



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
"НАУЧНО-ПРОИЗВОДСТВЕННОЕ
ПРЕДПРИЯТИЕ "КАДАСТР"

«Методические рекомендации («дорожная карта») по внедрению в России приоритетных счетов Системы природно-экономического учета (СПЭУ)»

**Презентационные материалы подготовлены для обсуждения
на заседании Научно-методологического совета Росстата
12.12.2019 г.**

д.г.н. Фоменко Г.А., к.г.н. Фоменко М.А.,
к.г.н. Лошадкин К.А., Арабова Е.А.

Международный стандарт ЦО СПЭУ 2012

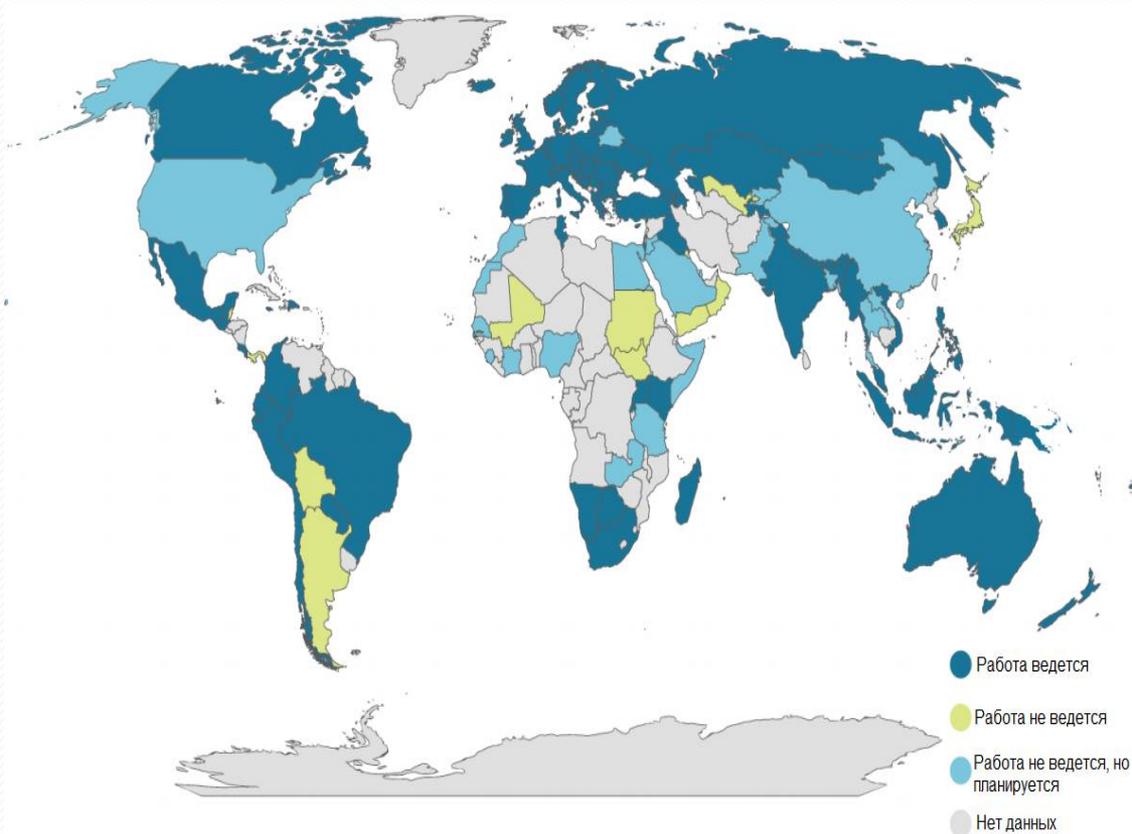


Разработан в результате межправительственного процесса

Принят Статистической комиссией ООН в качестве международного статистического стандарта в 2012 году

Реализует принципы Системы национальных счетов, использует стандартную терминологию, определения и классификации

В 86 странах реализуются программы по формированию системы природно-экономического учета



Глобальная оценка работ по природно-экономическому учету и вспомогательной статистике, 2019 г.

Источник: материалы ООН

Цели исследования

Основная цель: Развитие системы макроэкономических статистических показателей для принятия управленческих решений в области природопользования.

Конкретная цель: Разработка проекта плана мероприятий («дорожной карты») внедрения Системы природно-экономического учета в статистическую практику Российской Федерации.

Нормативно-правовое основание работ по формированию СПЭУ в Российской Федерации

ФЗ от 10.01.2002 N 7-ФЗ (ред. от 26.07.2019) «Об охране окружающей среды»



Законодательно установлены необходимость экономической оценки природных и природно-антропогенных объектов (ст. 5)

Поручение Заместителя Председателя Правительства РФ от 19.11.2019 № АГ-П9-10033 «О разработке плана мероприятий («дорожной карты») внедрения приоритетных счетов системы природного экономического учета»



Поставлена задача разработать и представить в Правительство Российской Федерации план мероприятий («дорожную карту») внедрения приоритетных счетов системы природно-экономического учета

ФЗ от 29.11.2007 N 282-ФЗ (ред. от 18.04.2018) «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в РФ»



Официальная статистическая методология, соответствующая международным стандартам и принципам официальной статистики, формируется субъектами официального статистического учета и утверждается ими по согласованию с Росстатом

Распоряжение Правительства РФ от 06.05.2008 N 671-р (ред. от 29.11.2018) «Об утверждении Федерального плана статистических работ»



Формирование федеральными органами исполнительной власти – субъектами официального статистического учета официальной статистической информации по показателям счетов СПЭУ

Распоряжение Правительства РФ от 06.06.2017 N 1170-р «О координации деятельности субъектов официального статистического учета по формированию и представлению в международные организации официальной статистической информации по показателям достижения целей устойчивого развития РФ»



Законодательно закреплена за Росстатом координация деятельности по формированию и представлению в международные организации статистической информации по показателям достижения целей устойчивого развития РФ в соответствии с международными стандартами

Проект «дорожной карты» внедрения счетов СПЭУ в статистическую практику Российской Федерации

«Дорожная карта» разработана с целью формализации процесса последовательной разработки и внедрения счетов СПЭУ, который охватывает комплекс мер по:

- нормативному правовому обеспечению,
- разработке методических рекомендаций,
- формированию официальной статистической информации

Принципы разработки «дорожной карты»

Позапное внедрение счетов СПЭУ, с учетом имеющихся методологической базы, информационных ресурсов и нормативных требований

Гибкий и модульный подход к внедрению счетов СПЭУ, в соответствии с приоритетами РФ в области использования природных ресурсов и охраны окружающей среды, со структурой национальной экономики и потребностью в информации

Внедрение счетов СПЭУ на межведомственной основе, во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти

Состав проработанных счетов СПЭУ (в соответствии с контрактом)

Счета потоков в физическом выражении

счета потоков водных ресурсов в физическом выражении
счета выбросов в атмосферу (в т.ч. парниковых газов)
счета сбросов в водные ресурсы
счета твердых отходов
счета потоков в масштабах экономики

Счета деятельности в области окружающей среды

счета расходов на охрану окружающей среды
счета природоохранных и природосберегающих товаров и услуг
счета расходов на управление ресурсами
учет других операций, связанных с окружающей средой

Счета активов окружающей природной среды

счета учета активов для земли
счета для почвенных ресурсов
счета учета активов для ресурсов древесины
счета учета активов для гидробионтов
счета других природных биологических ресурсов
счета учета активов для водных ресурсов

Федеральные органы исполнительной власти, обладающие информацией для построения счетов СПЭУ

	Счет потоков энергетических ресурсов в физическом выражении	Счет потоков водных ресурсов в физическом выражении	Счета продуктов	Счет выбросов в атмосферу	Счет сбросов в водные ресурсы и связанных с ними сбросов в отношении экономических единиц	Счет твердых отходов	Счета потоков материалов в масштабах экономики	Счет расходов на охрану окружающей среды	Сектор природоохранных и природосберегающих товаров и услуг	Счет расходов на управление ресурсами	Учет других операций, связанных с окружающей средой	Счет учета активов для минерально-энергетических ресурсов	Счет учета активов для земли	Счет для почвенных ресурсов	Счет учета активов для ресурсов древесины	Счет учета активов для гидробионтов	Счет для других биологических ресурсов	Счет учета активов для водных ресурсов
Росстат																		
Минприроды России																		
Росприроднадзор																		
Росводресурсы																		
Росрыболовство																		
Рослесхоз																		
Росреестр																		
Росгидромет																		
Роснедра																		
Минэнерго России																		
Минсельхоз России																		
Минфин России																		
Федеральная таможенная служба																		
Федеральное казначейство																		
Минстрой России																		

Порядок внедрения счетов СПЭУ

Краткосрочная перспектива (2021-2025 гг.) – приоритетные счета СПЭУ в рамках «дорожной карты»

Предусмотрено внедрение приоритетных счетов СПЭУ, которые не требуют значительного объема подготовительных работ по разработке методологии и получению данных по показателям, предоставляют информацию для обеспечения мер по реализации целевых приоритетов развития Российской Федерации и оценки их эффективности, актуальны для выполнения международных сопоставлений, расчетов индикаторов ЦУР и показателей «зеленого» роста ОЭСР



Среднесрочная перспектива (2026-2028 гг.)

Предусмотрено внедрение счетов СПЭУ, по которым, наряду с их актуальностью и интересом для международных сопоставлений, требуются значительные ресурсы для методологической проработки и обеспечения необходимыми данными; разработка экосистемных счетов



Долгосрочная перспектива (2029-2031 гг.)

Предусмотрено внедрение счетов СПЭУ, по которым требуются значительные ресурсы для методологической проработки и обеспечения необходимыми данными

Работа по приоритетным счетам

Критерии выбора приоритетных счетов

Информационная обеспеченность - наличие официальных данных для заполнения ячеек счета, а также возможность получения недостающих данных

Методологическая проработанность - наличие однозначно понимаемого содержания показателей, методологии и алгоритмов получения информации и производства данных

Актуальность экономических счетов окружающей природной среды РФ для:



— *усиления позиций РФ при выполнении международных сопоставлений* (Цели в области устойчивого развития, системы экологических показателей ЕЭК ООН, показатели «зеленого» роста ОЭСР);



— *развития системы статистического наблюдения РФ* (Федеральный план статистических работ, Перечень поручений Президента РФ по итогам заседания Государственного совета по вопросу «Об экологическом развитии РФ в интересах будущих поколений», Поручение Заместителя Председателя Правительства РФ от 19.11.2019 № АГ-П9-10033 «О разработке плана мероприятий («дорожной карты») внедрения приоритетных счетов системы природного экономического учета»).

Разработка прикладных алгоритмов и экспериментальных расчетов по трем счетам

1. Счет выбросов в атмосферу (направление «счета потоков в физическом выражении»)
2. Счет расходов на охрану окружающей среды (направление «счета деятельности в области окружающей среды»)
3. Счет активов для ресурсов древесины (направление «счета активов окружающей природной среды»)



счет выбросов в атмосферу



счет расходов на охрану окружающей среды

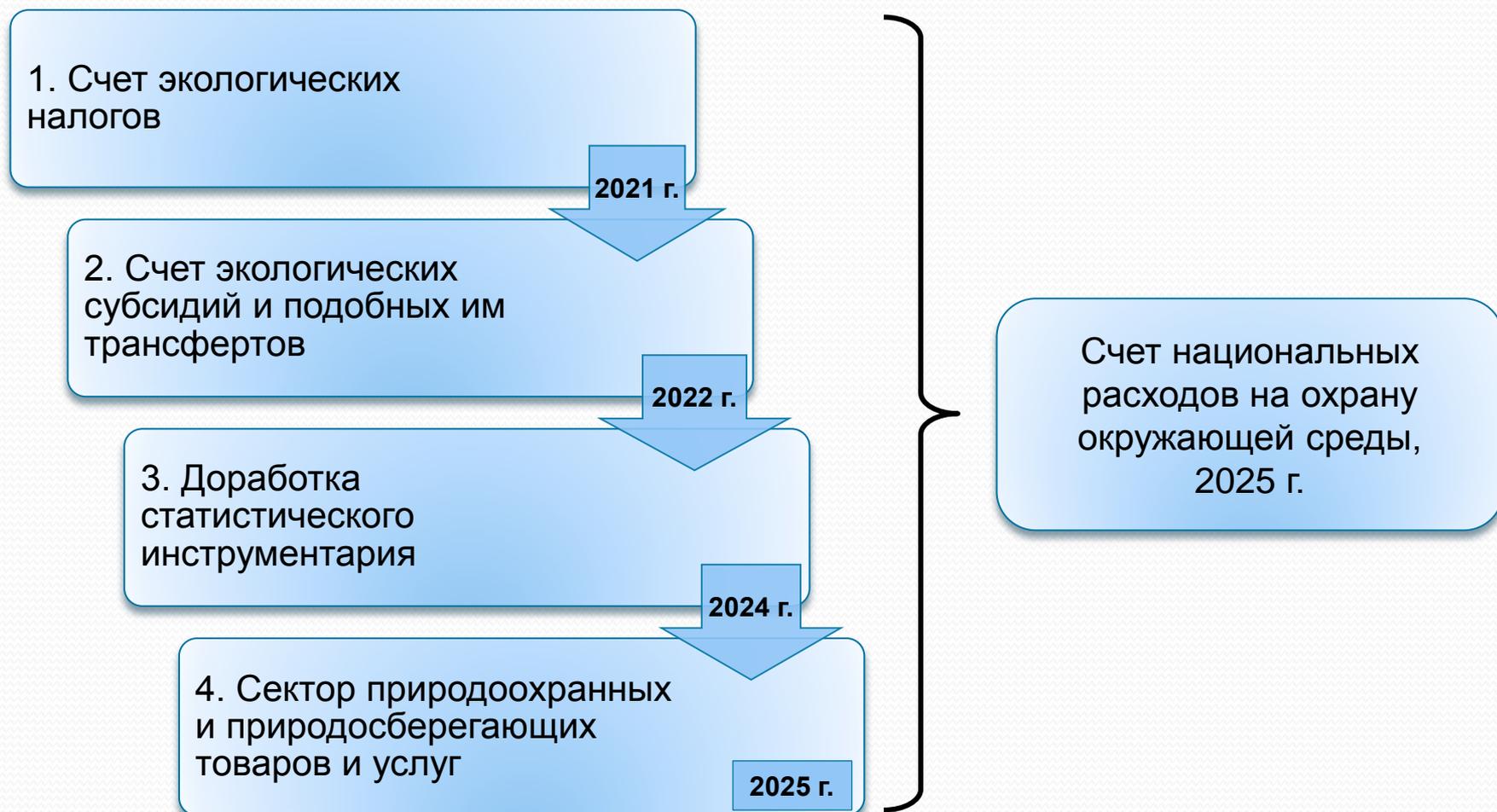


счет активов для ресурсов древесины

Счет национальных расходов на охрану окружающей среды

Поэтапное внедрение

Результат



**Внедрение приоритетных счетов СПЭУ в статистическую практику Российской Федерации
(в соответствии с поручением заместителя Председателя Правительства РФ от 19.11.2019
№ АГ-П9-10033 «О разработке плана мероприятий («дорожной карты») внедрения
приоритетных счетов системы природного экономического учета»)**

Счета СПЭУ	Направление	Срок реализации
Счет выбросов в атмосферу	Счета потоков в физическом выражении	2023 г.
Счет потоков водных ресурсов		2023 г.
Счет потоков энергетических ресурсов		2024 г.
Счет твердых отходов		2025 г.
Счет расходов на охрану окружающей среды (включая экологические налоги, экологические субсидии и подобные им трансферты)	Счета деятельности в области окружающей среды и связанные с ними потоки	2025 г.
Сектор природоохранных и природосберегающих товаров и услуг		2025 г.
Счет учета активов для ресурсов древесины	Счета активов в физическом и стоимостном выражении	2023 г.

«Дорожная карта» внедрения приоритетных счетов СПЭУ в статистическую практику Российской Федерации до 2025 года (проект)

№	Мероприятие	Ответственный исполнитель (соисполнители)	Срок реализации
1	2	3	4
1	Нормативное правовое обеспечение		
1.1	Внесение изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 06.05.2008 № 671-р «Об утверждении Федерального плана статистических работ» в части формирования официальной статистической информации по показателям счетов СПЭУ	Минэкономразвития России, Росстат, Минприроды России, Росводресурсы, Росгидромет, Рослесхоз, Росприроднадзор, Минэнерго России	2021-2025 гг.
1.2	Внесение изменений в положения о федеральных органах исполнительной власти, ответственных за формирование счетов СПЭУ, в части осуществления соответствующих полномочий	Минприроды России, Росводресурсы, Росгидромет, Рослесхоз, Росприроднадзор, Минэнерго России	2021-2025 гг.
1.3	Принятие ведомственных нормативных правовых и распорядительных документов об организации работ по формированию счетов СПЭУ, с указанием ответственных подразделений, сроков, порядка организации и осуществления работ	Минприроды России, Росводресурсы, Росгидромет, Рослесхоз, Росприроднадзор, Минэнерго России	2021-2025 гг.
1.4	Создание межведомственных рабочих групп по направлениям СПЭУ (при необходимости)	Росстат, Минприроды России, Росводресурсы, Росгидромет, Рослесхоз, Росприроднадзор, Минэнерго России	2021-2025 гг.
1.5	Внесение изменений в соглашения об информационном обмене в электронном виде в части, касающейся передачи данных для формирования показателей счетов СПЭУ (при необходимости)	Росстат, Минприроды России, Росводресурсы, Росгидромет, Рослесхоз, Росприроднадзор, Минэнерго России	2021-2025 гг.
2	Разработка методических рекомендаций		
2.1	Счета потоков в физическом выражении		
2.1.1	Счет потоков водных ресурсов	Минприроды России, Росводресурсы, Росстат, ФТС России	2022 г.
2.1.2	Счет выбросов в атмосферу	Минприроды России, Росприроднадзор, Росгидромет	2022 г.
2.1.3	Счет потоков энергетических ресурсов	Минэнерго России, Минприроды России, Росстат	2023 г.
2.1.4	Счет твердых отходов	Росприроднадзор, Минприроды России, ФТС России, Росстат, Госкорпорация «Росатом»	2024 г.

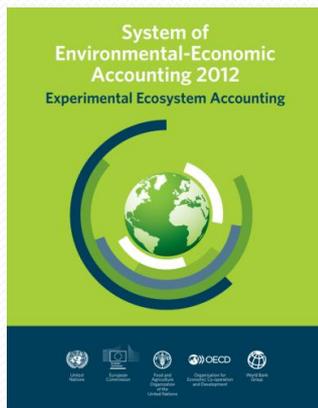
2.2	Счета деятельности в области окружающей среды и связанные с ними потоки		
2.2.1	Счет экологических налогов	Росстат, Казначейство России, ФНС России, Минприроды России, Росводресурсы, Росприроднадзор, МВД России	2021 г.
2.2.2	Счет экологических субсидий и подобных им трансфертов	Росстат, Минэкономразвития России, Минфин России, Минприроды России, Росводресурсы, Росгидромет, Рослесхоз, Роснедра, Росприроднадзор, Росрыболовство, Минпромторг России, Минсельхоз России, Минстрой России, Минэнерго России, МЧС России	2022 г.
2.2.3	Сектор природоохранных и природосберегающих товаров и услуг	Росстат, Минприроды России, Росстандарт, ФТС России	2024 г.
2.2.4	Счет расходов на охрану окружающей среды	Росстат, Казначейство России	2024 г.
2.3	Счета активов в физическом и стоимостном выражении		
2.3.1	Счет учета активов для ресурсов древесины	Минприроды России, Рослесхоз, Росстат	2022 г.
3	Формирование официальной статистической информации		
3.1	Счета потоков в физическом выражении		
3.1.1	Счет потоков водных ресурсов	Минприроды России	2023 г.
3.1.2	Счет выбросов в атмосферу	Минприроды России	2023 г.
3.1.3	Счет потоков энергетических ресурсов	Минэнерго России	2024 г.
3.1.4	Счет твердых отходов	Росприроднадзор	2025 г.
3.2	Счета деятельности в области окружающей среды и связанные с ними потоки		
3.2.1	Счет экологических налогов	Росстат	2022 г.
3.2.2	Счет экологических субсидий и подобных им трансфертов	Росстат	2023 г.
3.2.3	Сектор природоохранных и природосберегающих товаров и услуг	Росстат	2025 г.
3.2.4	Счет расходов на охрану окружающей среды	Росстат	2025 г.
3.3	Счета активов в физическом и стоимостном выражении		
3.3.1	Счет учета активов для ресурсов древесины	Минприроды России	2023 г.

Предложения по утверждению и реализации «дорожной карты»

По итогам исследований выявлено:

1. Готовность российской системы статистического наблюдения к реализации методологических подходов международного стандарта ЦО СПЭУ 2012.
2. Практическая заполняемость счетов СПЭУ:
 - информационная обеспеченность в среднем находится на уровне около 50%;
 - пилотные алгоритмы для трех приоритетных счетов составлены, получены необходимые данные для их заполнения, осуществлены экспериментальные расчеты;
 - выявлена необходимость межведомственного обмена и дальнейших работ по улучшению качества данных.
3. Целесообразность первоочередного внедрения приоритетных счетов СПЭУ, в соответствии с «дорожной картой» (согласно Поручению Заместителя Председателя Правительства РФ от 19.11.2019 № АГ-П9-10033 «О разработке плана мероприятий («дорожной карты») внедрения приоритетных счетов системы природного экономического учета»).
4. Необходимость одобрения проекта «дорожной карты» рабочей группой по разработке и реализации «дорожной карты» внедрения приоритетных счетов СПЭУ до 2025 года, с привлечением федеральных органов исполнительной власти и научно-исследовательских организаций.
5. Важность разработки в Российской Федерации экосистемных счетов, гармонизированных со СПЭУ и СНС.
6. Внедрение международного стандарта ЦО СПЭУ 2012 и экосистемного учета в Российской Федерации является подтверждением того, что в Российской Федерации с её развитой статистической системой, в стране, которая обладает экосистемами и природными ресурсами глобального значения, органы государственного управления природопользованием обеспечены систематизированными актуальными статистическими данными, отвечающими современным международным стандартам.

Экосистемный учет – актуальное направление развития природно-экономического учета

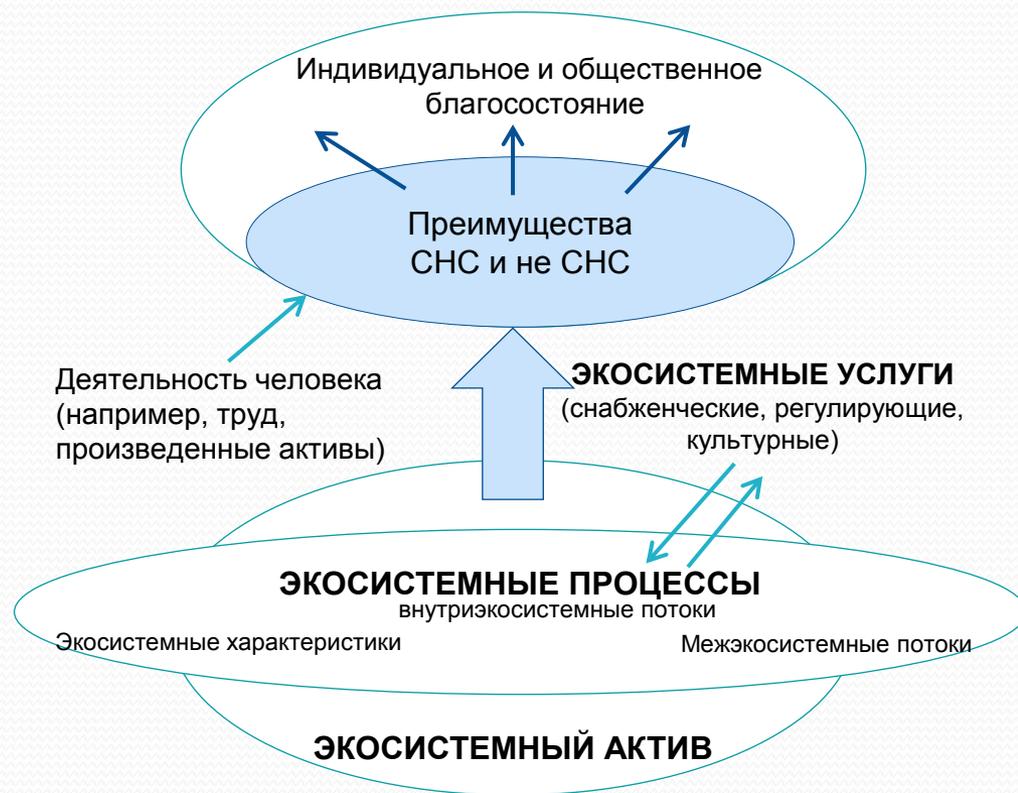


Комплексная статистическая основа для учета экосистемных активов и сопутствующих услуг (обеспечивающих, регулирующих и культурных)

Дополняет Центральную основу СПЭУ путем объединения экосистемных активов и благосостояния

На 2020-2021 гг. в рамках заседаний Комитета экспертов ООН по эколого-экономическому учету и Совета Безопасности ООН запланировано принятие решения о переводе экосистемного учета в статус международного стандарта

29 стран уже составили экосистемные счета, в 12 странах экосистемные счета находятся в процессе разработки



Объединение экосистемных активов и благосостояния через экосистемные услуги

Источник: Статистический отдел ООН