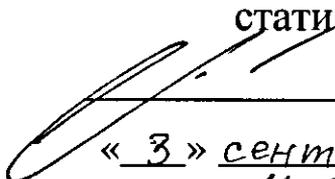


СОГЛАСОВАНО

Руководитель Федеральной
службы государственной
статистики

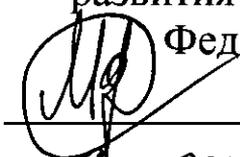

_____ П.В. Малков

« 3 » сентября 2019 г.

№ 141-У

УТВЕРЖДАЮ

Министр экономического
развития Российской
Федерации


_____ М.С. Орешкин

« 6 » сентября 2019 г.

МО-104

СТРАТЕГИЯ

развития Росстата и системы государственной статистики
Российской Федерации до 2024 года

Оглавление

I.	<u>Общие положения</u>	стр. 3
II.	<u>Цифровизация предоставления статистических данных</u>	стр. 6
III.	<u>Снижение отчетной нагрузки на респондентов</u>	стр. 11
IV.	<u>Усиление координации статистической деятельности</u>	стр. 15
V.	<u>Удовлетворение потребностей пользователей и повышение доверия к официальной статистике</u>	стр. 20
VI.	<u>Совершенствование статистической методологии</u>	стр. 25
VII.	<u>Активизация международного сотрудничества</u>	стр. 30
VIII.	<u>Внедрение новых методов управления кадрами</u>	стр. 32
IX.	<u>Оптимизация административных процессов в Росстате</u>	стр. 35
X.	<u>Реализация проектов национального значения</u>	стр. 38

I. Общие положения

Настоящая Стратегия определяет цели, задачи и меры по реализации государственной политики нормативно-правового регулирования в сфере официального статистического учета, развития Федеральной службы государственной статистики и системы государственной статистики Российской Федерации до 2024 года. В ней определены основные направления и меры по качественному улучшению деятельности Росстата и совершенствованию статистической деятельности в Российской Федерации.

Правовую основу настоящей Стратегии составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 29 ноября 2007 г. № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации», другие федеральные законы, Концепция создания и функционирования национальной системы управления данными, иные нормативные правовые акты нормативно-правового регулирования в сфере официального статистического учета.

Настоящая Стратегия направлена на реализацию следующих основных принципов:

- обеспечение независимости государственной статистики;
- обеспечение максимального качества (полноты, достоверности, оперативности, непротиворечивости) и доступности официальной статистической информации, а также ее полезности для принятия управленческих решений на всех уровнях власти и управления;
- снижение отчетной нагрузки на респондентов;
- повышение доверия к официальной статистической информации;
- обеспечение доступности обезличенных первичных статистических данных для проведения научных исследований и создания приложений для работы с открытыми данными (data-first);
- укрепление позиций России в глобальном статистическом сообществе;
- повышение кадрового потенциала отечественной статистики.

Настоящая Стратегия разработана с учетом комплексного анализа предложений органов власти, экспертного и бизнес-сообщества по совершенствованию статистической деятельности, проведенного в 2018 году, а также базовых документов по формированию цифровой экономики.

Для целей настоящей Стратегии применяются термины и определения, определенные статьей 2 Федерального закона от 29 ноября 2007 г. № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации», Концепцией создания и функционирования национальной системы управления данными, а также настоящей Стратегией.

Официальную статистическую деятельность в России ведут более 60 министерств и ведомств. Цель их статистической работы – формирование официальной статистической информации о социальном, экономическом, демографическом, экологическом развитии страны.

Росстат формирует значительную часть официальной статистической информации в стране и является координатором системы государственной статистики.

К 2019 году в России создана система государственной статистики, удовлетворяющая базовые потребности государства и общества в официальной статистической информации и соответствующая международным стандартам.

Вместе с тем повсеместное внедрение информационных технологий, формирование цифровой экономики, появление новых источников информации и растущие потребности в оперативной и качественной статистической информации ставят перед Росстатом и отечественной статистикой новые задачи.

В настоящей Стратегии определены основные меры по качественному улучшению деятельности Росстата и совершенствованию статистической деятельности в Российской Федерации на период до 2024 года.

Центральным вектором развития отечественной статистики на ближайшие пять лет станет цифровизация всего процесса статистического производства. Ключевым инструментом этой модернизации станет создание цифровой аналитической платформы предоставления статистических данных (ЦАП), которая будет разработана на базе Росстата в рамках реализации мероприятий национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации». ЦАП станет одним из базовых компонентов Национальной системы управления данными.

Ввод в эксплуатацию ЦАП создаст необходимые технологические условия для перехода к новой модели производства и распространения статистической информации, реализующей принцип единого информационного пространства, однократного представления первичных статистических данных, сформированных на основе данных первичного учета, и их многократного использования в аналитических целях.

Сложность задачи радикального снижения отчетной нагрузки на респондентов обусловлена растущим спросом на оперативную и предиктивную статистическую информацию, значительно выросшими информационными потребностями пользователей.

При том, что отечественная статистика традиционно была ориентирована на удовлетворение потребностей органов государственной власти, острую потребность в качественной и детализированной статистической информации испытывают коммерческие, научные,

образовательные организации, средства массовой информации, физические лица. С учетом необходимости решения данной задачи Росстату предстоит перестроить свои подходы к распространению и обработке данных.

Удовлетворение новых потребностей государства и общества в статистической информации в сочетании с коммуникационной политикой Росстата позволит улучшить имидж как самого ведомства, так и официальной статистики в целом. Этому будут способствовать проактивная позиция Росстата в информационном пространстве, использование аналитического потенциала данных, открытость и понятность статистической методологии. Авторитет российской статистики в мировом статистическом сообществе должен способствовать решению этих задач.

Публикация обезличенных первичных статистических данных федеральных статистических наблюдений и обследований в машиночитаемых форматах должна стать мощным импульсом к проведению научных исследований и созданию программного обеспечения (приложений) для работы с открытыми данными.

С целью повышения качества статистической информации и сокращения издержек на ее сбор методологическая работа будет акцентирована на встраивании в официальную статистическую методологию использования альтернативных источников информации и потенциала обработки больших данных.

Дальнейшее развитие методологии сбора и обработки статистической информации и внедрение комплексной экономической статистики будут реализованы в направлении наиболее полного применения международных стандартов с учетом особенностей российской экономики.

Мероприятия по реализации настоящей Стратегии предусматривают внесение изменений в нормативную правовую базу организации статистической деятельности в целях усиления ее координации на всех этапах статистического производства.

II. Цифровизация предоставления статистических данных

2.1 Описание текущей ситуации

В настоящее время в рамках государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 316, осуществляется внедрение электронного сбора статистической отчетности. Средняя доля статистической отчетности, предоставляемой респондентами в органы государственной статистики в электронной форме, в 2018 году превысила 80 процентов; для малых предприятий значение показателя составило 54 процента.

Сохранение одновременно электронного и традиционного каналов предоставления статистической отчетности существенно снижает достоверность первичных статистических данных, увеличивает сроки сбора и обработки статистической отчетности, а также приводит к существенным дополнительным тратам бюджетных средств.

2.1.1 Полнота сбора статистической отчетности субъектами официального статистического учета

Для организации любого статистического наблюдения необходимо сформировать перечень объектов статистического наблюдения по определенным критериям.

Отсутствие информационного ресурса, содержащего перечень объектов статистического наблюдения, обладающий достаточным набором характеристик по каждой организации, не позволяет формировать совокупности объектов по единым правилам и обеспечивать скоординированный сбор статистической отчетности субъектами официального статистического учета. Эта проблема усугубляется отсутствием функций у субъектов официального статистического учета (за исключением Росстата) по проведению претензионной работы с респондентами, не представившими статистическую отчетность или нарушившими сроки ее представления, а также низким уровнем автоматизации претензионной работы.

2.1.2 Достоверность статистической отчетности

В настоящее время респонденты имеют возможность предоставлять первичные статистические данные на бумажных носителях или в электронной форме.

Основной причиной недостоверных первичных статистических данных является неконтролируемое на предмет возможных ошибок ручное заполнение респондентом статистической отчетности на бумажном носителе. Субъекты официального статистического учета обнаруживают

ошибки в первичных статистических данных только после введения ими первичных статистических данных с бумажного носителя в компьютер. При предоставлении первичных статистических данных в электронной форме респондент получает сообщение об ошибках в процессе ввода данных, до отправки статистической отчетности.

2.1.3 Обработка статистической отчетности и формирование официальной статистической информации

В настоящее время в системе Росстата статистическая отчетность респондентов поступает в территориальные органы Росстата (в электронном или бумажном виде) и загружается в информационные системы, в которых затем данные агрегируются и направляются в Главный межрегиональный центр обработки и распространения статистической информации Росстата (ГМЦ Росстата).

На втором этапе ГМЦ Росстата на основе статистической информации, полученной от территориальных органов Росстата, формирует таблицы по России в разрезах, предусмотренных экономическими описаниями статистических работ, и направляет их в центральный аппарат Росстата, который и создает из этих таблиц официальную статистическую информацию.

Распределенная двухуровневая схема сбора, хранения и обработки информации приводит к увеличению сроков обработки статистической отчетности и повышению количества неточностей и ошибок.

2.2 Решение существующих проблем посредством цифровизации предоставления статистических данных

2.2.1 Сокращение сроков сбора статистической отчетности

Представление респондентами статистической отчетности исключительно в электронной форме позволит исключить бюджетные расходы на организацию сбора и обработки бумажной статистической отчетности, обеспечит повышение качества первичных статистических данных путем использования арифметических и логических контролей при предоставлении статистической отчетности в электронной форме.

Для обеспечения электронного сбора статистической отчетности необходимо внести изменения в действующее законодательство, предусматривающее представление статистической отчетности исключительно в электронном виде (субъектами малого предпринимательства– начиная с отчетности за 2020 год, иными респондентами– начиная с отчетности за 2019 год). Соответствующий переход на предоставление бухгалтерской отчетности в ФНС России в

электронной форме в указанные сроки уже предусмотрен действующим законодательством.

Для перехода на прием статистической отчетности исключительно в электронном виде потребуется разработать единые для всех субъектов официального статистического учета правила и технологии:

- форматы представления статистической отчетности в электронном виде и язык описания арифметических и логических контролей;
- форматы транспортных сообщений при обмене электронными документами с респондентами;
- порядок организации приема и обработки первичных статистических данных, поступивших от респондентов в электронном виде;
- генератор XML-шаблонов форм статистической отчетности;
- «единое окно» приема статистической отчетности в электронной форме в машиночитаемом формате.

Логическим развитием электронного сбора является переход на потоковую модель сбора от респондентов первичных статистических данных, формируемых ими в автоматизированных системах первичного учета.

2.2.2 Обеспечение полноты сбора статистической отчетности

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2019 г. № 1189-р «Об утверждении Концепции создания и функционирования национальной системы управления данными и плана мероприятий по созданию национальной системы управления данными на 2019– 2021 годы» в рамках создания ЦАП предусмотрено формирование Единого реестра объектов статистического наблюдения (на базе статистического регистра Росстата), а также Единого реестра форм статистического наблюдения и статистических показателей (далее - Единый реестр форм и показателей).

Обеспечение информационного взаимодействия Единого реестра объектов статистического наблюдения, а также Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ), Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (ЕГРИП), иных государственных информационных систем, содержащих административные данные о респондентах, обеспечит полноту сбора статистической отчетности. Это позволит оперативно отражать в Едином реестре объектов статистического наблюдения изменения, вносимые в вышеуказанные информационные системы.

Использование Единого реестра объектов статистического наблюдения при организации статистических наблюдений должно стать обязательным для всех органов власти федерального и регионального уровней.

Для создания каталогов респондентов, обязанных представлять статистическую отчетность, в Едином реестре объектов статистического наблюдения будет сформирован модуль автоматизированного формирования выборочных совокупностей объектов статистического наблюдения по заданным критериям.

Для обеспечения полноты сбора статистической отчетности потребуется в рамках Единого реестра объектов статистического наблюдения автоматизировать контроль соответствия объектов статистического наблюдения, включенных в каталоги, и отчитавшихся респондентов по всем формам статистического наблюдения.

Также необходимо автоматизировать процедуру взимания штрафов за непредоставление или несвоевременное предоставление респондентами субъектам официального статистического учета первичных статистических данных или административных данных либо предоставление недостоверных первичных статистических данных или административных данных, что потребует внесения изменений в законодательство Российской Федерации.

2.2.3 Повышение достоверности статистической отчетности

В целях повышения достоверности статистической отчетности необходимо создать понятные указания по заполнению форм статистического наблюдения и обеспечить ведение форума на базе сайта Росстата для обсуждения с заинтересованными лицами вопросов заполнения форм статистического наблюдения, а также иных вопросов, возникающих в связи с осуществлением статистического наблюдения.

Также в настоящее время многие респонденты уже автоматизировали первичный и аналитический учет.

Разработка алгоритмов формирования статистической отчетности исключительно на основе данных первичного учета документов о производственно-хозяйственной и финансовой деятельности респондента и обеспечение свободного доступа к ним позволит организациям-разработчикам автоматизировать процесс формирования первичных статистических данных и заполнения форм статистической отчетности.

Переход от ручного способа заполнения респондентами бумажных или электронных форм статистической отчетности к автоматизированному формированию первичных статистических данных на основе данных первичного учета и аналитического учета позволит не только повысить достоверность первичных статистических данных, но и снизить издержки респондентов на представление статистической отчетности. При обработке статистической отчетности, поступившей от респондентов, должны осуществляться контроль полноты первичных статистических данных и авторедактирование.

2.2.4 Сокращение сроков обработки статистической отчетности и формирования официальной статистической информации

В настоящее время Росстат внедряет централизованную схему обработки и хранения информации на федеральном уровне, которая предполагает, что первичные статистические данные поступают от респондентов в территориальные органы Росстата, а затем направляются в централизованную систему обработки данных (ЦСОД), которая формирует на их основе таблицы по России в целом и в необходимых разрезах (например, в разрезе субъектов Российской Федерации).

После полного перехода на электронный сбор статистической отчетности Росстат реализует централизованную одноуровневую схему сбора, обработки и хранения первичных статистических данных непосредственно на федеральном уровне, что многократно сократит сроки всего процесса статистического производства.

Это также позволит продолжить начатую в 2011 году оптимизацию территориальной структуры Росстата, включая сокращение предельной численности работников территориальных органов.

2.3 Результаты (целевые индикаторы)

Реализация мероприятий по цифровизации предоставления статистических данных позволит существенно повысить полноту сбора и достоверность статистической отчетности, сократить сроки сбора статистической отчетности и сроки обработки первичных статистических данных, в том числе:

– сократить сроки сбора статистической отчетности в три раза посредством электронного сбора и перехода на потоковую модель сбора первичных статистических данных, формируемых респондентами в автоматизированных системах первичного учета;

– сократить сроки обработки первичных статистических данных и формирования официальной статистической информации в 1,5 раза.

При этом численность персонала территориальных органов Росстата должна сократиться минимум на 10 процентов.

III. Снижение отчетной нагрузки на респондентов

3.1 Описание текущей ситуации

Сбор статистической отчетности неразрывно связан с издержками респондентов на подготовку первичных статистических данных, заполнение форм федерального статистического наблюдения и форм ведомственной отчетности и направление их в органы власти. По экспертным оценкам, ежегодно издержки респондентов на предоставление всех существующих форм федерального статистического наблюдения и форм ведомственной отчетности в органы власти составляют около 1,5 трлн. рублей.

Наряду с федеральным статистическим наблюдением федеральные органы исполнительной власти вводят дополнительные формы ведомственной отчетности, реализуя полномочия по сбору информации в целях исполнения возложенных на них полномочий, а также наполнения создаваемых ими государственных информационных систем.

Это приводит к дублированию показателей, содержащихся в формах ведомственной отчетности и федерального статистического наблюдения, и увеличивает отчетную нагрузку на респондентов. В Российской Федерации на федеральном уровне действует более 800 нормативных правовых актов, устанавливающих требования примерно к одной тысяче форм отчетности разной периодичности (от одного раза в день до одного раза в несколько лет).

Кроме того, органы местного самоуправления обладают полномочиями по организации сбора статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования.

Основной причиной введения дополнительных форм ведомственной, региональной и муниципальной отчетности является законодательно установленный запрет субъектам официального статистического учета предоставлять первичные статистические данные для использования в иных целях, не связанных с формированием официальной статистической информации.

Еще одним препятствием для снижения нагрузки на респондентов является отсутствие доступа субъектов официального статистического учета к источникам административных данных.

3.2 Решение существующих проблем

3.2.1 Устранение дублирования отчетности

Росстатом ежегодно (в мае – июле) проводится работа по пересмотру централизованных в органах государственной статистики форм федерального статистического наблюдения на следующий год. Каждое структурное подразделение Росстата представляет на заседание комиссии по пересмотру форм федерального статистического наблюдения и внесению

изменений в Федеральный план статистических работ комплексное предложение по оптимизации статистических наблюдений, исключению дублирования статистических работ, снижению отчетной нагрузки на респондентов. В заседаниях комиссии участвуют представители научного сообщества, субъектов малого и среднего предпринимательства, органов государственной власти, территориальных органов Росстата и специализированных операторов (организаций, предоставляющих услуги по гарантированной доставке электронных документов между органом государственной статистики и респондентом и консультационные услуги по заполнению статистической отчетности).

Однако в настоящее время отсутствует информационная основа для исключения дублирования данных, собираемых органами государственной власти федерального и регионального уровня и органами местного самоуправления от респондентов. Необходима инвентаризация всех источников первичных статистических данных.

Инвентаризацию планируется провести в три этапа: по формам федерального статистического наблюдения, централизованным в Росстате (около 240 форм); формам федерального статистического наблюдения других субъектов официального статистического учета (около 300 форм); формам иной отчетности, представляемой в органы государственной власти федерального и регионального уровней.

Степень подробности описания форм и показателей отчетности в Едином реестре форм и показателей должна быть достаточной для выявления в автоматическом режиме случаев дублирования показателей в различных формах еще на этапе ввода описания формы. Выявленное дублирование должно быть основанием для отрицательного решения о регистрации данной формы в Едином реестре форм и показателей.

Единый реестр форм и показателей обеспечит всем пользователям ЦАП и ее компонентов доступ в единое пространство, содержащее метаданные форм статистического наблюдения, статистических показателей и нормативно-справочную информацию, необходимые для формирования статистической информации на всех уровнях государственного управления.

Одной из основных функций Единого реестра форм и показателей станет оценка отчетной нагрузки на респондента, проводимая по соответствующей утвержденной методике. При этом респондент должен иметь право не предоставлять статистическую отчетность в случае, если форма или показатель статистической отчетности не зарегистрированы в Едином реестре форм и показателей.

Для того чтобы минимизировать ведомственную отчетность и исключить дублирование показателей форм федерального статистического наблюдения и форм ведомственной отчетности, необходимо разработать нормативно-правовую основу регламентированного доступа министерств

и ведомств к объединенному хранилищу агрегированных и первичных статистических данных (компонент ЦАП).

3.2.2 Использование альтернативных источников данных

Одним из перспективных способов снижения отчетной нагрузки на респондентов является максимальное использование альтернативных источников данных для формирования официальной статистической информации (административных данных, больших данных).

К 2020 году необходимо обеспечить доступ субъектов официального статистического учета к административным источникам данных ФНС России и государственных внебюджетных фондов в целях их использования для формирования официальной статистической информации. Кроме того, составление и внесение изменений как в формы налоговых деклараций, так и в формы бухгалтерской и статистической отчетности должно производиться в тесном взаимодействии ФНС России и Росстата, учитывающем информационные потребности двух ведомств в административных и первичных статистических данных.

В 2019 – 2020 годах предстоит разработать методологические и организационно-технологические подходы к использованию больших данных в государственной статистике.

Генерирование огромных объемов информации происходит, например, с помощью Глобальной навигационной спутниковой системы (ГЛОНАСС), банковских терминалов, контрольно-кассовой техники, всевозможных сканирующих устройств, сенсорных сетей, мобильной телефонной связи, спутников, социальных сетей в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Концепция использования больших данных в государственной статистике с учетом международного опыта и рекомендаций будет предполагать также реализацию пилотных проектов использования больших данных в отдельных отраслях статистики (торговля, туризм, потребительские цены, демография). При этом первостепенное значение имеет установление взаимоприемлемых партнерских связей с операторами больших данных (сотовыми операторами, интернет-провайдерами, банками и т. д.).

Это позволит уже в среднесрочной перспективе добиться существенного сокращения числа форм федерального статистического наблюдения и форм ведомственной отчетности.

3.2.3 Анализ региональных и муниципальных статистических потребностей

В целях обеспечения потребностей в статистической информации с 2019 года организовано регулярное взаимодействие в формате рабочих групп субъектов официального статистического учета с региональными и муниципальными властями с целью анализа и систематизации их потребностей в статистической информации.

Вместе с тем в целях оптимизации работы в таком формате предстоит выработать удобный для членов рабочих групп механизм взаимодействия для обсуждения путей совершенствования региональной и муниципальной статистики с максимальным вовлечением в этот процесс территориальных органов Росстата. Это позволит системно учитывать все потребности в статистической информации при актуализации Федерального плана статистических работ (ФПСР).

3.3 Результаты (целевые индикаторы)

Реализация мероприятий позволит устранить дублирование показателей, получаемых от респондентов и сократить объемы ведомственной и региональной отчетности, а также позволит снизить отчетную нагрузку на респондентов по предоставлению статистической отчетности не менее чем в два раза к 2024 году.

IV. Усиление координации статистической деятельности

4.1 Описание текущей ситуации

В настоящее время международное статистическое сообщество вырабатывает современные подходы к модернизации процессов статистического производства. На глобальном уровне разработана и последовательно внедряется в странах типовая модель производства статистической информации GSBPM (далее – типовая модель).

Типовая модель реализуется Росстатом в семь этапов:

1. Определение потребностей в официальной статистической информации (в настоящее время на практике реализуется только на уровне изучения потребностей органов государственной власти).

2. Планирование статистического производства – формирование / актуализация ФПСР (определение официальной статистической информации, формируемой в рамках каждой работы; определение источников информации, используемых для выполнения каждой работы; разработка форм отчетности и указаний по их заполнению; определение круга организаций, представляющих соответствующую форму отчетности).

3. Подготовка статистического производства (разработка методологии формирования официальной статистической информации, формирование экономических описаний статистических работ, разработка (настройка) инструментария сбора и обработки данных, доведение инструментария до респондентов (бланки, XML-шаблоны).

4. Сбор информации, необходимой для проведения каждой работы ФПСР (из существующих информационных ресурсов или от респондентов по утвержденным формам статистической отчетности), проведение претензионной работы с респондентами, не представившими статистическую отчетность.

5. Обработка собранной информации и формирование официальной статистической информации.

6. Распространение официальной статистической информации (рассылка по запросам, размещение на официальном сайте субъекта официального статистического учета, загрузка в Единую межведомственную информационно-статистическую систему (ЕМИСС).

7. Оценка качества официальной статистической информации.

В настоящее время координация и контроль деятельности субъектов официального статистического учета по производству и распространению официальной статистической информации, заложенные в типовую модель, осуществляются Росстатом на втором этапе (формирование (актуализация) ФПСР) и частично на шестом этапе (распространение официальной

статистической информации, контроль загрузки показателей и данных в ЕМИСС).

Вместе с тем первые два этапа статистического производства являются определяющими с точки зрения эффективности, качества и результативности всего процесса.

Тем не менее определение потребностей на практике реализуется только на уровне изучения потребностей органов государственной власти. При этом отсутствуют инструменты объективной оценки обоснованности предложений по внесению изменений в ФПСР, а также объема и эффективности расходования средств федерального бюджета на выполнение ФПСР.

В рамках ФПСР субъекты официального статистического учета формируют и загружают в ЕМИСС более 6 тысяч показателей официальной статистической информации, являющихся результатом обработки 60 тысяч первичных статистических показателей, собранных по 548 формам федерального статистического наблюдения.

Несмотря на большой объем собираемых от респондентов первичных статистических данных, государственные органы осуществляют вне рамок ФПСР сбор ведомственной статистической отчетности для наполнения создаваемых и эксплуатируемых ими государственных информационных систем. Это является одной из причин высокой отчетной нагрузки на респондентов.

Методологическое единство федеральных статистических наблюдений на практике не обеспечивается. Сбор и обработка первичных статистических данных и распространение официальной статистической информации осуществляются субъектами официального статистического учета нескоординированно, с применением бесчисленного множества различных инструментариев сбора и обработки данных. Множественность программных решений и рассогласованность подходов к каждому этапу статистического процесса негативно сказывается на его результативности.

Вне рамок ФПСР координация статистической деятельности органов государственной власти и местного самоуправления не осуществляется. Это приводит к многократному дублированию собираемых первичных статистических данных и необоснованному увеличению отчетной нагрузки на респондентов, неэффективному расходованию государственных и муниципальных бюджетных средств на подготовку статистической информации.

4.2 Решение существующих проблем

Для преодоления межведомственной и межрегиональной разобщенности государственной статистики требуется обеспечить методологическую координацию статистических работ (включая методологический надзор, аудит их состава и содержания, оценку качества методологии), а также процессов сбора и обработки первичных статистических данных и формирования официальной статистической информации.

Координация деятельности субъектов официального статистического учета на всех этапах производства и распространения официальной статистической информации будет обеспечена посредством использования компонентов создаваемой цифровой аналитической платформы.

Для формирования и ведения ФПСР, отвечающего требованиям оптимизации бюджетных расходов и снижения отчетной нагрузки на респондентов, планируется создание в рамках цифровой аналитической платформы Единого реестра объектов статистического наблюдения и Единого реестра форм и показателей, а также разработка методик оценки дублирования показателей статистической отчетности и оценки отчетной нагрузки на респондентов и ее нормирования.

С целью оптимизации состава статистических работ и открытости процедур актуализации ФПСР потребуется создание в рамках цифровой аналитической платформы инструментария автоматизированного формирования и ведения ФПСР. Этот инструментарий позволит не только определять эффективность работ ФПСР на основе критериев их методологической обоснованности, стоимости, востребованности, отчетной нагрузки, но и будет мотивировать министерства и ведомства рационально использовать имеющиеся источники данных и расширять круг разрабатываемых и распространяемых показателей на основе собранной информации. Интегральный критерий оценки предложений по включению новой работы в ФПСР должен рассчитываться с учетом уровня документа, исполнение которого требует включения новой работы в ФПСР (указ Президента Российской Федерации, постановление Правительства Российской Федерации и т.п.).

На этапе подготовки статистического производства планируется обеспечить обязательное согласование Росстатом разрабатываемых субъектами официального статистического учета методологий формирования официальной статистической информации, а также использование единого генератора XML-шаблонов форм статистической отчетности, создаваемого в рамках ЦАП. Кроме того, одним из компонентов ЦАП будет «единое окно» приема статистической отчетности с возможностью создания для каждого респондента «личного кабинета», в котором для него будет формироваться касающийся его перечень

статистических наблюдений, а на его электронный адрес будут направляться уведомления о сроках предоставления статистической отчетности.

Будут разработаны единые для всех субъектов официального статистического учета требования к формам статистической отчетности, указаниям по их заполнению, к методологическим материалам и экономическим описаниям процессов обработки и формирования статистической информации. В экономическом описании статистической работы будет содержаться формализованное подробное описание всего технологического процесса обработки и формирования статистической информации, включая, при необходимости, описание процессов межформенного согласования показателей. Подготовка экономических описаний статистических работ позволит обеспечить аналитическую комплексность статистических характеристик функционирования отраслей экономики и их непротиворечивость.

Статистический инструментарий, предназначенный для респондентов (форма статистической отчетности, указания по ее заполнению, XML-шаблон формы статистической отчетности), должен в обязательном порядке проходить апробацию с участием специализированных операторов (организаций, предоставляющих услуги по гарантированной доставке электронных документов между органом государственной статистики и респондентом и консультационные услуги по заполнению статистической отчетности).

На этапе сбора информации планируется переход всех субъектов официального статистического учета на технологию «единого окна» приема статистической отчетности в электронной форме в машиночитаемом формате с последующей загрузкой первичных статистических данных в единое хранилище первичных статистических данных цифровой аналитической платформы.

Для применения технологии «единого окна» электронного сбора статистической отчетности необходимо разработать порядок организации приема и обработки первичных статистических данных, форматы представления статистической отчетности в электронной форме и форматы транспортных сообщений при обмене электронными документами с респондентами.

Все первичные статистические данные, принятые через «единое окно» в рамках проведения статистических наблюдений, а также статистические данные различной природы (данные статистических переписей и обследований, сводные статистические данные) планируется размещать в едином хранилище первичных статистических данных ЦАП для их многократного использования по запросам пользователей ЦАП.

На этапе обработки собранной информации и формирования официальной статистической информации планируется использование

в ЦАП единой технологии обработки первичных статистических данных и формирования официальной статистической информации.

На этапе оценки качества официальной статистической информации необходимо разработать и внедрить стандарты качества в области статистики.

Все перечисленные меры потребуют должной административной координации и контроля. Для этих целей в соответствии с рекомендациями Организации Объединенных Наций (ООН) по организации статистической деятельности целесообразно создание национального статистического совета (в статусе межведомственной комиссии или подкомиссии правительственной комиссии). Такая структура, не дублируя функции и задачи Общественного совета Росстата, станет координирующим органом для определения магистральных направлений отечественной статистики и урегулирования разногласий среди производителей и потребителей статистической информации. Кроме того, национальный статистический совет послужит центром принятия решений в отношении функционирования и использования создаваемой цифровой аналитической платформы. Рабочим органом национального статистического совета должен стать центр компетенций, наделенный полномочиями подготовки предложений, требующих рассмотрения на заседании такого совета.

4.3 Результаты (целевые индикаторы)

Реализация мероприятий по усилению координации статистической деятельности на всех этапах производства статистической информации и координация статистической деятельности вне рамок ФПСР будет способствовать скорейшему упразднению дублирования показателей в различных формах статистической отчетности и снижению отчетной нагрузки на респондентов, а также обеспечит согласованность официальной статистической информации, формируемой субъектами официального статистического учета.

V. Удовлетворение потребностей пользователей и повышение доверия к официальной статистике

5.1. Удовлетворение потребностей пользователей

5.1.1 Описание текущей ситуации

Важнейшей целью деятельности органов государственной статистики является обеспечение информационных потребностей общества в полной, достоверной, научно обоснованной и своевременно предоставляемой официальной статистической информации. Росстат следует фундаментальным принципам официальной статистики ООН – всем пользователям обеспечен свободный равный бесплатный доступ к официальной статистической информации и методологии.

В настоящее время основным каналом распространения официальной статистической информации являются общедоступные информационные ресурсы – интернет-портал Росстата (включая сайты территориальных органов) и ЕМИСС. На сайте Росстата размещаются большой объем статистической информации, итоги переписей и крупномасштабных обследований, электронные версии всех официальных публикаций. Значительный объем статистической информации формируется территориальными органами Росстата по субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям.

Тем не менее объемы и детализация публикуемой статистической информации не в полной мере соответствуют быстро растущим потребностям ее пользователей.

В Росстат регулярно поступают запросы федеральных и региональных органов власти, органов местного самоуправления, представителей научных организаций, коммерческих организаций, граждан о предоставлении статистической информации, которая сформирована в соответствии с ФПСР, но по объективным причинам не опубликована на интернет-портале Росстата. Только в рамках оказания государственной услуги «Предоставление официальной статистической информации гражданам и организациям» Росстат ежегодно направляет ответы на десятки тысяч запросов о предоставлении статистической информации. За последние два года число таких запросов превысило 60 тысяч.

Сохраняется проблема закрытия субъектами официального статистического учета статистической информации, косвенно раскрывающей сведения об объектах статистического наблюдения (не менее трех объектов в совокупности или доля одного из объектов превышает допустимую границу). Такое явление характерно для малых областей наблюдения. Неукоснительное соблюдение конфиденциальности в этом случае не позволяет в полной мере обеспечить информационные потребности как федеральных, так и региональных органов власти.

5.1.2 Решение существующих проблем

Решение существующих проблем необходимо осуществлять по нескольким направлениям развития системы государственной статистики.

Для повышения аналитического потенциала официальной статистики необходимо предоставить Росстату полномочия для проведения аналитической работы и информирования пользователей о ее результатах. Единое хранилище первичных статистических данных обеспечит пользователям ЦАП доступ к массиву первичных статистических данных и станет достаточной информационной базой для проведения аналитических работ в интересах пользователей официальной статистической информации. Вместе с тем аналитический компонент ЦАП предоставит пользователям ЦАП гибкий инструментарий по формированию аналитических таблиц как на типовые, так и на нестандартные запросы.

В целях более полного удовлетворения информационных потребностей органов власти субъектов Российской Федерации, которым необходима разнообразная статистическая информация для разработки прогнозов социально-экономического развития, формирования бюджета, решения текущих задач, будут прорабатываться правовые вопросы обеспечения конфиденциальности статистических данных и возможности предоставления органам государственной власти запрашиваемой статистической информации независимо от числа респондентов, представивших статистическую отчетность. Например, законом о статистике Германии установлена возможность предоставления статистических данных федеральным и земельным органам власти для законодательных целей и в целях планирования.

Кроме того, необходимо расширение перечня социально значимых показателей, раскрытие и публикация которых должны обеспечиваться объектами статистического наблюдения. Требуется проведение соответствующего анализа потребностей общества в статистической информации и ее наличии в открытом доступе. По результатам проведенного анализа будут сформированы предложения о внесении изменений в нормативно-правовую базу.

Для удовлетворения потребностей научных и исследовательских организаций в максимально детализированной информации Росстатом уже несколько лет осуществляется деперсонализация результатов крупных обследований. В рамках создания ЦАП должны быть обеспечены методологические и нормативно-правовые основы и созданы инструменты доступа всех пользователей ЦАП к деперсонализированным микроданным не только о населении и домашних хозяйствах, но и об объектах статистического наблюдения.

Разработчикам, общественным организациям, гражданам, журналистам, работающим в новом направлении – журналистике данных,

в качестве основы для создания удобных и полезных приложений и сервисов необходима информация, размещаемая в форме открытых данных.

Открытые данные, размещаемые в форме набора отдельных показателей, менее полезны и востребованы, чем логически увязанные последовательности (например, построенные в единой методологии временные ряды, ранжированные последовательности). Размещение информации в формате открытых связанных данных (LinkedOpenData) даст возможность обработки миллионов наборов данных. Для компьютера связанные и связываемые наборы данных дают возможность проводить автоматизированный анализ и генерировать новые наборы данных (связки) на основе имеющихся. Это дает возможность создавать огромный спектр новых информационных ресурсов и программных приложений на межотраслевом и межгосударственном информационном поле.

Росстат располагает огромными массивами разнообразной информации. Ее предоставление различным категориям пользователей в удобном для них формате возможно только посредством современного и технологичного интернет-портала, который был бы понятен как квалифицированному аналитику, так и обыкновенному посетителю интернет-портала и приводил бы к искомой цифре за минимальное число кликов. Эти решения будут реализованы уже в 2019 году при разработке нового интернет-портала Росстата, технологические инструменты которого позволят быстро находить нужные данные, сравнивать и анализировать их взаимосвязи, создавать собственные аналитические таблицы.

5.2. Повышение доверия к официальной статистике и улучшение имиджа Росстата

5.2.1 Описание текущей ситуации

В течение многих лет основными адресатами официальной статистической информации являлись профессиональные пользователи в федеральных и региональных органах власти, а также представители научного сообщества. Соответственно, основные форматы представления официальной статистической информации Росстата сложились с учетом высокой квалификации этих категорий пользователей, регулярно использующих статистическую информацию для решения текущих задач и участвующих в создании статистической методологии.

В настоящее время состав референтных групп Росстата существенно расширился: статистическая информация востребована широкими кругами общественности, при этом значительную часть аудитории составляют непрофессиональные пользователи.

По оценке Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации, в 2018 году по уровню развития механизмов (инструментов) открытости и направлений открытости Росстат занял шестое место из 60 федеральных органов государственной власти, продемонстрировав лучшие показатели по такому параметру как «Работа с референтными группами», высокие показатели по организации внедрения концепции открытости, работе с открытыми данными, публичной отчетности.

Несмотря на это, в обществе за последнее время сложился скорее негативный имидж Росстата: на органы государственной статистики перекладывается ответственность за имеющиеся проблемы социально-экономического развития страны, снижение уровня жизни. При этом для общественности и СМИ Росстат является едва ли не единственным ведомством, производящим статистическую информацию и отвечающим за ее качество; иные производители статистической информации (например, по здравоохранению, миграции, уровню преступности и др.) практически выведены из поля зрения. Недостаточное понимание научной статистической методологии в большинстве референтных групп затрудняет корректную интерпретацию статистической информации.

5.2.2 Решение существующих проблем

Улучшение имиджа Росстата и популяризация его деятельности без привлечения сторонних исполнителей возможны при максимальном использовании внутренних ресурсов Федеральной службы государственной статистики. Акцент будет сделан на создание единого узнаваемого бренда Росстата и продвижение ведомства как источника актуальной и достоверной официальной статистической информации – основы для принятия важных решений на всех уровнях государственного управления. Будет расширен состав референтных групп пользователей статистической информации и коммуникативных площадок, внедрены современные методы представления статистической информации.

Потребуется обеспечить максимальную информационную открытость ведомства. Сегодня недостаточно производить и хранить имеющуюся статистическую информацию. Необходимо использовать все каналы взаимодействия с пользователями для популяризации статистики и повышения статистической грамотности:

- расширение форматов распространения официальной статистической информации, использование современных инструментов взаимодействия с пользователями;

- активизация работы по разъяснению статистической методологии как для профессионалов (адресная работа со специалистами), так и для СМИ и широкой общественности (упрощенное изложение в формате «Понятная

статистика», организация открытых мероприятий – семинаров, лекций, круглых столов и т.п.);

– использование коммуникативных площадок для оперативного реагирования на критические материалы;

– активизация работы со СМИ для популяризации деятельности Росстата и результатов статистических наблюдений.

Росстату необходимо чаще участвовать в тематических школьных конкурсах и олимпиадах, обеспечить подготовку и издание популярной книги по статистике, предназначенной в том числе для школьников и учителей, а также обеспечить участие в других мероприятиях Российской ассоциации статистиков, направленных на развитие статистического образования и формирование статистического сообщества в России.

Одним из перспективных способов привлечения внимания общественности к деятельности Росстата является дальнейшее развитие Фонда историко-статистических материалов (бывшей Научной библиотеки Росстата, которая была основана в 1918 году на основе части фондов библиотеки Министерства внутренних дел Российской империи): каталогизация, обработка и оцифровка материалов. После завершения этих работ должен быть обеспечен доступ к Фонду для всех заинтересованных граждан и организаций.

5.2.3 Результаты (целевые индикаторы)

Реализация мероприятий позволит повысить доверие к официальной статистике, получить положительную реакцию пользователей (по результатам опросов) и достичь следующих значений целевых индикаторов:

– уровень удовлетворенности потребителей официальной статистической информации – 90 процентов;

– постоянное нахождение Росстата в ТОП-10 рейтинга Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации по уровню развития механизмов (инструментов) открытости и направлений открытости;

– доля общедоступных показателей, раскрываемых в формате открытых данных, – 100 процентов.

VI. Совершенствование статистической методологии

6.1 Описание текущей ситуации

В настоящее время российская статистика в целом соответствует международным стандартам. Статистическая методология и практика формируются в соответствии с рекомендациями международных организаций, программ и фондов системы ООН, учитывают передовые подходы Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Статистической службы Европейского союза (Евростат). Комплексные обзоры отечественной статистики международными организациями и присоединение к принятому Международным Валютным Фондом (МВФ) Специальному стандарту распространения данных подтверждают высокий уровень ее гармонизации с международными стандартами.

Обновление статистической методологии производится на постоянной основе по мере внесения соответствующих изменений в международные статистические стандарты, в нормативно-правовую базу Российской Федерации, включая общероссийские классификаторы, а также в связи с возникновением новых явлений и изменением организационной и производственной структуры экономики.

Расчет макроэкономических показателей в России ведется на основе решения Совета Евразийской экономической комиссии от 12 февраля 2016 г. № 34 «О Программе развития интеграции в сфере статистики Евразийского экономического союза на 2016 – 2020 годы», в том числе на основе актуальной версии Системы национальных счетов 2008 года (СНС). В соответствии с Программой развития интеграции в сфере статистики разрабатывается полный комплекс годовых счетов в разрезе институциональных секторов, а оценка основных макроэкономических показателей на национальном уровне осуществляется с квартальной периодичностью. Вместе с тем не решена еще задача интеграции всей экономической статистики на концептуальной основе СНС. Другой приоритет – построение счетов по государственному сектору экономики, которое можно обеспечить только при условии тесного межведомственного взаимодействия в части определения границ этого сектора.

В России начато внедрение элементов Системы природно-экономического учета (СПЭУ), утвержденной Статистической комиссией ООН в качестве международного стандарта в 2012 году. На межведомственной основе проводится комплексная оценка природных активов (активов окружающей среды) в стоимостном и физическом выражении. Ведется экспериментальная работа по разработке счета экологических налогов СПЭУ.

Результирующий показатель СНС, валовой внутренний продукт (ВВП), несмотря на его значимость как измерителя объема национального производства, не характеризует уровень благосостояния отдельных групп населения. При общем росте ВВП в расчете на душу населения в обществе

может происходить усиление социально-экономического расслоения, что предопределяет необходимость построения агрегированных показателей (индексов) качества жизни населения.

В методологическом отношении имеется отставание некоторых отраслей отечественной статистики от международных стандартов по качеству и срокам адаптации новых подходов, технологиям сбора, обработки и представления данных. Имеет место серьезное отставание в переходе на новые версии международных статистических классификаторов.

Сохраняется проблема недоучета новых явлений и связанных с ними структурных сдвигов, что чревато стратегическим разрывом в осознании и системном описании возникающих глобальных трендов и их локальных эффектов. В первую очередь это касается наблюдения за функционированием производственных групп.

Особое значение для совершенствования методологии и организации статистики приобретает развитие выборочных методов статистического наблюдения не только с целью повышения надежности и качества выходной информации, но и для минимизации набора сплошных обследований, пока еще доминирующих в российской статистике, и сокращения издержек на сбор данных. Важную роль в связи с этим играет привлечение административных данных и работа с большими данными.

Методологической и организационной проработки требуют процедуры верификации информации на всех этапах ее обработки. При введении новых наблюдений должны в обязательном порядке осуществляться контрольные измерения и сопоставления с другими источниками.

6.2 Решение существующих проблем

Ключевым направлением развития статистической методологии является внедрение комплексной экономической статистики, позволяющей интегрировать понятийные системы статистики производства, труда, цен и финансов, региональной статистики на базе единой концептуальной основы СНС. Это позволит решить задачу комплексного статистического учета всех аспектов функционирования национальной экономики с использованием унифицированных методов описания экономических процессов. Для этого необходимо решить следующие задачи:

– обеспечение интеграции понятийных систем отраслевой статистики, статистики труда, статистики цен и финансов, региональной статистики;

– разработка и утверждение стандартов понятийной системы комплексной экономической статистики, применяемых во всех сферах российской экономической статистики. Реализация этих задач требует дальнейшего развития методологии российского национального счетоводства в направлении наиболее полного применения международных стандартов и учета особенностей российской экономики;

– развитие методологии составления национальных счетов и интеграция макроэкономической статистики в целом;

– совершенствование методологии измерения производства (унификация и кодификация российской системы статистических единиц производства, учет групп предприятий, внедрение методов математического моделирования, совершенствование оценки региональных макроэкономических показателей);

– оптимизация порядка предоставления вертикально интегрированными корпорациями различных форм федерального статистического наблюдения;

– организация наблюдения за компаниями, осуществляющими деятельность на территории нескольких субъектов Российской Федерации, группами предприятий;

– развитие методологии построения баланса активов и пассивов и счетов накопления, расширение числа компонентов оценки национального богатства (в части природных ресурсов);

– гармонизация статистики государственных финансов и национальных счетов в соответствии с международными рекомендациями;

– совершенствование методологии составления счетов сектора государственного управления и счетов сектора домашних хозяйств;

– разработка методологической и информационной базы составления счетов государственного сектора.

Необходима адаптация действующей методологии к новым явлениям в мировой и российской экономике, развитие статистической методологии и методов по приоритетным направлениям статистического измерения, в том числе:

– развитие методологии учета процессов глобализации в производстве и гармонизация национальных и международных счетов;

– измерение добавленной стоимости в международной торговле, анализ цепочек добавленной стоимости в международных операциях (в рамках международных проектов);

– внедрение передовых методов статистической оценки экономических процессов в рамках цифровой экономики;

– развитие статистической методологии и методов оценки информации;

– развитие методов оценки благосостояния в рамках методологии национальных счетов;

– согласование микро- и макроэкономических данных о доходах и расходах сектора домашних хозяйств.

Одной из наиболее важных задач на ближайшие годы является задача развития и поэтапного внедрения приоритетных счетов природно-

экономического учета на межведомственной основе во взаимосвязи со статистикой природных ресурсов и экологической статистикой:

- разработка методологии составления приоритетных счетов с учетом имеющейся информационной базы и существующих потребностей в информации;

- внедрение в практику официальной статистики учета природных ресурсов в натуральной и стоимостной форме, а также системы показателей ресурсной продуктивности.

Как рекомендовано международным статистическим сообществом, наряду с углублением разработок по СНС, получит развитие концептуальная основа комплексной социальной статистики, включающая разработку и последующее внедрение в российскую статистическую практику:

- матрицы социальных счетов для проведения углубленного анализа социально-экономических процессов в секторе домашних хозяйств;

- комплексной системы учета социальных расходов на основе стандартов ОЭСР (SOCX), позволяющей проводить глубокие исследования национальной и региональной политики социальной защиты населения;

- интегральных показателей качества жизни населения, включая индекс лучшей жизни, индекс процветания, индекс качества жизни.

Предстоит синхронизировать со сроками пересмотра международных статистических классификаций актуализацию российских классификаторов технико-экономической и социальной информации, общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД) и общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) и внедрение их новых версий в статистическую практику.

Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 25 сентября 2015 г. N 70/1В принята Декларация «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года». Она содержит 17 целей, направленных на ликвидацию нищеты, сохранение ресурсов планеты и обеспечение благополучия для всех. Перед национальными статистическими службами стоит задача обеспечить исчисление статистических показателей, характеризующих достижение этих целей. Для ее решения предстоит не только обеспечить формирование официальной статистики по всем показателям Целей устойчивого развития по Российской Федерации, но и создать национальную систему показателей устойчивого развития, отражающую особенности социально-экономического и экологического развития нашей страны и ее регионов.

НИИ статистики Росстата, деятельность которого сосредоточена в основном на научном обеспечении текущих задач Службы, должен быть переориентирован на изучение и решение перспективных и фундаментальных проблем статистики и стать, наряду с Научно-

методологическим советом Росстата, центром обсуждения передовой методологии статистики и притяжения статистической научной мысли. В целом публичное представление и открытое обсуждение методик расчета показателей официальной статистической информации, в том числе показателей документов стратегического планирования, должны стать залогом их качества и объективности.

6.3 Ожидаемые результаты

В результате реализации комплекса мероприятий должна быть достигнута научная обоснованность российской официальной статистической методологии, ее соответствие международным стандартам и принципам официальной статистики, а также законодательству Российской Федерации, открытость и доступность такой методологии; в том числе должно быть обеспечено:

- вхождение России в число стран-лидеров по степени внедрения СНС 2008 в статистическую практику;
- разработка и публикация в России всех показателей благосостояния, разрабатываемых и публикуемых ОЭСР;
- поэтапное внедрение в статистическую практику приоритетных счетов Системы природно-экономического учета (СПЭУ) до 2024 года;
- предоставление официальной статистической информации, необходимой для наполнения глобальной базы данных ООН по Целям устойчивого развития (ЦУР) по Российской Федерации.

VII. Активизация международного сотрудничества

7.1 Описание текущей ситуации

Основной целью международного сотрудничества является интеграция Росстата в глобальное статистическое сообщество и усиление позиций ведомства как ведущего центра мировой статистической экспертизы.

Росстат последовательно наращивает международные компетенции посредством участия в работе глобального экспертного сообщества, а также реализации с международными организациями и зарубежными статистическими службами совместных программ в области развития статистического потенциала.

Специалисты Росстата участвуют в формировании международных стандартов методологии и практики статистики по целому ряду направлений, имеют богатый практический опыт и пользуются авторитетом в международном статистическом сообществе. На сегодняшний день Росстат участвует более чем в десяти глобальных экспертных сообществах по тематике национальных счетов, демографии, окружающей среды, устойчивого развития и другой.

Международные организации не раз отмечали востребованность российского экспертного потенциала в области статистики. Росстат регулярно получает запросы на консультационную помощь, но, как правило, не напрямую, а через международные организации или консорциумы, предоставляющие финансовую помощь странам, развивающим свои статистические компетенции. Полноценной работе по оказанию содействия другим странам препятствует отсутствие необходимых организационных механизмов и соответствующей инфраструктуры.

7.2 Решение проблемы

В 2019 году будет запущена инициатива по созданию международного ресурсного центра в области статистики в сотрудничестве с Программой развития ООН и одной из региональных комиссий ООН. Ресурсный центр должен представлять собой базу знаний и онлайн-курсов для пользователей и производителей статистики как внутри страны, так и за пределами, оказывать услуги международного консалтинга, очного и заочного обучения. Создание такого центра не только укрепит позиции России как статистического лидера в регионе, но и будет способствовать повышению престижа отечественной статистики в глобальном статистическом сообществе.

Еще одной важной составляющей курса на активное внешнее взаимодействие и повышение имиджа Росстата на международной арене должно стать проведение в России значимых международных мероприятий: Международного статистического конгресса, конференции Международной ассоциации официальной статистики, Всемирного статистического форума

ООН по данным. Эта инициатива станет также важным элементом популяризации статистики в стране, мобилизации и усиления ее экспертного потенциала.

7.3 Результаты (целевые индикаторы)

Реализация мероприятий позволит увеличить число российских специалистов, принимающих участие в работе экспертных групп ООН, количество международных проектов с участием Росстата, значимых международных статистических мероприятий, проводимых в Российской Федерации, а также позволит создать в России международный ресурсный центр в области статистики к 2021 году.

VIII. Внедрение новых методов управления кадрами

8.1 Описание текущей ситуации

Несмотря на достаточно высокую укомплектованность системы Росстата (более 95 процентов) и низкую текучесть кадров (менее 8 процентов), существует серьезная проблема укомплектованности Росстата молодыми специалистами, их привлечением и удержанием. Доля молодежи в возрасте до 30 лет составляет в структуре Росстата менее четверти общего количества работников.

При этом высокий уровень укомплектованности объясняется главным образом сокращением численности работников в территориальных органах Росстата, а проблема старения кадров вызвана низким уровнем заработной платы, отсутствием мотивации карьерного роста, социальной незащищенностью государственных гражданских служащих Росстата.

Как на федеральном, так и на региональном уровне усугубляется разница в уровне оплаты труда по сравнению с органами исполнительной власти финансово-экономического блока, что приводит к оттоку наиболее квалифицированных и перспективных сотрудников.

Наблюдается существенное сокращение объема подготовки специалистов в области статистики, в связи с чем ухудшилось качество подготовки статистиков в вузах.

В настоящее время федеральные образовательные стандарты высшего образования по направлению подготовки «Статистика» в нашей стране на практике не реализуются. Лишь в девяти вузах статистика изучается в рамках профилей подготовки направления высшего образования «Экономика». Как результат в последние годы практически прекратился приток в Росстат квалифицированных кадров, обладающих знаниями в области статистики.

При этом в Росстате реализуется ряд отдельных инициатив по обучению персонала, но комплексная система обучения и повышения квалификации отсутствует.

Значительно сокращен объем финансирования на профессиональное развитие государственных гражданских служащих в рамках ежегодного государственного заказа: по сравнению с 2015 годом финансирование уменьшилось в три раза, а с 2012 годом – в семь раз.

Кроме того, наблюдается нехватка специалистов-статистиков с углубленным знанием информационных технологий и иностранных языков, что негативно сказывается на использовании в работе современных программных продуктов, взаимодействии с международным статистическим сообществом.

8.2 Решение существующих проблем

Необходимо в кратчайшие сроки разработать систему эффективной мотивации сотрудников, изменив подходы к системе оплаты труда и материального стимулирования и обеспечив соответствие уровня заработной платы работников органов государственной статистики уровню заработной платы работников соответствующих организаций финансово-экономического блока.

Предстоит создать эффективную команду профессионалов и кадровый резерв, обеспечив профессиональное развитие персонала в рамках государственного заказа на основе выявленной реальной потребности в специалистах, а также взаимодействие с ведущими вузами страны, общественными организациями, академическим сообществом по вопросам подготовки кадров для органов статистики.

Необходимо обеспечить своевременную коррекцию и актуализацию содержания обучающих программ, проводить иные мероприятия по профессиональному развитию (семинары, конференции, круглые столы, зарубежные стажировки, профессиональные конкурсы и др.), используя наиболее эффективные формы подготовки, переподготовки и повышения квалификации персонала, в том числе по использованию современных информационно-коммуникационных технологий.

Новая система привлечения и отбора кадров в Росстате позволит находить в требуемое время и задействовать в нужном количестве кадры соответствующей квалификации. Она предусматривает формирование плана комплектования и определение источников привлечения кадров (внутренний, внешний резерв, выпускники образовательных учреждений или открытый рынок труда).

В условиях цифровизации экономики и революции данных возникает потребность в статистиках новой формации, специалистах по работе с данными. Современный статистик должен не только знать общую теорию статистики и математические методы и быть отчасти макроэкономистом, но и уметь находить данные и работать с ними, в том числе с большими массивами данных. И Росстат как основной работодатель для специалистов этого профиля продолжит совместно с академическими и научными кругами работу по встраиванию этого перспективного направления обучения в систему высшего образования. Параллельно будет продолжена работа по реализации в вузах страны федерального государственного образовательного стандарта высшего образования уровня 3++ по направлению «Статистика».

Особое внимание следует уделить работе с молодежью, обеспечению преемственности и передаче накопленного профессионального опыта молодым специалистам путем внедрения и развития системы наставничества, материального стимулирования наставников.

Кроме того, планируется проведение регулярных конкурсов и семинаров для выявления и развития лидерских качеств молодых статистиков. Их вовлечению в международную деятельность Росстата будет способствовать организация специализированных и индивидуальных курсов изучения английского языка.

Мероприятия, направленные на развитие молодежного движения статистиков, должны согласовываться с молодежным советом Росстата или им инициироваться.

8.3 Результаты (целевые индикаторы)

Реализация мероприятий позволит обеспечить:

– увеличение доли молодых специалистов, замещающих должности ведущей группы должностей, до 30 процентов;

– повышение привлекательности и конкурентоспособности государственной гражданской службы в системе Росстата;

– обеспечение стабильности персонала, его омоложение при сохранении опытных наставников;

– создание полноценного кадрового резерва;

– обеспечение полного соответствия образования квалификационным требованиям;

– приведение образовательного стандарта в соответствие с профессиональным стандартом «Статистик» и его дальнейшее развитие.

IX. Оптимизация административных процессов в Росстате

9.1 Описание текущей ситуации

Участниками процесса производства статистической информации являются территориальные органы Росстата (около 88 процентов суммарных затрат на производство), центральный аппарат Росстата (около 10 процентов суммарных затрат на производство) и внешние исполнители (около 2 процентов суммарных затрат на производство).

Центральный аппарат Росстата включает 22 управления, в том числе 15 управлений, непосредственно занятых в производстве статистической информации и 7 управлений, обеспечивающих и организующих в рамках всей системы Росстата производство статистической информации.

Структура Росстата включает 67 территориальных органов. Доля сотрудников обеспечивающих отделов территориальных органов Росстата составляет около 17 процентов.

В соответствии с Концепцией повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 – 2024 гг., утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2019 г. № 117-р, одним из ключевых направлений определена цифровизация системы государственного управления и бюджетного процесса, которая является необходимым условием оптимизации системы государственного управления, в том числе централизации обеспечивающих функций.

В настоящее время в Росстате отсутствуют инструменты оценки эффективности использования бюджетных средств на производство статистической информации и постоянные механизмы совершенствования административных процессов. Также не в полной мере используются инструменты, позволяющие объединить функции обеспечивающих отделов внутри центрального аппарата Росстата, а также объединить и централизовать данные функции территориальных органов в центральном аппарате Росстата.

Преимуществами централизации функций обеспечивающих отделов территориальных органов, в частности, являются эффективное использование бюджетных средств в рамках единой финансовой службы и единой службы государственных закупок, эффективное использование федерального имущества в рамках единой службы имущественного комплекса, а также эффективное использование кадровых ресурсов в рамках единой кадровой службы.

Объединение территориальных органов Росстата в межрегиональные управления Росстата позволяет повысить управляемость в системе Росстата, снизить издержки на выполнение работ, уменьшить время реализации процессов, более эффективно распределять и использовать кадровые ресурсы, а также обеспечить большую гибкость при проведении административно-кадровых изменений.

В настоящее время не изучены в достаточной степени вопросы передачи отдельных полномочий центрального аппарата Росстата на региональный уровень и создания на базе отдельных территориальных органов опорных межрегиональных центров, реализующих эти полномочия.

При этом и в центральном аппарате Росстата, и в территориальных органах административные процессы не стандартизированы и не регламентированы, наблюдается существенная разница в организации одних и тех же процессов в разных территориальных органах, структура территориальных органов также не стандартизирована.

Зачастую административные процессы выстроены не оптимально. Можно выделить следующие виды потерь в процессах Росстата: незавершенная работа, лишние этапы и петли в процессах, дублирование административных процессов, ошибки в документах, повторная работа с документами и многократный ввод информации, ненужная работа, непродуктивные потери времени, неэффективная организация труда, неэффективная работа информационных систем.

9.2 Решение существующих проблем

Необходимо сформировать культуру непрерывного совершенствования административных процессов путем устранения потерь на всех этапах на основе технологий бережливого производства.

Для устранения потерь необходимо сформировать систему обратной связи и сбора предложений от всех участников статистического процесса по улучшению процессов и устранению выявленных потерь, а также систему оценки поступивших предложений и реализации соответствующих мер.

Также необходимо провести независимый анализ всех административных процессов Росстата и на основе проведенного анализа подготовить предложения по совершенствованию административных процессов как в центральном аппарате Росстата, так и в территориальных органах, в том числе с учетом возможности создания на базе отдельных территориальных органов опорных межрегиональных центров, реализующих отдельные полномочия центрального аппарата Росстата.

При подготовке предложений в части территориальных органов следует рассматривать оба подхода к совершенствованию административных процессов (централизация функций обеспечивающих отделов территориальных органов и объединение территориальных органов).

Предложения должны включать перспективную систему планирования, управления и контроля производства статистической информации, типовую структуру территориальных органов Росстата и перспективную схему их размещения.

В ходе анализа административных процессов предстоит зафиксировать текущее состояние всех ключевых процессов и разработать предложения по их совершенствованию (в том числе разработать типовые процессы

для территориальных органов), которые должны обеспечить достижение следующих целей:

- перераспределение ресурсов под приоритетные направления работы;
- рост производительности труда;
- выравнивание рабочей загрузки по функциям и рабочим местам;
- повышение эффективности функционирования информационных систем Росстата.

Для реализации предложений по совершенствованию административных процессов потребуется создание специальной информационной подсистемы, реализующей интегрированный подход к планированию, управлению, анализу и контролю всего потока активностей и данных, сопутствующих этой деятельности.

9.3 Результаты (целевые индикаторы)

Реализация мероприятий должна позволить снизить риски неэффективного планирования работы Росстата, повысить прозрачность и подотчетность, улучшить финансовую дисциплину, оптимизировать численность федеральных служащих и расходы федерального бюджета.

В 2019 году должна быть запущена система подачи полезных предложений, проведен аудит административных процессов центрального аппарата Росстата и двух территориальных органов, внедрены новые процессы, в которых устранены выявленные потери.

До 2021 года типовые процессы должны быть распространены на все территориальные органы.

В 2022 году должна быть завершена реорганизация территориальных органов в соответствии с разработанной целевой моделью.

Х. Реализация проектов национального значения

10.1 Всероссийская перепись населения 2020 года

Всероссийская перепись населения – единственный источник официальной статистической информации о численности, демографических, социально-экономических, этно-лингвистических характеристиках, числе и составе домашних хозяйств, жилищных условиях населения и домашних хозяйств каждого населенного пункта и муниципального образования. Ни один другой источник данных о населении не может поставить информацию такого масштаба охвата и такой степени подробности одновременно.

Перепись населения учитывает жителей страны, проживающих в ней постоянно, по месту их фактического обычного проживания. Перепись учитывает не только каждого человека и его жилищные условия, но и домашние хозяйства. Перепись фиксирует характеристики респондентов по их самоопределению, не требуя документальных доказательств, что считается наиболее объективной информацией.

Вызовом Всероссийской переписи населения 2020 года является внедрение цифровых технологий при ее подготовке и проведении. Для деления территории страны на счетные участки будут использоваться электронные списки адресов с привязкой к цифровой картографической основе. Сбор сведений о населении будет происходить путем заполнения электронной формы переписных листов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и на планшетных компьютерах переписчиков. Управление и контроль работы переписчиков будут производиться посредством удаленного оперативного доступа к планшетным компьютерам из федерального центра организации работ. Обработка первичных данных начнется уже с момента их сбора и будет заключаться в контроле корректности вводимых данных. Распространение итогов переписи населения также полностью переходит на цифровую платформу с геопривязкой к координатам места проживания респондентов.

Основным нововведением переписи населения является предоставление респондентам возможности самостоятельного заполнения переписных листов, размещенных в сети Интернет (далее – интернет-перепись). Это позволит респондентам выбирать удобный способ участия в переписи.

Планируется использование ведомственных информационных ресурсов, содержащих сведения о населении, для предзаполнения переписных листов и контроля качества собираемой информации. Это позволит снизить нагрузку на респондентов и переписчиков, а также повысит качество собираемой информации.

Второй и, пожалуй, главный вызов Всероссийской переписи населения 2020 года – обеспечение полноты охвата населения переписью в условиях беспрецедентного роста числа отказов от участия в переписи. Это ставит новые задачи перед информационной работой с населением: необходимо не только проинформировать население о переписи, но и убедить людей в ее пользе для них.

Среди направлений развития и нововведений Всероссийской переписи населения 2020 года – использование больших данных для повышения качества итогов переписи.

Итоги Всероссийской переписи населения 2020 года обеспечат органы власти, научные и образовательные организации, а также всех заинтересованных пользователей актуальной официальной статистической информацией. Результаты Всероссийской переписи населения необходимы для мониторинга реализации программных документов социально-демографического развития России, стратегических документов обеспечения национальной безопасности. Итоги переписи населения также незаменимы в качестве основы для эффективного государственного планирования в сферах образования, национальной политики, демографической политики, бюджетного планирования, рынка труда, социальной защиты, жилищной и миграционной сферах.

10.2 Сельскохозяйственная микроперепись 2021 года

В соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 г. № 108-ФЗ «О Всероссийской сельскохозяйственной переписи» в 2021 году должна быть проведена первая в России сельскохозяйственная микроперепись с охватом не менее 30 процентов общей совокупности объектов переписи.

Особенностью сельскохозяйственной микропереписи 2021 года станет применение современных технологий при сборе сведений от респондентов. Впервые при опросе всех категорий сельскохозяйственных производителей (за исключением сельскохозяйственных организаций) будут использоваться планшетные компьютеры. Это позволит существенно повысить качество информации и ускорить процесс сбора и обработки данных.

При проведении микропереписи всем категориям сельскохозяйственных производителей будет предоставлена возможность сообщать сведения по программе переписного листа в электронном виде через систему веб-сбора Росстата.

Еще одним новшеством при проведении микропереписи станет использование спутникового мониторинга состояния сельскохозяйственных земель.

Более весомой должна стать информационно-разъяснительная работа в целях минимизации возможных отказов от участия в переписи, заведомого

искажения предоставляемых сведений и т.д. Необходимо проводить информационно-разъяснительную работу как централизованно, так и на региональном уровне с учетом территориальных особенностей.

Проведение сельскохозяйственной микропереписи 2021 года обеспечит:

– получение официальной статистической информации о структурных изменениях в сельском хозяйстве для повышения качества данных по категориям сельскохозяйственных производителей, которые в межпереписной период наблюдаются выборочно или по которым наблюдение не проводится (некоммерческие объединения граждан, хозяйства населения в городской местности);

– актуализацию генеральных совокупностей сельскохозяйственных производителей для организации выборочных обследований в межпереписной период (сельскохозяйственные переписи являются единственной возможностью для актуализации генеральной совокупности, в частности, по личным подсобным и другим индивидуальным хозяйствам населения);

– повышение качества данных текущего статистического наблюдения в сельском хозяйстве, что позволит в дальнейшем исключить работу по пересчетам динамических рядов.

10.3 Разработка базовых таблиц «затраты-выпуск»

Таблицы «затраты-выпуск» представляют собой интегрированную систему макроэкономических показателей, всесторонне характеризующих структуру экономики в детализированном разрезе видов экономической деятельности и продуктов.

Базовые таблицы «затраты-выпуск» обеспечивают внутреннюю сбалансированность показателей СНС и устраняют статистическое расхождение между произведенным и использованным валовым внутренним продуктом, помогают уточнить параметры ненаблюдаемой экономики, создают информационную основу для разработки ежегодных таблиц ресурсов и использования товаров и услуг и сателлитных (вспомогательных) счетов СНС (туризма, здравоохранения, образования и т. д.).

Также таблицы являются инструментом для анализа и прогнозирования пользователями межотраслевых связей и структурных пропорций экономики и проведения сценарных расчетов ее развития в зависимости от изменения факторов производства и конечного спроса.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2009 г. № 201-р разработка базовых таблиц «затраты-выпуск» начиная с 2011 года осуществляется на регулярной основе один раз в пять лет за годы, оканчивающиеся на 1 и 6.

Для информационного обеспечения их разработки один раз в пять лет проводится федеральное статистическое наблюдение за затратами на производство и продажу продукции (товаров, работ, услуг), поскольку в текущей статистике отсутствует информация о затратах на производство и реализацию продукции в разрезе детальной номенклатуры товаров и услуг.

Целью данного наблюдения за 2021 год является получение информации о затратах на производство и реализацию продукции крупных и средних организаций сектора нефинансовых корпораций, а также бюджетных, автономных и казенных учреждений.

Для достижения этой цели необходимо решить следующие задачи:

- провести ряд научно-исследовательских работ для формирования перечня групп продуктов в соответствии с ОКПД 2 для проведения федерального статистического наблюдения за затратами на производство и продажу продукции (товаров, работ, услуг) за 2021 год;
- разработать инструментарий наблюдения;
- разработать программно-технологические средства для сбора и обработки итогов наблюдения;
- провести наблюдение и осуществить обработку его итогов;
- использовать полученные итоги для построения базовых таблиц «затраты-выпуск» за 2021 год.

Новациями данного наблюдения станут:

- сокращение программы обследования за счет исключения субъектов малого бизнеса из круга обследуемых субъектов;
- разработка специализированных программных средств, позволяющих на основе действующих программных продуктов, используемых в бухгалтерском и первичном учете организаций, заполнять формы обследования в автоматическом режиме.

Все это позволит снизить нагрузку на хозяйствующие субъекты, сократить трудоемкость заполнения форм федерального статистического наблюдения и повысить качество и согласованность формируемой статистической информации, лежащей в основе построения базовых таблиц «затраты-выпуск» за 2021 год.

10.4 Сплошное наблюдение за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства

Сплошное наблюдение за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – сплошное наблюдение) проводится Росстатом один раз в пять лет во исполнение пункта 5 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

В период с 2019 по 2022 год предстоит третий раунд сплошного наблюдения по итогам 2020 года.

Целью проведения сплошного наблюдения является получение комплексной и детализированной характеристики экономической деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП) для повышения качества прогнозирования и выработки мер эффективного функционирования российской экономики, реализации системных мер по развитию малого и среднего бизнеса.

Вызовами сплошного наблюдения являются обеспечение полноты охвата субъектов МСП в условиях их высокой мобильности, низкой отчетной дисциплины и экономической грамотности, формирование положительного отношения субъектов МСП к этому масштабному мероприятию, внедрение цифровых технологий при доведении до респондентов статистического инструментария, сборе и обработке данных.

Комплекс мероприятий сплошного наблюдения включает:

- выполнение научно-исследовательской работы (рекомендации по сценариям и программе организации и проведения, 2019 год);
- подготовку организационно-методологических положений, проведение организационных мероприятий (утверждение плана работы, статистического инструментария, подготовка экономических описаний, технических заданий, наем дополнительного персонала на региональном уровне, формирование каталогов респондентов, доведение статистического инструментария до респондентов, информационно-разъяснительная работа (2020 год);
- сбор и обработку данных, подведение предварительных итогов (2021 год);
- подведение окончательных итогов (2022 год).

Новшества сплошного наблюдения субъектов малого и среднего предпринимательства по итогам 2020 года:

- предоставление отчетных данных субъектами малого и среднего предпринимательства в электронном виде (отказ от бумажных носителей);
- использование возможностей Единого портала государственных и муниципальных услуг;
- партнерство с сотовыми операторами, со специализированными операторами связи, операторами информационно-правовых систем, банками для информирования респондентов об участии в обследовании;
- применение методов редактирования данных при использовании административных данных.

Проведение сплошного наблюдения субъектов малого и среднего предпринимательства по итогам 2020 года должно обеспечить:

– предоставление объемной картины деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства по всем секторам экономики, включая муниципальный уровень, по фактическим видам экономической деятельности действующих субъектов хозяйствования, по параметрам бизнеса;

– наполнение информационной базы для проведения расчетов ВВП и ВРП, показателей национальных проектов, показателей оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов и т.д.;

– повышение качества оценок по показателям, в отношении которых выборочный метод наблюдения не позволяет получить представительный результат.

10.5 Организация системы федеральных статистических наблюдений по социально-демографическим группам

Достигнутый прогресс в реализации системы выборочных наблюдений по социально-демографическим проблемам, реализуемых в нашей стране на основе проведения масштабных выборочных опросов населения, не является достаточным. Современный этап развития страны диктует потребности в расширении состава статистической информации, характеризующей качество жизни всех слоев общества, большей детализации и повышении статистической надежности информации по наиболее уязвимым группам населения, сокращении сроков выпуска и улучшении доступности для пользователей информационных ресурсов. Организация системы социально-демографических наблюдений в течение предстоящих шести лет будет определяться необходимостью развития статистической методологии и модернизации процесса сбора, обработки и выпуска статистической информации.

Развитие статистической методологии должно обеспечить значительное расширение и повышение статистической надежности показателей в демографической, социальной и трудовой сфере на федеральном и региональном уровне, отвечающих потребностям общества и государства на современном этапе.

Модернизация процесса сбора, обработки и выпуска статистической информации будет направлена на внедрение современных компьютеризированных платформ для сбора и обработки данных, повышение открытости и доступности статистической информации для пользователей всех уровней.

Планируемые мероприятия по развитию статистической методологии, расширению и повышению качества итогов наблюдений по социально-

демографическим проблемам охватывают комплекс направлений, обеспечивающих существенное расширение состава официальной статистической информации по актуальным социально-демографическим проблемам, повышение ее качества по группам населения, представляющим ключевой интерес при реализации национальных проектов в области демографии, с использованием методов их целевого отбора, достижение согласованности официальной статистической информации с данными из альтернативных источников.

Мероприятия направлены на обеспечение снижения трудоемкости при проведении опросов населения на основе перехода на компьютеризированные платформы для сбора данных (CAPI, CAWI), внедрение широкого спектра клиентоориентированных сервисов по работе с итогами наблюдений, мониторинговой системы оценки качества итогов наблюдений (включая выпуск публичного отчета о качестве статистической информации) и развитие аналитических форматов представления всего комплекса формируемой официальной статистической информации.

Заключение

В настоящей Стратегии определены основные направления и меры качественного улучшения деятельности ведомства и совершенствования статистической деятельности в стране.

Ключевым инструментом цифровизации статистического производства станет цифровая аналитическая платформа предоставления статистических данных, которая будет разработана на базе Росстата в рамках национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации». Финансирование данного направления на 2019 – 2021 гг. предусмотрено государственной программой Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» (подпрограмма 8 «Совершенствование системы государственного стратегического управления»).

Вместе с тем переход к потоковой модели представления первичных статистических данных и встраивание альтернативных источников информации, включая большие данные, в официальную статистику являются методологически и технологически наиболее сложными задачами. Итоговые сроки решения этих амбициозных задач выходят за границы 2024 года.

При этом в рамках реализации настоящей Стратегии уже в 2020 году будут разработаны концепция, «дорожная карта», а также основные методические и организационно-технологические подходы к использованию больших данных в официальной статистике. Разработку алгоритмов формирования первичных статистических данных исключительно на основе данных первичного учета планируется выполнить в 2021 году. Пилотные проекты использования больших данных в отдельных отраслях статистики и пилотные проекты потокового сбора первичных статистических данных будут осуществляться в 2022 – 2024 гг. на основе государственно-частного партнерства с операторами больших данных и компаниями – разработчиками автоматизированных систем учета.

Реализация настоящей Стратегии будет осуществляться в соответствии с «дорожной картой», содержащей с высокой детализацией мероприятия по цифровизации всего процесса статистического производства и развитию отечественной статистики.

**Термины, определения и сокращения, используемые в тексте
Стратегии развития Росстата и системы государственной статистики
Российской Федерации до 2024 года**

Административные данные - документированная информация, получаемая федеральными органами государственной власти, иными федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, иными государственными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными организациями в связи с осуществлением ими разрешительных, регистрационных, контрольно-надзорных и других административных функций, а также иными организациями, на которые осуществление указанных функций возложено в соответствии с законодательством Российской Федерации;

Бухгалтерская (финансовая) отчетность – отчетность, составляемая экономическими субъектами в соответствии с Федеральным законом от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

Ведомственная отчетность – отчетность, собираемая министерствами и ведомствами в связи с осуществлением ими управленческих функций (кроме административных данных и официальной статистической отчетности);

Вертикально интегрированная корпорация – предприятие, производственная структура которого объединяет несколько последовательных этапов производства, как правило – добычу сырья и его последующую переработку;

Коммуникативная площадка – форма интерактивного общения специалистов с использованием дискуссионных технологий, которые предоставляют пространственные возможности для получения целевой информации, обмена лучшими практиками, обсуждения актуальных проблем и вопросов, возникающих в профессиональной деятельности, идей и стратегий различными группами носителей интересов;

Микроданные – первичные статистические данные после их первоначальной проверки на корректность, преобразованные в формат, удобный для автоматической обработки;

Муниципальная отчетность – отчетность, собираемая органами местного самоуправления, за исключением административных данных;

Объекты статистического наблюдения – юридические и физические лица, в том числе зарегистрированные в качестве индивидуальных

предпринимателей, крестьянские (фермерские) хозяйства, сведения о которых собираются в ходе статистического наблюдения;

Открытые данные – информация, размещенная в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в виде систематизированных данных, организованных в формате, обеспечивающем ее автоматическую обработку без предварительного изменения человеком, в целях неоднократного, свободного и бесплатного использования;

Пользователи официальной статистической информацией – государственные органы, органы местного самоуправления, юридические и физические лица, обращающиеся к системе государственной статистики или субъектам официального статистического учета за получением необходимой им статистической информации и (или) пользующиеся такой информацией;

Пользователи цифровой аналитической платформы – федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, уполномоченные должностные лица участников цифровой аналитической платформы, иные юридические и физические лица, прошедшие идентификацию и аутентификацию;

Региональная отчетность – отчетность, собираемая органами власти субъектов Российской Федерации, за исключением административных данных;

Статистическая информация – сводная агрегированная документированная информация о количественной стороне общественных процессов, формируемая органами статистического учета, а также официальная статистическая информация;

Статистическая отчетность – информация о деятельности экономического субъекта на отчетную дату, систематизированная по формам статистического наблюдения, за исключением отчетности, составляемой экономическими субъектами в соответствии с Федеральным законом от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

Статистический учет – деятельность, направленная на проведение статистических наблюдений и обработку данных, полученных в результате этих наблюдений, и осуществляемая в целях формирования статистической информации;

Статистическое наблюдение – сбор, обработка статистических данных и административных данных, полученных в результате этого сбора, и формирование статистической информации органами статистического учета;

Форма статистического наблюдения – документ, предназначенный для получения в установленном порядке статистических данных, содержащий вопросы программы наблюдения, место для ответов на них,

а также реквизиты подписи должностного лица, ответственного за предоставление статистических данных, и позволяющий осуществлять унификацию процессов сбора и автоматизированной обработки статистических данных;

Экономическое описание статистической работы – документ, в котором описана постановка задачи сбора, обработки данных и формирования официальной статистической информации;

XML – формат обмена данными и метаданными;

XML-шаблон формы статистической отчетности – электронная версия формы статистической отчетности в XML-формате.