

Российская Федерация

Добровольный национальный обзор
хода осуществления Повестки дня
в области устойчивого развития
на период до 2030 года



2020

Организации, ответственные за подготовку Добровольного национального обзора



АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В партнерстве



Министерство экономического
развития Российской Федерации



Министерство иностранных дел
Российской Федерации



Федеральная служба
государственной статистики

Информационные партнеры



Информационный центр ООН
в Москве



Global Compact
Network Russia



Российская ассоциация
содействия ООН

Оглавление

3	Организации, ответственные за подготовку Добровольного национального обзора
6	Список сокращений
9	Резюме
19	Введение
22	Методология и процесс подготовки обзора
23	Учет Целей устойчивого развития в национальной политике
25	Роль различных заинтересованных сторон в реализации Повестки-2030
29	Меры, принимаемые в Российской Федерации для борьбы с COVID-19
36	ЦУР 1 «Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах»
45	ЦУР 2 «Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшения питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства»
55	ЦУР 3 «Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте»
65	ЦУР 4 «Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех»
74	ЦУР 5 «Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек»
83	ЦУР 6 «Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех»
91	ЦУР 7 «Обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех»
101	ЦУР 8 «Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех»
113	ЦУР 9 «Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям»

- 122 ЦУР 10 «Сокращение неравенства внутри стран и между ними»
- 133 ЦУР 11 «Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов»
- 143 ЦУР 12 «Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства»
- 155 ЦУР 13 «Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями»
- 167 ЦУР 14 «Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития»
- 174 ЦУР 15 «Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биоразнообразия»
- 182 ЦУР 16 «Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях»
- 193 ЦУР 17 «Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития»
- 203 Статистическое приложение
- 233 Организации, принимавшие участие в подготовке Добровольного национального обзора

Список сокращений

АСК НДС — Автоматизированная система контроля за возмещением налога на добавленную стоимость

АТЭС — Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество

АЯЭ ОЭСР — Агентство по ядерной энергии Организации экономического сотрудничества и развития

ВИЧ — Вирус иммунодефицита человека

ВОЗ — Всемирная организация здравоохранения

ВООП — Всероссийское общество охраны природы

ВПП ООН — Всемирная продовольственная программа ООН

ВСМ — Высокоскоростная железнодорожная магистраль

ВТО — Всемирная торговая организация

ГЭС — Гидроэлектростанция

ДНО — Добровольный национальный обзор

ДПМ ВИЭ — Договор на поставку мощности от возобновляемых источников энергии

ЕАЭС — Евразийский экономический союз

ЕСИА — Единая система идентификации и аутентификации

ЕФСР — Евразийский фонд стабилизации и развития

ЕЭС России — Единая энергетическая система Российской Федерации

ЖНВЛП — Жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты

ИИ — Искусственный интеллект

ИНТОСАИ — Международная организация высших органов аудита

КЕС — Конференции европейских статистиков

КФХ — Крестьянские (фермерские) хозяйства

МАГАТЭ — Международное агентство по атомной энергии

МГЭИК — Межправительственная группа экспертов по изменению климата

Межведомственная рабочая группа — Межведомственная рабочая группа при Администрации Президента Российской Федерации по вопросам, связанным с изменением климата и обеспечением устойчивого развития

ММСП — Международные медико-санитарные правила

МОНКОР — Программа международного научного мониторинга проявлений коррупции

МСП — Малое и среднее предпринимательство

МФЦ — Многофункциональный центр

НДТ — Наилучшие доступные технологии

НИЗ — Неинфекционные заболевания

НКО — Некоммерческая организация

НПА — Нормативный правовой акт

НПЗ — Нефтеперерабатывающий завод

ОВЗ — Ограниченные возможности здоровья

ООПТ — Особо охраняемая природная территория

ОПР — Официальная помощь развитию

ОРВ — Оценка регулирующего воздействия

ОФСТ — Общий фонд для сырьевых товаров

ПДК — Предельно допустимая концентрация

ПНГ — Попутный нефтяной газ

Повестка-2030 — Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

ПРООН — Программа развития ООН

РКИК ООН — Рамочная конвенция ООН об изменении климата

Росстат — Федеральная служба государственной статистики Российской Федерации

РСПП — Российский союз промышленников и предпринимателей

РУМЦ — Ресурсный учебно-методический центр

СБП — Система быстрых платежей

СИТЕС — Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения

Сколтех — Сколковский институт науки и технологий

СМП — Северный морской путь

СМР — Содействие международному развитию

СПИК — Специальный инвестиционный контракт

ТК РФ — Трудовой кодекс Российской Федерации

ТРГ — Тематическая рабочая группа

ФАП — Фельдшерско-акушерский пункт

ФАО — Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН

ФРП — Фонд развития промышленности

ФЦК — Федеральный центр компетенций в сфере производительности труда

ХЕЛКОМ — Комиссия по защите морской среды Балтийского моря

ЦУР — Цели устойчивого развития

ШОС — Шанхайская организация сотрудничества

ЭСКАТО — Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана

ЮНИДО — Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

ЮНКТАД — Конференция ООН по торговле и развитию

ЮНЭЙДС — Объединенная программа ООН по ВИЧ/СПИД

ЕЕСА — Страны Восточной Европы и Центральной Азии

FATF — Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег

FSC — Лесной попечительский совет

IOSCO — Международная организация комиссий по ценным бумагам

MSC — Морской попечительский совета

UNDRR — Управление ООН по уменьшению опасности бедствий

Резюме



Настоящий добровольный национальный обзор (ДНО) подготовлен с целью определения текущего положения России на пути к достижению Целей устойчивого развития (ЦУР), зафиксированных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (Повестка-2030).

При подготовке обзора было выявлено, что большинство целей и задач устойчивого развития уже в той или иной мере заложено в основные стратегические и программные документы, принятые в России. Большое значение для достижения ЦУР имеет участие гражданского общества, бизнеса, неправительственных организаций, волонтеров и научного сообщества.

По каждой ЦУР Россия в последние годы показывала позитивные результаты. Среди наиболее успешных можно выделить ЦУР 1 «Ликвидация нищеты», ЦУР 4 «Качественное образование», ЦУР 8 «Достойная работа и экономический рост». В то же время сохраняются задачи, решение которых требует активизации совместных усилий государства, бизнеса и общества.

Все ЦУР взаимосвязаны. Меры, реализуемые для достижения одной из ЦУР, неизбежно оказывают влияние на достижение других ЦУР. Развитие цифровой экономики и телекоммуникационной инфраструктуры, например, оказывает влияние на сокращение неравенства, а также такие ЦУР, как, например, ЦУР 3 «Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте» и ЦУР 4 «Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех», ЦУР 8 «Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех». Примеры взаимосвязей представлены в главах ДНО, посвященных отдельным ЦУР.

Ключевые выводы по отдельным ЦУР:



ЦУР 1 «Ликвидация нищеты». По основным параметрам в России достигнута цель по ликвидации крайней нищеты. Проводимая в стране эффективная политика в сфере борьбы с бедностью предусматривает снижение к 2024 году национального уровня бедности как минимум в два раза (в 2018 году доля малоимущего населения с доходами ниже прожиточного минимума¹ составила 12,6%). Этому будет способствовать реализация национальных проектов («Демография», «Производительность труда и поддержка занятости» и др.) и развитие новых механизмов поддержки (например, внедрение инструмента «социального контракта», развитие волонтерства).

¹ Прожиточный минимум определяется как стоимостная оценка потребительской корзины, а также обязательные платежи и сборы.



ЦУР 2 «Ликвидация голода». В целях обеспечения продовольственной безопасности в стране действует Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации, стратегической целью которой является обеспечение населения страны безопасной, качественной и доступной сельскохозяйственной продукцией, сырьем и продовольствием в объемах, обеспечивающих рациональные нормы потребления. Уже в 2018 году уровень распространенности недоедания был низким: около 1,6% (среди лиц старше 18 лет). При этом в 2018 году остро отсутствие продовольственной безопасности ощущали лишь 0,3% населения России, а умеренно или остро — 6,2%. Развитию потенциала России в сфере достижения ЦУР 2 способствуют такие факторы, как развитие сельской инфраструктуры, снижение торговых ограничений (в рамках ВТО) и реализация комплексных отраслевых стратегических программ.



ЦУР 3 «Хорошее здоровье и благополучие». Здоровое население — один из главных приоритетов для России. Смертность населения в 2019 году снизилась до 12,3 чел. на 1000 чел. населения по сравнению с 2015 годом (13,0) и 2010 годом (14,2). Продолжается снижение показателя смертности в трудоспособных возрастах (16–59 лет у мужчин и 16–54 года у женщин). В целом по России он снизился к 2018 году до 482,2, или на 11,8% по сравнению с 2015 годом (546,7 умерших на 100 тыс. чел. населения). Ожидаемая продолжительность жизни при рождении имеет устойчивую тенденцию к росту (72,91 года в 2018 году по сравнению с 71,39 года в 2015 году; 73,34 года по предварительной оценке за 2019 год).

На достижение повышения ожидаемой продолжительности жизни населения до 78 лет к 2024 году и до 80 лет к 2030 году нацелен национальный проект «Здравоохранение», который сфокусирован в том числе на развитии системы оказания медицинской помощи, снижении смертности от болезней системы кровообращения и новообразований, борьбе с инфекционными и неинфекционными заболеваниями, расширении инфраструктуры и обеспечении системы здравоохранения квалифицированными кадрами.



ЦУР 4 «Качественное образование». Конституцией Российской Федерации гарантируется право каждого на образование и определяется обязательность общего образования для всех. Валовой коэффициент охвата образовательными программами начального, основного и среднего общего образования в России в 2018 году составил 99,9.

Решение вопросов обеспечения доступности и комплексного развития образования заложено в профильный национальный проект «Образование» и в ряд других стратегических и программных документов (например, государственную программу «Развитие образования», которая направлена на обеспечение

доступности дошкольного образования, расширение участия населения в программах дополнительного образования]. На реализацию национального проекта «Образование» в 2020–2024 годах предполагается выделить более 667 млрд руб.



ЦУР 5 «Гендерное равенство». Равные права и свободы мужчин и женщин гарантируются Конституцией Российской Федерации. В 2019 году уровень участия женщин в рабочей силе составил 55,4% (мужчин — 70,6%), уровень занятости — 52,9% (мужчин — 67,3%), уровень безработицы — 4,4% (мужчин — 4,8%). По оценке Программы развития ООН (ПРООН), Россия входит в число стран с очень высоким уровнем человеческого развития, причем индекс человеческого развития женщин равен или превосходит индекс человеческого развития мужчин (0,823 против 0,808 в 2017 году).

Для целей обеспечения равенства мужчин и женщин в России реализуется Национальная стратегия действий в интересах женщин на 2017–2022 годы, направленная в том числе на сокращение разрыва в оплате труда мужчин и женщин (в 2019 году отношение заработной платы женщин к заработной плате мужчин составило 72,1%), сокращение числа случаев насилия в отношении женщин, увеличение числа женщин на руководящих постах субъектов малого и среднего предпринимательства. На достижение ЦУР 5 также направлен национальный проект «Демография», в частности федеральный проект «Содействие занятости женщин — создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет».



ЦУР 6 «Чистая вода и санитария». В 2018 году 90,3% домохозяйств были обеспечены централизованным водоснабжением (+3,6 п.п. к 2014 году); около 77,4% населения имели доступ к централизованной или индивидуальной канализации (+4,4 п.п. к 2014 году). Применение подхода интегрированного управления водными ресурсами позволяет повышать эффективность и обеспечивать устойчивое развитие и управление водными ресурсами. Идет разработка проектов цифрового управления водными ресурсами как на уровне бассейнов и регионов, так и в городах. На развитие ЦУР 6 направлен, в частности, национальный проект «Экология», целями которого являются увеличение доли населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, к 2024 году до 90,8%, а доли такого городского населения — до 99%.



ЦУР 7 «Недорогостоящая и чистая энергия». Россия обладает богатой ресурсной базой и развитой энергетической инфраструктурой. В 2018 году 100% населения страны имели доступ к электроэнергии, а отоплением было обеспечено 86% жилищного фонда. В рейтинге Doing Business 2020 Россия вошла в десятку лидеров по легкости подключения к системе электроснабжения, заняв 7 место из 190 государств.

В целях обеспечения всеобщего доступа к устойчивым и современным источникам энергии для всех в России реализуется комплекс мер государственной политики, включая Доктрину обеспечения энергетической безопасности Российской Федерации, государственную программу «Развитие энергетики».

Продолжается совершенствование системы управления в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности путем включения целевых показателей в отраслевые документы стратегического планирования на всех уровнях. В 2007–2018 годах при росте ВВП России на 14 % его энергоемкость снизилась на 12 %.



ЦУР 8 «Достойная работа и экономический рост». Долгосрочный экономический рост может основываться только на устойчивом и сбалансированном подходе. В отчетный период в стране наблюдалось ускорение темпов прироста ВВП (с 0,2% в 2016 году до 2,3% в 2018 году) и доходов населения (прирост реальной среднемесячной начисленной заработной платы работников составил 0,8% в 2016 году и 2,9% в 2019 году).

Задачи ЦУР 8 решаются в том числе в рамках национальных проектов «Производительность труда и поддержка занятости», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». Целями указанных национальных проектов являются, в частности, ускорение ежегодного роста производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики (не ниже 5% к 2024 году), рост численности занятых в субъектах малого и среднего предпринимательства (МСП) до 25 млн к 2024 году (более 15 млн в марте 2020 года), доли субъектов МСП в ВВП до 32,5% к 2024 году (20,2% в 2018 году). Также реализуется План действий по ускорению темпов роста инвестиций в основной капитал и повышению до 25% их доли в ВВП.



ЦУР 9 «Индустриализация, инновации и инфраструктура».

Обеспечение равного и качественного доступа к работе инфраструктуры требует ее постоянного развития и модернизации. Грузооборот в России по всем видам транспорта вырос в 2015–2018 годах на 10,3% до 5 635 млрд тонно-километров. Пассажирооборот всех видов транспорта общего пользования также вырос: на 12,1% до 593,6 пассажиро-километров. Приоритетными сферами развития инфраструктуры в России являются транспорт, энергетика, связь, обрабатывающая промышленность и инновации.

Вклад в достижение ЦУР 9 вносят Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, Транспортная стратегия Российской Федерации, Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры, национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные

дороги», национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации». Указанные документы нацелены в том числе на увеличение доли дорожной сети городских агломераций, находящейся в нормативном состоянии до 85 % к 2024 году (42 % на конец 2017 года), повышение уровня транспортной обеспеченности субъектов Российской Федерации к уровню 2017 года на 7,7 % в 2024 году. В рамках национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» действует программа по устранению цифрового неравенства, в соответствии с которой около 5 млн граждан, проживающих почти в 14 тыс. малонаселенных пунктов (от 250 до 500 чел.), получают доступ к сети Интернет на скорости не менее 10 Мбит/с уже к концу 2021 года.



ЦУР 10 «Уменьшение неравенства». Россия ведет постоянную работу над сокращением уровня неравенства как внутри страны, так и за ее пределами посредством программ содействия развитию. В 2018 году коэффициент Джини² для России составил 0,413 (0,421 в 2010 году; 0,412 в 2015 году). При этом распределение доходов населения по 20-процентным группам (квинтилями) практически не менялось.

Задачи ЦУР 10 решаются в том числе в рамках национального проекта «Демография» (например, путем оказания финансовой поддержки семьям при рождении детей), национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» (в части устранения цифрового неравенства), Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года (в части сокращения различий в уровне социально-экономического развития между регионами, с целью сокращения межрегиональной дифференциации индекса человеческого развития на 3 % к 2025 году по сравнению с 2017 годом), государственной программы «Доступная среда», предусматривающей увеличение доли доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры до 70,7 % к 2025 году.



ЦУР 11 «Устойчивые города и населенные пункты». В России ведется планомерная работа по созданию условий для улучшения качества жизни и жилищных условий граждан. Основные показатели жилищных условий в Российской Федерации в период 2015–2018 годов демонстрируют положительную динамику. Индекс доступности приобретения жилья в целом по России в 2006–2018 годах увеличивался (+37 п.п. до 128 %). Также сокращалось число лет, в течение которых семья из 3 человек может накопить

² Коэффициент Джини (индекс концентрации доходов) характеризует степень отклонения линии фактического распределения общего объема доходов от линии их равномерного распределения. Величина коэффициента может варьироваться от 0 до 1, при этом, чем выше значение показателя, тем более неравномерно распределены доходы.

на квартиру при предположении, что все получаемые денежные доходы будут откладываться на приобретение квартиры (на 0,3 года до 3,2 года).

В 2014–2018 годах в российских городах в основном происходило уменьшение средних значений концентраций основных загрязняющих веществ. При этом выбросы твердых веществ от стационарных источников за период с 2015 по 2018 год снизились на 16,7%, а среднегодовые концентрации взвешенных веществ увеличились на 8,3%.

С 2018 по 2024 год в Российской Федерации реализуется национальный проект «Жилье и городская среда», ключевыми целями которого к 2024 году являются, в частности, сокращение до 7,9% среднего уровня ставки по ипотечному кредиту, рост доли городов с благоприятной средой до 60%. Данный национальный проект также направлен на увеличение объема жилищного строительства, создание механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды, а также обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда. На улучшение экологической обстановки в городах и населенных пунктах в России направлен в том числе национальный проект «Экология».



ЦУР 12 «Ответственное потребление и производство». Количество образуемых в России отходов I класса опасности (чрезвычайно опасные) сократилось за 2015–2018 годы в 4 раза — с 80 до 20 тыс. тонн. При общем росте отходов производства и потребления большую их часть (98,2% в 2018 году) составляют отходы V класса опасности (самая низкая степень воздействия на окружающую среду).

В 82% российских городов с населением более 100 тыс. чел. создана инфраструктура для отдельного сбора мусора. Полностью отдельный сбор мусора внедрен в 26 российских городах (а в 45 городах используется «двухконтейнерная система» для отдельного сбора мусора: контейнер для смешанных отходов и контейнер для пластика, бумаги, стекла и пр.). Таким образом, в 2019 году 18,5% граждан страны имели доступ к отдельному сбору мусора, что почти в 2,5 раза больше, чем в 2018 году. На рациональное обращение с отходами производства и потребления и снижение уровня загрязнения воздуха направлен национальный проект «Экология».



ЦУР 13 «Борьба с изменением климата». Россия является одним из лидеров международного климатического процесса и вносит весомый вклад в глобальные усилия по противодействию климатическим изменениям на нашей планете. 21 сентября 2019 г. Правительством Российской Федерации было утверждено постановление о принятии Парижского соглашения. Киотский протокол, представлявший собой важнейший этап

в международных усилиях по снижению антропогенной нагрузки на климатическую систему Земли, вступил в 2005 году в силу только благодаря решению России о его ратификации.

Российская Федерация принимает меры по сокращению к 2020 году объема выбросов парниковых газов до уровня не более 75% от значений 1990 года. Данный целевой показатель был установлен на национальном уровне в инициативном порядке в 2013 году. По данным национальной инвентаризации выбросов и поглощения парниковых газов, совокупные выбросы в 2017 году значительно снизились по сравнению с базовым 1990 годом: на 49% с учетом выбросов и поглощения парниковых газов в лесном хозяйстве и при землепользовании и на 32% без их учета. Снижению объемов выбросов способствуют в том числе адресные меры политики по модернизации энергетики, повышению энергоэффективности, внедрению инновационных экономических решений в различных отраслях хозяйства.

В рамках реализации Парижского соглашения Правительством Российской Федерации утвержден национальный план мероприятий первого этапа адаптации к изменениям климата на период до 2022 года, ведется обсуждение проекта Стратегии долгосрочного развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года и определяемого на национальном уровне вклада в глобальное реагирование на угрозу изменения климата. В соответствии с Планом климатических действий Минэкономразвития России подготовило проект федерального закона «О государственном регулировании выбросов парниковых газов», предусматривающий создание государственной системы учета выбросов парниковых газов эмитентами и возможность выполнения добровольных проектов сокращения/поглощения выбросов парниковых газов.

Развивается направление «зеленого» финансирования — в 2018 году Россия вошла в число стран, чьи компании выпускают «зеленые» облигации. По состоянию на конец I квартала 2020 г. пять эмитентов разместили восемь выпусков зеленых облигаций на сумму 7,55 млрд руб., 500 млн евро и 250 млн швейцарских франков, что содействовало укреплению финансовой базы для реализации проектов в сферах ЖКХ, энергетики, транспорта и недвижимости. Эмитенты размещали облигации на Московской Бирже, на Ирландской Бирже, на Швейцарской Бирже.



ЦУР 14 «Сохранение морских экосистем». В период с 2015 по 2018 год в России на 73% увеличилась площадь особо охраняемых природных территорий (ООПТ) федерального значения, приходящихся на морскую акваторию (с 10,9 млн га на начало 2016 года до 18,9 млн га в 2018 году). Существенно увеличилось биоразнообразие рыб, встречающихся в прибрежных морских водах (с 400 видов в 2015 году до 1500 видов в 2018 году).

Стратегия развития морской деятельности Российской Федерации до 2030 года направлена в том числе на освоение и сохранение ресурсов Мирового океана; на обеспечение экологической безопасности морской среды и восстановление экосистем, осуществление мониторинга состояния природной среды и комплексных мер по предупреждению и ликвидации последствий загрязнения морских акваторий.



ЦУР 15 «Сохранение экосистем суши». Природно-ресурсный потенциал России — один из самых богатых в мире. В стране огромные запасы пресной воды, лесных ресурсов, большие по площади нетронутые хозяйственной деятельностью экосистемы, в которых сохраняются высокий уровень и естественная динамика биологического разнообразия. Водные и наземные биологические ресурсы нашей страны вносят значительный вклад в поддержание устойчивости биосферы Земли.

В 2015–2018 годах площадь ООПТ федерального, регионального и местного значения (без учета морских акваторий) выросла на 11% до 218,2 млн га. Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений в 2019 году выросло на 30% по сравнению с 2015 годом и составило 80,6%.

На сохранение лесов ориентированы государственная программа «Развитие лесного хозяйства», Стратегия развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года. На обеспечение экологической безопасности России направлен национальный проект «Экология», цели которого включают в себя в том числе восстановление 23,5 тыс. га водных объектов к 2024 году, увеличение площади особо охраняемых природных территорий на 5 млн га уже к концу 2024 года, а также доведение к 2024 году до 100% отношения площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений.



ЦУР 16 «Мир, правосудие и эффективные институты».

Российская Федерация является правовым государством, в котором созданы все условия для обеспечения прав, свобод человека и гражданина, а все общественные отношения подчинены нормам права и основаны на верховенстве закона. Поддержание эффективных институтов в Российской Федерации опирается на регулярное совершенствование правоотношений в соответствии с требованиями правовых актов, среди которых первоочередное значение имеют положения национальной Конституции и международно-правовых инструментов, стороной которых является Российская Федерация.

В период с 2015 по 2018 год в Российской Федерации число преступлений, сопряженных с насильственными действиями, сократилось на 33,1%, а количество зарегистрированных преступлений против личности уменьшилось в 1,4 раза. Почти в 1,75 раза снизилось число преступлений, сопряженных с насильственными действиями в отношении несовершеннолетних. В результате работы системы Российской Федерации по противодействию отмыванию доходов, полученных преступным путем, объем подозрительных финансовых потоков снизился на 33%.

Ключевую роль в повышении эффективности институтов государственного управления играют развитие сети многофункциональных центров (МФЦ), организация межведомственного электронного взаимодействия, перевод услуг в электронный вид и внедрение системы оценки их качества. Удовлетворенность граждан предоставляемыми услугами составляет 96,6%.

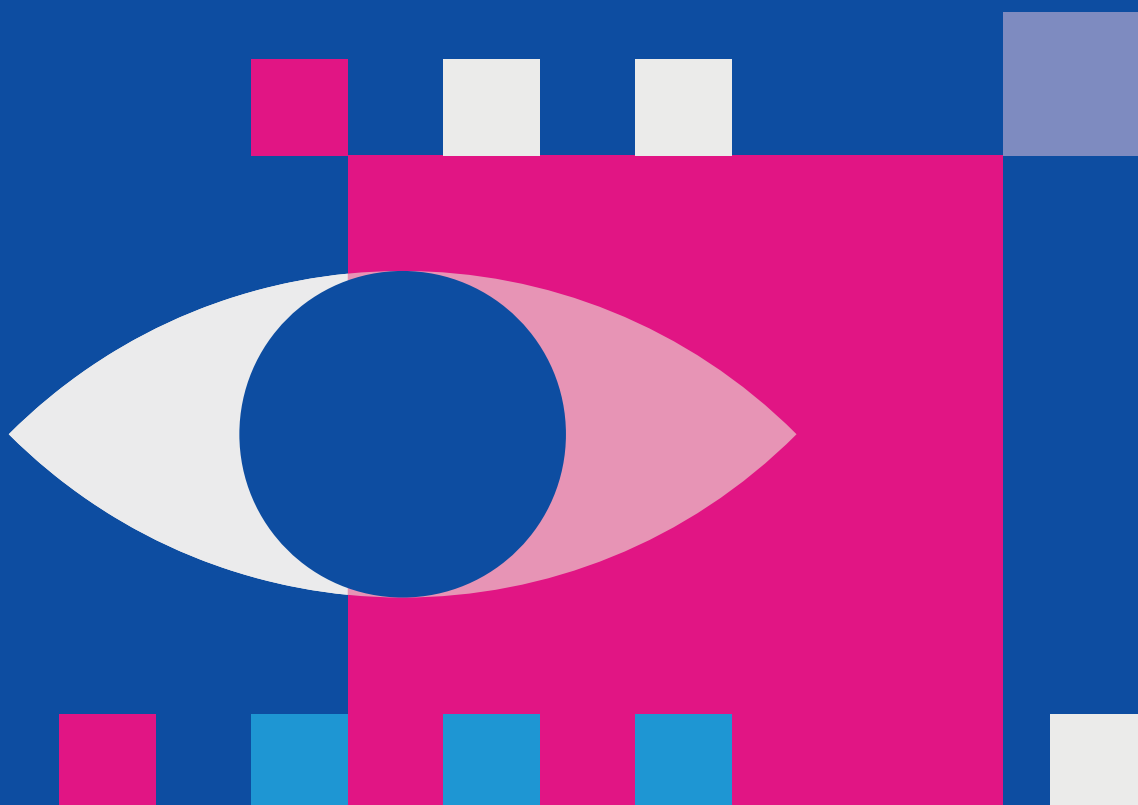
На решение задач ЦУР 16 направлены, в частности, стратегические документы отдельных ведомств. Так, например, одной из основных задач, определенных в Стратегии развития Счетной палаты Российской Федерации на 2018–2024 годы, является «укрепление культуры публичности и открытости процессов принятия государственных решений, а также развитие подотчетности органов власти и персональной ответственности руководства ведомств и организаций перед обществом за достижение целей и задач». На решение задач ЦУР 16 также окажут влияние меры, заложенные в национальные проекты, в частности в проект «Национальная программа „Цифровая экономика Российской Федерации“».



ЦУР 17 «Партнерство в интересах устойчивого развития».

В России ежегодно выделяются значительные средства на содействие международному развитию (СМР). Их объем за период с 2014 года по настоящее время составил в сумме более 5,5 млрд долл. Расходы федерального бюджета в 2018 году, классифицируемые по методологии ОЭСР как официальная помощь развитию (ОПР), достигли суммы почти 1 млрд долл.

Введение



Цели устойчивого развития все прочнее интегрируются в политику Российской Федерации. Это выражается как во включении в стратегические и программные документы страны отдельных целей и задач в логике устойчивого развития, а также некоторых показателей, отражающих степень их достижения, так и в формировании полноценной системы статистического учета показателей ЦУР для их мониторинга.

Данный Добровольный национальный обзор является первым опытом комплексной оценки состояния и прогресса достижения Целей устойчивого развития в Российской Федерации. Задачи Обзора:

- провести оценку задействованных институциональных механизмов реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (Повестки-2030) в России на предмет их эффективности и достаточности, а также существующего распределения функций в процессе реализации ЦУР;
- проанализировать степень внедрения ЦУР в национальные стратегические и программные документы;
- оценить текущее состояние и прогресс в области достижения ЦУР и выявить ключевые успехи и вызовы в достижении ЦУР в России;
- содействовать повышению осведомленности населения о реализации ЦУР и укреплению партнерства органов власти, бизнеса, объединений гражданского общества, научного сообщества в ходе имплементации ЦУР на национальном уровне.

Россия — социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Благодаря социальной направленности политики Россия достигает значительных успехов в осуществлении базового принципа Повестки-2030 «не оставить никого позади». Так, этот принцип лежит в основе проводимой в стране политики по обеспечению доступа населения к социально-экономической, политической и другим сферам жизни. В России на уровне регионов действуют квоты для приема на работу лиц с ограниченными возможностями здоровья (от 2 до 4%). Также позитивное влияние оказывает развитие цифровых технологий и расширение доступности телемедицины, электронного образования, возможностей для трудоустройства (в том числе удаленного). Цифровые технологии при этом оказывают влияние не только на социальное направление, но и на сферы экономики и экологии. В частности, за счет перевода государственных услуг в электронный вид упрощается процесс подключения бизнеса к электрическим сетям. Также осуществлен перевод государственных услуг для населения в электронный вид, создан специальный портал «Госуслуги» в сети Интернет. По итогам 2019 года через портал было оказано 152 млн услуг, что в 2,5 раза больше показателя 2018 года. Удовлетворенность граждан качеством госуслуг при этом выросла с 75,5 % в 2012 году до 90 % в 2018 году.

Из-за огромной площади территории и неравномерного распределения населения (от 0,1 чел. на 1 кв. км до 4,9 тыс. чел. на 1 кв. км) большое внимание в России уделяется развитию инфраструктуры, транспортной системы. Это играет системообразующую роль для развития по ряду направлений (промышленность, сельское хозяйство, экономические, социальные и информационные связи между различными регионами).

Одним из важнейших событий в рамках глобальных усилий по борьбе с изменением климата стало принятие Российской Федерацией Парижского соглашения в 2019 году. Полноценное участие нашей страны в Парижском соглашении в дополнение к уже действующим международным механизмам (в том числе на уровне Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК), Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИК ООН), ПРООН, Всемирной метеорологической организации (ВМО)) имеет перспективы стать дополнительным катализатором снижения углеродоемкости и повышения энергетической эффективности национальной экономики, что будет способствовать достижению Целей устойчивого развития в мировом масштабе. В 2020 году Российская Федерация приняла Кигалийскую поправку к Монреальскому протоколу, что будет способствовать выполнению международных обязательств по климату посредством значительного сокращения потребления сверхпарниковых газов.

Основная часть настоящего обзора разделена на 17 глав (по одной главе на каждую из ЦУР). В каждой из глав приводится описание достигнутых в России результатов на пути к достижению соответствующей ЦУР и конкретных механизмов, которые этому способствовали. При этом также рассматривалась взаимосвязь отдельных ЦУР. Применительно к каждой из ЦУР выделены перспективы достижения Целей, то есть стоящие перед Российской Федерацией задачи и пути их решения.

Методология и процесс подготовки обзора

Это первый Добровольный национальный обзор Российской Федерации, активная работа по подготовке которого была начата в 2019 году. При подготовке ДНО в полном объеме учитывались соответствующие рекомендации Департамента ООН по экономическим и социальным вопросам.

Стороны, принимавшие участие в подготовке ДНО

Координация подготовки Добровольного национального обзора, а также организация экспертных обсуждений, выработка основных тезисов и свод ДНО осуществлялись Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации (далее — Аналитический центр). Для наполнения ДНО были созданы 17 тематических рабочих групп (далее — ТРГ), по одной ТРГ для каждой Цели устойчивого развития.

В состав ТРГ вошли представители федеральных, региональных органов исполнительной власти, органов муниципального самоуправления (в том числе через соответствующие объединения), Центрального банка Российской Федерации, Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации, институтов развития, объединений гражданского общества, исследовательских организаций, бизнес-сообщества (союзов и ассоциаций предприятий, а также отдельных компаний). Всего при формировании ТРГ было задействовано более 450 организаций и частных лиц, экспертов со всей России. В непосредственной подготовке ДНО приняли участие более 200 экспертов и свыше 100 организаций, в том числе от бизнеса, гражданского общества, научных и государственных учреждений. Перечень ключевых партнеров представлен в разделе «Организации, принимавшие участие в подготовке Добровольного национального обзора» в конце ДНО. В рамках ТРГ проводились работы по сбору и систематизации материалов, а также по формированию проектов информационных материалов о прогрессе в достижении Целей устойчивого развития в стране для их последующего включения в ДНО. Кроме того, проекты глав ДНО, а также проект самого ДНО прошли через серию открытых публичных экспертных обсуждений.

Федеральной службой государственной статистики, на которую возложены в том числе полномочия по формированию официальной статистической информации по показателям достижения ЦУР в Российской Федерации, были представлены статистические данные и подготовлено статистическое приложение к ДНО, включающее отдельные показатели достижения ЦУР в России. Полный набор данных, характеризующих достижение ЦУР в стране, представлен на веб-портале Федеральной службы государственной статистики в подразделе [«Цели устойчивого развития»](#). При подготовке ДНО применялись также официальные данные государственной и ведомственной статистики, данные институтов развития и исследовательских организаций, участвующих в подготовке ДНО.

Учет Целей устойчивого развития в национальной политике

Большинство целей и задач устойчивого развития, определенных Повесткой-2030, в той или иной степени уже отражено в различных официальных программных документах в России.

Основополагающие принципы перехода России к устойчивому развитию были заложены в Концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию, принятой Указом Президента Российской Федерации в 1996 году. Данная Концепция направлена на обеспечение сбалансированного решения социально-экономических задач и проблем сохранения благоприятной окружающей среды и природно-ресурсного потенциала в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений людей.

Таким образом, реализация мер по достижению устойчивого развития, а также их интеграция в стратегические и программные документы Российской Федерации осуществлялась задолго до утверждения Повестки-2030.

В настоящее время можно говорить о фактической направленности на достижение ЦУР [12 национальных проектов](#) и Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры, реализуемых для достижения национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации на период до 2024 года. Данные цели и задачи утверждены в 2018 году Указом Президента Российской Федерации от 8 мая 2019 г. № 204 (далее — Указ 204). Национальные проекты запущены по направлениям: демография, здравоохранение, образование, жилье и городская среда, экология, безопасные и качественные автомобильные дороги, производительность труда и поддержка занятости, наука, цифровая экономика, культура, малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы, международная кооперация и экспорт. Только национальными проектами и Комплексным планом модернизации и расширения магистральной инфраструктуры прямо или косвенно охвачены 107 из 169 задач ЦУР.

Помимо национальных проектов, меры и задачи, ведущие к достижению ЦУР, интегрированы в иные программные и стратегические документы Российской Федерации, включая доктрины, концепции, стратегии, государственные программы.

Институциональная координация Целей устойчивого развития

Органы государственной власти Российской Федерации реализуют меры политики, направленные на реализацию задач ЦУР, в рамках имеющегося распределения полномочий. С акцентом на климатическую составляющую ЦУР координирующую функцию

осуществляет Межведомственная рабочая группа при Администрации Президента Российской Федерации по вопросам, связанным с изменением климата и обеспечением устойчивого развития (далее – межведомственная рабочая группа), образованная в 2012 году распоряжением Президента Российской Федерации³. Ее целью является обеспечение эффективного взаимодействия, в том числе информационного, федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, общественных объединений, научных и других организаций при реализации государственной политики по вопросам, связанным с изменением климата и обеспечением устойчивого развития, в том числе по вопросам реализации Концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию, утвержденной в 1996 году⁴.

Мониторинг достижения ЦУР и координация формирования и представления в международные организации официальной статистической информации по показателям достижения ЦУР Российской Федерации осуществляются Федеральной службой государственной статистики (далее – Росстат)⁵. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации в 2017 году в Федеральный план статистических работ был включен подраздел 2.8 «Показатели достижения Целей устойчивого развития Российской Федерации», содержащий 90 показателей из глобального перечня показателей ЦУР.

Для проведения согласованной работы на национальном уровне при межведомственной рабочей группе была создана группа экспертов по информационно-статистическому обеспечению мониторинга Целей устойчивого развития под председательством Росстата.

Росстат также отвечает за разработку национального набора показателей ЦУР. В 2019 году им был опубликован статистический ежегодник [«Цели устойчивого развития в Российской Федерации»](#).

В 2020 году Счетная палата Российской Федерации провела экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ системы государственного управления по внедрению повестки устойчивого развития за период 2019 года, истекший период 2020 года». В ходе мероприятия проведена оценка степени интеграции Повестки устойчивого развития в систему государственного управления, проанализирована обеспеченность государственных органов информационно-технологическими ресурсами, необходимыми для ее реализации, а также дана оценка подготовленности системы мониторинга реализации Повестки устойчивого развития в Российской Федерации в органах исполнительной власти.

³ Распоряжение Президента Российской Федерации от 13 декабря 2012 г. № 563-рп.

⁴ Указ Президента Российской Федерации от 1 апреля 1996 г. № 440.

⁵ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 июня 2017 г. № 1170-р.

Роль различных заинтересованных сторон в реализации Повестки-2030

Помимо государства в реализации Повестки-2030 принимают участие также другие заинтересованные стороны. Можно отметить роль неправительственных и некоммерческих организаций; граждан и молодежи, включая волонтерское движение; академических кругов; бизнеса. Только объединение усилий государства и всех заинтересованных сторон может способствовать эффективному достижению ЦУР.

Роль неправительственных и некоммерческих организаций

Неправительственные и некоммерческие организации вносят значимый вклад в достижение ЦУР на территории России. Главным образом это влияние проявляется в реализации проектов, способствующих достижению отдельных ЦУР в стране. К числу таких организаций относятся в том числе «Фонд продовольствия „Русь“», фонд «Сколково», Союз женщин России, Евразийский женский форум, экологической фонд «Чистые моря», некоммерческая организация «Раздельный сбор», Фонд «Русский углерод», WWF России, некоммерческая организация «Национальный фонд защиты детей от жестокого обращения», неправительственная организация «Эко-Согласие», Неправительственный экологический фонд имени В. И. Вернадского.

Проекты указанных организаций носят как информационный или образовательный характер, так и исследовательский или благотворительный характер. Так, например, всероссийский благотворительный фонд «Фонд продовольствия „Русь“» взаимодействует на постоянной основе с благотворительными организациями и государственными социальными службами. В 2018 году Фонд [распределил](#) между нуждающимися 5,97 тыс. тонн продовольственной и непродовольственной помощи, пригодной для употребления. Фонд [взаимодействует](#) с крупнейшими российскими производителями товаров народного потребления.

Более подробная информация о реализуемых неправительственными и некоммерческими организациями проектах представлена в разделах ДНО, посвященных отдельным ЦУР.

Роль граждан и молодежи

Населению при реализации мер, способствующих достижению ЦУР в России, отводится отдельная роль. Так, например, в части реализации ЦУР II в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» предполагается вовлечение граждан в формировании комфортной городской среды, в решение вопросов развития городской среды. В части ЦУР 15 «Сохранение экосистем суши» национальный проект «Экология» предусматривает вовлечение граждан в мероприятия по очистке берегов водных объектов.

Помимо этого, граждане России входят в состав таких органов, как Общественный комитет по контролю за делами коррупционной направленности и реализации программы Президента Российской Федерации, Общественная палата Российской Федерации, в рамках которых осуществляется взаимодействие с органами власти по вопросам формирования и реализации государственной политики в стране.

Также одним из важнейших приоритетов социальной и молодежной политики Российской Федерации является развитие и поддержка добровольчества (волонтерства). С целью формирования системного подхода к развитию такого движения в России принята Концепция развития добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года⁶. К 2024 году предполагается вовлечь в эту деятельность 20 % граждан.

С точки зрения вовлечения школьников и молодежи в реализацию Повестки-2030 можно отметить существующие в России программы Школьные лидеры ЦУР, Университетские лидеры ЦУР, Молодежные посланники ЦУР. В рамках этих движений участники в том числе осуществляют популяризацию идей и практик внедрения ЦУР в молодежную повестку. Более подробная информация о реализации данных движений и программ представлена в разделе, посвященном ЦУР 4.

Роль академических кругов

Академическое сообщество, исследовательские и образовательные учреждения оказывают влияние на достижение ЦУР как посредством внедрения информационных и образовательных практик, так и посредством проведения научных исследований. К числу таких организаций можно отнести в частности: Федеральный исследовательский центр Всероссийский институт генетических ресурсов растений имени Н. И. Вавилова; МГУ имени М. В. Ломоносова; Ассоциацию «Национальная платформа открытого образования», учрежденную ведущими университетами: МГУ им. М. В. Ломоносова, СПбПУ, СПбГУ, НИТУ «МИСиС», НИУ ВШЭ, МФТИ, УрФУ и Университет ИТМО.

Среди деятельности перечисленных организаций помимо образовательных и просветительских инициатив можно отметить в том числе формирование банка

⁶ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2018 г. № 2950-р.

мировых генетических ресурсов культурных растений и их диких родичей, создание многофункционального сетевого хранилища биологического материала различных географических зон России и других стран. Отдельные примеры и более подробная информация о деятельности упомянутых организаций представлена в разделах ДНО, посвященных отдельным ЦУР.

Роль бизнеса в достижении ЦУР

Представители бизнес-сообщества России принимают активное участие в различных инициативах, связанных с ЦУР. Реализация проектов бизнеса, способствующих устойчивому развитию по всем аспектам — экономический, социальный, экологический, осуществляется коммерческими организациями как самостоятельно, так и в рамках членства в союзах и ассоциациях бизнес-сообщества. Отдельные примеры проектов бизнеса, способствующих достижению ЦУР, представлены в виде вставок в разделах ДНО, посвященных отдельным ЦУР.

Ряд крупных интернационализованных российских компаний уже успешно учитывает ЦУР в своих стратегиях. Понимание важности проблематики устойчивого развития российским бизнесом подчеркнуло исследование PwC 2019 года, согласно результатам которого 66% опрошенных членов Советов директоров российских компаний считают, что общая стратегия компании должна быть приведена в соответствие с ЦУР.

Национальная сеть Глобального договора ООН (ГД ООН) — международной инициативы ООН для бизнеса — объединяет более 50 российских компаний и институтов, работающих почти в всех регионах страны, среди них такие крупные глобальные игроки, как Роснефть, Внешэкономбанк, ОК РУСАЛ, Северсталь, Норникель, РусГидро, АФК «Система», РЖД, Лукойл и Полиметалл. Две компании из России — Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд. и ФосАгро — имеют высокий статус LEAD в ГД ООН наравне с 34 другими глобальными компаниями.

Российский союз промышленников и предпринимателей (РСПП) сформировал набор инструментов для практического применения принципов ответственного ведения бизнеса, повышения его прозрачности, внедрения передовых стандартов деловой культуры (в том числе в сфере обеспечения занятости, создания достойных условий труда, повышения производительности труда и др.). [«Социальная хартия российского бизнеса»](#), принятый бизнес-сообществом национальный документ, содержит свод принципов ответственной деловой практики с опорой на Глобальный Договор ООН. Реестр организаций-участников Социальной хартии включает более 250 добровольно присоединившихся организаций. Среди других инициатив, реализуемых РСПП, можно также отметить следующие:

- ведение [Библиотеки корпоративных практик](#) (содержит практики более 200 компаний, в том числе в сфере профессионального развития и социальной поддержки работников, программ поддержки малого и среднего предпринимательства и др.);

- ведение [Национального Регистра и библиотеки корпоративных нефинансовых отчетов](#) (содержит публичные отчеты компаний, которые используются, в частности, для составления индексов и рейтингов);
- ежегодное составление [Индексов в области устойчивого развития](#) на основе публичной отчетности 100 крупнейших компаний, позволяющих выявить лидеров в сфере устойчивого развития (два индекса⁷ — «Ответственность и открытость» и «Вектор устойчивого развития» — включены в международную базу индексов и рейтингов в этой сфере The Reporting Exchange);
- реализация совместного проекта с Московской биржей по расчету фондовых индексов устойчивого развития;
- [развитие сотрудничества на мировом уровне](#) с Международной организацией труда и с Международной организацией работодателей.

⁷ Информация о данных индексах представлена также в разделе, посвященном ЦУР 8.

Меры, принимаемые в Российской Федерации для борьбы с COVID-19



Для выработки мер по предупреждению появления и распространения COVID-19 на территории Российской Федерации 27 января 2020 г. был [создан](#) Оперативный штаб по взаимодействию профильных органов исполнительной власти. Председатель Правительства Российской Федерации М.В. Мишустин 14 марта 2020 г. [возглавил](#) Координационный совет по борьбе с коронавирусом, который в ежедневном режиме вырабатывает решения и координирует действия, направленные на ограничение распространения COVID-19 и возможных последствий.

В России необходимые ограничения и меры поддержки направлены на то, чтобы предотвратить распространение инфекции, оказать помощь тем, кто нуждается в наблюдении и лечении, а также снизить негативные экономические, финансовые и социальные последствия как для населения, так и для представителей бизнеса, в том числе МСП. Ниже представлен ряд мер, принимаемых в Российской Федерации, и ЦУР, достижение которых сопряжено с реализацией данных мер.

Антикризисный план

ЦУР 8

ЦУР 1

ЦУР 2

ЦУР 9

ЦУР 3

ЦУР 10

Правительством Российской Федерации 17 марта 2020 г. [утвержден](#) План первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением COVID-19, включающий в том числе следующие меры (в разбивке по четырем ключевым направлениям реализации).

1. Обеспечение товарами первой необходимости и поддержка населения:

- оперативный мониторинг потребительских цен в региональном разрезе;
- разработка механизма поддержки достаточности запасов социально значимой продукции в организациях торговли, в том числе субсидирование процентных ставок по кредитам, привлеченным для формирования сверхнормативных запасов (при необходимости);
- оперативный мониторинг наличия товаров первой необходимости в организациях торговли, в том числе в региональном разрезе (продукты питания, детские товары, лекарственные средства, медицинские изделия, средства дезинфекции и индивидуальной защиты);
- оперативный мониторинг ситуации на рынке труда в субъектах Российской Федерации, в том числе в моногородах;
- увеличение бюджетных ассигнований на предоставление субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на предоставление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными (при необходимости).

2. Поддержка отраслей экономики, оказавшихся в зоне риска:

- предоставление кредитным организациям возможности временного неухудшения оценки качества обслуживания долга вне зависимости от оценки финансового положения заемщика из отраслей, находящихся в зоне риска, по ссудам, реструктурированным в связи с распространением COVID-19;
- введение мер финансовой поддержки организаций транспорта, пострадавших от ухудшения ситуации в связи с распространением COVID-19, включая компенсацию убытков;
- реализация мер поддержки учреждений культуры, физической культуры и спорта, столкнувшихся с сокращением потока посетителей;
- субсидирование процентных ставок по кредитам застройщиков в рамках проектного финансирования в случае падения темпов продаж на первичном рынке.

3. Поддержка малого и среднего предпринимательства:

- введение моратория на проверки субъектов МСП, в том числе налоговые, за исключением вопросов, несущих риски для жизни и здоровья граждан;
- субсидирование кредитным организациям части процентов по кредитам субъектов МСП при переносе срока уплаты процентов без начисления штрафных санкций;
- временная отсрочка (или мораторий) на уплату арендных платежей субъектами МСП-арендаторами государственного или муниципального имущества;
- увеличение капитализации региональных микрофинансовых организаций в целях охвата льготными микрозаймами субъектов МСП;
- снижение требований к обеспечению контрактов при осуществлении государственных закупок у субъектов МСП.

4. Общесистемные меры:

- создание гарантийного фонда для реструктуризации кредитов компаний, пострадавших от ухудшения ситуации в связи с распространением COVID-19;
- подготовка перечня системообразующих организаций российской экономики;
- оперативный мониторинг финансово-экономического состояния системообразующих организаций.

Нерабочие дни, которые необходимо провести в режиме самоизоляции. Ответственность за нарушение режима карантина и самоизоляции.

ЦУР 3

ЦУР 16

ЦУР 8

ЦУР 4

В целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения Президент Российской Федерации [объявил](#) дни с 30 марта по 3 апреля 2020 г. нерабочими с сохранением за работниками заработной платы. Позднее режим нерабочих дней [продлен](#) по 30 апреля 2020 г. включительно. Принятые меры не распространялись на работников:

- медицинских, аптечных и непрерывно действующих организаций;
- организаций, обеспечивающих население продуктами питания и товарами первой необходимости;
- организаций, выполняющих неотложные ремонтные и погрузочно-разгрузочные работы, а также неотложные работы для обеспечения нормальных жизненных условий населения.

Кроме того, свою работу продолжили органы государственной власти и местного самоуправления, а также СМИ. При этом в случае, если это не мешает исполнению трудовых обязанностей, допустима удаленная работа. Тех, кто по служебной необходимости должен будет выйти на работу, призывают неукоснительно следовать [рекомендациям](#) по профилактике COVID-19.

Для обеспечения высокого качества образования, несмотря на сложившуюся ситуацию, российские школы и ВУЗы временно перешли на дистанционные формы обучения с использованием передовых цифровых технологий. Министерство просвещения [рекомендует](#) к использованию бесплатные федеральные (например: [Российская электронная школа](#), Всероссийский открытый урок, проект по ранней профориентации школьников «[ПроеКТОрия](#)»), образовательный центр «[Сириус](#)») и региональные (например, [Московский образовательный телеканал](#), Платформа «[Цифровой колледж Подмосковья](#)») образовательные онлайн-платформы, доступные для каждого школьника, студента, учителя и родителя.

Для обеспечения равенства возможностей всем жителям страны доступны Интернет-сервисы по широкому спектру вопросов, возникающих в условиях карантина (здоровье, доставка, образование, развлечения, технологии, бытовые вопросы и другие). Например, [«все.онлайн»](#) (Минкомсвязь России), [«home.mail.ru»](#) (Mail.ru Group), и [«доступвсем.рф»](#) (Минкомсвязь России).

Также для поддержки уязвимых слоев населения запущена акция взаимопомощи [«#МыВместе»](#) (организаторы — Всероссийское движение «Волонтеры-медики», Ассоциация волонтерских центров и Общероссийский народный фронт). В предлагаемую помощь входит покупка и доставка товаров первой необходимости; оказание психологической и юридической помощи; помощь в медицинских организациях и технологическая помощь. Схожую поддержку можно получить в проектах [«Агрегатор добрых дел»](#) (Департамент труда и социальной защиты населения Москвы), [«@добро»](#) (Mail.ru Group) и других.

Поскольку коронавирусная инфекция [входит](#) в перечень заболеваний, представляющих опасность для окружающих, нарушение карантина может повлечь за собой как административную, так и уголовную ответственность в случае тяжелых последствий. В Уголовном кодексе Российской Федерации также [вводится](#) ответственность за публичное распространение под видом достоверной заведомо ложной информации об обстоятельствах, представляющих угрозу жизни и безопасности граждан, или о принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты от указанных обстоятельств.

Ограничение полетов и пересечения государственных границ. Гуманитарная помощь от России и оказание содействия зарубежным партнерам в борьбе с распространением COVID-19

ЦУР 3**ЦУР 17**

С 27 марта 2020 г. из-за пандемии COVID-19 Россия полностью [прекратила](#) чартерное и регулярное авиасообщение со всеми странами. С 4 апреля 2020 г. с целью ограничения новой волны завозных случаев заболевания международные авиарейсы по вывозу россиян в страну временно приостановлены. Однако все желающие смогут вернуться в Россию, для этого необходимо заполнить специальную [анкету](#), размещенную на официальном интернет-портале государственных услуг.

Въезд в Россию иностранцев и лиц без гражданства временно [ограничен](#). С 30 марта 2020 г. временно [ограничено](#) пересечение государственной границы через автомобильные, железнодорожные, пешеходные, речные и смешанные пункты пропуска (включая движение через сухопутный участок российско-белорусской границы).

В 2020 году Российская Федерация неоднократно осуществляла поставки гуманитарной помощи в зарубежные страны (в том числе в Италию, Китай, США, Сербию), а также в страны СНГ (в том числе в Армению, Беларусь, Молдавию, Узбекистан) во время борьбы с пандемией COVID-19. Речь идет о медицинских масках, перчатках, защитных очках, спецодежде, а также медицинском оборудовании и тест-системах для диагностики инфекции. В некоторые страны (например, [Италия](#), [Сербия](#)) помимо гуманитарных грузов были направлены специалисты — военные медики и вирусологи. Кроме того, в апреле Российская Федерация выделила добровольный целевой взнос в адрес Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) в размере 1 млн долл. для борьбы с коронавирусной инфекцией.

План дополнительных мероприятий (действий) по обеспечению устойчивого развития экономики

Также Правительством Российской Федерации 16 апреля 2020 г. одобрен план дополнительных мероприятий (действий) по обеспечению устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением COVID-19, включающий комплекс мер поддержки населения и бизнеса.

1. Меры санитарно-эпидемиологической направленности:

ЦУР 3**ЦУР 10**

- увеличение заработной платы и страховых гарантий медицинским работникам в связи с работой с лицами, заболевшими (имеющими признаки заболевания) COVID-19 (выплаты в размере 80 тыс. руб. для врачей, 50 тыс. руб. для среднего медицинского персонала и 25 тыс. руб. для младшего медицинского персонала);
- дополнительные меры по оснащению (переоснащению) создаваемого или перепрофилируемого коечного фонда.

2. Меры социальной поддержки:

ЦУР 8**ЦУР 1****ЦУР 4**

- предоставление прямой безвозмездной финансовой помощи (гранта) организациям МСП наиболее пострадавших отраслей в целях решения текущих неотложных задач (в том числе на оплату труда работников) в апреле и мае 2020 г.;
- расширение программы беспроцентных кредитов на выплату заработной платы организациям наиболее пострадавших отраслей экономики с обеспечением не менее 75 % таких кредитов гарантиями государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ»;
- увеличение ежемесячных пособий по безработице, подлежащих выплате в апреле-июне 2020 г. уволенным и вставшим на учет после 1 марта 2020 г. гражданам, до одного минимального размера оплаты труда;
- дополнительные ежемесячные выплаты в апреле-июне 2020 г. в размере 3 тыс. руб. на ребенка семьям, в которых родители являются безработными;
- развитие программ дистанционного обучения.

3. Поддержка МСП:

ЦУР 8

- распространение отсрочки уплаты страховых взносов на 6 месяцев на все субъекты МСП наиболее пострадавших отраслей (ранее — только микропредприятия);
- утверждение и актуализация на основе постоянного мониторинга перечня наиболее пострадавших отраслей для оказания государственной поддержки;

- реструктуризация для субъектов МСП наиболее пострадавших отраслей налоговых платежей, сформировавшихся в период предоставления им 6-месячной отсрочки, сроком на один год (с 1 октября 2020 г. по 1 октября 2021 г.);
- предоставление торговым центрам отсрочки по уплате налогов (кроме НДС) на 6 месяцев в целях поддержки арендаторов — субъектов МСП.

4. Общие меры поддержки:

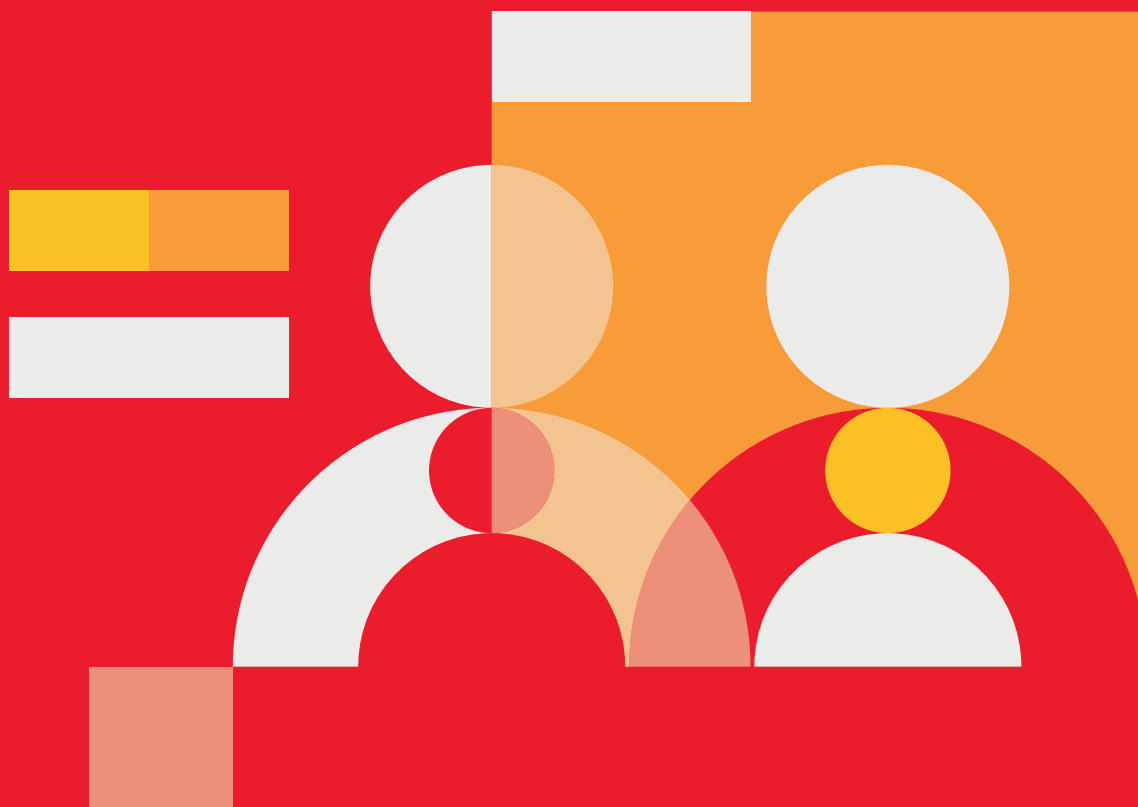
ЦУР 9

- поддержка системообразующих организаций российской экономики (льготные кредиты для создания месячного объема оборотных средств и сохранения занятости) — поддержка организаций в сфере авиаперевозок;
- упрощение в 2020 году заключения годовых государственных контрактов по государственным закупкам, в том числе за счет снижения размера обеспечения контрактов; смягчение требований к закупкам, осуществляемым компаниями с госучастием;
- перенос сроков вступления в силу отдельных нормативных правовых актов (НПА) (так называемых «затратных» законов);
- дополнительная финансовая поддержка регионов в размере 200 млрд руб.;
- поддержка программ импортозамещения в промышленности в целях поддержки спроса.

Дополнительно Правительством Российской Федерации разрабатывается комплекс мер по восстановлению и нормализации экономической активности в условиях поэтапной отмены ограничений, связанных с распространением COVID-19.

ЦУР 1

Повсеместная ликвидация
нищеты во всех ее формах



Ликвидация крайней нищеты и сокращение доли населения, проживающего в нищете (задачи 1.1 и 1.2)

Всемирный банк в качестве порога абсолютной бедности задает существование менее чем на 1,25 долл. в день (по ППС). В 2015 году Всемирный банк увеличил черту бедности до 1,90 долл. в день. С 2017 года добавлено еще две линии на уровне 3,20 долл. и 5,50 долл. В России население, имеющее столь низкие денежные доходы, практически отсутствует. В 2017 году доля населения, имеющего среднедушевые располагаемые денежные доходы ниже 3,20 долл. в день, составила 0,1%, ниже 5,50 долл. в день — 1,0%, ниже 10 долл. в день — 6,2%⁸.

Малоимущим в России считается население со среднедушевым денежным доходом ниже так называемого прожиточного минимума. Прожиточный минимум определяется как стоимостная оценка потребительской корзины⁹, а также обязательных платежей и сборов.

В 2018 году численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума составила 18,4 млн чел или 12,6% от общей численности населения (см. Статистическое приложение). За год удалось вывести из бедности 500 тыс. чел. По предварительным данным за 2019 год численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума составила 18,1 млн чел. или 12,3% от общей численности населения.

Структура бедности за 2000–2017 годы существенно изменилась. Если по состоянию на 2000 год среди бедных было много семей пенсионеров, бездетных и семей с одним ребенком, то за 2017 год 81% малоимущих домохозяйств — это домохозяйства, имеющие детей в возрасте до 18 лет. В последние годы в составе малоимущих домохозяйств растет доля семей с двумя и более детьми. Несмотря на то, что лица трудоспособного возраста составляют высокую долю среди малоимущего населения, их доля в составе малоимущих домохозяйств в последние годы постепенно снижается (Рисунки 1.1, 1.2).

В 2019 году прекратилась тенденция стагнации доходов населения. По итогам 2019 года реальные располагаемые доходы населения увеличились на 1% г/г. (в 2018 году рост составил 0,1%).

Информация о распределении населения, имеющего среднедушевые денежные доходы ниже 40%, 50%, 60% от медианного уровня, отражена в разделе, посвященном ЦУР 10.

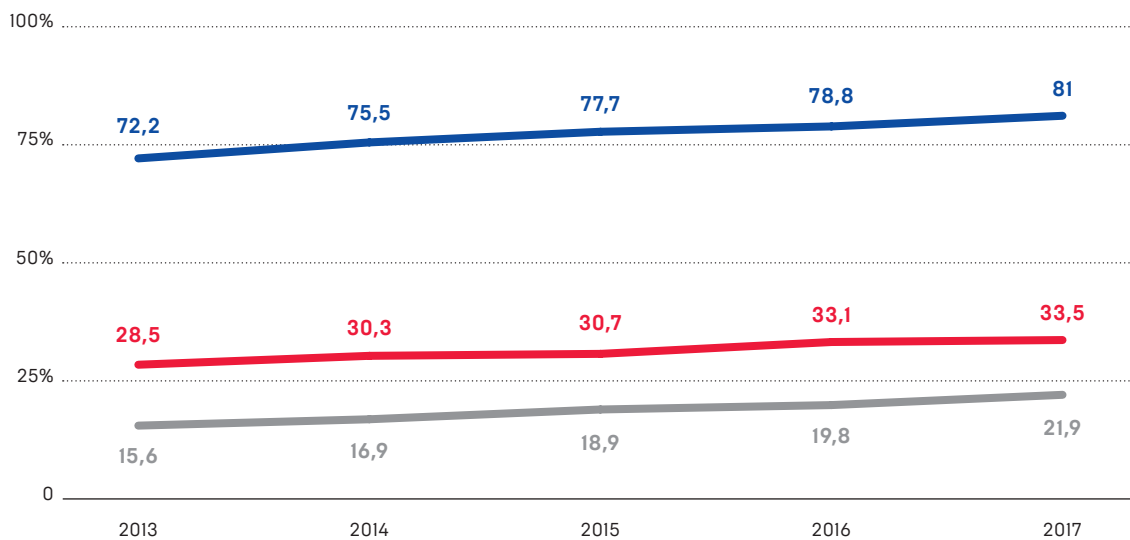
⁸ Данные Федеральной службы государственной статистики.

⁹ Необходимые для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности минимальный набор продуктов питания, а также непродовольственные товары и услуги, стоимость которых определяется в соотношении со стоимостью минимального набора продуктов питания.

РИСУНОК 1.1. ДИНАМИКА СТРУКТУРЫ МАЛОИМУЩЕГО НАСЕЛЕНИЯ В РОССИИ

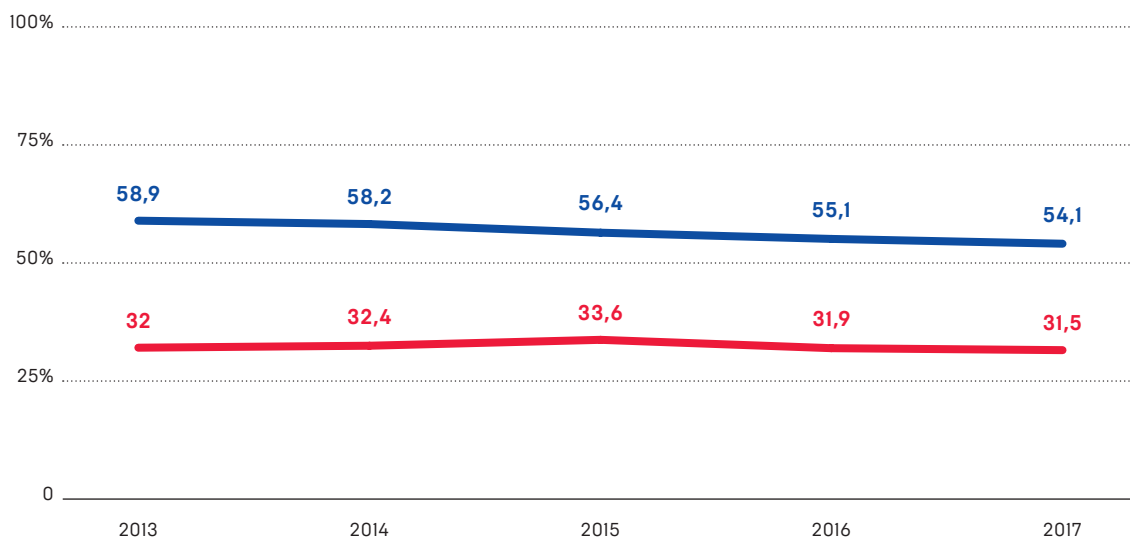
Росстат / в % от общего числа малоимущих домохозяйств

- Домашние хозяйства, имеющие детей в возрасте до 18 лет
- Домашние хозяйства, имеющие двух детей в возрасте до 18 лет
- Домашние хозяйства, имеющие трех и более детей в возрасте до 18 лет

**РИСУНОК 1.2. ДИНАМИКА СТРУКТУРЫ МАЛОИМУЩЕГО НАСЕЛЕНИЯ В РОССИИ**

Росстат / в % от общего числа малоимущих домохозяйств

- Малоимущее население в трудоспособном возрасте
- Малоимущее население, занятое в экономике (работающие)



Социальная защита малообеспеченных слоев населения, обеспечение равных прав на экономические ресурсы и повышение жизнестойкости малоимущих и лиц, находящихся в уязвимом положении (задачи 1.3, 1.4, 1.5, 1.б)

В России действует множество мер социальной защиты, в рамках которых определенные группы граждан (участники военных действий, лица с ограниченными возможностями здоровья, малоимущие граждане, пенсионеры, безработные и др.) могут получить помощь от государства. Меры социальной поддержки делятся по категориям: пенсии, жилищные преференции, медицинские льготы, проездные льготы, налоговые льготы. В рамках данных мер наиболее уязвимые группы населения имеют возможность частичного или полного освобождения от уплаты определенных взносов и платежей (налоги, оплата проезда, оплата жилищно-коммунальных услуг (ЖКУ) и др.), а также приоритетного получения определенных услуг (поступление в ВУЗ, получение квартиры, выход на досрочную пенсию и др.).

В принятом Правительством Российской Федерации 7 мая 2019 г. «Едином плане по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года» в части мер по снижению бедности предусмотрено в том числе следующее:

- целевая поддержка нуждающихся семей с детьми;
- содействие трудовой занятости женщин, воспитывающих детей;
- расширение мер поддержки, предоставляемых на основе оценки нуждаемости;
- организация на региональном уровне учета малообеспеченных семей, нуждающихся в государственной социальной помощи, а также разработки и утверждения специальных региональных программ по снижению численности населения с доходами ниже прожиточного минимума.

Поскольку самую большую группу бедных в России составляют семьи с детьми, основной акцент в работе по снижению уровня бедности делается на выводе из бедности семей с детьми. Меры социальной поддержки семей, имеющих детей, устанавливаются как на федеральном уровне, так и на региональном. Система государственных пособий семьям, имеющим детей, на федеральном уровне устанавливается Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»¹⁰. Право на получение государственных пособий в связи с рождением и воспитанием детей имеют как работающие, так и неработающие граждане¹¹.

¹⁰ Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ.

¹¹ Более подробная информация о мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, представлена в [Государственном докладе о положении детей и семей, имеющих детей, в Российской Федерации за 2018 год](#).

РИСУНОК 2. СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПОСОБИЙ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ В СВЯЗИ С РОЖДЕНИЕМ И ВОСПИТАНИЕМ ДЕТЕЙ И ПРОГРАММА МАТЕРИНСКОГО КАПИТАЛА В 2020 ГОДУ

Система государственных пособий, предоставляемых в связи с рождением и воспитанием детей

18 004,12 руб.

(~\$245) в 2020 году

Единовременное пособие при рождении ребенка

В случае рождения двух или более детей пособие выплачивается на каждого ребенка. Для работников Крайнего Севера размер пособия увеличивается на районный коэффициент

**Эквивалент разме-
ра регионального
детского прожиточ-
ного минимума**

Ежемесячные выплаты при рождении первого и второго ребенка

В случае, если размер среднедушевого дохода семьи не превышает 2-кратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения, установленную в субъекте Российской Федерации

**40% от среднего
заработка
родителя,
ухаживающего
за ребенком**

Ежемесячное пособие по уходу за ребенком

Выплачивается со дня предоставления отпуска по уходу за ребенком до достижения ребенком возраста 1,5 лет



Специальные выплаты семьям, у которых родился ребенок-инвалид

Материнский капитал: новые возможности с 2020 года

616 617 руб.

(~\$8000)

Размер материнского капитала для семей, в которых второй ребенок рожден или усыновлен с 2020 года

А также третий, четвертый и любой следующий ребенок, если раньше право на маткапитал не возникало

466 617 руб.

(~\$6000)

Размер материнского капитала для семей с двумя детьми, рожденными или усыновленными с 2007 по 2009 год

466 617 руб.

(~\$6000)

Размер материнского капитала для семей с одним ребенком, рожденным или усыновленным с 2020 года

Дополнительно 150 000 руб. (~ 1,9 тыс. долл.), если в семье появится второй ребенок



Программа материнского капитала продлена до конца 2026 года

С 2007 года осуществляется и постоянно совершенствуется программа материнского капитала (Рисунок 2). Семьи, в которых родился или был усыновлен ребенок, могут рассчитывать на материнский капитал¹². Материнский (семейный) капитал — средства федерального бюджета на реализацию дополнительных мер государственной поддержки таких российских семей. Средства материнского капитала могут быть полностью или частично направлены на: образование детей; улучшение жилищных условий семьи; формирование накопительной части пенсии матери; социальную адаптацию и интеграцию в общество детей-инвалидов.

Субъектами Российской Федерации могут устанавливаться дополнительные выплаты при рождении ребенка. Например, зарегистрированные в Москве по месту жительства могут претендовать на: дополнительное единовременное пособие в связи с рождением ребенка молодым семьям; единовременную компенсационную выплату на возмещение расходов в связи с рождением (усыновлением) ребенка. Кроме того, для малоимущих семей, где на каждого приходится сумма доходов, не превышающая размер прожиточного минимума региона, предусмотрена выплата пособий на детей в возрасте от 3 до 7 лет.

В России распространено «социальное» предпринимательство, направленное на достижение общественно полезных целей и способствующее решению социальных проблем граждан и общества. В частности, таких проблем, как повышение уровня занятости отдельных групп населения (пенсионеров, выпускников детских домов, лиц с ограниченными возможностями здоровья) и повышение доступности определенных товаров и услуг для них. В качестве важного инструмента для реализации указанных мер социальной поддержки можно выделить оказание государственной поддержки «социальным» предприятиям, в которых предусмотрена квота для трудовой занятости социально защищаемых категорий населения (не менее 50 % от общей численности сотрудников, не менее 25 % в общем фонде оплаты труда). Также в России реализуется практика содействия трудоустройству лиц с ограниченными возможностями здоровья. Более подробно эта практика описана в разделе, посвященном ЦУР 8.

Меры содействия трудовой занятости женщин, а также занятости лиц старшего поколения в России подробно рассмотрены в главах, посвященных ЦУР 5 и ЦУР 10 соответственно.

В Российской Федерации действует форма государственной социальной помощи населению в виде социального контракта. «Социальный контракт» — это соглашение, которое заключено между гражданином и органом социальной защиты населения, в соответствии с которым орган социальной защиты населения обязуется оказать гражданину государственную социальную помощь, а гражданин — реализовать мероприятия по программе социальной адаптации (предусматривает обязательные для получателей помощи поиск работы, прохождение профессионального обучения и дополнительного профессионального образования; осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности; ведение личного подсобного хозяйства) (Рисунок 3).

¹² Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ, Федеральный закон от 1 марта 2020 г. № 35-ФЗ.

РИСУНОК 3. ГОСУДАРСТВЕННАЯ СОЦИАЛЬНАЯ ПОМОЩЬ НА ОСНОВЕ СОЦИАЛЬНОГО КОНТРАКТА

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации

Государственная социальная помощь на основе социального контракта

Цели:

1

Реализация трудового
потенциала получателей
помощи

2

Повышение уровня
и качества жизни
малоимущих граждан

3

Социальная
реабилитация членов
малоимущих семей

4

Усиление социальной
ответственности
получателей помощи

В 2018 году:

104,3 тыс.

социальных контрактов

заключено, в том числе 62,6 тыс.
(60%) с малообеспеченными семьями,
имеющими детей в возрасте до 16 лет

308,8 тыс. человек

получили госпомощь на основе
соцконтракта, в том числе 40% —
городские жители и 60% —
сельские жители

19,5 тыс. человек (33,3%)

преодолели трудную жизненную
ситуацию на основании социального
контракта

103 тыс. человек (35,1%)

малообеспеченных граждан улучшили
свое материальное положение,
преодолели бедность на основании
социального контракта



Реализуется во всех регионах с 2012 года

Затраты на передвижение составляют важную часть расходов населения. В связи с этим эффективное функционирование социально ответственного транспорта способствует преодолению порога бедности, сокращает дисбаланс в потреблении и распределении материальных благ и услуг. Во многих областях и городах на пользование общественным транспортом различным категориям граждан даются льготы или компенсация. Право регионов предоставлять льготы на проезд лицам, проживающих на их территории, предусмотрено на законодательном уровне¹³.

Также Трудовым кодексом Российской Федерации предусмотрена возможность компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

В 2019 году в России [насчитывалось](#) 138 субсидируемых региональных маршрутов внутренних воздушных линий. Кроме того, на региональном уровне существуют системы государственной поддержки перевозок различными видами транспорта более 10 категорий граждан на льготных основаниях или бесплатно из федерального и региональных [бюджетов](#).

На достижение цели по сокращению бедности и обеспечению социальной защиты направлены также национальные проекты, в том числе федеральные проекты «Финансовая поддержка семей при рождении детей», «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет», «Старшее поколение», предусмотренные национальным проектом «Демография», федеральный проект «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости».

На рост денежных доходов населения и, соответственно, снижение бедности влияют также такие национальные проекты, как «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Образование», и государственные программы Российской Федерации «Экономическое развитие и национальная экономика», «Содействие занятости населения» и ряд других.

Мобилизация средств для обеспечения помощи зарубежным государствам для ликвидации нищеты (задача 1.а)

Основным направлением российского содействия развивающимся странам в части борьбы с бедностью является облегчение долгового бремени в рамках Инициативы по оказанию помощи беднейшим странам с большой задолженностью (например, списан основной долг африканских стран на сумму более 20 млрд долл.).

¹³ Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ.

В 2014–2017 годах Россией по линии Программы развития ООН (ПРООН) осуществлялись проекты, направленные на социально-экономическое развитие стран СНГ и регионов, в частности, финансировался проект по улучшению благосостояния населения в девяти районах [Таджикистана](#) (содействие районным властям в эффективном планировании и контроле социально-экономического развития, поддержка развития благоприятного инвестиционного климата, предпринимательства и занятости, поддержка сельских инициатив) (общая сумма помощи составила 6,7 млн долл.).

Кроме того, значимым направлением деятельности России по ЦУР 1 является оказание гуманитарной помощи, содействие в сфере здравоохранения, образования. Например, Россия принимает активное участие в [решении проблем Африки](#). В частности, Российская Федерация осуществляет взносы в международные программы содействия развитию Африке по линии Всемирной организации здравоохранения ООН (ВОЗ), Всемирной продовольственной программы ООН (ВПП ООН). Африканским государствам оказывается содействие в сфере здравоохранения, продолжается подготовка африканских гражданских специалистов в российских ВУЗах.

Россия также придала импульс проектной деятельности в рамках Организации Черноморского экономического сотрудничества (ЧЭС). Взнос нашей страны в 2016 году в размере 1 млн долл. создал условия для формирования регионального банка данных ЧЭС по ЦУР, содействия малому и среднему предпринимательству и привлечению на эти цели дополнительного добровольного финансирования.

Более подробная информация представлена также в разделах, посвященных ЦУР 2, ЦУР 3 и ЦУР 17.

Перспективы достижения Цели

Социальная политика России сосредоточена на обеспечении адресной поддержки семей с детьми. В России реализуется программа материнского капитала. С 2020 года данная программа действует в отношении матерей, рожавших первого ребенка (ранее применялась только в отношении матерей, рожавших второго и последующих детей). Национальным проектом «Демография» предусмотрена реализация мер, направленных на оказание финансовой поддержки семей при рождении детей, содействие занятости женщин, воспитывающих детей (в том числе в части организации переобучения и повышения квалификации женщин в период отпуска по уходу за ребенком до 3 лет, создания дополнительных мест в учреждениях дошкольного образования).

Такая направленность социальной политики государства обусловлена тем, что наибольшую группу бедных в стране составляют семьи с детьми. Реализуемые меры направлены на предотвращение реализации риска формирования так называемой «ловушки бедности», когда дети из бедных семей не имеют адекватного доступа к качественному образованию, здравоохранению и прочим социальным благам, и базовым услугам, что делает их уязвимыми на рынке труда, провоцируя низкую экономическую активность или безработицу.

ЦУР 2

Ликвидация голода,
обеспечение продовольственной
безопасности и улучшения
питания и содействие устойчивому
развитию сельского хозяйства



Ликвидация голода и обеспечение всеобщего круглогодичного доступа к безопасной, питательной и достаточной пище (задача 2.1)

Государственная аграрная политика Российской Федерации направлена на безусловное недопущение наступления голода и всех форм недоедания. В 2018 году подавляющая часть населения Российской Федерации не испытывала опасений по поводу продовольственной безопасности: [отсутствие продовольственной безопасности](#) остро ощущали 0,3% населения России, а умеренно и остро — 6,2%.

Стратегической целью Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации¹⁴ от 2020¹⁵ года является обеспечение населения страны безопасной, качественной и доступной сельскохозяйственной продукцией, сырьем и продовольствием в объемах, обеспечивающих рациональные нормы потребления пищевой продукции.

В дополнение к этому идет процесс повышения уровня продовольственной безопасности в рамках межгосударственного взаимодействия государств — членов ЕАЭС на основе согласованных направлений и мер, что отвечает основной цели согласованной (скоординированной) агропромышленной политики Союза.

Приоритетными направлениями в развитии животноводства в Российской Федерации с точки зрения социальной и продовольственной значимости являются молочное скотоводство, специализированное мясное скотоводство, развитие растениеводческой кормовой базы.

Производство основных видов пищевой продукции в Российской Федерации с [2015](#) по [2018](#) год росло. Так, например, производство мяса и субпродуктов в указанный период выросло на треть до 8,1 млн т, мясных полуфабрикатов — на 13,8% до 3,3 млн т, растительных масел — на 25,5% до 5,9 млн т, макаронных изделий — на 16,7% до 1,4 млн т, круп — на 7,1% до 1,5 млн т.

В России в 2018 году [было превышено](#) большинство целевых показателей самообеспеченности основными продуктами питания, установленных Доктриной продовольственной безопасности¹⁶, которые составили: для зерна — 147,2% (цель — 95,0%), сахара — 112,6% (80,0%), растительного масла — 198,4% (80%), мяса и мясопродуктов — 95,7% (85,0%), рыбы и морепродуктов — 158,5% (80,0%), картофеля — 95,3% (95,0%). В Доктрине продовольственной безопасности 2020 года целевые показатели по некоторым продуктам были увеличены: по сахару и растительному маслу — до 90,0%, по рыбе и морепродуктам —

¹⁴ Доктрина учитывает рекомендации Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) по предельной доле импорта и запасов продовольственных ресурсов.

¹⁵ Указ Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 20.

¹⁶ Продовольственная независимость (самообеспеченность) определяется как уровень самообеспечения в процентах, рассчитываемый как отношение объема отечественного производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия к объему их внутреннего потребления.

до 85,0%. Также были добавлены целевые показатели: для овощей и бахчевых — не менее 90,0%, фруктов и ягод — не менее 60,0%, семян основных сельскохозяйственных культур отечественной селекции — не менее 75,0%.

Основой для формирования национальной системы управления качеством пищевой продукции в Российской Федерации является Стратегия повышения качества пищевой продукции в Российской Федерации до 2030 года. Стратегия ориентирована на обеспечение полноценного питания, профилактику заболеваний, увеличение продолжительности и повышение качества жизни населения, стимулирование развития производства и обращения на рынке пищевой продукции надлежащего качества.

В 2019 году утверждена Долгосрочная стратегия развития зернового комплекса Российской Федерации до 2035 года. Цель Стратегии — формирование высокоэффективной, научно и инновационно ориентированной, конкурентоспособной и инвестиционно привлекательной сбалансированной системы производства, переработки, хранения и реализации основных зерновых и зернобобовых культур, продуктов их переработки, гарантирующей продовольственную безопасность России, полностью обеспечивающей внутренние потребности страны и создающей значительный экспортный потенциал.

С точки зрения обеспечения безопасности продукции в стране стоит отметить, что в Российской Федерации запрещено выращивание и разведение растений и животных, генетическая программа которых изменена с использованием методов геномной инженерии, за исключением выращивания и разведения таких растений и животных при проведении экспертиз и научно-исследовательских работ.

В России предпринимаются меры по обеспечению продовольствием всех групп населения, в том числе населения, проживающего в отдаленных регионах. В рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» предусмотрено в том числе развитие Северного морского пути для завоза грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения арктического побережья. Реализуется механизм предоставления льгот по перевозке произведенных сельскохозяйственных продуктов из отдаленных регионов, в том числе зерна железнодорожным транспортом¹⁷. В 2019 году [было выделено](#) около 100 млн руб. для обеспечения перевозки 80 тыс. т грузов.

[В глобальном рейтинге продовольственной безопасности](#) (англ. — Global Food Security Index) Россия несколько улучшила свои позиции в 2015–2019 годах, поднявшись с 43 на 42 место из 113. [Столь же высокие позиции](#) в 2019 году Россия занимала с точки зрения экономической доступности продовольствия (33 место), в том числе благодаря высокой оценке доступности финансовых ресурсов для фермерских хозяйств и низкому уровню бедности населения.

Россия уделяет большое внимание теме продовольственной безопасности в рамках международного сотрудничества. В 2014 году Россия присоединилась к Конвенции о продовольственном содействии, нацеленной на обеспечение эффективного предоставления гуманитарной помощи нуждающимся государствам. В соответствии

¹⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2019 года № 406.

с ней наша страна взяла на себя обязательство по выделению минимальных объемов продовольственного содействия в финансовой и/или натуральной форме по двусторонним и многосторонним каналам на сумму не менее 15 млн долл. в год. Россия существенно перевыполняет данное обязательство. Только по линии ВПП за последние 5 лет наша страна предоставила продовольственную помощь 30 государствам в различных регионах мира более чем на 220 млн долл. Помимо оказания срочной продовольственной помощи в кризисных ситуациях мы активно участвуем как донор в проектах развития, в том числе по линии ФАО, направленных на долгосрочное решение проблем в сфере продовольственной безопасности и развития сельского хозяйства.

Ликвидация всех форм недоедания среди всего населения, а также борьба с задержкой роста и истощением у детей (задача 2.2)

В России в 2018 году зафиксирован низкий уровень распространенности недоедания среди населения старше 18 лет: [показатель](#) составил около 1,6%, в том числе 1,7% среди женщин и 1,4% среди мужчин.

[Потребление продуктов питания населением России](#) носит разнородный характер. В целом для страны характерно [превышение калорийности рациона над уровнем энергозатрат](#), а также избыточное содержание жира и сахара в потребляемых продуктах. В 2015–2018 годах наблюдался рост потребления овощей, фруктов, мяса, яиц и растительного масла и снижение потребления картофеля, молочных продуктов, рыбы, хлебных продуктов.

В 2018 году в России [задержка роста](#) наблюдалась у 10,6% детей в возрасте до пяти лет. В этом же году [недостаток веса](#) наблюдался у 3,1% детей аналогичной возрастной группы, избыток веса — у 7,5%. Вместе с тем более половины россиян [предрасположены к лишнему весу](#). 17,8% мужчин и 24,5% женщин имеют ожирение первой, второй и третьей степени. Избыточная масса тела зафиксирована у 46,9% мужчин и 34,7% женщин. Причиной сложившейся ситуации является в том числе избыточное потребление углеводов и жиров. Государство активно реализует меры по решению данной проблемы.

Базу для борьбы с ожирением среди населения и обеспечения полноценного и здорового питания в России составляют такие документы, как Основы государственной политики Российской Федерации в области здорового питания населения на период до 2020 года, целью которых является сохранение и укрепление здоровья населения, профилактика заболеваний, обусловленных неполноценным и несбалансированным питанием, а также федеральный проект «Укрепление общественного здоровья» национального проекта «Демография», задачами которого являются: формирование среды, способствующей ведению гражданами здорового образа жизни, включая здоровое питание, ликвидация микронутриентной недостаточности, сокращение потребления соли и сахара. В 2020 году принят закон о здоровом питании¹⁸. Основными нововведениями стали понятие «здоровое питание», законодательное закрепление его принципов, особенностей организации качественного, безопасного и здорового питания детей и отдельных групп населения.

¹⁸ Федеральный закон от 1 марта 2020 г. № 47-ФЗ.

Для обеспечения полноценного питания детей в России реализуются меры по [снабжению учащихся школ горячим питанием](#). Если в 2015 году горячее питание получали 88,7% учащихся школ, в том числе 96,4% учащихся начальных классов, то в 2018 году это показатель вырос до 90,2% и 97,3% соответственно.

1 февраля 2020 г. Президент Российской Федерации [внес проект поправок](#) в закон об обеспечении школьников бесплатным горячим питанием¹⁹, которые предусматривают гарантии получения ими горячего питания не менее одного раза в день. Данные меры будут финансироваться за счет средств государственного бюджета.

Российская Федерация также оказывает поддержку другим странам по развитию системы питания для детей (в первую очередь в рамках структур ООН). По линии ВПП на многолетние проекты по развитию национальных систем школьного питания в Армении, Таджикистане и Киргизии в период с 2015 года по 2023 год в общей сложности предусмотрено выделение 57,9 млн долл.

В 2020 году запущен проект ВПП в Сирии, в рамках которого 4 млн долл. Россия выделила на налаживание устойчивой системы питания школьников. Аналогичная работа в Армении, Киргизии и Таджикистане ведется также в рамках российского проекта технического содействия по линии ФАО на 2015–2020 годы с объемом финансирования в 6 млн долл.

Увеличение продуктивности сельского хозяйства и доходов всех мелких производителей продовольствия, в том числе за счет обеспечения гарантированного и равного доступа к земле и другим производственным и финансовым ресурсам (задача 2.3)

В России реализуется Федеральная научно-техническая программа развития сельского хозяйства на 2017–2025 годы, которая в качестве приоритетов политики в этом направлении ставит переход к высокопродуктивному и экологически чистому агро- и аквахозяйству, хранение и эффективную переработку сельскохозяйственной продукции, создание безопасных и качественных продуктов питания.

По данным [Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года](#), в России насчитывается 36 тыс. сельскохозяйственных организаций, 24,3 тыс. из которых являются микропредприятиями и малыми предприятиями, 174,8 тыс. — крестьянских (фермерских) хозяйств (КФХ), включая индивидуальных предпринимателей, и 23,5 млн личных подсобных и других индивидуальных хозяйств граждан.

[Доля КФХ в общем объеме продукции сельского хозяйства](#) выросла в 2015–2018 годах с 11,5% до 12,5%; в объеме продукции, производимой в секторе домашних хозяйств (не организациями) — с 25,0% до 32,5%. Меры внутренней поддержки, предусмотренные для малых форм хозяйствования, оказываются сельскохозяйственным

¹⁹ Федеральный закон от 1 марта 2020 г. № 47-ФЗ.

товаропроизводителям на недискриминационной основе. Одной из главных целей грантовой поддержки является увеличение объемов производства сельскохозяйственной продукции КФХ посредством увеличения поголовья сельскохозяйственных животных, приобретения земель сельскохозяйственного назначения, техники и оборудования.

При этом отдельные субъекты Российской Федерации предоставляют региональную поддержку сельхозпроизводства, организованного непосредственно коренными малочисленными народами России. Например, в рамках государственных программ поддержки развития сельского хозяйства предусмотрены меры по наращиванию поголовья северных оленей и маралов в Арктической зоне Российской Федерации, что обеспечивает народам, населяющим эти регионы, традиционное для них питание, повышение уровня занятости и уровня доходов.

Создание устойчивых систем производства продуктов питания и внедрение высокопродуктивных и экологичных методов устойчивого ведения сельского хозяйства (задача 2.4)

Финансовое обеспечение и механизмы создания устойчивых систем производства сельскохозяйственной продукции предусмотрены Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Кроме того, задачами реализуемой Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства являются: создание научных и (или) научно-технических результатов и продукции («создание знаний»); передача научных и (или) научно-технических результатов и продукции для практического использования, реализация мероприятий по подготовке кадров в целях обеспечения развития сельского хозяйства («трансфер технологий»); коммерциализация научных и (или) научно-технических результатов и продукции («применение знаний»).

Практический пример

ООО «Мясные фермы „Искра“»

Организация [применяет технологию no-till](#) (система нулевой обработки почвы) на всей площади пашни на протяжении 8 лет, что позволяет предотвращать водную и ветровую эрозию почвы, а также значительно эффективнее сохранять влагу.

ГК «Русагро»

ГК «Русагро» реализует ряд [инновационных проектов по повышению эффективности растениеводства](#). Так, компанией внедрены алгоритмы моделирования и автоматизированного выбора оптимального севооборота для каждого поля. В рамках проекта управления и диспетчеризации производства контроль 100 % полевых работ производится в автоматическом режиме. В частности, это контроль площади и границ обработки земли, скорости выполнения операций, нормативов выработки.

Практический пример

ФосАгро

В декабре 2018 г. «ФосАгро» стала [первой российской компанией](#), которая заключила с ФАО соглашение о реализации проекта по продвижению новых технологий и знаний в области устойчивого земледелия и сельского хозяйства. Международный проект с бюджетом в 1,2 млн долл. «Развитие устойчивого земледелия путем реализации Глобальной программы развития почвоведения и создания Глобальной сети почвенных лабораторий» реализуется с начала 2019 года в рамках двустороннего сотрудничества «ФосАгро»-ФАО. Целью проекта является улучшение навыков фермеров в области устойчивого управления почвами и расширение возможностей национальных почвенных лабораторий в Африке, Латинской Америке и на Ближнем Востоке. В данном проекте «ФосАгро» выполняет основную функцию по налаживанию единого мирового механизма в продвижении технологий и знаний в области устойчивого землепользования, применяя в том числе и российский опыт, тем самым противодействуя деградации сельскохозяйственных земель, способствуя повышению плодородия почв, росту урожайности сельскохозяйственных культур и благосостояния сельского населения и, как следствие, борьбе с голодом.

В целях обеспечения устойчивого развития производства продуктов питания в России на государственном уровне реализуется [ряд отраслевых стратегических программ](#). Например, Стратегия развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2020 года. Стратегия реализуется для обеспечения гарантированного и устойчивого снабжения населения страны безопасным и качественным продовольствием.

С 1 января 2020 г. в России вступил в силу федеральный закон²⁰, который устанавливает регулирование рынка органической продукции и закрепляет основные понятия: «органическая продукция», «органическое сельское хозяйство», «производители органической продукции»; вводит графическое изображение (знак) органической продукции; определяет основные требования к производству органической продукции; предусматривает добровольное подтверждение соответствия ее производства. Размер [рынка органической продукции](#) в России составляет около 130 млн долл. (рост с 2000 года в 10 раз), и 15–20 % рынка составляет отечественная сертифицированная продукция. Однако доля России в мировом рынке составляет лишь около 0,15 %.

Помимо описанного необходимо отметить, что Россия на площадке ФАО [оказывает](#) поддержку развития и реализации концепции агроэкологии в глобальной продовольственной системе.

В рамках создания устойчивой системы производства продуктов питания Россия уделяет пристальное внимание рациональному использованию почвенных ресурсов, о чем сообщается далее в разделе, посвященном ЦУР 15.

²⁰ Федеральный закон от 3 августа 2018 г. № 280-ФЗ.

Сохранение генетического разнообразия семян и культивируемых растений, а также сельскохозяйственных и домашних животных и их соответствующих диких видов (задача 2.5)

Для целей развития международного сотрудничества в области семеноводства государствами — членами ЕАЭС в 2017 году заключено Соглашение об обращении семян сельскохозяйственных растений в рамках Евразийского экономического союза. В 2019 году подписано Соглашение о мерах, направленных на унификацию проведения селекционно-племенной работы с сельскохозяйственными животными в рамках Евразийского экономического союза.

В Российской Федерации сосредоточен уникальный генофонд сельскохозяйственных животных, который представлен 42 видами, 744 породами, типами и кроссами мировой и отечественной селекции. В государственном племенном регистре зарегистрировано более 2,3 тыс. стад племенных сельскохозяйственных животных 14 видов.

[Доля животных отечественной репродукции](#), используемых для целей сельскохозяйственного производства на территории Российской Федерации в 2018 году, составила 93,7%.

Практический пример

Федеральный исследовательский центр Всероссийский институт генетических ресурсов растений имени Н. И. Вавилова

Федеральный исследовательский центр Всероссийский институт генетических ресурсов растений имени Н. И. Вавилова является крупнейшим в России генетическим банком мировых генетических ресурсов культурных растений и их диких родичей. Коллекция [является](#) стратегической основой устойчивого развития отечественной селекции, способствующей развитию сельскохозяйственного производства, и обеспечивает уникальным сертифицированным материалом проекты в области прорывных генетических и геномных исследований, что, в свою очередь, позволяет разрабатывать новые методологические подходы для ускоренной селекции.

МГУ имени М. В. Ломоносова

[Проект Московского университета «Ноев ковчег»](#) посвящен созданию многофункционального сетевого хранилища биологического материала различных географических зон России и других стран, а также проведению комплексных исследований биологического материала на базе прототипов депозитария. Также в рамках проекта ведутся исследования малоизученных организмов, разрабатываются новые алгоритмы анализа информационных процессов в живых системах. В проекте принимают участие более 300 сотрудников, аспирантов и студентов МГУ более чем с 10 факультетов.

Развитие сельской инфраструктуры, сельскохозяйственных исследований и агропропаганды, технологий, создание генетических банков растений и животных в развивающихся и наименее развитых странах (задача 2.а)

Для создания комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности, формирования благоприятных инфраструктурных условий, активизации участия сельского населения, в том числе волонтеров²¹, в реализации общественно значимых проектов и формирования позитивного отношения к сельской местности и сельскому образу жизни с 2014 года реализуются программные мероприятия по устойчивому развитию сельских территорий²².

Развитию потенциала России в сфере достижения ЦУР 2 способствуют также такие факторы, как развитие инфраструктуры добровольчества в сельской местности, способствующего в том числе снижению оттока молодежи через самореализацию в родном регионе. В рамках [ведомственного проекта](#) «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях» государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий» в 2020–2025 годах планируется построить более 2,5 тыс. км дорог, обеспечить 95 % сельских территорий автомобильными дорогами с твердым покрытием.

Практический пример

Холдинг «Мираторг»

[Холдинг](#) сотрудничает с 40 основными сельскохозяйственными и техническими ВУЗами, внедрил собственную стипендиальную программу для перспективных студентов и открыл широкие возможности для стажировок.

Россия оказывает поддержку по развитию сельских территорий другим странам. Так, в 2015–2020 годах [предусмотрено выделение](#) более 5 млн долл. Армении в рамках программы ПРООН по комплексной поддержке сельских районов и общин. Кроме того, Российская Федерация [предоставила финансирование](#) в объеме 3 млн долл. на поддержку проекта ФАО по восстановлению сельского хозяйства и сельской инфраструктуры в Сирии, который реализуется в 2018–2020 годах.

²¹ По данным выборочного обследования рабочей силы в 2019 году, в волонтерской деятельности участвовали 564 тыс. сельских жителей.

²² В рамках направления (подпрограммы) «Устойчивое развитие сельских территорий» Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Практический пример

Общий фонд для сырьевых товаров (ОФСТ)

Общий фонд для сырьевых товаров (ОФСТ) представляет собой международную межправительственную финансовую организацию, деятельность которой направлена на повышение уровня социально-экономического развития стран-членов Фонда, обеспечение продовольственной безопасности и повышение конкурентоспособности продукции, производимой наиболее уязвимыми участниками цепочек добавленной стоимости. ОФСТ осуществляет практику финансирования проектов участников рынков сырьевых товаров, сотрудничает с другими специализированными финансовыми фондами для повышения мобилизации ресурсов с целью выполнения Повестки-2030. В 2019 году утверждено восемь проектов на общую сумму 35,29 млн долл. Российская Федерация участвует в работе ОФСТ с 1992 года как правопреемница СССР, присоединившегося к ОФСТ в 1987 году. Страна является крупнейшим держателем акций Фонда. В политике Российской Федерации в области содействия международному развитию ОФСТ рассматривается как один из важных инструментов содействия иностранным государствам в сфере сельского хозяйства, металлургии и горной промышленности, имеющим потенциал расширения своей деятельности на пространство СНГ.

Обеспечение надлежащего функционирования рынков продовольственных товаров и продукции их переработки (задача 2.с)

К числу мер, применяемых в Российской Федерации для преодоления чрезмерной волатильности цен на продовольствие, относится механизм проведения государственных закупочных и товарных интервенций. Кроме того, в России реализуется политика регулирования цен на социально значимые продовольственные товары: некоторые виды мяса, молочной продукции, круп, куриные яйца, подсолнечное масло, сахар, соль, пшеничная мука, чай, хлеб, некоторые виды овощей и фруктов. Ограничения могут вводиться на срок не более 90 дней при условии роста цены более чем на 30 % в течение трех месяцев.

Перспективы достижения Цели

В стране осуществляется ведомственный проект Минсельхоза России «Цифровое сельское хозяйство». В его рамках предусмотрен комплекс мероприятий по внедрению цифровых технологий и платформенных решений в АПК, достижение роста производительности на «цифровых» сельскохозяйственных предприятиях в 2 раза к 2024 году. Также реализуются меры по стимулированию развития и популяризации здорового образа жизни и здорового питания населения в целях изменения пищевых привычек населения для того, чтобы способствовать исключению превышения калорийности рациона населения над уровнем энергозатрат, а также избыточного содержания жира и сахара в потребляемых продуктах.

ЦУР 3

Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте



Снижение материнской смертности (задача 3.1), покончить с предотвратимой смертностью детей в возрасте до 5 лет (задача 3.2)

В Российской Федерации с начала века коэффициент материнской смертности снизился более чем в четыре раза. В период с 2015 по 2018 год величина данного показателя для России [сократилась](#) с 10,1 до 9,1 на 100 тыс. родившихся живыми.

В период с 2010 по 2018 год доля родов, принятых квалифицированными медицинскими работниками, в Российской Федерации [оставалась неизменной](#) на уровне 99,7%, что [опережает](#) целевой показатель Тринадцатой общей программы работы ВОЗ (ОПР-13) в расчете на 2023 год (88,6%) и практически полностью соответствует целевому показателю ОПР-13 в расчете на 2030 год (100%). При этом национальный проект «Здравоохранение» также направлен на расширение обучения специалистов в симуляционных центрах в области перинатологии, неонатологии и педиатрии, а также на развитие медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовой период, в том числе за счет средств родовых сертификатов.

Вероятность смерти детей от момента рождения до 5 лет в Российской Федерации по сравнению с 2015 годом снизилась на 21,3% ([2015](#) – 8; 2018 – 6,3 промилле). При этом целевое значение показателя, установленное Федеральным проектом [«Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям»](#), составляет 5,9 на 1000 родившихся живыми²³ к 2024 году.

В Российской Федерации неонатальная смертность демонстрирует стойкую динамику снижения. С 2015 по 2018 год показатель сократился с 3,9 до 2,8 промилле. Положительная динамика показателя обусловлена внедрением трехуровневой модели оказания медицинской помощи, включающей развитие перинатальных центров, оснащением медицинских организаций современным оборудованием и повышением квалификации медицинского персонала в выхаживании маловесных детей, а также системой мониторинга качества скрининга в антенатальном периоде²⁴. Информация о медицинской помощи, оказываемой женщинам в периоды беременности и материнства, представлена в разделе, посвященном ЦУР 5.

Покончить с инфекционными заболеваниями (задача 3.3)

В Российской Федерации в течение многих лет функционирует система дозорного эпидемиологического контроля и надзора, предусматривающая регистрацию всех случаев инфекционных заболеваний на всей территории страны. Кроме того, в рамках сплошного статистического наблюдения осуществляется регистрация случаев заболеваний и смерти

²³ Применяемая в России возрастная градация 0–4 года соответствует международной категории «Дети до 5 лет».

²⁴ Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 1 ноября 2012 г. № 572н.

среди населения, а с 2017 года функционируют Федеральный регистр лиц, больных туберкулезом, и Федеральный регистр лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ), включающие данные по диспансерному наблюдению, лечению и его эффективности по каждому выявленному случаю заболевания туберкулезом и заражения ВИЧ-инфекцией на территории страны.

Число зарегистрированных больных с впервые в жизни установленным диагнозом ВИЧ-инфекции (на 100 тыс. чел. населения) в России сократилось на 27,3% с 3,3 чел. в 2015 году до 2,4 чел. в 2018 году. По данным Минздрава России, меры по профилактике ВИЧ-инфекции на федеральном и региональном уровнях позволили существенно увеличить охват российских граждан обследованиями с 19% в 2015 году до 26% в 2018 году (в 70% случаев ВИЧ-инфекции удалось обеспечить раннюю диагностику заболевания).

Снижение заболеваемости туберкулезом идет опережающими (по сравнению с запланированными) темпами (в 2018 году — 44,4 вместо запланированного значения 49,9 на 100 тыс. населения). В 2019 году принята ведомственная целевая программа, которая ставит целью улучшение эпидемиологической обстановки по туберкулезу²⁵. В период с 2015 по 2018 год заболеваемость гепатитом В сократилась с 11,9 до 9,9 чел. (на 100 тыс. населения) (Рисунок 4).

РИСУНОК 4. ЗАБОЛЕВАЕМОСТЬ ТУБЕРКУЛЕЗОМ И ЗАБОЛЕВАЕМОСТЬ ГЕПАТИТОМ В, ЧИСЛО ЗАРЕГИСТРИРОВАННЫХ БОЛЬНЫХ С ВПЕРВЫЕ В ЖИЗНИ УСТАНОВЛЕННЫМ ДИАГНОЗОМ ВИЧ-ИНФЕКЦИИ В 2015–2018 ГОДЫ

Росстат / на 100 тыс. человек



²⁵ Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 5 апреля 2019 г. № 199.

Российская Федерация является одним из основных партнеров в решении международных проблем здравоохранения. Так, Правительство Российской Федерации 1 декабря 2018 г. во Всемирный день борьбы со СПИДом приняло решение о внесении очередного добровольного целевого взноса в Объединенную программу ООН по ВИЧ/СПИД (ЮНЭЙДС) в объеме 17,8 млн долл. на реализацию в 2019–2021 годах мероприятий по оказанию помощи ряду стран Восточной Европы, Закавказья и Центральной Азии (ВЕЗЦА) в области профилактики, контроля и надзора за ВИЧ/СПИД и другими инфекционными болезнями. С 2012 года совокупный вклад Правительства Российской Федерации в оказание содействия странам региона в борьбе с ВИЧ/СПИД составляет 50 млн долл. в виде целевого взноса в ЮНЭЙДС и 12 млн долл. на двусторонней основе.

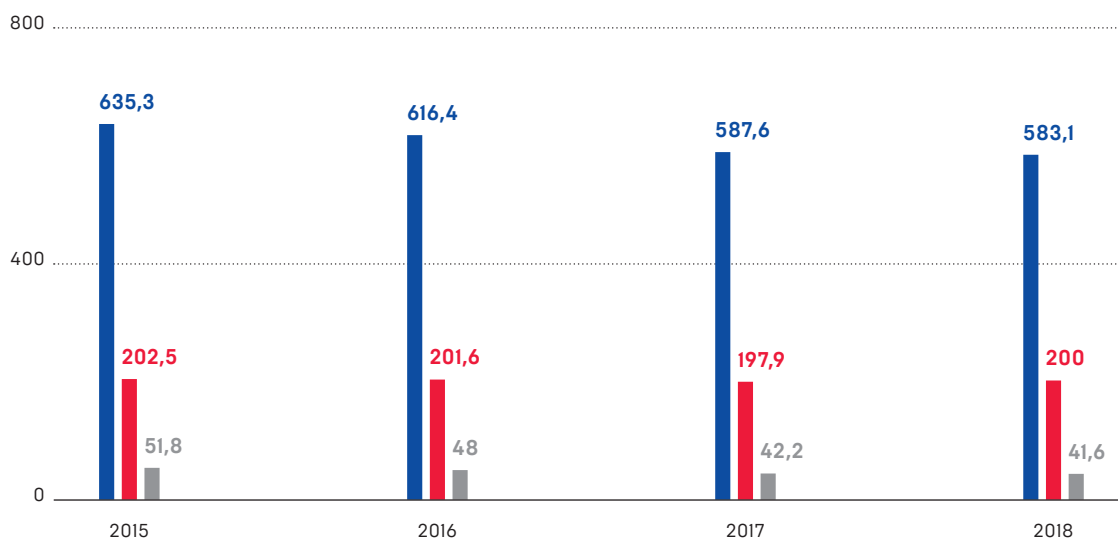
11 марта 2020 г. ВОЗ объявила вспышку болезни, вызванной новой коронавирусной инфекцией COVID-19, пандемией. Постановлением Правительства Российской Федерации коронавирусная инфекция внесена в перечень заболеваний, представляющих опасность для окружающих²⁶. Подробная информация о мерах, принимаемых в России в целях предупреждения распространения COVID-19, представлена в разделе «Необходимые ограничения и меры, принимаемые в Российской Федерации для борьбы с COVID-19».

Уменьшить смертность от неинфекционных заболеваний (задача 3.4)

РИСУНОК 5. СМЕРТНОСТЬ ОТ БОЛЕЗНЕЙ СИСТЕМЫ КРОВООБРАЩЕНИЯ, ЗЛОКАЧЕСТВЕННЫХ НОВООБРАЗОВАНИЙ И БОЛЕЗНЕЙ ОРГАНОВ ДЫХАНИЯ В 2015–2018 ГОДЫ

Росстат / на 100 тыс. человек

- Болезни системы кровообращения
- Злокачественные новообразования
- Болезни органов дыхания



²⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 31 января 2020 г. № 66.

В Российской Федерации по сравнению с 2015 годом в 2018 году снизились показатели смертности (Рисунок 5): от болезней системы кровообращения — на 8,2%; от болезней органов дыхания — на 19,7%; от злокачественных новообразований — на 1,2%. Невысокие темпы снижения смертности от злокачественных новообразований могут быть связаны с изменением возрастной структуры населения, где все большую долю занимают люди старших возрастов. Одним из направлений национального проекта «Здравоохранение» является снижение смертности от болезней системы кровообращения и новообразований.

Сердечно-сосудистые заболевания, рак, сахарный диабет и хронические респираторные заболевания являются четырьмя основными причинами неинфекционных заболеваний среди взрослого населения. В России уровень смертности взрослого населения (30–69 лет) от неинфекционных заболеваний в 2018 году продолжил снижение и составил 23,7%. По данным Росстата, коэффициент смертности от самоубийств (на 100 тыс. чел.) в стране за последние 4 года (2015–2018 годы) снизился с 17,4 до 12,4 или на 28,7%.

Российская Федерация последовательно и всеобъемлюще поддерживает ВОЗ в достижении глобального прогресса в деле профилактики и контроля неинфекционных заболеваний (НИЗ). На глобальном уровне Российская Федерация выступила одним из инициаторов создания и оказывает финансовую поддержку деятельности Межучрежденческой целевой группы ООН по профилактике и контролю НИЗ. Благодаря ее работе удалось сплотить все заинтересованные спецучреждения ООН, программы и фонды ООН в целях оказания поддержки странам в достижении связанных с НИЗ ЦУР. На региональном уровне Российской Федерацией с 2014 года финансируется деятельность географически удаленного [офиса ВОЗ](#) по профилактике НИЗ, который за годы работы запустил серию программ и обеспечил положительные тенденции в снижении бремени неинфекционных заболеваний в странах Европейского региона.

Сократить число смертей и травм от дорожно-транспортных происшествий (задача 3.6)

По данным Росстата, в Российской Федерации прослеживаются тенденции снижения смертности от дорожно-транспортных происшествий. С 2015 по 2018 год число погибших от ДТП сократилось на 20,5% с 12,2 до 9,7 на 100 тыс. населения.

Национальная стратегия безопасности дорожного движения Российской Федерации, принятая в январе 2018 г.²⁷, преследует амбициозную цель по повышению уровня безопасности на дорогах и достижению нулевой смертности в результате ДТП к 2030 году. Вводятся ограничения, учитывающие скорость движения транспортных средств в населенных пунктах не более 60 км/ч, а в жилых зонах, велосипедных зонах и на дворовых территориях — не более 20 км/ч. Кроме того, в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» и национальной программы «Цифровая экономика» реализуется проект «Умный город», банк решений которого включает в себя в том числе [проекты](#) внедрения интеллектуальной системы контроля дорожного движения и фотовидеофиксации нарушений ПДД, в том числе на перекрестках и ж/д переездах.

²⁷ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 января 2018 г. № 1-р.

Среди целевых показателей национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» значатся: введение в действие за период 2019–2024 годов не менее 130 стандартов и технических требований обустройства автомобильных дорог, в том числе на основе цифровых технологий, направленных на устранение мест концентрации дорожно-транспортных происшествий; внедрение автоматизированных и роботизированных технологий организации дорожного движения и контроля за соблюдением правил дорожного движения; обновление подвижного состава наземного общественного пассажирского транспорта в 20 крупнейших городских агломерациях.

Обеспечить всеобщий охват услугами здравоохранения (задача 3.8)

В России смертность населения (число умерших на 1000 чел. населения) в 2019 году снизилась до 12,3 по сравнению с 2015 годом (13,0) и 2010 годом (14,2). При этом ожидаемая продолжительность жизни при рождении имеет устойчивую тенденцию к росту (72,91 года в 2018 году по сравнению с 71,39 года в 2015 году; 73,34 года по предварительной оценке за 2019 год). На динамику данных показателей оказывают влияние реализуемые в стране меры. Продолжается снижение показателя смертности в трудоспособных возрастах (16–59 лет у мужчин и 16–54 года у женщин). В целом по России он снизился к 2018 году до 482,2, или на 11,8% по сравнению с 2015 годом (546,7 умерших на 100 тыс. чел. населения).

Так, Россия обеспечивает всех граждан с момента рождения и на протяжении всей жизни бесплатной медицинской помощью на основе Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, включающей охват мероприятиями от профилактики и скрининга до высокотехнологичных видов медицинской помощи. Бесплатными лекарственными средствами в России обеспечиваются все пациенты при получении скорой медицинской помощи, а также проходящие лечение в круглосуточных и дневных стационарах. Гарантии распространяются на лекарства из списка жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (ЖНВЛП) и на пациентов с льготным статусом²⁸.

В выполнении данной задачи следует отдельно выделить особую роль транспорта для обеспечения доступа нуждающихся к центрам оказания медицинской и профилактической помощи, службам оказания первой помощи и доставки заболевших из отдаленных районов в профильные медицинские учреждения. Доля лиц, которые отказались от визита в медицинскую организацию, поскольку не могли добраться до нее без посторонней помощи, сократилась с 4,9% отказавшихся в 2014 году до 3,4% в 2018 году. Улучшение ситуации связано в том числе с реализацией Государственной программы «Доступная среда» на 2011–2025 годы²⁹. Также Государственной программой «Комплексное развитие сельских территорий»³⁰ предусмотрено сокращение среднего радиуса доступности сельскому населению фельдшерско-акушерских пунктов до 6 км в 2025 году (15 км в 2017 году).

²⁸ Участники Великой Отечественной войны, инвалиды, многодетные семьи, лица с определенными заболеваниями (например, орфанные и онкологические заболевания, сахарный диабет, ВИЧ-инфекция, туберкулез).

²⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2015 г. № 1297.

³⁰ Постановление Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 г. № 696.

Кроме того, в рамках национального проекта «Здравоохранение» в 2019 году за счет ввода в эксплуатацию более 350 новых фельдшерско-акушерских пунктов (ФАП) и врачебных амбулаторий, а также 500 мобильных медицинских комплексов сельские жители (в населенных пунктах численностью до 2 тыс. чел.) приобрели новые возможности получения медицинской помощи.

Мобильные ФАПы оборудованы по современным стандартам — смотровой и процедурный кабинеты, реанимационные аппараты. Прямо в автомобиле медицинские сотрудники могут взять анализы, сделать ЭКГ. Компьютерное оборудование соответствует запросам времени: веб-камеры для телемедицинских консультаций, что обеспечивает при необходимости связь с врачом в поликлинике. Расшифровка ЭКГ кардиологом также происходит дистанционно, что позволяет фельдшеру оперативно назначать лечение.

На дальнейшее сокращение смертности и увеличение продолжительности жизни населения (до 78 лет к 2024 году и до 80 лет к 2030 году) нацелен национальный проект «Здравоохранение».

Сократить смертность и заболевания от опасных химических веществ и загрязнений (задача 3.9)

По [данным](#) Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, в России в 2018 году с загрязнением атмосферного воздуха, питьевых вод, почв городских и сельских поселений вероятно связано около 75,4 тыс. случаев смертей (или 80,0% от уровня 2013 года) и около 3,0 млн заболеваний детского и взрослого населения (или 70,5% от уровня 2013 года). В целом доля нарушений здоровья населения страны, достоверно ассоциированная с негативными факторами среды обитания, — качеством атмосферного воздуха, питьевых вод, почв — в последние годы постепенно снижается. Это является следствием внедрения риск-ориентированного подхода к осуществлению контрольно-надзорных мероприятий и системного последовательного улучшения качества объектов среды обитания населения регионов Российской Федерации.

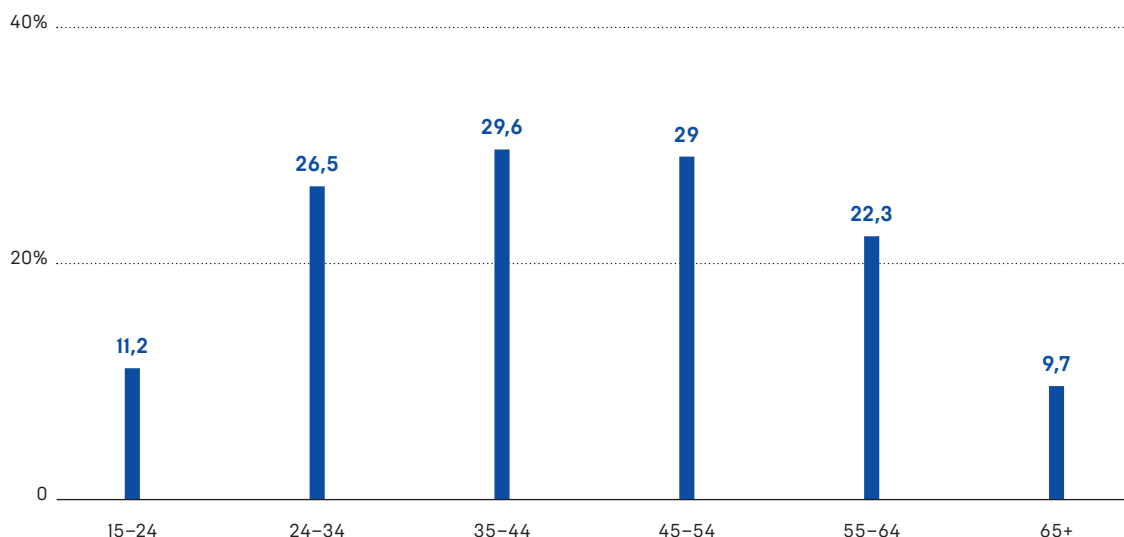
Кроме того, Россия наряду с ЕЭК ООН и другими международными институтами ООН добивается значительного сокращения выбросов вредных веществ (в том числе на транспорте), использования экологически чистых технологий. Более подробная информация представлена также в разделе, посвященном ЦУР 13.

Активизировать осуществление Конвенции ВОЗ по борьбе против табака (задача 3.а)

По состоянию на 2018 год, согласно данным выборочных наблюдений Росстата, процентная доля лиц в возрасте 15–24 лет, курящих ежедневно, в общей численности населения в возрасте 15–24 лет составляет 11,2% (наименьшая доля характерна для возрастной группы «65+» — 9,7%) (Рисунок 6).

РИСУНОК 6. СТАНДАРТИЗИРОВАННАЯ ПО ВОЗРАСТУ РАСПРОСТРАНЕННОСТЬ УПОТРЕБЛЕНИЯ ТАБАКА ЛИЦАМИ В ВОЗРАСТЕ ОТ 15 ЛЕТ В 2018 ГОДУ

Росстат / % от возрастной группы



В 2012 году были утверждены предупредительные надписи о вреде курения³¹. С 15 ноября 2017 г. предупреждения на курительной табачной продукции располагаются на верхних частях лицевой и обратной основных сторон потребительской упаковки табачной продукции (на обратной стороне допускается его размещение снизу, если оно перекрывается акцизной маркой), и занимают не менее 50% площади основных сторон. Федеральным законом «О рекламе» также установлен запрет рекламы табака, табачной продукции, табачных изделий и курительных принадлежностей, в том числе трубок, кальянов, сигаретной бумаги, зажигалок. В России также запрещена бесплатная раздача табачной продукции.

Увеличить финансирование здравоохранения и профессиональной подготовки (задача 3.с)

Число медицинских работников на душу населения и их распределение на 1000 чел. населения и за период с 2015 по 2018 год не имеет выраженной динамики, находясь выше 4,0 для врачей и 10 для средних медицинских работников. Указом 204 предусмотрено, в том числе, решение задачи по обеспечению медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами, включая внедрение системы непрерывного образования медицинских работников, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий. Национальный проект «Здравоохранение» включает в себя, в частности, федеральный проект «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами», в результате реализации которого планируется среди прочего развивать систему аккредитации медицинских специалистов, разрабатывать образовательные модули.

³¹ Пункты 1–12 части 1 статьи 10 Федерального закона от 22 декабря 2008 г. № 268-ФЗ.

Практический пример

Всероссийское общественное движение добровольцев в сфере здравоохранения «Волонтеры-медики»

ВОД «Волонтеры-медики» основано в 2013 году и на сегодняшний день является одной из крупнейших добровольческих организаций в сфере здравоохранения в Европе. Около 4 млн россиян ежегодно [получают](#) помощь и поддержку волонтеров-медиков, в том числе по таким направлениям, как широкое медицинское просвещение населения, повышение престижа медицинских профессий и формирование кадрового потенциала для отрасли здравоохранения.

Улучшить потенциал раннего предупреждения глобальных рисков для здоровья (задача 3.d)

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека является Национальным координатором по Международным медико-санитарным правилам (ММСП, 2005 год) в Российской Федерации.

В рамках реализации ММСП Россия оказывает содействие государствам-участникам СНГ³², а также таким странам, как Гвинея, Монголия, Китай и Вьетнам по противодействию опасным инфекционным болезням. Среди инициатив выделяется содействие зарубежным партнерам в элиминации кори и краснухи, снижении рисков завоза и распространения чумы, внедрении ММСП, снижении рисков устойчивости микроорганизмов к противомикробным препаратам, а также в борьбе с ВИЧ/СПИД. В 2017–2018 годах обучено более 400 специалистов профильных учреждений Казахстана, Киргизии, Армении, Беларуси, Таджикистана, Монголии. В 2015–2018 годах поставлено 14 мобильных лабораторий в шесть государств: в Республику Казахстан — 3, в Республику Узбекистан — 2, в Республику Таджикистан — 2, в Киргизскую Республику — 3, в Республику Армения — 2, в Республику Беларусь — 2.

В 2020 и 2021 годах Россия [выплатит](#) до 2,8 млн долл. и 1,9 млн долл. соответственно в рамках добровольного целевого взноса в ВОЗ по оказанию содействия во внедрении ММСП.

Информация о поставках гуманитарной помощи из России в зарубежные страны в период пандемии COVID-19 представлена в разделе «Необходимые ограничения и меры, принимаемые в Российской Федерации для борьбы с COVID-19».

³² В том числе Армения, Беларусь, Казахстан, Узбекистан, Таджикистан, Азербайджан, Киргизия.

Перспективы достижения Цели

Одной из подпрограмм в рамках Государственной программы «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013–2020 годы является развитие производства лекарственных средств. Ее задачи — разработка воспроизведенных и инновационных лекарственных средств для лечения социально-значимых заболеваний, соответствующих технологий, а также запуск производства инновационных лекарственных средств для лечения социально-значимых заболеваний. Ожидается, что к концу 2020 года объем инвестиций в научные исследования, разработки, технологические инновации и перевооружение производства лекарственных средств составит 112,4 млрд руб., а доля лекарственных средств отечественного производства в общем объеме потребления здравоохранением в денежном выражении составит 50%³³.

³³ Государственная программа [«Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013–2020 годы](#)».

ЦУР 4

Обеспечение всеохватного
и справедливого качественного
образования и поощрение
возможности обучения
на протяжении всей
жизни для всех



Обеспечение того, чтобы все девочки и мальчики завершали получение бесплатного, равноправного и качественного начального и среднего образования (задача 4.1)

Конституцией Российской Федерации гарантируется право каждого на образование и определяется обязательность общего образования для всех. Конституцией также гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования, а также право на конкурсной основе бесплатно получить высшее образование в государственных или муниципальных образовательных организациях.

Валовой коэффициент охвата образовательными программами начального, основного и среднего общего образования в России в 2018 году составил 99,9.

По данным международного исследования [PISA](#), оценивающего степень, в которой 15-летние учащиеся обладают необходимыми навыками для полноценного участия в жизни общества в части знаний в области чтения, математики, естественных наук, в 2018 году баллы российских учащихся в области чтения и естественных наук были несколько ниже среднего по ОЭСР (479 и 478 баллов против средних 487 и 489 соответственно), а математики — примерно на том же уровне (488 и 489 баллов).

В рамках государственной политики сформирована национальная система выявления и поддержки одаренных учащихся в рамках среднего образования, элементами которой являются, в частности:

- Всероссийская олимпиада школьников, которая проводится ежегодно во всех субъектах Российской Федерации по 24 общеобразовательным предметам, участие в которых могут принимать все школьники без исключения. В 2018/2019 учебном году участниками всероссийской олимпиады школьников стали около 6 млн обучающихся 4–11 классов;
- 224 мероприятия, включенные в Перечень олимпиад и иных интеллектуальных и (или) творческих конкурсов, также открытые для участия всех школьников;
- создаваемые [современные площадки дополнительного образования детей](#) — детские технопарки³⁴ «Кванториум» (на начало 2020 года открыто 110 детских технопарков «Кванториум» в 76 регионах России, обеспечивающих охват около 110 тыс. детей на постоянной основе, а также более 600 тыс. детей в качестве участников мероприятий различной направленности), мобильные технопарки, центры цифрового образования детей «IT-куб», центры выявления и поддержки одаренных детей и центры, реализующие дополнительные общеобразовательные программы.

³⁴ Технопарки — это площадки для развития инновационных и технических навыков.

В целях раннего выявления, развития и дальнейшей поддержки одаренных детей в сферах искусств, спорта, естественнонаучных дисциплин, технического творчества в г. Сочи был создан образовательный центр [«Сириус»](#), предоставляющий возможность бесплатного проезда и пребывания для детей, прошедших отбор. Ежемесячно в центр приезжают 800 детей в возрасте от 10 до 17 лет из всех регионов. Также в Российской Федерации существует возможность получения родителями сертификатов для посещения их детьми [бесплатного дополнительного образования](#).

В части цифровизации образования в России необходимо отметить, например, внедрение электронных журнала и дневника. В 2018 году 85,9% общеобразовательных организаций использовали эти программные продукты.

Практический пример

Информационно-образовательная среда «Российская электронная Школа»

Создан открытый информационно-образовательный портал в сети Интернет, содействующий реализации образовательных программ начального, основного и среднего общего образования с применением электронного обучения, и дистанционных образовательных технологий. Всего за период работы РЭШ разработано около 6 тыс. уроков по 31 общеобразовательному предмету для 1–11 классов. Статистика посещения портала РЭШ — более 1,3 млн пользователей в год.

Обеспечение всем девочкам и мальчикам доступа к качественным системам развития, ухода и дошкольного обучения детей младшего возраста (задача 4.2)

По состоянию на 1 января 2019 г. степень удовлетворения спроса семей на дошкольное образование для детей в возрасте от 3 до 7 лет в целом по Российской Федерации [составила](#) 99,08% (на 1 января 2016 г. — 98,97%). Доля детей в возрасте 3–5 лет, посещавших дошкольную образовательную организацию в 2018 году, составила 83,0%. Данный показатель для детей в возрасте 6–7 лет составлял 45,2%.

По данным на 1 января 2019 г., спрос семей на дошкольное образование для детей до 3-х лет: [удовлетворен](#) на 83,58%. По состоянию на начало октября 2018 г. этот показатель [составлял](#) 79,2% (75,8% по состоянию на начало октября 2017 г.). Валовой коэффициент охвата дошкольным образованием детей в возрасте 1–6 лет, по данным Росстата, в 2018 году составил 67,2% (численность детей, посещающих организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми, от общего числа детей указанного возраста).

Национальным проектом «Демография» предусмотрены новые механизмы поддержки негосударственного сектора в сфере дошкольного образования (например, субсидирование дополнительных мест, дополнительные места в организациях дошкольного образования, в том числе с необходимыми условиями для детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов).

Для работающих матерей предусмотрены вариативные формы дошкольного образования: группы кратковременного пребывания детей, семейные детские сады, лекотеки, консультативные пункты.

Обеспечение для всех женщин и мужчин равного доступа к недорогому и качественному профессионально-техническому и высшему образованию (задача 4.3)

По итогам 2018 года в институциональных, отраслевых и предметных рейтингах представлено 47 российских университетов, в том числе 19 участников программы повышения конкурентоспособности ведущих университетов Российской Федерации. Число российских университетов, входящих в ТОП-200 ведущих мировых университетов, достигло 18, из них — 8 участников Проекта 5/100³⁵. По итогам 2019 года в топ-500 мировых рейтингов [входит](#) 48 отечественных ВУЗов.

Ключевой механизм обеспечения доступности высшего образования и подготовки необходимого числа специалистов по тем или иным специальностям — формирование заказа на обучение за счет федерального бюджета. В 2019/2020 учебном году структура такого приема была следующей: около 48 % выделено на направления инженерных специальностей; 14 % — в области общественных наук, 9 % — в области естественных наук, 11 % — педагогические направления, 8 % — медицинские направления³⁶.

[Общая численность студентов, обучающихся по программам высшего образования](#), в 2018 году составляла 4,2 млн чел., в 2019 году — 4,1 млн чел. [Доля женщин среди студентов](#) в 2012–2018 годах составляла в среднем 54 %, в 2019 году — 53 % (в 2010–2011 годах — 56–57 %).

За счет федерального бюджета осуществляется [финансовое обеспечение получения высшего образования](#). Норматив составляет не менее 800 студентов на каждые 10 тыс. чел. в возрасте от 17 до 30 лет, проживающих в Российской Федерации. На протяжении последних пяти лет на 100 выпускников школ приходится 57 бюджетных мест на первых курсах учебных заведений. В 2018 году расходы на образование в расчете на одного обучающегося по программам высшего образования составляли 121,5 тыс. руб.; в 2015 году — 89,6 тыс. руб.

³⁵ [Проект 5/100](#) — государственная инициатива, направленная на адаптацию российских университетов к мировым стандартам и включение их в международную образовательную среду. Проект запущен в 2012 году; плановое завершение намечено на 2020 год.

³⁶ Приказ Минобрнауки России от 29 января 2018 г. № 48.

Для расширения охвата населения дополнительным образованием национальным проектом «Образование» предусмотрено создание платформы непрерывного образования (профессиональное обучение и дополнительное образование), внедрение программ грантовой поддержки организаций высшего образования, подготовка соответствующих научно-педагогических работников.

Увеличение числа молодых и взрослых людей, обладающих востребованными навыками, для получения достойной работы и занятий предпринимательской деятельностью (задача 4.4)

В России развивается система дуального образования для обеспечения молодого поколения навыками, необходимыми непосредственно для работы.

Практический пример

АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов»

Инициатива [«Навыки будущего»](#) направлена на модернизацию системы общего и дополнительного образования России и реализацию проектов по внедрению современных моделей, программ, технологий и инноваций, ориентированных на развитие компетенций и навыков XXI века, повышению эффективности дополнительного образования и развитию неформального образования. Инициатива [«Кадровое обеспечение промышленного роста»](#) направлена на обеспечение российской промышленности рабочими и инженерами нового поколения в горизонте до 2020 года. В рамках инициативы проводятся: Национальный чемпионат высокотехнологичных рабочих профессий [WorldSkills Hi-Tech](#) (6 чемпионатов за 2014–2019 годы, 48 компетенций WS Hi-Tech); [корпоративные чемпионаты WorldSkills](#); отраслевые чемпионаты [AgroSkills](#), [DigitalSkills](#), [LogisticSkills](#), [TravelSkills](#).

Фонд «Сколково»

В рамках деятельности инновационного фонда «Сколково» реализуются [образовательные инициативы](#) при участии Массачусетского технологического института создан Сколковский институт науки и технологий (Сколтех), призванный готовить новых исследователей и предпринимателей, продвигать научные знания и содействовать развитию инноваций.

Платформа «Открытое образование»

Действует [платформа «Открытое образование»](#), собравшая онлайн-курсы по базовым дисциплинам, изучаемым в российских университетах. Платформа создана Ассоциацией «Национальная платформа открытого образования», учрежденной ведущими университетами — МГУ им. М. В. Ломоносова, СПбПУ, СПбГУ, НИТУ «МИСиС», НИУ ВШЭ, МФТИ, УрФУ и Университет ИТМО.

Обеспечение того, чтобы учащиеся получали знания и навыки, необходимые для содействия устойчивому развитию (задача 4.7)

Для продвижения идей устойчивого развития в Российской Федерации разработаны и внедряются несколько программ.

На школьном уровне создана программа Школьные лидеры ЦУР и ее следующий уровень Дети-послы ЦУР. На университетском уровне создается программа Университетские лидеры ЦУР под методическим руководством Российской ассоциации содействия ООН. На уровне регионов идет процесс создания движения Молодежные лидеры ЦУР.

На федеральном уровне в 2017 году стартовала программа Молодежные посланники ЦУР. Отобранные на конкурсной основе 17 молодых людей до 35 лет получают на год статус Молодежного посланника в Российской Федерации и выполняют представительские функции, популяризируя идеи и практики внедрения ЦУР в молодежную повестку по всей стране и за рубежом.

Основной миссией всех указанных программ является не только популяризация идей ЦУР, но и проработка реальных кейсов внедрения удачных решений в реальный сектор экономики.

Совершенствование учебных заведений для учета интересов всех групп детей (задача 4.a)

В целях обеспечения равного доступа к образованию для уязвимых групп населения в рамках национального проекта «Образование» в 2019–2024 годах планируется внедрение технологии «социального лифта» и развитие инклюзивного образования, создание равных условий гражданам в социализации, реализации творческого потенциала, трудоустройстве и предпринимательской деятельности.

В России реализуется комплекс мероприятий по повышению доступности качественного образования для детей с ограниченными возможностями здоровья (далее — ОВЗ) и инвалидов путем внедрения инклюзивного образования, разработки адаптированных образовательных программ, создания условий для профессионального образования инвалидов и лиц с ОВЗ и содействия их дальнейшему трудоустройству.

Дошкольное образование

На сегодняшний день дети с ОВЗ и дети-инвалиды обучаются совместно с обычными воспитанниками в организациях дошкольного образования.

Доля узкоспециализированных педагогических работников, занимающихся с детьми с ОВЗ и детьми-инвалидами, в общей численности педагогических работников дошкольного образования в 2018 году составила 18,1%, из них 5,3% — учителя-логопеды.

Начальное и среднее образование

Доля детей-инвалидов, которым созданы условия для получения качественного начального общего, основного общего, среднего общего образования, в общей численности детей-инвалидов школьного возраста в 2019 году [составила](#) 98,8% (в 2016 году — 96,0%).

Высшее образование

В 2019 году из общей численности студентов, обучающихся по программам высшего образования по очной форме, численность студентов с ОВЗ, инвалидов и детей-инвалидов [составила](#) 20,9 тыс. чел. или 0,5% (в 2017 и 2018 годах также 0,5%). Обучение студентов с ОВЗ и инвалидов по адаптированным образовательным программам в 2019 году проводилось для 8,9% обучающихся (в [2017](#) году — 9,4%; в 2018 году — 10,0%).

В соответствии с государственной программой «Доступная среда» на 2011–2020 годы в Российской Федерации на базе ВУЗов созданы и функционируют 20 ресурсных учебно-методических центров (РУМЦ), целью которых является повышение доступности и качества высшего образования для лиц с ОВЗ. Работа РУМЦ осуществляется в рамках взаимодействия 190 российских университетов. В результате деятельности РУМЦ, подготовлены более 4 тыс. сотрудников ВУЗов для работы с обучающимися инвалидами.

Меры общего характера

Создан информационный ресурс, обеспечивающий всем категориям граждан свободный (бесплатный) доступ по принципу «одного окна» к онлайн-курсам, реализуемым различными образовательными онлайн-платформами (online.edu.ru) (далее — онлайн-портал). По состоянию на март 2020 г. на [онлайн-портале](#) было размещено 1237 доступных для освоения онлайн-курсов, представленных 39 образовательными онлайн-платформами. По данным на конец 2018 года на онлайн-портале [было зарегистрировано](#) 770 тыс. обучающихся.

Государством также предоставляется ряд льгот для получения образования представителями коренных малочисленных народов. Для организации проведения научных исследований в области родных языков и культуры народов Российской Федерации, а также разработки учебников для изучения родных языков и обучения на родных языках народов Российской Федерации создан специальный фонд³⁷. Кроме того, утверждена специальная ведомственная целевая программа³⁸ по сохранению и развитию языков народов Российской Федерации.

Иностранные граждане и лица без гражданства наделены в Российской Федерации равными с гражданами России правами и обязанностями, в том числе в вопросах обучения. Одной из задач, поставленных в Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы³⁹, является проведение целенаправленной работы по созданию благоприятных условий средствами обучения для безболезненной адаптации в российском обществе детей трудовых мигрантов.

³⁷ Указ Президента Российской Федерации от 26 октября 2018 г. № 611.

³⁸ Распоряжение Минпросвещения России от 16 мая 2019 г. № Р-60.

³⁹ Указ Президента Российской Федерации от 3 октября 2018 г. № 622.

Значительное увеличение количества стипендий, предоставляемых развивающимся странам для получения высшего образования (задача 4.b)

Россия является нетто-экспортером образовательных услуг. С 2010 по 2019 год численность иностранных граждан, обучающихся в высших учебных заведениях России, [выросла](#) более чем в 2,5 раза (с 108 до 267 тыс. чел.), в 2015 году показатель составил 210 тыс. чел.

Помощь зарубежным странам предоставляется в форме стипендий (квот) на получение среднего профессионального и высшего образования в России. Так, в 2019 году численность иностранных студентов, обучающихся в российских высших учебных заведениях за счет средств бюджета Российской Федерации по основным образовательным программам, [достигла](#) 61 тыс. чел. (в 2015 году – 44 тыс. чел.).

В 2019 году в российские организации высшего образования было [принято на обучение](#) (по всем формам) свыше 90 тыс. иностранных граждан и лиц без гражданства, что почти на 15 тыс. чел. больше, чем в 2015 году.

Значительное увеличение числа квалифицированных учителей (задача 4.c)

В рамках формирования и введения национальной системы учительского роста осуществлялась разработка и внедрение модели аттестации учителей. Апробация модели аттестации прошла в 2018 году. Согласно федеральному проекту «Учитель будущего» национального проекта «Образование» утверждение модели аттестации запланировано на 2022 год.

Также в 2017 году сформирован онлайн [Банк дополнительных профессиональных программ](#) для педагогических работников и руководителей системы среднего профессионального образования, который включает 53 программы по таким направлениям, как образование и педагогические науки, машиностроение, техника и технология строительства, информатика и вычислительная техника.

Для обеспечения масштабного внедрения цифровых технологий в образовании разработано более 50 онлайн-курсов повышения квалификации работников высших учебных заведений в области применения онлайн-технологий. На базе 10 организаций высшего образования создана сеть региональных центров компетенций в области онлайн-обучения, охватывающая 40 субъектов Российской Федерации.

Помимо описанного с 2012 года, согласно Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597, одной из целей государственной политики является повышение заработной платы педагогических работников. В 2015–2019 годах рост заработной платы для педагогических работников всех уровней [составил](#) от 26 % (для педагогов общего образования) до 77,2 % (для работников высшего профессионального образования).

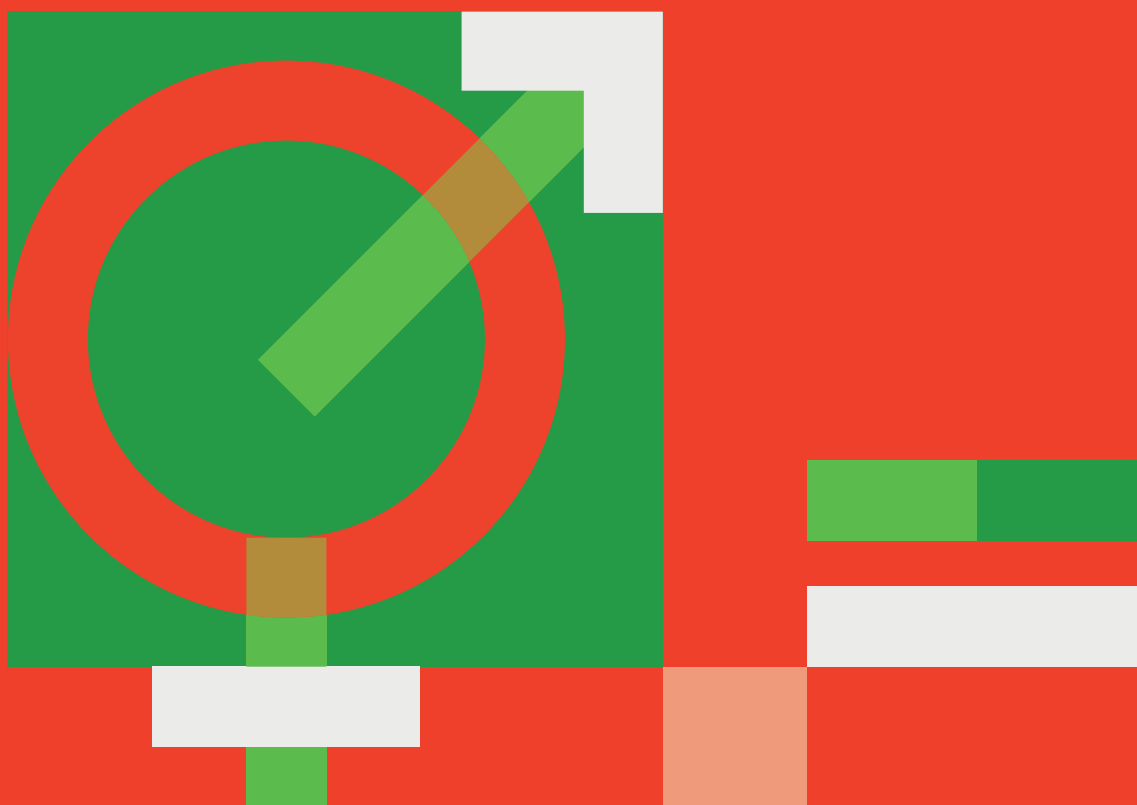
Перспективы достижения Цели

В стране реализуются меры по обеспечению создания дополнительных мест в дошкольных организациях, а также по предоставлению женщинам с детьми в возрасте до 3 лет возможностей для обучения и повышения квалификации для целей дальнейшего трудоустройства. Данная работа будет продолжена в рамках национального проекта «Демография», что позволит повысить охват детей дошкольным образованием.

В настоящее время в стране реализуются меры как по популяризации работы в сфере образования, так и по повышению заработной платы работников данной сферы. В рамках национального проекта «Образование» предусмотрена реализация форм поддержки и сопровождения молодых работников сферы образования, повышение их уровня профессионального мастерства. Это позволяет решать задачу привлечения и удержания профессиональных педагогических кадров.

ЦУР 5

Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек



Повсеместная ликвидация всех форм дискриминации в отношении женщин и девочек (задачи 5.1, 5.а, 5.с)

В России принцип равенства полов закреплен в Конституции Российской Федерации: «Мужчины и женщины имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации» (ст. 19). Любая дискриминация по признаку равенства полов рассматривается как нарушение основных прав и свобод личности, являющихся высшей ценностью государства. Трудовой кодекс Российской Федерации (далее — ТК РФ) закрепляет равенство прав и возможностей работников, недопустимость ограничения в трудовых правах и свободах (ст. 3 ТК РФ). Работодатель обязан обеспечивать работникам равную оплату за труд равной ценности (ст. 22 ТК РФ). Запрещается какая бы то ни было дискриминация при установлении условий оплаты труда (ст. 132 ТК РФ). Заработная плата каждого работника зависит от его квалификации, сложности выполняемой работы, количества и качества затраченного труда. При этом работающие женщины имеют право на особую защиту со стороны государства. Особенности регулирования труда женщин в связи с их беременностью и материнством в основном касаются таких институтов трудового права как трудовой договор, рабочее время, время отдыха и охрана труда.

Позиции России в международных рейтингах

Российская Федерация, по оценке ПРООН, входит в число стран с очень высоким уровнем развития человеческого капитала, где индекс человеческого развития женщин равен или превосходит индекс человеческого развития мужчин (в 2017 году индекс человеческого развития женщин составил 0,823, мужчин — 0,808). По индексу развития равенства мужчин и женщин и по индексу неравенства между полами в 2017 году Россия [заняла](#) 49-е место среди 189 стран.

Согласно исследованию Всемирного банка, опубликованному в начале [2020](#) года, как и в [2019](#) году, в рейтинге равенства между мужчинами и женщинами Россия заняла 73-е место из 190 стран. Равноправие в России достигнуто в вопросах свободы передвижения и владения имуществом. Самыми проблемными областями оказалась оплата труда и начало карьеры. Также определенные сложности в соблюдении равноправия присутствуют в таких сферах, как ведение бизнеса, получение пенсии, а также права, связанные с вступлением и расторжением брака.

В [рейтинге по индексу гендерного разрыва](#), рассчитываемого Всемирным экономическим форумом, в 2018 году Россия заняла 75-е место из 149 стран, при этом по параметру «здоровье и продолжительность жизни» заняла 1-е место, по параметру «доступность образования» — 28-е место, по параметру «экономическое участие и возможности» — 31-место, а по параметру «политическое участие» — 123-е место.

В марте 2017 г. была утверждена Национальная стратегия действий в интересах женщин на 2017–2022 годы⁴⁰ (далее — Стратегия), которая определила основные направления государственной политики в отношении женщин. Стратегия нацелена на обеспечение полного и равноправного участия женщин во всех областях общественной жизни.

В декабре 2019 г. был утвержден план мероприятий по реализации в 2019–2022 годах Стратегии⁴¹, который предусматривает:

- создание условий для сохранения здоровья женщин всех возрастов;
- улучшение экономического положения женщин, обеспечение роста их благосостояния;
- профилактику и предупреждение социального неблагополучия женщин и насилия в отношении женщин;
- расширение участия женщин в общественно-политической жизни;
- совершенствование государственной статистики, характеризующей положение женщин в обществе.

Ликвидация всех форм насилия в отношении всех женщин и девочек (задача 5.2)

Российское законодательство предусматривает различные меры ответственности, в том числе уголовной, за применение насилия в различных его формах. Уголовный кодекс Российской Федерации содержит не менее сорока составов, квалифицирующих преступления, которые могут быть отнесены к «семейно-бытовому насилию», в том числе побои, истязания, угроза убийства и пр.

Общее число как женщин, так и мужчин, потерпевших от всех преступных посягательств в России, имеет тенденцию к снижению. Снижается также число тяжких и особо тяжких преступлений (Рисунки 7.1, 7.2).

С апреля 2018 г. в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации была введена и действует в настоящее время новая мера пресечения: суд может возложить на подозреваемого или обвиняемого в том числе запрет на общение с определенными лицами. Указанная мера пресечения является аналогом зарубежного «судебного защитного предписания», или «охранного ордера».

В 2018 году был запущен [проект](#) «Центр помощи пострадавшим от домашнего насилия» для оказания юридической помощи населению на всей территории России по вопросам домашнего насилия. В настоящее время Центр имеет 4 филиала (в Москве, Санкт-Петербурге, Ростове-на-Дону и Екатеринбурге). С момента создания по 30 июня 2019 г. Центром [было предоставлено](#) 1473 консультации и взято на сопровождение 135 дел, 69 из которых — уголовные, 40 — гражданские и 26 дел об административном правонарушении.

⁴⁰ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 марта 2017 г. № 410-р.

⁴¹ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2019 г. № 2943-р.

РИСУНОК 7.1. ДИНАМИКА ЧИСЛА ЛИЦ, ПОТЕРПЕВШИХ ОТ ПРЕСТУПНЫХ ПОСЯГАТЕЛЬСТВ

Росстат / тыс. человек

- Число лиц, потерпевших от всех преступных посягательств
- Число мужчин, потерпевших от всех преступных посягательств
- Число женщин, потерпевших от всех преступных посягательств

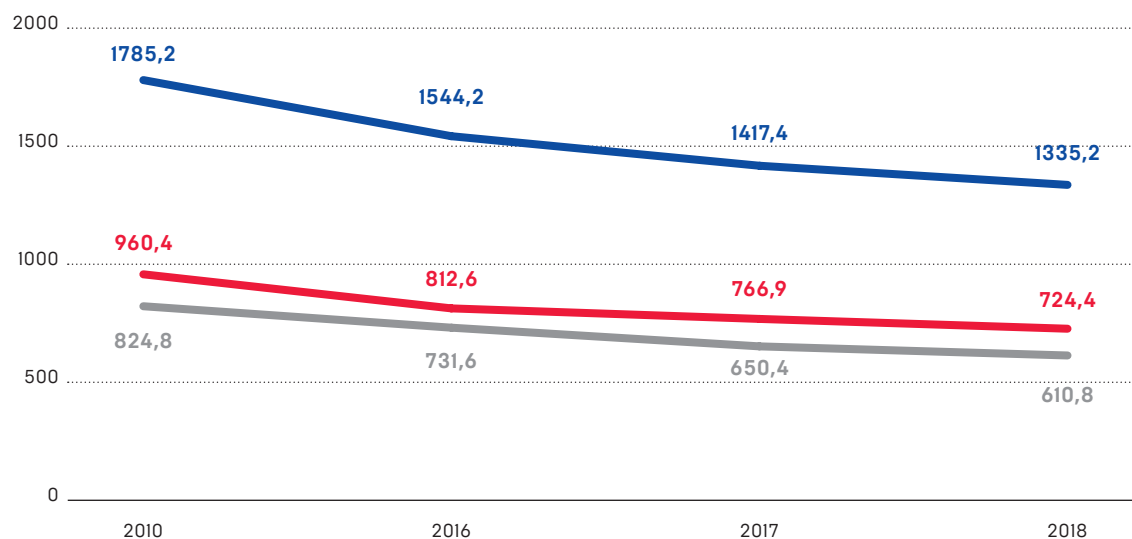
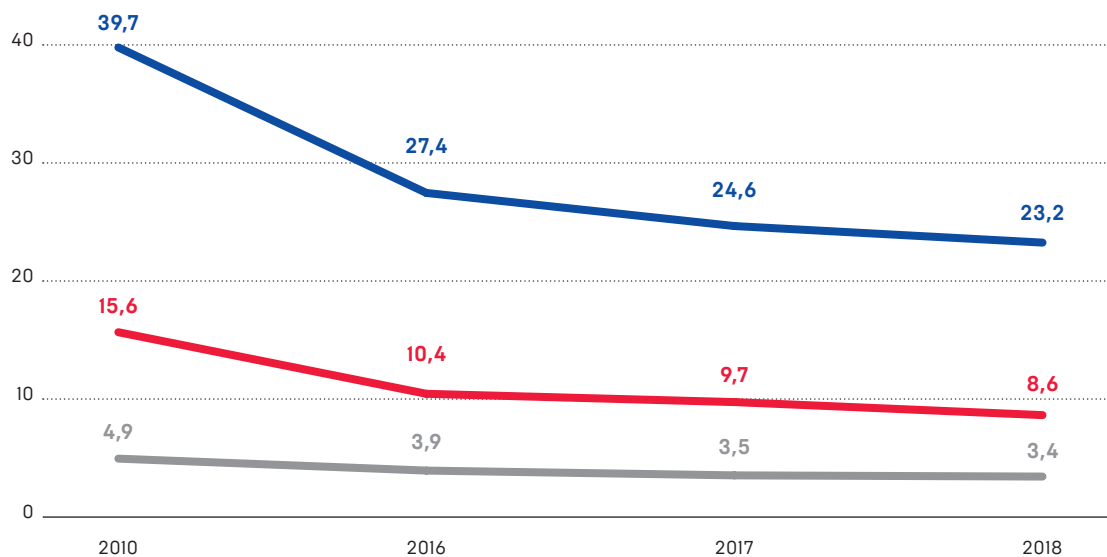


РИСУНОК 7.2. ДИНАМИКА ЧИСЛА ЗАРЕГИСТРИРОВАННЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

Росстат / тыс. человек

- Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью
- Убийство и покушение на убийство
- Изнасилование и покушение на изнасилование



Ликвидация всех вредных видов практики в отношении женщин (задача 5.3)

Согласно ст. 12 Семейного кодекса Российской Федерации (далее — СК России) для заключения брака необходимы взаимное добровольное согласие мужчины и женщины, вступающих в брак, и достижение ими брачного возраста 18 лет (ч. 1 ст. 13 СК России) или, в предусмотренных федеральным и местным законодательством особых случаях, более раннего возраста, но не младше 14 лет (ч. 2 ст. 13 СК России).

По данным Росстата, наибольшее количество российских невест приходится на возрастную группу от 20 до 34 лет. Постепенно растет процент женщин, выходящих замуж после 35 лет. По [данным](#) выборочного обследования репродуктивных планов населения, проведенного Росстатом, в 2017 году доля женщин в возрасте от 20 до 24 лет, вступивших в брак или союз до 15 лет, составила 0,3% и до 18 лет — 5,9%. Таким образом, на сегодняшний день в России практика заключения ранних браков носит единичный характер.

Обеспечение всестороннего и реального участия женщин и равных для них возможностей для лидерства на всех уровнях в политической, экономической и общественной жизни (задача 5.5)

По данным Росстата, в 2019 году уровень участия женщин в возрасте 15 лет и старше в рабочей силе составил 55,4% (мужчин — 70,6%), уровень занятости — 52,9% (мужчин — 67,3%), уровень безработицы — 4,4% (мужчин — 4,8%).

В рамках государственной программы «Содействие занятости населения» реализуются мероприятия по содействию трудовой занятости женщин, воспитывающих детей, направленные на создание возможности для женщин пройти по направлению органов службы занятости профессиональное обучение и вернуться к трудовой деятельности на прежнее рабочее место (актуализировав профессиональные знания и навыки), либо после выхода из отпуска по уходу за ребенком в возрасте до трех лет трудоустроиться на новое место работы, наиболее подходящее для совмещения с обязанностями по воспитанию ребенка.

Национальный проект «Демография» включает в себя федеральный проект «Содействие занятости женщин — создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» (меры, предусмотренные национальным проектом, также представлены в разделе, посвященном ЦУР 4).

В 2018 году вырос индекс предпринимательской активности женщин (до 69%), а также число общественно значимых социальных проектов, реализуемых женщинами, увеличилось количество женщин-волонтеров и благотворительных организаций.⁴²

⁴² Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2018 год.

Практический пример

Женские общественные организации

Одной из форм реализации женской социальной активности являются женские общественные организации. Ниже приведены некоторые примеры таких объединений, действующих в Российской Федерации.

Союз женщин России

[Союз женщин России](#) (СЖР) — общероссийская общественно-государственная организация, созданная в 1990 году. СЖР на постоянной основе осуществляется реализация, в частности, следующих долгосрочных проектов:

- проект «Школа гражданской активности», в рамках которого осуществляется повышение правовой компетентности;
- проект «За чистый дом, чистую страну, чистую планету», в рамках которого в субъектах Российской Федерации осуществляется просвещение и содействие развитию у граждан экологической культуры;
- всероссийская акция «Символ малой Родины» (проект социокультурного партнерства женсоветов всех уровней на местах с учреждениями культуры и образования);
- различные программы по развитию добровольчества и наставничества.

Евразийский женский форум

[Евразийский женский форум](#) — крупная международная площадка для обсуждения роли женщин в современном обществе. Организаторами форума являются Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Межпарламентская ассамблея государств-участников СНГ. В сентябре 2018 г. проведен Второй Евразийский женский форум по теме «Женщины за глобальную безопасность и устойчивое развитие». В рамках форума состоялось более 65 мероприятий, участие в которых приняли более 10 тыс. участников. Впервые были организованы новые форматы дискуссий, такие как заседание Международного дискуссионного клуба женщин-губернаторов, саммит женщин-дипломатов, презентация «Делового женского альянса БРИКС». Рассмотрены вопросы улучшения экономического положения женщин, продвижения и поддержки женского предпринимательства в условиях цифровой экономики, сохранения женского здоровья, участие женщин в развитии сельского хозяйства, науки и спорта⁴³. Третий Евразийский женский форум пройдет в 2021 году.

Проект АТЭС BEST

Проект BEST (Business Efficiency and Success Target), ежегодно осуществляется начиная с 2016 года в рамках форума АТЭС Минэкономразвития России совместно с Комитетом по поддержке женского предпринимательства ОПОРА России. В проекте проводится отбор наиболее эффективных проектов женского предпринимательства из субъектов Российской Федерации, которые могут конкурировать на международных площадках и в дальнейшем могут масштабироваться как передовой опыт России и наиболее успешные бизнес-модели.

⁴³ [Доклад](#) о ходе реализации в 2018 году Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017–2022 годы.

Национальный проект «Малое предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» включает проведение образовательных программ и курсов, направленных на развитие предпринимательских компетенций в том числе у женщин. Также предусматривается оказание комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в центрах «Мой бизнес», в том числе финансовых (кредитных, гарантийных, лизинговых) услуг, консультационной и образовательной поддержки по созданию и модернизации производств, социального предпринимательства в сфере женского предпринимательства.

Сегодня Россия является одним из лидеров по числу женщин-предпринимателей и женщин-руководителей. Россия [занимает](#) 3-е место в мире по доле женщин на руководящих позициях, в состав советов директоров компаний входит более 30% женщин.

Женщины являются депутатами региональных законодательных собраний субъектов Российской Федерации, членами общественных палат, общественных советов, комиссий, принимают активное участие в выборных кампаниях в законодательные органы власти всех уровней. По [состоянию](#) на 1 января 2019 г. доля женщин в Федеральном Собрании составила 16,7%. Таким образом, в Совете Федерации доля женщин составила 18,3%, в Государственной думе — 16,1%.

Практический пример

Женщины в руководстве городов

Евразийским региональным отделением Всемирной организации «Объединенные Города и Местные власти»⁴⁴ было проведено исследование, посвященное оценке количества женщин-руководителей в городских администрациях и количества женщин-депутатов в самых крупных по численности населения городах стран Евразийского региона. Результаты исследования показали, что самый лучший показатель представленности женщин в городском совете демонстрирует Москва (40%), где из 45 депутатов — 18 женщины. Среднее значение представленности женщин в администрациях городов России составляет 27,6%, в городских советах — 18,5%. Общий средний показатель участия женщин в руководстве городов — 23,1%.

Кроме того, Россия как страна донор вносит существенный вклад в международные усилия по содействию занятости и созданию возможностей для образования женщин, и молодежи, прежде всего в сельской местности. Так, в рамках Тростового фонда «Россия-ПРООН в целях развития» запущены проекты: [«Социально-экономические возможности для женщин и молодежи в Зеравшанской долине, Таджикистан»](#) (2017–2019 года, бюджет — 1,5 млн долл.), [«Молодежь для бизнеса и инноваций, Таджикистан»](#) (2019–2021 года, бюджет — 1 млн долл.).

⁴⁴ Данные предоставлены Евразийским отделением Всемирной организации «Объединенные Города и Местные власти».

Обеспечение всеобщего доступа к услугам в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья (задача 5.6)

Каждый гражданин имеет право по медицинским показаниям на консультации без взимания платы по вопросам планирования семьи, наличия социально значимых заболеваний и заболеваний, представляющих опасность для окружающих, по медико-психологическим аспектам семейно-брачных отношений, а также на медико-генетические и другие консультации и обследования в медицинских организациях государственной системы здравоохранения в целях предупреждения возможных наследственных и врожденных заболеваний у потомства.

Материнство в Российской Федерации охраняется и поощряется государством. Каждая женщина в период беременности, во время родов и после них обеспечивается медицинской помощью в медицинских организациях в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи. Обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет, в том числе через специальные пункты питания и организации торговли, осуществляется по заключению врачей в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации.

Для повышения доступности и качества медицинской помощи женщинам и детям сформирована трехуровневая система перинатальной помощи.

На здоровье женщин также влияет реализация национального проекта «Здравоохранение». Улучшению здоровья женщин и девочек способствует реализация федеральных проектов «Укрепление общественного здоровья» и «Спорт – норма жизни», входящих в национальный проект «Демография».

В рамках программы государственных гарантий бесплатно предоставляется медицинская помощь по предупреждению аборт. Финансирование приобретения средств контрацепции осуществляется в рамках территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на соответствующий год. По данным Минздрава России, доля женщин, использующих высокоэффективные методы контрацепции (внутриматочные спирали и гормональные контрацептивы), составила 22,9% от числа женщин фертильного возраста (данные представлены в сентябре 2019 г.). В результате в 2015–2018 годах число аборт на 1000 женщин в возрасте 15–49 лет сократилось с 23,8 до 19,0, а число аборт на 100 родов – с 44 до 41,5.

Информация о предоставлении услуг в сфере здравоохранения всему населению также представлена в разделе, посвященном ЦУР 3.

Перспективы достижения Цели

Российские женщины отличаются высоким уровнем образования и активным участием в жизни страны. Основная задача Российской Федерации по достижению ЦУР 5 на ближайшие годы заключается в укреплении позиций женщин в российском обществе. В связи с этим в качестве основных направлений обеспечения равенства между мужчинами и женщинами, расширения прав и возможностей всех женщин и девочек планируется⁴⁵:

- повышение доступности и качества оказания медицинской помощи женщинам и девочкам;
- создание условий для получения женщинами профессионального образования в наиболее передовых областях экономики, предоставляющих широкие возможности для трудоустройства на высокооплачиваемые рабочие места;
- сокращение разницы в оплате труда мужчин и женщин;
- повышение конкурентоспособности женщин на рынке труда;
- расширение возможностей занятости женщин в сфере малого и среднего предпринимательства;
- повышение социальной ответственности работодателей в отношении женщин, имеющих семейные обязанности;
- повышение социальной защищенности женщин;
- профилактика и предупреждение социального неблагополучия женщин и насилия в отношении женщин.

⁴⁵ Национальная стратегия действий в интересах женщин на 2017–2022 годы.

ЦУР 6

Обеспечение наличия
и рационального использования
водных ресурсов и санитарии
для всех



Обеспечение всеобщего и равноправного доступа к безопасной и недорогой питьевой воде для всех (задача 6.1)

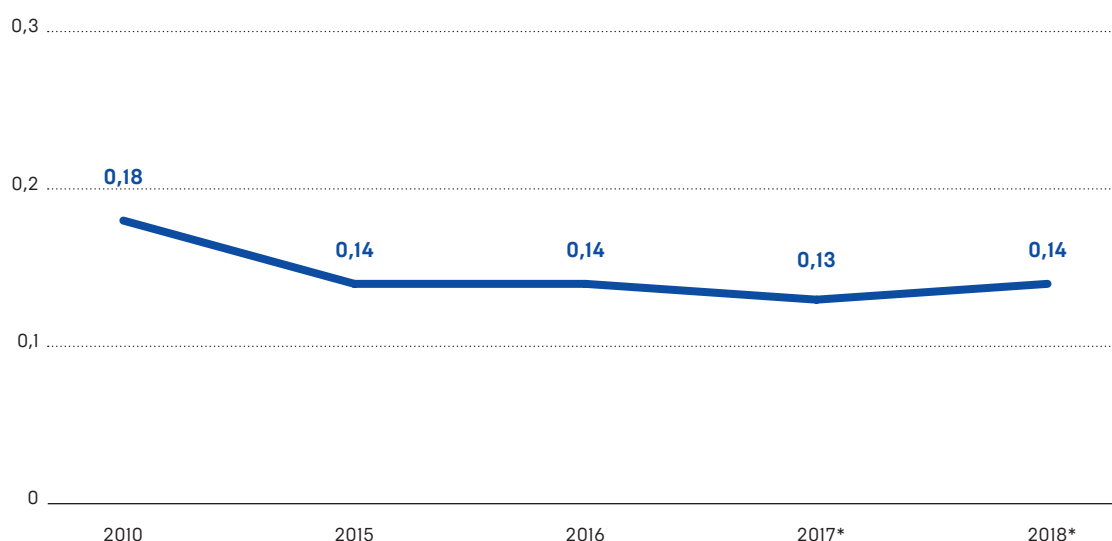
В 2018 году 91,5% населения России было [обеспечено безопасной питьевой водой](#) (см. Статистическое приложение). С 2010 года показатель вырос на 4,9 п.п., а с 2015 года — на 1,1 п.п. [Доля населения](#), проживающего в городских поселениях и обеспеченного питьевой водой, соответствующей требованиям безопасности, составила в 2018 году 96,2% (95,0% в 2015 году), в сельских — 77,7% (77,2% в 2015 году). Водопотребление в Российской Федерации осуществляется в подавляющей степени за счет забора пресной воды.

В 2014–2018 годах увеличилась [доля домохозяйств, имеющих доступ к централизованному водоснабжению](#): с 86,7% до 90,3%. Данная тенденция наблюдалась как в городах, так и в сельской местности, где в 2018 году почти 70% домохозяйств были обеспечены водопроводом. При этом в 2018 году 11,5 млн чел. (9,0%) были [обеспечены водой](#) от объектов нецентрализованного водоснабжения, 0,8 млн чел. (0,6%) — путем подвоза питьевой воды. Численность населения, не обеспеченного питьевой водой, составила 1,5 млн чел. (1,2% от общей численности населения).

Среднее водопотребление на одного человека в 2018 году составило 0,14 м³ в сутки (Рисунок 8). Показатель остался на уровне 2015 года, но снизился на 22,2% по сравнению с 2010 годом. Доля населения, пользующегося услугами водоснабжения, организованного с соблюдением требований безопасности, в 2018 году [составила](#) 93,6%.

РИСУНОК 8. ДИНАМИКА СРЕДНЕГО ВОДОПОТРЕБЛЕНИЯ ЗА 2010–2018 ГОДЫ

Росстат / м³ на человека в сутки



* Данные по численности обслуживаемого населения за 2017–2018 годы спрогнозированы полиномиальной линией тренда.

Важно отметить, что водные ресурсы в России [распределены неравномерно](#). Так, обеспеченность Южного федерального округа и Дальневосточного федерального округа различается более чем в 10 раз. Указанная ситуация вызвана, в частности, неравномерностью речного стока: 84 % ресурсов поверхностных вод приходится на бассейны Северного Ледовитого и Тихого океанов; а также сезонными факторами: в большинстве регионов России 2/3 стока проходит за 2–3 месяца весеннего половодья. Для обеспечения населения северных регионов России качественной водой разрабатывается и производится специальное оборудование для водоочистки и водоснабжения в условиях низких температур и вечной мерзлоты, например, линейные и емкостные объекты из современных полимерных материалов, включая композитные стеклопластики, адаптируются и развиваются технологии водоподготовки.

В России в целях повышения качества и доступности водоснабжения реализуется федеральный проект «Чистая вода» в рамках национального проекта «Экология». Минстроем России заключены 82 соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета субъектам Российской Федерации на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции (модернизации) объектов водоснабжения на общую сумму 4,2 млрд руб.

Обеспечение всеобщего и равноправного доступа к надлежащим санитарно-гигиеническим средствам (задача 6.2)

Основными санитарно-гигиеническими средствами, которые могут быть доступны для населения, являются централизованное водоотведение (канализация), санузел (в доме или в отдельном строении)⁴⁶. Около 86,9% домохозяйств России в 2018 году [имели туалет](#) в своей квартире или доме. Показатель вырос по сравнению с 2016 годом (84,1%). 12,6% используют санузлы общего пользования (например, в коммунальной квартире) или туалет в отдельном строении. Доля населения, использующего организованные с соблюдением требований безопасности услуги санитарии⁴⁷, [составила](#) в 2018 году 85,8%.

Повышение качества и уменьшение загрязнения воды (задача 6.3)

Основными источниками загрязнения водных объектов являются предприятия разных отраслей промышленности, энергетики, жилищно-коммунального хозяйства, стоки сельскохозяйственных предприятий и др.⁴⁸ При этом [объемы сброса](#) загрязненных

⁴⁶ При этом наличие санузла (туалета) не обязательно означает одновременное наличие централизованного водоотведения (канализации).

⁴⁷ Процентная доля населения, проживающего в жилых помещениях, оборудованных канализацией, туалетом в доме/квартире, в общей численности населения, за исключением населения, проживающего в общежитиях кооперативного типа и других жилых помещениях (юрта, чум и т.п.).

⁴⁸ По данным, указанным в постановлении Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2012 г. № 350 «О федеральной целевой программе „Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012–2020 годах“».

сточных вод снизились в 2015–2018 годах как в целом с 14,4 млрд м³ до 13,1 млрд м³ (на 9%), так и по основным отраслям, за исключением транспорта⁴⁹. Наибольшее снижение было зафиксировано в секторе обрабатывающих производств — 11,2%.

К преобладающим загрязнениям на источниках водоснабжения относятся минерализация, мутность, цветность и т.д. В целом по России данный вид загрязнений присутствует в 21,2% проб воды на источниках.

В целях модернизации предприятий водопроводно-канализационного хозяйства утверждено 516 инвестиционных программ в сфере водоснабжения. Общий объем средств, предусмотренных инвестиционными программами, согласно информации регионов, составил 134,4 млрд руб.

Помимо федерального проекта «Чистая вода» национального проекта «Экология», в апреле 2017 г. утверждена Стратегия экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года⁵⁰. В качестве одного из приоритетных направлений Стратегии определено внедрение технологий, направленных на снижение объема или массы сбросов загрязняющих веществ в водные объекты.

В рамках реформы экологического законодательства, проводимой Правительством Российской Федерации⁵¹, предусмотрен переход на технологическое нормирование на основе показателей НДТ (наилучших доступных технологий), которым предусмотрено внедрение таких технологий на объектах водопроводно-канализационного хозяйства, стимулирование предприятий-водопользователей к внедрению НДТ, оборотной системы водоснабжения, а также рост инвестиций в очистку воды.

В Стратегии развития внутреннего водного транспорта Российской Федерации на период до 2030 года поставлена задача по обеспечению экологической безопасности при эксплуатации судов, предотвращению загрязнения с судов хозяйственно-бытовыми, сточными и нефтесодержащими водами, нефтью и другими вредными для здоровья людей и водных биологических ресурсов веществами.

Повышение эффективности водопользования и решение проблемы нехватки воды (задача 6.4)

Основным [направлением использования воды](#) является водоснабжение на производственные нужды. В 2018 году оно составило 55,3% от общего объема использованной воды; на питьевые и хозяйственно-бытовые нужды было использовано 14,4%; для орошения — 12,4%; на сельскохозяйственное водоснабжение — 0,7%. За период

⁴⁹ При этом крупнейшие компании транспортной сферы ведут активную работу по снижению загрязнения воды. Например, в 2018 году по сравнению с 2017 годом [филиалами компании ОАО «РЖД»](#) было достигнуто снижение сбросов загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты на 0,616 млн м³ [9,6%].

⁵⁰ Указ Президента Российской Федерации от 19 апреля 2017 г. № 176.

⁵¹ На основании Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 219-ФЗ.

2010–2018 годов наиболее значительное сокращение объемов использования воды наблюдалось для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения — на 20,4 %.

При этом важную роль в обеспечении промышленности водными ресурсами играют технологии оборотного использования воды. Так, [оборотное водоснабжение производственных нужд](#), позволяющее снижать забор воды из природных источников, в России выросло в 2015–2018 годах с 138,9 млрд м³ до 144,2 млрд м³ в год или на 3,8 %, что в 2,7 раза больше общих объемов использования свежей воды в стране в целом, и обеспечивало более 80 % потребностей промышленности в этом ресурсе.

Рост эффективности водопотребления также стимулируется за счет обязательной установки приборов учета расхода холодной и горячей воды в домах и квартирах. Так, в 2014–2018 годах доля домохозяйств, имеющих счетчики расхода холодной воды, [выросла](#) с 66,4 % до 80,7 %, а горячей воды — с 43,3 % до 53,4 %.

В конце 2017 года в России были запущены новые инициативы и проекты, которые могут оказать существенное влияние на развитие сферы водоснабжения и водоотведения, а также технологий водопользования. К их числу относится Фабрика проектного финансирования ВЭБ. В сферу деятельности Фабрики в целях поддержки будут включены в том числе проекты, предусмотренные национальным проектом «Экология» (федеральный проект «Чистая Вода», федеральный проект «Переход на наилучшие доступные технологии»).

По состоянию на 17 марта 2020 г. в России заключено 45 концессионных соглашений в сфере водоснабжения и водоотведения с суммарным объемом инвестиционных обязательств 178,5 млрд руб.⁵² Концессионные проекты сферы водоснабжения и водоотведения реализуются в 25 субъектах Российской Федерации.

Практический пример

Вклад бизнеса в развитие устойчивого водопользования

АО «ОХК „Уралхим“»

Завод минеральных удобрений Кирово-Чепецкого химического комбината с 2010 года использует систему очистки воды на основе мембранных технологий. Сегодня это одна из самых совершенных методик в мире. Установка имеет производительность в пиковый режим 600 кубометров в час, этот показатель входит в число лучших по стране. После внедрения в производство обессоленной воды новой системы водоподготовки были решены задачи по утилизации высокоминерализованных сточных вод.

⁵² Учитываются соглашения на сумму более 100 млн руб.

Комплексное управление водными ресурсами (задача 6.5)

Государственное управление водными ресурсами в России характеризуется комплексным подходом. Водным кодексом Российской Федерации определены основные принципы водного законодательства, в том числе такие, как «приоритет охраны водных объектов перед их использованием» и «приоритет использования водных объектов для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения перед иными целями их использования».

Бассейновые округа (всего их 21) являются основной единицей управления в области использования и охраны водных объектов и состоят из речных бассейнов и связанных с ними подземных водных объектов и морей. Для обеспечения управления водных объектов во всех бассейновых округах созданы бассейновые советы из представителей органов государственной власти, местного самоуправления, водопользователей, общественных объединений, общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

В России активно идет процесс создания систем цифрового управления водными ресурсами. Так, организовано обсуждение федерального проекта комплексного управления водными ресурсами [«Цифровой Обь-Иртышский бассейн»](#). Проект предполагает создание первого в мире цифрового двойника речного бассейна как семейства взаимосвязанных прогнозных информационных, имитационных и математических моделей. В Москве реализуется проект «Умный город – 2030», в рамках которого планируется внедрение и развитие цифровых технологий управления системами водоснабжения и водоотведения.

Базовые принципы государственной политики в области использования и охраны водных объектов закреплены в Водной стратегии Российской Федерации на период до 2020 года. Основными целями Стратегии являются гарантированное обеспечение водными ресурсами населения и отраслей экономики; охрана и восстановление водных объектов; обеспечение защищенности от негативного воздействия вод.

В настоящее время основные задачи в области санитарии и обеспечения населения питьевой водой решаются в рамках исполнения Указа 204 через реализацию национального проекта «Экология».

Охрана и восстановление связанных с водой экосистем (задача 6.6)

В национальный проект «Экология» входят одиннадцать федеральных проектов, четыре из которых связаны с направлением «водные ресурсы», в том числе «Сохранение уникальных водных объектов», «Сохранение озера Байкал», «Оздоровление Волги». Основные меры, направленные на охрану и восстановление связанных с водой экосистем, отражены в разделах, посвященных ЦУР 14 и ЦУР 15.

Международное сотрудничество по вопросам водопользования и охраны водных ресурсов (задача 6.а)

Международное сотрудничество России осуществляется в рамках ряда основополагающих конвенций и соглашений, а именно: Международной конвенции о создании Международного фонда для компенсации ущерба от загрязнения нефтью (дополнение к Международной конвенции о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью), Брюссель, 1971; Конвенции по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов, Москва — Вашингтон — Лондон — Мехико, 1972; Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер, Хельсинки, 1992 (Водная конвенция); Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря, Тегеран, 2003.

Российская Федерация заключила ряд ключевых межправительственных соглашений в области охраны и использования водных объектов с такими странами, как Азербайджан, Беларусь, Казахстан, Китай, Монголия, Украина, Финляндия, Эстония.

Соглашение об основных принципах взаимодействия в области рационального использования и охраны трансграничных водных объектов государств — участников СНГ было подписано в Москве в 1998 году и с 6 июня 2002 г. вступило в силу. Оно призвано решить и некоторые важные проблемы, в том числе: исчисление ущерба, нанесенного водным объектам, на единой методологической основе; отказ от проведения водохозяйственных мероприятий, которые могут оказывать негативное влияние на окружающую среду, в том числе на водные объекты.

Участие местных органов власти и граждан в улучшении водного хозяйства и санитарии (задача 6.б)

Одним из [приоритетов государственной политики Российской Федерации](#) стало систематическое, целенаправленное экологическое воспитание и образование, формирование общественного экологического мировоззрения.

Российская Федерация привлекает к участию общественность путем поддержки создания и деятельности ассоциаций неправительственных организаций. Более интенсивное финансирование науки, а также грантовая поддержка способствуют эффективному распространению информации.

Практический пример

Просвещение в области водопользования

Экологический фонд «Чистые моря»

[Экологический фонд «Чистые моря»](#) осуществляет ряд проектов в области экологического просвещения по тематике водопользования и охраны водных объектов. Мероприятия в рамках проектов позволяют в игровой и познавательной форме привить детям заботливое отношение к воде и ее обитателям и способствовать формированию экологической ответственности у подрастающего поколения.

Проект «Карта воды России»

Портал «Здоровье Info» при поддержке Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека реализовал проект по созданию общедоступной интерактивной карты качества воды на территории России [интерактивной карты качества воды на территории России](#), которая доступна в режиме онлайн. На специальном портале проекта отображается информация о качестве воды с точки зрения содержания вредных примесей и микроорганизмов, а также информация о возможных рисках для здоровья при употреблении воды в том или ином регионе и населенном пункте.

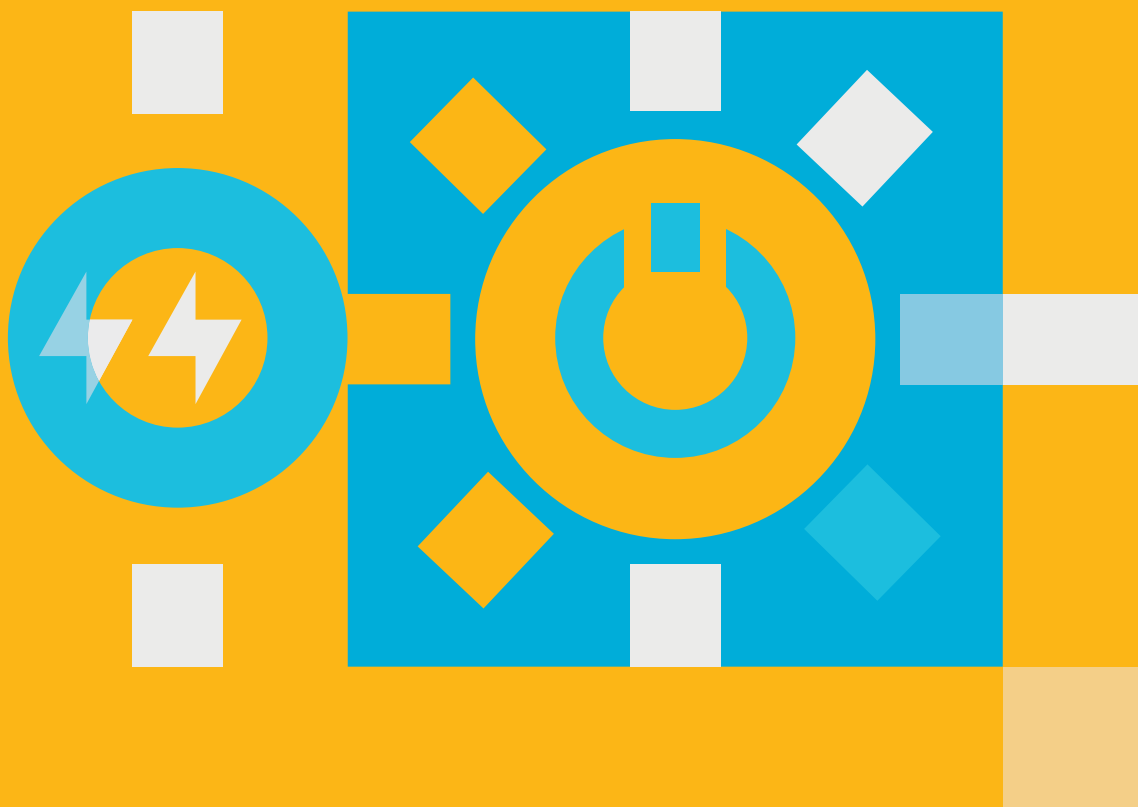
Перспективы достижения Цели

Для решения насущных проблем сферы водоснабжения в России предусмотрена реализация задач по модернизации и строительству водных сооружений. Текущий режим управления водными ресурсами претерпевает переход к более гибкой и адаптивной системе и стратегии управления.

Указанные меры направлены на повышение качества доступной населению воды, устранение неудовлетворительного состояния хозяйственно-питьевого водоснабжения, низкой эффективности системы управления водным хозяйством.

ЦУР 7

Обеспечение всеобщего
доступа к недорогим, надежным,
устойчивым и современным
источникам энергии для всех



Обеспечение всеобщего доступа к недорогому, надежному и современному энергоснабжению (задача 7.1)

Россия в достаточной мере обеспечена первичными и вторичными энергоресурсами, внутреннее производство которых превышает потребление.

Электроэнергия

В 2018 году 100% населения России имели доступ к электроэнергии.

В рейтинге [Doing Business 2020](#) Россия улучшила свои позиции и вошла в десятку лидеров по легкости подключения к системе электроснабжения, заняв 7 место из 190 государств. Срок подключения к электросетям сократился почти в 2 раза — до 38 дней. Такие изменения обеспечиваются в том числе за счет цифровизации и оптимизации государственных услуг в сфере подключения к электрическим сетям. В перспективе планируется создать возможность проходить процедуру подключения к электросетям в электронном виде с помощью единого портала для всей России.

С 2017 года в России для крупных потребителей функционирует механизм управления спросом на электроэнергию, который решает задачу оптимизации режимов потребления и снижения цен на электрическую энергию на оптовом рынке электрической энергии и мощности. С 2019 года развитие практики управления спросом на электрическую энергию реализуется и среди потребителей розничного рынка.

Параллельно с Единой энергетической системой (ЕЭС) России работают энергосистемы Азербайджана, Беларуси, Грузии, Казахстана, Латвии, Литвы, Монголии, Эстонии. Через энергосистему Казахстана параллельно с ЕЭС России работают энергосистемы Центральной Азии — Киргизии и Узбекистана. От электросетей России, в том числе через вставки постоянного тока, осуществляется передача электроэнергии в энергосистемы Китая, Норвегии и Финляндии.

Гидроэнергетика

Большой вклад в снижение стоимости электроэнергии в России вносят гидроэлектростанции (далее — ГЭС). Себестоимость производства электроэнергии на ГЭС значительно ниже, чем на тепловых и атомных электростанциях, а также на энергоустановках, использующих другие виды ВИЭ. ГЭС позволяют обеспечивать надежное водоснабжение, орошение засушливых земель, защиту от наводнений, работу водного транспорта.

Атомная энергетика

Важным элементом обеспечения надежности энергоснабжения Российской Федерации является атомная энергетика, [обеспечивающая](#) около 19% энергетических потребностей страны. Госкорпорация «Росатом» (ГК «Росатом») является крупнейшей генерирующей компанией России и занимает значимое положение на мировых рынках ядерных технологий (сооружение АЭС за рубежом, услуги по обогащению урана, фабрикация

ядерного топлива и др.). Атомная энергетика является низкоуглеродным источником генерации и способствует сокращению выбросов CO₂. Работа всех АЭС российского дизайна в мире экономит выбросы порядка 210 млн т CO₂-экв. в год, в том числе на территории Российской Федерации 107 млн т CO₂-экв. (оценка на основе мировой структуры генерации электроэнергии по видам источников за 2018 год).

Атомная энергетика позволяет обеспечивать энергией удаленные территории, в том числе Арктики и Крайнего Севера. Так, построенная ГК «Росатом» первая в мире плавучая атомная теплоэлектростанция (ПАТЭС) «Академик Ломоносов», расположенная в г. Певек (Чукотский автономный округ), обеспечивает электроэнергией и теплом жителей и промышленные предприятия региона.

Теплоснабжение

Для стимулирования долгосрочных инвестиций в теплоснабжение и в замену теплосетей на сети нового поколения с кардинальным снижением потерь осуществляется внедрение новой модели рынка тепла с переходом на долгосрочное и прозрачное тарифообразование. Данная мера в том числе будет способствовать преимущественному развитию более экономически и экологически эффективной когенерации тепло- и электроэнергии.

Природный газ

В России более половины внутреннего потребления первичных энергоресурсов составляет природный газ. Газификация регионов России — это масштабный социально значимый проект, направленный на качественное повышение уровня жизни россиян.

Около 90% газопроводов, которые были построены компанией «Газпром» в 2005–2018 годах, предназначены для газификации сельских населенных пунктов. При этом общая протяженность этих газопроводов составляет около 30 тыс. км, что создало условия для обеспечения природным газом свыше 752 тыс. домохозяйств, более 5 тыс. котельных и предприятий почти в 4 тыс. деревень и сел. Таким образом, уровень газификации сельских территорий в России за этот период на 1 января 2019 г. вырос с 34,8% в 2005 году до 59,4%, т.е. примерно в 1,7 раза⁵³.

Ископаемый уголь

На долю угля приходится около 15% внутреннего потребления первичных энергоресурсов. Можно отметить перевод части тепловых электрических станций с использования угля в качестве топлива на природный газ.

Нефтепродукты

Российские потребители обеспечиваются нефтепродуктами в полном объеме. Выпуск в гражданский оборот автомобильного бензина ниже пятого экологического класса (К5 или Евро-5) был запрещен в России и других странах Таможенного союза (ЕАЭС) с 1 июля 2016 г.

⁵³ В 2005–2018 годах уровень газификации сельской местности [увеличен](#) в 1,7 раза — с 34,8% до 59,4%.

Значительное увеличение доли энергии из возобновляемых источников в мировом энергетическом балансе (задача 7.2)

Россия обладает развитой гидроэнергетикой. По состоянию на 1 января 2020 г. общая мощность ГЭС в ЕЭС России составляла 50 ГВт, или 20,2% установленной мощности всех электростанций (Рисунки 9.1, 9.2). В 2019 году выработка электроэнергии на ГЭС в ЕЭС России составила 190 млрд кВт·ч, или 17,6% от суммарной выработки электроэнергии в стране, что является одним из самых высоких показателей среди крупнейших стран мира. Суммарная доля ВИЭ (ГЭС и прочие ВИЭ) в 2019 году в структуре производства электроэнергии достигла 17,8%, что на 1,5 п.п. больше, чем в 2014 году.

подавляющее количество объектов гидроэнергетики в России построено более 40 лет назад. В связи с этим большинство энергетических компаний активно реализуют программы технической реконструкции и модернизации оборудования.

Практический пример

En+ Group

С 2007 года компания En+ Group реализует программу модернизации сибирских ГЭС «Новая энергия», в частности масштабная реконструкция и замена основного оборудования будет произведена на Красноярской, Братской, Иркутской и Усть-Илимской ГЭС. «Новая энергия» отразится на экологии сибирских регионов: электроэнергия, вырабатываемая на ГЭС, частично заменит электроэнергию, вырабатываемую угольными электростанциями. Это позволит к 2025 году предотвратить выбросы парниковых газов угольных электростанций на 2,6 млн т CO₂ в год.

Наряду с объектами большой гидроэнергетики в стране функционирует более 100 малых ГЭС (мощностью до 25 МВт).

Для развития проектов ВИЭ в России создан механизм договоров на поставку мощности от ВИЭ (ДПМ ВИЭ)⁵⁴. Указанный механизм поддержки заключается в проведении ежегодных конкурсных отборов инвестиционных проектов по строительству генерирующих объектов, функционирующих на основе ВИЭ (солнечная генерация, ветровая генерация, гидрогенерация⁵⁵), и заключении в отношении отобранных проектов договоров поставок мощности (ДПМ) ВИЭ, гарантирующих возврат инвестиций за счет повышенных выплат оптового энергорынка.

⁵⁴ Федеральный закон от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике».

⁵⁵ Гидрогенерация — менее 25 МВт, за исключением ГАЭС.

РИСУНОК 9.1. УСТАНОВЛЕННАЯ МОЩНОСТЬ НА ГЭС И ПРОЧИХ ВИЭ В ЕЭС В 2014–2019 ГОДЫ

СО «ЕЭС», расчеты Аналитического центра

- Мощность ГЭС, ГВт
- Мощность прочих ВИЭ, ГВт
- Доля мощностей ГЭС и ВИЭ, % (правая ось)

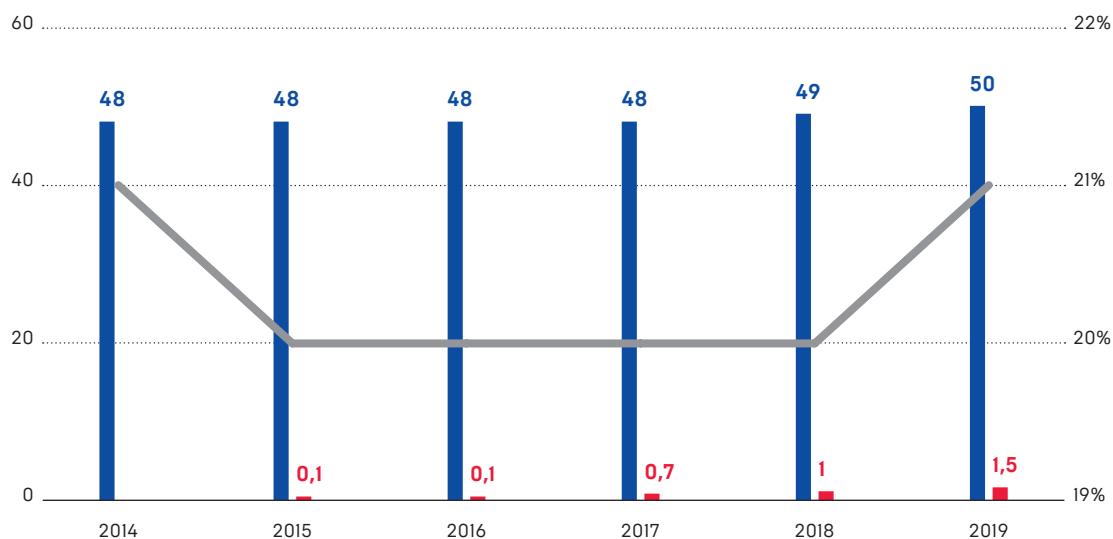
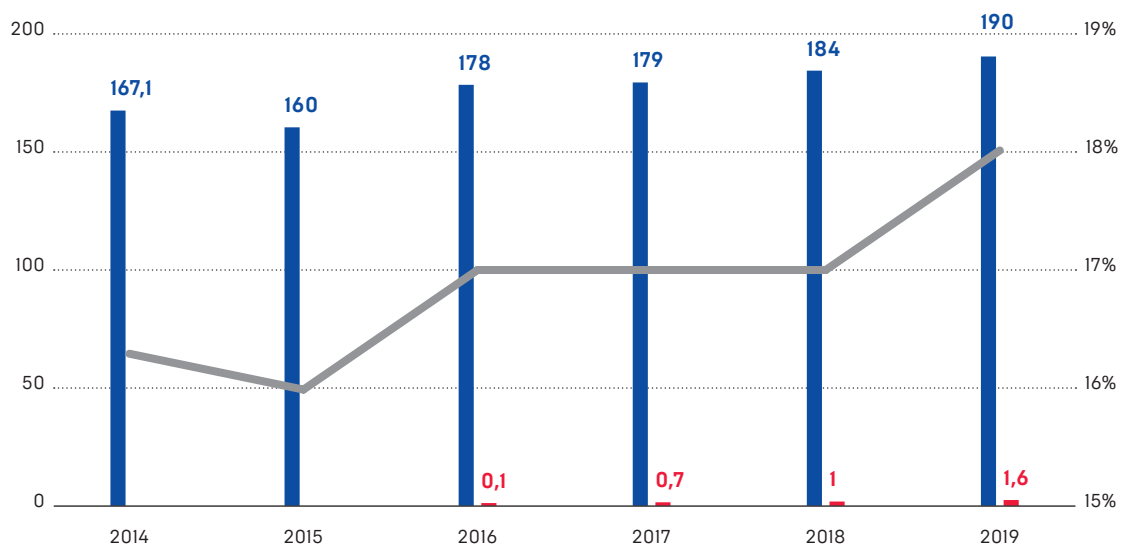


РИСУНОК 9.2. ВЫРАБОТКА ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ НА ГЭС И ПРОЧИХ ВИЭ В ЕЭС В 2014–2019 ГОДЫ

СО «ЕЭС», расчеты Аналитического центра

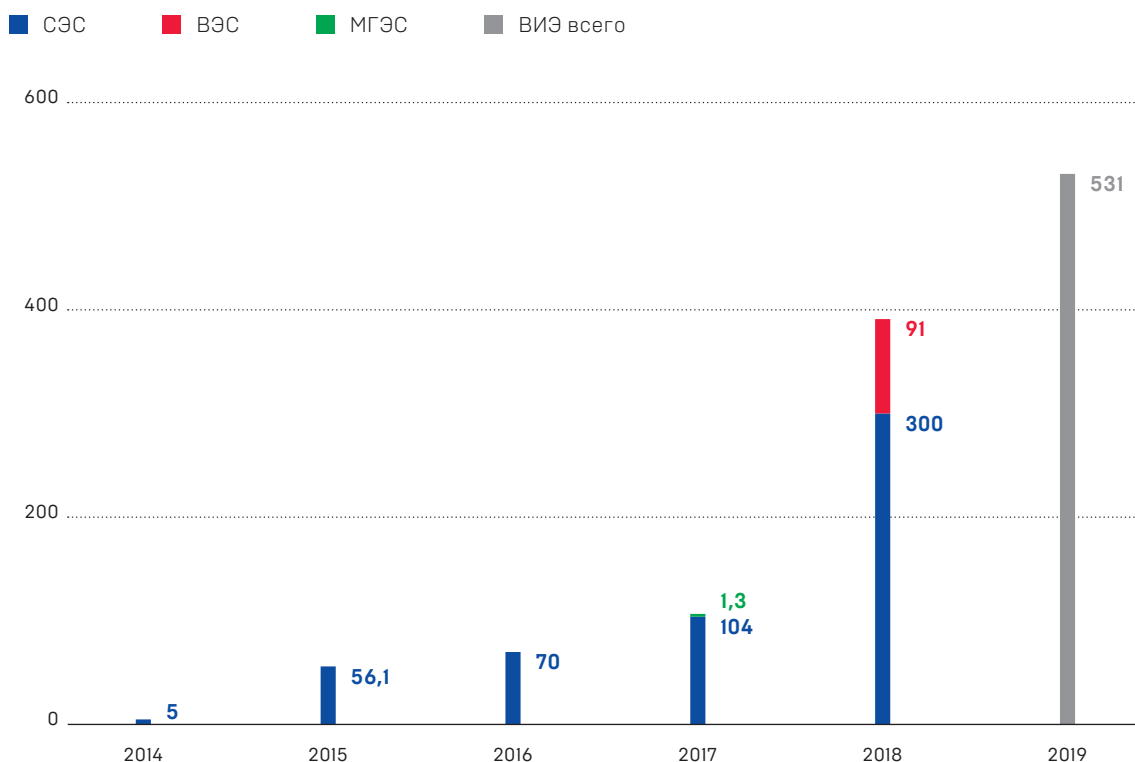
- Выработка ГЭС, млрд кВт·ч
- Выработка прочих ВИЭ, млрд кВт·ч
- Доля выработки ГЭС и прочих ВИЭ, % (правая ось)



За 2014–2019 годы суммарный объем ввода в эксплуатацию объектов альтернативах ВИЭ в России составил более 1,1 ГВт (около половины в 2019 году), из которых более 90 % пришлось на солнечную генерацию. Ежегодный ввод объектов ВИЭ растет (Рисунок 10), данная тенденция должна сохраниться в ближайшие годы.

РИСУНОК 10. ВВОД ОБЪЕКТОВ ВИЭ (БЕЗ КРУПНЫХ ГЭС) В РОССИИ В 2014–2019 ГОДЫ

Минэнерго России / МВт



В соответствии с основными направлениями государственной политики в сфере повышения энергетической эффективности электроэнергетики на основе использования ВИЭ⁵⁶ совокупный целевой показатель объемов ввода установленной мощности генерирующих объектов ВИЭ к 2024 году должен составить 5552 МВт, из которых 60,9 % приходится на ветряные электростанции (ВЭС), 35,2 % — на солнечные электростанции (СЭС), а оставшаяся часть — на малые ГЭС.

Ведется работа над созданием условий для развития микрогенерации на основе ВИЭ (до 15 кВт) в частных домохозяйствах, что будет способствовать развитию распределенной генерации. Активно развивается использование других ВИЭ, к примеру, производство энергии из биомассы.

⁵⁶ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 января 2009 г. № 1-р.

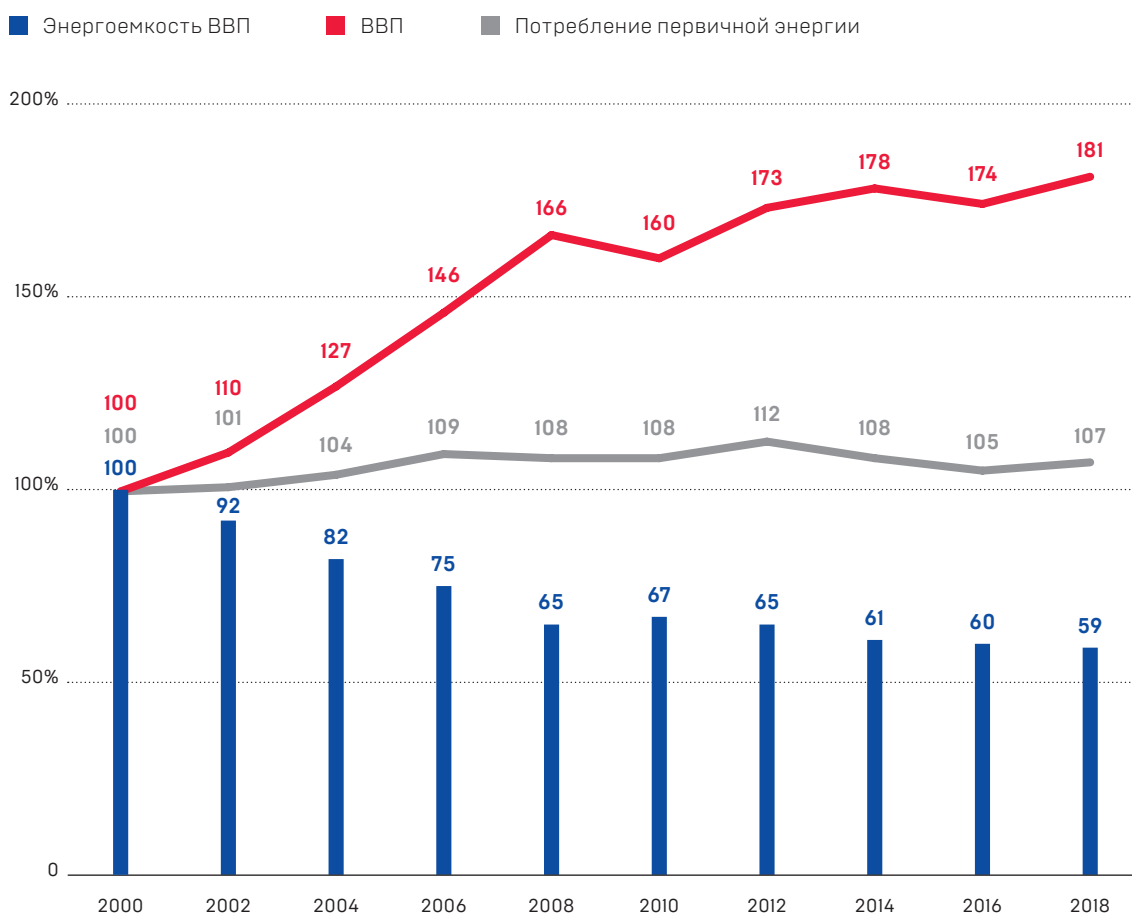
Удвоение глобального показателя повышения энергоэффективности (задача 7.3)

По итогам 2018 года энергоёмкость ВВП Российской Федерации снизилась на 12 % по отношению к 2007 году. Однако на более широком горизонте наблюдений (2000–2018 годы) энергоёмкость ВВП Российской Федерации снизилась более чем на 40 % при почти двукратном росте ВВП (181% от уровня 2000 года) (Рисунок 11). В этот период произошли заметные сдвиги в структуре ВВП в пользу менее энергоёмких видов экономической деятельности. Последовательное снижение потребления топливно-энергетических ресурсов за счет технологического фактора продемонстрировали электроэнергетика, обрабатывающая промышленность и транспортный сектор.

В 2018 году принят Комплексный план мероприятий по повышению энергетической эффективности экономики в Российской Федерации⁵⁷, который предусматривает увеличение вклада технологического фактора в снижение энергоёмкости ВВП.

РИСУНОК 11. ДИНАМИКА ЭНЕРГОЕМКОСТИ ВВП РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В 2000–2018 ГОДЫ

Минэкономразвития России / %



⁵⁷ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2018 г. № 703-р.

Активизация международного сотрудничества в целях облегчения доступа к исследованиям и технологиям в области экологически чистой энергетики (задача 7.а)

Российская Федерация является членом таких организаций как Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ), Агентство по ядерной энергии Организации экономического сотрудничества и развития (АЯЭ ОЭСР), Международное агентство по возобновляемой энергии (МАВЭ), а также поддерживает повестку чистых энергетических технологий по линии ООН, включая РКИК ООН. Страна — один из крупнейших доноров Фонда ядерной безопасности и Программы технического сотрудничества МАГАТЭ: ежегодный взнос Российской Федерации по этим направлениям [превышает](#) 2 млн евро.

Российская Федерация предпринимает усилия по облегчению доступа государств к исследованиям и технологиям в области экологически чистой энергетики в рамках регионального сотрудничества, включая БРИКС, Евразийский экономический союз (ЕАЭС), Шанхайскую организацию сотрудничества (ШОС), Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество (АТЭС), а также в «Группе двадцати». Страна приняла участие в создании Нового банка развития БРИКС, мобилизующего ресурсы для инфраструктурных проектов и проектов устойчивого развития в странах БРИКС и развивающихся странах⁵⁸. Общий разрешенный капитал банка составляет 100 млрд долл. 27% одобренных кредитов (2,2 млрд долл.) Нового банка развития БРИКС по состоянию на конец 2018 года [приходилось](#) на чистую энергию и 8% (700 млн долл.) — на экологическую эффективность. В рамках БРИКС также ведет свою работу Молодежное энергетическое агентство (МЭА БРИКС) — международная молодежная организация, призванная обеспечить сотрудничество стран БРИКС в сфере энергетики и содействовать развитию научного и аналитического потенциала. Реализации проектов в этой области будет способствовать созданная по российской инициативе Платформа энергетических исследований БРИКС (институционализация состоялась на саммите БРИКС 13–14 ноября 2019 г. в г. Бразилиа).

В «Группе двадцати» Россия приняла участие в выработке общих подходов к формированию более чистых и гибких энергетических систем, повышению энергоэффективности и созданию стимулов для энергосбережения. Эти принципы нашли отражение в Коммюнике и Плане действий по инновациям, принятых по итогам состоявшейся 15–16 июня 2019 г. встречи министров энергетики и экологии. Саммит лидеров «Группы двадцати» в Осаке 28–29 июня 2019 г. поддержал выдвинутую японским председательством идею создания Платформы исследований технологий «чистой» энергетики, первая конференция которой состоялась 11 октября 2019 г. в Токио. Россия присоединилась к созданному в ноябре 2019 г. во исполнение принятого в 2017 г. Гамбургского плана действий «Группы двадцати» по климату и энергетике Координационному центру по энергоэффективности.

⁵⁸ Соглашение о его учреждении подписано в 2014 году, Генеральная стратегия банка на 2017–2021 годы принята в 2017 году.

Расширение инфраструктуры и модернизация технологий для современного и устойчивого энергоснабжения всех (задача 7.b)

Гарантированное обеспечение доступной электроэнергией, в том числе за счет развития распределенной генерации и внедрения интеллектуальных систем управления электросетевым хозяйством на базе цифровых технологий закреплено в качестве приоритетов государственной политики Российской Федерации на период до 2024 года⁵⁹.

Договором о Евразийском экономическом союзе предусмотрено формирование общих энергетических рынков: электроэнергии, нефти и нефтепродуктов, газа. Общий рынок электроэнергетики ЕАЭС на основе параллельно работающих электроэнергетических систем должен быть запущен не позднее 1 января 2025 г. Он будет способствовать повышению эффективности использования установленных мощностей и уровня надежности электроснабжения стран-участниц.

Энергетическая инфраструктура Российской Федерации активно преобразуется посредством внедрения цифровых технологий и платформенных решений. Цифровизация выступает драйвером технологической трансформации российского ТЭК. Министерством энергетики Российской Федерации [сформирован](#) ведомственный проект «Цифровая энергетика». В 2019 году при Министерстве создан Совет по цифровой трансформации отраслей ТЭК, а ведущими российскими компаниями ТЭК при участии Министерства образованы центры компетенций в электроэнергетике, нефтегазовой отрасли и угольной промышленности. В число их задач вошло определение приоритетных направлений цифровой трансформации и разработка отраслевых «дорожных карт».

На базе фонда «Сколково» [действует](#) кластер энергоэффективных технологий, нацеленный на создание среды для поддержки исследований и разработок в области производства и эффективного использования энергоресурсов. Особое внимание уделяется инновационным решениям для нефтегазовой отрасли, электроэнергетики, промышленности, транспорта и ЖКХ. Кластер объединяет крупный и малый бизнес, предпринимателей, венчурные компании. К концу 2018 года количество его участников приблизилось к 450.

В 2016 году в рамках Национальной технологической инициативы была утверждена дорожная карта «Энерджинет», направленная на объединение усилий бизнеса и государства для поддержки выхода российских компаний с новыми продуктами и сервисами на глобальные рынки новой энергетике. Основные направления «Энерджинет» включают управление спросом, обслуживание клиентов, коммерческие и промышленные микросети, удаленные микросети, «умные» сети, хранение энергии, водородную энергетику и топливные элементы.

⁵⁹ Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204.

Перспективы достижения Цели

Российская Федерация является крупнейшей по площади страной мира и имеет эксклавы. Население по ее территории распределено неравномерно, часть его проживает в изолированных и труднодоступных территориях и в суровых климатических условиях. Единая энергетическая система Российской Федерации (ЕЭС России) охватывает основные регионы проживания населения. ЕЭС России состоит из 71 региональной энергосистемы, которые, в свою очередь, образуют 7 объединенных энергетических систем: Востока, Сибири, Урала, Средней Волги, Юга, Центра и Северо-Запада. Все энергосистемы ЕЭС России соединены межсистемными высоковольтными линиями электропередачи напряжением и работают в синхронном режиме (параллельно). Для энергоснабжения изолированных и труднодоступных территорий обеспечен завоз топлива из других районов или регионов. Тем не менее, задача повышения надежности энергоснабжения таких территорий сохраняет свою актуальность.

Альтернативные ВИЭ пока не получили широкого распространения в России, так как без дополнительной поддержки они, как правило, еще недостаточно конкурентоспособны по сравнению с традиционными энергоресурсами. Их текущий вклад в выработку электроэнергии в Российской Федерации составляет менее 1%. При этом баланс электрической энергии страны является достаточно «чистым»: в нем доминирует природный газ (характеризующийся наименьшими выбросами парниковых газов среди ископаемого топлива), атомная энергия и гидроэнергия. В Российской Федерации действуют механизмы поддержки альтернативных ВИЭ.

ЦУР 8

Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех



Поддержка экономического роста в соответствии с национальными условиями (задача 8.1)

В 2016–2019 годах российская экономика характеризовалась устойчивым ростом. Так, темп прироста ВВП в [текущих ценах](#) в этом периоде не опускался ниже 3% (в 2019 году составил 4,8%), а в [постоянных ценах](#) (в ценах 2016 года) темп прироста ускорился с 0,2% в 2016 году до 2,3% в 2018 году (в 2019 году составил 1,3%) (Рисунок 12).

В свою очередь, потребительские расходы домашних хозяйств выросли на 4,3% в [2018](#) году. Среди факторов, способствовавших развитию потребительского спроса, можно выделить увеличивающиеся темпы роста реальных среднемесячных начисленных заработных плат (положительный прирост в процентах к предыдущему году составил в 2016 году 0,8%, в 2019 году – 2,9%).

Рост заработных плат сопровождался [снижением безработицы](#) (с 5,6% в 2015 году до 4,6% в 2019 году среди населения в возрасте от 15 до 72 лет).

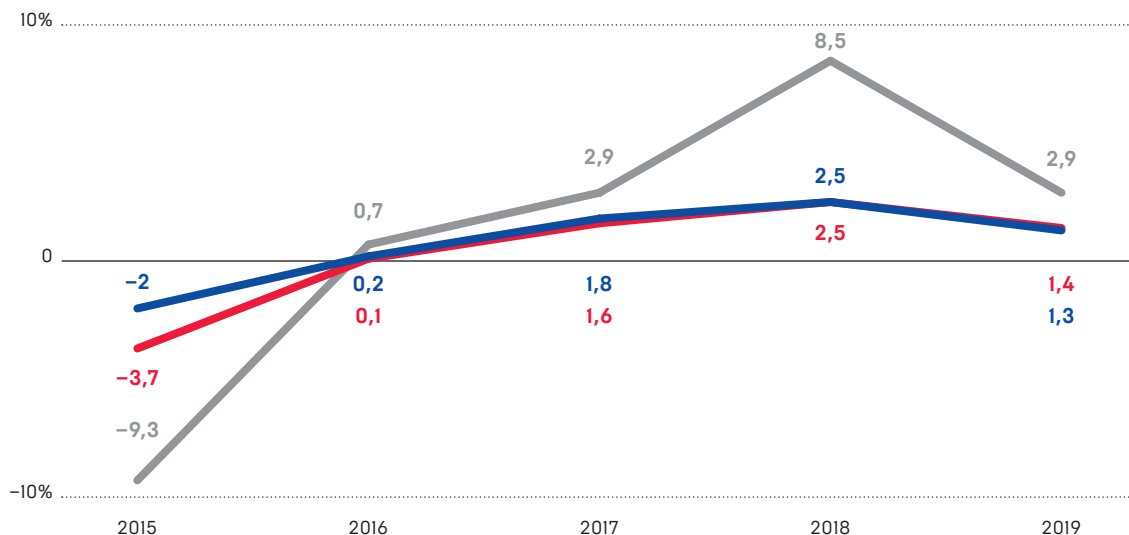
Указом 204 поставлены следующие национальные цели развития в сфере экономики (далее – национальные цели развития в сфере экономики):

- вхождение Российской Федерации в число пяти крупнейших экономик мира, обеспечение темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности, в том числе инфляции на уровне, не превышающем 4%;

РИСУНОК 12. ПОКАЗАТЕЛИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА

В % к предыдущему году

- Прирост ВВП в ценах 2016 года
- Прирост ВВП в ценах 2016 года
- Прирост реальной среднемесячной начисленной заработной платы работников



- создание в базовых отраслях экономики, прежде всего в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе, высокопроизводительных экспортно-ориентированных секторов, развивающихся на основе современных технологий и обеспеченных высококвалифицированными кадрами.

Для обеспечения выхода российской экономики на темпы роста выше среднемировых и дальнейшего ее развития по пути инвестиционно-ориентированной модели роста и повышения благосостояния населения необходимо добиться результатов по следующим направлениям:

- достижение уровня инвестиционной активности в 25 % ВВП:
 - повышение склонности к инвестированию компаний частного сектора через улучшение инвестиционного климата, повышение доступности финансовых ресурсов и расширение рынков сбыта (увеличение нормы прибыли, направляемой на инвестиции, примерно на 2 % ВВП к 2024 году),
 - повышение нормы сбережения домашних хозяйств через создание новых привлекательных инструментов долгосрочного инвестирования и изменение структуры кредитного предложения (примерно на 1,1% ВВП к 2024 году),
 - повышение инвестиционной направленности бюджетных расходов как на федеральном, так и на региональном уровне (примерно на 0,5 % ВВП к 2024 году),
 - повышение эффективности инвестиций государственных и квазигосударственных компаний, что в итоге будет оказывать больший эффект на темпы роста экономики при меньших финансовых затратах;
- повышение экономической активности населения через рост спроса на труд путем запуска и развития новых инвестиционных проектов, цифровизации трудовых отношений и создания условий для занятости женщин с детьми, реализации программ развития рынка труда в регионах с высокой структурной безработицей. Это, с одной стороны, должно привести к увеличению численности занятых, а с другой — к повышению доходов населения;
- содействие технологическому развитию по таким направлениям, как внедрение технологий искусственного интеллекта, «интернета вещей» и роботизации, что должно привести к значимому росту производительности труда в соответствующих областях и в экономике в целом.

В период после 2015 года развитие получили ненефтегазовые сектора экономики. Наблюдается диверсификация внешнеэкономической деятельности: [несырьевой неэнергетический товарный экспорт](#) в 2018 году вырос на 11,6% относительно уровня 2017 года, а [экспорт услуг](#) за аналогичный период увеличился более чем на 12% в номинальном выражении.

Ориентиром для российских компаний в условиях меняющейся конъюнктуры являются [прогнозы социально-экономического развития](#), разрабатываемые Минэкономразвития России. Выделяются среднесрочный прогноз, а также прогноз социально-экономического

развития на долгосрочный период, являющийся основополагающим документом для формирования федеральных, региональных и отраслевых документов стратегического планирования, стратегических документов компаний, а также региональных долгосрочных прогнозов.

В целях поддержки принятия управленческих решений в сфере госуправления создана государственная автоматизированная информационная система «Управление». [ГАС «Управление»](#) представляет собой единую государственную информационную систему, обеспечивающую сбор, учет, обработку и анализ данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных ресурсах, аналитических данных, данных официальной государственной статистики, а также иных сведений, необходимых для обеспечения поддержки принятия управленческих решений в сфере государственного управления. ГАС «Управление» предназначена для устранения дублирующих потоков и запросов аналитической информации между органами государственной власти.

Наряду с макроэкономическими реформами, Правительство Российской Федерации за последние годы провело ряд преобразований, направленных на создание более комфортных условий для ведения бизнеса. Результатом преобразований стало изменение позиций России в международных рейтингах.

В [рейтинге Всемирного Банка Doing Business](#) Россия поднялась с 123-го места в 2011 году на 28-е место в рейтинге 2020 года (опубликован в 2019 году). Поступательное движение вверх происходит также в рейтинге конкурентоспособности Всемирного экономического форума (в [2018](#) году Россия заняла в нем 43-е место, до этого в рейтинге за 2015–2016 годы страна занимала 53 место). По итогам 2019 года Российская Федерация сохранила свою позицию в [рейтинге конкурентоспособности Всемирного экономического форума](#) и заняла 43 место

Дополнительным инструментом по поддержанию качественного и устойчивого экономического роста для России является региональная экономическая интеграция на уровне ЕАЭС. Обеспечение свободы движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, проведение скоординированной политики в отраслях экономики, определенных Договором о Союзе, позволяют использовать интеграционный потенциал регионального сотрудничества государств — членов для повышения благосостояния граждан и достижения качественного экономического роста.

Повышение производительности в экономике посредством диверсификации, технической модернизации и инновационной деятельности (задача 8.2)

[Доля высококвалифицированных работников](#) в общей численности квалифицированных работников в последние годы оставалась на уровне выше 30% (в 2018 году — 32,3%, в 2019 году — 32,4%). В свою очередь, индекс изменения производительности труда (отражает изменение производительности труда к предыдущему году) показывает позитивную динамику — за 2016–2018 годы он вырос с 0,1% до 2,8%.

В рамках приоритетной программы «Повышение производительности труда и поддержка занятости» в 2018 году реализованы мероприятия в области поддержки занятости,

в которых приняли участие 68 организаций. Всего в мероприятиях по опережающему профессиональному обучению, профессиональной подготовке и повышению квалификации приняло участие около 13,2 тыс. чел.⁶⁰

В рамках национального проекта «Повышение производительности труда и поддержка занятости», реализация которого рассчитана на период 2018–2024 годов, предполагается реализация ряда системных мер. Некоторыми из мер, которые будут реализованы в рамках проекта, являются: развитие финансовых мер государственной поддержки предприятий, направленных на повышение производительности труда (субсидирование, выдача кредитов по льготным ставкам); подготовка и реализация пилотных проектов по предоставлению налоговых преференций; развитие системы подготовки управленческих кадров.

Для содействия повышению качества товаров и услуг и росту конкурентоспособности российской экономики в 2017 году был создан специализированный [«Федеральный центр компетенций в сфере производительности труда»](#) (далее – ФЦК). Данная организация, в частности, оказывает адресную экспертную поддержку предприятиям для устранения неэффективности производственного процесса. ФЦК оказывает содействие в проведении Всероссийской премии [«Производительность труда: Лидеры промышленности России»](#). В премии участвуют компании разных отраслей (нефтегазодобыча, металлургия, легкая промышленность, пищевая промышленность и др.).

Содействие проведению ориентированной на развитие политики и поощрение официального признания и развития микро-, малых и средних предприятий (задача 8.3)

Развитию субъектов малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации способствуют принимаемые Правительством Российской Федерации решения в сфере нормативного регулирования.

За 2017–2019 годы приняты значимые изменения в законодательстве, которые оказывают положительное влияние на деятельность субъектов МСП, в том числе: расширение доступа к закупкам; расширение критериев отнесения к субъектам МСП; кредитная и гарантийная поддержка, страхование вкладов; повышение эффективности контроля и надзора; предоставление льгот в сфере налогообложения, упрощение отчетности; льготная лизинговая поддержка.

По состоянию на 10 марта 2020 г., по данным Единого реестра субъектов МСП, в России насчитывается 5,96 млн субъектов МСП, численность занятых в которых составила более 15 млн чел. В Указе 204 сформулирована цель по повышению в России к 2024 году численности занятых в сфере МСП (включая индивидуальных предпринимателей) до 25 млн чел. По данным Минэкономразвития России, доля МСП в ВВП России в 2018 году составила 20,2%, а в объеме несырьевого экспорта – 9,8%.

⁶⁰ «Доклад об итогах работы Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации в 2018 году и задачах на 2019 год», 12 апреля 2019 г.

Одно из ключевых мест в системе поддержки малого и среднего предпринимательства занимает программа Минэкономразвития России, в рамках которой средства федерального бюджета целевым образом распределяются между регионами на реализацию мероприятий по поддержке малого и среднего бизнеса. Начиная с 2014 года активно формируется базовая инфраструктура поддержки МСП в регионах: центры поддержки предпринимательства, гарантийные фонды, микрофинансовые организации, инфраструктура имущественной поддержки начинающих и действующих предпринимателей, центры компетенций в инновационно-производственной сфере.

Кроме того, в системе поддержки также можно выделить национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», который включает пять федеральных проектов: акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства; расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию; улучшение условий ведения предпринимательской деятельности; создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации; популяризация предпринимательства.

В Российской Федерации продолжают создаваться необходимые условия для развития малого и среднего бизнеса.

Повышение эффективности использования ресурсов в системах потребления и производства (задача 8.4)

Вопросы эффективного использования ресурсов в системах потребления и производства в России заложены во многих документах, в том числе: Государственная программа энергосбережения⁶¹, Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года⁶², Энергетическая стратегия России на период до 2030 года⁶³ и др.

Обеспечение полной и производительной занятости и достойной работы для всех женщин и мужчин, в том числе молодых людей и инвалидов, и равной оплаты за труд равной ценности (задача 8.5)

Поддержку рынку труда в ближайшее время окажет расширение границ трудоспособного возраста в связи с поэтапным повышением пенсионного возраста. Оно будет способствовать снижению удельного веса работающих пенсионеров старше трудоспособного возраста и увеличению удельного веса трудоспособного населения в трудоспособном возрасте. Наиболее выраженными эти изменения будут в 2021 году.

⁶¹ Государственная программа Российской Федерации «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на период до 2020 года» (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. № 2446-р).

⁶² Утв. Правительством Российской Федерации 29 сентября 2018 г.

⁶³ Утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 г. № 1715-р.

Для сохранения и соблюдения прав и свобод граждан на законодательном уровне⁶⁴ было введено понятие предпенсионного возраста (в течение пяти лет до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно). Предусмотрен ряд льгот: бесплатные лекарства и проезд на транспорте, скидка на оплату капремонта и других жилищно-коммунальных услуг, освобождение от ряда налогов и др.

Государство обеспечивает дополнительные гарантии гражданам, испытывающим трудности в поиске работы, путем разработки и реализации программ содействия занятости, создания дополнительных рабочих мест и специализированных организаций (включая рабочие места и организации для труда лиц с ОВЗ), установления квоты для приема на работу лиц с ОВЗ, а также путем организации обучения по специальным программам и другими мерами.

Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»⁶⁵ предусмотрено, что работодателям, численность работников которых составляет более 100 чел, законодательством субъекта Российской Федерации устанавливается квота для приема на работу лиц с ОВЗ в размере от 2 % до 4 % среднесписочной численности работников. Работодателям, численность работников которых составляет не менее чем 35 чел. и не более чем 100 чел., законодательством субъекта Российской Федерации может устанавливаться квота для приема на работу лиц с ОВЗ в размере не выше 3 % среднесписочной численности работников.

Практический пример

Совет бизнеса по вопросам инвалидности

Некоторые компании в инициативном порядке развивают собственные программы по развитию занятости лиц с ОВЗ. Так, в России действует «Совет бизнеса по вопросам инвалидности», целью которого является освещение проблемы инвалидности, содействие в трудоустройстве людей с ОВЗ и поддержка в адаптации к рабочему месту.

ПАО «Лукойл»

ПАО «Лукойл» в 2017 году подписало [соглашение](#) с Международной организацией труда, которое предполагает, помимо прочего, сотрудничество сторон в сфере занятости молодежи в России и других странах. Также компания задействована в финансировании реализуемого Международной организацией труда проекта [«Партнерство в сфере занятости молодежи Содружества Независимых Государств»](#), направленного на повышение эффективности политики и программ занятости молодежи в Азербайджане, Казахстане, России и Узбекистане.

⁶⁴ Федеральным законом от 3 октября 2018 г. № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий».

⁶⁵ Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ.

За 2015–2019 годы исключена любая дискриминация при трудоустройстве граждан ЕАЭС в пределах государств — членов: трудящимся не требуется получение разрешения на работу; отменены квоты и другие ограничения по защите национального рынка труда; взаимно признаются документы об образовании; упрощены условия въезда и пребывания в стране трудоустройства; обеспечено предоставление экстренной и неотложной медицинской помощи; детям трудящихся предоставлено право посещения дошкольных и школьных учреждений.

Сокращение доли молодежи, которая не работает, не учится и не приобретает профессиональных навыков (задачи 8.6 и 8.b)

В 2015–2018 годах доля молодежи в возрасте от 15 до 24 лет, которая не учится, не работает и не приобретает профессиональных навыков, в России снизилась с 12% до 10,2% (в 2010 году данное значение составляло 13,8%). Стратегия обеспечения занятости молодежи строится на базе «Основ государственной молодежной политики до 2025 года». В число основных задач входит создание условий для реализации потенциала молодежи в социально-экономической сфере, а также внедрение механизма «социального лифта».

Россия как страна донор вносит существенный вклад в международные усилия по содействию занятости и созданию возможностей для образования молодежи, прежде всего сельской. На данном направлении запущены следующие [проекты](#) Трестового фонда «Россия-ПРООН в целях развития»: [«Программа комплексного развития Ошской области, Киргизия»](#) (2016–2019 годы, бюджет — 3,5 млн долл.), [«Социально-экономические возможности для женщин и молодежи в Зеравшанской долине, Таджикистан»](#) (2017–2019 годы, бюджет — 1,5 млн долл.), [«Содействие занятости и самозанятости населения в малых и средних городах Республики Беларусь»](#) (2017–2020 годы, бюджет — 1 млн долл.), [«Цифровые навыки и возможности трудоустройства молодежи для развития цифровой экономики в Киргизии»](#) (2019–2021 гг., бюджет — 1 млн долл.), [«Содействие занятости молодежи в Узбекистане»](#) (2019–2021 годы, бюджет — 1 млн долл.), [«Перспективные компетенции и рабочие места для сельской молодежи Армении»](#) (2019–2021 годы, бюджет — 800 тыс. долл.), [«Содействие достойной занятости молодежи в Камбодже»](#) (2019–2021 годы, бюджет — 800 тыс. долл.).

Практический пример

Региональные инициативы по развитию занятости молодежи

Среди конкретных инициатив для повышения занятости молодежи можно выделить программы по развитию региональных специализированных центров занятости молодежи (например, в Москве — [«Моя карьера»](#)) и отдельных инициатив региональных служб занятости по трудоустройству молодежи (в [Санкт-Петербурге](#), [Екатеринбурге](#), [Оренбурге](#) и др.). В ряде регионов действует программа [«Молодежный бизнес России»](#), в рамках которой молодым людям, желающим начать свое дело, оказывается консультационная поддержка и доступ к стартовому капиталу.

Практика поддержки занятости молодежи в компаниях

Среди действующих в стране организаций распространена практика по развитию занятости молодежи. Среди таких компаний, например, РЖД ([Целевая программа «Молодежь ОАО „РЖД“ \(2016–2020 годы\)»](#)), ОК РУСАЛ (программа стажировки [«Новое поколение»](#)), [«Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд.»](#) («Программа образовательных грантов», «Программа подготовки стажеров», «Программа развития молодых специалистов») и др. Также в России распространена практика проведения специальных ярмарок вакансий для молодежи.

Принятие мер для искоренения принудительного труда, борьбы с современным рабством и торговлей людьми и обеспечения запрета и ликвидации наихудших форм детского труда (задача 8.7)

Россия ратифицировала ряд международных соглашений против рабства, в том числе: [Конвенцию о рабстве](#) от 25 сентября 1926 г.; [Дополнительную конвенцию об упразднении рабства от 7 сентября 1956 г.](#); Конвенцию [«О запрещении немедленном искоренении наихудших формах детского труда»](#) от 1 июня 1999 г.; [Протокол](#) против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 г.

Согласно Конституции Российской Федерации в стране труд является свободным, принудительный труд запрещен, каждый имеет право на безопасные условия труда, отдых. Аналогичная норма закреплена и в Трудовом кодексе Российской Федерации, согласно которой в стране действует запрет на принудительный труд и дискриминацию в сфере труда.

Отдельно можно выделить нормы, действующие в отношении детского труда: гарантия детям-работникам (лицам до 18 лет) льгот, отпусков и сокращенного рабочего времени⁶⁶, не допускается привлечение ребенка к труду вне учебной программы и без согласия законного представителя⁶⁷.

⁶⁶ Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

⁶⁷ Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Обеспечение разработки и осуществления стратегий поощрения устойчивого туризма, который способствует созданию рабочих мест, развитию местной культуры и производству местной продукции (задача 8.9)

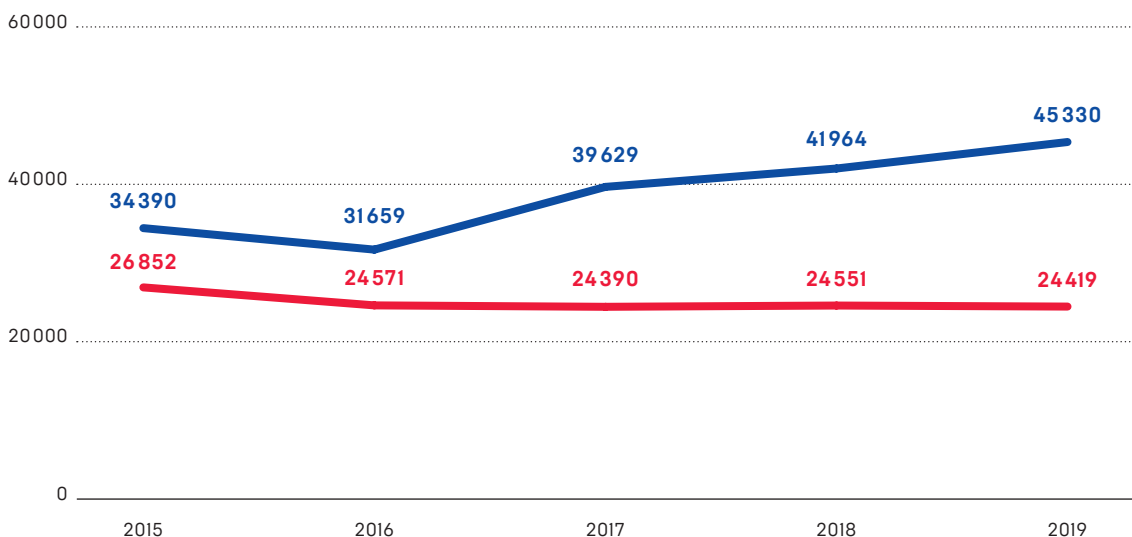
Создание одного рабочего места в сфере туризма влечет создание до 5 рабочих мест в смежных отраслях. Развитие туризма в России осуществляется в соответствии с утвержденной в 2018 году Концепцией федеральной целевой программы «[Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации \(2019–2025 годы\)](#)». Программа нацелена на обеспечение устойчивого социально-экономического развития регионов с учетом снятия инфраструктурных ограничений и максимально полного использования потенциала территорий России для развития туризма. В сентябре 2019 г. утверждена [Стратегия развития туризма до 2035 года](#), направленная на развитие внутреннего и въездного туризма за счет создания и развития туристских территорий, специальных преференциальных режимов, реализации комплексных проектов создания туристской и обеспечивающей инфраструктуры, и др.

Среди направлений развития туризма также стоит выделить экотуризм, который является одним из важных факторов конкурентоспособности российского туристского продукта. В России реализуются практически все формы экотуризма, популярными являются однодневные экологически ориентированные экскурсии, в том числе посещение национальных парков. Отдельные показатели развития туризма в России представлены на рисунке ниже (Рисунок 13).

РИСУНОК 13. ПОКАЗАТЕЛИ ТУРИСТСКОГО ПОТОКА В РОССИИ

тыс. поездок

- Число выездных туристских поездок граждан России в зарубежные страны
- Число въездных туристских поездок иностранных граждан в Россию



Укрепление способности национальных финансовых учреждений поощрять и расширять доступ к банковским, страховым и финансовым услугам для всех (задача 8.10)

С 2015 года Банк России ежегодно проводит замер индикаторов финансовой доступности, а с 2016 года публикует обзор состояния финансовой доступности в Российской Федерации за прошедший год. Отмечается значительный прогресс по отдельным индикаторам финансовой доступности, достигнутый за последние годы:

- количество действующих кредитных организаций, оказывающих услугу по открытию банковских счетов без явки клиента в банк, выросло за 2016–2018 годы с 60 до 105;
- доля взрослого населения, использующего дистанционный доступ к банковским счетам, выросла (по данным опросов) за 2016–2018 годы с 31,5% до 55,2%;
- доля населения, имеющего возможность в течение 15 минут после возникновения необходимости совершить перевод с помощью мобильного телефона или спутниковой связи, выросла за 2017–2018 годы с 35,9% до 54,7%.

В 2016 году Банк России обозначил задачу повышения доступности финансовых услуг для населения и субъектов МСП в качестве одного из приоритетов [«Основных направлений развития финансового рынка Российской Федерации на период 2016–2018 гг.»](#) и [«Основных направлений развития финансового рынка Российской Федерации на период 2019–2021 гг.»](#). Среди ключевых итогов реализации направлений развития на 2016–2018 годы [выделяются](#) следующие: разработаны единые стандарты кредитования субъектов МСП; разработаны рекомендации по обслуживанию людей с ОВЗ в кредитных и некредитных финансовых организациях.

Стратегия повышения финансовой доступности в Российской Федерации на период 2018–2020 годов разрабатывалась при участии Всемирного банка, а также сопровождалась публичными обсуждениями с органами власти, общественными организациями и иными заинтересованными сторонами. В стратегии определены две приоритетные цели:

- повышение уровня доступности и качества финансовых услуг для потребителей на отдаленных, малонаселенных или труднодоступных территориях, субъектов МСП и групп населения с ограниченным доступом к финансовым услугам;
- повышение скорости и качества доступа к финансовым услугам для населения, имеющего доступ к сети Интернет.

В начале 2019 года Центральный Банк Российской Федерации запустил [систему быстрых платежей](#), которая призвана повысить конкуренцию на рынке быстрых платежей за счет равного доступа банков к платежной инфраструктуре и, как следствие, повысить доступность денежных переводов для населения.

Банком России также разработан механизм удаленной идентификации. Он позволяет перевести финансовые услуги в цифровую среду, повысить доступность финансовых услуг для потребителей, в том числе людей с ОВЗ, пожилого и маломобильного населения.

Для реализации механизма удаленной идентификации разработаны нормативные (правовые) акты, а также сформирована технологическая инфраструктура, в том числе Единая биометрическая система, которая совместно с [Единой системой идентификации и аутентификации \(ЕСИА\)](#) обеспечит достоверную идентификацию пользователей. Процедура для пользователя является бесплатной и добровольной и будет осуществляться только с согласия клиента.

Перспективы достижения Цели

В целом можно сделать вывод о том, что Россия добилась значимого прогресса в направлениях экономического роста и обеспечения трудоустройства и занятости различных групп и слоев населения. Работа по достижению инклюзивного устойчивого роста продолжается — остаются задачи, которые предстоит решить (в том числе, в части ускорения роста производительности труда). Отдельным вопросом является развитие участия в экономике малого и среднего бизнеса.

На решение широкого круга задач направлены реализуемые национальные проекты и другие меры экономической и социальной политики. В том числе: налоговые льготы для МСП, продвижение региональной экономической интеграции на уровне ЕАЭС, реализация национального проекта «Повышение производительности труда и поддержка занятости» (финансовая поддержка предприятий, снижение административно-правовых ограничений для роста производительности труда, развитие системы подготовки управленческих кадров и др.).

ЦУР 9
Создание стойкой
инфраструктуры, содействие
всеохватной и устойчивой
индустриализации и инновациям



Развитие качественной, надежной, устойчивой и стойкой инфраструктуры (задача 9.1)

Грузооборот в России по всем видам транспорта вырос в 2015–2018 годах на 10,3%: с 5108 млрд тонно-километров до 5635 млрд тонно-километров. Пассажирооборот всех видов транспорта общего пользования также вырос: на 12,1% с 529,7 млрд пассажиро-километров до 593,6 пассажиро-километров.

На повышение связанности территории России нацелена принятая в 2019 году Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, ориентированная на повышение доступности и качества магистральной транспортной, энергетической и информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, сокращение отставания некоторых регионов по уровню социально-экономического развития.

Развитие транспортной инфраструктуры осуществляется в том числе в соответствии с Транспортной стратегией Российской Федерации, принятой в 2008 году, в основе которой лежит цель превращения географического положения и территориальных особенностей России в ее конкурентное преимущество.

Кроме того, в 2018 году был принят Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года. Он нацелен на обеспечение роста качества транспортной инфраструктуры, увеличение скорости доставки транзитного контейнерного потока на всех направлениях, а также повышение уровня транспортной обеспеченности регионов.

В 2018 году был принят национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги». Согласно документу к 2024 году предусмотрено, в частности, создание нормативной базы и основы для внедрения на автомобильных дорогах беспилотных транспортных средств, использование интеллектуальных систем.

Важнейшим стратегическим направлением развития транспортной системы страны в соответствии с Транспортной стратегией Российской Федерации на период до 2030 года является сбалансированное опережающее развитие инфраструктуры транспорта. Реализация этого направления означает согласованное комплексное развитие всех элементов транспортной инфраструктуры.

В настоящее время в соответствии с Указом 204 одним из приоритетных направлений развития транспортной отрасли страны является развитие магистральной инфраструктуры, в том числе за счет «увеличения пропускной способности Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей в полтора раза, до 180 млн т», а также «сокращения времени перевозки контейнеров железнодорожным транспортом и увеличения объема транзитных перевозок контейнеров железнодорожным транспортом в четыре раза».

Отдельно необходимо выделить развитие транзитных контейнерных перевозок железнодорожным транспортом. На этом направлении ключевым стратегическим проектом развития инфраструктуры является Северный морской путь (СМП), прежде всего имеется в виду развитие соответствующей портовой инфраструктуры.

Для развития транспортной инфраструктуры южных регионов России в Азовском и Черноморском бассейнах планируется увеличить перевалочные мощности портов, развивать железнодорожные и автомобильные подходы.

В России планируются к реализации проекты развития высокоскоростных железнодорожных магистралей (далее — ВСМ). Флагманскими проектами являются ВСМ Москва — Санкт-Петербург и ВСМ Москва — Казань, протяженность каждой — около 700 км.

Практический пример

Вклад бизнеса в развитие транспортной инфраструктуры Проект «Меридиан»

Примером крупного полностью частного инфраструктурного проекта является строительство автомобильной трассы в рамках маршрута Китай — Западная Европа. Это проект «Меридиан»: трасса протяженностью 2 000 км пройдет по территории России от границы с Казахстаном до границы с Беларусью и обеспечит реализацию транзитного потенциала страны для связи крупных экономических регионов Евразии. Стоимость проекта — около 600 млрд руб., строительство было начато в 2018 году.

Одним из основных механизмов реализации инфраструктурных проектов с привлечением частного партнера являются концессионные соглашения. По состоянию на 17 марта 2020 года в России заключено 284 концессионных соглашения с суммарным объемом инвестиционных обязательств 1,98 трлн руб.⁶⁸ Среди реализуемых проектов 143 — частные с объемом обязательств 837,1 млрд руб.⁶⁹

В рамках ЕАЭС при активном участии России реализуются инициативы по [следующим направлениям](#): создание и развитие евразийских транспортных коридоров⁷⁰, координация развития транспортной инфраструктуры, создание логистических центров и транспортных организаций. Большое значение имеет формирование [цифровой экосистемы евразийских транспортных коридоров](#).

⁶⁸ Данные о концессиях с объемом инвестиционных обязательств свыше 100 млн руб.

⁶⁹ Данные Национальной ассоциации концессионеров и долгосрочных инвесторов в инфраструктуру.

⁷⁰ К основным транспортным коридорам относятся маршруты «Европа — Западный Китай», «Северный морской путь», «Транссиб», коридор «Север — Юг», панъевропейские коридоры № 1 и № 9.

Содействие индустриализации (задача 9.2)

Промышленность традиционно вносит существенный [вклад в ВВП России](#) (около 25–30 % от ВВП), основная доля которого (около 40–50 % от общего вклада) относится к обрабатывающим производствам. [Доля обрабатывающей промышленности в ВВП России](#) выросла в 2018 году до 14,4 % по сравнению с долей в 13,8 % в 2015 году.

В соответствии с Федеральным законом «О промышленной политике» меры по стимулированию индустриализации заключаются, помимо прочего, в финансовой и информационно-консультационной поддержке предприятий, содействии инновационной деятельности в сфере промышленности, развитии несырьевого экспорта промышленных товаров, поддержке роста кадрового потенциала.

Одной из основных форм территориального развития промышленности являются индустриальные парки⁷¹. По состоянию на март 2020 г. в России [действовало](#) 204 промышленных парка (153 индустриальных и 51 технопарк). В процессе создания находились 76 промышленных парков (62 индустриальных и 14 технопарков).

Еще одним инструментом территориального развития промышленности являются промышленные кластеры⁷². По состоянию на март 2020 г. в России [действовали](#) 75 кластеров в 41 регионе России.

Важным направлением государственной поддержки промышленности является развитие промышленного потенциала регионов, включая проекты по повышению инвестиционной привлекательности моногородов (населенные пункты с градообразующим предприятием и не приспособленные к обслуживанию диверсифицированной экономики). С 2014 года действует некоммерческая организация «Фонд развития моногородов» с функцией проектного офиса по развитию моногородов.

К концу 2019 года Фонд [заключил](#) 76 соглашений о сотрудничестве по развитию 100 моногородов с 48 регионами. В рамках заключаемых соглашений реализуются такие [меры](#), как привлечение инвестиций путем реализации инфраструктурных и инвестиционных проектов и создание новых рабочих мест, не связанных с деятельностью градообразующих организаций (более подробно информация представлена также в разделе, посвященном ЦУР II).

⁷¹ Управляемый специализированной управляющей компанией комплекс объектов недвижимого имущества, который: состоит из земельного участка (участков) с производственными, административными, складскими и иными зданиями, строениями и сооружениями; обеспечен инженерной и транспортной инфраструктурой, необходимой для создания нового промышленного производства; обладает необходимым правовым режимом для осуществления производственной деятельности.

⁷² Совокупность субъектов деятельности в сфере промышленности (юридических лиц или индивидуальных предпринимателей), связанных отношениями в указанной сфере вследствие территориальной близости и функциональной зависимости, производящих промышленную продукцию и размещенных на территории одного или нескольких субъектов Российской Федерации.

Еще одним важным инструментом привлечения инвестиций в развитие промышленного производства являются специальные инвестиционные контракты (СПИК). Инвестор в предусмотренный СПИК срок своими силами или с привлечением иных лиц обязуется создать, модернизировать и (или) освоить производство промышленной продукции, а государство со своей стороны обязуется осуществлять меры стимулирования.

Инструментом поддержки развития промышленности, который способствует увеличению объемов кредитования организаций, реализующих инвестиционные проекты, является [«Фабрика проектного финансирования»](#), которая была запущена в 2018 году группой «ВЭБ.РФ» для поддержки приоритетных секторов экономики.

В 2014 году в целях модернизации российской промышленности и организации новых производств создан Фонд развития промышленности (далее — ФРП). [ФРП](#) участвует в софинансировании на льготных условиях проектов, направленных на разработку новой высокотехнологичной продукции, лизинг производственного оборудования, реализацию станкостроительных проектов, цифровизацию действующих производств. Для реализации новых промышленных проектов Фонд предоставляет льготные целевые займы, стимулируя приток прямых инвестиций в реальный сектор экономики.

Также следует отметить государственную политику в области поддержки несырьевого неэнергетического экспорта. В рамках национального проекта «Международная кооперация и экспорт», запущенного в 2018 году, Группа «ВЭБ.РФ» и АО «Российский экспортный центр» оказывают поддержку российским экспортерам в форме [кредитного и межбанковского финансирования экспортных проектов](#), аналитической, [экспертно-консультационной поддержки](#), услуг продвижения, страхования и т.д. В 2019 году АО «Российский экспортный центр» [оказал поддержку](#) более чем 11 тыс. российских компаний, которые экспортировали товаров и услуг на сумму около 19,5 млрд долл.

Расширение доступа малых предприятий к финансовым услугам (задача 9.3)

Для России характерна ситуация сравнительно низкого вклада субъектов МСП в развитие экономики страны. Приоритетной задачей государственной политики является повышение доступности финансовых ресурсов для малого бизнеса. Информация о развитии МСП также представлена в разделе, посвященном ЦУР 8.

За четыре года работы АО «Корпорация МСП» [оказала поддержку](#) более чем 21,4 тыс. субъектам МСП на сумму около 286 млрд руб. В 2019 году в ряде пилотных регионов⁷³ был введен специальный налоговый режим для самозанятых.

⁷³ Москва, Московская и Калужская области, Республика Татарстан с 1 января 2020 г. — еще в 19 регионах, в том числе в Санкт-Петербурге и Новосибирской области.

Практический пример

ПАО «Северсталь»

ПАО «Северсталь» совместно с администрацией города Череповец организовало в 1999 году [Некоммерческое партнерство «Агентство Городского Развития»](#), целью которого является поддержка МСП в регионе. Агентство участвует в реализации региональных и федеральных программ поддержки МСП на муниципальном уровне. Данные меры также способствуют развитию Череповца, имеющего статус моногорода.

Активизация научных исследований, наращение технологического потенциала промышленных секторов, поддержка разработок, исследований и инноваций в сфере отечественных технологий (задачи 9.5, 9.b)

В 2019 году Россия заняла 46-е место в [Глобальном рейтинге инноваций](#) (англ. – Global Innovation Index), что на две позиции выше результата [2015](#) года (48-е место).

[Доля расходов на НИОКР в ВВП России](#) снизилась с 1,1% в 2015 году до 1,0% в 2018 году. Показатель [количества исследователей 1 млн жителей](#) снизился за тот же период с 3065 чел. до 2764 чел.

Для обеспечения перелома указанных негативных тенденций в 2018 году был разработан национальный проект «Наука», реализация которого осуществляется в 2018–2024 годах. Целями проекта являются в частности следующие: увеличение численности российских и зарубежных ученых, работающих в российских организациях и имеющих статьи в научных изданиях первого и второго квартилей, индексируемых в международных базах данных; увеличение доли исследователей в возрасте до 39 лет в общей численности российских исследователей; обеспечение превышения темпов роста внутренних затрат на НИОКР за счет всех источников над темпом роста ВВП.

В марте 2019 г. была утверждена программа «Научно-технологического развития Российской Федерации», которая нацелена на развитие интеллектуального потенциала нации, выявление и развитие талантов, создание условий для профессионального развития научных и инженерных кадров, поддержку научных исследований и разработок, развитие научной инфраструктуры.

Одним из реализуемых Правительством Российской Федерации проектов в инновационной сфере является Национальная технологическая инициатива (НТИ). Национальная технологическая инициатива ставит своей целью реконфигурацию всей технологической и научной политики страны. В условиях 4-й промышленной революции

реализация Национальной технологической инициативы, предполагает поддержку предприятий, работающих на наиболее перспективных, быстрорастущих технологических рынках: создание беспилотного транспорта (автомобильного, морского, воздушного), малых космических аппаратов, нейротехнологий, технологий интеллектуальной распределенной энергетики, новых производственных и современных медицинских технологий и ряд других.

Практический пример

Инновационный центр «Сколково»

Проект запущен в 2010 году. Центр представляет собой наукоград с комплексами инфраструктуры для развития науки и инноваций. Основные направления развития: ИТ, биомедицинские технологии, энергетика, космические технологии, ядерные технологии. Резидентам предоставляются налоговые льготы.

Группа «РОСНАНО»

[Группа РОСНАНО](#) реализует государственную политику по развитию nanoиндустрии, выступая соинвестором в нанотехнологических проектах со значительным экономическим или социальным потенциалом. Цель — завоевание Россией лидирующих позиций на мировых рынках нанотехнологической продукции.

Содействие развитию инфраструктуры, индустриализации и инноваций в развивающихся странах (задача 9.а)

Россия активно участвует в проектах развития инфраструктуры в развивающихся странах как на государственном, так и корпоративном уровне, в том числе через членство в международных институтах развития (ЕБРР, НБР, АБИИ) и международных организациях (АТЭС, БРИКС, ВТО, ШОС, организации Системы ООН, ОЭСР, ЮНКТАД, АСЕАН, ЮНЕСКО, Совет Европы и других). Россия является одним из крупных доноров, оказывая техническую помощь через спецучреждения ООН. Особенно плодотворным является сотрудничество с Программой развития ООН (ПРООН), Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) и Европейской экономической комиссией (ЕЭК ООН).

Россия занимается восстановлением энергетической инфраструктуры в Сирии, планирует принять участие в строительстве трансконтинентальной железнодорожной магистрали в Африке, создании промышленной зоны в Египте. Российские компании осуществляют строительство транспортной и энергетической инфраструктуры в развивающихся странах.

Расширение доступа к информационно-коммуникационным технологиям (задача 9.с)

Число [активных абонентов мобильной связи](#) в России выросло с 227,3 млн ед. в 2015 году до 229,4 млн ед. в 2018 году, или на 0,9%. [Число активных абонентов мобильной связи на 100 жителей](#) также увеличилась с 156,8 ед. в 2015 году до 157,4 ед. в 2018 году, или на 0,4%.

[Доля населения России, охваченная мобильной сетью технологии 4G](#), выросла в 2015–2018 годах с 50% до 70%.

В целях поддержки развития сферы информационных и коммуникационных технологий в России реализуются Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы (утверждена в 2017 году) и Стратегия развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации на 2014–2020 годы и на перспективу до 2025 года (утверждена в 2013 году). Данные документы нацелены в том числе на создание условий для формирования в России общества знаний, на развитие человеческого потенциала, развитие информационной и коммуникационной инфраструктуры, интеграцию отрасли в глобальную индустрию информационных технологий.

С 2014 года идет процесс активного подключения малых населенных пунктов с населением от 250 до 500 чел. к сети Интернет. В результате около 5 млн граждан, проживающих почти в 14 тыс. таких малонаселенных пунктов, получают доступ к сети Интернет уже к 2021 году.

Активно развиваются сервисы предоставления государственных услуг в электронном виде. С 2009 года работает официальный интернет-портал государственных услуг [«Госуслуги»](#). По итогам 2019 года [число пользователей портала](#) увеличилось до 103 млн чел. Также реализуются проекты в сфере электронных государственных услуг, развития [технологий «умного города»](#) в мегаполисах России.

С 2019 года реализуется национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации», которая призвана способствовать созданию устойчивой и безопасной инфраструктуры, включая внедрение стандарта связи 5G, увеличению числа отечественных ИКТ-разработок и расширению их применения.

Также в 2019 году в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 10 октября 2019 г. № 490 утверждена Национальная стратегия развития искусственного интеллекта (далее – ИИ) на период до 2030 года. В условиях технологической революции ИИ способен оказать существенное воздействие на дальнейшее экономическое развитие, социальные отношения, безопасность. Российская Федерация принимает активное участие в работе Специального Комитета Совета Европы по ИИ по формированию общеевропейских правовых норм регулирования развития и использования ИИ; работе Комиссии ЮНКТАД по науке и технике в целях развития, в рамках которой Российская Федерация выступает с инициативой создания отдельной рабочей группы по ИИ, которую готова возглавить; работе Комитета по вопросам ИИ при Комиссии Российской Федерации по делам ЮНЕСКО, в рамках которой разрабатываются рекомендации в области этики использования технологий ИИ – первого универсального нормативного акта в данной высокотехнологичной области.

Для повышения доступности для населения финансовых услуг за счет развития информационных технологий Банк России в 2019 году ввел в эксплуатацию Систему быстрых платежей (СБП) — сервис, позволяющий совершать мгновенные платежи по номеру мобильного телефона в любой банк-участник СБП (уже свыше 50 банков), а также производить оплату товаров и услуг в розничных магазинах и сети Интернет по QR-коду.

В рамках [проекта «Умный город»](#) в городах России реализуются проекты в сфере развития «умной» городской среды, включая цифровые платформы вовлечения граждан в решение вопросов городского развития («Активный гражданин»), цифровые платформы по управлению городскими процессами («Цифровой двойник города»), интеллектуальные центры городского управления (диспетчеризация в сфере ЖКХ и энергетики, системы оперативного реагирования и ситуационного анализа), системы интеллектуального управления городским транспортом, интеллектуальные системы обеспечения общественной и экологической безопасности.

Практический пример

Операторы мобильной связи ПАО «МТС», ПАО «Вымпел-Коммуникации», ПАО «МегаФон», ПАО «Ростелеком»

Реализация проектов, направленных на снижение цифрового неравенства, обеспечение цифровыми услугами жителей труднодоступных территорий за счет строительства новых оптоволоконных сетей и развития спутниковых каналов связи. [Компании также проводят](#) тестирование сетей 5G.

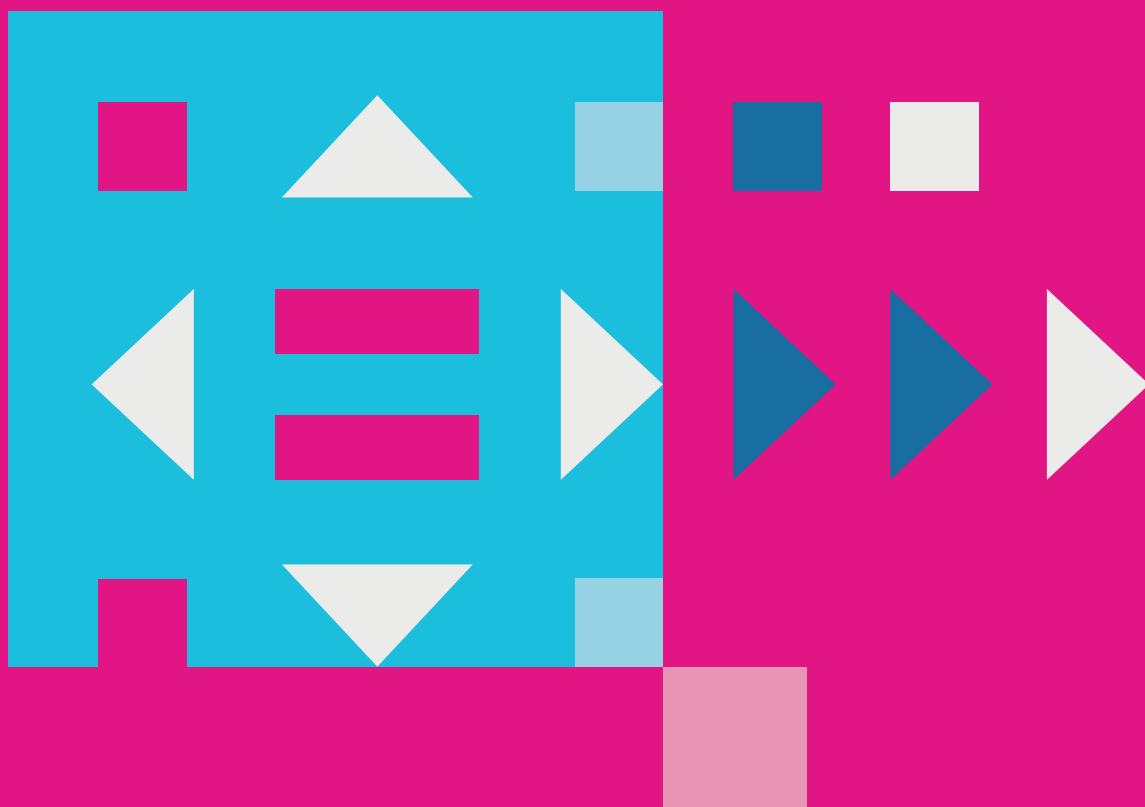
Перспективы достижения Цели

В настоящее время реализуются стратегии развития транспорта, информационного общества, государственная промышленная политика, осуществляются масштабные национальные проекты по развитию магистральной инфраструктуры, цифровой экономики. Крупнейшие российские компании активно реализуют проекты строительства и модернизации транспортной и телекоммуникационной инфраструктуры, внедряют современные экологичные и ресурсосберегающие технологии. Это позволяет решать вопрос необходимости обеспечения процесса модернизации и опережающего развития современной общедоступной инфраструктуры, прежде всего транспортной, промышленной, энергетической, коммуникационной.

Осуществляются государственные меры поддержки в рамках национального проекта развития предпринимательства и МСП, активной работы специализированного института развития «Корпорация МСП». Свой вклад вносят и крупные российские компании, создавая проекты и фонды поддержки малого бизнеса в регионах и городах присутствия. Это позволяет решать задачу увеличения вклада МСП в развитие экономики России, прежде всего через облегчение доступа малого бизнеса к финансовым ресурсам.

ЦУР 10

Сокращение неравенства внутри стран и между ними

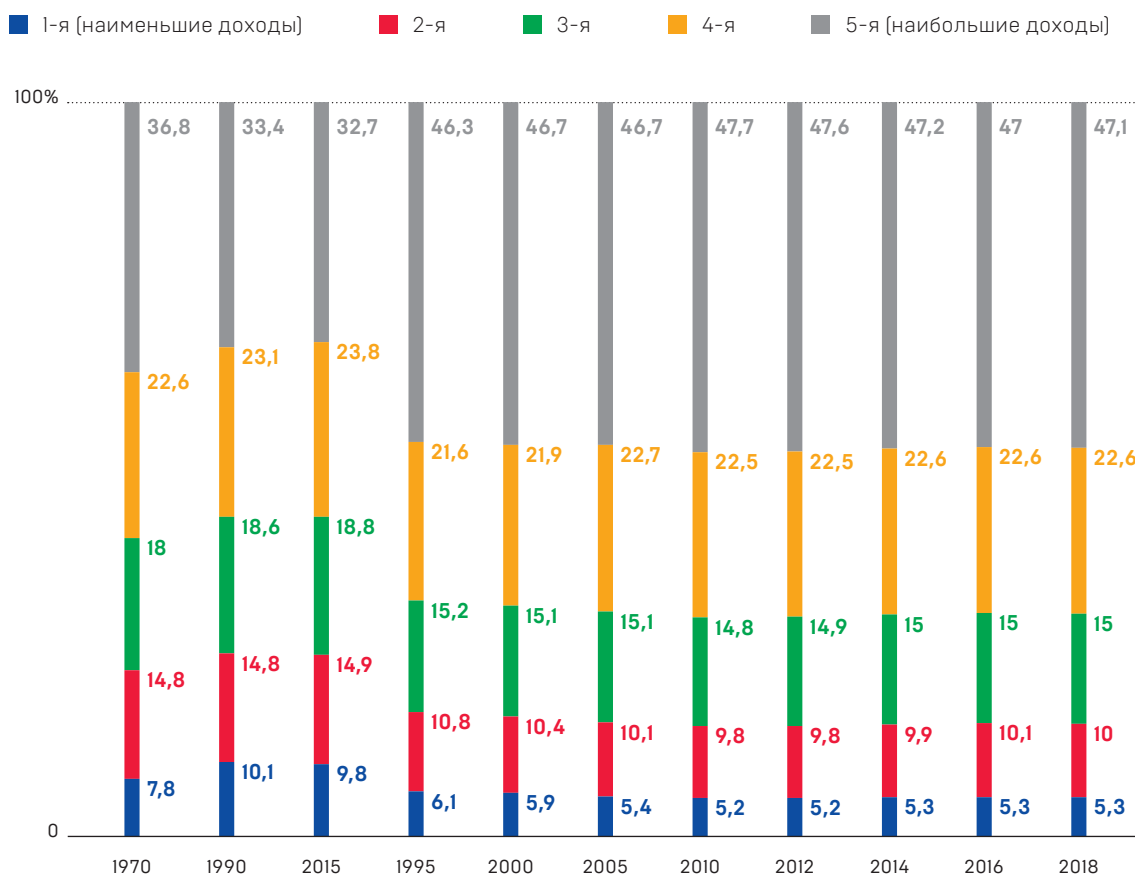


Поддержание роста доходов наименее обеспеченных слоев населения (задачи 10.1, 10.3, 10.4)

В 2018 году коэффициент Джини составлял 0,413 (0,412 в 2015 году) (подробнее см. Статистическое приложение), коэффициент фондов в 2019 году составил 15,4 раза (15,5 раза в 2015 году). При этом распределение доходов населения по 20-процентным группам (квинтилям) практически не менялось (Рисунок 14).

РИСУНОК 14. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ОБЩЕГО ОБЪЕМА ДЕНЕЖНЫХ ДОХОДОВ НАСЕЛЕНИЯ ПО 20-ПРОЦЕНТНЫМ ГРУППАМ (КВИНТИЛЯМ)⁷⁴

Росстат / %



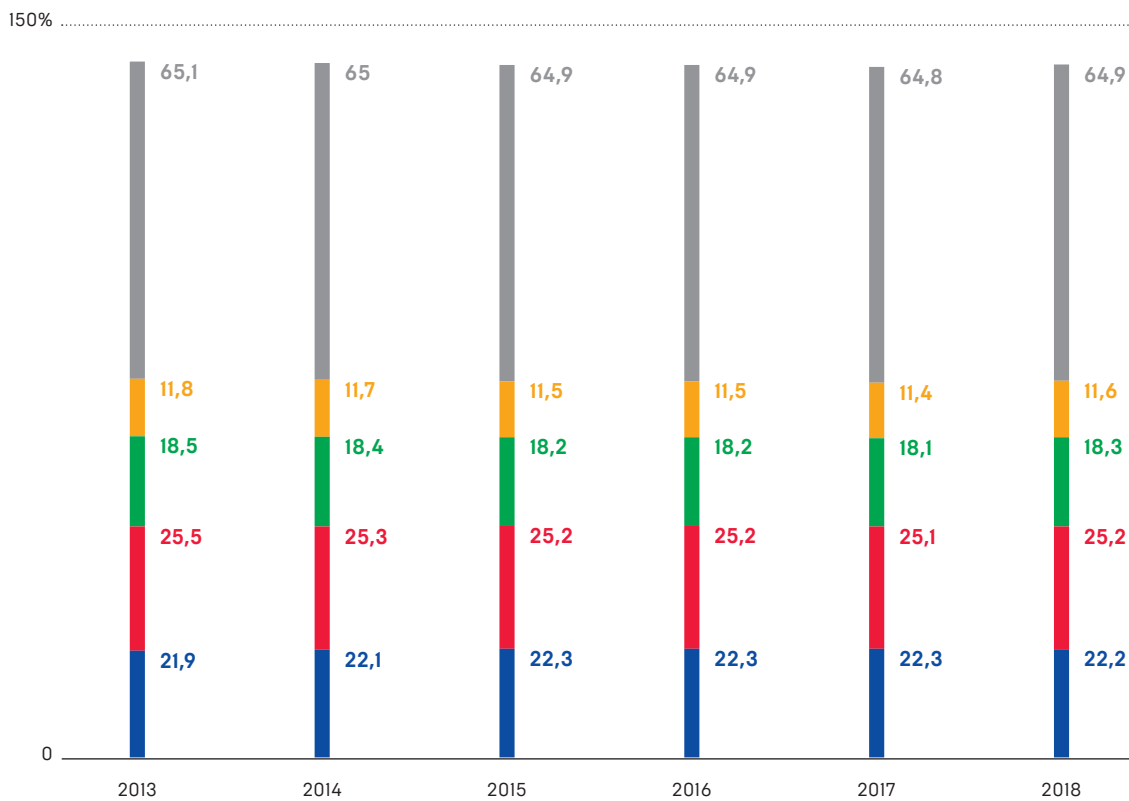
⁷⁴ Показатели по Российской Федерации за 2013–2018 гг. рассчитаны с использованием величины макроэкономического показателя среднедушевых денежных доходов населения, определенной в соответствии с Методологическими положениями по расчету показателей денежных доходов и расходов населения (приказ Росстата от 2 июля 2014 года № 465 с изменениями от 20 ноября 2018 года; до 2013 г. — в соответствии с Методикой расчета баланса денежных доходов и расходов населения (постановление Госкомстата России от 16 июля 1996 года № 61). Данные за 2017–2018 гг. уточнены по итогам годовых расчетов показателей денежных доходов и расходов населения.

В Российской Федерации доля населения, имеющего среднедушевые денежные доходы ниже среднедушевого уровня денежного дохода, в 2015–2018 годах оставалась стабильной. При этом, как было показано в разделе, посвященном ЦУР 1, доля населения с доходами ниже прожиточного минимума в 2017–2018 годах несколько снизилась (Рисунок 15).

РИСУНОК 15. ДОЛЯ НАСЕЛЕНИЯ, ИМЕЮЩЕГО СРЕДНЕДУШЕВЫЕ ДЕНЕЖНЫЕ ДОХОДЫ НИЖЕ ГРАНИЦ, УСТАНОВЛЕННЫХ НА ОСНОВАНИИ ФАКТИЧЕСКОГО УРОВНЯ ДЕНЕЖНЫХ ДОХОДОВ НАСЕЛЕНИЯ (СРЕДНЕДУШЕВОГО, МЕДИАННОГО И МОДАЛЬНОГО) В ЦЕЛОМ ПО РОССИИ ЗА 2013–2018 ГОДЫ

Росстат / в % к общей численности населения

■ Ниже модального среднедушевого денежного дохода
 ■ 60% от Me ■ 50% от Me ■ 40% от Me ■ Ниже среднедушевого дохода



В соответствии с Указом 204 одной из национальных целей развития России является обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан, а также роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции. В «Едином плане по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года»⁷⁵ в части мер по обеспечению устойчивого роста реальных доходов граждан предусмотрено в том числе следующее:

⁷⁵ Принят Правительством Российской Федерации 7 мая 2019 г.

- ежегодное установление минимального размера оплаты труда на федеральном уровне в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения за II квартал предыдущего года;
- поддержание достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников⁷⁶, а также проведение ежегодной индексации заработной платы иных категорий работников организаций бюджетной сферы;
- обеспечение роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции.

С 1 января 2010 г. предусматриваются социальные доплаты к пенсии. Пожилым людям из числа федеральных льготников установлена ежемесячная денежная выплата и предоставляется государственная социальная помощь в виде набора социальных услуг⁷⁷.

Поддержка и поощрение участия граждан в социальной, экономической и политической жизни независимо от их возраста, пола, статуса, обеспечение равенства возможностей (задача 10.2)

Информация о расширении границ трудоспособного возраста в связи с поэтапным повышением пенсионного возраста, а также о реализации механизмов поддержки лиц с ОВЗ в части трудоустройства представлена в разделе, посвященном ЦУР 8.

В части содействия занятости лиц старшего поколения в России в рамках осуществления федерального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения» национального проекта «Демография» реализуется мероприятие по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования мужчин и женщин предпенсионного возраста (за 5 лет до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости) востребованным в экономике навыкам и компетенциям.

С 1999 года в России действует федеральный закон «О социальной поддержке инвалидов в Российской Федерации», устанавливающий основные направления государственной политики в области социальной защиты инвалидов в стране.

⁷⁶ Отдельные категории работников определены указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы» и от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

⁷⁷ В соответствии с федеральными законами от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ и от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ.

Практический пример

Примеры участия регионов и городов России в достижении цели

г. Комсомольск-на-Амуре

Городской проект «Театр как средство социальной адаптации и реабилитации». Цель — социальная адаптация и реабилитация людей с ограниченными возможностями здоровья и людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

«Я гражданин». Социальный проект направлен на оказание помощи в восстановлении документов и прохождении медосмотров для людей, попавших в трудные жизненные ситуации.

г. Москва

Проект Мэра Москвы «Московское долголетие» предназначен для москвичей старшего поколения, который помогает им вести активный образ жизни и бесплатно использовать возможности города для самореализации. Проект «Московское долголетие» предлагает бесплатные занятия в спортивных секциях, творческих студиях, на образовательных курсах для горожан старше 55 лет.

Социальный проект «Добрый автобус» — проект, реализуемый при поддержке Правительства Москвы, целью которого [является](#) поддержка граждан пенсионного возраста, повышение их мобильности и социальной активности, приобщение к культурной жизни столицы.

Кроме того, в Российской Федерации в рамках реализации Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года осуществляется программа «Серебряное волонтерство», представляющая собой добровольческое движение старшего поколения, направленное на поддержку и поощрение участия пожилых граждан в социальной жизни, в том числе в добровольческой деятельности, способствующей здоровому образу жизни, уходу от одиночества, депрессии и др. Всероссийский проект «Молоды душой», инициированный Ассоциацией волонтерских центров, реализуется во многих регионах России посредством создания региональных центров «серебряного» волонтерства.

В Российской Федерации с 2011 года реализуется государственная программа «Доступная среда», в рамках которой реализуются мероприятия по нормативно-правовому сопровождению безбарьерного доступа инвалидов и маломобильных групп населения к приоритетным объектам и услугам, а также к объектам жилого фонда, к местам проведения праздничных мероприятий для вовлечения их в культурную жизнь государства.

Практический пример

Примеры участия российского бизнеса и институтов развития в достижении цели

Сибирская Угольная Энергетическая Компания (СУЭК)

Программа «Школа социального предпринимательства», направленная на повышение социальной и предпринимательской активности, реализуется с 2012 года. Начинающие предприниматели, чьи проекты отобраны на конкурсной основе, участвуют в обучающих семинарах, получают экспертное сопровождение реализации своего проекта, учатся публично презентовать ход и результаты своей работы. За 2014–2016 годы выпускники Школы организовали в общей сложности почти 100 новых бизнесов в своих регионах.

Аффилированные компании «Филип Моррис Интернешнл» в России

Программа «Статус: Онлайн». Программа направлена на повышение компьютерной грамотности для людей старшего поколения и взрослых людей с ограниченными возможностями. Проводится с 2013 года Фондом поддержки и развития филантропии «КАФ» совместно и при поддержке ООО «Филип Моррис Сэйлз энд Маркетинг». «Статус: Онлайн» идет в 17 российских регионах и охватывает более 45 тыс. чел.

Внешэкономбанк

В октябре 2016 г. ВЭБ запустил волонтерский проект «У мечты нет возраста», реализуемый совместно с фондом «Старость в радость». Проект направлен на оказание всесторонней поддержки пожилым людям, проживающим в домах престарелых. В рамках проекта волонтеры Внешэкономбанка и организаций Группы ВЭБ регулярно помогают жителям трех подшефных домов престарелых. Это дом-интернат в Дубне (Тульская область, 311 пациентов), дом-интернат в Вышнем Волочке (Тверская область, 514 пациентов) и отделение сестринского ухода в с. Осташево (Московская область, 32 пациента).

Совершенствование методов регулирования и мониторинга глобальных финансовых рынков и учреждений (задача 10.5)

Банком России осуществляется активное сотрудничество по линии СНГ, БРИКС, а также взаимодействие с МВФ, Всемирным банком, Советом по финансовой стабильности. В рамках взаимодействия с «Группой двадцати» Банк России участвовал в выработке международных подходов к ограничению рисков, связанных с трансграничными потоками капитала, параллельной банковской системой и финансовыми технологиями. В 2018 году была продолжена работа по обновлению национальных стратегий экономического роста, реформированию финансового регулирования и международной финансовой архитектуры.

Банк России принимает участие в работе ряда комитетов Международной организации комиссий по ценным бумагам (IOSCO)⁷⁸. Кроме того, Банк России присоединился к консультационным сетям по первичному размещению токенов (initial coin offering, ICO) и по финансовым технологиям (FinTech), продолжает работу над более полной имплементацией Целей и принципов регулирования рынка ценных бумаг IOSCO⁷⁹. В 2018 году Банк России провел Международную неделю инвесторов — информационную кампанию, инициированную IOSCO и нацеленную на просвещение и защиту прав инвесторов.

Проведение миграционной политики в России (задача 10.7)

В октябре 2018 г. была утверждена⁸⁰ обновленная Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы. В соответствии с концепцией, основными направлениями миграционной политики являются, в том числе, обеспечение простоты и прозрачности процедур въезда в Россию, получения права на пребывание в стране в том числе для осуществления трудовой деятельности, повышение доступности образовательных услуг для иностранных граждан и др.

Среднегодовая численность иностранных трудовых мигрантов в России составляет около 3 млн чел. (3% от среднегодовой численности всех трудовых ресурсов). На территории Российской Федерации ежегодно находятся около 10 млн иностранных граждан. Более 1 млн иностранных граждан постоянно или временно проживают в России. Подавляющая часть мигрантов приезжает из стран ближнего зарубежья — бывших советских республик, которые поддерживают с Россией тесные экономические и политические связи.

На уровне ЕАЭС регулирование миграции включает в себя упрощение взаимных поездок мигрантов между государствами-членами. В том числе в отношении трудящихся из других государств-членов не применяются ограничения, которые нацелены на защиту национального рынка труда, не применяются квоты и разрешения на работу, применяется прямое признание документов об образовании для осуществления трудовой деятельности.

Динамика взаимной миграции Российской Федерации и государств — членов ЕАЭС приведена на рисунке ниже (Рисунок 16). Позитивное влияние на результаты внешней миграции оказала государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению (далее — Программа) в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. В то же время основной формой миграции в России по масштабам остается внутренняя миграция. Объемы и интенсивность внутренней миграции с 2005 года имели выраженную тенденцию к росту (Рисунки 17.1, 17.2).

⁷⁸ Европейский региональный комитет (European Regional Committee, ERC), Комитет по растущим и развивающимся рынкам (Growth and Emerging Markets Committee, GEMC), Президентский комитет (Presidents Committee), Комитет по оценке (Assessment Committee), Группа мониторинга исполнения IOSCO MMoU (IOSCO MMoU Monitoring Group), семь из восьми Комитетов по разработке политики (IOSCO Policy Committees).

⁷⁹ IOSCO Objectives and Principles of Securities Regulation, IOSCO OPSR.

⁸⁰ Указ Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 622.

РИСУНОК 16. ДИНАМИКА ВЗАИМНОЙ МИГРАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ГОСУДАРСТВ – ЧЛЕНОВ ЕАЭС

Росстат / тыс. человек

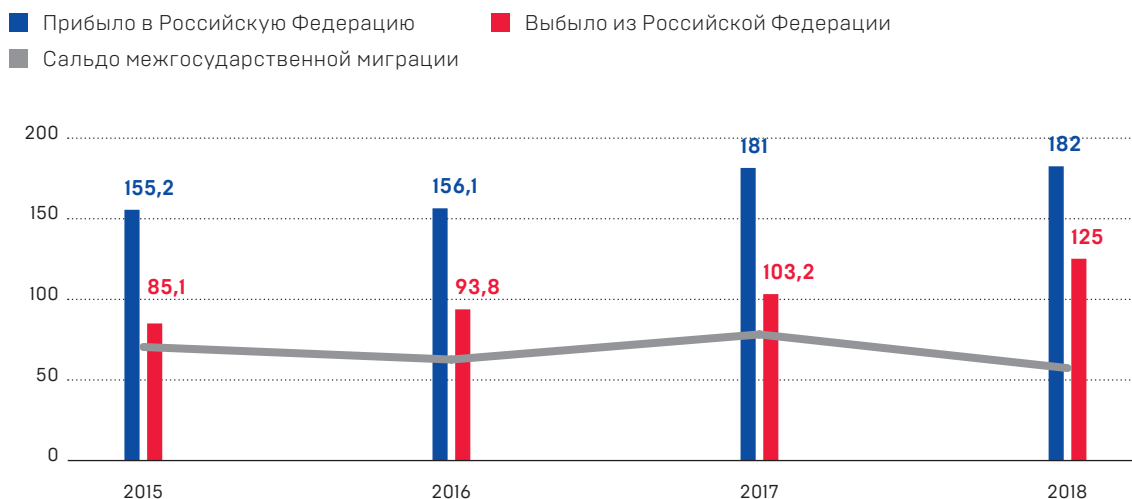


РИСУНОК 17.1. ДИНАМИКА ПРИБЫТИЯ НАСЕЛЕНИЯ В РАЗРЕЗЕ НАПРАВЛЕНИЙ МИГРАЦИИ

Росстат / тыс. человек

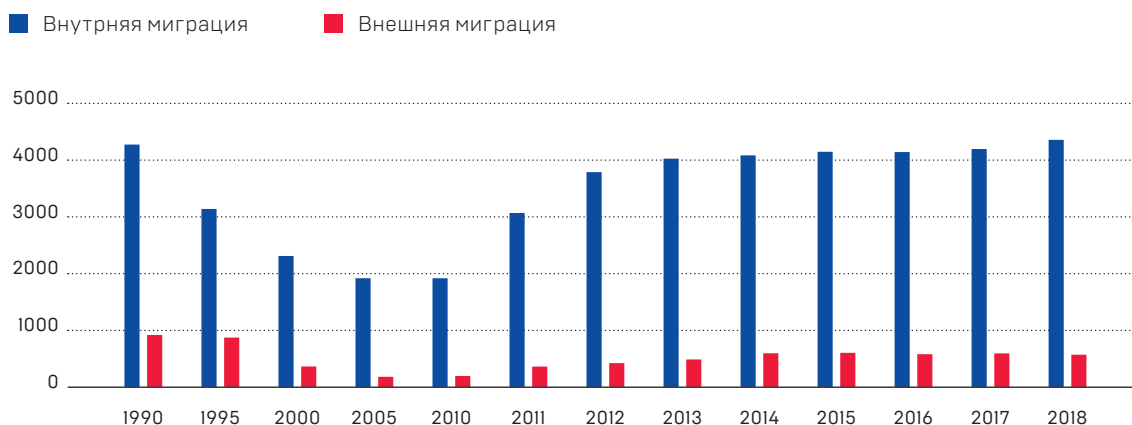
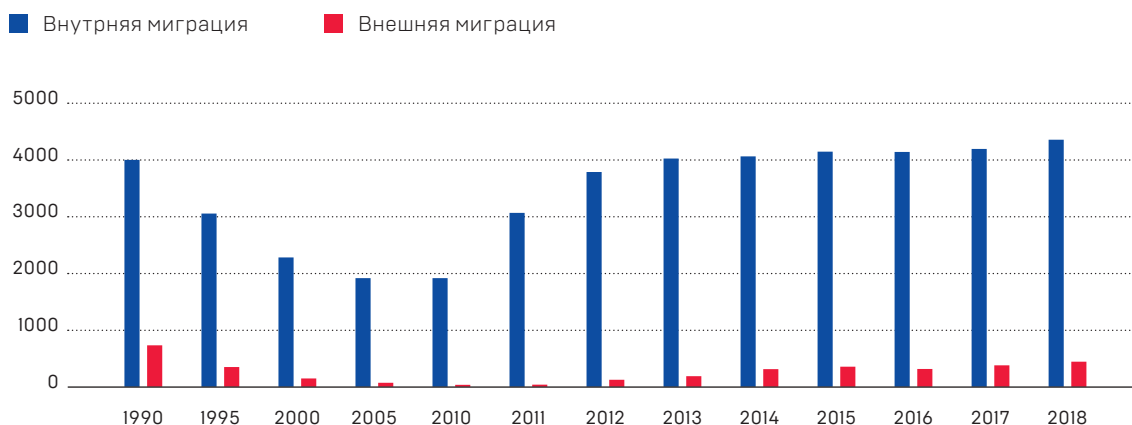


РИСУНОК 17.2. ДИНАМИКА ВЫБЫТИЯ НАСЕЛЕНИЯ В РАЗРЕЗЕ НАПРАВЛЕНИЙ МИГРАЦИИ

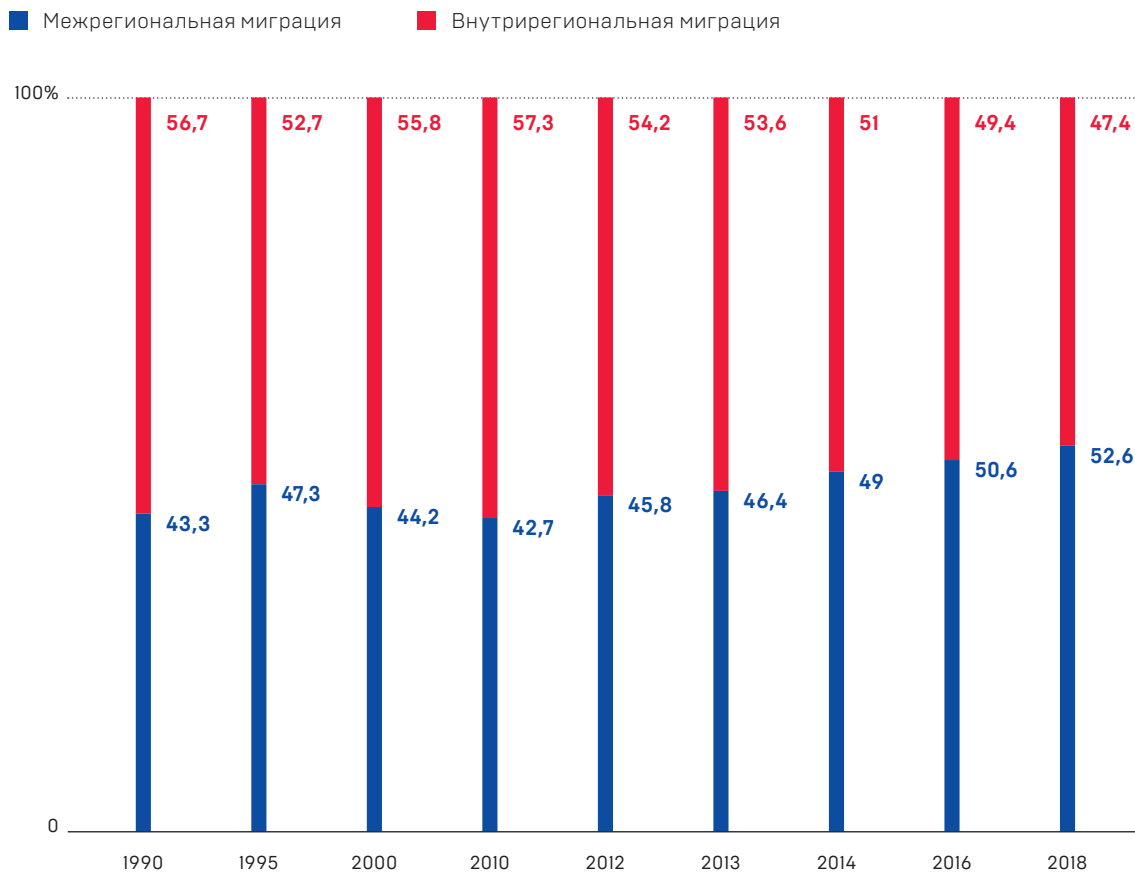
Росстат / тыс. человек



В последние годы при этом увеличивается удельный вес миграции населения между регионами страны и снижается доля внутрирегиональной миграции (Рисунок 18).

РИСУНОК 18. ДИНАМИКА СТРУКТУРЫ ВНУТРЕННЕЙ МИГРАЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Росстат / %



Особое внимание в России уделяется проблеме противодействия незаконной международной миграции, которая во многом связана с транспортными потоками. Согласно Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, проводится регулярный контроль транспортных средств и объектов транспортной инфраструктуры.

Содействие международному развитию (задачи 10.a, 10.b)

В соответствии с Концепцией государственной политики Российской Федерации в сфере содействия международному развитию, утвержденной в 2014 году, приоритетными направлениями оказания помощи в сфере содействия международному развитию являются государства – участники СНГ, члены ЕАЭС, государства – партнеры России в рамках международных объединений, по реализации экономических и социальных проектов.

Основная часть помощи направляется развивающимся странам на поддержку системы здравоохранения, образования, обеспечение продовольственной безопасности. По линии организаций ООН Российская сторона финансирует проекты развития отстающих регионов и территорий отдельных стран, стимулируя повышение качества жизни местного населения, в т.ч. через создание новых рабочих мест.

Кроме того, в соответствии с Решением Комиссии Таможенного союза от 27 ноября 2009 г. № 130 103 развивающиеся и 50 наименее развитые страны являются пользователями единой системы тарифных преференций ЕАЭС. Согласно Договору о ЕАЭС, развивающиеся страны уплачивают ввозные пошлины в размере 75% от ставок ввозных таможенных пошлин ЕТТ ЕАЭС при импорте товаров из перечня преференциальных товаров, утвержденных решением Совета ЕЭК, а для НРС по этим товарам применяются нулевые ставки ввозных таможенных пошлин.

Сокращение операционных затрат, связанных с переводами мигрантами денежных средств (задача 10.с)

В 2018 году нерезидентами было осуществлено денежных переводов из России за рубеж на сумму 10,8 млрд долл. Это на 14% ниже показателя 2017 года и на 2,55% выше показателя 2015 года. Однако стоит отметить, что объемы переводов за рубеж от нерезидентов до 2015 года были существенно выше: около 20,3 млрд долл. в 2013 году и 19,2 млрд долл. в 2014 году. Такое сокращение объемов переводов отчасти может быть вызвано снижением курса рубля по отношению к иностранным валютам в конце 2014 года и, как следствие, сокращением потока иностранных мигрантов, прибывающих в Россию.

Традиционно около 70% переводов в 2018 году приходилось на страны СНГ. Основными направлениями переводов по их объему были Таджикистан, Узбекистан, Киргизия.

Российская Федерация является страной с минимальным уровнем операционных затрат на денежные переводы за рубеж среди государств-членов «Группы двадцати». Также показатели России находятся существенно ниже среднего значения по миру. Так, например, если в IV квартале 2019 г. стоимость перевода в среднем по миру составила 6,82% от суммы перевода, то в России в этот же период — 2,11% (Рисунок 19).

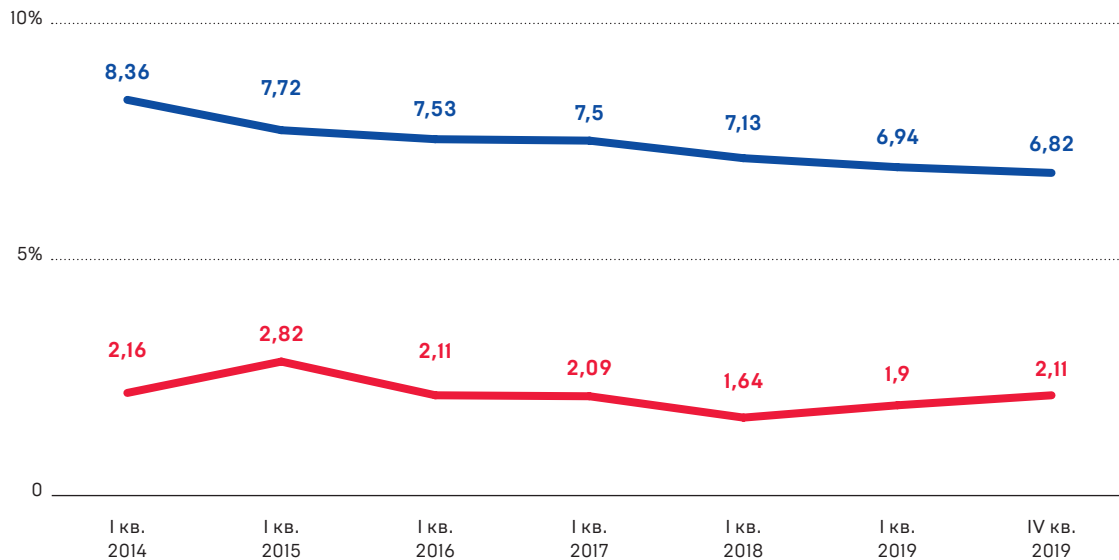
Вместе с тем в России стоимость перевода денежных средств зачастую составляет более 10% от суммы перевода. Вследствие этого в начале 2019 года Банк России запустил Систему быстрых платежей (далее — СБП). Информация о СБП была также частично представлена в разделе, посвященном ЦУР 8.

СБП была запущена в промышленную эксплуатацию с 28 января 2019 г. В 2019 году для банков-участников системы был предусмотрен нулевой тариф; нулевой тариф по переводам между физлицами действует с 01.04.2020 по 01.07.2020. Переводы в СБП в целях оплаты товаров и услуг запущены в III квартале 2019 года.

РИСУНОК 19. СРЕДНЯЯ СТОИМОСТЬ ДЕНЕЖНЫХ ПЕРЕВОДОВ ЗА РУБЕЖ В РОССИИ И В МИРЕ

Всемирный банк / в % от суммы перевода

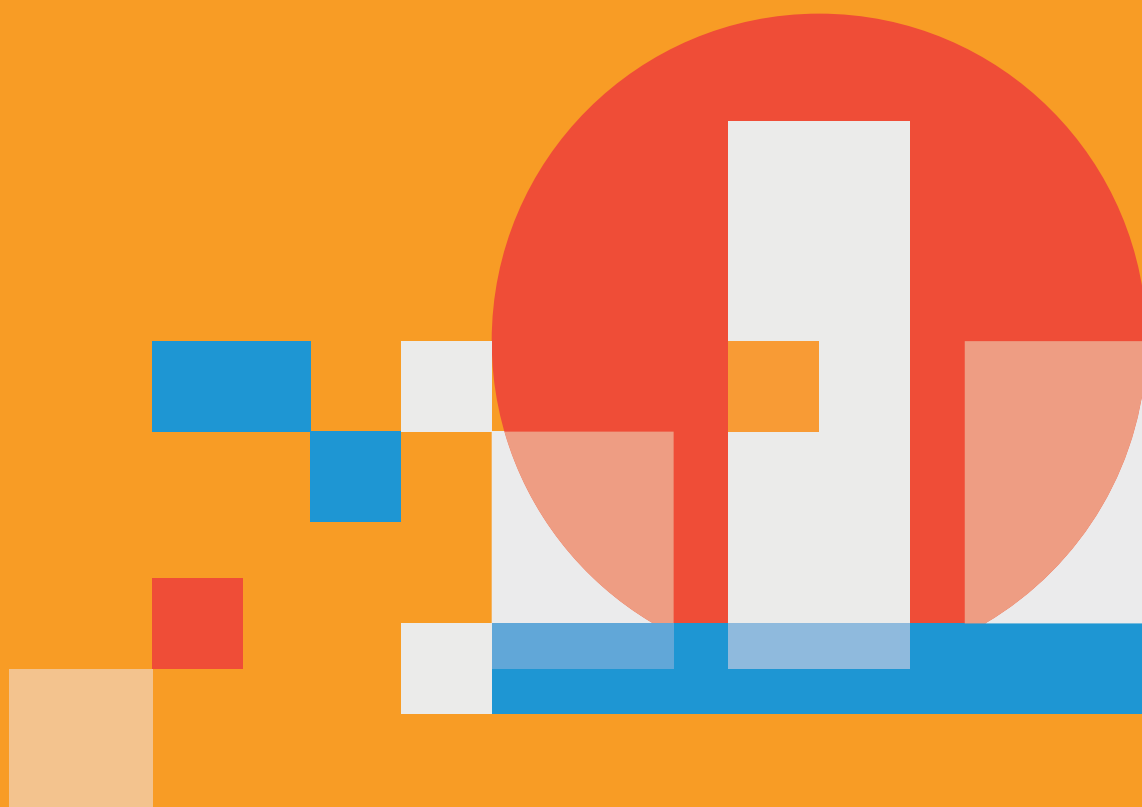
- Средняя стоимость по миру (Global average)
- Средняя стоимость в России

**Перспективы достижения Цели**

Одной из ключевых задач России в сфере социально-экономического равенства остается устранение различия в распределении доходов российского населения, в том числе в региональном разрезе. Различия доходов населения разных регионов могут достигать до 33,3 раза. На решение этой задачи направлена утвержденная в феврале 2019 г. Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, согласно которой целью пространственного развития Российской Федерации в том числе является обеспечение устойчивого и сбалансированного пространственного развития Российской Федерации, направленного на сокращение межрегиональных различий в уровне и качестве жизни населения.

ЦУР 11

Обеспечение открытости,
безопасности, жизнестойкости
и экологической устойчивости
городов и населенных пунктов



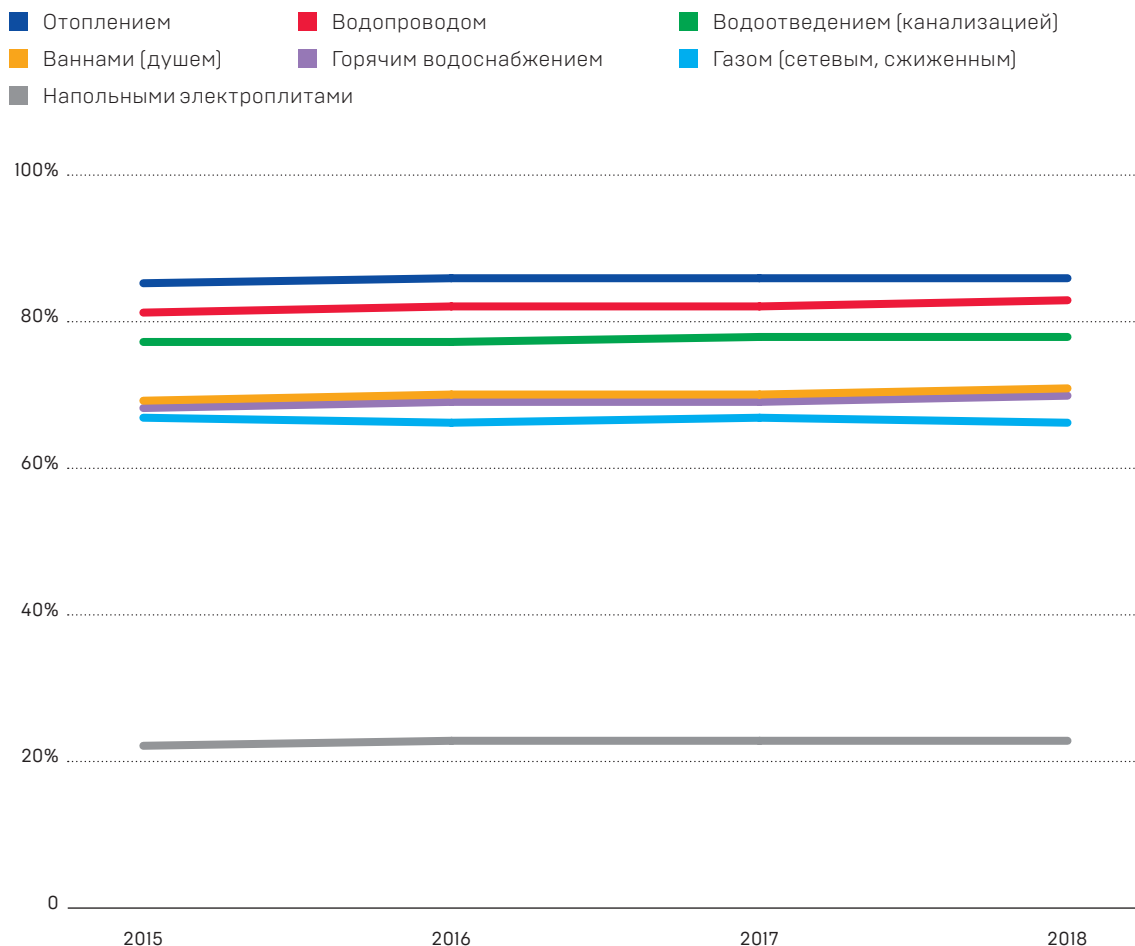
Обеспечение всеобщего доступа к достаточному, безопасному и недорогому жилью (задача 11.1)

Основные показатели жилищных условий в Российской Федерации в период с 2015 по 2018 год демонстрируют положительную динамику. Так, по данным Росстата, общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя (на конец года), выросла на 5,7% с 24,4 м² до 25,8 м². Увеличивается как общее число квартир (66,9 млн в 2018 году против 64 млн в 2015 году), так и средний размер одной квартиры (55,7 м² общей площади жилых помещений в 2018 году по сравнению с 54,6 м² в 2015 году). Помещения в квартирах жилых домов проходят ежегодный капитальный ремонт — в целом за период с 2015 по 2018 год общая площадь капитально отремонтированных помещений в жилых домах (за год) увеличилась более, чем в 3 раза до 14,3 млн м² общей площади.

Большая часть жилищного фонда оборудована водопроводом, водоотведением (канализацией), отоплением, ваннами (душем), газом (сетевым, сжиженным) и горячим водоснабжением, наблюдаются тенденции повышения благоустройства жилищного фонда (Рисунок 20).

РИСУНОК 20. УДЕЛЬНЫЙ ВЕС ОБЩЕЙ ОБОРУДОВАННОЙ ПЛОЩАДИ

Росстат / на конец года, в % от всего жилищного фонда



Что касается вопроса доступности жилья для российских граждан, то стоит отметить, что она демонстрирует тенденцию к росту. Так, по данным Института экономики города, индекс доступности приобретения жилья (соотношение доходов среднестатистического домохозяйства с доходами, которые необходимо иметь для приобретения стандартной квартиры с помощью ипотечного кредита, выдаваемого на стандартных условиях) в целом по России в 2015–2018 годах увеличился с 91% до 128%. Также сократилось число лет, в течение которых семья из 3 человек может накопить на квартиру при предположении, что все получаемые денежные доходы будут откладываться на приобретение квартиры (с 3,5 до 3,2 лет).

С 2018 года Российской Федерации реализуется национальный проект «Жилье и городская среда», ключевыми целями которого являются в том числе: обеспечение доступным жильем семей со средним уровнем достатка (включая использование ипотечного кредита), увеличение объема жилищного строительства, а также обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда.

Использование безопасных, недорогих, доступных и устойчивых транспортных систем (задача 11.2)

Базовым документом для развития устойчивого транспорта в городах является «Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 года»⁸¹.

И консервативный, и инновационный варианты развития транспортной системы предполагают рост объемов перевозок пассажиров транспортом общего пользования и увеличение его роли в достижении устойчивой мобильности российских граждан.

Предполагается прежде всего обеспечить перевозки пассажиров по социально значимым маршрутам, включая обеспечение их ценовой доступности, в том числе в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, Дальнего Востока, Забайкалья и в Калининградской области.

Предусматривается государственная поддержка создания интеллектуальных транспортных систем для повышения качества пассажирских перевозок с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий и глобальной навигационной системы ГЛОНАСС, технологий управления транспортными средствами и потоками.

Российская Федерация вносит вклад в реализацию [«Новой программы развития городов»](#) ООН, в том числе путем принятия мер для разработки на национальном, региональном и местном уровнях механизмов и общих рамок для оценки последствий функционирования городских и пригородных транспортных систем, включая их воздействие на окружающую среду, экономику, социальную сплоченность, качество жизни, доступность, безопасность дорожного движения, общественное здравоохранение и меры по борьбе с изменением климата.

⁸¹ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 г. № 1734-р в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации от 11 июня 2014 г. № 1032-р.

Открытая для всех и экологически устойчивая урбанизация (задача 11.3)

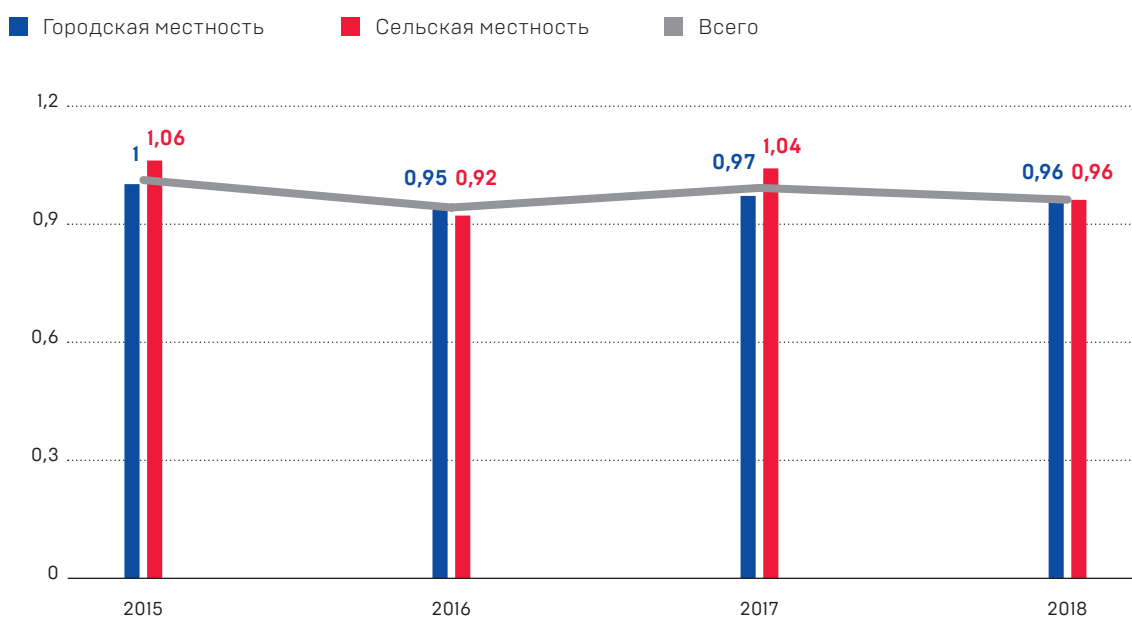
В Российской Федерации по сравнению с 2015 годом в 2018 году соотношение темпа ввода в действие жилых домов к темпу роста населения сократилось с 1,01 до 0,96 (Рисунок 21).

Территориальное планирование направлено на обеспечение общественных, в том числе экологических интересов. К публичным экологическим интересам относится обеспечение сохранения общественных территорий (земель), в состав которых включаются бульвары, скверы, парки, городские леса, иные территории, используемые в общественных рекреационных целях. Российским законодательством в сфере градостроительной деятельности установлены процедура и предметы согласования документов территориального планирования различного уровня.

По состоянию на 1 июня 2019 г. комплексное и устойчивое планирование населенных пунктов обеспечивается в рамках разработки и утверждения документов территориального планирования муниципальных образований⁸². Помимо этого в отдельных городах и регионах страны реализуются проекты по обеспечению обратной связи с жителями и вовлечению их в управление городами и регионами, например, в Москве это проект [«Активный гражданин»](#), в Московской области — [«Добродел»](#).

РИСУНОК 21. СООТНОШЕНИЕ ТЕМПА ВВОДА В ДЕЙСТВИЕ ЖИЛЫХ ДОМОВ К ТЕМПУ РОСТА НАСЕЛЕНИЯ

Росстат



⁸² Согласно статье 18 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ (в редакции от 27 декабря 2019 г.).

Практический пример

Вклад бизнеса в развитие цифровизации городского хозяйства Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом»

Комплекс современных технологий «Бережливый умный город» (LEAN SMART CITY), разработан АО «Русатом Инфраструктурные решения». Единая платформа аккумулирует и обрабатывает большое количество разносторонних данных, связанных с метеонаблюдением, работой бытового хозяйства, электропитанием зданий, движением транспорта, режимом светофоров и др. Обработка и анализ полученной информации позволяют наладить взаимодействие между представителями муниципальной власти, населения и бизнеса, подготовить муниципалитет к новым требованиям организации управления со стороны общества и бизнеса, повысить эффективность муниципальных служб, предоставить каждому отдельному жителю возможность влиять на вопросы городского развития. Проект внедрения технологии «Бережливый умный город» в г. Саров (Нижегородская область) входит в число лучших практик устойчивого развития по версии Программы ООН по населенным пунктам. Согласно оценкам администрации г. Сарова, внедрение технологии «Бережливого умного города» ежегодно приносит не менее 7% экономии городского бюджета.

Ведется работа по автоматизации учета ресурсов ЖКХ («умные счетчики»): создана Автоматизированная система учета «СТРИЖ». Также выделяется ряд компаний, реализующих технологии «Умные города»: ООО «РусАйТиЭкспорт», АФК «Система».

Процесс индустриализации не только в Российской Федерации, но и в других странах исторически сопровождался возникновением моногородов⁸³. В настоящее время в Российской Федерации 321 моногород в 63 регионах, в них проживает 13,5 млн чел. (почти 10% населения). В октябре 2014 г. учреждена НКО «Фонд развития моногородов», целью деятельности которой является формирование необходимых условий для создания новых рабочих мест и привлечения инвестиций в моногорода, развитие городской среды и устранение социальных барьеров. Информация о развитии моногородов также представлена в разделе, посвященном ЦУР 9.

В 2016 году развитие моногородов было включено в перечень основных направлений стратегического развития России, была запущена приоритетная программа «Комплексное развитие моногородов». За 2 года реализации программы создано более 400 тыс. новых рабочих мест; реализовано почти 1200 проектов благоустройства; в 315 моногородов был направлен 391 автомобиль скорой медицинской помощи; проведена модернизация (ремонт) зон регистрации и ожидания приема медицинских учреждений в 289 моногородах; выполнен ремонт центральных улиц в 310 моногородах.

⁸³ Моногород — это населенный пункт, в котором проживает более 3000 чел. и не менее 20% работают на предприятиях одной отрасли или одной группы компаний.

Российские города активно включаются в реализацию инициатив различных международных объединений городов, продвигающих повестку устойчивого развития. Москва присоединилась к группе городов-лидеров по сохранению климата [«С-40»](#), в Ульяновске [разместился](#) европейский региональный офис Всемирной организации умных и устойчивых городов «WeGO», а мэр Казани в 2019 году возглавил Консультативный комитет органов местного самоуправления при ООН. В 2019 году Москва присоединилась к проекту ОЭСР [«Территориальный подход в достижении ЦУР»](#). Это комплексный проект, включающий как формирование подходов к мониторингу развития городов, так и обмен международным опытом и взаимодействие с органами власти. За время реализации проекта к нему присоединились 9 городов и регионов стран-партнеров ОЭСР.

Защита и сохранение всемирного культурного и природного наследия (задача 11.4)

Минкультуры России совместно с субъектами Российской Федерации проводится работа, направленная на выполнение требований международного права в отношении объектов всемирного культурного наследия⁸⁴, в том числе:

- по 13 объектам всемирного культурного наследия проведена работа по уточнению компонентного состава и буферной зоны⁸⁵, продолжается аналогичная работа в отношении 6 объектов;
- планы управления по семи объектам всемирного культурного наследия одобрены ЮНЕСКО, продолжается аналогичная работа в отношении 12 объектов.

С 1 марта 2019 г. вступили в силу национальные стандарты по оценке воздействия на универсальную ценность объектов всемирного наследия и охранных зон. Проводимая оценка должна учитывать как индивидуальное, так и совместное влияние любых предложенных проектов или изменений, влияющих на характерные признаки объекта всемирного наследия⁸⁶. В 2016–2018 годах Минкультуры России организована системная работа по обеспечению своевременного информирования ЮНЕСКО о строительных работах, запланированных к реализации в буферной зоне таких объектов всемирного наследия, как «Московский Кремль и Красная площадь», «Историко-культурный комплекс Соловецких островов», «Историко-архитектурный комплекс Казанского Кремля», «Кижский погост», «Ансамбль Новодевичьего Монастыря», «Исторический центр города Ярославля».

⁸⁴ В рамках исполнения пп. «б» п. 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 31 марта 2016 г. № Пр-571 и поручения Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2016 г. № ОГ-П44-1950.

⁸⁵ Многокомпонентные объекты ВУЦ [должны иметь](#) единую Формулировку ВУЦ, охватывающую все составные части и элементы, образующие собой многокомпонентный объект. Такая формулировка должна создаваться на основе соответствующей документации, включающей в себя все индивидуальные части и компоненты объекта.

⁸⁶ ГОСТ Р 58203–2018 «Оценка воздействия на универсальную ценность объектов всемирного наследия. Состав и содержание отчета. Общие требования»; ГОСТ Р 58204–2018 «Проект охранных зон объекта всемирного наследия. Состав и содержание отчета. Общие требования».

Существенное сокращение числа погибших и пострадавших в результате бедствий, уменьшение прямого экономического ущерба (задача 11.5)

Согласно данным ФГБУ «Всероссийский научно-исследовательский институт по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций Министерства чрезвычайных ситуаций (ЧС) Российской Федерации» (ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ)), в период 2016–2018 годов число погибших в ЧС сократилось с 0,538 до 0,488 (на 100 тыс. чел.), а число пострадавших в ЧС⁸⁷ уменьшилось с 89,392 до 39,127 (на 100 тыс. чел.).

В Российской Федерации действует Государственная программа «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»⁸⁸ (далее — Госпрограмма). Цель Госпрограммы — минимизация социального, экономического и экологического ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде от ведения и вследствие ведения военных конфликтов, совершения террористических актов, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров и происшествий на водных объектах.

Реализация Госпрограммы в полном объеме (к 2030 году) позволит сократить экономический ущерб от деструктивных событий, количество пожаров и ЧС, количество происшествий на водных объектах, а также снизить количество лиц, погибших в них, среднее время прибытия пожарно-спасательных подразделений на чрезвычайные ситуации и пожары в городе и сельской местности, количество аварий на опасных производственных объектах.

Кроме того, в 2019 году была утверждена Стратегия в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 года⁸⁹, целями которой являются в том числе снижение количества чрезвычайных ситуаций не менее чем на 25 % по сравнению с показателем 2019 года, снижение числа погибших при чрезвычайных ситуациях, при пожарах не менее чем на 25 %, снижение количества зарегистрированных пожаров не менее чем на 10 %, снижение количества происшествий на водных объектах не менее чем на 20 %, снижение числа погибших на водных объектах не менее чем на 18 %.

Одним из ключевых документов, содержащих меры по снижению риска бедствий и защите от чрезвычайных ситуаций, являются Основы государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года⁹⁰. Документом в том числе предусмотрена реализация Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы. Мероприятия по развитию государственной политики в рассматриваемой области включают, в частности, совершенствование системы управления гражданской обороной, систем оповещения и информирования населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях.

⁸⁷ В Российской Федерации не используется термин «бедствие».

Вместо него используется термин «чрезвычайная ситуация».

⁸⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 300.

⁸⁹ Указ Президента Российской Федерации от 16 октября 2019 г. № 501.

⁹⁰ Указ Президента Российской Федерации от 20 декабря 2016 г. № 696.

Российские города также вносят вклад в достижение данной задачи. Семь российских городов и городских районов России являются участниками [международной кампании](#) «Мой город готовится!» («My city is getting ready!»), проводимой Управлением ООН по уменьшению опасности бедствий (UNDRR) в рамках программы формирования более устойчивых городов⁹¹. Целью кампании является повышение их устойчивости, сопротивляемости и способности адаптироваться к чрезвычайным ситуациям.

Уменьшение негативного экологического воздействия городов, уделяя особое внимание качеству воздуха и удалению городских отходов (задача 11.6)

Ключевым аспектом качества жизни в городах является состояние атмосферного воздуха. Загрязнение воздуха городов в России ниже, чем в среднем по всем странам мира, однако в 139 городах с общей численностью населения более 52 млн чел. средняя за год концентрация одного или нескольких загрязняющих веществ в воздухе заметно превышает предельно допустимую концентрацию (далее — ПДК). При этом в период с 2014 по 2018 год в российских городах в основном происходило уменьшение средних значений концентраций основных загрязняющих веществ. Средняя по городам Российской Федерации концентрация взвешенных веществ в 2018 году [составляет](#) 118 мкг/м³ (ниже 1 ПДК). В отношении взвешенных веществ наблюдаются различные тенденции: выбросы твердых веществ от стационарных источников за период с 2015 по 2018 год снизились на 16,7%, а среднегодовые концентрации взвешенных веществ увеличились на 8,3%.

План мероприятий по реализации федерального проекта «Чистый воздух» национального проекта «Экология» включает комплекс работ по мониторингу уровня загрязнения и снижению уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах, включая города Братск, Красноярск, Липецк, Магнитогорск, Медногорск, Нижний Тагил, Новокузнецк, Норильск, Омск, Челябинск, Череповец и Читку.

Большое участие в оздоровлении экологической обстановки в городах России принимают общественные НКО. Крупнейшая и старейшая экологическая организация России «Всероссийское общество охраны природы» — ВООП, созданное в 1924 году, организует постоянный общественный экологический мониторинг воздуха и общественный контроль отрасли обращения с отходами в Москве, Челябинске и других городах. Созданное в 2017 году (Год экологии) Российское экологическое общество формирует координационные экологические советы при губернаторах ряда регионов Российской Федерации, призванные содействовать, в частности, оздоровлению экологической обстановки в наиболее загрязненных городах.

Ведется создание систем «обеззараживания» отходов разных классов, возводятся очистные сооружения. Ведущими организациями в этой области являются АО «ВНИПИпромтехнологии» (Росатом), АО «Институт Гидропроект» (строительство очистных сооружений), АО «РТ-Химкомпозит» (системы обеззараживания вод).

⁹¹ Международная кампания впервые была запущена в 2010 году и продолжится до 2020 года.

Практический пример

Вклад бизнеса в уменьшение негативного экологического воздействия городов ПАО «Газпром нефть»

Московский НПЗ ПАО «Газпром нефть» в 2013 году одним из первых в стране перешел на выпуск топлива экостандарта Евро-5. Оно содержит в 5 раз меньше серы, чем топливо Евро-4. По данным Росприроднадзора, перевод московского транспорта на топливо экологического класса Евро-5 позволил снизить воздействие на окружающую среду от автомобилей в столице на 35%. На Московском НПЗ созданы инновационные биологические очистные сооружения «Биосфера», которые обеспечивают практически замкнутый цикл водопотребления. Комплекс разработан российской компанией и осуществляет очистку сточных вод до 99,9%. В результате использования комплекса «Биосфера» Московский НПЗ в 3 раза снизил потребление речной воды. До 80% используемой воды возвращается в производственный цикл, что значительно снизило нагрузку на городские очистные сооружения и дополнительно уменьшило воздействие завода на окружающую среду.

Задача 11.6 связана с вопросами бедности, здравоохранения и водных и энергетических ресурсов, представленных в ЦУР 1, 3, 6, 7. В рамках национального проекта «Экология» важнейшим направлением является создание современной системы сбора и утилизации всех видов твердых отходов городского хозяйства и повышение тем самым уровня жизни горожан и уменьшения вероятности возникновения вспышек заболеваний, связанных с неправильным обращением с отходами.

Экономические, социальные и экологические связи между городскими, пригородными и сельскими районами (задача 11.а)

В Российской Федерации ведется работа по комплексному стратегическому планированию и социально-экономическому развитию территорий. Территориальное планирование направлено на обеспечение устойчивого, комплексного (в том числе сбалансированного социально-экономического) развития Российской Федерации, ее субъектов и муниципальных образований. На решение данной задачи направлена в том числе Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, в рамках которой предусмотрено в том числе усиление межрегионального сотрудничества и координации социально-экономического развития субъектов Российской Федерации в рамках макрорегионов Российской Федерации (всего в России выделено 12 макрорегионов).

Практический пример

УК «Металлоинвест»

УК «Металлоинвест» реализует программы развития градообразующих предприятий в моногородах присутствия. В 2017 году компания «Металлоинвест» и Фонд развития моногородов заключили соглашение о сотрудничестве, в рамках которого осуществляется координация усилий в рамках программ развития моногородов, оказания поддержки проектам и мероприятиям, реализуемым в моногородах. Фонд развития моногородов оказывает консультационную и информационную поддержку, а также помогает находить и [привлекать инвесторов](#) в проекты компании. Данная поддержка также способствует развитию МСП в моногородах.

Перспективы достижения Цели

В рамках ЦУР II одной из ключевых задач Российской Федерации является смягчение и устранение дифференциации по уровню социально-экономического развития, качеству городской среды, и, в меньшей мере, по уровню развития человеческого капитала в российских городах.

Среди задач также отмечаются следующие: устранение инфраструктурного разрыва и модернизация городской инфраструктуры, повышение ее адаптированности для отдельных социальных и возрастных групп горожан; внедрение цифровых сервисов в городскую инфраструктуру малых и средних городов; вовлечение населения в решение общегородских проблем.

Решению описанных задач способствуют в том числе Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года и национальный проект «Жилье и городская среда». При этом также в городах реализуются отдельные проекты, направленные на решение этих задач (например, проекты для вовлечения населения в городское управление).

ЦУР 12

**Обеспечение перехода
к рациональным моделям
потребления и производства**



Переход к использованию рациональных моделей потребления и производства (задача 12.1)

Основу рациональных моделей производства составляет принятая на международном уровне концепция наилучших доступных технологий, которая получила в Российской Федерации законодательное закрепление в 2014 году⁹²; крупные предприятия ключевых отраслей экономики уже приступили к оценке показателей экологической и ресурсной эффективности (рациональности использования ресурсов) и подготовке заявок на комплексные экологические разрешения⁹³ (процедура, по которой все объекты I категории опасности обязаны пройти экологическое освидетельствование).

Рациональное освоение и эффективное использование природных ресурсов (задача 12.2)

Развивающаяся в России модель совместного потребления также содействует рациональному использованию природных ресурсов, сокращая их потребление и продлевая жизнь вещей. В 2018 году [объем транзакций](#) в основных секторах совместного потребления вырос на 30% относительно уровня 2017 года и составил 511 млрд руб. [Основные сектора](#): продажа вещей (72% от объема транзакций в основных секторах совместного потребления в 2018 году), использование транспорта (каршеринг и карпулинг — примерно по 2,5% каждый), краткосрочная аренда жилья (2%) и др.

Стратегией развития автомобильной промышленности Российской Федерации на период до 2025 года⁹⁴ прогнозируется увеличение спроса на электромобили за счет снижения стоимости батарей и увеличения доли электромобилей в продажах на российском рынке в 2020 году до 15–25 тыс. автомобилей в год, а к 2025 году — до 85–100 тыс. автомобилей. Меры поддержки и регулирования включают в себя развитие зарядной инфраструктуры, льготы по транспортному налогу, бесплатную парковку в черте города, доступ на полосы для маршрутных транспортных средств и др.

Одним из ключевых направлений политики ресурсосбережения в России в настоящее время и на перспективу до 2030 года является энергосбережение и повышение энергоэффективности. Информация о развитии энергоэффективности также представлена в разделе, посвященном ЦУР 7. В соответствии с принятым в 2009 году Законом об энергосбережении⁹⁵ собственники зданий, строений, сооружений, собственники помещений в многоквартирных домах обязаны оснащать помещения приборами учета используемых энергетических ресурсов.

⁹² Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 219-ФЗ (ред. от 26 июля 2019 г.)

«О внесении изменений в Федеральный закон „Об охране окружающей среды“ и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

⁹³ Федеральный проект «Внедрение НДТ», «Паспорт национального проекта „Экология“» [утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24 декабря 2018 г. № 16].

⁹⁴ Утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2018 г. № 831-р.

⁹⁵ Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности» от 23 ноября 2009 г. ФЗ № 261.

Практический пример

ПАО «Северсталь»

Компания «Северсталь» реализует программу увеличения доли использования вторичных энергоресурсов. По состоянию на 2019 год Череповецкий металлургический комбинат, крупнейший завод компании, обеспечивает свою потребность в электроэнергии за счет использования вторичного топлива на 27,9%. К 2025 году компания планирует увеличить долю вторичных газов в производстве электроэнергии до 33,9%.

Стратегией развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 года⁹⁶ предусмотрено:

- повышение доли утилизированных и обезвреженных отходов в общем объеме отходов с 59,6% в 2016 году до 86% к 2030 году;
- увеличение доли ТКО, направленных на обработку, в общем объеме вывезенных с мест образования почти в 10 раз с 8,9% в 2016 году до 80% к 2030 году.

Основами государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года⁹⁷ предусмотрено в том числе внедрение инновационных ресурсосберегающих, экологически безопасных и эффективных технологий на базе единой технологической платформы; неистощительное использование возобновляемых и рациональное использование невозобновляемых природных ресурсов; стимулирование привлечения инвестиций во внедрение ресурсосберегающих технологий, производство экологически чистой продукции, проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и др.

Переход к экологически рациональному использованию химических веществ и отходов (задача 12.4)

Производство и обращение потенциально опасных химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов допускаются на территории Российской Федерации после проведения необходимых токсиколого-гигиенических и токсикологических исследований этих веществ, установления порядка обращения с ними, природоохранных нормативов и государственной регистрации этих веществ в соответствии с законодательством Российской Федерации. Федеральный закон «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами»⁹⁸ устанавливает требования ко всем этапам обращения данных веществ, включая обезвреживание, утилизацию, захоронение.

⁹⁶ Утв. распоряжением Правительства от 25 января 2018 г. № 84-р.

⁹⁷ Утв. Президентом Российской Федерации 30 апреля 2012 г.

⁹⁸ Федеральный закон «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» от 19 июля 1997 г. № 109-ФЗ.

В России растет образование отходов производства и потребления (7,3 млрд т в 2018 году против 5,1 млрд т в 2015 году), но большую часть (98,2% в 2018 году) составляют отходы V класса опасности (самая низкая степень воздействия на окружающую среду).

[Количество образуемых отходов](#) I класса опасности (чрезвычайно опасные) сократилось за 2015–2018 годы в 4 раза — с 80 до 20 тыс. т, а количество образованных отходов II класса опасности (высокоопасные) в 2018 году составило 270 тыс. т (на уровне 2015 года, но существенно ниже уровня 2010 года — 710 тыс. т). Несмотря на рост объема образования отходов, параллельно также растут и объемы утилизации и обезвреживания отходов — этот показатель за 2015–2018 годы вырос с 2 685 до 3 818 тыс. т. Также за этот период почти в 3 раза выросли объемы захоронения отходов — с 354,6 до 1 029,2 млн т.

Российская Федерация является стороной [ключевых международных соглашений по обращению с опасными химическими веществами](#): Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением — с 1995 года; Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях — с 2011 года; Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле — с 2011 года; Венской конвенции об охране озонового слоя — с 1986 года; Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой — с 1988 года.

В России проблематике утилизации опасных отходов в последние годы придается приоритетное значение. В январе 2018 г. утверждена Стратегия промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 года.

Опыт России по созданию [Федерального регистра потенциально опасных химических и биологических веществ](#) высоко оценен на международном уровне. Он, в частности, включен в [первый международный всеобъемлющий анализ](#) национальных и региональных инвентаризаций химических веществ.

Практический пример

Заметный вклад в переработку отходов вносят компании ГУП «Экотехпром», ООО «МКМ-Логистика», ООО «Эколайн», ООО «Хартия» и «РТ-Инвест».

Компания «Полиметалл»

В 2019 года [компания «Полиметалл»](#) разработала и внедрила корпоративную систему управления цианидами. Два предприятия прошли сертификацию по стандартам Международного кодекса обращения с цианидами «ICMI». Организации, присоединившиеся к Кодексу, добровольно берут обязательства соблюдать определенные нормы по безопасному производству, транспортировке, хранению, использованию и утилизации цианидов, применяемых при производстве золота.

Уменьшение объема отходов путем принятия мер по предотвращению их образования, их сокращению, переработке и повторному использованию (задача 12.5)

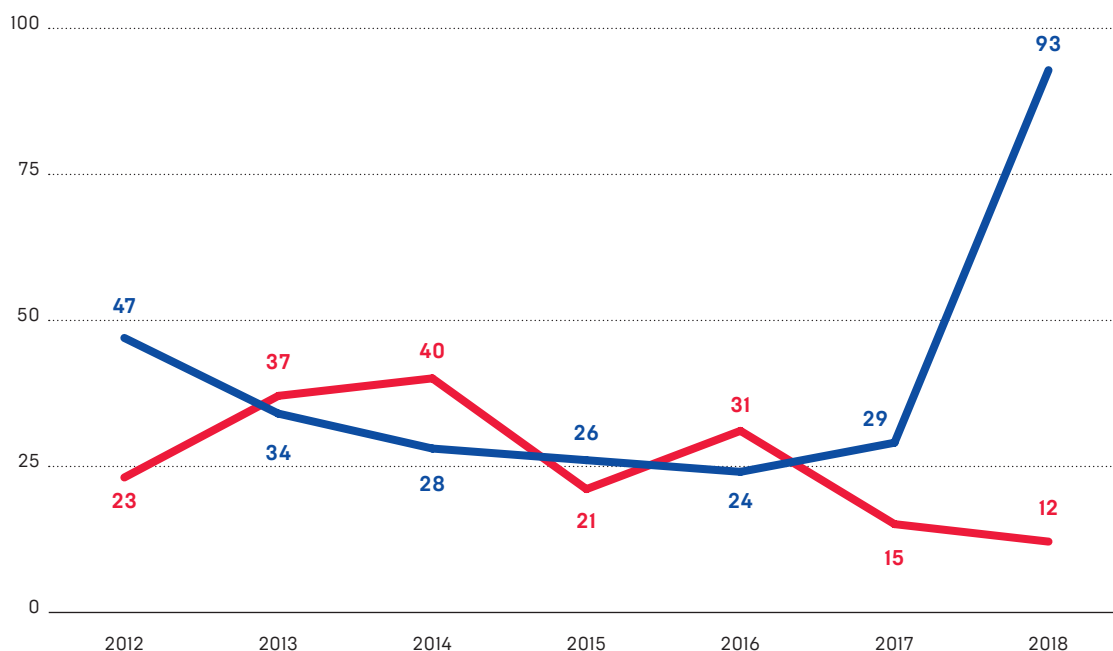
Более 80 % субъектов Российской Федерации уже [перешли](#) на новую комплексную систему обращения с ТКО. В 2019 году начал работу Российский экологический оператор — единый федеральный оператор системы управления ТКО. В 2017 году производители и экспортеры товаров [впервые уплачивали экологический сбор](#) за 2016 год, общие сборы составили 1,3 млрд руб. В 2019 году ставки экологического сбора [выросли](#) по всем подлежащим утилизации после утраты потребительских свойств 54 группам товаров и упаковки.

В 2010–2018 годах росло количество введенных в действие установок по утилизации отходов, максимальное значение — в 2018 году (93 установки). Количество введенных в действие предприятий и полигонов по утилизации, обезвреживанию и захоронению отходов за аналогичный период сократилось с 23 до 12 (Рисунок 22)⁹⁹.

РИСУНОК 22. ДИНАМИКА КОЛИЧЕСТВА ВВЕДЕННЫХ В ДЕЙСТВИЕ ОБЪЕКТОВ ПО УТИЛИЗАЦИИ, ОБЕЗВРЕЖИВАНИЮ И ЗАХОРОНЕНИЮ ОТХОДОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Минприроды России / единиц

- Установки по утилизации и переработке отходов производства
- Предприятия и полигоны по утилизации, обезвреживанию и захоронению отходов



⁹⁹ Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2018 г.».

На 2020–2024 годы в 12 городах России запланировано проведение эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ¹⁰⁰. Для каждого из этих городов будут проведены сводные расчеты загрязнения атмосферы от разных источников и утвержден комплексный план снижения выбросов с целевыми показателями снижения, которые должны быть достигнуты в процессе эксперимента на основных источниках загрязнения.

В России внедряется система раздельного сбора и вовлечения отходов во вторичный оборот. В 2017 году утвержден перечень видов отходов, захоронение которых запрещается¹⁰¹. Согласно данному перечню с 2019 года запрещено захоронение стеклянной, полиэтиленовой и полипропиленовой упаковки и тары, пневматических и резиновых шин, камер и покрышек от них, а также бумажных отходов.

В 82% российских городов с населением более 100 тыс. чел., по результатам оценки, [проведенной](#) в 2020 году, создана инфраструктура для раздельного сбора мусора. Полностью раздельный сбор мусора внедрен в 26 российских городах (а в 45 городах используется «двухконтейнерная система» для раздельного сбора мусора: контейнер для смешанных отходов и контейнер для пластика, бумаги, стекла и пр.), 18,5% граждан страны имеют доступ к раздельному сбору мусора, что почти в 2,5 раза больше, чем в 2018 году.

Практический пример

Лесопромышленный холдинг «Сегежа»

Лесопромышленный холдинг «Сегежа» в 2018 году ввел в эксплуатацию современный многотопливный котел (МТК), позволяющий применять древесные отходы и осадок сточных вод в качестве топлива, благодаря чему значительно сокращаются выбросы в атмосферу и локализуется воздействие на окружающую среду. Запуск МТК [позволяет](#) уменьшить расход мазута до 30% в целом по предприятию и минимизировать выбросы в атмосферу до 40% в год.

Торговые сети

Также компании реализуют инициативы для стимулирования потребителей к ответственному потреблению. Например, торговые сети (Магнит, X5 Retail Group) [устанавливают фандоматы](#) (автоматы для сбора пластиковой тары и алюминиевых банок для их дальнейшей отправки на переработку). За пользование фандоматам потребителям будут давать скидки на покупку новой продукции.

¹⁰⁰ Федеральный закон от 26 июля 2019 г. № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха».

¹⁰¹ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 июля 2017 г. № 1589-р.

LafargeHolcim

ЛафаржХолсим применяет на своих заводах технологию утилизации отходов в цементных печах. С 2015 года на заводе в Калужской области компания утилизирует сортированные ТКО и отходы древесной промышленности. Использование отходов в качестве альтернативного топлива и сырьевых материалов на предприятиях цементной индустрии позволяет снизить негативное влияние на окружающую среду, включая сокращение выбросов CO₂ и минимизацию использования природных ресурсов. На предприятиях LafargeHolcim в среднем по миру процент замещения топлива альтернативными видами составляет 58%.

Рекомендации компаниям к применению устойчивых методов производства и отражению информации о рациональном использовании ресурсов в своих отчетах (задача 12.6)

Распространенной практикой в России становится включение в отчеты сведений о приоритетах компаний в сфере устойчивого развития, о соотношении бизнес-целей и результатов деятельности с ЦУР-2030. В числе факторов, способствующих достижению ЦУР, отмечается внедрение инноваций, новых энерго- и ресурсосберегающих технологий, а в числе приоритетных для себя целей компании выделяют ответственное производство и потребление, отражают эти вопросы в нефинансовых отчетах.

В 2017 году Правительство Российской Федерации утвердило Концепцию развития публичной нефинансовой отчетности и план мероприятий по ее реализации¹⁰². В соответствии с Концепцией разработан проект федерального закона «О публичной нефинансовой отчетности». Проект предусматривает введение общих требований по раскрытию нефинансовой информации компаниями с государственным участием, а также коммерческими организациями с годовой выручкой от 10 млрд руб. (более 150 млн долл.). Разрабатывается перечень ключевых показателей, которые будут обязательными к раскрытию. При формировании перечня показателей учитывались разработки Конференции ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) в отношении минимальных требований к отчетности по вопросам устойчивости. Показатели ЮНКТАД апробированы участниками из девяти стран, одним из которых в 2019 году на территории России стала компания «Норильский Никель».

Мониторинг развития нефинансовой отчетности в России ведется на регулярной основе РСПП. В этих целях создан [Национальный Регистр корпоративных нефинансовых отчетов](#)

¹⁰² Распоряжение Правительства Российской Федерации от 5 мая 2017 г. № 876-р.

и электронная библиотека отчетов. По состоянию на начало 2020 года в Регистр были внесены около 200 компаний, зарегистрировано более 1000 отчетов, из них более двух третей подготовлены на основе использования международной системы отчетности в области устойчивого развития (GRI). Более трети компаний, отчеты которых включены в Регистр, используют различные форматы верификации, включая профессиональный аудит и общественное подтверждение отчетной информации¹⁰³.

Комплексные индексы устойчивого развития, характеризующие поведение компаний, ежегодно, начиная с 2014 года, составляются РСПП. Это два связанных ESG индекса — [«Ответственность и открытость»](#) и [«Вектор устойчивого развития»](#), а также разработанные на их основе фондовые ESG индексы Московской Биржи — РСПП. Индекс «Ответственность и открытость» отражает ситуацию в сфере раскрытия информации по вопросам устойчивого развития. Индекс «Вектор устойчивого развития» отражает результативность компаний, оценивает динамику основных социально-экономических и экологических показателей. Эти Индексы внесены в [международную базу индексов и рейтингов в сфере устойчивого развития](#).

Фондовые индексы устойчивого развития разрабатываются с 2019 года. Список эмитентов индексов формируется из числа лидеров по индексам РСПП. За фондовые индексы устойчивого развития РСПП и Московская биржа вошли в состав номинантов Премии [ISAR Honors 2019](#).

Практический пример

Объединенная компания РУСАЛ

[Компания РУСАЛ](#) с 2015 года является членом Инициативы по ответственному планированию и управлению производством алюминия (Aluminium Stewardship Initiative, ASI), в рамках которой взаимодействует с участниками производственно-сбытовой цепочки продукции из алюминия по всему миру. В 2019 году ряд предприятий РУСАЛа прошли сертификацию по стандартам ASI.

¹⁰³ Профессиональный аудит и общественное заверение в равной степени востребованы компаниями, которые используют как одну из форм или обе формы независимого подтверждения одновременно. В Совете по нефинансовой отчетности РСПП, который действует с 2009 года, процедуру общественного заверения прошли и получили рекомендации по улучшению качества отчетности около 20% отчетов об устойчивом развитии из Национального регистра корпоративных нефинансовых отчетов.

Содействие обеспечению устойчивой практики государственных закупок в соответствии с национальными стратегиями и приоритетами (задача 12.7)

Основы экологической политики Российской Федерации на период до 2030 года¹⁰⁴ определяют одним из механизмов охраны окружающей среды «...обеспечение преимущества (при прочих равных условиях) при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд товарам, работам, услугам, отвечающим установленным экологическим требованиям». В соответствии с законом о государственных закупках «качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки», а также стоимость жизненного цикла товара учитываются в закупках¹⁰⁵.

В качестве примера инициатив региональных властей можно привести решение Правительства Москвы «Об экологических требованиях к качеству и техническим характеристикам продукции, закупаемой по государственному заказу города Москвы, и направлениях совершенствования систем экологической сертификации и аудита»¹⁰⁶.

Инструмент «зеленых» закупок активно поддерживается бизнесом. «Зеленые» закупки предусматривают выбор товаров, имеющих экомаркировку или любые экологически предпочтительные характеристики: отсутствие или сниженное по сравнению с аналогами содержание вредных компонентов, энергоэффективность и др.

Практический пример

ПАО «МТС»

Многие российские компании внедряют политику ответственности в цепочке поставок, предъявляя требования к поставщикам и подрядчикам по соблюдению норм и стандартов в области охраны окружающей среды, промышленной безопасности, охраны труда, этики бизнеса. Например, в компании ПАО «МТС» действует Кодекс делового поведения поставщика, содержащий минимальные стандарты, соблюдение которых ожидается от поставщиков. Помимо добросовестности и честности Кодекс [отмечает](#) значимость соблюдения поставщиками законов об охране окружающей среды и прав человека.

¹⁰⁴ Утв. Президентом Российской Федерации 30 апреля 2012 г.

¹⁰⁵ Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

¹⁰⁶ Постановление Правительства Москвы от 20 апреля 2010 г. № 3326ПП.

Обеспечение населения информацией и сведениями об устойчивом развитии и образе жизни в гармонии с природой (задача 12.8)

По данным Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, в России 142 высших учебных заведения (далее — ВУЗ) и 19 филиалов ВУЗов осуществляют подготовку по направлению «Экология и природопользование». В 2019 году на базе Российского университета транспорта была [открыта](#) кафедра ЮНЕСКО «Этика науки и технологий, устойчивое развитие и транспортные системы», где в 2020 году планируется открытие набора студентов по направлениям «Устойчивое развитие и управление отходами на транспорте» и «Экологическая и социальная устойчивость транспортных систем и технологий».

[Неправительственный экологический фонд имени В. И. Вернадского](#) более 20 лет активно продвигает концепцию формирования и развития экологической культуры через экологическое просвещение и волонтерство. Фондом реализуется экопросветительский проект «Дни экологии» в сотрудничестве с участниками Фонда, в основном представляющими бизнес-сектор России, и при поддержке ведущих региональных ВУЗов. В 2019 году целевая аудитория составила 1500 чел., а в целом за время реализации проекта (с 2013 года) в нем приняли участие более 10 тыс. чел. из разных регионов страны. Еще одна инициатива Фонда — [Всероссийский экологический субботник «Зеленая весна»](#) — движение, начавшееся в 2014 году, сегодня объединяет 13 млн волонтеров во всех субъектах Российской Федерации.

Практический пример

НКО «Раздельный сбор»

[Некоммерческая организация «Раздельный сбор»](#) объединяет тысячи единомышленников по всей России и помогает внедрять раздельный сбор отходов в организациях и на мероприятиях; развивает фандрайзинговый проект «Полезный магазин» с многоразовыми заменителями одноразовых вещей, проводит акции по экологическому просвещению, развивает благотворительный проект [«Собиратор»](#) (сбор вторичного сырья на переработку и вещей для благотворительности).

Проект «ВузЭкоФест»

[Проект](#) по формированию сообщества лидеров, наставников и впоследствии профессионалов в области устойчивого развития, распространяющих знания, навыки и реализующих конкретные решения на базе ВУЗов, городов и других административных единиц при поддержке заинтересованных сторон (администраций ВУЗов, представителей бизнеса, НКО и государственных структур), а также способствующих институциональным изменениям в области устойчивого развития на уровне страны. В 2019 году в акциях «ВузЭкоФеста» [принимали участие](#) 64 ВУЗа России и Беларуси из 22 городов, 595 волонтеров, проведено более 200 мероприятий.

Деятельность НКО в области экологического просвещения, пропаганды экологически ответственного образа жизни, раздельного сбора мусора, «зеленого» развития городской среды и т.д. поддерживается в рамках программы грантов Президента Российской Федерации. В 2019 году на эти цели [было выделено](#) более 80 млн руб.

Оказание помощи развивающимся странам в наращивании их научно-технического потенциала для перехода к более рациональным моделям потребления и производства (задача 12.а)

Свыше 2,5 тыс. иностранных студентов обучается в России по программам безопасности жизнедеятельности, природообустройства и защиты окружающей среды, а также воспроизводства и переработки лесных ресурсов.

С 2017 года Центр экологической промышленной политики¹⁰⁷ в рамках проекта ОЭСР оказывает поддержку экспертам Индии и Казахстана, разрабатывающим законодательство в области НДТ.

В 2017–2019 годах при финансовой поддержке Российской Федерации в размере 1,5 млн долл. реализован проект ПРООН «Стандарты и нормативное регулирование для продвижения энергоэффективности в странах Евразийского экономического союза» (Армения, Беларусь, Казахстан, Киргизия), направленный на снижение энергопотребления и сопряженных выбросов парниковых газов за счет повышения энергоэффективности освещения, бытовых приборов и инженерного оборудования зданий. По итогам реализации проекта достигнут потенциал энергосбережения для стран ЕАЭС в размере 3,1 млрд кВт/ч в год посредством изменения требований по энергоэффективности к продукции на рынке, повышения осведомленности потребителей в вопросах энергосбережения.

Разработка и внедрение инструментов мониторинга влияния, оказываемого на развитие устойчивым туризмом (задача 12.б)

Россия располагает большим потенциалом для развития ответственного туризма, включая нетронутую природу и богатые культурно-исторические традиции. В 2016 году она [вошла](#) в топ-10 самых популярных туристических направлений мира и заняла второе место (после Польши) в рейтинге европейских стран по росту турпотока. В России также ведется работа по развитию экovolонтерского и социально ответственного туризма, в том числе через реализацию специальных программ в ВУЗах.

¹⁰⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2016 г. № 1508 «О некоторых вопросах деятельности Бюро наилучших доступных технологий».

В состав национального проекта «Экология» включен проект [«Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма»](#), направленный на увеличение количества посетителей ООПТ. Предусмотрено формирование методологической, нормативной и методической базы по созданию инфраструктуры экологического туризма. Информация и статистика по ООПТ также представлена в разделах, посвященных ЦУР 14 и ЦУР 15.

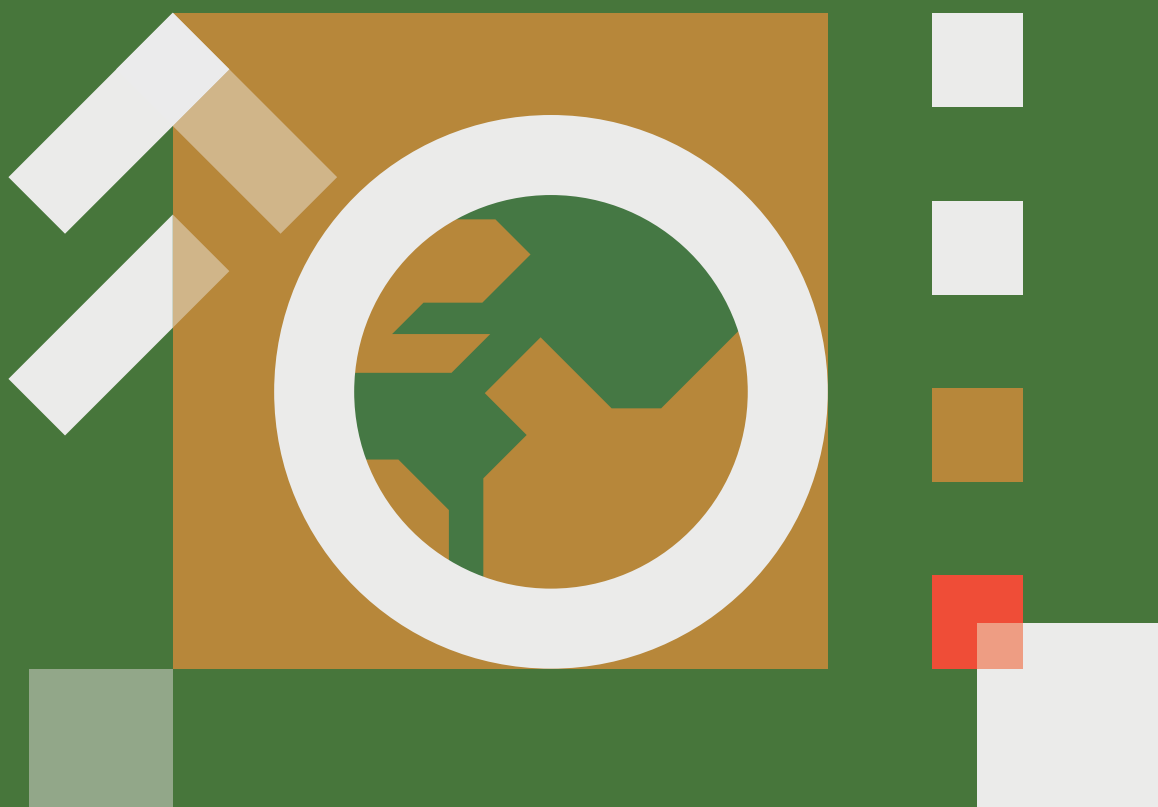
Перспективы достижения Цели

В России наблюдается развитие моделей совместного потребления, экономического стимулирования субъектов хозяйственной деятельности для сокращения образования отходов, ужесточение требований к автомобильным двигателям для сокращения концентрации загрязняющих веществ в выхлопах и др. Помимо этого, стоит отметить растущую вовлеченность бизнеса в процессы ответственного производства и потребления. Эти направления, в частности, способствуют решению таких задач, как содействие сокращению значений показателей образования отходов производства и потребления.

К числу важных государственных задач относится формирование в масштабах всей страны современной системы обращения с отходами, построенной на принципе «3R»: «Reduce, Reuse, Recycle» (Сокращай, повторно используй и перерабатывай). Ведется работа по созданию инфраструктуры в сфере переработки, обезвреживания и транспортировки отходов.

ЦУР 13

Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями



Повышение сопротивляемости и способности адаптироваться к опасным климатическим явлениям и стихийным бедствиям (задача 13.1)

Для Российской Федерации вопросы адаптации к изменению климата и снижения уязвимости крайне актуальны, так как в нашей стране весьма интенсивно проявляются последствия этого процесса. Разработка и реализация оперативных и долгосрочных соответствующих мер — одна из основных задач государственной политики Российской Федерации в области климата.

Адаптационный потенциал России во многом обусловлен размерами ее территорий и дифференцированностью рисков, создаваемых опасными гидрометеорологическими явлениями (погодно-климатических рисков) для населения в различных регионах страны. На рисунке ниже (Рисунок 23) отображены относительная величина рисков, создаваемых опасными гидрометеорологическими явлениями (ОЯ) для населения (выделение серым цветом разной интенсивности) и наиболее климатозависимые отрасли экономики, вносящие наибольший вклад в создание валового регионального продукта (ВРП) федеральных округов Российской Федерации. Наибольшую угрозу с точки зрения влияния на ВРП представляют погодно-климатические риски в европейской части России (ЦФО). Значительные риски для социальной сферы отмечаются в центральных и южных регионах европейской России, а также на юге Сибири и Дальнего Востока.

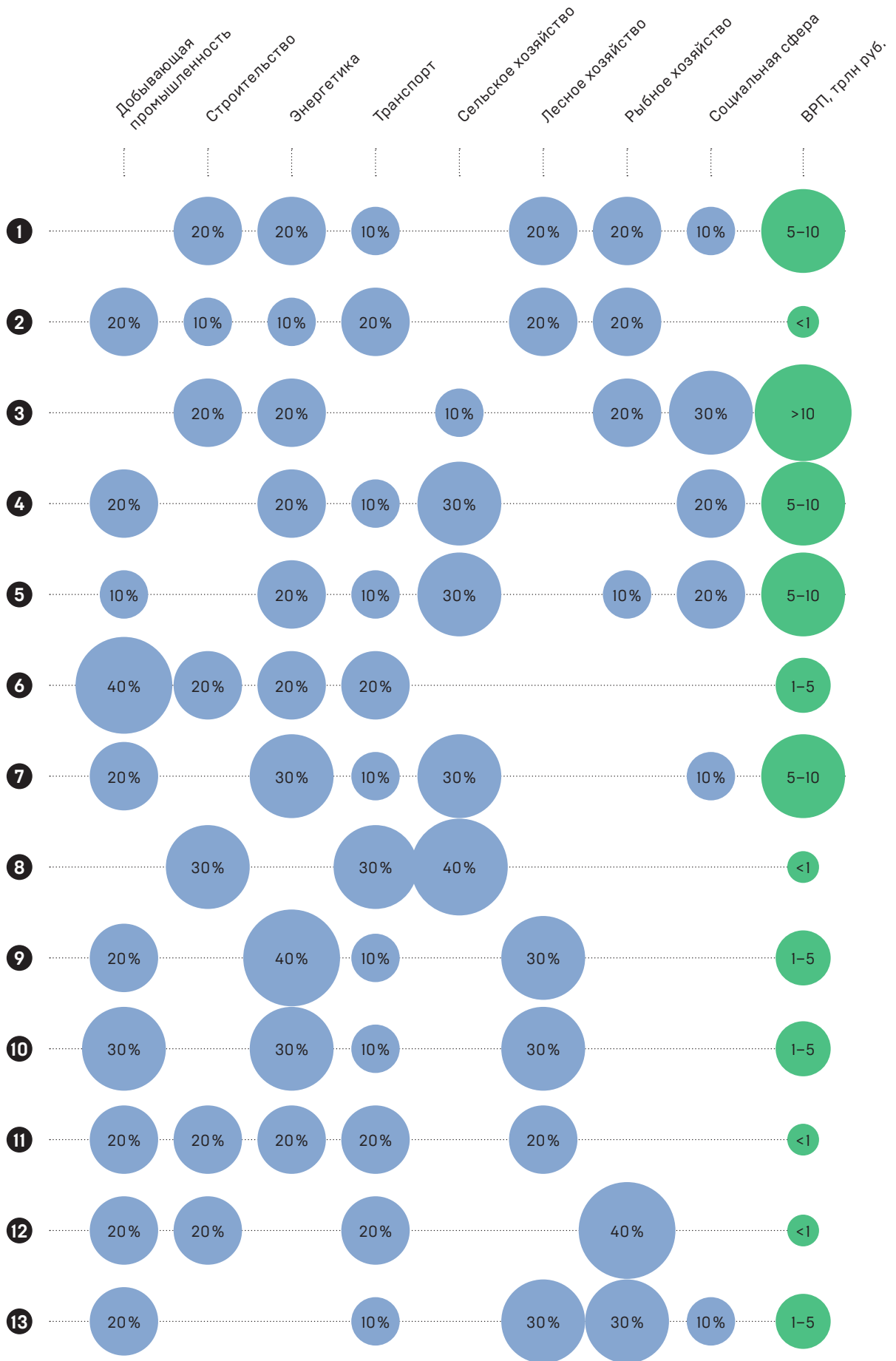
РИСУНОК 23. СООТНОШЕНИЕ ПОГОДНО-КЛИМАТИЧЕСКИХ РИСКОВ ДЛЯ ОТРАСЛЕЙ ЭКОНОМИКИ И СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ В РЕГИОНАХ РОССИИ

[Доклад о климатических рисках на территории Российской Федерации 2017 года](#)

Риски для населения от ОЯ (в долях единицы)

■ 0–0,32 ■ 0,33–0,66 ■ 0,67 – 1





В 2019 году Правительство Российской Федерации утвердило Национальный план мероприятий первого этапа адаптации к изменениям климата на период до 2022 года. Он включает мероприятия, направленные на формирование нормативно-правовой, методической и институциональной базы, а также на осуществление надлежащих мер контроля за ходом реализации планов адаптации.

Практический пример

Адаптация к изменениям климата на региональном уровне

Ханты-Мансийский автономный округ в 2017–2019 годах реализовал [План мероприятий](#) («дорожную карту») по адаптации к климатическим изменениям, включающий меры по снижению негативного техногенного воздействия на климат; сохранению и воспроизводству лесов как поглотителей парниковых газов; и научному обеспечению.

Меры реагирования на изменение климата на национальном уровне (задача 13.2)

Российская Федерация является Стороной РКИК ООН, Киотского протокола (только ратификация Протокола Россией позволила выполнить необходимые процедурные требования для его запуска) и Парижского соглашения, принятого Конференцией Сторон РКИК ООН в 2015 году, и в соответствии со своими обязательствами по этим международно-правовым инструментам проводит свою национальную политику и принимает меры по ограничению антропогенных выбросов парниковых газов и защите и повышению качества поглотителей и накопителей парниковых газов. Россия также последовательно выполняет взятые на себя обязательства в рамках Венской конвенции ООН об охране озонового слоя и Монреальского протокола к ней по веществам, разрушающим озоновый слой.

В рамках международных обязательств по ограничению выбросов парниковых газов Российская Федерация является безусловным лидером по показателю кумулятивного снижения ежегодных выбросов парниковых газов относительно уровня 1990 года, который составляет 41 млрд тонн эквивалента углекислого газа. Усилия только Российской Федерации позволили задержать на год глобальное потепление и более чем в 2 раза превысили совокупный вклад стран Европейского союза в реагирование на угрозу изменения климата (19 млрд тонн). Меры, предпринятые Россией и рядом стран Европейского союза с 1990 года, позволили в значительной степени компенсировать рост выбросов парниковых газов в развивающихся и ряде развитых государств-участников международных соглашений по климату.

Как Страна Киотского протокола Российская Федерация участвовала в реализации первого периода его действия, в рамках которого перевыполнила взятые на себя количественные обязательства по ограничению совокупных антропогенных выбросов парниковых газов. В настоящее время Россия последовательно реализует обязательства по Киотскому протоколу, которые включают меры по повышению эффективности использования энергии, охране и повышению качества поглотителей и накопителей парниковых газов, содействию рациональным методам ведения лесного хозяйства, поощрению устойчивых форм сельского хозяйства, проведению исследовательских работ, содействию более широкому использованию новых и возобновляемых видов энергии, ограничению и сокращению выбросов парниковых газов на транспорте, а также при производстве, транспортировке и распределении энергии.

Российская Федерация принимает меры по сокращению к 2020 году объема выбросов парниковых газов до уровня не более 75 % от значений 1990 года. Данный целевой показатель был установлен на национальном уровне в инициативном порядке в 2013 году¹⁰⁸. По данным национальной инвентаризации выбросов и поглощения парниковых газов, совокупные выбросы в последнем году, охватываемым национальным кадастром, значительно снизились по сравнению с базовым 1990 годом: на 49 % с учетом выбросов и поглощения парниковых газов в лесном хозяйстве и при землепользовании, и на 32 % без их учета (см. Статистическое приложение).

В 2009 году Президент Российской Федерации утвердил Климатическую доктрину Российской Федерации¹⁰⁹. Доктрина определила главные направления национальной политики в области борьбы с изменением климата (развитие нормативной правовой базы и организация государственного регулирования, развитие экономических механизмов, научное, информационное и кадровое обеспечение, международное сотрудничество), которые впоследствии в 2011 году были конкретизированы в Комплексном плане ее реализации на период до 2020 года.

В 2016 году Российская Федерация подписала Парижское соглашение¹¹⁰. В сентябре 2019 г. оно было принято Российской Федерацией с заявлением, предусматривающим в числе прочего важность сохранения и увеличения поглощающей способности лесов и иных экосистем¹¹¹.

В рамках реализации Парижского соглашения Правительством Российской Федерации утвержден национальный план мероприятий первого этапа адаптации к изменениям климата на период до 2022 года, ведется обсуждение проекта Стратегии долгосрочного развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года и определяемого на национальном уровне вклада в глобальное реагирование на угрозу изменения климата.

¹⁰⁸ Указ Президента Российской Федерации 30 сентября 2013 г. № 752 «О сокращении выбросов парниковых газов».

¹⁰⁹ Распоряжение Президента Российской Федерации от 17 декабря 2009 г. № 861-рп «О Климатической доктрине Российской Федерации».

¹¹⁰ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2016 г. № 670-р.

¹¹¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2019 г. № 1228.

Практический пример

Вклад российских городов в достижение ЦУР по борьбе с изменением климата Москва

С 2017 года в Москве по инициативе Правительства города ежегодно проходит [Климатический форум](#) городов с участием представителей городов, бизнеса и науки, ведущих экспертов в области устойчивого развития и климатологии из России и зарубежных стран. В рамках Климатического форума в сентябре 2019 г. была [подписана](#) декларация «Зеленые и здоровые улицы».

Санкт-Петербург

В Санкт-Петербурге [велись](#) работы по обеспечению учета ВПГ на крупных предприятиях (2014–2015 годы), разработке инструментов государственной поддержки реализации проектов по сокращению ВПГ (2014–2018 годы) и сценариев экономического регулирования ВПГ с возможностью принятия дополнительных мер по их ограничению (2016 год и далее).

Казань, Калининград, Ростов-на-Дону, Красноярск и Иркутск

В 2013–2017 годах в пяти пилотных городах России (Казань, Калининград, Ростов-на-Дону, Красноярск и Иркутск) реализовывался [проект](#) Программы развития ООН / Глобального экологического фонда и Минтранса России «Сокращение выбросов парниковых газов от автомобильного транспорта в городах России».

В целом, за 1990–2017 годы выбросы парниковых газов в Российской Федерации сократились в энергетике (на 34%), промышленности (на 18%) и сельском хозяйстве (на 54%). За этот период в землепользовании и лесном хозяйстве произошло 8-ми кратное увеличение объемов поглощения парниковых газов. Сокращение совокупной эмиссии по сравнению с 1990 годом и ее стабилизация на уровне около 1,6 млрд тонн CO₂-экв. обусловлены сокращением выбросов парниковых газов в энергетике, в том числе за счет изменения структуры ее топливного баланса, повышением энергетической эффективности российской экономики и увеличением их поглощения в землепользовании и лесном хозяйстве.

Баланс выбросов в землепользовании и лесном хозяйстве в значительной степени определяется изменениями объемов лесозаготовок, лесных пожаров и баланса углерода на пахотных, луговых, водно-болотных угодьях и землях других категорий. По сравнению с 1990 годом площадь лесных земель в Российской Федерации увеличилась на 15% преимущественно за счет перевода зарастающих лесом сельскохозяйственных угодий, вовлечения в хозяйственный оборот неуправляемых лесных земель. При сокращении почти на треть площади пахотных угодий увеличилась площадь луговых (около 40%) и водно-болотных угодий (около 25%).

В результате трансформации российской экономики углеродоемкость национального ВВП по сравнению с 1990 годом снизилась в 2,3 раза, по сравнению с 2000 годом — в 1,5 раза. При этом сокращение выбросов парниковых газов, обусловленное спадом российской экономики в 1990-х годах, практически полностью компенсировалось экономическим ростом после 2000 года.

За период 2015–2018 годов потребление в Российской Федерации угля и нефтепродуктов сократилось, их совокупная доля в балансе снизилась с 33% до 29%, тогда как объем потребления газа увеличивался в среднем на 3,5% в год (в том числе, за счет роста объема полезного использования попутного нефтяного газа)¹¹². Объем потребления «неуглеводородной» первичной энергии (гидроэнергия, ядерное топливо и возобновляемые источники энергии) прирастал в среднем на 1,5% в год, при этом абсолютным лидером по темпам роста выделялся сегмент солнечной и ветровой энергетики (13% в год). По сравнению с 2000 годом энергоемкость ВВП Российской Федерации снизилась более чем на 40%, при том, что рост ВВП составил 81%.

Реализуемый в настоящее время национальный проект «Экология» также будет способствовать сокращению выбросов парниковых газов посредством перехода на наилучшие доступные технологии; эффективного обращения с отходами производства и потребления; снижения уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах; и обеспечения 100% баланса выбытия и воспроизводства лесов.

Практический пример

Вклад бизнеса в достижение ЦУР по борьбе с изменением климата¹¹³ ПАО «СИБУР Холдинг»

ПАО «СИБУР Холдинг» предоставляет нефтедобывающим компаниям экологически и экономически эффективное решение по утилизации попутного нефтяного газа (ПНГ) — его переработку на газоперерабатывающих заводах. В 2019 году объем переработки ПНГ стал рекордным за всю историю компании и составил 23,9 млн м³. Такой объем переработки позволил предотвратить выброс парниковых газов более чем на 72 млн т, что сопоставимо с годовым объемом выбросов CO₂ средней европейской страны.

¹¹² Государственный доклад о состоянии энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Российской Федерации, 2019.

¹¹³ По данным рассматриваемых компаний, в том числе по данным экологических отчетов, а также по данным [сборника корпоративных практик](#) РСПП «Российский бизнес и ЦУР» (если прямо не указано иное).

Объединенная компания РУСАЛ

ALLOW — алюминий с низким углеродным следом — новый бренд от ОК РУСАЛ с одним из самых низких показателей углеродного следа в отрасли, не более 4 т CO₂-экв. на тонну алюминия, что в три раза меньше среднего глобального показателя.

Корпоративный университет РУСАЛа подготовил специальный обучающий курс «Чистый шаг РУСАЛа» по изменению климата. За два года обучение прошли 35 тыс. сотрудников, 7700 менеджеров и технических специалистов, 823 руководителя.

ПАО «Лукойл»

В 2017 году ПАО «Лукойл» присоединился к инициативе Всемирного банка «Нулевое рутинное сжигание попутного нефтяного газа к 2030 году», объявленной в апреле 2015 г. для объединения усилий органов государственной власти, нефтяных компаний и общественных организаций в сфере использования ПНГ. В 2019 году уровень использования ПНГ по ПАО «Лукойл» [составил](#) более 98%.

Фонд «Русский углерод»

В 2017 году Фонд «Русский углерод» запустил [проект](#) DAO IPCI — первую в мире платформу для зеленых финансовых инструментов, где применена технология распределенного реестра. Платформа была представлена на конференциях COP23, COP24 и COP25. Фондом также был разработан и запущен стандарт выпуска углеродных единиц на базе распределенного реестра [Blockchain Climate Standard](#). Платформа DAO IPCI использовалась для пилотного выпуска «зеленых сертификатов» в Сколково совместно с ВЭБ.РФ, НП «Совет рынка» и Фондом «Сколково», а также в Чили в партнерстве с компанией EnorChile S. A. В 2020 году на основе опыта платформы в партнерстве с РКИК ООН будет [разработан](#) новый протокол для выпуска и мониторинга зеленых облигаций на блокчейне.

Российское партнерство за сохранение климата

В ноябре 2015 г. по инициативе компаний РУСАЛ, Сбербанк, Роснано, РусГидро и Ингосстрах было создано [Российское партнерство за сохранение климата](#). Инициативу поддержали Российская сеть Глобального договора ООН, Банк ВТБ, общественная организация «Деловая Россия» и др. В Российское партнерство за сохранение климата входят компании самых разных отраслей, от металлургии до банков и страховых компаний. Целью партнерства является объединение усилий по сокращению воздействия на окружающую среду, предотвращению климатических изменений и переходу к низкоуглеродной экономике.

Просвещение в области изменения климата (задача 13.3)

В стране уделяется значительное внимание информационной работе с населением относительно существующих климатических вызовов; особый упор делается на подрастающее поколение.

Тема глобальных климатических изменений, климатических факторов и прогнозируемых последствий изменения климата для разных природно-хозяйственных зон включена в проект новых федеральных государственных стандартов образования в средней школе. Вопросы смягчения остроты и ослабления последствий изменения климата, адаптации к ним и раннего предупреждения включены в учебные программы высших учебных заведений (например, в Российском университете дружбы народов, МГИМО МИД России, НИУ ВШЭ¹¹⁴).

Практический пример

Просветительские инициативы Всемирного фонда дикой природы (WWF России)

Разработана книга для учителей старших классов общеобразовательных учреждений «Изменение климата»¹¹⁵. В 2018 году в партнерстве с движением «ЭКА» по гранту Президента Российской Федерации «Изменение климата и связь с сохранением лесов» [подготовлен](#) все-российский экологический урок «Лес и климат». Урок выполнен в двух вариантах — для младших и для старших школьников. В нем собраны последние методические наработки интерактивного общения, предложены игровые задания и варианты практических действий по охране лесов в контексте изменения климата и снижения выбросов CO₂. За год урок был проведен в более чем 11 тыс. школ России из всех 85 регионов страны, а также из 8 других стран.

Инициатива ПРООН «Климатическая шкатулка»

Инициатива ПРООН «Климатическая шкатулка» была запущена в России в 2014 году. «Климатическая шкатулка» — это интерактивное обучающее пособие для школьников, разработанное с участием российских специалистов. В рамках регионального проекта ПРООН, финансируемого Россией, ее адаптированные и переведенные на национальные языки версии тестируются в школах Армении, Казахстана, Киргизии, Молдовы, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана. Более 50 000 школьников и 2 000 преподавателей в этих странах уже ознакомились с учебным пособием и реализовали местные школьные проекты по адаптации к климатическим изменениям и энергоэффективности¹¹⁶.

¹¹⁴ С 2019 года в НИУ ВШЭ действует [Научно-учебная лаборатория экономики изменения климата](#) с активным учебно-просветительским компонентом.

¹¹⁵ Кокорин А.О., Смирнова Е.В., Замолотчиков Д.Г. Изменение климата. Книга для учителей старших классов общеобразовательных учреждений. Вып. 1. Регионы севера европейской части России и Западной Сибири. М., 2013.

¹¹⁶ По данным офиса по поддержке ПРООН в России.

Международное сотрудничество (задача 13.а)

Российская Федерация является активным участником международного климатического процесса в соответствии с РКИК ООН, Киотским протоколом и Парижским соглашением. Последовательно работая на этом направлении, наша страна вносит весомый вклад в решение задач, имеющих важнейшее прикладное значение для снижения антропогенного воздействия на климатическую систему Земли и обеспечения социально-экономической и экологической устойчивости в масштабах всего мира. Россия также принимает участие в деятельности Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК), вносит добровольные взносы в Целевой фонд этой организации. Российские эксперты, имеющие признанный международный авторитет, работают в качестве ведущих авторов и составителей глав научных докладов МГЭИК, и принимают участие в анализе процессов климатических изменений планеты и их последствий для природных и социально-экономических систем. Россия представлена в координирующем органе — бюро МГЭИК.

Россия, несмотря на отсутствие юридических обязательств по оказанию финансового содействия развивающимся государствам¹¹⁷, осуществляет климатическое финансирование на добровольной основе. В 2018 году Россия вошла в число стран-доноров Зеленого климатического фонда (по состоянию на январь 2019 г. в фонд было направлено 3 млн долл.). Кроме того, предусмотрено выделение еще 10 млн долл. в период 2020–2022 годов¹¹⁸.

Совместно с ПРООН продолжается реализация проектов, направленных на укрепление потенциала малых островных развивающихся государств Тихого океана в целях эффективного предупреждения и ликвидации последствий стихийных бедствий и укрепления их возможностей по адаптации к негативным последствиям изменения климата (общий бюджет — 7,5 млн долл.). В 2016 году в рамках действующего «климатического окна» Трастового фонда Россия — ПРООН Россия также выделила 10 млн долл. на реализацию соответствующих проектов в странах, входящих в число приоритетных получателей помощи.

Зеленое финансирование

Банк России прилагает усилия по развитию «зеленого» финансирования. Согласно Основным направлениям развития финансового рынка России на период 2019–2021 годов, финансовый рынок способен стимулировать инвестиции, способствующие сохранению и улучшению условий жизни.

В План мероприятий («дорожную карту») по реализации Основных направлений развития финансового рынка России на период 2019–2021 годов включено привлечение инвесторов, ориентированных на финансирование социально ответственных проектов.

¹¹⁷ Согласно п. 3 ст. 4 РКИК ООН обязательства по оказанию финансового содействия развивающимся государствам возложено на развитые и относящиеся к числу развитых страны. В соответствии с положениями РКИК ООН Россия отнесена к странам, в которых происходит процесс перехода к рыночной экономике (Приложение I РКИК ООН).

¹¹⁸ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2019 г. № 3034-р.

Такие мероприятия позволят привлечь в Россию прямые иностранные инвестиции, ориентированные на социально ответственные проекты и создание конкурентоспособных производственных мощностей, в том числе за счет верификации проектов ответственного финансирования, раскрытия информации по международным стандартам (ICMA Green Bond Principles, ICMA Green Loan Principles и др.), обеспечения сегрегации денежных потоков по проектам ответственного финансирования.

Практический пример

ООО «Ресурсосбережение ХМАО»

В 2018 году Россия вошла в список стран, чьи компании выпускают зеленые облигации. 19 декабря 2018 г. компания «Ресурсосбережение ХМАО» завершила размещение на Московской бирже выпуск облигаций общей номинальной стоимостью 1,1 млрд руб. для финансирования концессионного проекта строительства и эксплуатации в Нефтеюганском районе комплексного межмуниципального полигона для размещения, обезвреживания и обработки твердых коммунальных отходов для городов Нефтеюганского района Ханты-Мансийского автономного округа. ООО «Ресурсосбережение ХМАО» стало первым эмитентом зеленых облигаций в России на основе Green Bond Principle ICMA. Компания получила second opinion от европейского рейтингового агентства Rating-Agentur Expert RA GmbH.

В начале октября 2019 года в России создан Центр компетенций и зеленой экспертизы на базе Национальной ассоциации концессионеров и долгосрочных инвесторов в инфраструктуру (НАКДИ) с привлечением ведущих экспертов рынка для объединения усилий представителей государственных органов и частных институтов, экспертной поддержки компаний и организаций, желающих выпускать зеленые финансовые инструменты, а также инвесторов, которые выражают приверженность устойчивым инвестициям. По состоянию на конец 1 квартала 2020 г. 5 эмитентов разместили 8 выпусков зеленых облигаций на сумму 7,55 млрд руб., 500 млн евро и 250 млн швейцарских франков. Эмитенты привлекли финансирование для реализации проектов в сферах ЖКХ и энергетики, в транспортной сфере и сфере недвижимости. 4 эмитента разместили облигации на Московской Бирже, один — на Ирландской Бирже, один — на Швейцарской Бирже.

ПАО «Московская Биржа» в августе 2019 г. создан Сектор устойчивого развития для финансирования проектов, направленных на защиту окружающей среды и социального развития. Облигации для включения в этот сектор должны соответствовать принципам для «зеленых» облигаций Международной ассоциации рынков капитала (International Capital Market Association, ICMA) и (или) стандарту для «зеленых» облигаций Международной некоммерческой организации «Инициатива климатических облигаций» (Climate Bonds Initiative, CBI).

Арктика и изменение климата

Изучение современного состояния российской Арктики показало, что в настоящее время почти повсеместно происходит сокращение ледникового покрова. Так, минимальная среднемесячная площадь, занятая морским льдом в середине сентября 2019 г. составила 4,10 млн кв км, что является третьим после абсолютного минимума 2012 (3,35 млн м²) и 2016 (4,099 млн м²) годов. Сохранение уникальных экологических систем Арктики является одним из основных национальных интересов России. К главным целям государственной политики Российской Федерации в Арктике относятся сохранение и обеспечение защиты природной среды Арктики и ликвидация экологических последствий хозяйственной деятельности в условиях возрастающей экономической активности и глобальных изменений климата¹¹⁹. Климатические изменения в Арктике оказывают воздействие на уровень социально-экономического развития региона, в первую очередь на условия жизни коренных малочисленных народов. Российская Федерация поддерживает традиционные виды деятельности коренных малочисленных народов Арктики, в том числе пастбищное оленеводство, которое наиболее уязвимо к изменению климата и при этом имеет экономическое и культурологическое значение для коренных народов Крайнего Севера.

Перспективы достижения Цели

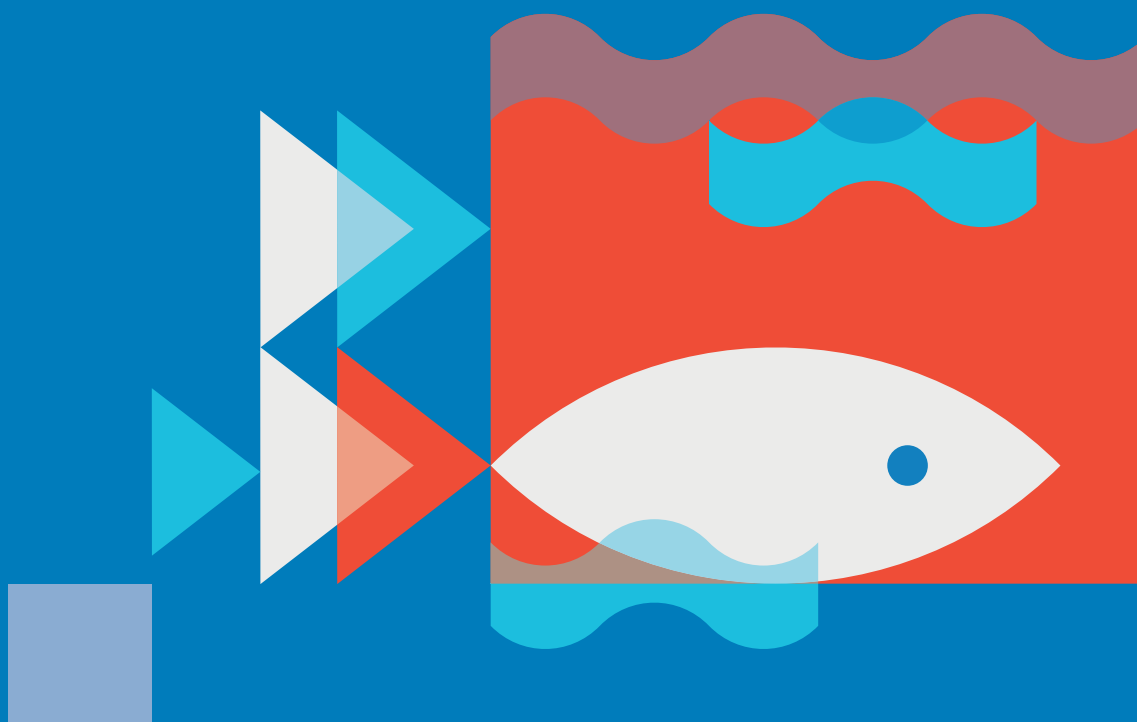
Согласно РКИК ООН, сжигание ископаемого топлива является одной из основных причин антропогенного увеличения концентрации парниковых газов в атмосфере, что ускоряет глобальное изменение климата. При этом топливно-энергетический комплекс является ведущим сектором экономики Российской Федерации. Такое положение дел требует принятия адресных мер и корректировки экономической политики с ориентиром на постепенный переход на модель устойчивого развития с низким уровнем выбросов парниковых газов. В связи с этим при реализации и дальнейшем совершенствовании государственной политики в области климата учитываются следующие факторы:

- развитие национальной системы регулирования выбросов парниковых газов и его синхронизация с механизмами, предусмотренными Парижским соглашением;
- развитие национальной системы мониторинга и прогнозирования объема выбросов парниковых газов;
- повышение энергетической эффективности отраслей экономики, инфраструктуры, жилых и промышленных зданий и сооружений (включая развитие низко- и безуглеродных источников энергии, электрификация и газификация транспорта);
- сохранение и увеличение поглощающей способности лесов, почв и других естественных поглотителей парниковых газов;
- проведение прикладных и поисковых исследований в области технологий и практик развития с низким уровнем выбросов парниковых газов.

¹¹⁹ Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу (утв. Президентом Российской Федерации 18 сентября 2008 г. № Пр-1969).

ЦУР 14

Сохранение и рациональное
использование океанов, морей
и морских ресурсов в интересах
устойчивого развития



Предотвращение и сокращение загрязнения морской среды (задача 14.1)

Для предотвращения загрязнения морской среды Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды ведется постоянный мониторинг гидрометеорологического состояния морей России. Так, в период с 2015 по 2018 год систематическими наблюдениями по гидробиологическим показателям было охвачено 136 водных объектов в 207 пунктах на 324 створах Государственной наблюдательной сети (ГНС) поверхностных вод суши. Мониторинг прибрежных морских экосистем проводился на 91 станции пяти водных объектов¹²⁰.

В указанный период состояние наблюдаемых прибрежных морских акваторий России сохранялось на постоянном уровне, кардинальных изменений в таксономическом составе и структуре сообществ, а также градации состояния экосистем выявлено не было. Вместе с тем стоит отметить фиксируемую арктическими экспедициями миграцию промысловых видов и изменение районов промысла в Северном Ледовитом Океане (связанную с изменением климата), особенно важное значение имеет появление промысловых видов рыб в Чукотском море и в море Лаптевых.

В настоящее время действующим российским законодательством сформулированы специальные, повышенные требования к экологии нефте- и газодобычи, осуществляемой на континентальном шельфе, что обусловлено особой ценностью и уязвимостью прибрежных и морских экосистем¹²¹.

Практический пример

ПАО «Лукойл»

Одной из компаний, определившей приоритетность охраны окружающей среды при работе в морских акваториях, является ПАО «Лукойл»¹²². Стандарты компании по организации соблюдения принципа нулевого сброса в морских проектах положены в основу рекомендаций ХЕЛКОМ (Хельсинкская комиссия) для стран, ведущих деятельность на шельфе Балтийского моря.

¹²⁰ Балтийское море (Восточная часть Финского залива, Выборгский залив, Копорская, Лужская и Невская губы), Море Лаптевых (Залив Неелова), Японское море (заливы Амурский, Уссурийский и Находка, бухты Золотой Рог, Диомид, Находка, Врангель и Козьмино, пролив Босфор Восточный), Азовском море (дельты рек Кубань и Дон), Черное море (заповедник «Большой Утриш»).

¹²¹ Порядка 10 % лицензий на пользование недрами, выданных к настоящему времени в Российской Федерации, связаны с работами на море: участки недр в Баренцевом, Карском, Печорском, Черном, Чукотском и Охотском морях, а также в море Лаптевых (исследование в рамках Проекта ПРООН/ГЭФ – Минприроды России «Задачи сохранения биоразнообразия в политике и программах развития энергетического сектора России», 2014 год).

Обеспечение рационального использования и защиты морских и прибрежных экосистем, повышение их устойчивости (задача 14.2)

В 2015–2018 годах существенно увеличилось биоразнообразие рыб, встречающихся в прибрежных морских водах (с 400 видов в 2015 году до 1500 видов в 2018 году).

30 августа 2019 г. в России была утверждена Стратегия развития морской деятельности Российской Федерации до 2030 года, которая направлена в том числе на освоение и сохранение ресурсов Мирового океана; на обеспечение экологической безопасности морской среды и восстановление морских экосистем, осуществление мониторинга состояния природной среды и комплексных мер по предупреждению и ликвидации последствий загрязнения морских акваторий.

Практический пример

Проект международного государственно-частного партнерства «Санкт-Петербургская инициатива»

Среди совместных проектов бизнеса и государства стоит отметить проект международного государственно-частного партнерства «Санкт-Петербургская инициатива». Целью данной инициативы [является](#) объединение усилий всех групп (государство, бизнес, гражданское общество) для формирования мер по сохранению экологической системы Балтийского моря. Эффективность такого сотрудничества была [отмечена](#) в рамках 39-й сессии Комиссии по защите морской среды Балтийского моря (ЖЕЛКОМ) в 2018 году.

В целях объединения усилий государства и бизнеса по направлению снижения негативного воздействия и сохранения биоразнообразия в мае 2019 г. при Минприроды России была создана специализированная рабочая группа «Бизнес и Биоразнообразие». В рамках заседаний рабочей группы в том числе представители бизнеса представляют опыт своих организаций по реализации проектов по защите и обеспечению устойчивости морских экосистем.

¹²² Компания неуклонно соблюдает принцип нулевого сброса, означающий полный запрет на удаление в морскую среду любых видов производственных и бытовых отходов. Все отходы после сбора и сортировки транспортируются на берег для вторичной переработки. Принцип нулевого сброса соблюдается как при разведочном и эксплуатационном бурении, так и на стадии промышленной добычи углеводородов.

Практический пример

Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд.

«Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд.» [реализует](#) программу по защите популяции морских млекопитающих, в первую очередь серых китов, в зоне деятельности компании. Среди мер, предусмотренных программой, можно отметить: перенос трассы морских трубопроводов, предотвращение загрязнения акватории, установление навигационных коридоров, ограничение скорости движения судов и высоты полетов вертолетов, определение и контроль безопасных дистанций от судна до морских млекопитающих. Кроме того, на всех судах вблизи нахождения серых китов предусмотрено присутствие наблюдателя за морскими млекопитающими.

Обеспечение эффективного регулирования добычи и предотвращение незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла, и губительной рыбопромысловой практики (задачи 14.4, 14.7)

В России утвержден Национальный план действий по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла водных биоресурсов¹²³. Российская Федерация является участником международной Конвенции о рыболовстве в северо-восточной части Атлантического океана, в рамках которой договаривающимися сторонами учреждена и функционирует Комиссия по рыболовству в северо-восточной части Атлантического океана (НЕАФК), которая, а том числе, нацелена на противодействие нерегулируемому и несообщаемому промыслу биоресурсов на основе портового контроля иностранных судов. Такая же процедура предусмотрена и в рамках сотрудничества в районе регулирования Северо-Западной атлантической Комиссии по рыболовству (НАФО). Полномочия по реализации схемы государственного портового контроля осуществляет Баренцево-Беломорское территориальное управление Росрыболовства.

Одним из механизмов предупреждения незаконного вылова морских биоресурсов является заключение межправительственных соглашений по противодействию незаконному промыслу путем введения сертификации на уловы водных биологических ресурсов и продукции из них. В частности, Россией указанные соглашения заключены с Китаем, Республикой Корея и Японией. С целью содействия экологически устойчивому рыболовству активно [развивается](#) добровольная сертификация по стандарту ответственного рыболовства Морского попечительского совета (MSC) — ведущий глобальный стандарт, подтверждающий экологическую сбалансированность и устойчивость промыслов дикой рыбы.

¹²³ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 г. № 2534-р.

Практический пример

НКО «Ассоциация добытчиков минтая»

НКО «Ассоциация добытчиков минтая» подготовила сертификационные заявки MSC на промысел минтая в [трех районах](#) Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна: Охотское море, Западная часть Берингова моря (к востоку от 174 градуса), Наваринский район.

ОАО «Архангельский траловый флот», «Витязь-Авто», «Дельта»

Начиная с 2014 года одно из крупнейших предприятий в рыбной отрасли Поморья, ОАО «Архангельский траловый флот», [вступило](#) в процесс полной MSC оценки промысла трески и пикши. В 2016 году сертификат Морского попечительского совета (MSC) [получили](#) российские компании «Витязь-Авто» и «Дельта», ведущие промысел лососевых на Западной Камчатке.

Ассоциация «Ярусный промысел»

К сертификации донного ярусного промысла тихоокеанской трески и белокорого палтуса по стандартам Морского попечительского совета (MSC) [готовится](#) Ассоциация «Ярусный промысел», а также другие компании и некоммерческие организации.

Охват природоохранными мерами по крайней мере 10% прибрежных и морских районов в соответствии с национальным законодательством (задача 14.5)

Одним из инструментов для реализации программ по сохранению биоразнообразия является создание ООПТ, часть из которых расположена в Арктической зоне. В период с 2015 по 2018 год на 73% увеличилась площадь ООПТ федерального значения, приходящихся на морскую акваторию (с 10,9 млн га на начало [2016](#) года до 18,9 млн га в [2018](#) году, дополнительно еще 0,6 млн га приходилось в 2018 году на ООПТ регионального значения).

Также в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации территории, примыкающие к береговой линии морей, рек, ручьев, каналов, озер, водохранилищ, являются водоохранными зонами. На них устанавливается специальный режим хозяйственной деятельности, в том числе ограничения деятельности. Ширина водоохранной зоны морей составляет 500 м от границы максимального прилива. В границах водоохранных зон запрещено в том числе размещение кладбищ и могильников, осуществление авиационных мер по борьбе с вредными организмами, движение и стоянка транспортных средств, строительство и реконструкция автозаправочных станций, складов горючих материалов, станций технического обслуживания транспортных средств.

Увеличение объема научных знаний, расширение научных исследований и обеспечение передачи морских технологий (задача 14.а)

В Российской Федерации задача увеличения объема научных знаний в области исследований Мирового океана решается главным образом мореведческими институтами, подведомственными Минобрнауки России. Институты проводят фундаментальные исследования в береговых условиях и морские экспедиционные исследования на научно-исследовательских судах (НИС). По данным Института океанологии РАН, за период с 2015 по 2019 год произошло более чем четырехкратное увеличение финансирования морских экспедиций на НИС Минобрнауки, с 342 млн руб. до 1601 млн руб.

Национальным проектом «Наука» предусмотрена модернизация ряда НИС и строительство двух новых НИС с современным техническим оснащением. Это даст возможность российским ученым получать новую информацию о ресурсах, состоянии экосистем, процессах в морях и океанах, тем самым увеличивая объем научных знаний.

Также специализированные исследования Мирового океана и морей России проводятся институтами РАН, институтами Росрыболовства (биоресурсы) и Минприроды России (твердые полезные ископаемые и углеводороды). Значительный объем мониторинговых исследований состояния морской среды выполняют научно-исследовательские институты и мореведческие учреждения Росгидромета.

Практический пример

Вклад бизнеса в увеличение объема научных знаний, расширение научных исследований и обеспечение передачи морских технологий

ПАО «НК „Роснефть“» с 2012 года [осуществляет](#) комплексные научно-исследовательские экспедиционные работы на арктических лицензионных участках компании. В течение последних 6 лет было проведено 18 экспедиций. Исследования проводятся в 5 морях Арктики с особым вниманием к исследованию ледовой обстановки. По результатам исследований, проводимых компанией, готовятся экологические атласы, например, атлас Карского моря, моря Лаптевых. Также выпускались издания, посвященные результатам исследования млекопитающих, например, «Морские млекопитающие Российской Арктики и Дальнего Востока».

Обеспечение доступа к водным ресурсам и рынкам (задача 14.b)

Отдельному регулированию подлежит рыболовство в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Такое рыболовство может осуществляться без выделения специального участка, а также без выдачи специального разрешения. Однако это не касается вылова редких и находящихся под угрозой исчезновения видов водных биоресурсов.

Улучшение работы по сохранению и рациональному использованию океанов и их ресурсов путем соблюдения норм международного права (задача 14.c)

В России осуществляют деятельность порядка 40 рыболовных заводов, выполняющих государственное задание по воспроизводству морских биоресурсов. В 2015–2018 годах на 7,5% вырос выпуск молоди водных биологических ресурсов в объекты рыбохозяйственного значения (до 9,65 млрд штук), и на 26% выросло производство (выращивание) рыбопосадочного материала для аквакультуры (до 31,49 тыс. т).

Перспективы достижения Цели

Задачами России в рамках ЦУР 14 является предотвращение промысла с помощью донного трала, который может приводить к [падению](#) уровня воспроизводства эксплуатируемых водных биоресурсов и снижению продуктивности морской биоты в целом.

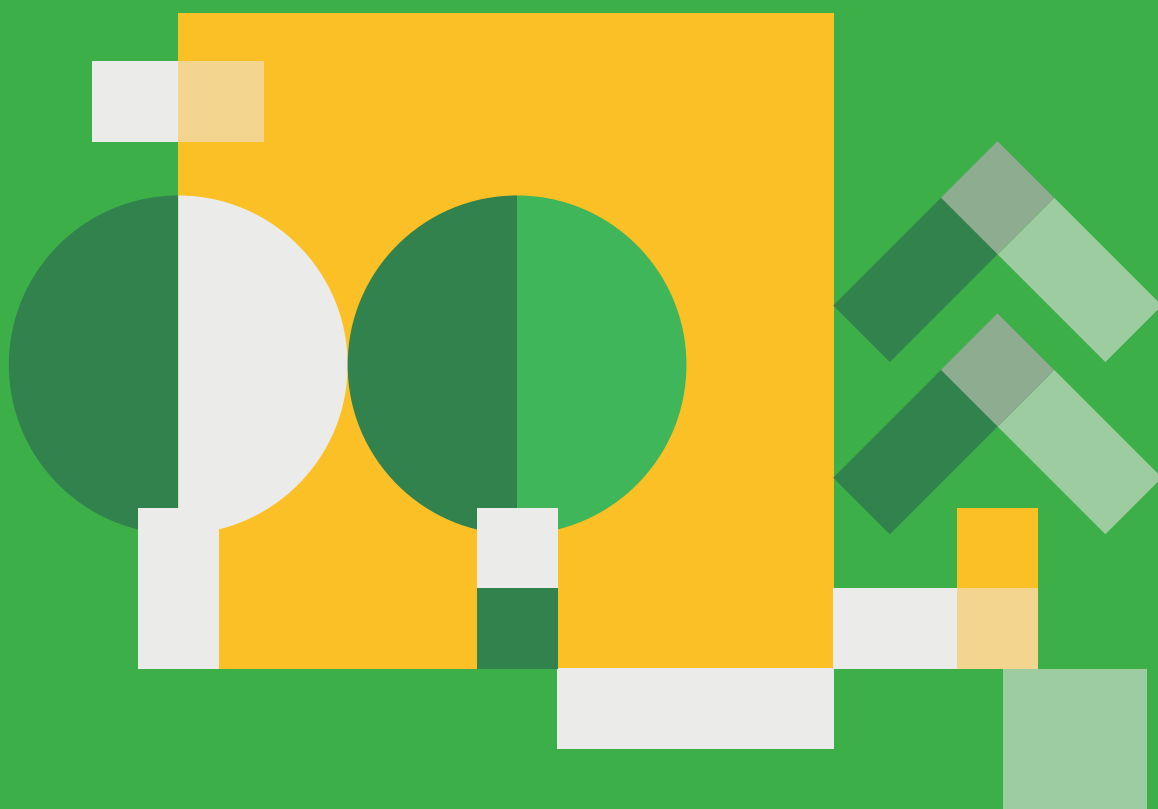
Практический пример

Вклад бизнеса и НКО в минимизацию ущерба морским экосистемам от тралового промысла трески и пикши в Баренцевом море

WWF России совместно с представителями ключевых рыбодобывающих компаний Баренцевоморского региона (НО «Союз рыбопромышленников севера», группа компаний «Норебо», группа компаний «Ф.Э.С.Т.», АО «Архангельский Траловый Флот») [ведет](#) работу по снижению негативного воздействия тралового лова на донные экосистемы. Комплекс принимаемых мер включает в себя, в том числе, составление точной карты наиболее уязвимых донных сообществ и особо ценных, с природоохранной точки зрения, участков морского дна, а также модернизацию донного трала (испытания новых моделей орудий лова, например, «щадящий трал»).

ЦУР 15

Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биоразнообразия



Сохранение и рациональное использование наземных экосистем, включая леса и внутренние водные экосистемы (задачи 15.1, 15.2)

Водные экосистемы

Россия в целом не испытывает дефицита водных ресурсов. На одного жителя России приходится около 30 тыс. м³ речного стока в год, то есть примерно в 5,5 раза больше среднемирового уровня¹²⁴. Однако главный недостаток российских водных ресурсов — их неравномерное распределение на территории страны, несогласующееся с реальными потребностями в пресной воде. Об этом также было сказано в разделе, посвященном ЦУР 6. На обеспечение устойчивости показателей водной безопасности направлены проекты «Чистая вода», «Оздоровление Волги», «Сохранение уникальных водных объектов» национального проекта «Экология».

Особая ответственность России перед мировым сообществом состоит в выполнении задачи по сохранению объекта Всемирного природного наследия — озера Байкал, решение которой заложено также в проект «Сохранение озера Байкал» национального проекта «Экология». В 2013 году прекратил свою деятельность Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат, оказывавший негативное влияние на экосистему Байкала. В 2019 году в рамках национального проекта «Экология» начались работы по рекультивации его территории.

Леса

В настоящее время площадь лесов составляет 815,31 млн га (расчет произведен по методике ФАО для Глобальной оценки лесных ресурсов 2020). За период 2015–2018 годов площадь земельных участков в границах лесничеств и лесопарков, по данным Росреестра, выросла с 51,21% до 53%.

Основными вызовами в лесной сфере являются изменение климата и во многом связанное с его последствиями усложнение лесопожарной и лесопатологической обстановки, изменение породного состава лесов, снижение популярности лесных профессий среди молодежи, рост антропогенного воздействия на леса в густонаселенных районах. Меры по преодолению этих проблем предусмотрены в следующих документах государственного стратегического планирования: государственная программа «Развитие лесного хозяйства», «Стратегия развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года» и федеральный проект «Сохранение лесов» национального проекта «Экология».

В результате за период 2015–2019 годов на 20% [увеличилась](#) площадь лесов, где осуществляются мероприятия по их воспроизводству. По данным Рослесхоза, отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений в 2019 году составило 80,6% (рост на 30% с 2015 года); возросла доля защитных лесов, площадь которых составила в 2018 г. более 283 млн га;

¹²⁴ [Государственный доклад](#) «О состоянии и использовании водных ресурсов Российской Федерации в 2017 году».

увеличилась площадь лесов, включенных в систему ООПТ; доля лесов с долгосрочным планом управления составила 100%, созданы и функционируют новые лесосеменные центры в регионах, общенациональные масштабы приобрели природоохранные акции, в рамках которых осуществляется посадка деревьев, растет популярность внутреннего экологического и познавательного туризма, что свидетельствует об общем повышении уровня экологического правосознания в гражданском обществе.

Практический пример

Участие гражданского общества в выполнении работ по лесовосстановлению

Федеральное агентство лесного хозяйства дважды в год организует волонтерские акции по восстановлению леса: весенняя акция «Всероссийский день посадки леса» и осенняя акция «Живи, лес!». Всего с 2011 года по июнь 2019 г. в акциях [приняли участие](#) 21 млн чел., которые высадили 405 млн деревьев.

Кроме того, в России развита сертификация лесопользователей, одним из примеров является сертификация по схеме Лесного попечительского совета (FSC). По состоянию на [1 марта 2020 г.](#) в России было сертифицировано 52,64 млн га лесов, на 29 февраля 2020 г. насчитывалось 935 действующих сертификатов FSC, количество компаний-держателей действующих сертификатов — 1196.

Особо охраняемые природные территории

В Российской Федерации традиционной и наиболее эффективной формой сохранения биологического и ландшафтного разнообразия, различных типов эталонных и уникальных экосистем и видов животных и растений является создание и обеспечение функционирования ООПТ. В 2018 году в России насчитывалось около 12 тыс. ООПТ федерального, регионального и местного значения; общая площадь которых составила 237,7 млн га (с учетом морской акватории)¹²⁵ (по состоянию на начало 2016 года их площадь составляла 207,5 млн га при числе более 13 тыс.).

ООПТ востребованы обществом и активно посещаются гражданами России и зарубежных стран. Система российских ООПТ имеет международное значение: 24 федеральных и 17 региональных ООПТ входят в состав 12 объектов Всемирного наследия (11 — природного и 1 — культурного), находящихся под юрисдикцией Конвенции об охране Всемирного культурного и природного наследия, 35 российских водно-болотных угодий (ВБУ)

¹²⁵ [Государственный доклад](#) «О состоянии и об охране окружающей среды за 2018 год».

включено в список ВБУ международного значения Рамсарской конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитания водоплавающих птиц, 4 заповедника имеют дипломы Совета Европы, 5 заповедников и 1 национальный парк входят в состав 6 международных трансграничных особо охраняемых природных территорий¹²⁶.

В России международная программа ЮНЕСКО «Человек и биосфера» (МАБ) получила долговременное успешное развитие с 1974 года. Сегодня в России [функционирует](#) 46 биосферных резерватов, в состав которых входят 65 ООПТ¹²⁷, задача которых — разработка и реализация регионально адаптированных моделей устойчивого развития. По числу биосферных резерватов Россия занимает второе место в мире¹²⁸.

Восстановление деградирующих земель (задача 15.3)

Отличительной особенностью России является разнообразие причин и процессов деградации земель и неравномерность их проявления в разных регионах, обусловленная разными природными условиями и неравномерностью антропогенной нагрузки. Основными негативными процессами, приводящими к деградации земель, опустыниванию почвенного и растительного покрова, являются водная и ветровая эрозии, переувлажнение и заболачивание, подтопление, засоление и осолонцевание. Суммарная доля деградированных земель разных категорий (сельскохозяйственных, лесных, земель промышленности и др.) в 2018 году составила 6,1% от общей площади суши страны¹²⁹.

В качестве мер по охране и рациональному использованию земельных ресурсов в России проводятся работы по восстановлению и рекультивации деградированных и нарушенных земель. Меры по охране и рациональному использованию земель проводятся в том числе в рамках национальных стратегий. К основным задачам Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года¹³⁰ отнесены ликвидация накопленного вреда окружающей среде и предотвращение деградации земель и почв. В Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года¹³¹ установлена задача по сохранению и улучшению земельного фонда. В Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года¹³² установлено, что в целях предупреждения процессов опустынивания и эрозии земель необходимо обеспечить выполнение работ по созданию и выращиванию защитных лесных насаждений (противоэрозионных, полезащитных, насаждений на аридных пастбищах и песках, по берегам малых рек и вокруг поселков) на юго-востоке Европейской части России, Северном Кавказе, Южном Урале, в Поволжье и Западной Сибири.

¹²⁶ [Государственный доклад](#) «О состоянии и об охране окружающей среды за 2018 год»

¹²⁷ В 2019 году ЮНЕСКО приняло решение о включении еще одного биосферного резервата от России — Элтонский биосферный резерват на базе Элтонского природного парка (Волгоградская обл.).

¹²⁸ [Государственный доклад](#) «О состоянии и об охране окружающей среды за 2018 год».

¹²⁹ [Отчет](#) Российской Федерации в Конвенцию ООН по борьбе с опустыниванием за 2018 год

¹³⁰ Указ Президента Российской Федерации от 19 апреля 2017 г. № 176.

¹³¹ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2015 г. № 151-р.

¹³² Распоряжение Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2018 г. № 1989-р.

Сохранение горных экосистем (задача 15.4)

По данным на 2018 год, горные территории занимают около 40% площади Российской Федерации. Крупнейшие горные системы расположены в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке, где на них приходится более 60% площади, а также на юге и востоке Европейской части (Кавказ, Урал)¹³³. Всего в горах под охраной ООПТ федерального уровня находится горная территория площадью около 230 тыс. км² (около 3% от горной территории России)¹³⁴.

Наибольшая площадь охраняемых территорий характерна для Камчатки (около 20% от общей площади гор), Северо-Западного Кавказа (около 14%), Среднего Урала (около 10%). ООПТ гор Южной Сибири, Прибайкалья и Забайкалья, характеризующихся высоким уровнем биоразнообразия занимают площадь около 5% от общей территории горных систем¹³⁵.

Сохранение биологического разнообразия (задача 15.5)

В Российской Федерации по состоянию на конец 2017 года зарегистрировано 1089 редких видов различного статуса редкости, из них 676 видов растений и грибов и 413 видов животных¹³⁶.

Важными стратегическими документами в части вопросов сохранения биологического разнообразия являются Стратегия сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов в Российской Федерации на период до 2030 года (далее — Стратегия). 2 апреля 2020 г. Минюст России утвердил приказы Минприроды России об утверждении Перечня объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и порядок ведения Красной Книги. Предыдущая версия Красной книги Российской Федерации датирована 1997 годом. Минприроды России впервые занесены в Красную книгу Российской Федерации 29 новых видов птиц и 14 млекопитающих.

Национальный проект «Экология» предусматривает также формирование нормативно-правовой базы по вопросам сохранения и реинтродукции редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира, в том числе утверждение Списка редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира, разработку и утверждение стратегии по сохранению и программы по восстановлению и реинтродукции для приоритетных видов.

¹³³ Карта «Биомы России» в серии карт природы для высшей школы. М. 1: 7 500 000. / Г.Н. Огуреева, Н.Б. Леонова, Л.Г. Емельянова и др. Всемирный фонд дикой природы (WWF). Москва, 2018.

¹³⁴ Рассчитано по данным сайтов ООПТ.

¹³⁵ Рассчитано по данным сайтов ООПТ.

¹³⁶ [Государственный доклад](#) «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2018 году».

Практический пример

Усилия российского бизнеса по сохранению и изучению биологического разнообразия¹³⁷

Группа «РусГидро»

Группой «РусГидро» реализуются мероприятия, направленные на защиту экосистем и естественных мест обитания животных, сохранение редких и вымирающих видов животных и птиц; а также ведется работа по формированию у граждан бережного отношения к окружающей среде. Кроме того, Компания проводит научные исследования и осуществляет поддержку материально-технической базы особо охраняемых природных территорий.

En+ Group

En+ Group реализует долгосрочную комплексную программу по сохранению уникального природного комплекса озера Байкал, в рамках которой проводится экологический мониторинг, направленный на выявление и последующее изучение угроз экосистеме озера, в том числе и биоразнообразию. В эту деятельность активно вовлекаются местные граждане, которые участвуют в уборке мусора, благоустройстве и развитии экотуристической инфраструктуры в прибрежной зоне Байкала, а также образовательных мероприятиях, пропагандирующих бережное отношение к окружающей среде и сохранение биоразнообразия. Новым направлением работы стал проект прогнозирования стока в Байкал на основе больших данных и машинного обучения.

ПАО «Северсталь»

ПАО «Северсталь», интегрирующее многие российские металлургические предприятия, совместно с Дарвинским заповедником реализует программу изучения биологического разнообразия орнитофауны в окрестностях Череповца — одной из ключевых площадок ведения своего бизнеса. Акцент делается на изучение и сохранение популяций редких и исчезающих видов птиц, а также экологическое образование жителей города Череповец.

Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд.

[«Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд.»](#) одной из первых в России в 2008 году сформировала и реализует комплексный План действий по сохранению биологического разнообразия (ПДСБ). План включает мероприятия, направленные на предотвращение и снижение антропогенного воздействия на экологически уязвимые биотопы и охраняемые виды животных и растений, восстановление природных экосистем, а также мониторинг их текущего состояния. В 2017–2019 годах были проведены дополнительные исследования и оценка критических местообитаний, обновлен ПДСБ компании в соответствии с требованиями Стандарта по биоразнообразию (PS6) Международной финансовой корпорации (IFC, 2012).

¹³⁷ По данным, представленным непосредственно рассматриваемыми компаниями, а также на основе материалов, представленных в [Сборнике РСПП «Российский бизнес и цели устойчивого развития»](#).

ПАО «НК „Роснефть“»

ПАО «НК „Роснефть“» стремится обеспечить принятие мер для защиты экосистем и биоразнообразия, особенно в охраняемых и экологически чувствительных районах. В компании установлена стратегическая цель по непрерывному снижению площади накопленных загрязненных земель и внедрен новый Стандарт по рекультивации загрязненных земель. Компания реализует проекты по сохранению биоразнообразия в регионах деятельности: проекты «Эвенкийский олень», «Гуси Эвенкии», «Сибирский соболь» в Красноярском крае, мониторинг численности птиц на территории водно-болотных угодий «Верхнее Двубье» Ханты-Мансийского автономного округа — Югры, восполнение рыбных ресурсов в реках и водоемах на севере Европейской части России, в Западной и Восточной Сибири, поддерживает программы по изучению и сохранению популяций амурского тигра АНО «Центр „АМУРСКИЙ ТИГР“» в Приморском и Хабаровском краях.

Борьба с браконьерством (задача 15.7)

Площадь охотничьих угодий Российской Федерации в 2017 году, по данным Минприроды России, составила около 1,6 млрд га, или 93% площади территории страны. Основные мероприятия по сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания осуществляются субъектами Российской Федерации. Для планирования охотхозяйственной деятельности субъектов Российской Федерации на долгосрочную перспективу разрабатываются Схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий. По состоянию на конец 2017 года такие Схемы были разработаны в 77 субъектах Российской Федерации¹³⁸.

В части борьбы с браконьерством в российском законодательстве предусмотрены жесткие наказания за незаконную добычу, содержание, приобретение, хранение, перевозку, пересылку и продажу особо ценных диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу России и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации. В 2018 году была введена уголовная ответственность за незаконные приобретение или продажу в интернете или через СМИ особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации, их частей и дериватов (производных)¹³⁹.

Кроме того, Россия принимает весь комплекс мер по обеспечению выполнения обязательств, вытекающих из Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС). Перемещение через государственную границу животных и растений, их частей и дериватов, относящихся к более чем 33 тыс. видам, включенным в Приложения СИТЕС, осуществляется только при наличии специальных разрешений, выданных уполномоченным на то Административным органом СИТЕС. Таможенные органы России пресекают действия, нарушающие Конвенцию.

¹³⁸ [Государственный доклад](#) «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2018 году». ¹³⁹ Федеральный закон от 27 июня 2018 г. № 157-ФЗ.

Борьба с проникновением чужеродных видов (задача 15.8)

Проблема инвазивных видов в Российской Федерации наибольшую опасность представляет для биоразнообразия регионов, характеризующихся наличием эндемиков, реликтовых форм и видов, находящихся под угрозой исчезновения, к которым относятся, в частности, территории Кавказа; в значительной степени животный мир озера Байкал. Отдельный аспект составляют озелененные территории крупных городов, засоренные инвазивными видами растений, которые вытесняют местные виды, прежде всего редкие и малочисленные, препятствуют нормальному функционированию и развитию природных сообществ, вызывают их деградацию.

Россия выполняет международные обязательства по мониторингу и контролю чужеродных видов на своей территории в соответствии с Конвенцией о биологическом разнообразии (1992). Большое внимание уделяется изучению биологических инвазий. В частности, создана [база данных](#) «Чужеродные виды на территории России». Данные, предоставленные Российской Федерацией, вошли в основные международные базы данных по биоразнообразию и чужеродным видам: EASIN, GBIF, GRIIS и EPPO.

Обеспечение учета ценности экосистем (задача 15.9)

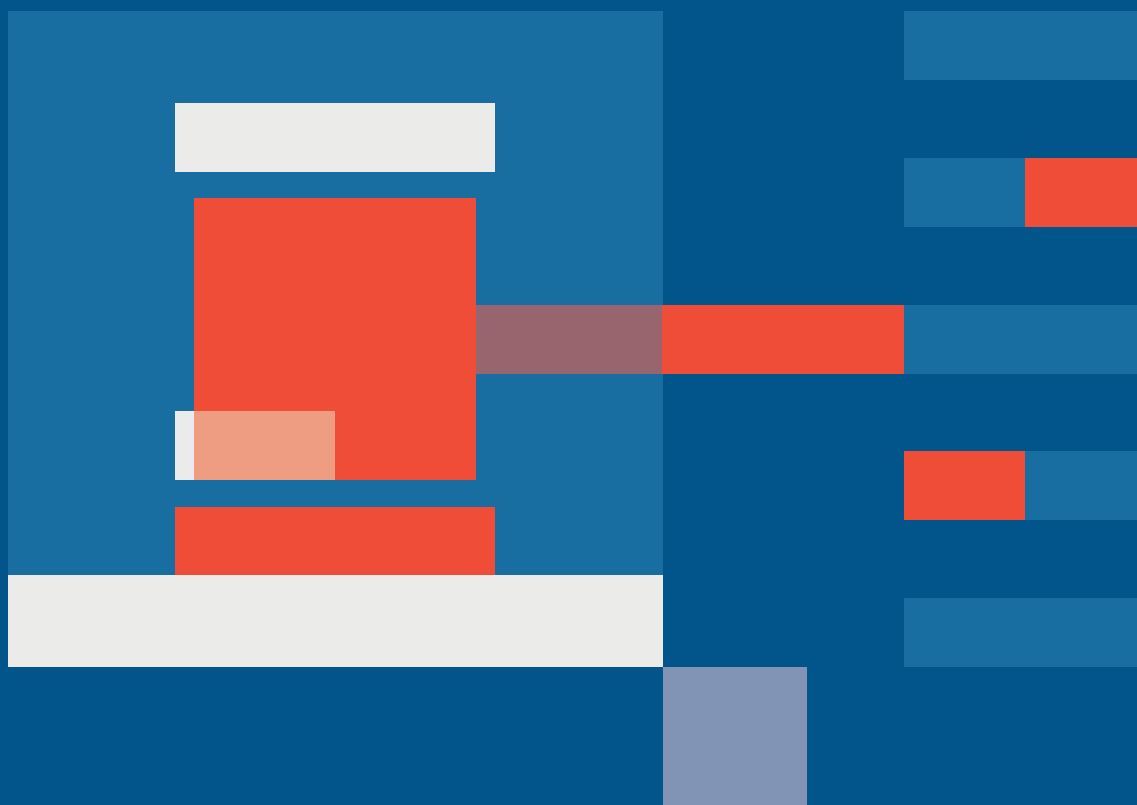
Предварительная удельная денежная оценка экосистемных услуг природных сухопутных ландшафтов России по состоянию на 2018 год может составлять 28–240 долл. на 1 га в год в зависимости от ландшафта. Эти показатели существенно выше в регионах, где высока доля освоения биоресурсов местным населением, растет уровень туристической и рекреационной деятельности и организовано устойчивое использование ресурсов биоразнообразия. Например, в некоторых районах Камчатки, в дельте Волги, на Западном Кавказе, в Подмосковье потенциальная стоимость, которую можно получить от экосистемы при использовании всего набора услуг, варьируется от 350–400 долл. до 1500–2000 долл. на 1 га в год (по состоянию на 2018 год). Эти показатели по мере роста интеграции экосистемных услуг в региональное социально-экономическое развитие увеличиваются.

Перспективы достижения Цели

Проводимая в России последнее время политика в сфере охраны окружающей среды направлена на развитие рационального природопользования и сохранения наземных экосистем. В сфере сохранения лесов проводится политика совершенствования управления лесами, включая оптимизацию государственной службы управления лесами, упорядочение лесных отношений. Важную роль в сохранении лесных ресурсов играют предприятия лесопромышленного комплекса, внедряющие в свою деятельность модели ответственного лесопользования. В части сохранения внутренних водных экосистем проводятся мероприятия по очистке водных акваторий, а также по восстановлению и сохранению водных биологических ресурсов и стимулированию развития аквакультуры. В сфере охраны объектов животного мира суши в России действуют жесткие санкции за незаконную добычу, содержание и оборот особо ценных видов животных.

ЦУР 16

Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях



Сокращение распространенности всех форм насилия (задача 16.1)

Согласно Конституции Российской Федерации никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию.

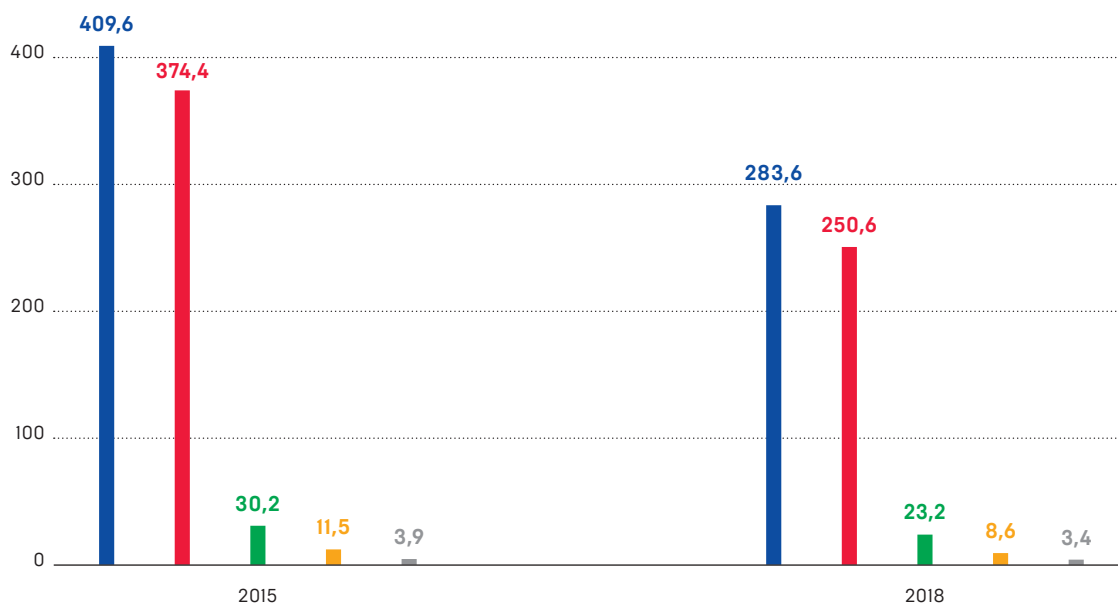
В период с 2015 по 2018 год общее количество лиц, потерпевших от преступных посягательств, сократилось на 21,4% с 1699,1 тыс. чел. до 1335,2 тыс. чел., причем темпы снижения значения показателя в целом за период для женщин выше, чем для мужчин (24,2% против 18,9%). При этом из числа потерпевших общее число погибших в результате преступных посягательств в период с 2015 по 2018 год снизилось на 19,8%, получивших тяжкий вред здоровью – на 11,2%.

За 2015–2018 годы в целом по России на 33,1% снизилось число преступлений, сопряженных с насильственными действиями. Количество зарегистрированных преступлений против личности сократилось в 1,4 раза. Отмечается устойчивая тенденция сокращения количества убийств и покушений на убийства (до 8,6 тыс.), фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью (до 23,2 тыс.), изнасилований с покушениями (до 3,4 тыс.) (Рисунок 24).

РИСУНОК 24. ДИНАМИКА КОЛИЧЕСТВА ПРЕСТУПЛЕНИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

МВД России / тыс. случаев

- Зарегистрированные преступления против личности
- Преступления, сопряженные с насильственными действиями
- Факты умышленного причинения тяжкого вреда здоровью
- Убийства и покушения на убийства
- Изнасилования с покушениями



Предотвращение всех форм насилия и пыток в отношении детей (задача 16.2)

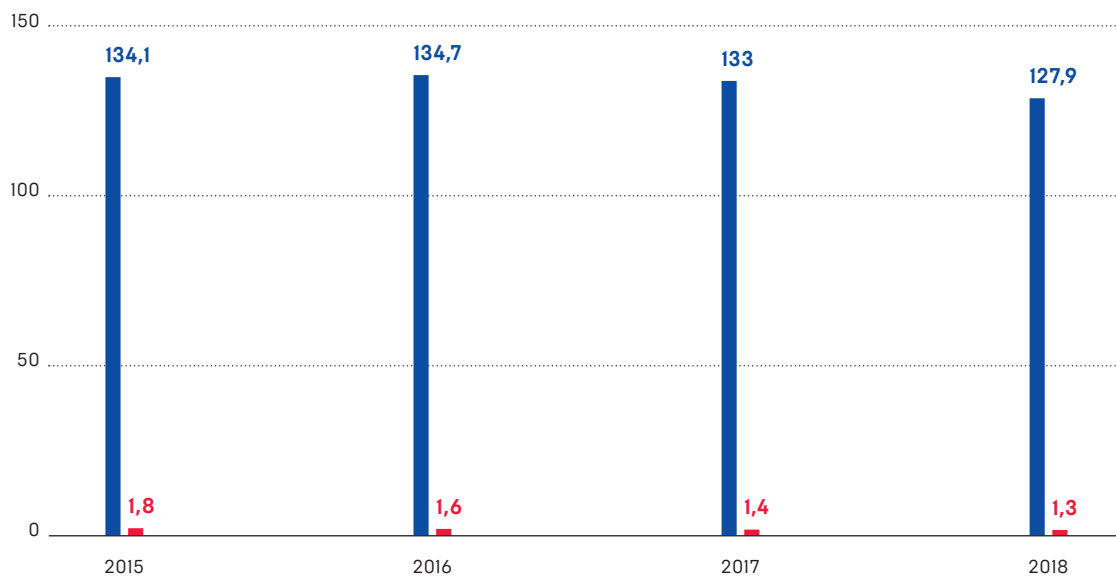
В 2015–2018 годах почти в 2 раза уменьшилось число преступлений, сопряженных с насильственными действиями в отношении несовершеннолетних (с 50,7 тыс. до 29 тыс.). Сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации (ОВД РФ) в 2018 году пресечено 1,3 тыс. фактов неисполнения обязанностей по воспитанию несовершеннолетних. На профилактическом учете в ОВД РФ состоит 127,9 тыс. родителей (иных законных представителей) несовершеннолетних, не исполняющих обязанности по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними. (Рисунок 25)

Также на уровне федерального закона¹⁴⁰ устанавливаются основные задачи и полномочия Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, а также уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации. Уже к началу 2015 году детские омбудсмены [вели](#) свою работу во всех регионах России.

РИСУНОК 25. ДИНАМИКА ПОКАЗАТЕЛЕЙ, СВЯЗАННЫХ С ЗАЩИТОЙ ДЕТЕЙ ОТ НАСИЛИЯ

МВД России / тыс. случаев

- Число состоящих на профилактическом учете родителей (иных законных представителей) несовершеннолетних, не исполняющих обязанности по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними
- Количество фактов неисполнения обязанностей по воспитанию несовершеннолетних



¹⁴⁰ Федеральный закон от 27 декабря 2018 г. № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации».

Практический пример

Национальный фонд защиты детей от жестокого обращения

Миссией российской некоммерческой организации «Национальный фонд защиты детей от жестокого обращения» (далее — Фонд) является защита прав детей через повышение качества помощи детям и семьям, обеспечение условий нормального развития для каждого ребенка. В число реализованных проектов входят в том числе создание Российской ассоциации детских телефонов доверия, а также четырех межрегиональных центров передового опыта, оказание методической поддержки более чем 400 социально-ориентированным некоммерческим организациям. Кроме того, Фондом был учрежден Национальный институт защиты детства.

Содействие верховенству права (задача 16.3)

Согласно Конституции Российской Федерации права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием.

При этом каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод. Решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суде. Кроме того, каждый вправе в соответствии с международными договорами Российской Федерации обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты.

В целях совершенствования правовой системы Российской Федерации, а также содействия верховенству права на национальном и международном уровнях установлена единая система мониторинга правоприменения, которая предусматривает анализ и изучение законодательства и правоприменительной практики органами государственной власти¹⁴¹. Функции по координации мониторинга правоприменения в Российской Федерации, осуществляемого федеральными органами исполнительной власти, и его методическому обеспечению, возложены на Министерство юстиции Российской Федерации. При этом к участию в процессе осуществления мониторинга правоприменения привлекаются представители институтов гражданского общества и средств массовой информации.

¹⁴¹ Указ Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 г. № 657.

Уменьшение незаконных финансовых потоков (задача 16.4)

В результате работы системы Российской Федерации по противодействию отмыванию доходов, полученных преступным путем, подозрительный финансовый поток снизился на 33%. В 2015 году объем подозрительных финансовых операций составил 28,1% ВВП (23,4 трлн руб.), а в 2018 году – 16% от ВВП (15,7 трлн руб.) (Рисунок 26).

К числу основных мер, используемых в Российской Федерации для минимизации международных рисков отмывания доходов и финансирования терроризма с целью выявления, ареста, конфискации преступных активов, а также экстрадиции, [относится](#) взаимодействие по линии подразделений финансовой разведки, оперативное взаимодействие по линии правоохранительных органов, взаимно-правовая помощь на следственной и судебной стадиях, а также другие меры (проведение операций, участие в международных проектах и т.д.). В рамках I этапа реализации Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года¹⁴² Росфинмониторингом разработана Концепция развития национальной системы противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма.

Оценка эффективности мер, принимаемых в пределах компетенции Росфинмониторинга, успешно завершена в октябре 2019 г. на пленарном заседании Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (FATF). На указанном мероприятии FATF в 2019 году делегация Российской Федерации продемонстрировала значительные достижения национальной системы противодействия отмыванию доходов и финансированию терроризма и распространения оружия массового уничтожения (ПОД/ФТ/ПРОМУ). По данным Росфинмониторинга, Россия вошла в пятерку стран, чьи система ПОД/ФТ соответствуют требованиям международного сообщества.

Борьба с коррупцией (задача 16.5)

По данным правоохранительных органов, количество зарегистрированных преступлений по категории «взяточничество» в целом за период с 2010 по 2018 год [сократилось](#) на 40,8% с 12 тыс. случаев в 2010 году до 7,1 тыс. случаев в 2018 году (максимальное значение наблюдалось в 2015 году и составляло 13,3 тыс. случаев). В 2018 году утвержден Национальный план противодействия коррупции на 2018–2020 годы (далее – Национальный план). В рамках мероприятий Национального плана особое внимание уделяется мероприятиям, направленным на выявление, пресечение и раскрытие преступлений, совершенных в крупном и особо крупном размере либо организованными группами. В 2018 году сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации (ОВД РФ) пресечено 23,4 тыс. преступлений коррупционной направленности, в том числе 5,4 тыс. преступлений, квалифицируемых как совершенные в крупном и особо крупном размере либо причинившие крупный ущерб. Установлены 12,5 тыс. лиц, совершивших коррупционные деяния (Рисунок 27).

¹⁴² Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 г. № 208.

¹⁴³ Указ Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 г. № 378.

РИСУНОК 26. ОБЪЕМ ПОДОЗРИТЕЛЬНЫХ ФИНАНСОВЫХ ОПЕРАЦИЙ

Росфинмониторинг

- Объем подозрительных финансовых операций, трлн руб.
- Объем подозрительных финансовых операций, % ВВП (правая ось)

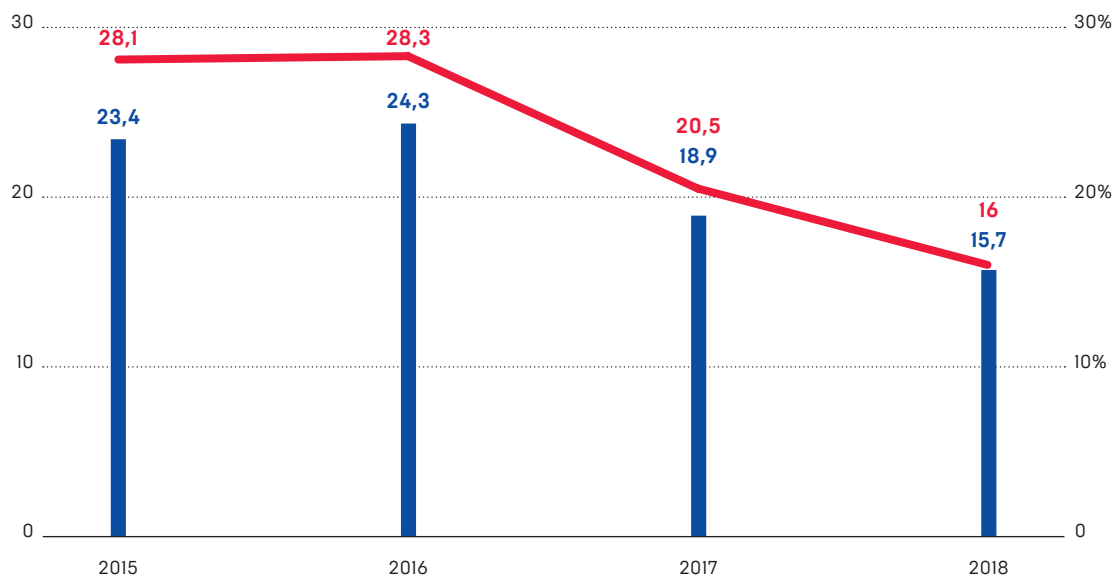
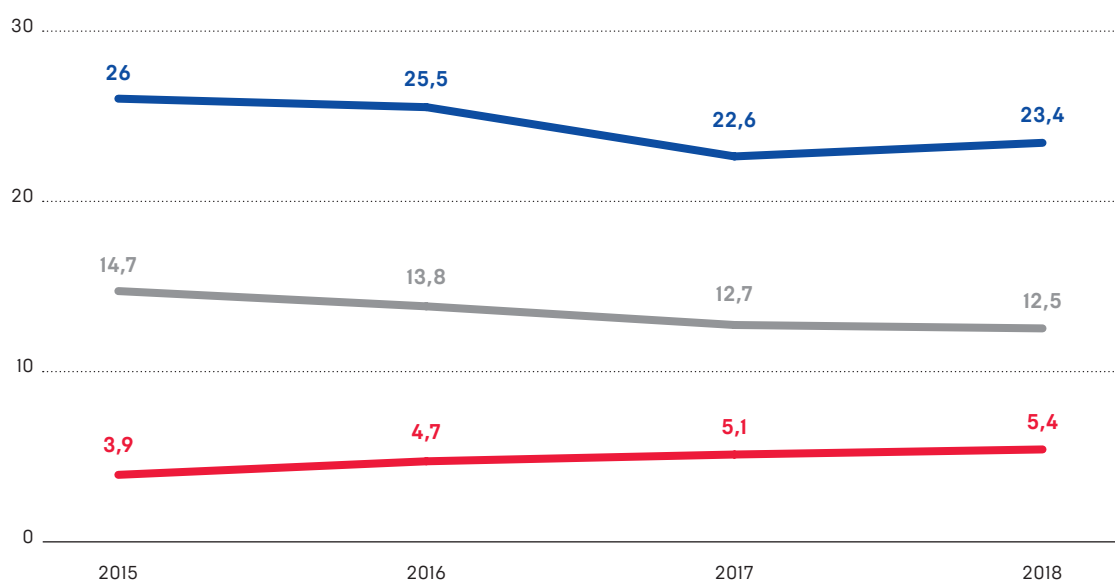


РИСУНОК 27. ДИНАМИКА ПОКАЗАТЕЛЕЙ КОРРУПЦИОННОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ

МВД России

- Число пресеченных преступлений коррупционной направленности, тыс. единиц
- Из них преступлений, квалифицируемых как совершенные в крупном и особо крупном размере либо причинившие крупный ущерб, тыс. единиц
- Число установленных лиц, совершивших коррупционные деяния, тыс. человек



Практический пример

Общественный комитет по контролю за делами коррупционной направленности и реализации программы Президента Российской Федерации

Общественный комитет по контролю за делами коррупционной направленности и реализации программы Президента Российской Федерации (далее — **Общественный комитет**) **действует** с 2011 года и служит добровольным объединением граждан на основе общности интересов и единства целей борьбы с коррупцией. Одними из основных задач **Общественного комитета** являются формирование и реализация антикоррупционной политики, поддержание деятельности общественных объединений и СМИ по формированию активного неприятия коррупции. **Общественный комитет** осуществляет объединение, координацию и защиту интересов активных граждан, инициативных общественных групп, предпринимателей и организаций в Российской Федерации, проводит организацию взаимодействия с федеральными органами власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Также в реализацию ЦУР 16 вносит вклад Счетная палата Российской Федерации. Одной из основных задач, определенных в Стратегии развития Счетной палаты Российской Федерации на 2018–2024 годы, является «укрепление культуры публичности и открытости процессов принятия государственных решений, а также развитие подотчетности органов власти и персональной ответственности руководства ведомств и организаций перед обществом за достижение целей и задач».

Российская Федерация участвует в международных механизмах обзора национального законодательства по линии ООН, Совета Европы и ОЭСР на предмет его соответствия международным антикоррупционным стандартам.

Создание эффективных, подотчетных и прозрачных учреждений на всех уровнях (задача 16.6)

За последние годы в России был достигнут серьезный прогресс в сфере развития системы государственных услуг. Этому способствовало принятие Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и иных программных документов, которые закрепили основные направления совершенствования государственных услуг. К числу последних относится разработка и принятие административных регламентов органов государственной власти и местного самоуправления, организация межведомственного электронного взаимодействия, перевод услуг в электронный вид, внедрение системы оценки качества государственных услуг.

В качестве единого окна взаимодействия граждан и органов власти по вопросам получения государственных услуг была сформирована сеть многофункциональных центров «Мои Документы». В настоящее время она насчитывает 13 тыс. офисов госуслуг, в которых работает 47 тыс. окон взаимодействия с заявителями и предоставляются наиболее востребованные услуги федерального, регионального и муниципального уровней. В МФЦ ежедневно обращаются более 350 тыс. чел. В 2019 году центры «Мои Документы» вошли в топ-5 проектов международного конкурса «WSIS Prizes», проводимого ежегодно под эгидой ООН, и были выбраны в качестве чемпиона WSIS 2019 в номинации «Электронное правительство».

Кроме того, в стране была выстроена система обратной связи о качестве предоставления государственных услуг — система «Ваш контроль». Каждый гражданин может оценить качество предоставляемых ему услуг в любом центре «Мои Документы» или онлайн. Собираемые оценки и отзывы учитываются при совершенствовании процессов предоставления услуг, а также при оценке эффективности деятельности руководителей и сотрудников ведомств и центров «Мои Документы». К настоящему времени с помощью данного ресурса оценено более 100 млн услуг, в органы власти поступило около миллиона отзывов. Проект «Ваш контроль», реализуемый Минэкономразвития России, стал финалистом конкурса «WSIS Prizes 2020» и вошел в топ-5 проектов в номинации «Электронное правительство».

Благодаря этим мерам в России была сформирована новая система взаимодействия с заявителями, в которой обеспечено обслуживание на высоком уровне, сопоставимом с лучшими практиками в коммерческих структурах. Это нашло отражение в оценках граждан: по данным системы «Ваш контроль», удовлетворенность населения качеством предоставленных государственных услуг составляет 96,6%.

Ответственное принятие решений (задача 16.7)

Взаимодействие органов публичной власти с гражданами и институтами гражданского общества на федеральном уровне с целью выявления и учета их мнения в процессе принятия решений обеспечивается в том числе посредством функционирования Интернет-ресурса «Российская общественная инициатива»¹⁴⁴.

Кроме того, [Общественная палата Российской Федерации](#) — механизм взаимодействия граждан с органами власти и местного самоуправления для учета потребностей граждан, защиты их прав и свобод при формировании и реализации государственной политики, а также для осуществления общественного контроля за деятельностью органов власти. Общественные палаты также создаются на уровне регионов страны.

¹⁴⁴ Создан в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 4 марта 2013 г. № 183 «О рассмотрении общественных инициатив, направленных гражданами Российской Федерации с использованием Интернет-ресурса „Российская общественная инициатива“».

Практический пример

Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд.

С момента основания «Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд.» взаимодействует с коренными малочисленными народами Севера Сахалинской области. В 2010 году компания первой в мире [применила](#) принцип свободного, предварительного и осознанного согласия (СПОС), содержащийся в Декларации ООН о правах коренных народов. Сахалинский опыт неоднократно обсуждался на международных площадках, включая Постоянный форум ООН по вопросам коренных народов, Корпоративный форум по устойчивому развитию Рио +20, Форум ООН по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека, мероприятия Международной финансовой корпорации и Всемирного банка, и признан лучшей практикой на федеральном и международном уровнях.

В Российской Федерации с 2010 года действует институт оценки регулирующего воздействия (ОРВ) проектов нормативных правовых актов. ОРВ представляет собой анализ проектов нормативных правовых актов на предмет выявления возможных рисков, а также необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской деятельности и бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. ОРВ является одним из центральных элементов системы «умного» регулирования. За 10 лет существования ОРВ Минэкономразвития России подготовило более 9500 заключений об оценке регулирующего воздействия на федеральном уровне. Кроме того, ОРВ внедрена и на региональном уровне: в настоящее время эта процедура на систематической основе проводится во всех субъектах Российской Федерации. Участие в публичных обсуждениях проектов актов возможно в рамках Федерального портала проектов нормативно-правовых актов regulation.gov.ru. Эта площадка позволяет заинтересованным лицам узнать о законодательных инициативах, обсудить проекты НПА и предложить идеи для их улучшения, оценить эффективность рассматриваемых законов и степень их влияния на ведение бизнеса, а также принять участие в независимой антикоррупционной экспертизе.

Обеспечение доступа общественности к информации и защита основных свобод (задача 16.10)

Согласно Конституции Российской Федерации, каждому гарантируется свобода мысли и слова. Никто не может быть принужден к выражению своих мнений и убеждений или отказу от них. При этом каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Гарантируется свобода массовой информации, цензура запрещается. Средства массовой информации (в том числе телеканалы) осуществляют свою деятельность на основе профессиональной самостоятельности¹⁴⁵.

¹⁴⁵ Закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2124-1.

При этом в России установлен запрет на публикацию недостоверной общественно значимой информации¹⁴⁶. Запрещено распространять в сети Интернет информацию, которая создает «угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, имуществу, угрозу массового нарушения порядка и общественной безопасности, угрозу создания помех функционирования или прекращения функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, кредитных организаций, объектов энергетики, промышленности или связи». Предусматриваемые санкции предполагают блокировку ресурсов с такой информацией (сайт, аккаунт в соцсети и т.п.), а также систему штрафов для физических и юридических лиц.

Защита прав и свобод человека и гражданина при обработке его персональных данных, в том числе защита прав на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, обеспечивается федеральным законом¹⁴⁷. Федеральным законом регулируются отношения, связанные с обработкой персональных данных государственными органами, муниципальными органами, юридическими лицами и физическими лицами с использованием средств автоматизации, в том числе в информационно-телекоммуникационных сетях, или без использования таких средств.

Наращивание потенциала в деле предотвращения насилия и борьбы с терроризмом и преступностью (задача 16.a)

С целью противодействия отмыванию доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма Росфинмониторинг осуществляет взаимодействие и ведет информационный обмен с компетентными органами ряда государств и международных организаций, в числе которых FATF, Комитет экспертов Совета Европы по оценке мер противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма (MONEYVAL), Евразийская группа по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ) и другие региональные группы и международные структуры.

Недискриминационные законы и политика в интересах устойчивого развития (задача 16.b)

Согласно Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства. В России признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с действующей Конституцией Российской Федерации. Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения,

¹⁴⁶ Федеральный закон от 18 марта 2019 г. № 31-ФЗ.

¹⁴⁷ Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных».

места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности. Все равны перед законом и судом.

Необходимо отметить, что государственно-правовая охрана от дискриминации обеспечивается применением мер административной и уголовной ответственности, а также наличием таких правовых механизмов, как обращение к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации. Кроме того, Конституционным Судом Российской Федерации в целях недопустимости принятия нормативных правовых актов, ограничивающих конституционный принцип недискриминации, проводятся проверки конституционности закона, примененного в конкретном деле¹⁴⁸.

При этом, устанавливая принцип равенства, Конституция Российской Федерации не ограничивается его признанием в формально-юридическом смысле (как равенства в объеме прав и свобод), но одновременно закрепляет обязанность государства обеспечивать гарантирование прав и свобод для всех. Это означает возложение на государство обязанности создавать равные для всех гарантии прав и свобод, что предполагает активную целенаправленную деятельность государства по организации с помощью системы правовых, политических, экономических, идеологических и организационных мер такой социальной среды, в которой каждый располагал бы реальными возможностями наравне с другими членами общества воспользоваться признаваемыми в России правами и свободами и реализовать их эффективную защиту, в том числе посредством правосудия. В соответствии с Конституцией Российской Федерации в стране обеспечивается государственная поддержка инвалидов, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты. Подробнее информация о реализуемых мерах также представлена в разделе, посвященном ЦУР 10.

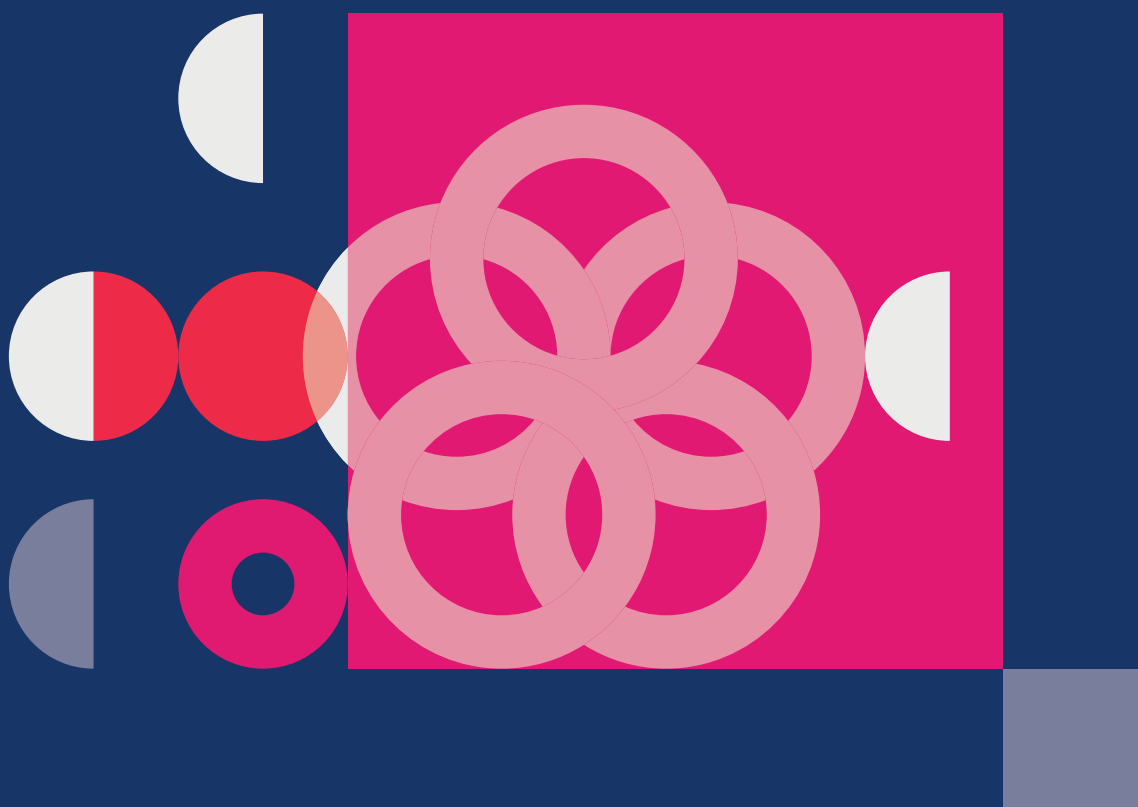
Перспективы достижения Цели

В Российской Федерации ведется работа по созданию более широкой системы измерения коррупции, которая будет охватывать весь спектр данных криминальной статистики, показателей «рынка коррупции» и социологических опросов. В качестве примера может быть приведена Программа международного научного мониторинга проявлений коррупции (МОНКОР), инициированная Институтом законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. МОНКОР позволяет проводить оценку состояния коррупции не только в стране в целом, но и в региональном разрезе. Проведенный на основе МОНКОР анализ коррупционных показателей десяти субъектов Российской Федерации выявил прямые причинно-следственные связи между показателем коррупции, численностью и устойчивостью государственного аппарата, наличием природных ресурсов, развитостью отдельных секторов экономики (сферы строительства, транспорта, добычи и переработки природных ресурсов, туристическим бизнесом и др.). Создание описанной системы направлено на решение задачи по налаживанию системы учета и противодействия коррупции.

¹⁴⁸ Статья 3 Федерального конституционного закона от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации».

ЦУР 17

**Укрепление средств
осуществления и активизация
работы в рамках Глобального
партнерства в интересах
устойчивого развития**



Усиление мобилизации ресурсов из внутренних источников, с тем чтобы повысить национальные возможности по сбору налогов и других доходов (задача 17.1)

Национальные возможности по сбору налогов развиваются благодаря цифровизации налогового администрирования. Так, с 2017 года ведется повсеместное внедрение онлайн-касс, благодаря чему уже за первый год работы поступления НДС в розничном секторе [выросли](#) на 38%. Также [внедрена](#) автоматизированная система контроля за возмещением НДС (АСК НДС), которая в том числе способствовала тому, что доля сомнительных операций по НДС с 8% в 2016 году снизилась до 0,6% в первом полугодии 2019 года, а количество организаций с признаками фиктивности — с 1,6 млн до 120,6 тыс.

Россия принимает активное участие в международных проектах в сфере развития налогового администрирования. Так, в марте 2019 г. в рамках работы форума ОЭСР по налоговому администрированию (членом которого [является](#) и Россия) его участники [договорились](#) о реализации глобальной стратегии цифрового развития налоговых органов до 2030 года и формировании видения налоговой администрации будущего.

На основе экспертизы ФНС России начался проект по оказанию технического содействия налоговым органам Республики Узбекистан, в рамках которого будут выполнены работы по реинжинирингу бизнес-процессов, созданию системы работы с налогоплательщиками и совершенствованию системы налогообложения имущества. Аналогичный проект по развитию информационной системы в налоговой сфере планируется для Киргизской Республики.

Обеспечение выполнения обязательства по оказанию официальной помощи в целях развития (ОПР), в том числе взятого обязательства достичь целевого показателя выделения средств по линии ОПР развивающимся странам и наименее развитым странам (задача 17.2)

Россия — активный и ответственный участник международного донорского сообщества. Принятая в 2014 году Концепция государственной политики в сфере содействия международному развитию определяет основные приоритеты и формы оказания Россией содействия странам-партнерам. Более подробно информация о реализации Концепции представлена в разделе, посвященном ЦУР 10. Объемы содействия странам-партнерам с 2014 года составили более 5,5 млрд долл.

По данным Минфина России, расходы федерального бюджета в 2018 году, классифицируемые по методологии ОЭСР как официальная помощь развитию (ОПР), достигли суммы почти в 1 млрд долл. Основным объемом составили расходы

на двустороннюю помощь (63% или 628,2 млн долл., которые включают в себя целевые взносы в международные организации системы ООН). В рамках многосторонней помощи осуществлялись обязательные взносы в организации системы ООН и общие фонды Группы Всемирного банка.

В географической структуре двусторонней помощи в 2018 году преобладал регион Латинской Америки (58,4%), где основным реципиентом стала Куба. За ним следовала Азия (27,6%), Африка (4,7%), Восточная Европа (1,7%). На страны СНГ в 2018 году было выделено 15,6% всех объемов двусторонней помощи. В рамках многосторонней помощи выделяются следующие крупные категории: взносы в региональные банки (60,7%), организации системы ООН (28,2%), Группу Всемирного банка (4,4%), прочие организации (6,7%).

Мобилизация дополнительных финансовых ресурсов из самых разных источников для развивающихся стран (задача 17.3)

С 2014 года Россия участвует в Инициативе Международного валютного фонда и Всемирного Банка по управлению государственным долгом для стран с низким уровнем дохода (путем оценки национальных систем, подготовки стратегий реформ, технической поддержки и др.).

Россия остается важнейшим источником денежных переводов трудовых мигрантов для государств СНГ. Информация о денежных переводах иностранных мигрантов представлена подробнее в разделе, посвященном ЦУР 10.

Россия активно развивает сотрудничество с ВПП: в 2019 году [подписано](#) Соглашение о стратегическом партнерстве на 2019–2022 годы, целью которого является дальнейшая диверсификация форм и географии совместных действий. Российские ежегодные взносы в фонд ВПП (основной – 20 млн долл., дополнительный – 10 млн долл.) с 2020 года увеличены на 10 млн долл. (дополнительные средства целевым образом ежегодно будут направляться на оказание продовольственной помощи нуждающемуся населению стран Африки).

Российская Федерация также взаимодействует с ВПП в деле конверсии «безнадежных» долгов развивающихся государств в целевые проекты Программы в области развития. В августе 2017 г. подписан Меморандум о взаимопонимании по реализации национальной программы школьного питания на 2017–2021 годы между Министерством экономики и финансов Республики Мозамбик и ВПП в счет поэтапного списания в течение 5 лет долга Мапуту перед Москвой в размере 40 млн долл. Более полная информация об оказании международной помощи для реализации проектов школьного питания в других государствах представлена в разделе, посвященном ЦУР 2.

Практический пример

ПАО «КамАЗ»

Вклад в поддержание оперативности работы ВПП осуществляется также при поддержке российских компаний. Так, автопарк ВПП пополнился грузовиками «КамАЗ», поставка которых осуществлялась в два этапа в 2015 и 2019 годах. Всего поставлено более 300 автомобилей, а также комплектующие к ним.

Активно развивается взаимодействие с Детским фондом ООН (ЮНИСЕФ), которому за 2012–2018 годы суммарно для проведения операций гуманитарного реагирования, а также на цели оказания содействия развитию странам-партнерам выделено 25 млн долл. В сентябре 2019 г. подписан Меморандум о взаимопонимании между Правительством Российской Федерации и ЮНИСЕФ, который задал направления стратегического сотрудничества между Россией и ЮНИСЕФ. Это дало импульс к развитию проектного сотрудничества, в результате чего в конце 2019 года Россией профинансировано сразу нескольких проектов содействия развитию на общую сумму 12,3 млн долл.

Россия также поддерживает партнерские отношения с международными организациями в сфере здравоохранения. Одним из важных направлений партнерства России с ВОЗ является борьба с НИЗ. На это с 2012 года суммарно было выделено около 30 млн долл., а в 2019 году было принято решение о дополнительном выделении в бюджет ВОЗ 40,6 млн долл. в течение 2019–2023 годов на финансирование совместного проекта по укреплению систем здравоохранения в целях профилактики и борьбы с НИЗ. Информация о содействии России деятельности ВОЗ также представлена в разделе, посвященном ЦУР 3.

Наша страна совместно с Европейской экономической комиссией (ЕЭК) ООН и Экономической и социальной комиссией ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) реализует проекты техсодействия развивающимся странам в области транспорта, энергетики, упрощения торговли, охраны окружающей среды, статистики. Для этих целей нами ежегодно в каждую из них выделяются добровольные взносы по 1,2 млн долл. Основные получатели такого содействия — государства Центральной Азии и Закавказья.

Расширение сотрудничества по линии Север-Юг и Юг-Юг, а также трехстороннего регионального и международного сотрудничества в областях науки, техники и инноваций, и доступа к соответствующим достижениям; активизация обмена знаниями на взаимно согласованных условиях (задача 17.6)

Россия активно способствует наращиванию регионального сотрудничества, в том числе в Восточной Европе, Закавказье, Центральной Азии и Азиатско-Тихоокеанском регионе. Реализация такого взаимодействия находит свое отражение в рамках многосторонних и региональных объединений, таких как ЕАЭС, БРИКС, ШОС, АСЕАН, АСЕМ, АТЭС.

ФНС России в рамках обмена опытом оказывает иностранным налоговым администрациям техническое содействие: от проведения обучающих семинаров и тренингов для специалистов налоговых органов до непосредственного технического содействия в виде консультаций по направлениям модернизации информационно-аналитических систем. Техническое содействие, как правило, кастомизируется с учетом потребностей иностранных коллег и уровня цифровой зрелости действующих информационных систем и задач, стоящих перед налоговой администрацией. В частности, по линии ФНС содействие оказывается налоговым органам Узбекистана, Киргизии, Беларуси и Азербайджана.

По итогам заседания руководителей и экспертов налоговых администраций стран БРИКС¹⁴⁹ в развитие положений Меморандума о сотрудничестве между налоговыми администрациями стран БРИКС, подписанного сторонами в Китае в 2017 году, достигнута договоренность сформировать механизм укрепления налогового потенциала (Capacity Building Mechanism), представляющий собой ежегодный план действий для обмена знаниями и опытом между налоговыми органами стран БРИКС.

Содействие разработке, передаче, распространению и освоению экологически безопасных технологий так, чтобы их получали развивающиеся страны, усиление международной поддержки эффективного и целенаправленного наращивания потенциала развивающихся стран для содействия реализации национальных планов достижения всех целей в области устойчивого развития (задачи 17.7, 17.9)

Все большее развитие приобретает сотрудничество России с Программой развития ООН (ПРООН) — в 2015 году было подписано стратегическое Рамочное соглашение о партнерстве. В июне того же года был создан Трастовый фонд Россия-ПРООН в целях развития со стартовым объемом финансирования с нашей стороны в 25 млн долл. на четырехлетие. Всего в качестве целевых взносов по линии ПРООН в 2012–2018 годах в рамках оказания содействия развитию было выделено более 80 млн долл. В рамках сотрудничества с ПРООН Россия принимает участие во множестве проектов, направленных на наращивание потенциала стран-партнеров в области устойчивого развития. В частности, при финансовом участии России в последние годы были реализованы следующие проекты:

¹⁴⁹ Состоялось 18–21 июня 2018 г. в ЮАР, г. Йоханнесбург.

- [проект](#) по укреплению потенциала Таджикистана в области готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них в 2016–2018 годах, финансировался Россией (1,65 млн долл.);
- [помощь](#) по восстановлению в период после урагана Мэтью на Кубе в 2017–2019 годах, [вклад](#) России — 1 млн долл.;
- [проект](#) по комплексному развитию сельского туризма в Армении в 2017–2019 годах, финансировался Россией (3 млн долл.);
- [проект](#) по содействию в укреплении производственного потенциала в Сербии в 2016–2019 годах, финансировался Россией (1,5 млн долл.).

В апреле 2016 г. Правительством Российской Федерации принято решение о выделении дополнительно 10 млн долл. США для финансирования проектов ПРООН в области противодействия изменению климата («климатическое окно»). В декабре 2017 г. создано аналогичное «окно» финансирования объемом 10 млн долл. США для поддержки проектов в области содействия реализации социально-экономических возможностей молодежи.

Россия является 5-м по величине взноса плательщиком в Фонд промышленного развития Организации ООН по промышленному развитию (ЮНИДО). Ежегодный добровольный российский взнос составляет 2,6 млн долл. В настоящее время за счет российского взноса в ЮНИДО осуществляется 9 проектов содействия развитию, большая часть — на пространстве СНГ. К числу таких проектов, например, относятся:

- разработка Программы странового партнерства ЮНИДО с Киргизской Республикой в целях содействия в подготовке проекта стратегии устойчивого промышленного развития Киргизии и соответствующего плана действий;
- проект по внедрению передовых практик на заводах, производящих компонентную базу для автомобилестроения в Беларуси;
- предоставление Армении технической помощи по внедрению передовых технологий в области швейной промышленности и выводе ее продукции на мировые рынки;
- развитие ковроткачества в Таджикистане.

Важное значение Россия придает сотрудничеству с международными организациями, направленному на реабилитацию территорий хвостохранилищ в мире. В рамках сотрудничества с ПРООН Россия за 2015–2017 годы внесла около 1,5 млн долл. на проекты по социально-экономическому развитию населенных пунктов, расположенных вблизи радиоактивных хвостохранилищ в Киргизии. В 2018 году в этой стране при содействии российской Госкорпорации «Росатом» завершены основные рекультивационные работы на хвостохранилище «Каджи-Сай», а также [проводились](#) подготовительные работы по ликвидации одного из наиболее опасных хвостохранилищ «Туюк-Суу».

Практический пример

АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов»

В настоящее время Агентством стратегических инициатив разрабатывается Цифровая платформа региональных практик устойчивого развития «Смартека». Цель платформы — аккумуляция и тиражирование знаний, проектов, решений, которые доступны к внедрению в России и за рубежом.

Поощрение универсальной, основанной на правилах, открытой, недискриминационной и справедливой многосторонней торговой системы в рамках Всемирной торговой организации, в том числе благодаря завершению переговоров по ее Дохинской повестке дня в области развития (задача 17.10)

Являясь с 2012 года полноправным членом Всемирной торговой организации (ВТО), Российская Федерация поддерживает сохранение и развитие многосторонней справедливой и недискриминационной торговой системы, учитывающей в том числе уровень развития развивающихся и наименее развитых стран. Россия по линии ПРООН оказывает содействие Беларуси в процессе ее присоединения к ВТО за счет помощи в развитии институциональных структур и компетенций. Объем российского финансирования на эти цели, рассчитанный на 2018–2020 годы, [составил](#) 592,5 тыс. долл. С 2020 года аналогичный проект с использованием средств Тростового фонда «Россия-ВТО» (1,4 млн долл.) реализуется для Республики Узбекистан. Помимо этого, российская сторона принимает активное участие в деятельности таких авторитетных организаций содействия торговле как ЮНКТАД и МТЦ ЮНКТАД/ВТО.

Практический пример

Неправительственная организация «Эко-Согласие»

Российская неправительственная организация «Эко-Согласие» осуществляет программу, направленную на повышение информированности и развитие диалога различных заинтересованных сторон (государственные учреждения, неправительственные организации, женские и молодежные группы, академические круги, местные органы власти, профсоюзы, бизнес-ассоциации, коренные народы). Программа включает в себя информационную деятельность по укреплению потенциала, обмену опытом с целью использования преимуществ участия стран в международной торговой системе, снижению негативных последствий, а также более эффективному участию в переговорах в рамках ВТО.

В целях развития доступа российской продукции на зарубежные рынки, а также доступа продукции других стран на российский рынок, ведется работа по заключению двусторонних и многосторонних торговых соглашений. В числе соглашений на уровне ЕАЭС можно выделить:

- [Соглашение](#) о свободной торговле с Вьетнамом (вступило в силу в 2016 году);
- [Соглашение](#) о торгово-экономическом сотрудничестве с Китаем ([вступило](#) в силу 25 октября 2019 г.);
- [Временное соглашение](#), ведущее к образованию зоны свободной торговли между ЕАЭС и Ираном ([начало действия](#) — 27 октября 2019 г.);
- [Соглашение](#) о свободной торговле с Сербией ([подписано](#) 25 октября 2019 г.);
- [Соглашение](#) о свободной торговле с Республикой Сингапур ([подписано](#) 2 октября 2019 г.).

Развитие интеграции в рамках ЕАЭС, а также заключение двусторонних соглашений о свободной торговле объединения с третьими странами не противоречит правилам ВТО. Россия последовательно выступает за сохранение многосторонней торговой системы, базирующейся на соглашениях и правилах ВТО, активно участвует в обсуждении реформы Организации в интересах более справедливого учета интересов всех ее членов, обеспечения инклюзивного роста, решения таких важных вопросов развития, как создание новых рабочих мест и сокращение бедности. Кроме того, Россия выступает за противодействие использованию односторонних торгово-экономических ограничений в политических целях и поддержку вовлеченности большего количества стран в многостороннюю торговую систему, оказывая содействие в переговорах по присоединению к ВТО нашим ближайшим торговым партнерам на пространстве СНГ.

Повышение глобальной макроэкономической стабильности, в том числе посредством координации политики и обеспечения последовательности политики (задача 17.13)

Россия является основным акционером (с долей в капитале 88 %) Евразийского фонда стабилизации и развития (ЕФСР), — специализированного регионального финансового механизма, входящего в число крупнейших подобных структур в мире, наряду с Европейским стабилизационным механизмом, Чиангмайской инициативой и другими. Капитал Фонда составляет 8,5 млрд долл. (размер взноса России — 7,5 млрд долл.). Ключевые задачи ЕФСР — финансовая поддержка экономик, финансирование инвестиционных проектов, обеспечение долгосрочной устойчивости экономик, содействие дальнейшему углублению интеграции экономик государств-участников Фонда.

Получателями поддержки со стороны ЕФСР (в виде грантов, инвестиционных кредитов, финансовых кредитов) в последние годы являлись Армения, Беларусь, Киргизия, Таджикистан. Помощь оказывалась по следующим направлениям: здравоохранение, поддержка бюджета и/или платежного баланса, сельское хозяйство, транспорт, энергетика.

Россия приняла активное участие в создании и развертывании деятельности двух крупнейших многосторонних институтов развития — Нового банка развития БРИКС и Азиатского банка инфраструктурных инвестиций.

Укрепление глобального партнерства в интересах устойчивого развития (задачи 17.16, 17.17)

Россия планомерно осуществляет политику по укреплению глобального партнерства в интересах устойчивого развития с участием международных организаций и на площадке многосторонних форумов. Так, на площадке «Группы двадцати» решаются вопросы обеспечения устойчивого, стабильного, сбалансированного и инклюзивного роста, реформирования международной финансовой архитектуры, инфраструктурного развития, вопросов глобального здравоохранения, продовольственной безопасности, а также кооперации по линии Юг-Юг.

Российская Федерация также осуществляет сотрудничество с Программой «Добровольцы ООН». Результатом такого сотрудничества является проект по направлению в развивающиеся страны российских добровольцев — специалистов для оказания содействия национальному развитию, повышению уровня жизни населения. Совместный с Добровольцами ООН проект [стартовал](#) в 2018 году, когда 19 граждан России в качестве добровольцев ООН отправились в 16 стран СНГ, Азии, Африки и Ближнего Востока. В ноябре 2019 г. Правительством Российской Федерации выделено 3 млн долл. на продолжение этого проекта на три года.

Активно участвует в развитии международного сотрудничества с целью содействия реализации ЦУР Счетная палата Российской Федерации. В качестве Председателя Международной организации высших органов аудита (ИНТОСАИ, в составе 195 полноправных, 1 аффилированного и 5 ассоциированных членов) на период с 2019 по 2021 год Счетная палата Российской Федерации активно участвует в определении основных направлений деятельности ИНТОСАИ, в том числе в части развития подходов к аудиту ЦУР. В Стратегический план ИНТОСАИ на 2017–2022 годы включен Сквозной приоритет 2 — «содействие последующему контролю и анализу достижения ЦУР в контексте конкретных усилий по обеспечению устойчивого развития, прилагаемых каждым государством, и индивидуальных мандатов высших органов аудита». Для реализации поставленных задач в рамках ИНТОСАИ действуют рабочие группы и программы, которые позволяют высшим органам аудита из разных стран обмениваться опытом. Счетная палата Российской Федерации является председателем Рабочей группы ИНТОСАИ по ЦУР и ключевым показателям устойчивого развития, куда входит 27 стран-членов и 6 наблюдателей.

Разработка с учетом существующих инициатив в дополнение к показателю валового внутреннего продукта и других показателей измерения прогресса в деле обеспечения устойчивого развития и содействии наращиванию потенциала развивающихся стран в области статистики (задача 17.19)

Россия не только продолжает наращивать свой собственный потенциал в области мониторинга и оценки, но и оказывает поддержку странам-партнерам в данной области как на многосторонней, так и на двусторонней основе. Россия вместе с другими странами принимала участие в работе руководящей группы Конференции европейских статистиков (КЕС) по статистике в области ЦУР.

Также Россия является членом рабочей группы КЕС по наращиванию потенциала для ЦУР, рабочей группы КЕС по передаче данных для ЦУР. Россия – сопредседатель рабочей группы КЕС по взаимодействию в области статистики для ЦУР.

Примером успешного многостороннего сотрудничества в области развития статистического потенциала мониторинга ЦУР является реализация совместной программы России и Всемирного Банка по укреплению потенциала стран Восточной Европы и Центральной Азии в области статистики, которая направлена на повышение экспертного потенциала, совершенствование систем официального статистического учета, обработки данных и их распространения, создание системы профессиональной подготовки и повышения квалификации кадров.

В мае 2019 г. был запущен совместный проект Росстата и ЭСКАТО «Укрепление исследовательского потенциала в целях улучшения статистики Целей устойчивого развития».

Перспективы достижения Цели

Одной из задач в рамках реализации ЦУР 17 является сохранение и развитие международного сотрудничества в целях устойчивого развития в условиях действующих односторонних ограничений со стороны США и стран ЕС. На достижение ЦУР 17 Россией они влияют через ограничение доступа российских компаний на зарубежные рынки.

Россия остается важным источником поддержки для соседних, исторически близких стран СНГ, которым оказывается финансовая и технологическая поддержка в реализации инфраструктурных проектов, а также консультационная поддержка по широкому кругу вопросов.

Статистическое приложение

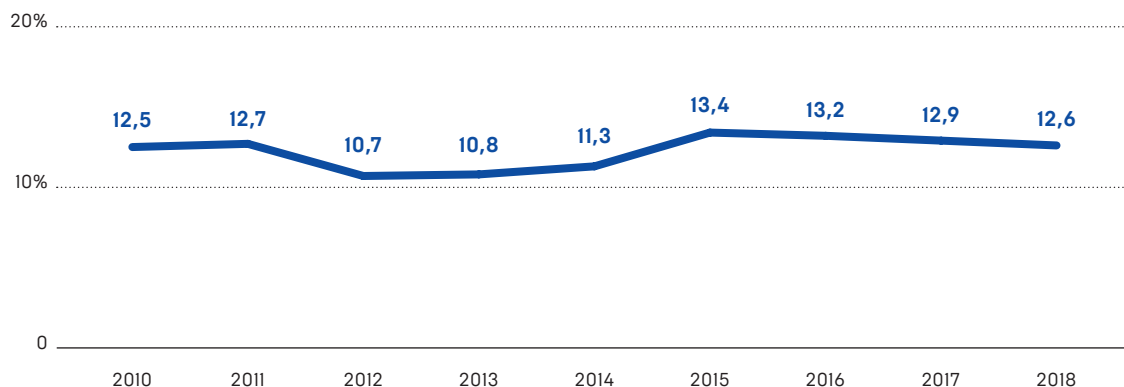
Статистическое приложение включает усеченный перечень показателей достижения ЦУР в России. Полный набор данных, характеризующих достижение ЦУР в стране, представлен на веб-портале Федеральной службой государственной статистики в подразделе [«Цели устойчивого развития»](#)



ЦУР 1 «Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах»

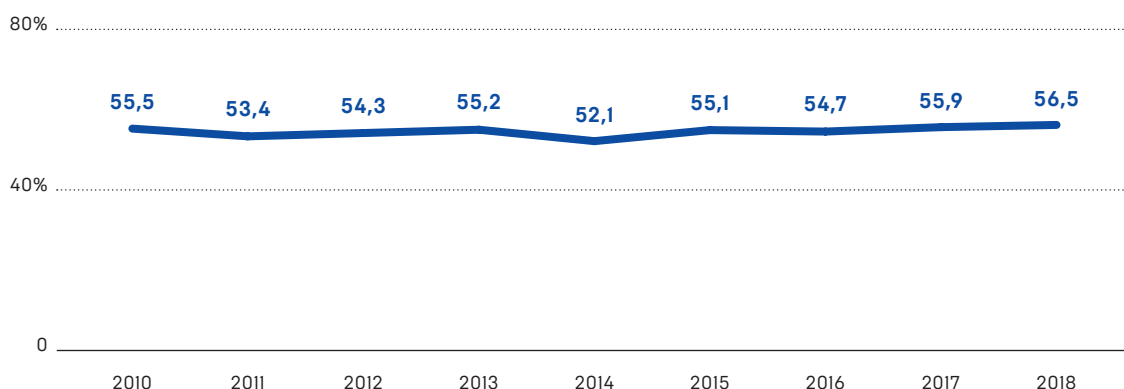
ДОЛЯ НАСЕЛЕНИЯ, ЖИВУЩЕГО ЗА НАЦИОНАЛЬНОЙ ЧЕРТОЙ БЕДНОСТИ

Росстат / за год, предшествующий предыдущему, %



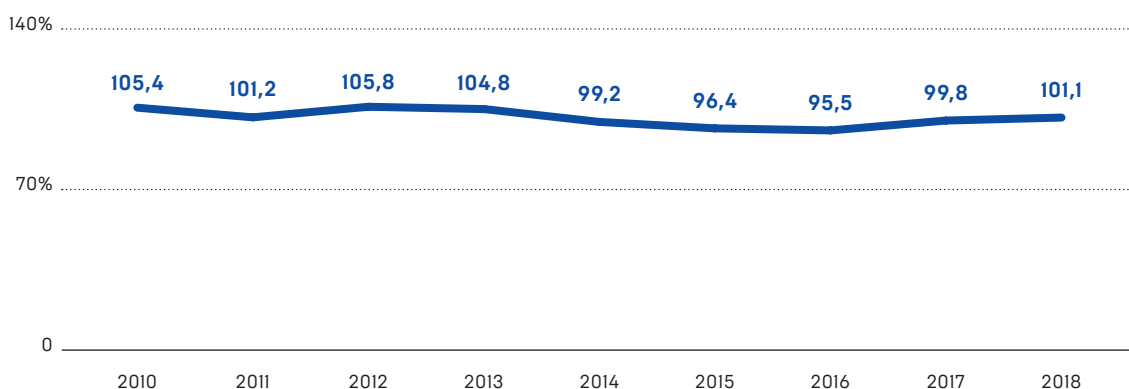
ДОЛЯ РАСХОДОВ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ОБРАЗОВАНИЕ, ЗДРАВООХРАНЕНИЕ И СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Казначейство России / % от общей суммы расходов консолидированного бюджета



РЕАЛЬНЫЕ ДЕНЕЖНЫЕ ДОХОДЫ НАСЕЛЕНИЯ

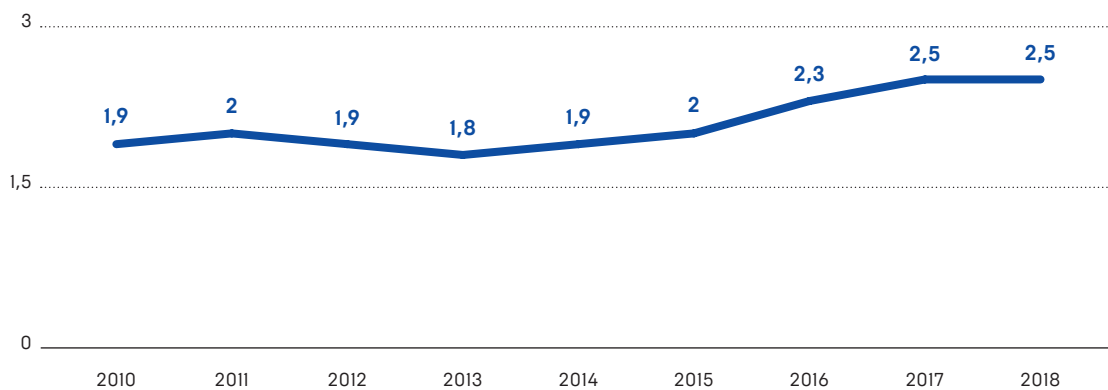
Росстат / в % к предыдущему периоду



ЦУР 2 «Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшения питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства»

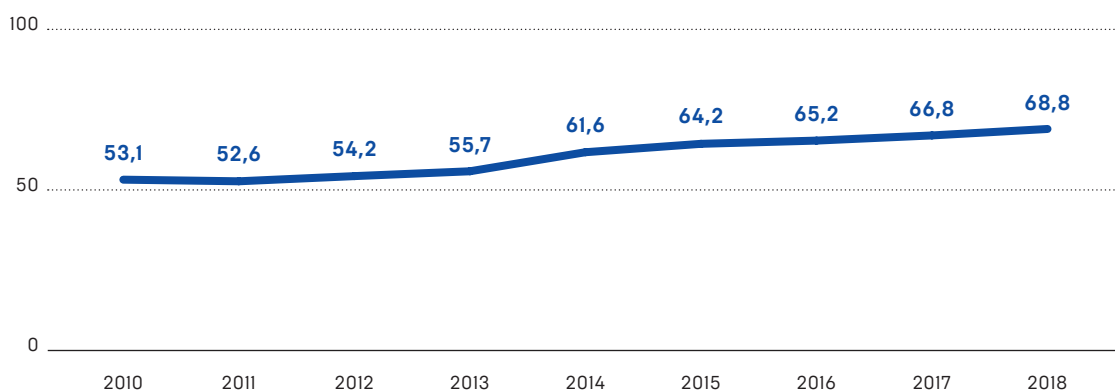
ВНЕСЕНО МИНЕРАЛЬНЫХ УДОБРЕНИЙ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

Росстат / без учета микропредприятий, в пересчете на 100% питательных веществ, млн т



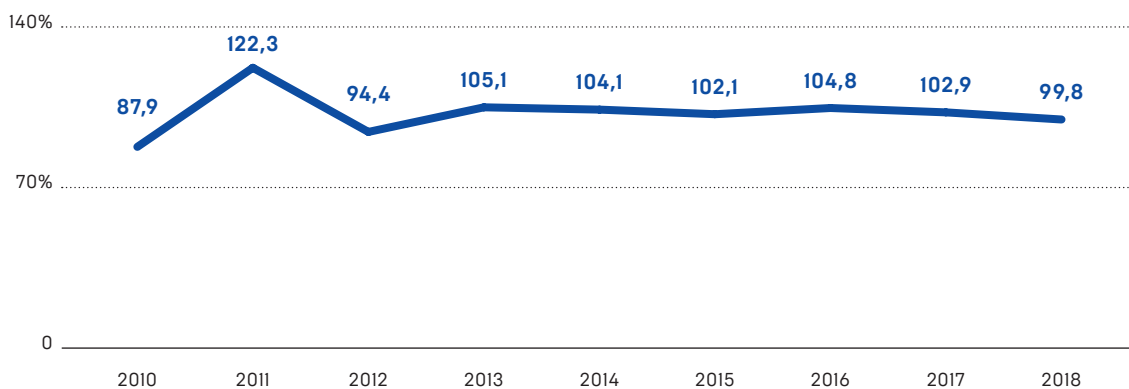
ВНЕСЕНО ОРГАНИЧЕСКИХ УДОБРЕНИЙ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

Росстат / без учета микропредприятий, млн т



ИНДЕКС ПРОИЗВОДСТВА ПРОДУКЦИИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

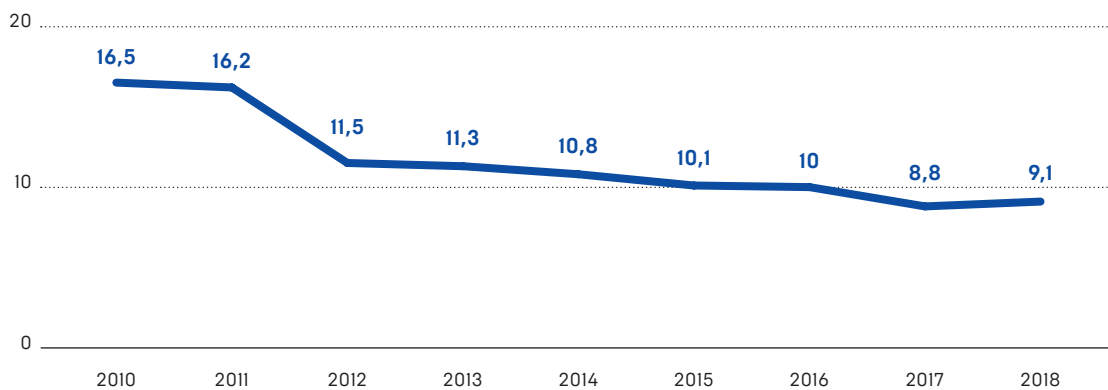
Росстат / в сопоставимых ценах к предыдущему году, %



ЦУР 3 «Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте»

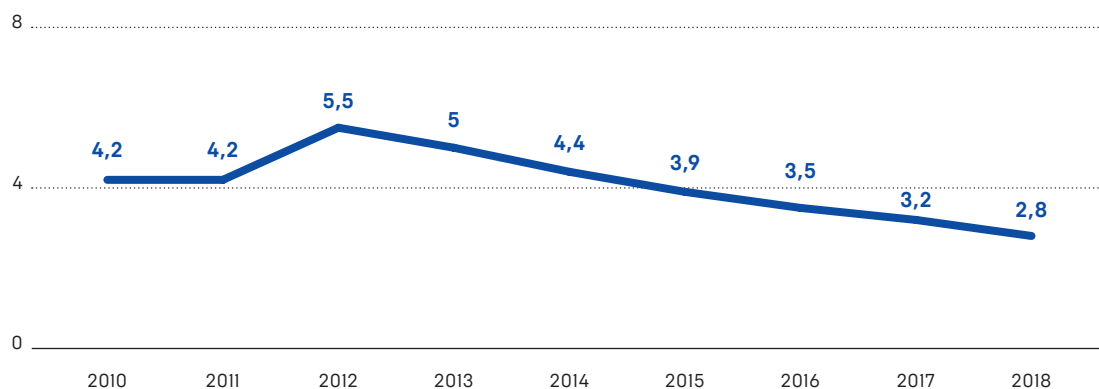
КОЭФФИЦИЕНТ МАТЕРИНСКОЙ СМЕРТНОСТИ

Росстат / на 100 тыс. родившихся живыми, человек



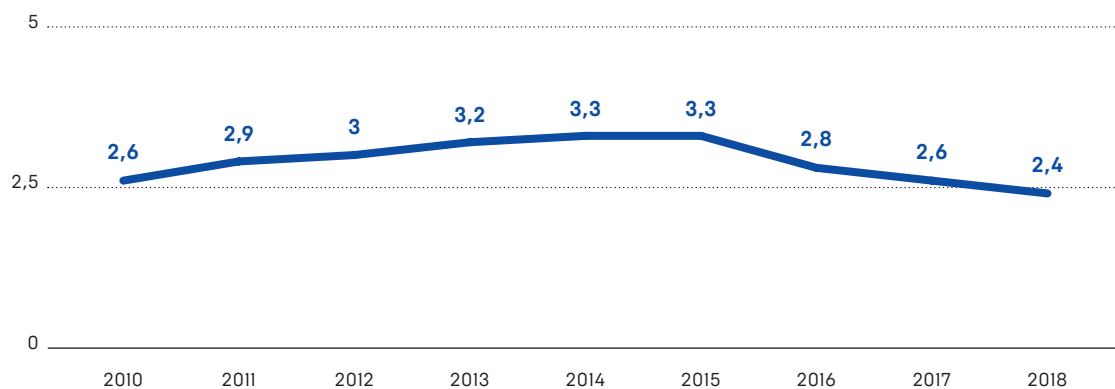
КОЭФФИЦИЕНТ НЕОНАТАЛЬНОЙ СМЕРТНОСТИ

Росстат / промилле



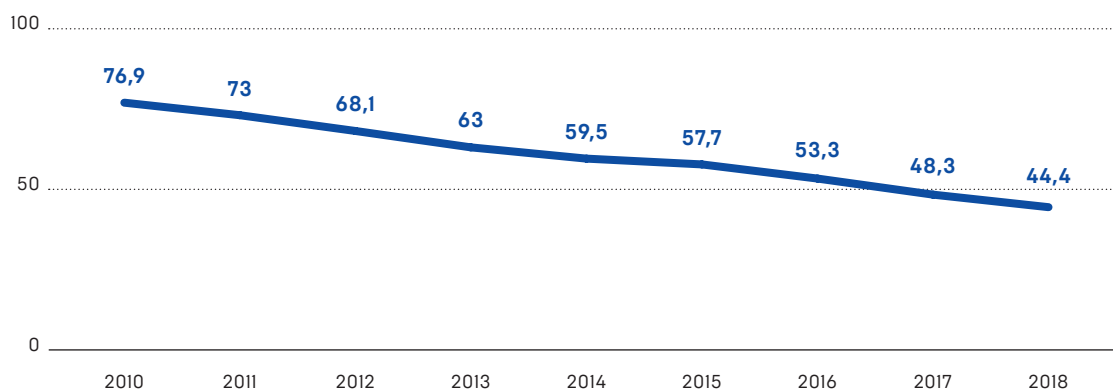
ЧИСЛО ЗАРЕГИСТРИРОВАННЫХ БОЛЬНЫХ С ВПЕРВЫЕ В ЖИЗНИ УСТАНОВЛЕННЫМ ДИАГНОЗОМ ВИЧ-ИНФЕКЦИИ

Росстат, Минздрав России / на 100 тыс. населения, человек



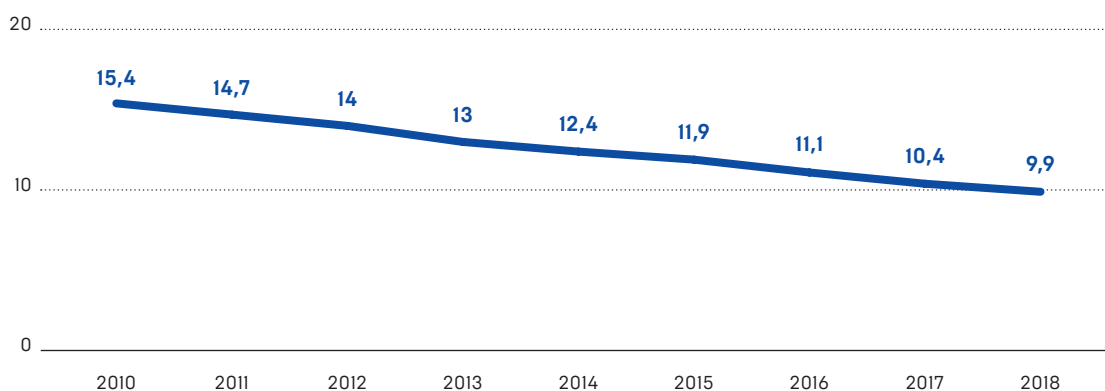
ЗАБОЛЕВАЕМОСТЬ ТУБЕРКУЛЕЗОМ

Росстат, Минздрав России / на 100 тыс. населения, человек



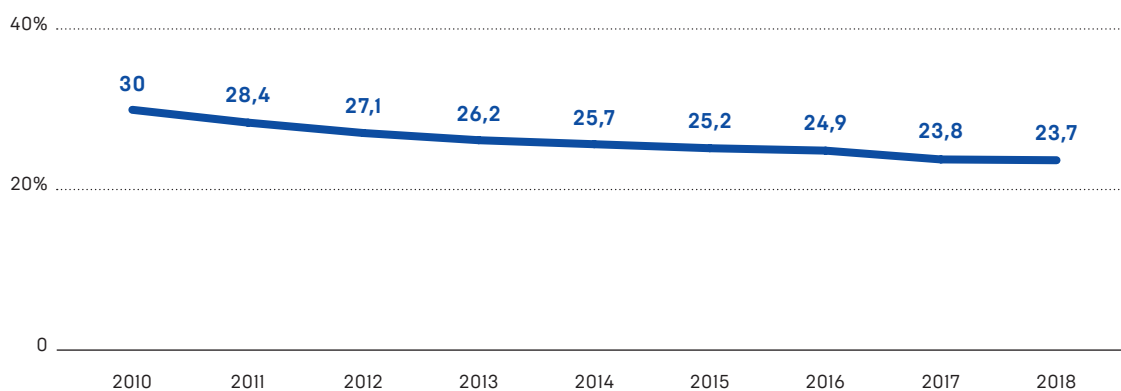
ЗАБОЛЕВАЕМОСТЬ ГЕПАТИТОМ В

Росстат, Роспотребнадзор / на 100 тыс. населения, человек



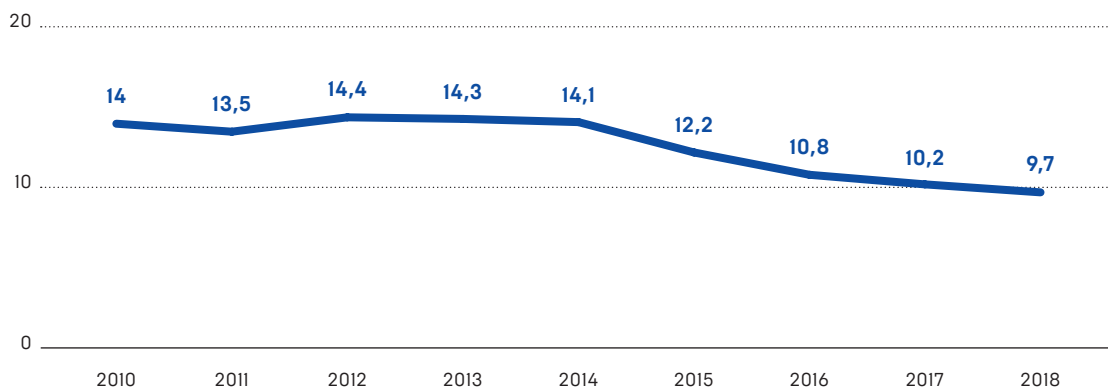
СМЕРТНОСТЬ ОТ СЕРДЕЧНО-СОСУДИСТЫХ ЗАБОЛЕВАНИЙ, ЗЛОКАЧЕСТВЕННЫХ НОВООБРАЗОВАНИЙ, САХАРНОГО ДИАБЕТА, ХРОНИЧЕСКИХ РЕСПИРАТОРНЫХ ЗАБОЛЕВАНИЙ

Росстат / %



СМЕРТНОСТЬ ОТ ДОРОЖНО-ТРАНСПОРТНЫХ ПРОИСШЕСТВИЙ

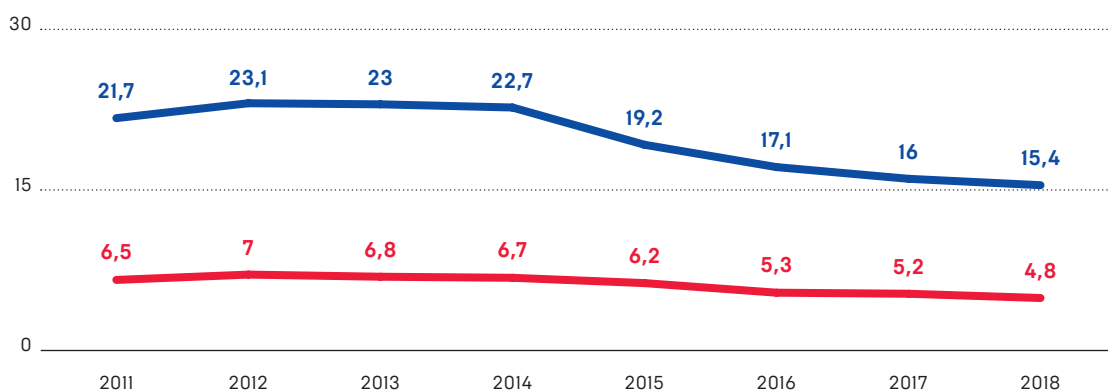
Росстат / на 100 тыс. населения, человек



СМЕРТНОСТЬ ОТ ДОРОЖНО-ТРАНСПОРТНЫХ ПРОИСШЕСТВИЙ В РАЗБИВКЕ ПО ПОЛУ

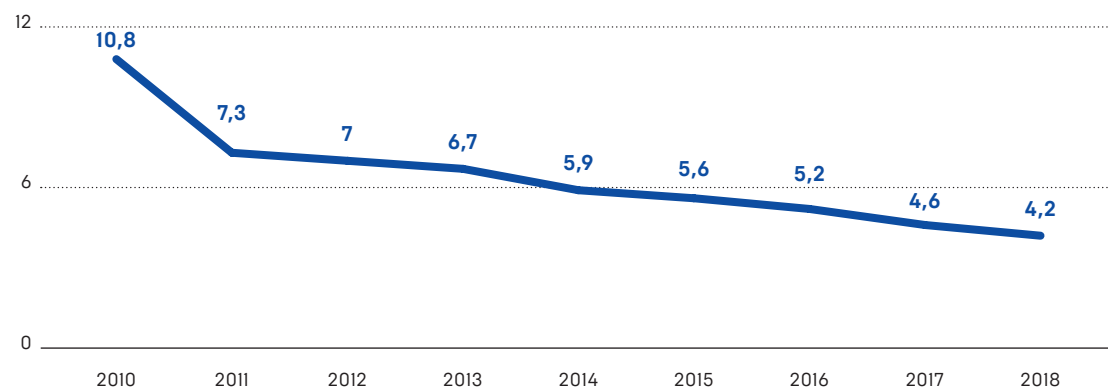
Росстат / на 100 тыс. населения, человек

■ Мужчины ■ Женщины



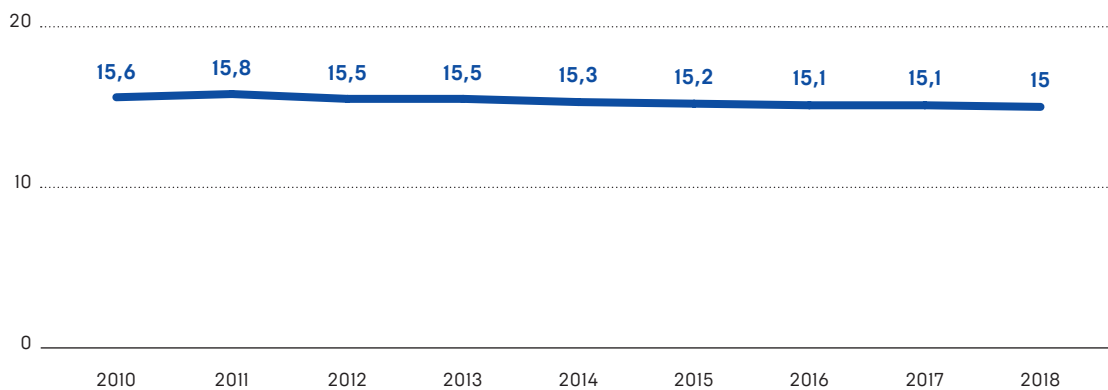
СМЕРТНОСТЬ ОТ СЛУЧАЙНЫХ ОТРАВЛЕНИЙ

Росстат / на 100 тыс. населения, человек



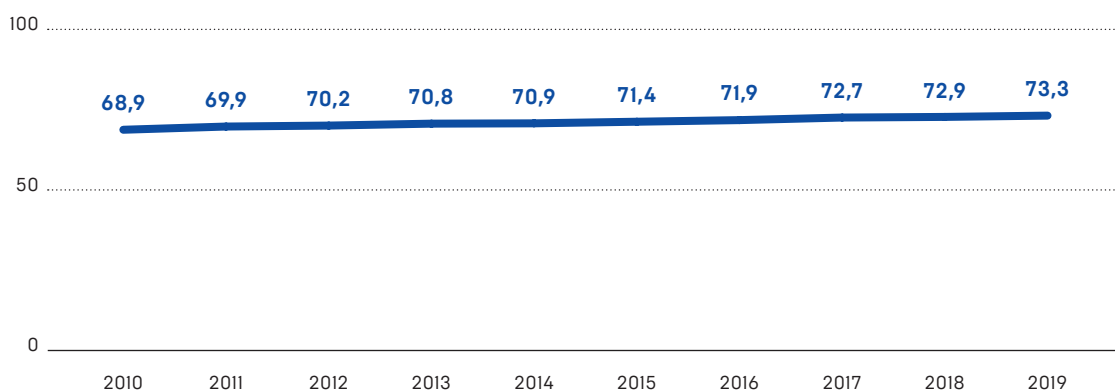
ЧИСЛО МЕДИЦИНСКИХ РАБОТНИКОВ

Росстат / на 1000 населения, человек



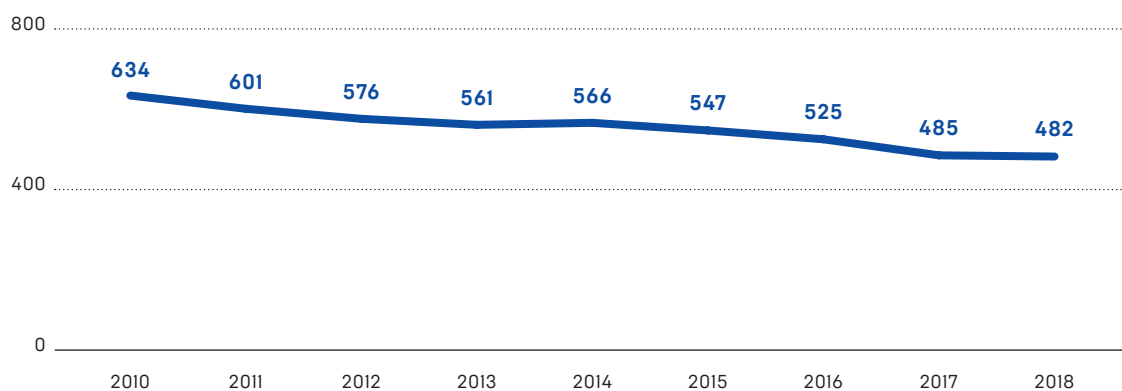
ОЖИДАЕМАЯ ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТЬ ЖИЗНИ ПРИ РОЖДЕНИИ

Росстат / лет



СМЕРТНОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ В ТРУДОСПОСОБНОМ ВОЗРАСТЕ

Росстат / на 100 тыс. населения, человек

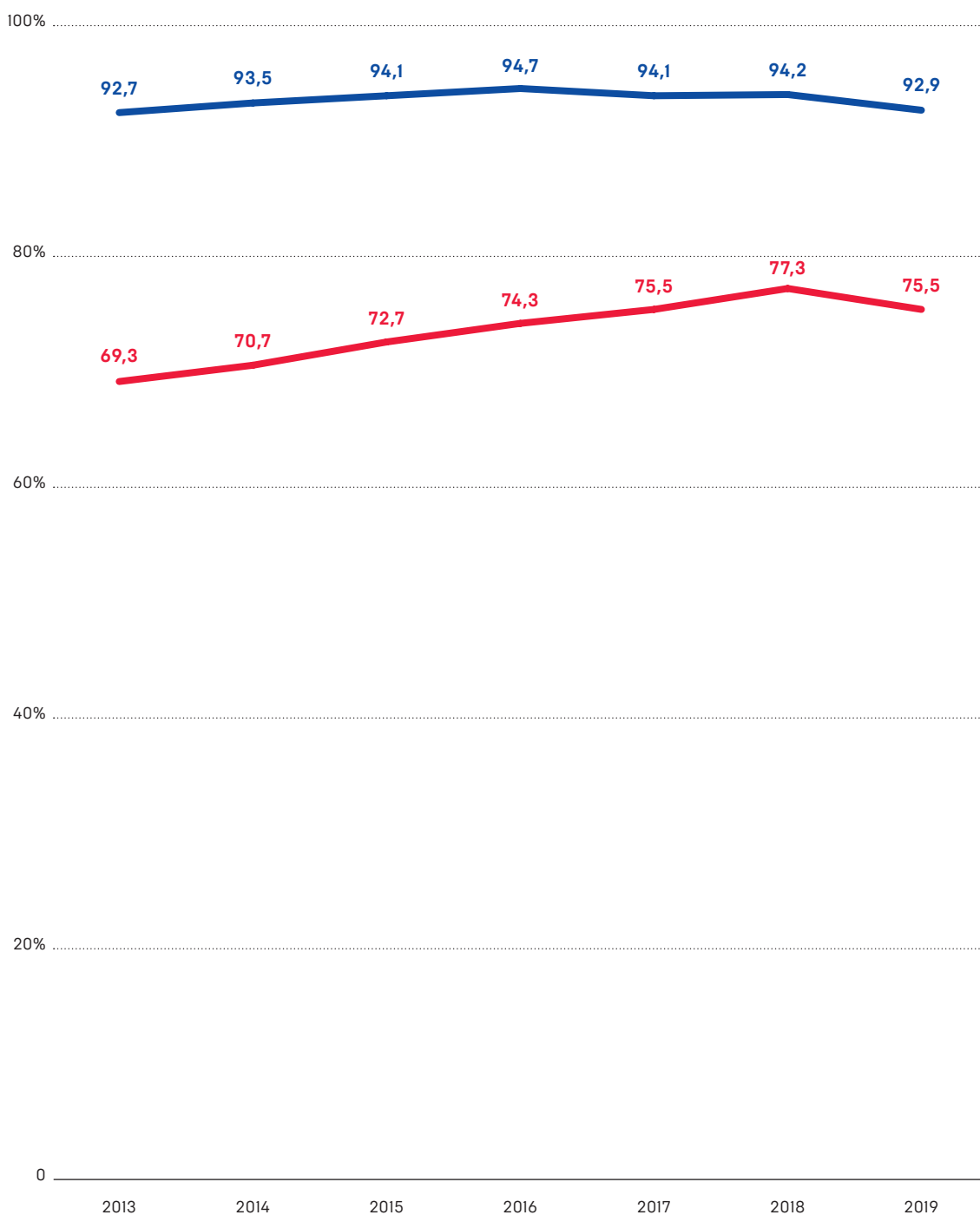


ЦУР 4 «Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех»

ДОЛЯ ВЗРОСЛЫХ И МОЛОДЕЖИ, ОБЛАДАЮЩИХ НАВЫКАМИ В ОБЛАСТИ ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

Росстат / в общей численности населения соответствующего возраста (взрослые — население в возрасте 15–74 лет, до 2017 года — 15–72 лет, молодежь — население в возрасте 15–24 лет), %

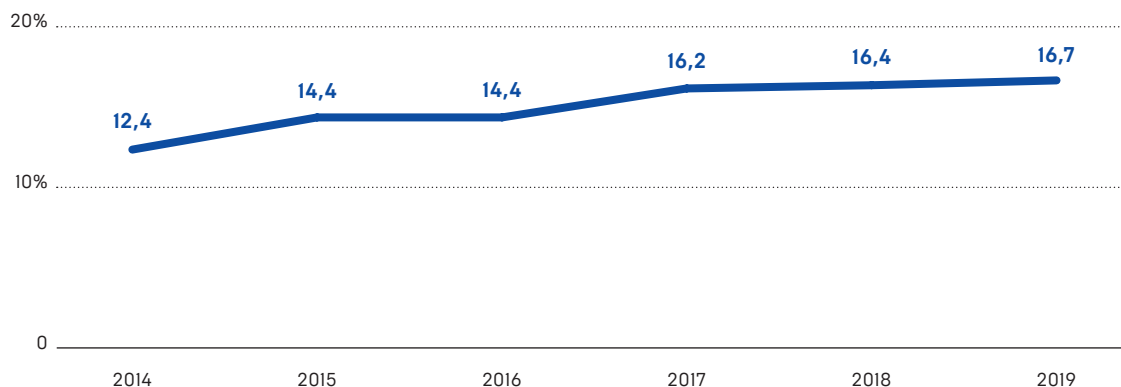
- Доля молодежи, обладающей навыками в области информационно-коммуникационных технологий
- Доля взрослых, обладающих навыками в области информационно-коммуникационных технологий



ЦУР 5 «Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек»

ДОЛЯ МЕСТ, ЗАНИМАЕМЫХ ЖЕНЩИНАМИ В НАЦИОНАЛЬНЫХ ПАРЛАМЕНТАХ

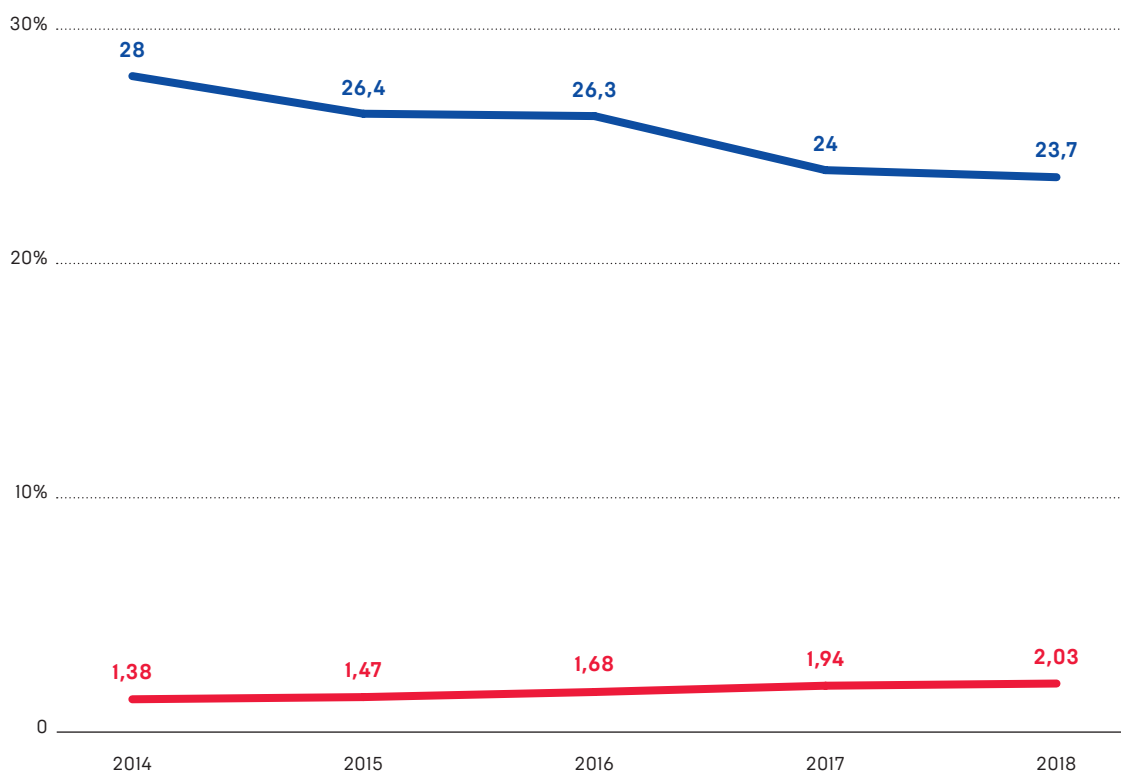
Росстат / по состоянию на 1 января текущего года, %



ДОЛЯ ПОТЕРПЕВШИХ ЖЕНЩИН ОТ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПРОТИВ ЛИЧНОСТИ (РАЗДЕЛ 7 УК РФ) И ОТ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПРОТИВ ПОЛОВОЙ НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ И ПОЛОВОЙ СВОБОДЫ ЛИЧНОСТИ (ГЛАВА 18 УК РФ)

МВД России / доля от всех потерпевших женщин, %

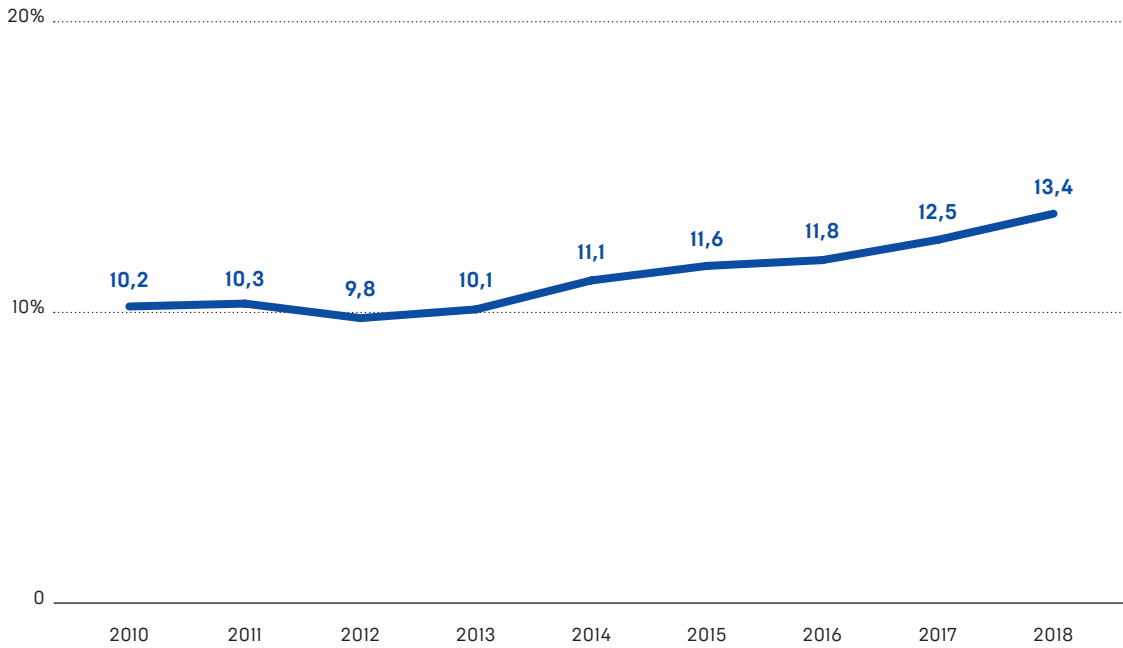
- Доля потерпевших женщин от преступлений против личности (раздел 7 УК РФ)
- Доля потерпевших женщин от преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности (глава 18 УК РФ)



ЦУР 6 «Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех»

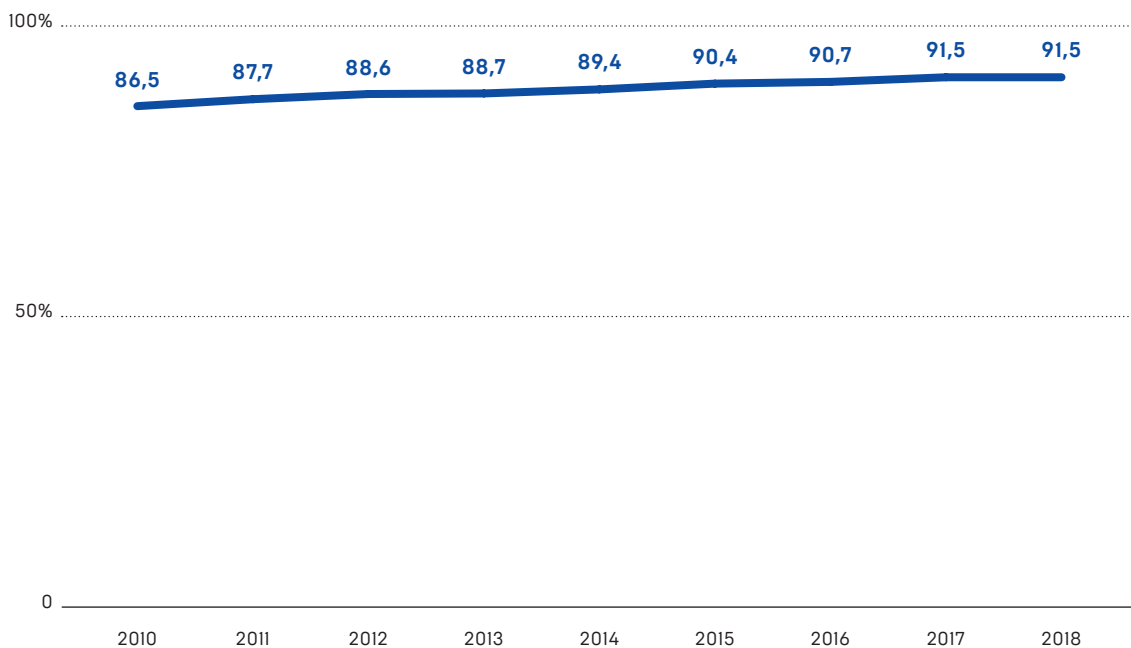
ДОЛЯ НОРМАТИВНО ОЧИЩЕННОЙ СТОЧНОЙ ВОДЫ

Росводресурсы / %



ДОЛЯ НАСЕЛЕНИЯ, ОБЕСПЕЧЕННОГО ПИТЬЕВОЙ ВОДОЙ, ОТВЕЧАЮЩЕЙ ТРЕБОВАНИЯМ БЕЗОПАСНОСТИ

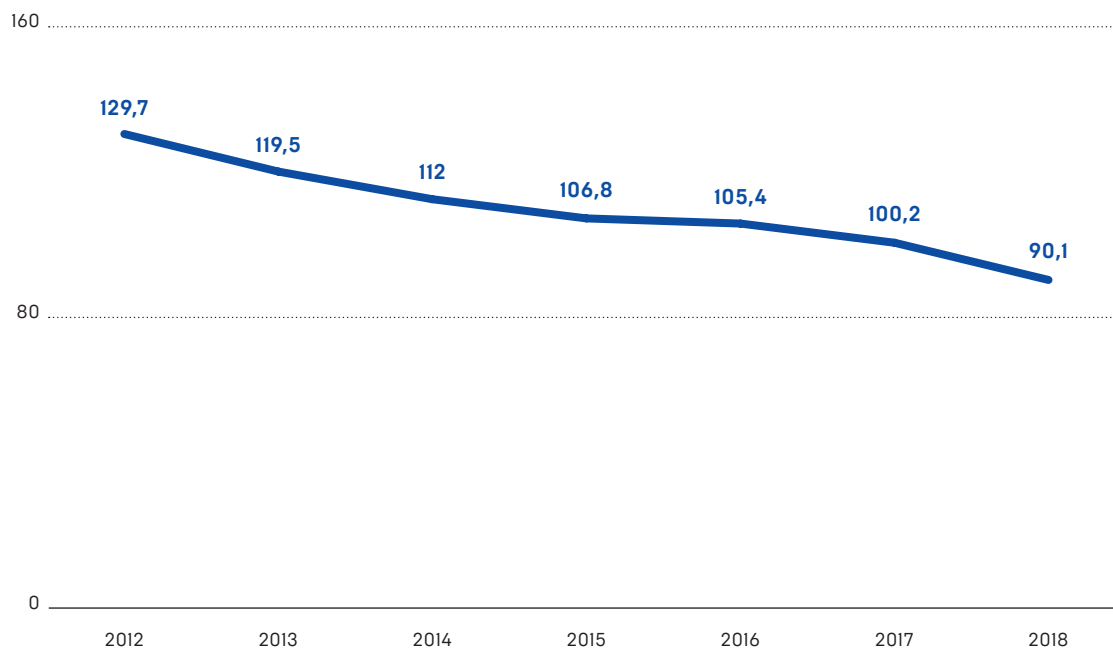
Роспотребнадзор / доля в общей численности населения, %



ЦУР 7 «Обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех»

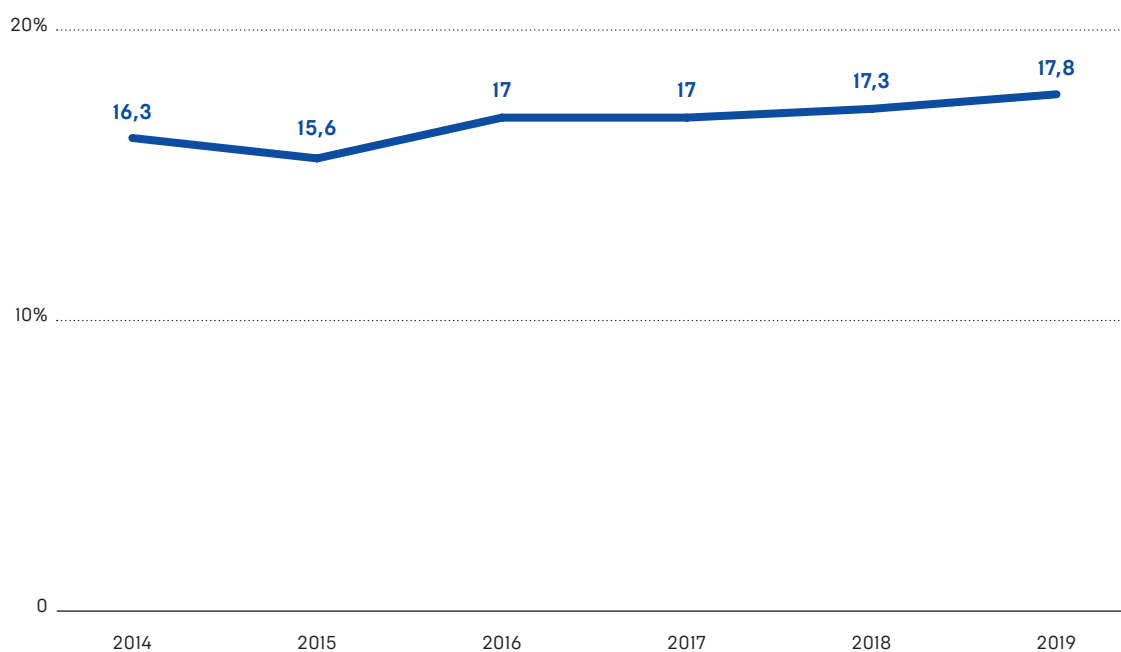
ЭНЕРГОЕМКОСТЬ ВАЛОВОГО ВНУТРЕННЕГО ПРОДУКТА (ВВП)

Росстат / за год, предшествующий предыдущему, кг условного топлива на 10 тыс. руб., в текущих ценах



ДОЛЯ ВИЭ (ГЭС И ПРОЧИЕ ВИЭ) В СТРУКТУРЕ ПРОИЗВОДСТВА ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ В ЕЭС РОССИИ

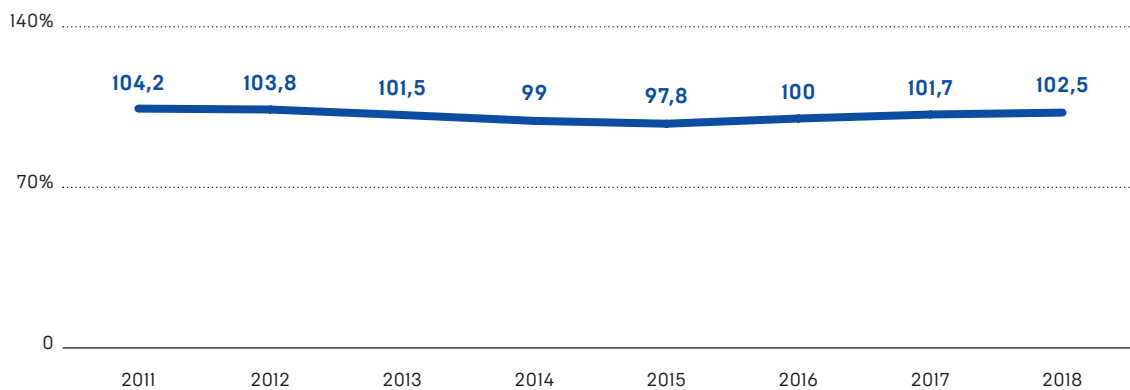
СО «ЕЭС» / %



ЦУР 8 «Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех»

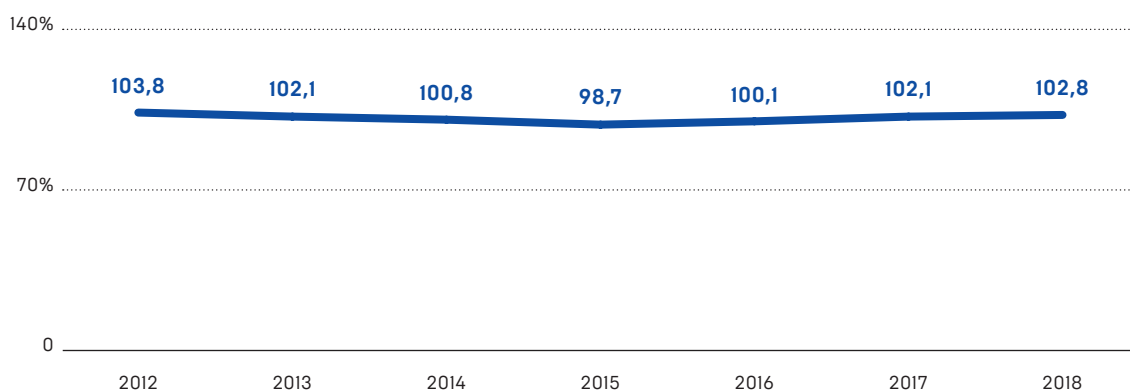
ИНДЕКС ФИЗИЧЕСКОГО ОБЪЕМА ВВП НА ДУШУ НАСЕЛЕНИЯ

Росстат / за год, предшествующий предыдущему, %



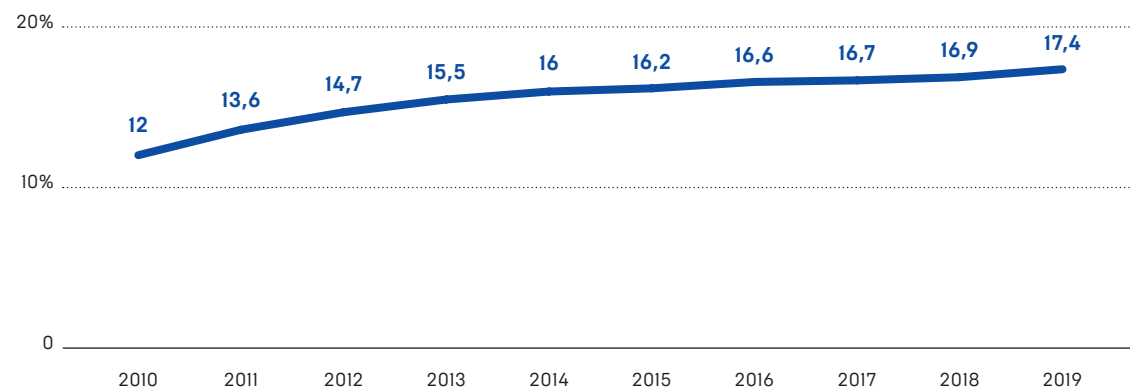
ИНДЕКС ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ ТРУДА

Росстат / %



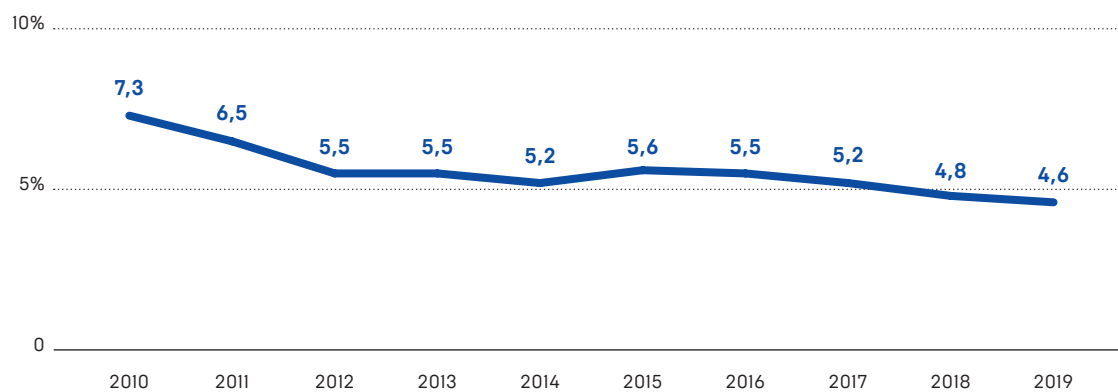
ДОЛЯ НЕФОРМАЛЬНОЙ ЗАНЯТОСТИ В НЕСЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОМ СЕКТОРЕ

Росстат / среди населения в возрасте 15–72 лет, %



УРОВЕНЬ БЕЗРАБОТИЦЫ

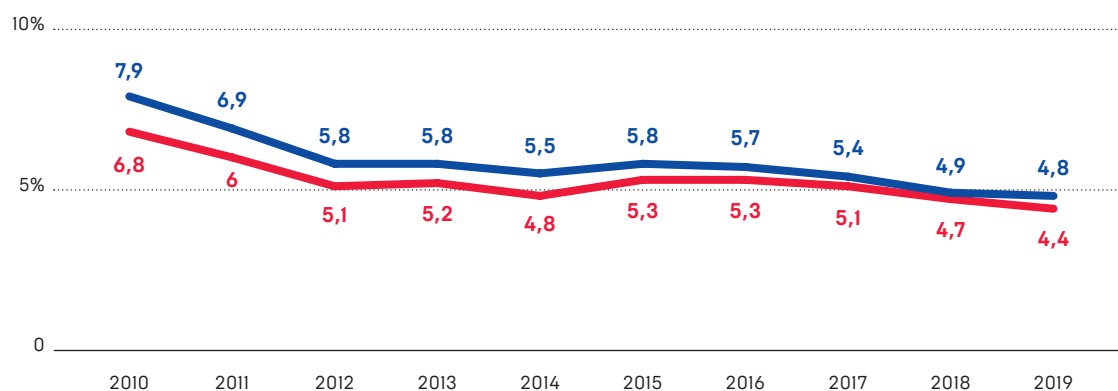
Росстат / среди населения в возрасте 15–72 лет, %



УРОВЕНЬ БЕЗРАБОТИЦЫ В РАЗБИВКЕ ПО ПОЛУ

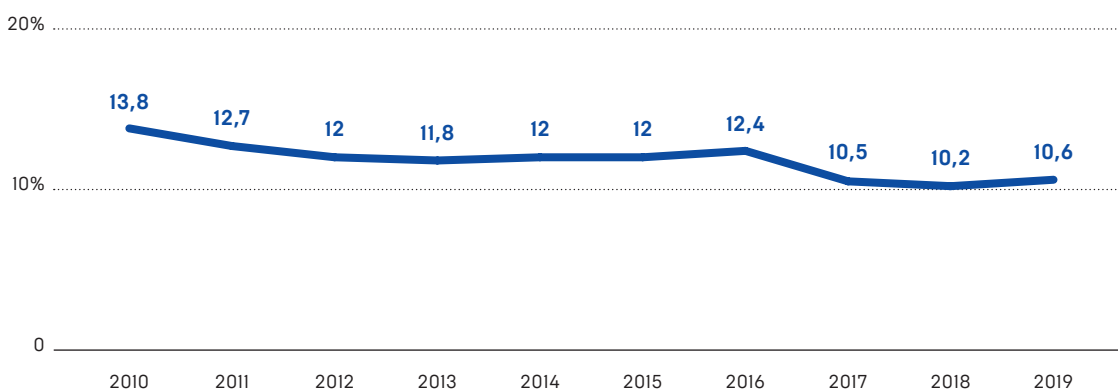
Росстат / среди населения в возрасте 15–72 лет, %

■ Мужчины ■ Женщины



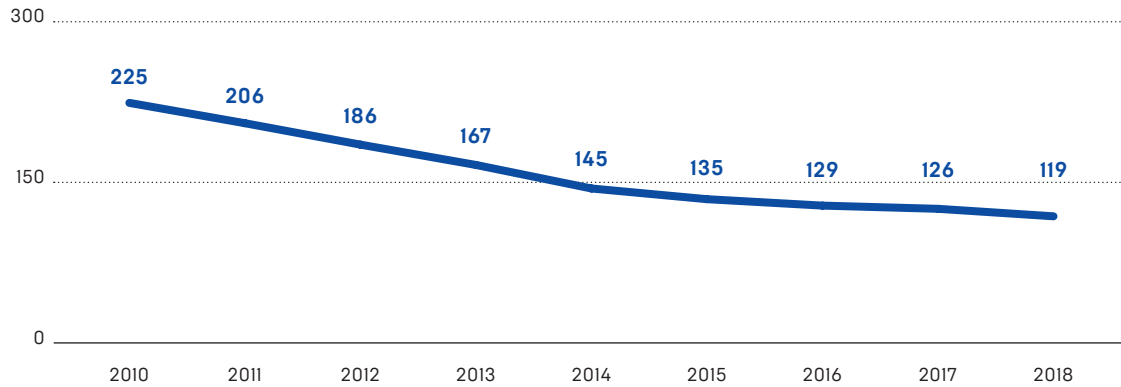
ДОЛЯ МОЛОДЕЖИ, КОТОРАЯ НЕ УЧИТСЯ, НЕ РАБОТАЕТ И НЕ ПРИОБРЕТАЕТ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ НАВЫКОВ

Росстат / среди населения в возрасте 15–24 лет, %



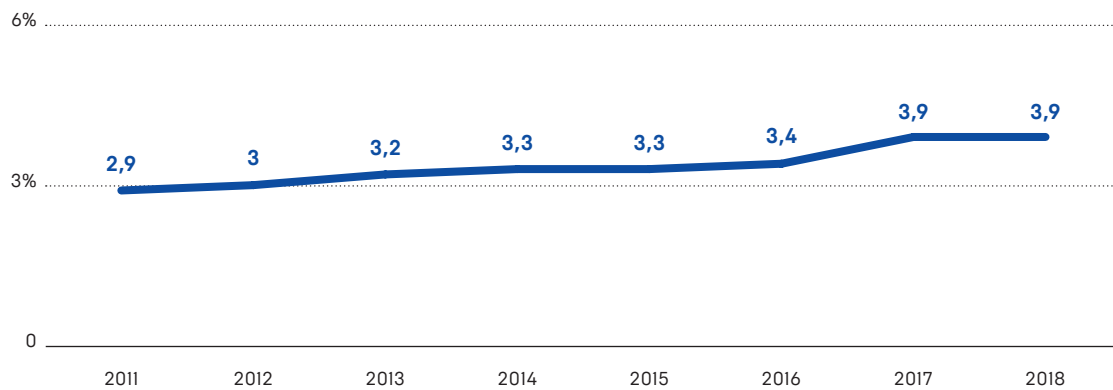
ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ ТРАВМАТИЗМ, В ТОМ ЧИСЛЕ СО СМЕРТЕЛЬНЫМ ИСХОДОМ

Росстат / на 100 тыс. работающих, человек



ДОЛЯ ВАЛОВОЙ ДОБАВЛЕННОЙ СТОИМОСТИ ТУРИСТСКОЙ ИНДУСТРИИ В ВВП

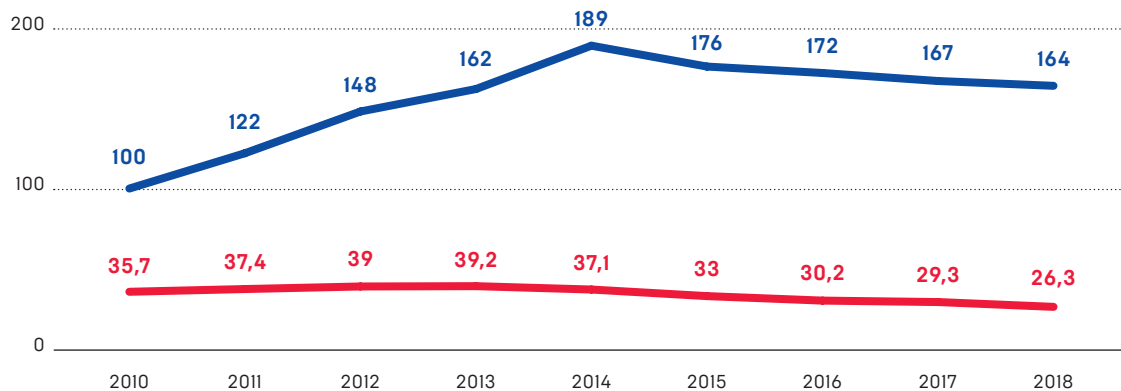
Росстат / за год, предшествующий предыдущему, %



КОЛИЧЕСТВО БАНКОМАТОВ И ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ БАНКОВ

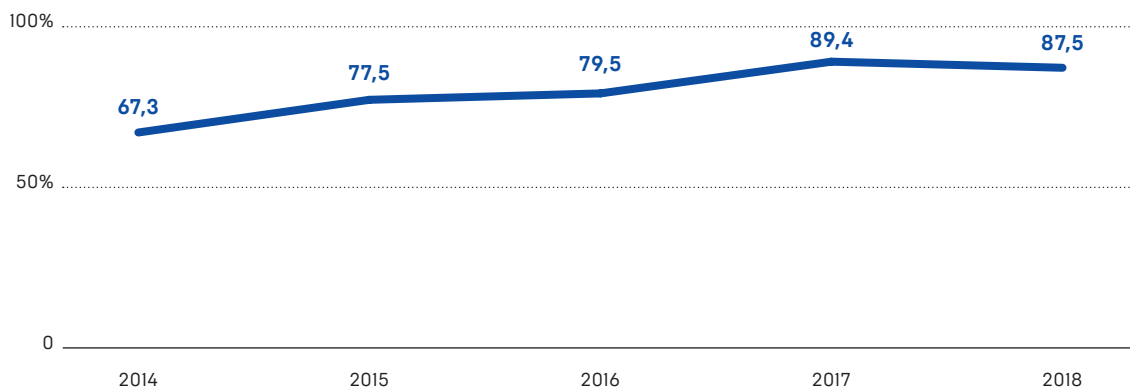
Банк России / на 100 тыс. взрослого населения (от 18 лет и старше), единиц

■ Банкоматы ■ Обособленные и внутренние структурные подразделения банков



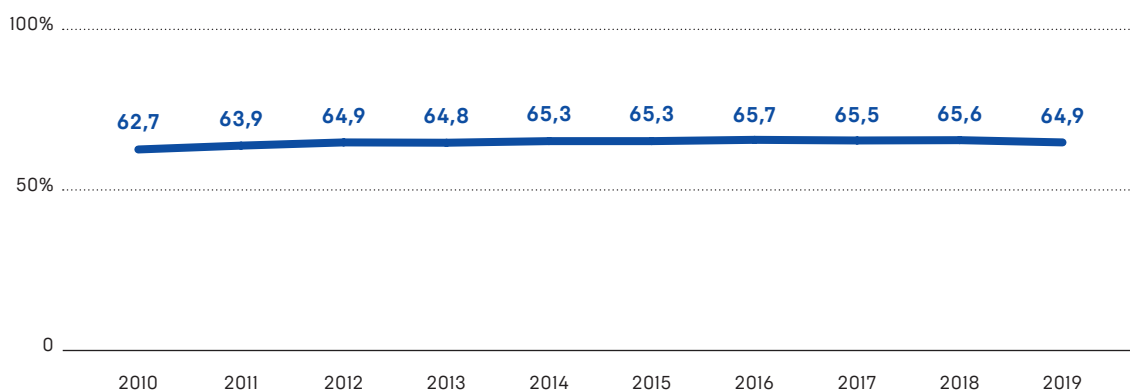
ДОЛЯ ВЗРОСЛОГО НАСЕЛЕНИЯ, ИСПОЛЬЗУЮЩЕГО НЕ МЕНЕЕ ОДНОГО ОТКРЫТОГО СЧЕТА ФИЗИЧЕСКОГО ЛИЦА В БАНКЕ (КРЕДИТНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ)

Банк России / среди населения в возрасте от 18 лет и старше, %



УРОВЕНЬ ЗАНЯТОСТИ

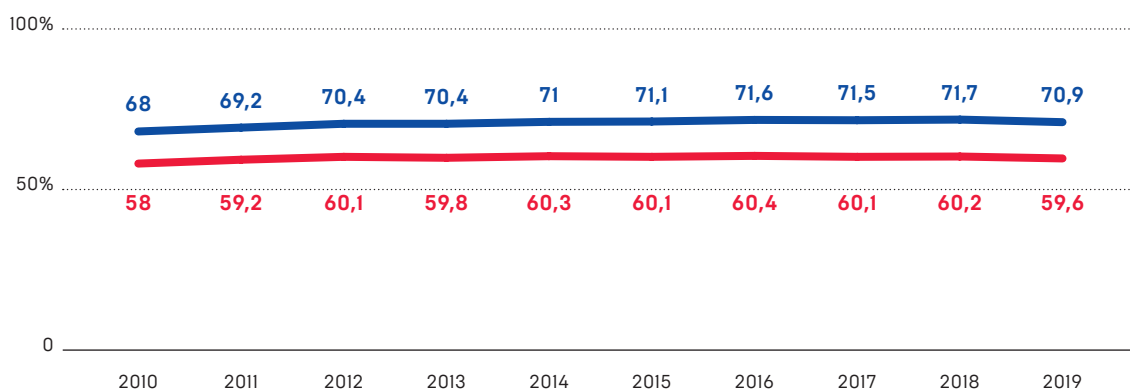
Росстат / среди населения в возрасте 15–72 лет, %



УРОВЕНЬ ЗАНЯТОСТИ В РАЗБИВКЕ ПО ПОЛУ

Росстат / среди населения в возрасте 15–72 лет, %

■ Мужчины ■ Женщины



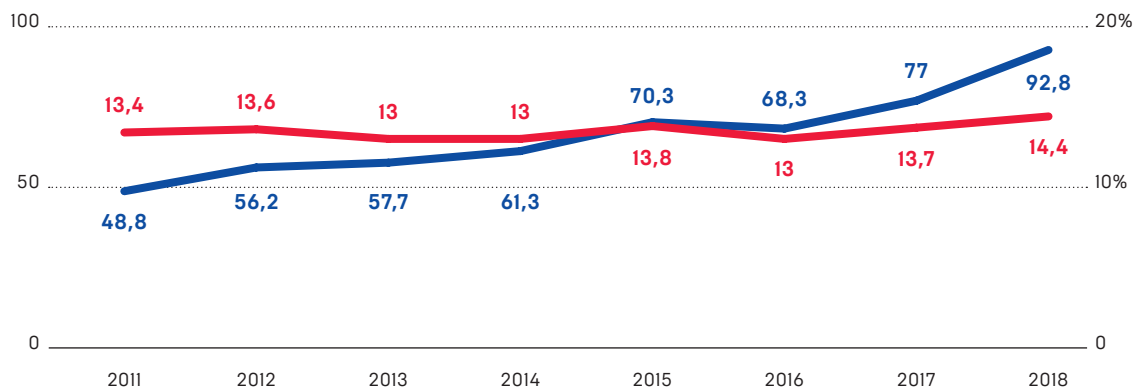
ЦУР 9 «Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям»

ДОБАВЛЕННАЯ СТОИМОСТЬ (ДС) ОТРАСЛИ «ОБРАБАТЫВАЮЩЕЕ ПРОИЗВОДСТВО»

Росстат / за год, предшествующий предыдущему

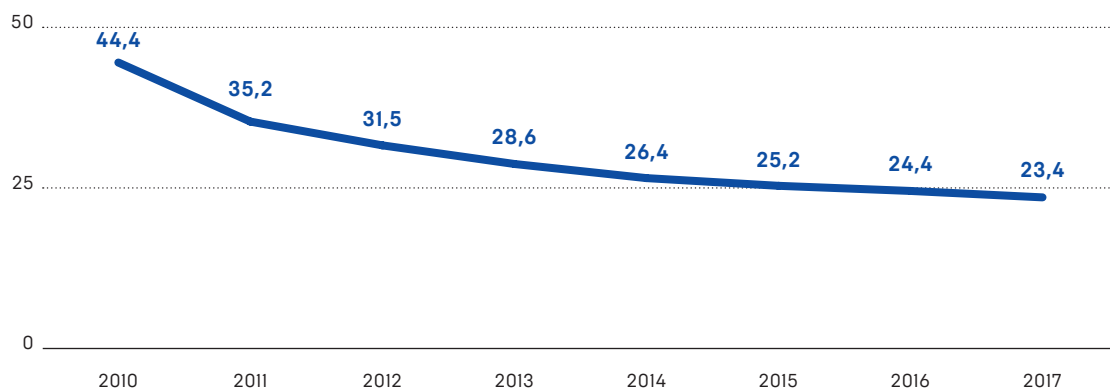
■ ДС на душу населения, тыс. руб.

■ Доля ДС в ВВП России, % (правая ось)



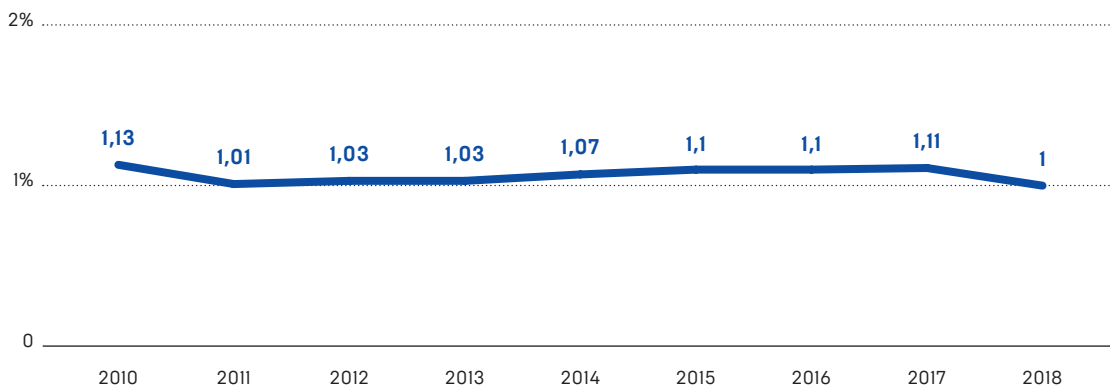
ОБЪЕМ ВЫБРОСОВ ПАРНИКОВЫХ ГАЗОВ

Минприроды России / без учета сектора «Землепользование, изменение землепользования и лесное хозяйство», тонн CO₂-экв. на единицу ВВП в текущих ценах, тонн на млн руб.



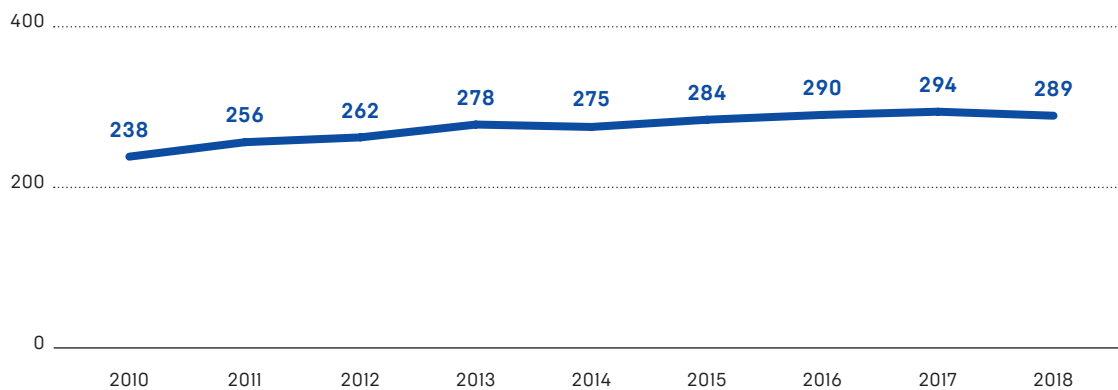
РАСХОДЫ НА НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЕ И ОПЫТНО-КОНСТРУКТОРСКИЕ РАБОТЫ

Росстат / % к ВВП



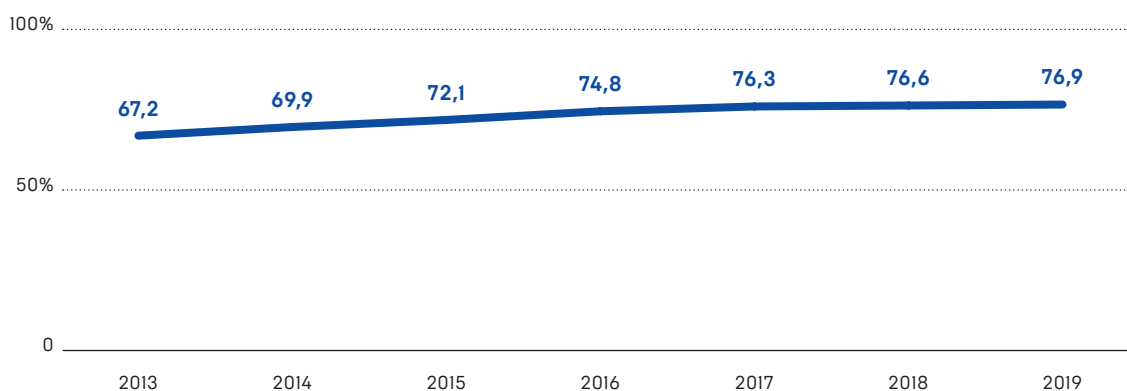
ЧИСЛО АБОНЕНТСКИХ УСТРОЙСТВ МОБИЛЬНОЙ СВЯЗИ

Минкомсвязи России / на конец отчетного периода, млн единиц



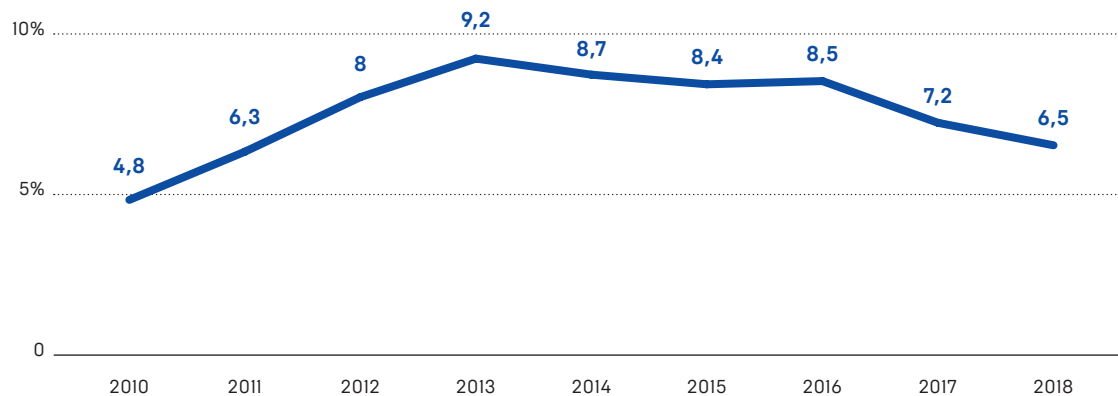
ДОЛЯ ДОМАШНИХ ХОЗЯЙСТВ, ИМЕЮЩИХ ДОСТУП К СЕТИ ИНТЕРНЕТ

Росстат / в общем числе домашних хозяйств, %



УДЕЛЬНЫЙ ВЕС ИННОВАЦИОННЫХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ

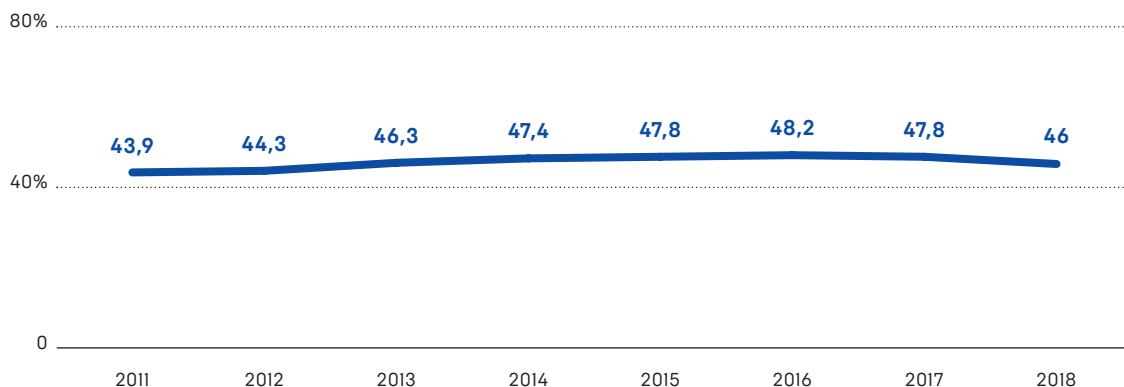
Росстат / в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ, услуг, %



ЦУР 10 «Сокращение неравенства внутри стран и между ними»

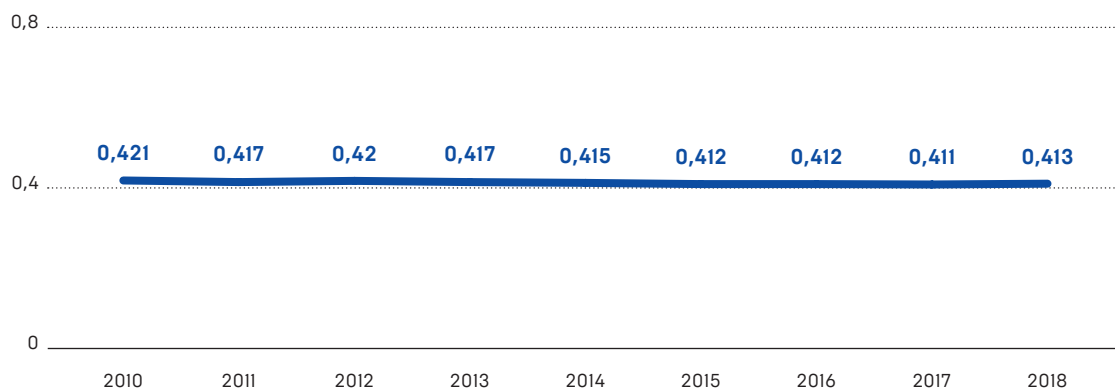
ДОЛЯ ОПЛАТЫ ТРУДА НАЕМНЫХ РАБОТНИКОВ В ВВП

Росстат / учитывается заработная плата и фактические отчисления на социальное страхование, %



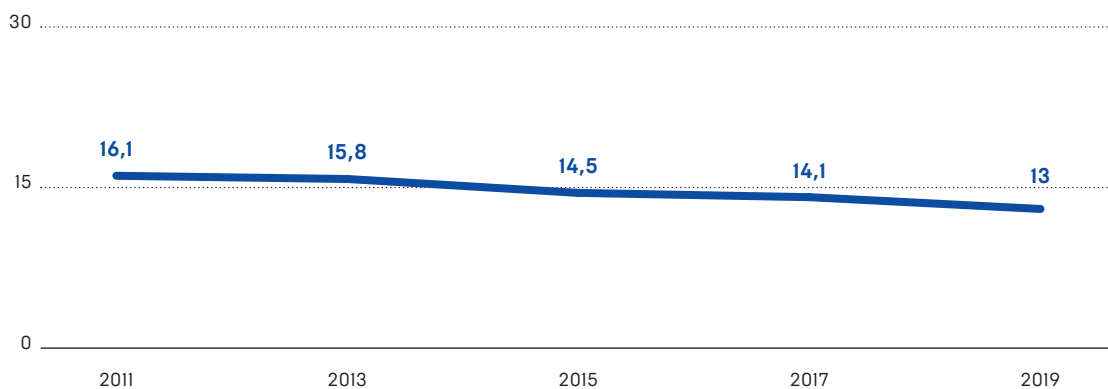
ИНДЕКС КОНЦЕНТРАЦИИ ДОХОДОВ (КОЭФФИЦИЕНТ ДЖИНИ)

Росстат



СООТНОШЕНИЕ СРЕДНЕЙ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ 10% НАИБОЛЕЕ И 10% НАИМЕНЕЕ ОПЛАЧИВАЕМЫХ РАБОТНИКОВ ОРГАНИЗАЦИЙ

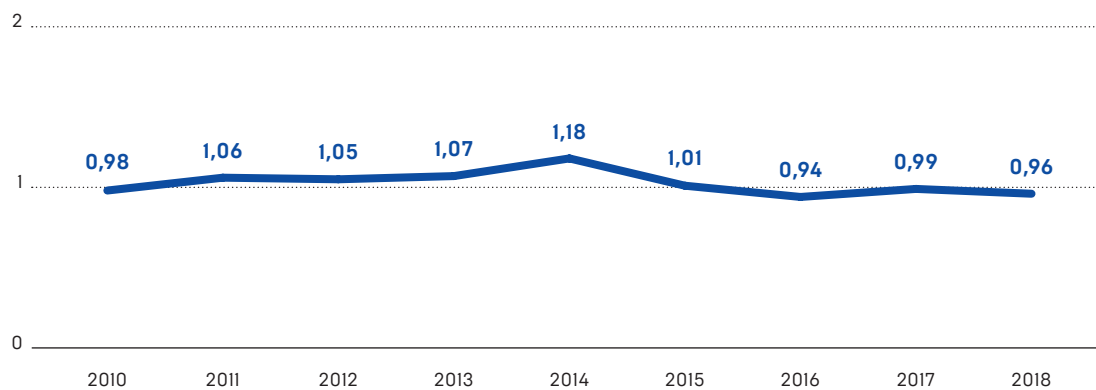
Росстат / раз



ЦУР 11 «Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов»

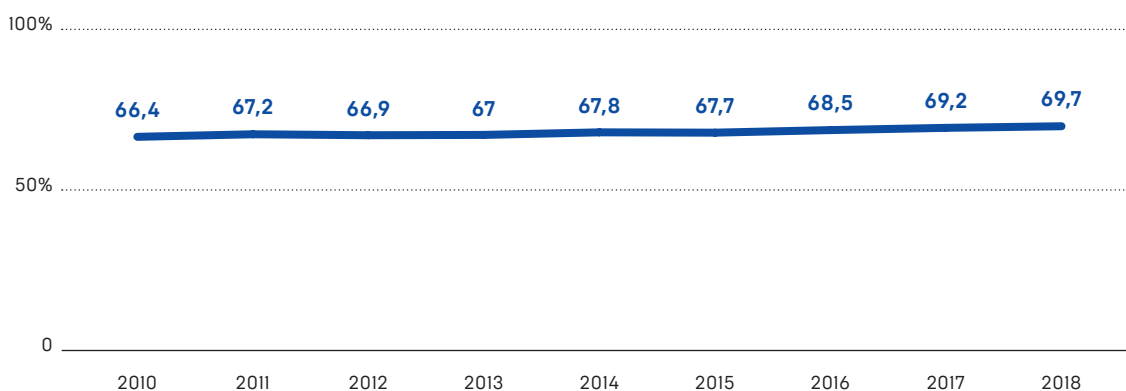
СОТНОШЕНИЕ ТЕМПА ВВОДА В ДЕЙСТВИЕ ЖИЛЫХ ДОМОВ К ТЕМПУ РОСТА НАСЕЛЕНИЯ

Росстат / раз



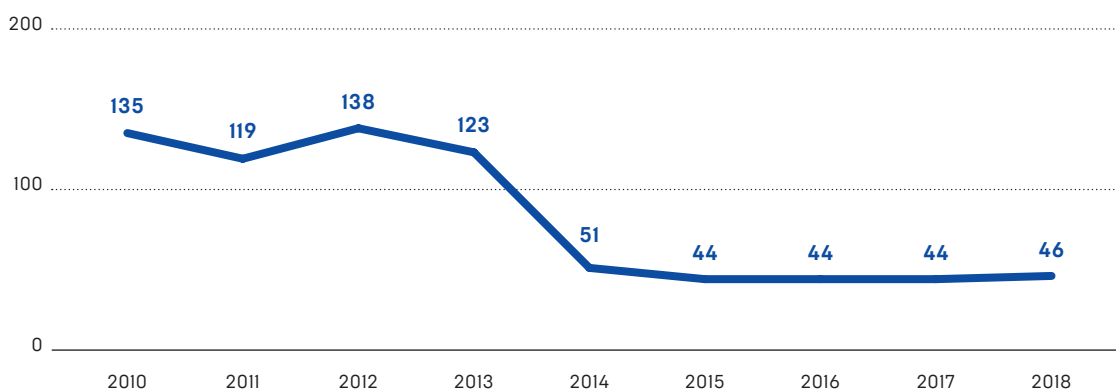
ДОЛЯ ОБЩЕЙ ПРОТЯЖЕННОСТИ ОСВЕЩЕННЫХ ЧАСТЕЙ ГОРОДСКИХ УЛИЦ, ПРОЕЗДОВ, НАБЕРЕЖНЫХ В ОБЩЕЙ ПРОТЯЖЕННОСТИ ГОРОДСКИХ УЛИЦ, ПРОЕЗДОВ, НАБЕРЕЖНЫХ

Росстат / %



КОЛИЧЕСТВО ГОРОДОВ С ВЫСОКИМ И ОЧЕНЬ ВЫСОКИМ УРОВНЕМ ЗАГРЯЗНЕНИЯ ВОЗДУХА

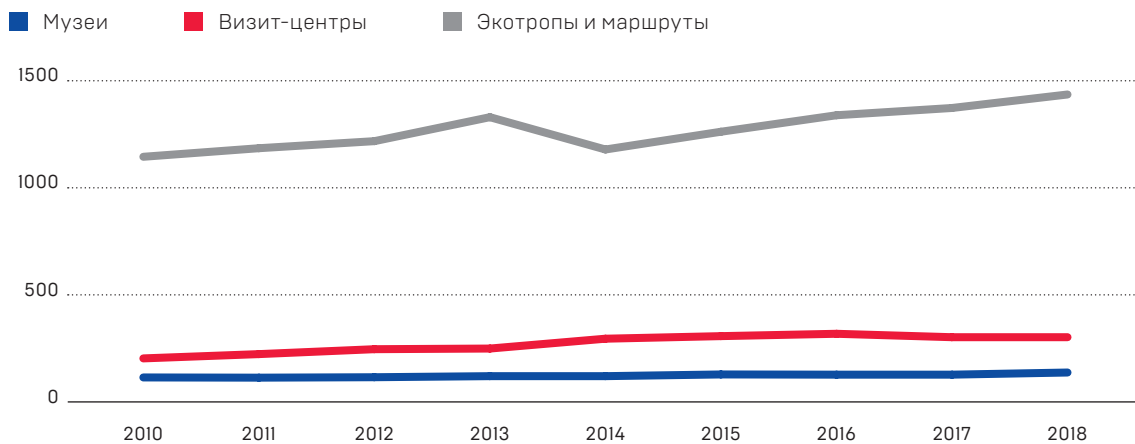
Росгидромет / с 2014 года изменились нормативы качества воздуха (ПДК), единиц



ЦУР 12 «Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства»

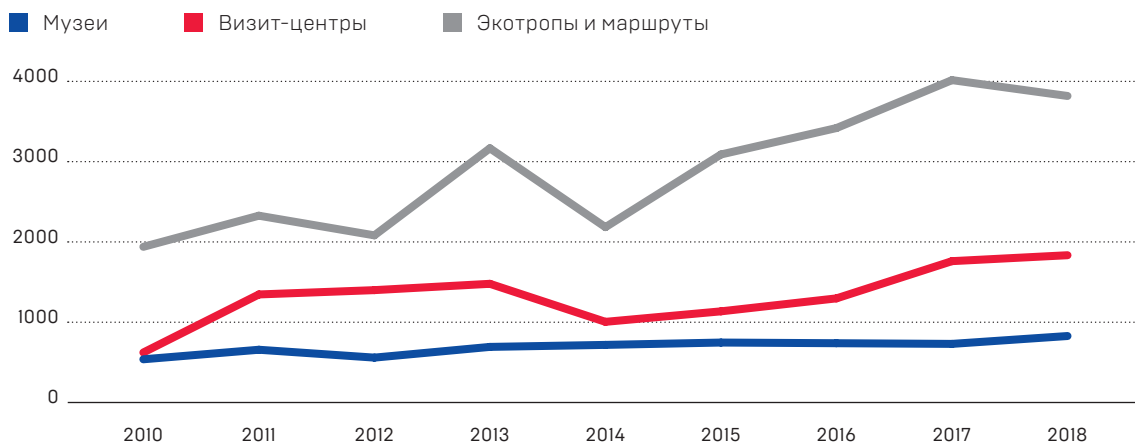
ОБЪЕКТЫ ЭКОЛОГО-ПРОСВЕТИТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПОЗНАВАТЕЛЬНОГО ТУРИЗМА

Росстат / в государственных природных заповедниках и национальных парках, единиц



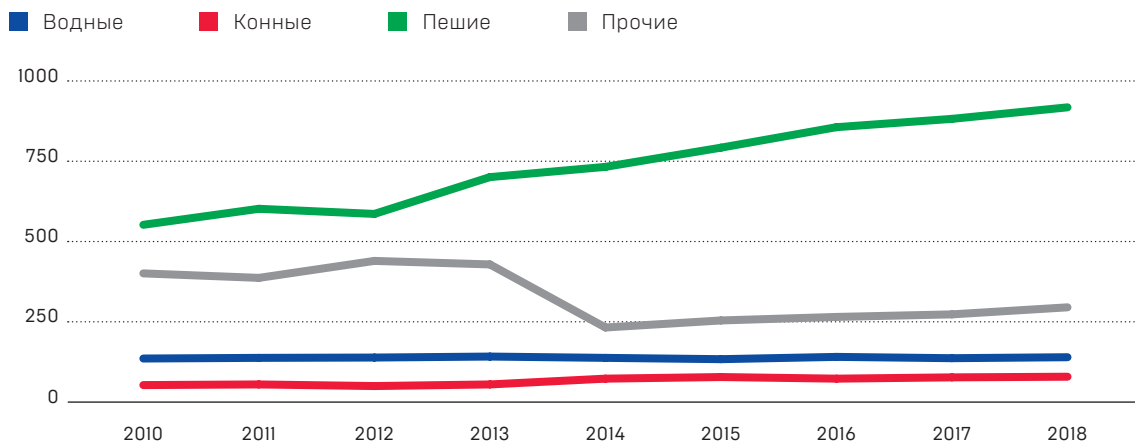
КОЛИЧЕСТВО ПОСЕТИТЕЛЕЙ ОБЪЕКТОВ ЭКОЛОГО-ПРОСВЕТИТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПОЗНАВАТЕЛЬНОГО ТУРИЗМА

Росстат / в государственных природных заповедниках и национальных парках, тыс. человек



ЭКОТРОПЫ И МАРШРУТЫ В ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРИРОДНЫХ ЗАПОВЕДНИКАХ И НАЦИОНАЛЬНЫХ ПАРКАХ

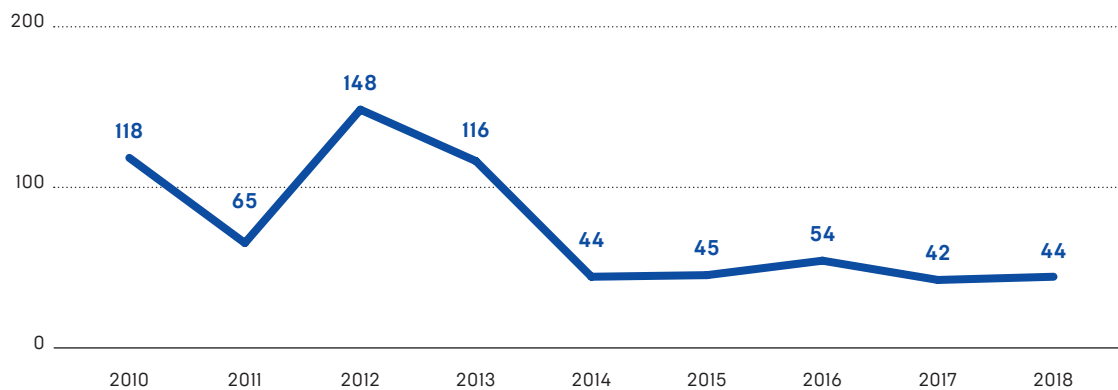
Росстат / единиц



ЦУР 13 «Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями»

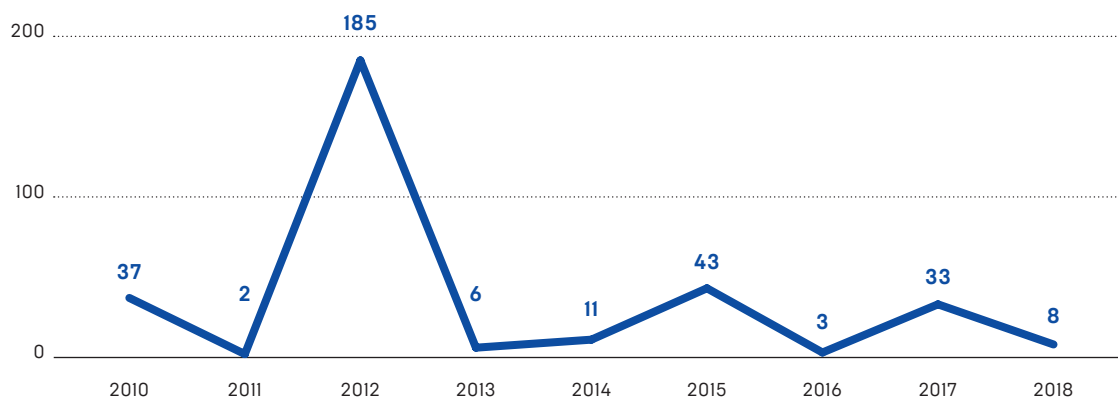
СВЕДЕНИЯ ОБ ОБЩЕМ ЧИСЛЕ ПРИРОДНЫХ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

МЧС России / единиц



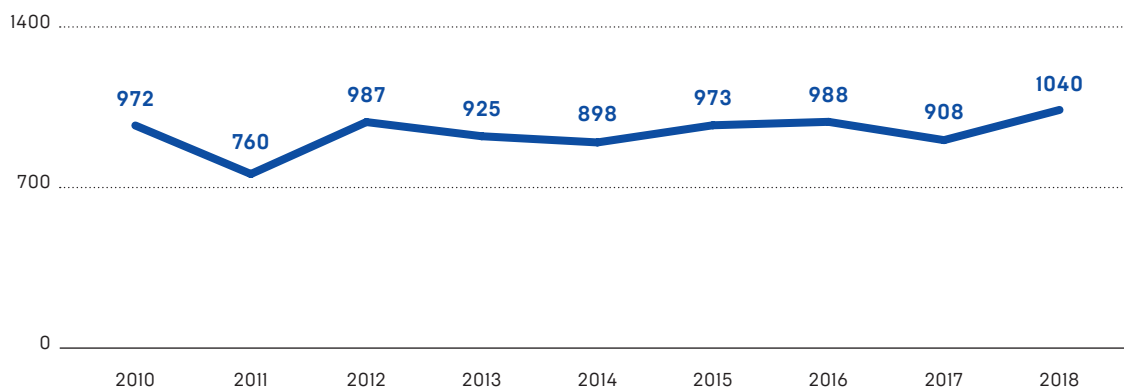
КОЛИЧЕСТВО ПОГИБШИХ В РЕЗУЛЬТАТЕ ПРИРОДНЫХ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

МЧС России / человек



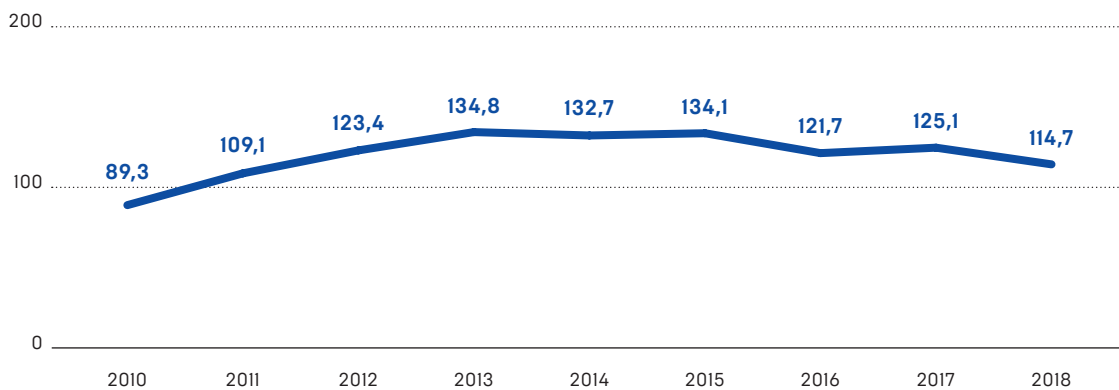
ОБЩЕЕ КОЛИЧЕСТВО ОПАСНЫХ ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИЧЕСКИХ ЯВЛЕНИЙ

Росгидромет / единиц



РАСХОДЫ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И БЮДЖЕТОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ФОНДОВ НА ЗАЩИТУ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИИ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

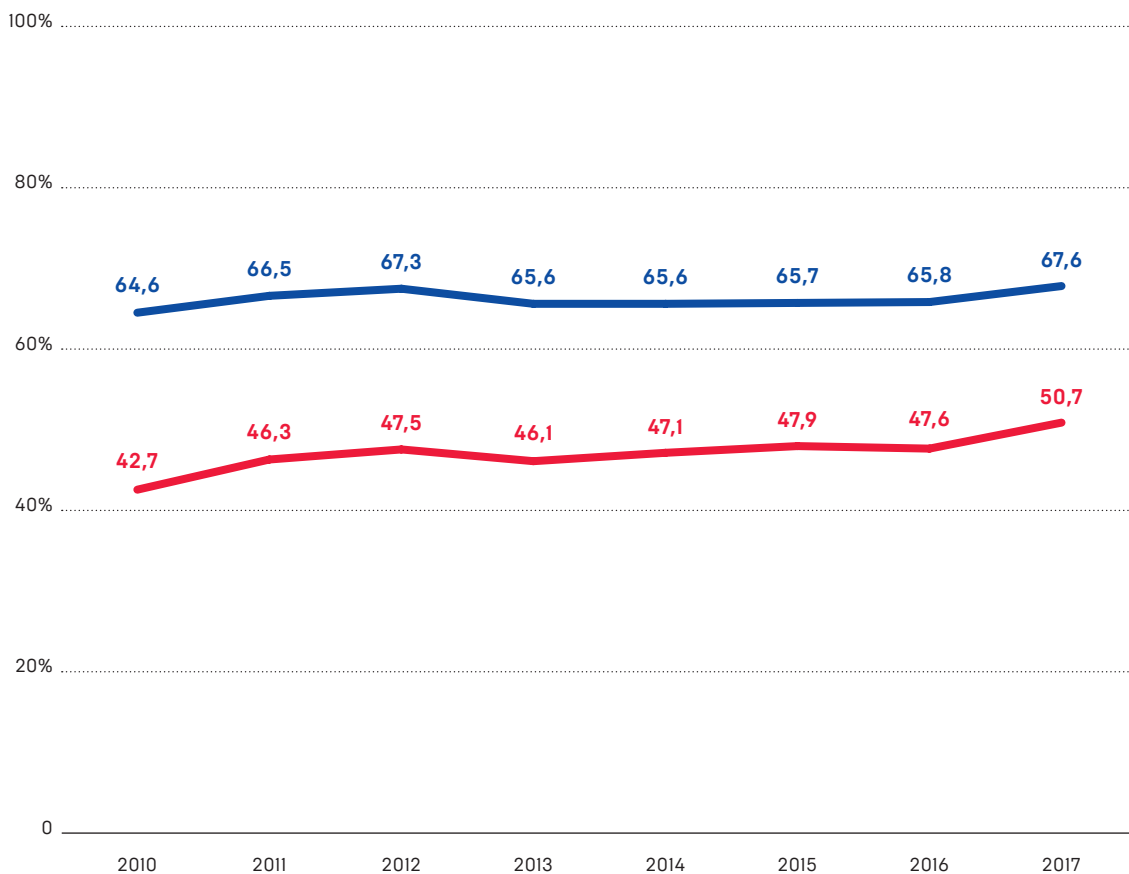
Казначейство России / млрд руб.



СОВОКУПНЫЕ ВЫБРОСЫ ПАРНИКОВЫХ ГАЗОВ

Росгидромет / в % к 1990 году

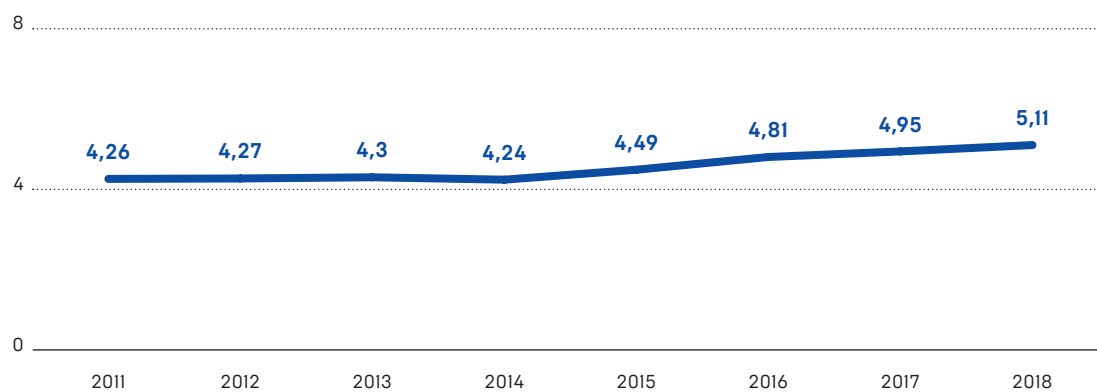
- Без учета сектора «Землепользование, изменение землепользования и лесное хозяйство»
- С учетом сектора «Землепользование, изменение землепользования и лесное хозяйство»



ЦУР 14 «Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития»

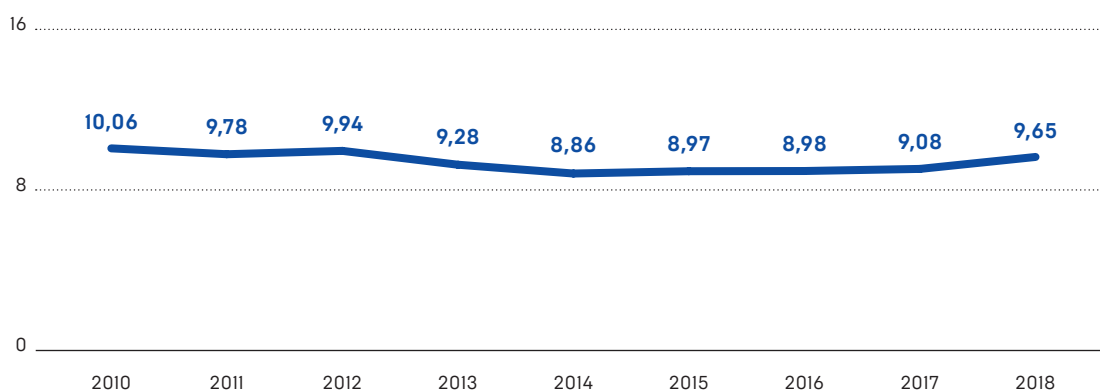
БИОМАССА И ПРОМЫСЛОВЫЙ ЗАПАС ВОДНЫХ БИОЛОГИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ

Росрыболовство / млн тонн



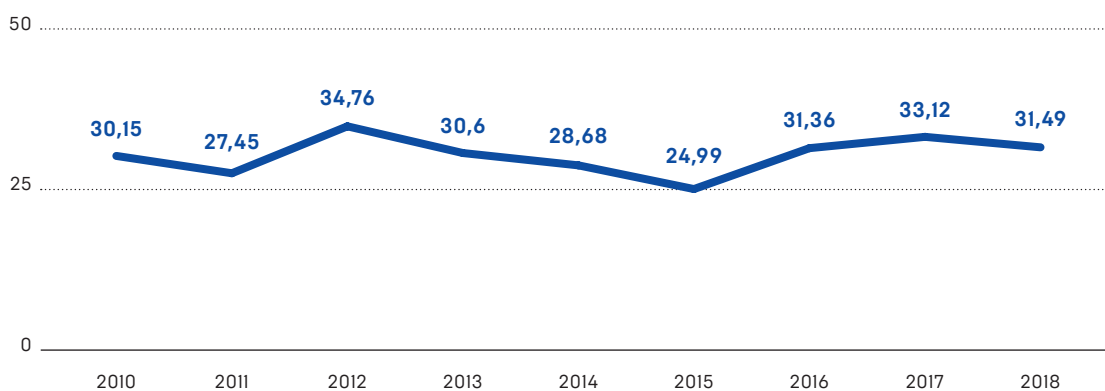
ВЫПУСК МОЛОДИ ВОДНЫХ БИОЛОГИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ В ОБЪЕКТЫ РЫБОХОЗЯЙСТВЕННОГО ЗНАЧЕНИЯ

Росрыболовство / млрд единиц



ПРОИЗВОДСТВО (ВЫРАЩИВАНИЕ) РЫБОПОСАДОЧНОГО МАТЕРИАЛА ДЛЯ АКВАКУЛЬТУРЫ

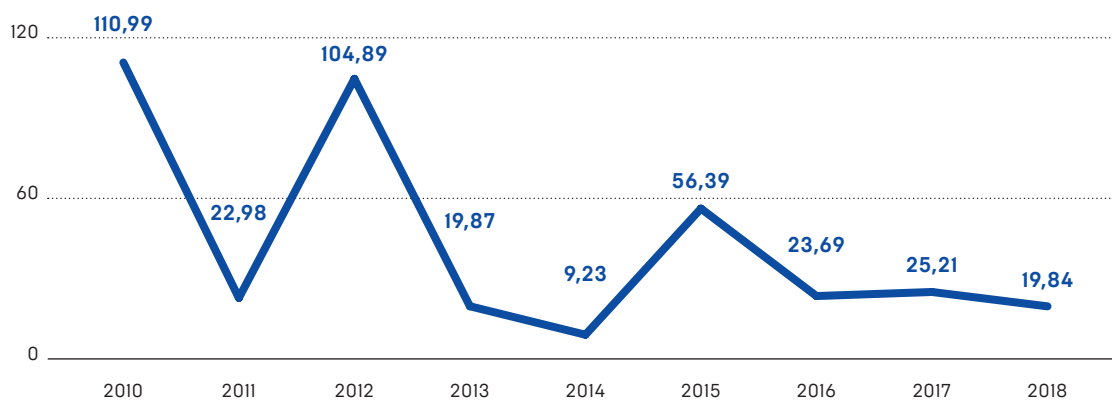
Минсельхоз России / тыс. тонн



ЦУР 15 «Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биоразнообразия»

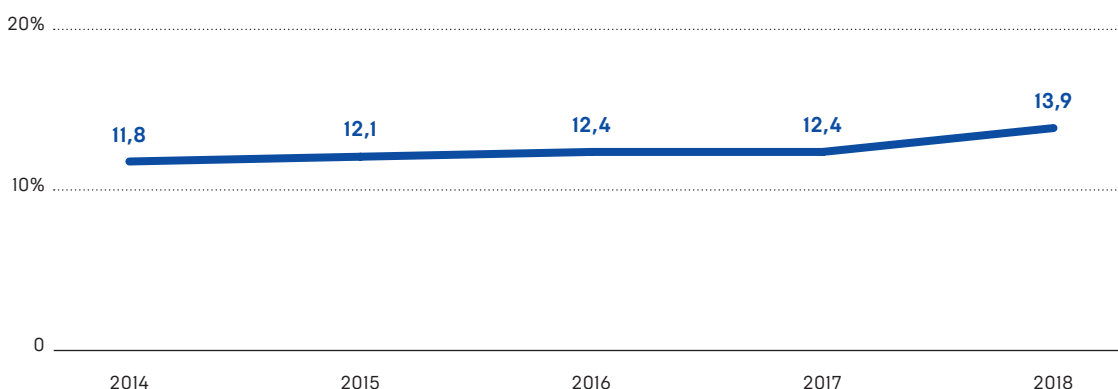
УЩЕРБ ОТ ЛЕСНЫХ ПОЖАРОВ

Рослесхоз / млрд руб.



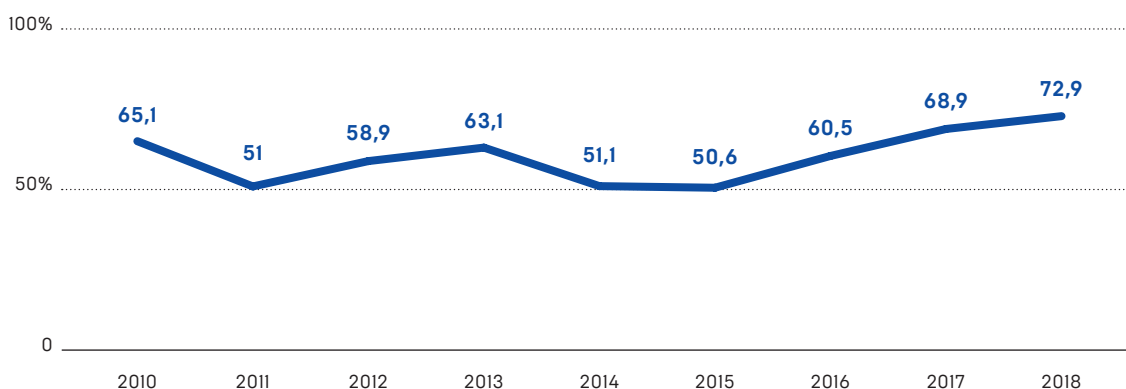
ДОЛЯ ПЛОЩАДИ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ ФЕДЕРАЛЬНОГО, РЕГИОНАЛЬНОГО И МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ В ОБЩЕЙ ПЛОЩАДИ ТЕРРИТОРИИ СТРАНЫ

Росстат / %



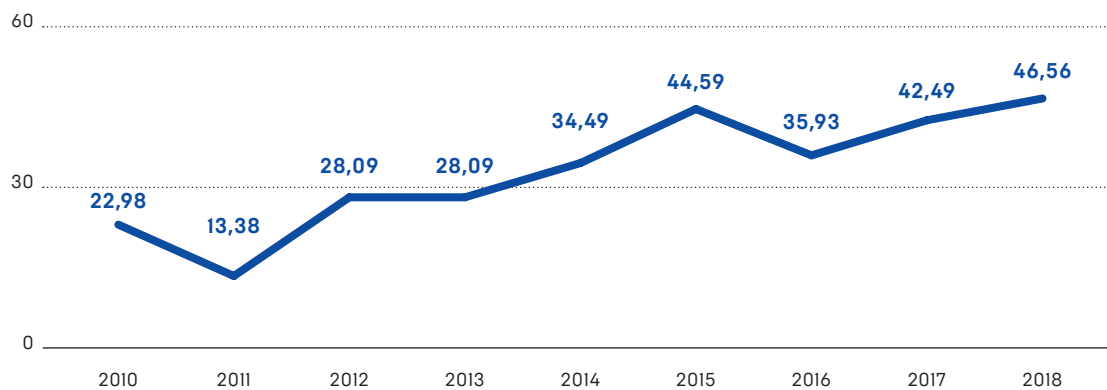
ОТНОШЕНИЕ ПЛОЩАДИ ЛЕСОВОССТАНОВЛЕНИЯ И ЛЕСОРАЗВЕДЕНИЯ К ПЛОЩАДИ ВЫРУБЛЕННЫХ И ПОГИБШИХ ЛЕСНЫХ НАСАЖДЕНИЙ

Рослесхоз / %



ЗАТРАТЫ НА СОХРАНЕНИЕ БИОРАЗНООБРАЗИЯ И ОХРАНУ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ

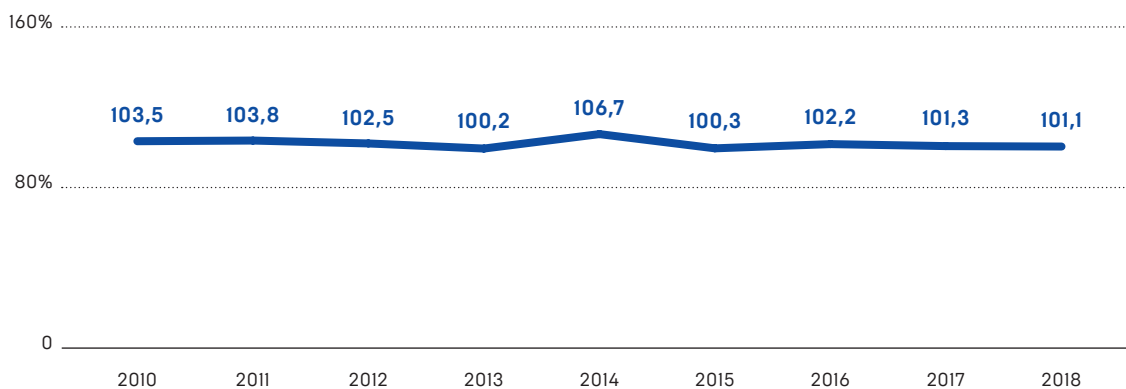
Росстат / в фактически действовавших ценах, млрд руб.



ЦУР 16 «Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях»

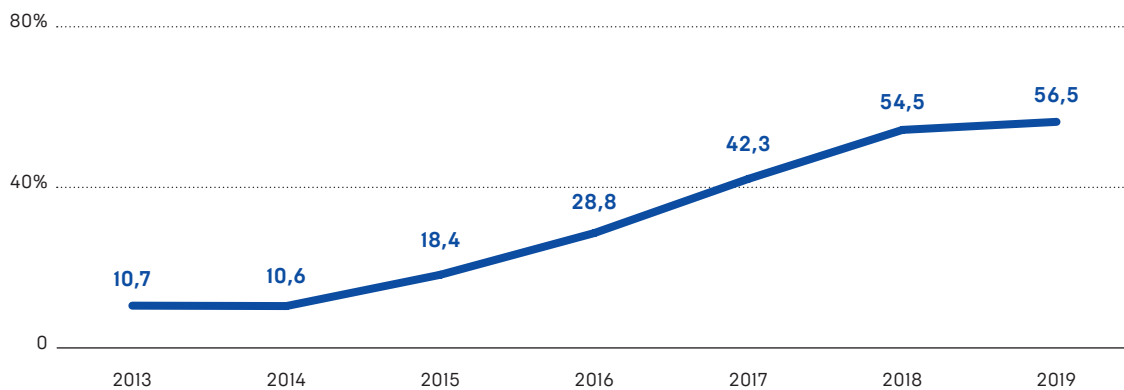
ПЕРВИЧНЫЕ РАСХОДЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ПРОЦЕНТНОМ ОТНОШЕНИИ К ПЕРВОНАЧАЛЬНОМУ УТВЕРЖДЕННОМУ БЮДЖЕТУ

Минфин России / %



ДОЛЯ НАСЕЛЕНИЯ, ИСПОЛЬЗУЮЩЕГО СЕТЬ ИНТЕРНЕТ ДЛЯ ПОЛУЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ

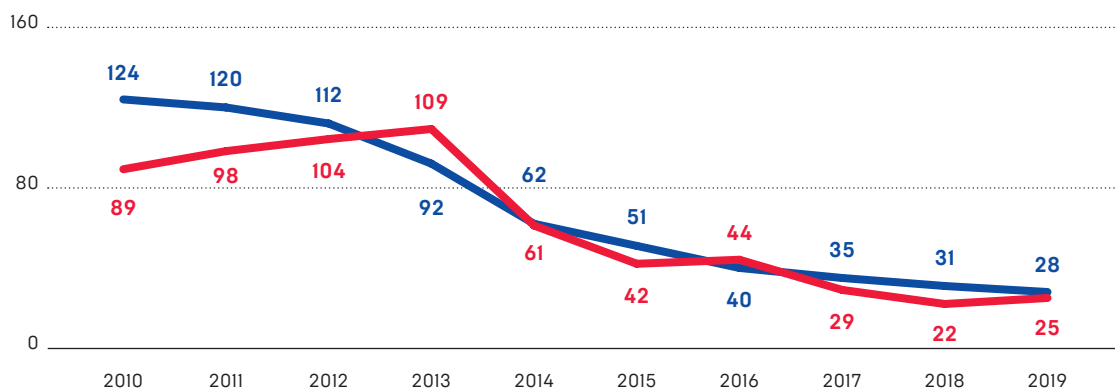
Росстат / среди населения в возрасте 15–72 лет, %



ПОЗИЦИЯ РОССИИ В РЕЙТИНГЕ ПРОЕКТА «DOING BUSINESS»

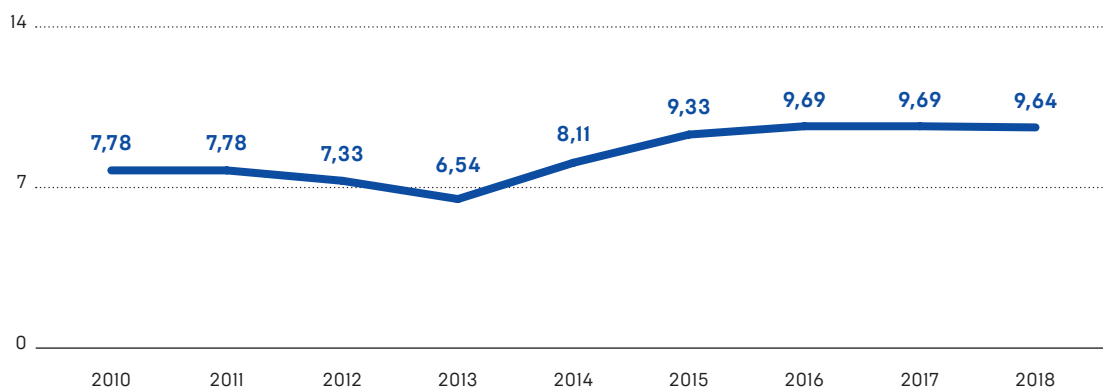
Всемирный Банк

■ В общем рейтинге ■ По показателю «Getting credit»



УРОВЕНЬ ЧИСЛА ЛИЦ, ПРИЗНАННЫХ ПОТЕРПЕВШИМИ ОТ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПРОТИВ ПОЛОВОЙ НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ И ПОЛОВОЙ СВОБОДЫ ЛИЧНОСТИ

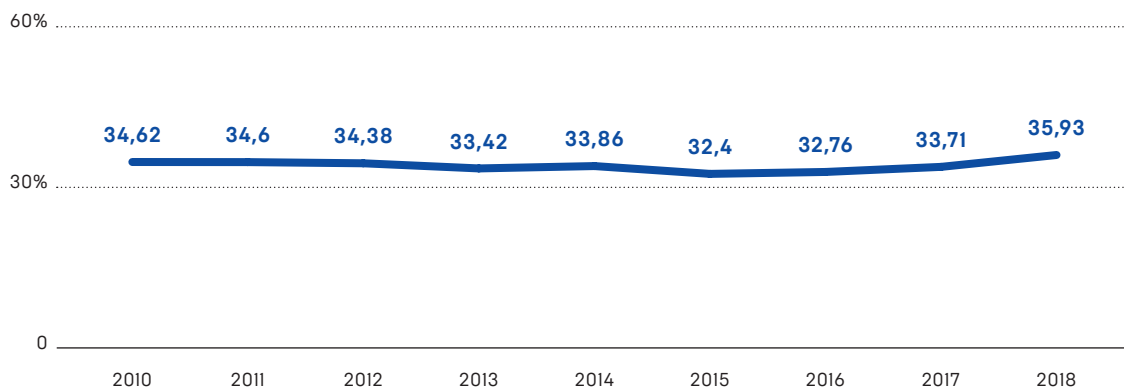
МВД России, Росстат / на 100 тыс. населения, человек



ЦУР 17 «Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития»

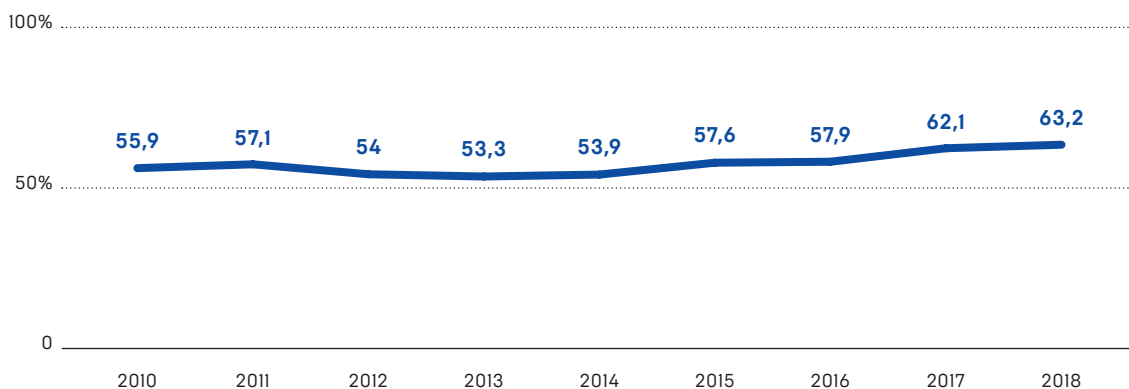
ОБЩИЙ ОБЪЕМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ДОХОДОВ В ПРОЦЕНТНОМ ОТНОШЕНИИ К ВВП

Казначейство России / %



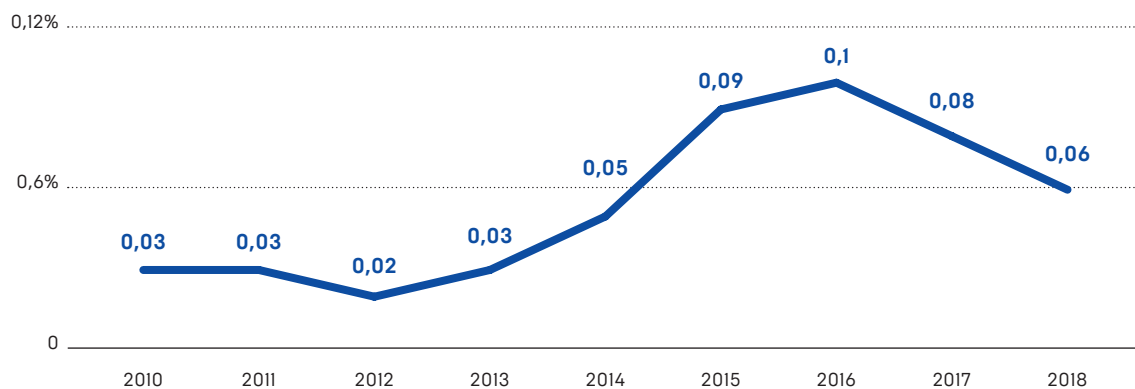
ДОЛЯ НАЦИОНАЛЬНОГО БЮДЖЕТА, ФОРМИРУЕМАЯ ВНУТРЕННИМИ НАЛОГАМИ

Казначейство России / %



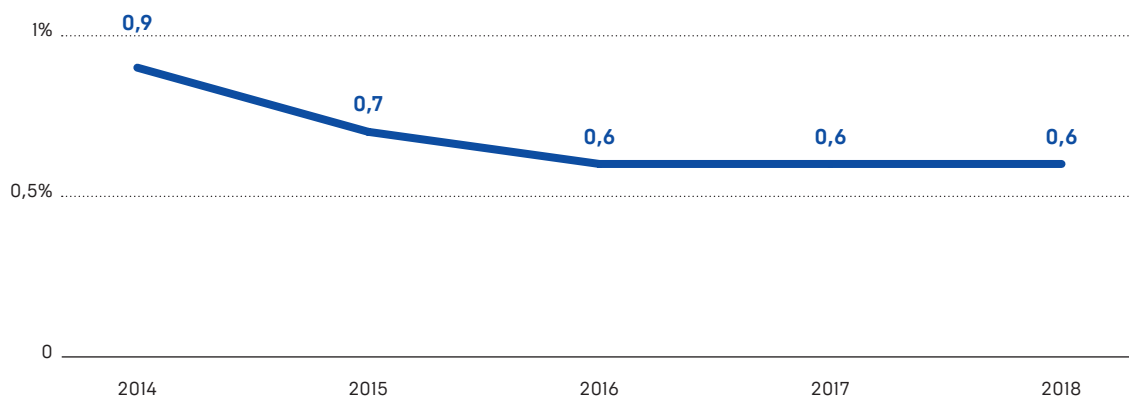
ЧИСТЫЙ ОБЪЕМ ОФИЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ

Минфин России / в % к валовому национальному доходу доноров-членов Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)



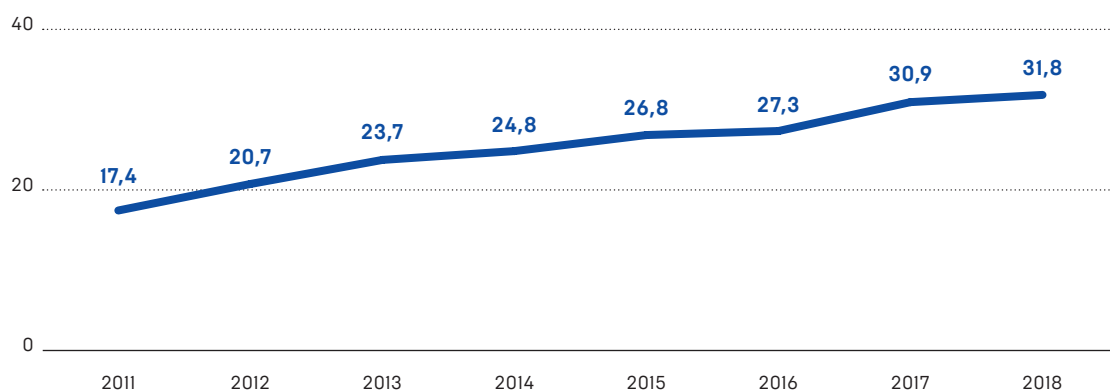
ЛИЧНЫЕ ПЕРЕВОДЫ В ПРОЦЕНТНОМ ОТНОШЕНИИ К ВВП

Банк России / %



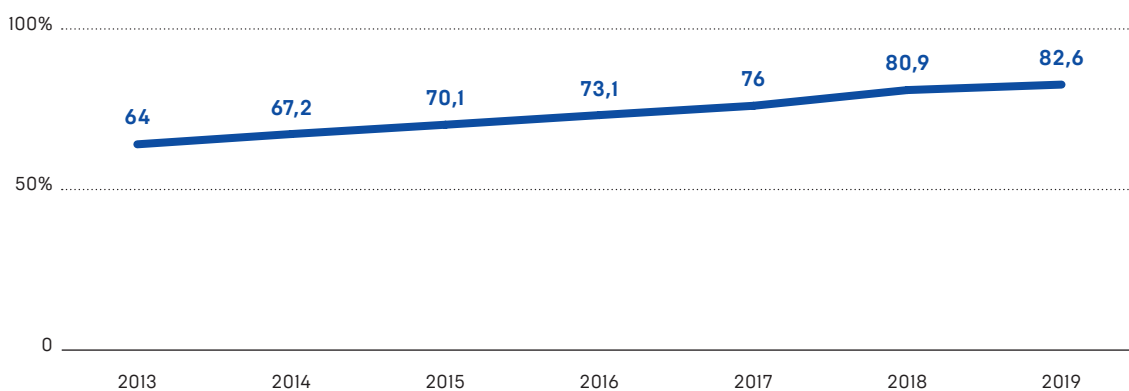
ЧИСЛО АКТИВНЫХ АБОНЕНТОВ ФИКСИРОВАННОГО ШИРОКОПОЛОСНОГО ДОСТУПА К СЕТИ ИНТЕРНЕТ

Минкомсвязи России / на конец отчетного периода, млн единиц



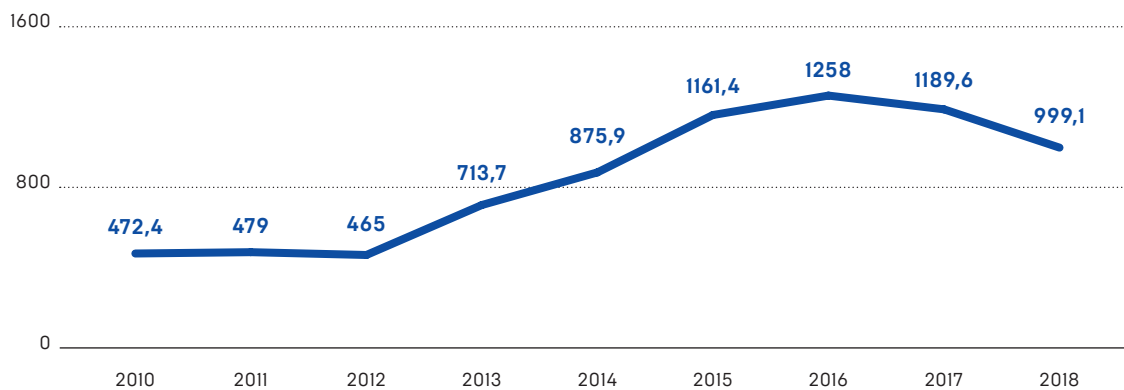
ДОЛЯ НАСЕЛЕНИЯ, ПОЛЬЗУЮЩЕГОСЯ СЕТЬЮ ИНТЕРНЕТ

Росстат / среди населения в возрасте 15–74 лет (до 2017 года — в возрасте 15–72 лет), %



ДОЛЛАРОВЫЙ ОБЪЕМ ФИНАНСОВОЙ И ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ РАЗВИВАЮЩИМСЯ СТРАНАМ

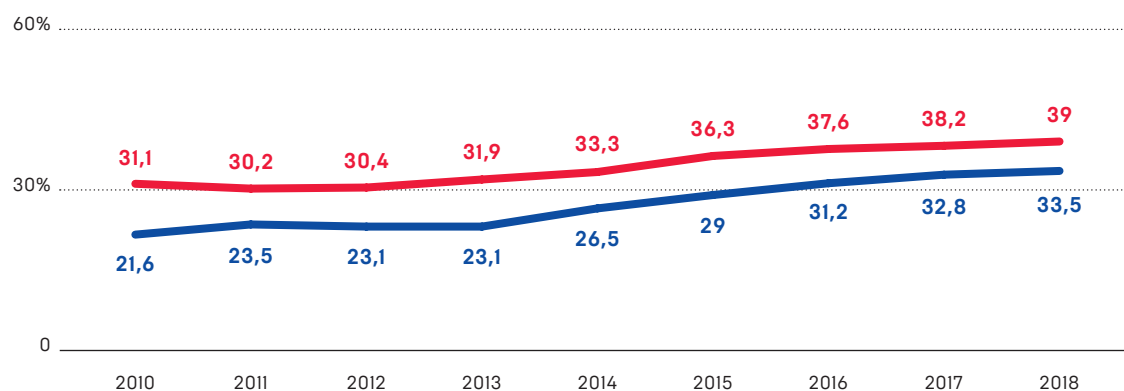
Минфин России / в том числе помощи, оказываемой по линии Север-Юг,
Юг-Юг и в рамках трехстороннего сотрудничества, млн долл.



ДОЛЯ РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН И НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫХ СТРАН В ЭКСПОРТЕ И ИМПОРТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

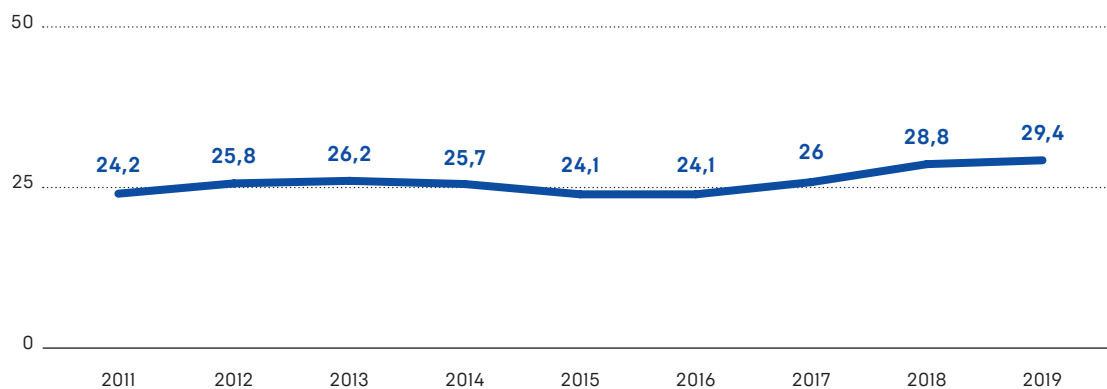
ФТС России / %

■ Экспорт ■ Импорт



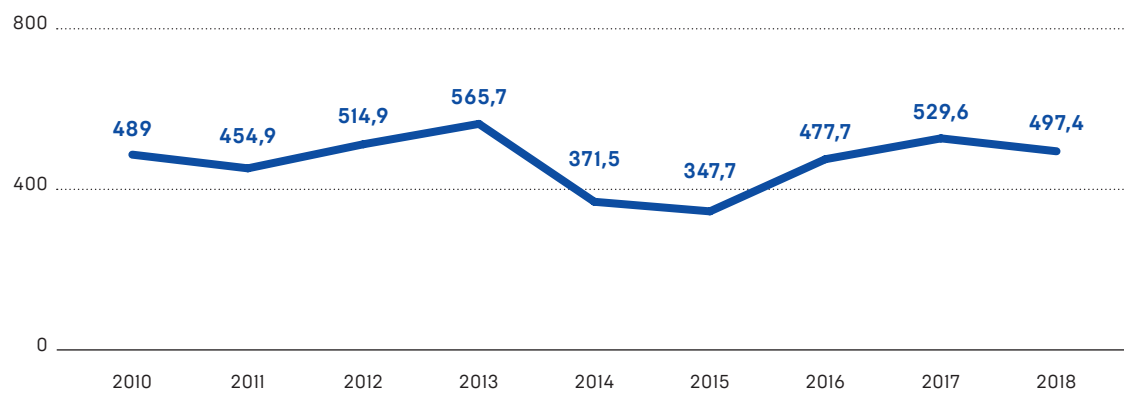
ВВП РОССИИ НА ДУШУ НАСЕЛЕНИЯ

Росстат / в единой валюте (по ППС), тыс. долл.



ПРЯМЫЕ ИНВЕСТИЦИИ В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ

Банк России / млрд долл.



Организации, принимавшие участие в подготовке Добровольного национального обзора



Органы власти, институты развития

Аппарат советника Президента Российской Федерации, специального представителя Президента Российской Федерации по вопросам климата Р.С.-Х.Эдельгериева

Центральный банк Российской Федерации

Евразийская экономическая комиссия

Комитет Государственной Думы Российской Федерации по аграрным вопросам

Комитет Государственной Думы Российской Федерации по вопросам семьи, женщин и детей

Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции

Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления

МВД России

Минздрав России

МИД России

Минобрнауки России

Минприроды России

Минпромторг России

Минпросвещения России

Минсельхоз России

Минстрой России

Минтранс России

Минтруд России

Минфин России

Минэкономразвития России

Минюст России

Россотрудничество

Росстат

Росреестр

Росгидромет

Роспотребнадзор

Росводресурсы

Росрыболовство

ФНС России

Федеральный институт оценки качества образования

ФКУ «ГИАЦ МВД России»

Главное управление по обеспечению безопасности дорожного движения МВД России

Фонд развития промышленности

Институт исследований и экспертизы ВЭБ.РФ

АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов»

Научные, исследовательские организации

Институт биологии развития им. Н.К. Кольцова РАН

Институт географии РАН

Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации

Институт космических исследований РАН

Институт международных транспортных коммуникаций Российского университета транспорта

Институт океанологии им. П.П. Ширшова РАН

Институт проблем экологии и эволюции им. А.Н. Северцова РАН

ИФА им. А.М. Обухова РАН

Казанский федеральный университет

МГИМО МИД России

МГУ им. М.В. Ломоносова

Международный институт менеджмента объединений предпринимателей

Морской гидрофизический институт РАН

Всероссийский научно-исследовательский институт по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций МЧС России

ФГБУ ВНИИПО МЧС России

Научно-производственное объединение Институт «Кадастр»

НИУ «Высшая школа экономики»

РАНХиГС

Российский университет дружбы народов

ССЭИ (филиал) РЭУ им. Г.В. Плеханова

ФБУ «Всероссийский научно-исследовательский институт лесоводства и механизации лесного хозяйства»

ФБУН «Федеральный научный центр гигиены имени Ф.Ф. Эрисмана» Роспотребнадзора

ФБУН «Федеральный научный центр медико-профилактических технологий управления рисками здоровью населения» Роспотребнадзора

ФГАОУ ВО «Крымский федеральный университет им. В.И. Вернадского»

ФГБНУ «Всероссийский научно-исследовательский институт рыбного хозяйства и океанографии»

ФГБОУ ВО «НИУ «МЭИ»

ФГБУ «Всероссийский научно-исследовательский институт гидрометеорологической информации — Мировой центр данных»

ФГБУ «Институт глобального климата и экологии имени академика Ю.А. Израэля»

ФГБУ «НЦКТП Минтранса России»
 ФГБУ «Российская академия образования»
 ФГБУ «Центральный научно-исследовательский институт организации и информатизации здравоохранения» Минздрава России
 ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр психиатрии и наркологии им. В.П. Сербского» Минздрава России
 ФГБУН «Центр по проблемам экологии и продуктивности лесов» РАН

Бизнес (компании и объединения)

АО «Зарубежнефть»
 АО «Русатом Оверсиз»
 АО «Русская медная компания»
 АО «Северсталь Менеджмент»
 АО «СУЭК»
 АО «ТВЭЛ»
 Банк «Центр-Инвест»
 Гильдия устойчивого развития Московской торгово-промышленной палаты
 ГК «Segezha Group»
 ГК «Росатом»
 ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга»
 Комитет ТПП РФ по природопользованию и экологии
 Национальная ассоциация концессионеров и долгосрочных инвесторов в инфраструктуру
 Объединенная компания РУСАЛ
 ООО «Агентство Эс Джи Эм»
 ООО «Русатом Инфраструктурные решения»
 ООО «Эксперт Индекс»
 ПАО «Газпром»
 ПАО «Газпром нефть»
 ПАО «Интер РАО»
 ПАО «Лукойл»
 ПАО «НК «Роснефть»
 ПАО «РусГидро»
 ПАО «Северсталь»
 Полиметалл
 Российская ассоциация водоснабжения и водоотведения
 РСПП
 Санкт-Петербургская Торгово-промышленная палата Российской Федерации

Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд.
 ТИАР-Центр
 Филип Моррис Интернешнл
 En+ Group
 LafargeHolcim

Некоммерческие, экспертные организации, представители гражданского общества, международные организации

WWF России
 АНО «Международный центр устойчивого энергетического развития» под эгидой ЮНЕСКО
 Ассоциация «Общероссийский конгресс муниципальных образований»
 ГБУ «Аналитический центр» г. Москвы
 Евразийское региональное отделение Всемирной организации «Объединенные Города и Местные Власти»
 Комиссия по экономике изменения климата и устойчивому развитию Российского национального комитета Международной торговой палаты – Всемирной организации бизнеса (ICC Russia)
 Комиссия Российской Федерации по делам ЮНЕСКО
 Лесной попечительский совет
 Национальный центр добровольчества
 Неправительственный экологический фонд им. В.И. Вернадского
 НП «Союз заготовителей и переработчиков дикоросов»
 Общероссийская общественная организация защиты семьи «Родительское Всероссийское Сопротивление»
 Общественный Совет при Уполномоченном по правам ребенка при Президенте Российской Федерации
 Объединение «МОНОГОРОДОВ.РФ»
 Отделение ФАО для связи с Российской Федерацией
 Профессиональное сообщество «Женщины в Советах Директоров»
 ФГБУ «Приокско-Террасный государственный заповедник»
 Фонд «Русский углерод»
 ФРОД «Женский взгляд»
 Центр «Эко-Согласие»

Для заметок



Для заметок



