

ПРИЛОЖЕНИЕ № 14
к постановлению Правительства
Российской Федерации
от 3 апреля 2021 г. № 542

М Е Т О Д И К А

**расчета показателя "Качество окружающей среды"
за отчетный период (прошедший год)**

1. Настоящая методика определяет порядок расчета показателя "Качество окружающей среды" за отчетный период (прошедший год).

2. Показатель "Качество окружающей среды" рассчитывается Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации в целом по Российской Федерации, субъектам Российской Федерации ежегодно, начиная с отчетности за 2019 год.

3. Расчет показателя "Качество окружающей среды" (E_q) основывается на определении уровня негативного антропогенного воздействия на окружающую среду на территории Российской Федерации, субъекта Российской Федерации по следующим основным направлениям:

а) охрана атмосферного воздуха - безразмерный коэффициент, характеризующий изменение выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух (далее - коэффициент загрязнения атмосферного воздуха, $K_{атм}$);

б) охрана поверхностных вод водных объектов - безразмерный коэффициент, характеризующий загрязнение водных объектов (далее - коэффициент загрязнения водных объектов, $K_{вод}$);

в) обращение с отходами - безразмерный коэффициент, характеризующий работу по ликвидации несанкционированных свалок отходов, а также по обработке (сортировке) и снижению захоронения твердых коммунальных отходов (далее - коэффициент качества работы с отходами, $K_{отх}$), включается в расчет, начиная с отчетности за 2021 год;

г) охрана, защита и воспроизводство лесов - безразмерный коэффициент, характеризующий работу по лесовосстановлению и лесоразведению по отношению к вырубленным и погибшим, в том числе

от лесных пожаров, лесным насаждениям (далее - коэффициент сохранения лесного потенциала, $K_{лес}$), включается в расчет, начиная с отчетности за 2021 год.

4. Расчет показателя "Качество окружающей среды" проводится на основе данных, полученных от федеральных органов исполнительной власти, являющихся субъектами официального статистического учета.

5. Федеральные органы исполнительной власти, являющиеся субъектами официального статистического учета, ежегодно, не позднее 21 марта года, следующего за отчетным, представляют в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации значения показателей, указанных в пунктах 6 - 9 и 12 настоящей методики, по Российской Федерации, субъектам Российской Федерации.

6. Коэффициент загрязнения атмосферного воздуха ($K_{атм}$) на территории Российской Федерации, субъекта Российской Федерации определяется как среднее значение коэффициентов по следующим основным показателям загрязнения атмосферного воздуха:

совокупный объем выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными и передвижными источниками на территории Российской Федерации, субъекта Российской Федерации (V_a , тыс. тонн);

объем выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными и передвижными источниками на территории Российской Федерации, субъекта Российской Федерации по следующим наиболее распространенным загрязняющим веществам (тыс. тонн) - диоксид серы (SO_2), оксиды азота (в пересчете на NO_2), оксид углерода (CO), летучие органические соединения (ЛОС), аммиак (NH_3).

Среднее значение коэффициентов по указанным показателям рассчитывается путем сопоставления значений показателей за отчетный период (t) со значениями за предыдущий период (t-1).

Данные по указанным показателям формируются Федеральной службой по надзору в сфере природопользования в части выбросов от стационарных источников на основе данных формы федерального статистического наблюдения № 2-ТП (воздух) "Сведения об охране атмосферного воздуха" в части выбросов от передвижных источников в соответствии с методическими рекомендациями по оценке выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от передвижных источников (автомобильный и железнодорожный транспорт) Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

Значение $K_{\text{атм}}$ направлено на снижение и рассчитывается по формуле:

$$K_{\text{атм}} = \frac{\frac{Va_t}{Va_{t-1}} + \frac{SO2_t}{SO2_{t-1}} + \frac{NO2_t}{NO2_{t-1}} + \frac{CO_t}{CO_{t-1}} + \frac{ЛОС_t}{ЛОС_{t-1}} + \frac{NH3_t}{NH3_{t-1}}}{6}.$$

Если значение показателя за год, предшествующий отчетному, равно нулю ($i_{t-1} = 0$), при этом значение этого показателя за отчетный год больше нуля ($i_t > 0$), то отношение значений такого показателя в периоде t к периоду $t-1$ приравнивается к 1.

Если значение показателя за год, предшествующий отчетному, равно нулю ($i_{t-1} = 0$), при этом значение этого показателя за отчетный год равно нулю ($i_t = 0$), то отношение значений такого показателя в периоде t к периоду $t-1$ приравнивается к 0.

7. Коэффициент загрязнения водных объектов ($K_{\text{вод}}$) на территории Российской Федерации, субъекта Российской Федерации:

за отчетный период 2019 - 2020 годов $K_{\text{вод}}$ определяется как среднее значение коэффициентов по следующим показателям:

объем сброса загрязненных сточных вод на территории Российской Федерации, субъекта Российской Федерации ($V_{\text{в}}$, млн. куб. метров) (значение показателя направлено на снижение);

доля населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения на территории Российской Федерации, субъекта Российской Федерации ($D_{\text{н}}$, процентов) (значение показателя направлено на увеличение).

При суммировании разнонаправленных показателей (коэффициентов) используется прием обратных значений. Значение коэффициента по показателю $V_{\text{в}}$ принимается направленным на увеличение и рассчитывается путем сопоставления значения указанного показателя за период, предшествующий отчетному ($V_{\text{в},t-1}$), со значением за отчетный период ($V_{\text{в},t}$).

Значение $K_{\text{вод}}$ направлено на увеличение и рассчитывается по формуле:

$$K_{\text{вод}} = \frac{\frac{V_{\text{в},t-1}}{V_{\text{в},t}} + \frac{D_{\text{н},t}}{D_{\text{н},t-1}}}{2},$$

где:

V_{B_t} - объем сброса загрязненных сточных вод на территории Российской Федерации, субъекта Российской Федерации за отчетный период, млн. куб. метров;

$V_{B_{t-1}}$ - объем сброса загрязненных сточных вод на территории Российской Федерации, субъекта Российской Федерации за период, предшествующий отчетному, млн. куб. метров;

D_{n_t} - значение показателя "Доля населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, процентов" на территории Российской Федерации, субъекта Российской Федерации за отчетный период в соответствии с отчетными данными по федеральному проекту "Чистая вода";

$D_{n_{t-1}}$ - значение показателя "Доля населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, процентов" на территории Российской Федерации, субъекта Российской Федерации за период, предшествующий отчетному, в соответствии с данными по федеральному проекту "Чистая вода".

Данные по показателю V_B формируются Федеральным агентством водных ресурсов на основе данных формы федерального статистического наблюдения № 2-ТП (водхоз) "Сведения об использовании воды".

Данные по показателю D_n формируются Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека на основе данных по показателю "Доля населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, процентов" федерального проекта "Чистая вода", включенного в состав национального проекта "Жилье и городская среда" (далее - федеральный проект "Чистая вода"), рассчитанных в соответствии с методическими рекомендациями по оценке повышения качества питьевой воды, подаваемой системами централизованного питьевого водоснабжения, утвержденными главным государственным санитарным врачом Российской Федерации.

Если значение показателя "Доля населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, процентов" на территории субъекта Российской Федерации в 2018 году равно 0, а в 2019 году больше 0, то при расчете $K_{\text{вод}}$ для субъекта Российской Федерации за 2019 год отношение $D_{n_t}/D_{n_{t-1}}$ приравнивается к 1.

Если субъект Российской Федерации не является участником федерального проекта "Чистая вода", то коэффициент качества воды ($K_{\text{вод}}$) для такого субъекта Российской Федерации рассчитывается по формуле:

$$K_{\text{вод}} = \frac{V_{\text{B}_{t-1}}}{V_{\text{B}_t}};$$

начиная с отчетности за 2021 год $K_{\text{вод}}$ определяется как объем сброса загрязненных сточных вод (V_{B}) на территории Российской Федерации, субъекта Российской Федерации за отчетный период (t) по отношению к предыдущему периоду ($t-1$).

Значение $K_{\text{вод}}$ направлено на снижение и рассчитывается по формуле:

$$K_{\text{вод}} = \frac{V_{\text{B}_t}}{V_{\text{B}_{t-1}}},$$

где:

V_{B_t} - объем сброса загрязненных сточных вод на территории Российской Федерации, субъекта Российской Федерации за отчетный период, млн. куб. метров;

$V_{\text{B}_{t-1}}$ - объем сброса загрязненных сточных вод на территории Российской Федерации, субъекта Российской Федерации за период, предшествующий отчетному, млн. куб. метров.

Данные по показателю V_{B} формируются Федеральным агентством водных ресурсов на основе данных формы федерального статистического наблюдения № 2-ТП (водхоз) "Сведения об использовании воды".

8. Коэффициент качества работы с отходами ($K_{\text{отх}}$) на территории Российской Федерации, субъекта Российской Федерации рассчитывается начиная с отчетности за 2021 год:

за отчетный период 2021 - 2022 годов $K_{\text{отх}}$ определяется как среднее значение следующих показателей:

коэффициент $K_{\text{с}}$, отражающий работу по ликвидации несанкционированных свалок отходов на территории Российской Федерации, субъекта Российской Федерации (значение коэффициента направлено на увеличение);

показатель, характеризующий работу по обработке (сортировке) твердых коммунальных отходов ($D_{\text{о}}$) на территории Российской Федерации;

Федерации, субъекта Российской Федерации в соответствии с показателями "Доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку (сортировку), в общей массе образованных твердых коммунальных отходов" и "Доля направленных на захоронение твердых коммунальных отходов, в том числе прошедших обработку (сортировку), в общей массе образованных твердых коммунальных отходов" федерального проекта "Формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами", включенного в состав национального проекта "Экология" (значение показателя направлено на увеличение).

Значение $K_{отх}$ направлено на увеличение и рассчитывается по формуле:

$$K_{отх} = \frac{K_c + \frac{Do_f}{Do_p}}{2},$$

где:

K_c - коэффициент, характеризующий работу по ликвидации несанкционированных свалок отходов на территории субъекта Российской Федерации, значение которого определяется в соответствии с пунктом 12 настоящей методики;

Do_f - фактическое значение показателя, характеризующего работу по обработке (сортировке) твердых коммунальных отходов на территории Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, по состоянию на конец отчетного периода согласно отчетным данным по федеральному проекту "Формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами" за отчетный период;

Do_p - плановое значение показателя, характеризующего работу по обработке (сортировке) твердых коммунальных отходов на территории Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, в соответствии с паспортом федерального проекта "Формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами".

Если $Do_p = 0$, при условии, что $Do_f = 0$, то $K_{отх} = K_c$.

Если $Do_p = 0$, при условии, что $Do_f > 0$, то $Do_f/Do_p = 1$.

Если субъект Российской Федерации не является участником федерального проекта "Формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами", то коэффициент качества работы с отходами ($K_{отх}$) для такого субъекта Российской Федерации равен

коэффициенту, характеризующему работу по ликвидации несанкционированных свалок отходов на территории субъекта Российской Федерации, $K_{отх} = K_c$;

начиная с отчетности за 2023 год $K_{отх}$ определяется как среднее значение следующих показателей:

коэффициент K_c , отражающий работу по ликвидации несанкционированных свалок отходов на территории Российской Федерации, субъекта Российской Федерации (значение коэффициента направлено на увеличение);

показатель, характеризующий работу по обработке (сортировке) твердых коммунальных отходов (Д_о) на территории Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в соответствии с показателем федерального проекта "Формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами" (значение показателя направлено на увеличение);

показатель, характеризующий работу по захоронению твердых коммунальных отходов (Д_з) на территории Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в соответствии с показателем федерального проекта "Формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами") (значение показателя направлено на снижение).

Значение $K_{отх}$ направлено на увеличение и рассчитывается по формуле:

$$K_{отх} = \frac{K_c + \frac{Д_{оф}}{Д_{оп}} + \frac{Д_{зп}}{Д_{зф}}}{3},$$

где:

K_c - коэффициент, характеризующий работу по ликвидации несанкционированных свалок отходов на территории субъекта Российской Федерации, значение которого определяется в соответствии с пунктом 12 настоящей методики;

$Д_{оф}$ - фактическое значение показателя, характеризующего работу по обработке (сортировке) твердых коммунальных отходов на территории Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, по состоянию на конец отчетного периода согласно отчетным данным по федеральному

проекту "Формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами" за отчетный период;

$Д_{ор}$ - плановое значение показателя, характеризующего работу по обработке (сортировке) твердых коммунальных отходов на территории Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, в соответствии с плановым значением по показателю, установленным паспортом федерального проекта "Формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами";

$Д_{зф}$ - фактическое значение показателя, характеризующего работу по захоронению твердых коммунальных отходов на территории Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, по состоянию на конец отчетного периода согласно отчетным данным по федеральному проекту "Формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами" за отчетный период;

$Д_{зр}$ - плановое значение показателя, характеризующего работу по захоронению твердых коммунальных отходов на территории Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, в соответствии с плановым значением по показателю, установленным паспортом федерального проекта "Формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами".

Если $Д_{ор} = 0$, при условии, что $Д_{оф} = 0$, и $Д_{зр} = 0$, при условии, что $Д_{зф} = 0$, то $К_{отх} = Кс$.

Если $Д_{ор} = 0$, при условии, что $Д_{оф} > 0$, то $Д_{оф}/Д_{ор} = 1$.

Если $Д_{оф} = 0$, при условии, что $Д_{ор} = 0$, то $Д_{оф}/Д_{ор} = 1$.

Если $Д_{зр} = 0$, при условии, что $Д_{зф} > 0$, то $Д_{зр}/Д_{зф} = 0$.

Если $Д_{зф} = 0$, при условии, что $Д_{зр} > 0$, то $Д_{зр}/Д_{зф} = 1$.

Если $Д_{зф} = 0$, при условии, что $Д_{зр} = 0$, то $Д_{зр}/Д_{зф} = 1$.

Если субъект Российской Федерации не является участником федерального проекта "Формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами", то коэффициент качества работы с отходами ($К_{отх}$) для такого субъекта Российской Федерации равен коэффициенту, характеризующему работу по ликвидации несанкционированных свалок отходов на территории субъекта Российской Федерации, $К_{отх} = Кс$.

9. Коэффициент сохранения лесного потенциала ($К_{лес}$) на территории Российской Федерации, субъекта Российской Федерации вводится начиная с отчетности за 2021 год и определяется как отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных

и погибших, в том числе от лесных пожаров, лесных насаждений (процентов).

Значение $K_{лес}$ направлено на увеличение и рассчитывается по формуле:

$$K_{лес} = \frac{S_{отн_f}}{S_{отн_p}},$$

где:

$S_{отн_f}$ - фактическое значение показателя "Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений, процентов" на территории Российской Федерации, субъекта Российской Федерации за отчетный период в соответствии с отчетными данными по федеральному проекту "Сохранение лесов";

$S_{отн_p}$ - плановое значение показателя "Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений, процентов" на территории Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, установленное на отчетный период паспортом федерального проекта "Сохранение лесов", включенного в состав национального проекта "Экология" (далее - федеральный проект "Сохранение лесов").

Данные по показателю $S_{отн}$ формируются Федеральным агентством лесного хозяйства на основе данных форм федерального статистического наблюдения № 1-субвенция "Отчет о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которого является субвенция", № 12-ОИП "Сведения об отводе лесосек и рубках лесных насаждений" и № 10-ОИП "Сведения об очагах вредителей и болезней леса" и рассчитываются в соответствии с методологией расчета показателя "Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений, процентов" федерального проекта "Сохранение лесов".

Если субъект Российской Федерации не является участником федерального проекта "Сохранение лесов", то коэффициент сохранения лесного потенциала ($K_{лес}$) для такого субъекта Российской Федерации принимается равным единице ($K_{лес} = 1$).

10. Итоговый показатель "Качество окружающей среды" на территории Российской Федерации, субъекта Российской Федерации (Eq) за отчетный период 2019 - 2020 годов рассчитывается по формуле:

$$Eq = \frac{\frac{1}{K_{\text{атм}}} + K_{\text{вод}}}{2} \times 100\%.$$

При суммировании разнонаправленных коэффициентов используется прием обратных значений.

11. Начиная с отчетности за 2021 год итоговый показатель "Качество окружающей среды" на территории Российской Федерации, субъекта Российской Федерации (Eq) рассчитывается по формуле:

$$Eq = \frac{\frac{1}{K_{\text{атм}}} + \frac{1}{K_{\text{вод}}} + K_{\text{отх}} + K_{\text{лес}}}{4} \times 100\%.$$

При суммировании разнонаправленных коэффициентов используется прием обратных значений.

Значение показателя Eq (процентов) рассчитывается до сотых единиц.

12. Значение коэффициента Kс определяется Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации на основании данных, представленных Федеральной службой по надзору в сфере природопользования по показателю "Количество несанкционированных свалок отходов".

В целях настоящей методики под несанкционированной свалкой отходов понимаются территория, на которой расположены отходы производства и потребления, в том числе твердые коммунальные отходы, не предназначенная для накопления и (или) размещения отходов, и (или) объект размещения отходов, не обустроенный в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды и законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и не включенный в государственный реестр объектов размещения отходов и (или) в государственный реестр объектов накопленного вреда

окружающей среде, для которых выполняется одно из следующих условий:

площадь указанной территории и (или) объекта составляет более 10 кв. м;

объем размещения отходов производства и потребления на указанной территории и (или) объекте составляет более 5 куб. м.

Определение значения коэффициента K_c :

Условие	Значение K_c	Комментарий
$\frac{K_{c_{t-1}}}{K_{c_t}} < 1$	0	наблюдается рост количества несанкционированных свалок отходов на конец отчетного периода по сравнению с количеством несанкционированных свалок отходов на конец года, предшествующего отчетному
$\frac{K_{c_{t-1}}}{K_{c_t}} = 1$	0,5	количество несанкционированных свалок отходов на конец отчетного периода по сравнению с количеством несанкционированных свалок отходов на конец года, предшествующего отчетному, не изменилось
$1 < \frac{K_{c_{t-1}}}{K_{c_t}} < 2$	1	количество несанкционированных свалок отходов на конец отчетного периода составляет более 50 процентов количества несанкционированных свалок отходов по состоянию на конец года, предшествующего отчетному
$\frac{K_{c_{t-1}}}{K_{c_t}} \geq 2$	1,5	количество несанкционированных свалок отходов на конец отчетного периода составляет 50 процентов и менее 50 процентов количества несанкционированных свалок отходов по состоянию на конец года, предшествующего отчетному

Условие	Значение Кс	Комментарий
$K_{c_t} = 0$	2	количество несанкционированных свалок отходов на конец отчетного периода равно нулю

K_{c_t} - количество несанкционированных свалок отходов на территории субъекта Российской Федерации по состоянию на конец отчетного периода, штук;

$K_{c_{t-1}}$ - количество несанкционированных свалок отходов на территории субъекта Российской Федерации по состоянию на конец года, предшествующего отчетному, штук.
