предприятий об использовании прибыли Платежный баланс
19. Чистое кредитование/чистое	Балансирующая статья
<b>Операции с остальным миром</b>	
20. Экспорт товаров и услуг	Статистика внешней торговли Таможенная статистика Отчеты предприятий об экспорте и импорте по статьям, не охватываемым таможенной статистикой Обследования неорганизованной внешней торговли (челночной торговли)
21. Импорт товаров и услуг	Статистика внешней торговли Таможенная статистика Отчеты предприятий об экспорте и импорте по статьям, не охватываемым таможенной статистикой Обследования неорганизованной внешней торговли (челночной торговли)
22. Сальдо первичных доходов, полученных от остального мира	Платежный баланс
23. Сальдо текущих трансфертов, полученных от остального мира	Платежный баланс
24. Сальдо капитальных трансфертов, полученных от остального мира	Платежный баланс

**Приложение 3.4 Статистические обследования, типичные для национальной статистической системы**

Примечание: Данный перечень предназначен для иллюстрации. За основу взяты разработки австралийского Бюро статистики. В других странах некоторые из этих обследований не могут быть проведены, или могут сочетаться с еще одним обследованием или быть разделенными на части.

<b>Виды обследований</b>	<b>Периодичность</b>	<b>Показатели</b>
Производственные запасы и продажи	Месячная/Квартальная	Запасы, продажи: по отраслям промышленности
Розничные продажи	Месячная/Квартальная	Розничные продажи: по отраслям розничной торговли
Капитальные затраты	Месячная/Квартальная	
Строительство зданий и сооружений	Месячная/Квартальная	
Индексы цен производителей	Месячная/Квартальная	
Занятость, прибыль и отработанные часы	Месячная/Квартальная	Занятость, прибыль, отработанные часы: по отраслям промышленности
Рабочая сила	Месячная/Квартальная	Занятость, отработанные часы: по samozанятым/занятым; по отраслям промышленности
Расходы домашних хозяйств	Месячная/Квартальная	
Индекс потребительских цен	Месячная/Квартальная	
Промышленное производство	Годовая	Элементы дохода: доходы от продаж; рентный доход от лизинга и проката; контракты и комиссии: изменения запасов; собственный счет накопления основного капитала; проценты и дивиденды; субсидии; страховые требования; прочие. Элементы расходов: оплата труда; отчисления работодателей на социальное страхование, на обеспечение прав занятых; контракты и комиссии; транспорт; оплата оборудования, взятого в лизинг и напрокат; покупки; другие эксплуатационные расходы; проценты; налоги на продукты;
Сельское хозяйство	Годовая	(как и в промышленном производстве)
Транспорт	Годовая	(как и в промышленном производстве)
Другие услуги	Годовая	(как и в промышленном производстве)
Финансовые организации	Годовая	
Государственные учреждения	Годовая	
Затраты на рабочую силу	Годовая/ Единовременная	
Перепись населения и домашних хозяйств	Единовременная	Население: по регионам

**Приложение 3.5 Административные источники, типичные для использования в национальной статистической системе**

Примечание: Данный перечень предназначен для иллюстрации. За основу взяты разработки австралийского Бюро статистики. В других странах эти источники административных данных могут быть в наличии не полностью и т.п.

Административные программы	Периодичность	Показатели
Налог на доходы корпораций	Годовая	Доходы, расходы
Подходный налог	Годовая	Доходы, расходы
Национальный государственный бюджет	Годовая	(Намеченные) расходы
Национальные счета государственного	Годовая	Расходы, занятость, оплата труда
Бюджет региональных органов управления	Годовая	(Намеченные) расходы
Счета региональных органов управления	Годовая	Расходы, занятость, оплата труда
Разрешения на строительство	Ежедневная/ Месячная	Разрешения на строительство: количество и стоимость
Регистрация новых автомашин	Ежедневная/ Месячная	Регистрация новых автомашин: количество и стоимость
Экспорт товаров	Ежедневная/ Месячная	Экспортные операции: по товарам, количество и стоимость
Импорт товаров	Ежедневная/ Месячная	Импортные операции: по товарам, количество и стоимость
Социальное страхование	Недельная/ Месячная	Отчисления на социальное страхование, производимые работодателями для/от имени служащих: по отраслям, по видам
Налоги, удерживаемые при начислении заработной платы	Недельная/ Месячная	Налоги, удерживаемые при начислении заработной платы работникам: по отраслям, по видам
Налог на продажи	Недельная/ Месячная	Собранные налоги: по отраслям, по налогооблагаемым единицам
Добавленная стоимость/ товары и услуги/ налоги на производство	Недельная/ Месячная	Собранные налоги: по отраслям, по налогооблагаемым единицам
Многоцелевая регистрация бизнеса (регистр предприятий)	Ежедневная/ Месячная	Регистрация: название, адрес, местоположение, отраслевая классификация, размер, группа

## ПРИЛОЖЕНИЕ 4 АНАЛИТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ НЕНАБЛЮДАЕМОЙ ЭКОНОМИКИ

### Приложение 4.1 Проект по достижению полноты охвата показателей для стран-кандидатов в ЕС: основы построения таблиц

#### *Ненаблюдаемая экономика: классификация по видам*

*T1: Ненаблюдаемая по статистическим причинам: отсутствие ответов от респондентов*

Недоохват появляется в результате отсутствия ответов на статистические вопросники или отсутствие охвата действующих единиц в административных файлах. Возможные методы для обеспечения полноты охвата включают:

- использование данных от аналогичных единиц (по сфере деятельности и размеру), данных за прошлый период и других подходящих данных;
- корректировка весов выборки;
- использование глобальных процедур выверки, таких как метод затрат труда.

*T2: Ненаблюдаемая по статистическим причинам: устаревшие регистры*

Недоохват появляется из-за пропуска единиц из статистического регистра при определении базы выборки и отборе выборочной совокупности или из-за проблем, являющихся следствием устаревшей информации о единицах. Возможные методы улучшения полноты охвата включают:

- детальное исследование качества регистра и экспертные оценки его недостатков;
- сопоставление различных административных и статистических источников (лучше всего на уровне единиц);
- использование глобальных процедур выверки, таких как метод затрат труда;
- использование информации из других обследований.

*T3: Ненаблюдаемая по статистическим причинам: единицы не занесены в регистр или не обследованы*

Недоохват возникает в силу:

- отсутствия охвата единиц статистическим регистром из-за пороговых значений для регистрации или неучета отдельных видов деятельности в регистре;
- отсутствие охвата единиц при обследовании, так как они вновь образовались или прекратили существование в течение года.

Возможные методы достижения полноты охвата включают:

- корректировки пороговых значений на основе других источников или экспертных оценок;
- сопоставление различных административных и статистических источников (лучше всего на уровне единиц);
- оценки, основанные на количестве вновь созданных и закрытых (недействующих) единиц;
- использование глобальных процедур выверки, таких как метод затрат труда.

*T4: Ненаблюдаемая по экономическим причинам: занижение в отчетах оборота/прибыли*

Недоохват возникает в связи с намеренным занижением в отчетности валового выпуска или завышения промежуточного потребления с целью уклонения от уплаты налога на прибыль, налога на добавленную стоимость или других налогов, а также взносов на социальное страхование, к примеру, ведения двойной бухгалтерской отчетности, выплат заработной платы в конверте без отражения в ведомости, осуществления расчетов без платежных документов. Возможные методы обеспечения полноты охвата включают:

- использование информации налоговых проверок;
- сравнение оборота, отраженного в национальных счетах, с оборотом, отраженным в документации по НДС или другим налогам, принимая во внимание различия в видах единиц, предельных границах налогообложения и классификации отраслей;
- сравнение заработной платы и смешанного дохода на душу населения по отраслям, предпочтительнее в группировке по размеру;
- сравнение уровня промежуточного потребления для различных подгрупп единиц, действующих в одной отрасли, то есть различным по размеру группам, государственным и частным предприятиям, единицам, оформленным как юридические лица, и некорпорированным.

*T5 Ненаблюдаемая по экономическим причинам: единицы сознательно не зарегистрированы*

Недоучет является следствием намеренного отсутствия регистрации единиц или производства (или его части). Возможные методы достижения полноты охвата включают использование глобальных процедур выверки, таких как метод затрат труда.

*T6 Неформальный сектор (отсутствие регистрации, занижение отчетности)*

Недоохват возникает из-за:

- пропуска производственных единиц или видов производственной деятельности, так как единицы не должны регистрировать свою деятельность по каким-либо административным правилам, это включает личное подсобное хозяйство городского населения, производство домашними хозяйствами для собственного потребления несельскохозяйственных товаров, строительство собственных домов домашними хозяйствами своими силами, случайную и временную деятельность и работу по контрактам на оказание услуг;



- пропуска валового выпуска лиц, имеющих вторичную занятость работу не по найму;
- пропуск единиц или производства, даже если они отчитываются налоговым органам.

Возможные методы расширения полноты охвата включают оценки значительных видов неформальной деятельности домашних хозяйств с помощью данных обследований бюджетов домашних хозяйств, данных о разрешениях на строительство или другой административной информации, а также используются глобальные процедуры выверки.

#### *T7 Незаконная деятельность*

Недоохват возникает из-за того, что производственные единицы не регистрируются и не отчитываются о своей незаконной деятельности. Возможные способы обеспечения полноты охвата включают специальные исследования, использование административных данных от таможенных, правоохранительных, медицинских органов и т.д.

#### *T8 Другие виды недоохвата ВВП*

Другие виды недоохвата включают:

- производство для собственного конечного использования;
- чаевые;
- заработную плату в натуральной форме;
- оценку досчетов на ненаблюдаемую экономику;
- налоги и субсидии на продукты;
- достоверность количественно-ценового метода и балансов отдельных продуктов.

Производство для собственного конечного использования включает:

- производство сельскохозяйственных и других продуктов в секторе домашних хозяйств для собственного конечного потребления, это касается некorporированных единиц, таких как фермеры и лица, работающие не по найму, а также неформальной деятельности домашних хозяйств;
- строительство жилищ, расширение и капитальный ремонт жилья, производимые домашними хозяйствами;
- строительство собственными силами, включая капитальный ремонт, в сельском хозяйстве (все секторы);
- строительство собственными силами, включая капитальный ремонт, в других отраслях (все секторы);
- машины и оборудование, произведенные для собственного накопления капитала или их капитальный ремонт, произведенный собственными силами (все секторы).

Чаевые имеют место в гостиницах и ресторанах, при оказании услуг по ремонту, персональных услуг, в больницах и других учреждениях здравоохранения, банках и страховых компаниях. Приемлемые источники данных и методы оценки чаевых включают использование данных обследований бюджетов домашних хозяйств, специальные обследования и экспертные оценки, сравнение заработной платы/ смешанного дохода с другими отраслями и правила по налогообложению чаевых.

Заработная плата в натуральной форме включает:

- товары и услуги, производимые работодателем либо в качестве основной продукции, такие как уголь или бесплатные железнодорожные билеты, либо в качестве дополнительной продукции, включающие предоставление спортивных, рекреационных или досуговых возможностей работникам и членам их семей, бесплатные или дешевые ясли для детей работников;
- товары и услуги, приобретаемые или оплачиваемые работодателем, включая: питание, в том числе во время командировок; услуги по проживанию или размещению; униформу или другую спецодежду; использование служебных автомобилей для личных целей; спортивные, рекреационные и досуговые возможности для работников и членов их семей и бесплатные или дешевые ясли для детей работников.
- Более подробная информация по этим видам недоохвата ВВП содержится в соответствующих налоговых и социальных законодательствах и практике ведения бухгалтерской отчетности, другим возможным источником данных служат обследования затрат на рабочую силу.

**Макеты таблиц, рекомендованные Евростатом (пилотный проект по полноте охвата показателей)**  
**Таблица 1. Ненаблюдаемая экономика по видам и методам корректировки**

Компоненты национальных счетов	Виды ненаблюдаемой экономики	Метод корректировки в национальных счетах			
		Прямые методы «-» если не охватывается «!» если охватывается в невной форме	Соответственно таблицам 2А – 2С (дается перекрестная ссылка на корректировки в таблицах 2А, 2В, 2С)		
			Таблица 2А	Таблица 2В	Таблица 2С
<p>Детальное разбиение, позволяющее распределять возможные виды недоучета</p>	<p>Для каждой строки отметить соответствующий вид недоохвата</p>				
<p><b>Таблица 1А : Производственный метод</b></p> <p>Государственные нефинансовые корпорации                      NACE А                          крупные единицы                          средние единицы                          малые единицы</p> <p>NACE В                          крупные единицы                          средние единицы                          малые единицы</p> <p>(по NACE А - Р, или группам с аналогичными источниками данных)</p> <p>Частные нефинансовые корпорации                      NACE А                          крупные единицы                          средние единицы                          малые единицы</p> <p>NACE В                          крупные единицы                          средние единицы                          малые единицы</p>					

<p>(по NACE A - P, или группам с аналогичными источниками данных)          Финансовые корпорации</p> <p>Государственное управление          Центральные и местные единицы государственного управления          Внебюджетные фонды</p> <p>НКООДХ</p> <p>Домашние хозяйства          NACE A          Некорпорированные единицы          Неформальная/другая деятельность          Рыночное производство          Производство для собственного использования:          фермеров          несельскохозяйственных          домашних хозяйств</p> <p>NACE B          Некорпорированные единицы          Неформальная/другая деятельность          Рыночное производство          Производство для собственного использования:</p> <p>(по NACE A - P, или группам с аналогичными источниками данных)</p> <p>Налоги и субсидии на продукты</p>					
---	--	--	--	--	--

<p><b>Таблица 1В : Метод конечного использования</b></p> <p>Расходы домашних хозяйств на конечное потребление</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Покупки товаров и услуг (КИПЦ, уровень 1и/или 2-разрядных кодов)</li> <li>Производство для собственного конечного использования <ul style="list-style-type: none"> <li>Сельскохозяйственные продукты</li> <li>Производство других товаров домашними хозяйствами</li> <li>Некорпорированные единицы</li> </ul> </li> <li>Другие компоненты конечного потребления домашних хозяйств</li> </ul> <p>Конечное потребление органов государственного управления</p> <p>Конечное потребление НКООДХ</p> <p>Валовое накопление основного капитала</p> <p>с разбивкой по институциональным секторам</p> <p>позициям НАСЕ</p> <p>размеру единиц, специальным единицам/видам деятельности</p> <p>Изменение запасов материальных оборотных средств (с разбивкой, аналогично валовому накоплению основного капитала)</p> <p>Экспорт и импорт</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Экспорт и импорт товаров</li> <li>Экспорт и импорт услуг</li> <li>Покупки нерезидентов</li> <li>Покупки резидентов за границей</li> <li>Челночная торговля</li> </ul>					
--	--	--	--	--	--

<p><b>Таблица 1С : Распределительный метод</b></p> <p>(с разбивкой, аналогично производственному методу)</p> <p><b>Таблица 1D : Незаконная деятельность</b></p> <p>Контрабандная торговля</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Табачными изделиями</li> <li>Оружием</li> <li>Алкогольными напитками</li> <li>Продуктами питания</li> <li>Угнанными автомобилями</li> <li>Другими товарами</li> </ul> <p>Торговля и производство наркотиков</p> <p>Проституция</p> <p>Подпольный (теневой) игорный бизнес</p> <p>Коррупция</p> <p>Ростовщичество</p> <p>Производство поддельной продукции</p> <p>Изготовление фальшивых денег</p> <p>Скупка и сбыт краденного</p> <p>Другие</p>					
--	--	--	--	--	--

Макеты таблиц, рекомендованные Евростатом (пилотный проект по полноте охвата показателей)

Таблица 2 – Корректировки для достижения полноты охвата показателей

Таблица 2А Производственный метод

Коррект. No.	Вид корректировки	Показатели национальных счетов	Код по NACE, вид единицы	Источники данных	Абсолютная величина, единиц валюты	Относительный размер, в % к	
						показателю	ВВП

Таблица 2В Метод конечного использования

Коррект. No.	Вид корректировки	Показатели национальных счетов Вид расходов	Код по NACE, КИПЦ и т.д., вид единицы	Источники данных	Абсолютная величина, единиц валюты	Относительный размер, в % к	
						показателю	ВВП

Таблица 2С Распределительный метод

Коррект. No.	Вид корректировки	Показатели национальных счетов Вид дохода	Код по NACE, вид единицы	Источники данных	Абсолютная величина, единиц валюты	Относительный размер, в % к	
						показателю	ВВП

**Макеты таблиц, рекомендованные Евростатом (пилотный проект по полноте охвата показателей)  
Таблица 3 – Подведение итогов корректировок по достижению полноты охвата показателей**

**Таблица 3А Производственный метод**

Показатели национальных счетов виды единиц	Вид ненаблюдаемой экономики / другие виды недоохвата ВВП								Итого	
	T1	T2	T3	T4	T5	T6	T7	T8	Абсолютные данные	Процент от ВВП
Разбивка, аналогичная таблице 1А, включая незаконную деятельность										
Для каждого: Валовой выпуск Промежуточное потребление Валовая добавленная стоимость										
<b>Итого</b>										

**Таблица 3В Метод конечного использования**

Показатели использования	Вид ненаблюдаемой экономики / другие виды недоохвата ВВП								Итого	
	T1	T2	T3	T4	T5	T6	T7	T8	Абсолютные данные	Процент от ВВП
Разбивка, аналогичная таблице 1В, включая незаконную деятельность										
<b>Компоненты конечного использования</b>										
<b>Итого</b>										

**Таблица 3С Распределительный метод**

Виды доходов Виды единиц	Вид ненаблюдаемой экономики / другие виды недоохвата ВВП								Итого	
	T1	T2	T3	T4	T5	T6	T7	T8	Абсолютные данные	Процент от ВВП
Разбивка, аналогичная таблице 1С, включая незаконную деятельность										
Сектор, отрасль, вид единицы, Для каждого : оплата труда, валовая прибыль, потребление основного капитала, чистая прибыль										
<b>Итого</b>										

•



**Приложение 4.2 Схема взаимосвязей между единицами и трудовыми затратами (разработана Статистическим управлением Нидерландов)**

<i>Классификация ненаблюдаемой экономики по регистрационному статусу единиц и затратам труда</i>				
<i>Производственные единицы</i>				
<i>Труд</i>	<i>Предприятия, занесенные в регистр предприятий</i>	<i>Предприятия, не занесенные в регистр предприятий</i>		
		<i>Прочие</i>	<i>Самостоятельно занятые</i>	<i>Занимающиеся производством для собственного использования</i>
<i>Зарегистрированный</i>	C1	C3		
<i>Незарегистрированный</i>	C2	C4	C5	C6

***Ненаблюдаемая экономика: классификация по видам***

*Ненаблюдаемая экономика видов C1 и C3: деятельность, не связанная с нерегистрируемым привлечением рабочей силы*

Ненаблюдаемая экономика вида C1 представляет собой выпуск зарегистрированных предприятий, использующих зарегистрированную рабочую силу. Наиболее существенными причинами ошибок в данном виде являются статистические. Ненаблюдаемая деятельность возникает здесь из-за явных ограничений в определении выборки (к примеру, когда обследование ограничивается предприятиями с количеством работников выше определенного уровня), ошибок в инструментарии выборки и получения от респондентов неверных ответов или их отсутствие по причинам, отличным от уклонения от налогов или незаконной деятельности.

Корректировка на ограничение выборки крупными предприятиями может быть сделана на основе предположения, что производство, оборот, добавленная стоимость и т.д. на одного занятого на малых предприятиях равны показателям для самых мелких предприятий из включенных в выборку. Это может быть осуществлено только в случае, если в основах выборки доступны данные о количестве занятых. Если этого нет, и определение размера основывается, например, на данных об обороте из налоговой отчетности за последний год, то для корректировки может быть использована последняя переменная.

Недостатки в основе выборки могут быть скорректированы с помощью обследования рабочей силы. Убедившись, что данные о занятости из обследования соответствующего качества, их можно использовать для перевзвешивания других данных из обследования предприятий, таких как выпуск, промежуточное потребление, прибыль, добавленная стоимость и др. и, следовательно, скорректировать ошибки.

Как занижение оборота, так и завышение затрат приводят к уменьшению добавленной стоимости. Предприятия, завышающие затраты, не обязательно занимают обманом. Более высокие показатели могут происходить из-за разницы между бухгалтерским учетом и стандартами национального счетоводства. К примеру, доходы в натуральной форме часто отражаются как промежуточное потребление, что верно по правилам бухгалтерского учета и налогового законодательства, в то время как в национальных счетах они должны быть отражены как часть заработной платы, то есть как часть добавленной стоимости. Другой причиной ошибок в отчетности является несовершенная практика бухгалтерского учета.

Особым случаем является завышение (или занижение) в отчетности и оборота, и затрат. Такая неверная отчетность не влияет на добавленную стоимость, но вызывает несоответствие между ресурсами и использованием товаров и услуг и влияет на оценку конечного потребления, особенно если оно рассчитывается по остаточному принципу. Поскольку данная ситуация может привести к сложностям при составлении секторальных счетов, по возможности она должна быть исправлена.

Для корректировки частичного отсутствия ответов показатели могут быть рассчитаны косвенным образом с использованием данных из представленной отчетности. Например, если предприятие не представило разбивку промежуточного потребления по продуктам, то его структура может быть позаимствована из данных предприятий этой же отрасли аналогичного размера. Такая же технология используется для косвенного определения показателей по предприятиям, не обследованным по причине их выхода за основы выборки по критерию размера.

Ненаблюдаемая экономика вида С3 отражает проблемы в регистрационном процессе. Одной из возможных причин является то, что предприятие неверно классифицируется и, следовательно, пропускается при составлении выборки. Наиболее распространенные ошибки возникают в кодах отраслей и кодах размеров. Неверный код отрасли может привести к ненужным исключениям из выборки. Аналогично неверный код приводит к неверному включению в основу выборки при обследовании других отраслей. (Это не относится к описанию ненаблюдаемой экономики вида С1, поскольку он предполагает, что такие ошибки исправляются во время обычного редактирования данных.) Отслеживание количества предприятий, неверно включенных в выборку, дает представление о масштабе проблемы. Если это количество очень мало, то проблему можно проигнорировать.

Вторая причина – это устаревание регистра. При этом упускаются новые предприятия и сохраняются закрывшиеся. Однако, количество занятых на новых предприятиях обычно невелико, поэтому влияние на занятость, заработную плату, прибыль и добавленную стоимость скорее всего незначительное. Долгосрочным решением этой проблемы является направление дополнительных усилий на ведение регистра предприятий, тогда как краткосрочным решением служит использование данных обследований рабочей силы для перевзвешивания данных, как это описано в разделе 5.2.3.

Третьей, и возможно наиболее распространенной, причиной с точки зрения числа предприятий является пропуск предприятий из-за того, что у них нет необходимости или обязанности регистрироваться. Обследование рабочей силы может дать первое представление об относительной важности проблемы, измеренной в категориях количества занятых на предприятиях. Если число незарегистрированных предприятий невелико, возможно применение оценок с помощью показателей на одного занятого на основе обследованных предприятий. Однако, если имеются основания предполагать, что такие предприятия значительно отличаются от тех, что есть в регистре, то необходимы специальные исследования их размера и структуры, например, с помощью обследований городских рынков.

*Ненаблюдаемая экономика вида С2: деятельность зарегистрированных предприятий, использующих незарегистрированную рабочую силу*

Ненаблюдаемая экономика вида С2 относится к выпуску зарегистрированных предприятий в части использования незарегистрированной рабочей силы. Соккрытие рабочей силы чаще всего делается в целях уклонения от налогов и социальных выплат. В действительности это означает занижение издержек на рабочую силу. Если уклонение от налогов и взносов на социальное страхование является единственной целью, то возможно, что другие переменные не искажаются. Однако, для уменьшения

риска быть уличенными (и для уклонения от налога на прибыль) предприятия занижают также и другие переменные таким образом, чтобы отчетные данные соответствовали нормальной структуре производства. Хотя в принципе все предприятия (кроме, возможно, государственных организаций) практикуют такой обман, возможности его осуществления наиболее велики у малых предприятий с достаточно простой производственной структурой и относительно большими затратами труда, например, в торговле, строительстве, ремонте и оказании услуг.

Данный вид предоставления искаженных данных может быть исправлен с помощью данных из обследований рабочей силы для перевзвешивания результатов обследований предприятий таким же образом, как это делается при корректировке ошибок и пропусков в основе выборки, но с дополнительным требованием, что результаты обследований рабочей силы должны в явной или неявной форме включать предложение незарегистрированного труда.

Искажения в этой группе предприятий могут иметь место также из-за отсутствия должного управления. Это особенно характерно для относительно маленьких единиц в регистре, например, лиц, работающих не по найму, и предприятий с малым числом работников.

*Ненаблюдаемая экономика видов С4 и С5: деятельность незарегистрированных рыночных предприятий, связанная с незарегистрированным трудом*

Основная часть ненаблюдаемой экономики вида С4 представляет собой производство незарегистрированных работников на предприятиях, не включенных в регистр предприятий по статистическим причинам, таким как неверная классификация, неверный код по размеру, плохое обновление списка и т.д., а не потому, что они умышленно избегают регистрации. При улучшении списка такие предприятия могут быть зарегистрированы и ненаблюдаемая деятельность станет частью ненаблюдаемой экономики вида С2.

Ненаблюдаемая экономика вида С4 также содержит все предприятия, которые должны быть зарегистрированы, но по той или иной причине хотят полностью избежать государственного контроля, например, потому, что они производят запрещенную продукцию или производят продукцию незаконно. Улучшение регистра не повлияет на регистрацию этих предприятий. Для учета такого производства требуются нетрадиционные методы оценки.

Ненаблюдаемая экономика вида С5 представляет производство предприятий, работающих за свой счет. Такие предприятия являются типичными для неформального сектора. Большая часть производства в данном случае не относится к незаконному или к теневому по налоговым соображениям.

Если количество предприятий, работающих за свой счет, (или домашних хозяйств, вовлеченных в работу за свой счет) известно из обследований рабочей силы, специальных обследований или переписей населения, то оценка их деятельности может быть осуществлена на основе предположения, что показатели на одного занятого у них такие же, как и у зарегистрированных предприятий, работающих за свой счет, или находятся с ними в фиксированном соотношении. Если данные по зарегистрированным предприятиям, работающим за свой счет, отсутствуют, минимальные оценки возможно сделать предполагая, что смешанный доход домашних хозяйств, вовлеченных в работу за свой счет, равен минимальной сумме денег, необходимой для выживания.

### *Ненаблюдаемая экономика вида С6: производство для собственного использования незарегистрированными единицами*

Производство для собственного использования незарегистрированными единицами, в основном домашними хозяйствами, не очень распространено в большинстве стран Западной Европы и Северной Америки. Однако во множестве других стран эта деятельность составляет существенную долю ВВП. Для измерения ее размера не подходят традиционные обследования предприятий и рабочей силы. Поэтому требуются дополнительные наблюдения.

### *Расширения*

Аналитическая основа интересна не только как практический подход к ненаблюдаемой экономике, но также и как средство для анализа проблем, возникающих при различных расширениях СНС. Хотя существует международное соглашение о текущих границах производства в национальных счетах, общепризнанно, что макроэкономические показатели, такие как ВВП, необязательно единственные или лучшие индикаторы благосостояния. Поэтому были разработаны альтернативные показатели, основывающиеся на СНС. Примерами служат так называемый *экологический национальный доход* и *общий национальный доход*. Конференция ООН по положению женщин в Рио-де-Жанейро и Пекине настоятельно рекомендовали разработать спутниковые счета к национальным счетам для описания общего производства, включающего не только всю оплачиваемую деятельность, но также неоплачиваемую производственную деятельность, такую как деятельность типа «сделай сам», работу по дому и безвозмездную работу на общественных началах, в настоящее время не включаемые в границы производства. Чтобы отразить вышеупомянутую деятельность схема взаимосвязей между единицами и трудовыми затратами могла бы быть расширена дополнением строки для неоплачиваемого труда и введением дополнительного вида ненаблюдаемой экономики С7 в последний столбец.

### *Ненаблюдаемая экономика: шаблоны документации*

Возможная структура записей ненаблюдаемой экономики, основанная на макете таблиц ресурсов и использования, показана в следующей таблице. По существу это трехмерная матрица с отраслями и группировками по размеру в строках, ключевыми данными в столбцах и корректировками, соответствующими каждой категории ненаблюдаемой экономики, в разрезах таблицы. Разбивка по подотраслям осуществляется в соответствии с подотраслями, выделенными в обследовании предприятий, с дальнейшей разбивкой на классы по размерам. Если самые мелкие предприятия не включаются в выборку обследования, то класс предприятий самого маленького размера из подвергнутых выборке должен быть показан отдельно. Такой же подход применяется для подотраслей с относительно большой долей неформального сектора, например, торговли, строительства, производства мебели и услуг.

*Данные по отраслям, размеру, источникам данных и категориям ненаблюдаемой экономики*

Данные по категориям ненаблюдаемой экономики: Разрез 0: исходные данные Разрез 1: корректировки на ненаблюдаемую экономику вида С1 Разрез 2: корректировки на ненаблюдаемую экономику вида С2 Разрез 3: ... Разрез Разрез: чистые конечные данные по счетам	Общий объем производства	Промежуточное потребление	Первичные затраты				
			Заработная плата	Отчисления на соцстрах	Налоги минус субсидии	Прибыль	...
<i>Обследования предприятий</i>							
<i>Сельское хозяйство</i>							
2+ наемных работников	-	-	-	-	-	-	-
1 наемный работник	-	-	-	-	-	-	-
0 наемных работников	-	-	-	-	-	-	-
<i>Строительство</i>							
25+ наемных работников	-	-	-	-	-	-	-
10-25 наемных работников	-	-	-	-	-	-	-
1-9 наемных работников	-	-	-	-	-	-	-
- 0 наемных работников	-	-	-	-	-	-	-
...	-	-	-	-	-	-	-
<i>Данные таможенной статистики:</i>							
Экспорт	-	-	-	-	-	-	-
Импорт	-	-	-	-	-	-	-
<i>Данные налоговых органов:</i>							
Заработная плата	-	-	-	-	-	-	-
НДС	-	-	-	-	-	-	-

Таблица содержит разрезы, соответствующие видам ненаблюдаемой экономики. Первый разрез содержит исходные данные, полученные путем обследований и из административных источников после их редактирования и взвешивания. Следующий разрез содержит корректировки на ненаблюдаемую экономику первого вида. Последующие разрезы содержат корректировки на каждый из оставшихся видов ненаблюдаемой экономики. Окончательные (в формате национальных счетов) цифры занесены в последний разрез. Каждая цифра, по возможности, сопровождается индикатором качества или количественным показателем ее качества и сносками на возможность альтернативных корректировок.

## ПРИЛОЖЕНИЕ 5: ОЦЕНКА КАЧЕСТВА ДАННЫХ - ОБЩАЯ СИСТЕМА МВФ

(Вариант по состоянию на июль 2001г.)

Измерения качества	Элементы	Показатели
<p><b>0. Предпосылки качества</b> (Элементы и показатели, включенные в этот пункт, в целом представляют «указатели на качество», применимые во всех пяти выделенных измерениях качества данных.)</p>	<p><b>0.1 Нормативно-законодательная и институциональная среда – Среда поддерживаает статистику.</b></p> <p><b>0.2 Ресурсы – Ресурсы соразмерны потребностям статистических программ.</b></p> <p><b>0.3 Понимание качества – Качество является краеугольным камнем статистической работы.</b></p>	<p>0.1.1 Ясно обозначена ответственность по сбору, обработке и распространению статистических данных. Обмен данными и координация между ведомствами – производителями данных.</p> <p>0.1.3 Данные от респондентов должны сохраняться конфиденциальными и использоваться только для официальных статистических целей.</p> <p>0.1.4 Статистическая отчетность обеспечивается на основе законодательных актов и/или мер поощрения ответа.</p> <p>0.2.1 Человеческие, финансовые и компьютерные ресурсы соразмерны институциональным программам.</p> <p>0.2.2 Меры для обеспечения эффективного использования ресурсов реализованы.</p> <p>0.3.1 Действуют процессы по сосредоточению внимания на качестве.</p> <p>0.3.2 Действуют процессы по мониторингу качества сбора, обработки и распространения статистических данных.</p> <p>0.3.3 Действуют процессы по рассмотрению вопросов качества, включая компромиссы в составе качества, и по управлению планированием для существующих и вновь возникающих потребностей.</p>
<p><b>1. Объективность</b>  Твердо соблюдается принцип объективности при сборе, обработке и распространении статистических данных.</p>	<p><b>1.1 Профессионализм – Статистическая политика и практика подчинены принципам профессионализма.</b></p> <p><b>1.2 Прозрачность – Статистическая политика и практика прозрачны.</b></p>	<p>1.1.1 Статистика разрабатывается на основе беспристрастного подхода.</p> <p>1.1.2 Выбор источников и статистических методов определяется только статистическими соображениями.</p> <p>1.1.3 Общественное статистическое подразделение имеет право комментировать ошибочную интерпретацию и некорректное использование данных.</p> <p>1.2.1 Условия сбора, обработки и распространения данных общественно доступны.</p> <p>1.2.2 Публично определена внутренняя доступность данных для правительства до их общего</p>

Измерения качества	Элементы	Показатели
	<p><b>1.3 Этические стандарты – Политика и практика подчинены этическим стандартам.</b></p>	<p>опубликования. 1.2.3 Продукция статистических агентств/организаций ясно определена как таковая. 1.2.4 Сообщения о крупных изменениях в методологии, источниках данных и статистических методах делаются заранее.  1.3.1 Правила поведения для работников статистических служб существуют и хорошо известны персоналу.</p>
<p><b>2. Методологическая обоснованность</b></p> <p><i>Методологическая основа статистики следует международным принятым стандартам, рекомендациям или успешной практике.</i></p>	<p><b>2.1 Понятия и определения – Используемые понятия и определения соответствуют стандартным статистическим системам.</b></p> <p><b>2.2 Охват – Охват соответствует международным принятым стандартам, рекомендациям или успешной практике.</b></p> <p><b>2.3 Классификация/ секторизация – Системы классификации и секторизации соответствуют международным принятым стандартам, рекомендациям или успешной практике.</b></p> <p><b>2.4 Основа учета – Поток и запасы оцениваются и учитываются в соответствии с международными принятыми стандартами, рекомендациями или успешной практикой.</b></p>	<p>2.1.1 Общая структура понятий и определений следует международным стандартам, рекомендациям или успешной практике: см. специальную схему набора данных. 2.2.1 Охват в значительной степени соответствуют международным стандартам, рекомендациям или успешной практике: см. специальную схему набора данных.  2.3.1 Применяемые системы классификации/ секторизации в значительной степени соответствуют международным принятым стандартам, рекомендациям или успешной практике: см. специальную схему набора данных.  2.4.1 Для оценки потоков и запасов используются рыночные цены. 2.4.2 Учет осуществляется по методу начислений. 2.4.3 Процедуры расчета валовых и чистых показателей в значительной степени соответствуют международным стандартам, рекомендациям или успешной практике.</p>
<p><b>3. Точность и надежность</b></p> <p><i>Исходные данные и статистические методы надежны, а выходные данные удовлетворительно отражают действительность.</i></p>	<p><b>3.1 Исходные данные – Имеющиеся исходные данные представляют адекватную основу для разработки статистики.</b></p>	<p>3.1.1 Исходные данные собираются по всеобъемлющим программам сбора данных, учитывающим специфические условия каждой конкретной страны. 3.1.2 Исходные данные достаточно близки к требуемым определениям, охвату методологии, классификациям, правилам оценки и моментам учета. 3.1.3 Исходные данные поступают своевременно.</p>

Измерения качества	Элементы	Показатели
	<p><b>3.2 Статистические методы – Используемые статистические методы соответствуют надежным статистическим процедурам.</b></p> <p><b>3.3 Оценка и утверждение – Исходные данные регулярно оцениваются и утверждаются.</b></p> <p><b>3.4 Оценка и утверждение промежуточных и выходных статистических данных – Промежуточные результаты и выходные статистические данные регулярно оцениваются и утверждаются.</b></p> <p><b>3.5 Исследования пересмотренных данных – Пересмотры, как измеритель надежности, осуществляются ради информации, которую они</b></p>	<p>3.2.1 Обработка данных опирается на надежные статистические методы.</p> <p>3.2.2 Прочие статистические процедуры (напр., досчеты и корректировка данных, статистический анализ) основаны на надежных статистических методах.</p> <p>3.3.1 Исходные данные – включая данные сплошных и выборочных обследований, а также административных источников – последовательно оцениваются, напр., по вопросам охвата, ошибки выборки, ошибки в ответах, а также не связанной с выборкой ошибки; результаты оценки регулярно рассматриваются и передаются для учета в планировании.</p> <p>3.4.1 Основные промежуточные данные по возможности оцениваются на основе сопоставления с другой информацией.</p> <p>3.4.2 Оцениваются и исследуются статистические расхождения в промежуточных данных.</p> <p>3.4.3 Исследуются статистические расхождения и другие возможные индикаторы проблем в выходных статистических данных.</p> <p>3.5.1 Исследование и анализ пересмотренных данных осуществляются регулярно и используются для информации о статистических процессах.</p>
<p><b>4. Полезность</b></p> <p><i>Статистические данные соответствуют содержательным запросам пользователей, своевременны, взаимно согласованы и являются предметом предсказуемой политики пересмотров.</i></p>	<p><b>4.1 Соответствие интересам пользователей – Статистика охватывает представляющую интерес информацию о предметной области.</b></p> <p><b>4.2 Своевременность и периодичность – Своевременность и периодичность соответствуют международным принятым стандартам распространения данных.</b></p> <p><b>4.3 Согласованность – Статистические данные согласованы во времени, с точки зрения внутренней структуры и с главными наборами данных.</b></p>	<p>4.1.1 Соответствие интересам и практическая полезность существующей статистики потребностям пользователей регулярно отслеживаются.</p> <p>4.2.1 Своевременность соответствует стандартам распространения данных.</p> <p>4.2.2 Периодичность соответствует стандартам распространения данных.</p> <p>4.3.1 Статистические данные согласованы внутри набора данных (напр., соблюдаются тождества в числах).</p> <p>4.3.2 Статистические данные согласованы или могут быть согласованы за существенный период времени.</p>



Измерения качества	Элементы	Показатели
	<p><b>4.4 Политика и практика пересмотров</b> – <i>Пересмотры данных осуществляются регулярно и в соответствии с опубликованной процедурой.</i></p>	<p>4.3.3 Статистические данные согласованы или могут быть согласованы с данными, полученными из других источников и/или статистических систем.</p> <p>4.4.1 Пересмотры осуществляются в соответствии с регулярной, четкой и прозрачной схемой.</p> <p>4.4.2 Предварительные данные четко обозначаются.</p> <p>4.4.3 Исследование и анализ пересмотров публикуются.</p>
<p><b>5. Доступность</b></p> <p><i>Данные и метаданные легко доступны, помощь пользователям адекватна.</i></p>	<p><b>5.1 Доступность данных</b> – <i>Статистические данные представляются в ясном и понятном виде, формы распространения адекватны, и статистические данные предоставляются всем на равной основе</i></p> <p><b>5.2 Доступность метаданных</b> – <i>Актуализированные необходимые метаданные доступны.</i></p> <p><b>5.3 Помощь пользователям</b> – <i>Поддерживающие услуги предоставляются оперативно и информативно.</i></p>	<p>5.1.1 Статистические данные представляются в такой форме, которая облегчает правильную интерпретацию и разумные сопоставления (структура и ясность текста, таблиц и графиков).</p> <p>5.1.2 Адекватные средства массового распространения и форматы.</p> <p>5.1.3 Статистические данные распространяются по заранее объявленному графику.</p> <p>5.1.4 Статистические данные становятся доступными для всех пользователей одновременно.</p> <p>5.1.5 Неопубликованные (но не конфиденциальные) детализированные данные предоставляются по запросу.</p> <p>5.2.1 Документация о теоретических понятиях, методологическом охвате, классификациях, основах учета, источниках данных и статистических методах общедоступна, отличия от международных стандартов указаны в комментариях.</p> <p>5.2.2 Уровни детализации данных адаптированы к потребностям предполагаемых групп пользователей.</p> <p>5.3.1 Опубликованы координаты лиц для контактов по каждой предметной области.</p> <p>5.3.2 Каталоги публикаций, документов и других услуг, включая всю информацию об оплате, широко доступны.</p>