Заседание научно-методологического совета Федеральной службы государственной статистики
24 декабря 2020 г.

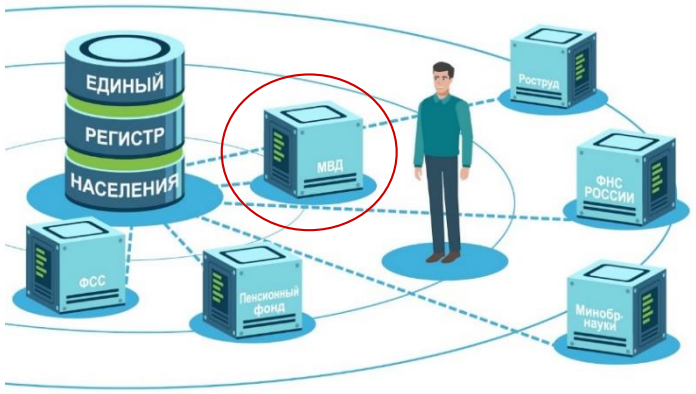
# О состоянии статистики миграции в России

О.С. Чудиновских
Экономический факультет МГУ
имени М.В.Ломоносова olga@econ.msau.ru

# План

1. Введение.
2. Методология федерального статистического наблюдения за миграционными процессами (текущего учета миграции) и качество статистики
3. Вопросы о миграции в обследованиях Росстата
4. Вопросы о миграции в программе предстоящей переписи населения
5. О возможности использования административных данных при проведении переписи и для будущего регистра населения
6. Заключительные замечания

# В июне 2020 г. принят закон о создании регистра населения Российской Федерации




- Федеральный закон от 08.06.2020 N 168-ФЗ "О едином федеральном информационном регистре, содержащем сведения о населении Российской Федерации"

  В отношении миграции населения (к 2025 году) предполагается передача в регистр информации по широкому кругу показателей

  Означает ли это, что скоро произойдет революция в источниках статистики миграции (и населения)?
- Какие данные станут основой регистра?
- Как долго продлится переходный период?

- В том числе в регистр из МВД должны передаваться
- Сведения о регистрационном учете гражданина Российской Федерации и миграционном учете иностранного гражданина и лица без гражданства в Российской Федерации;
- информация по лицам, получившим РВП и вид на жительство (получение, аннулирование и пр.), убежище, поставленным на миграционный учет
- сведения о выдаче, продлении и аннулировании иностранным гражданам разрешений на работу и патентов и пр.

До момента начала полноценной эксплуатации регистра придется пользоваться теми источниками, которые сейчас есть

# Источники данных по миграции в России: основные производители - МВД и Росстат

**ГУВМ МВД (ФМС) Направления работы и учета:**

Первичные данные: учет прибытий и выбытий (индивидуальная информация на бумажных носителях – формах)

- Разрешения на врем. проживание и виды на жительство
- Трудовая миграция
- Вынужденная миграции
- Прием в гражданство
- Регистрация населения по месту пребывания и месту жительства

Переселение соотечественников и др.

Отчет по трудовой миграции

Отчет по вынужденным мигрантам

Отчет по соотечественникам

**Пограничная служба**

Статистика въездов и выездов по странам гражданства (выезда граждан РФ) , целям и видам транспорта

**МИД**

Визовая статистика
Гражданство
Консульский учет граждан РФ

**Минобразования , Минпросвещения**

Отчетность по приему, выпуску и контингенту иностранных студентов системы учебных заведений системы Минобразования и Минпросвещения (кроме уч. заведений силовых ведомств)

**Органы ЗАГС (Минюст)**

Первичные данные о демографических событиях с указанием гражданства (инд. Информация в электронном виде)

**Министерство здравоохранения**

Отчетность по ряду инфекционных заболеваний с выделением иностранцев

**МВД, ФСИН, Суд.департамент**

Преступления со стороны и в отношении иностранцев, число иностранцев в исправит. учреждениях,

**РОССТАТ**

**Федеральное статистическое наблюдение за миграцией населения**

**Перепись населения**

Микропереписи

**Обследование рабочей силы (модуль ИТМ)**

Статистика естественного движения с выделение м событий с участием иностранцев

Схема составлена автором ©

Определение долгосрочного мигранта: лицо, меняющее место обычного проживания на срок 12 месяцев и более

**Основа текущего учета миграции - первичная инд. информация о лицах, изменивших регистрацию по месту жительства (пребывания). На бумажных носителях поступает из органов МВД.**

## С 2011 года

Листок стат. учета /с 2018 - форма стат. наблюдения - на всех, кто регистрируется

1) по месту жительства, а также
2) по месту пребывания на срок 9 мес. и более

*Исходили из того, что граждане РФ могут не регистрироваться 3 месяца, а иностранцы 3 месяца могут иметь краткосрочную регистрацию и только потом продлевают её на длительный срок 3 + 9 = 12 мес.*

**Выбытия для мигрантов с «временной» регистрацией учитываются автоматически – по истечении её срока , указанного в листке (форме) прибытия.**

**Возникла проблема «обратного» перераспределения лиц с истекшей регистрацией. Появилась категория «выбывших после временного пребывания» и «прибывших» после временного отсутствия.**

## Было в 1996- 2010

- Листок стат. учета – прибытие: только на тех, кто регистрируется по месту жительства

С 1993 г. в РФ введена регистрация «по месту пребывания», сроки – до 5 лет, в статистику такие мигранты не включались.

**Выбытие – листок стат. учета составлялся только при выписке из места пост. жительства для выезда за рубеж на ПМЖ**

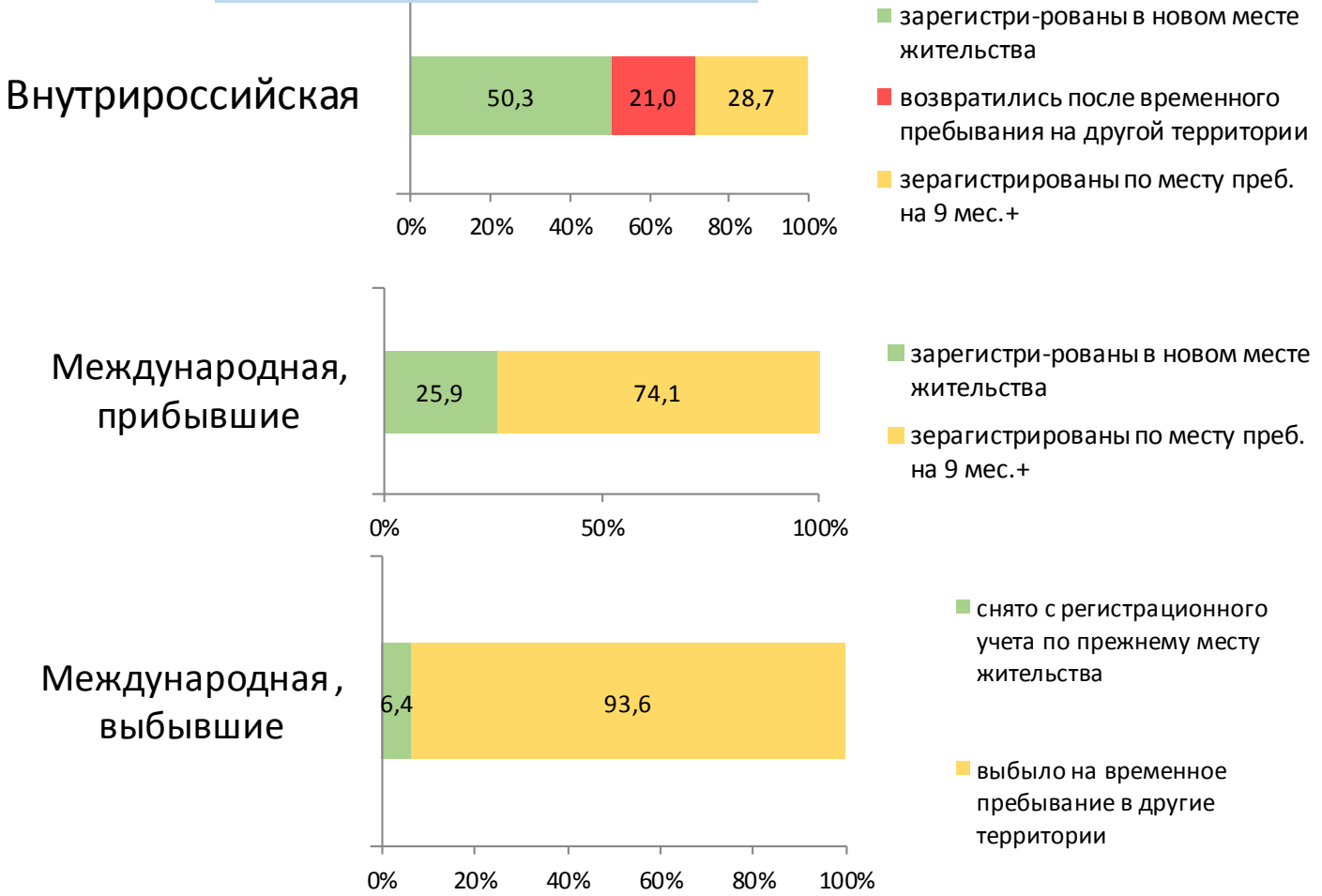
Последствия – большой недоучет прибытий лиц с «временной» регистрацией, недоучет *иностранцев*

Цель новой методологии – улучшить охват мигрантов с временной регистрацией, в т.ч. студентов и приблизиться к Рекомендациям ООН по статистике миграции (1998)

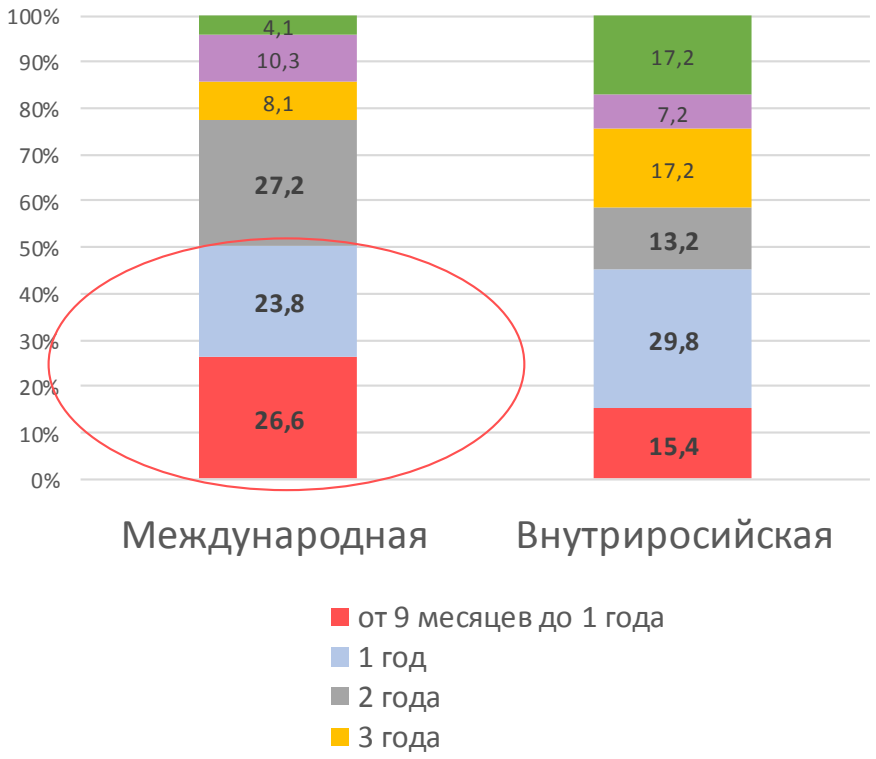
# Распределение мигрантов по типу и срокам регистрации: «временная» регистрация преобладает, доля краткосрочной велика. Всех мигрантов относить к постоянному населению ошибочно

РФ, в среднем за 2012-2019

## Тип регистрации, %




## Сроки регистрации по месту пребывания на 9 мес. и более, %




*Рассчитано по данным Росстата*

Часть регистраций по месту пребывания осуществляется долгосрочными мигрантами (например – нет жилья для «постоянной прописки»), но большинство –возвратными или циркулярными мигрантам.

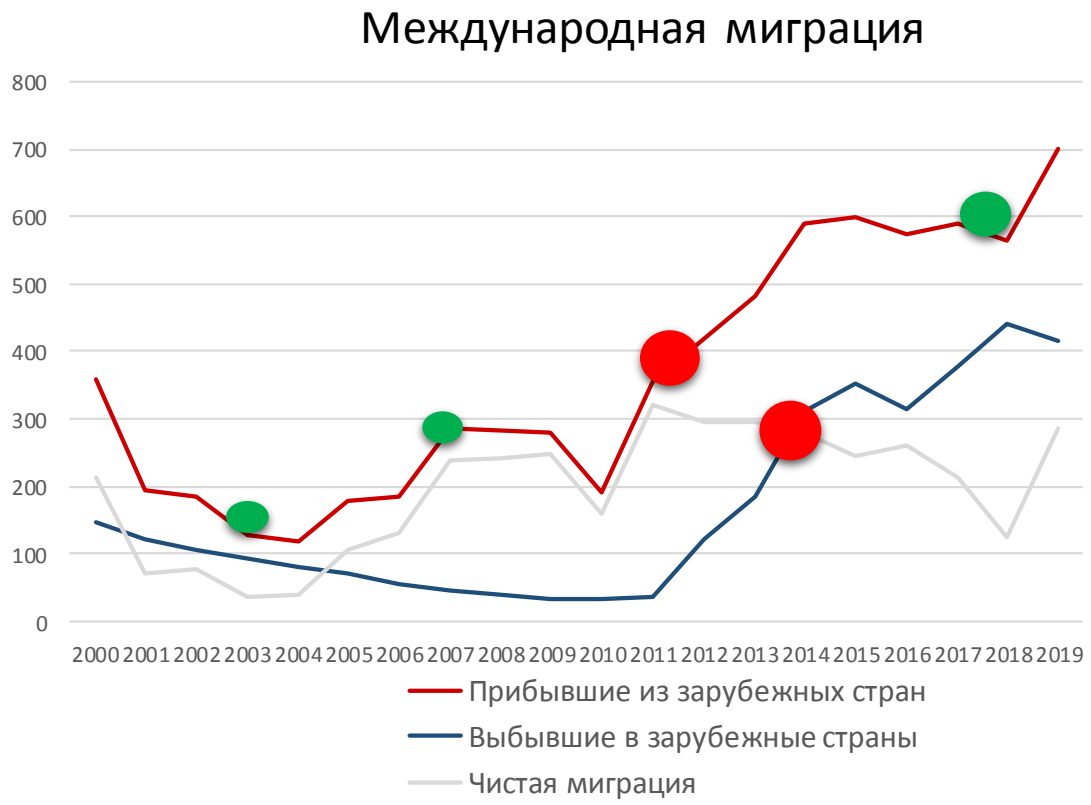
# Как отразилась новая методология на характеристиках потоков?

- Кратно выросли объемы миграции, *за 2011-2019 сальдо увеличилось > чем на 1 млн человек (по сравнению с тем, что было бы посчитано по прежней методологии)*
- Изменился состав по направлениям *основными странами эмиграции стали страны-поставщики трудовых мигрантов*
- Изменился состав по гражданству – *доля иностранцев выросла с 20% до 80+ %*
- Появилась проблема переменных для потока «выбывших» после временной регистрации: некоторые переменные копируются (или копировались) из информации о прибытиях
- Причины переезда в отношении «выбывших» по окончании временной регистрации стали бессмысленными, с 2016 года применяется вариант «возвращение после временного пребывания» (более 95% потока)
- Сами потоки стало трудно изучать из-за «временной» компоненты и большой доли мигрантов с коротким сроком пребывания
- Недоучет международных студентов сохранился

**Федеральное статистическое наблюдение за потоками миграции (текущий учет) на основе административных данных о регистрации и снятии с регистрационного учета по месту жительства (и пребывания)**

*В настоящее время действует Приказ Росстата от 15 сентября 2020 г. N 545*

## Динамика миграционных потоков в России в 1990-2019 гг., тысячи




За редким исключением наиболее заметные колебания объясняются намеренным или ненамеренным изменением методологии учета

2011- официальное изменение методологии

# Уязвимость методологии текущего учета миграции

| Допущение | Проблема | Возможный результат |
|---|---|---|
| •Постановка на миграционный учет иностранцев и регистрационный учет граждан РФ только после 3 месяцев пребывания в «неопределенном» статусе. | У нас нет доказательств, что все делают именно так. Вероятно многие сразу оформляют регистрацию на весь срок предполагаемого пребывания | Мигранты , зарегистрированные сразу на срок от 9 до < 12 месяцев не относятся к целевой группе (переучет) |
| •Все мигранты , намеревающиеся пребывать свыше 9 месяцев, оформляют регистрацию на весь предполагаемый срок | В законе нет такого требования, для граждан РФ, возможно, это близко к истине. Для иностранцев велика вероятность «дробной» постановки на миграционный учет. | Недоучет мигрантов с длительным суммарным сроком пребывания |
| •Все мигранты доживают в месте временной регистрации до момента ее окончания | Многие выезжают до окончания срока. Если для граждан РФ «временная» регистрация в случае выезда и возвращения не прерывается, то для иностранца она автоматически прерывается при пересечении границы. По возвращении нужно оформлять новую регистрацию. | Недоучет выбытий и повторный учет прибытий |
| •Внутрироссийские мигранты не перемещаются между местом пребывания и местом пребывания, а только между местом жительства и м.п. и обратно (и граждане РФ, и иностранцы) | При учете переезда к новому месту пребывания из прежнего м.п. в качестве территории , откуда прибыл, указывается место постоянной регистрации | Возможен повторный учет выбытий из регионов , где человек зарегистрирован постоянно, при досрочном выбытии из м.п. и регистрации по новому м.п. |
| •Все временные мигранты выбывают туда же, откуда прибыли | В отношении основной части международных мигрантов, видимо, это верно, в отношении внутрироссийских – трудно сказать (если выбытие вообще имело место). | Погрешность в распределении потока выбывших и расчете чистой миграции по направлениям |

На охват влияет традиционное недекларирование выбытий и необязательность (по сути) постановки на регистрационный учет граждан РФ

Погрешности учета могут неравномерно распределяться (в смысле демографических характеристик мигрантов), и оценить смещение недоучета или переучета в сторону отдельных половозрастных групп невозможно

# Иллюстрация основных уязвимостей методологии текущего учета миграции в отношении зарегистрированных по месту пребывания

1-3 месяц пребывания

Регистрация на 9 месяцев (и более )

12 мес.

Учитываются мигранты < 12 мес.

**Регистрация сразу по прибытии на срок > 9 и < 12 месяцев**

Многократная регистрация на короткие сроки

Мигранты > 12 мес. не учитываются

Регистрация на 9 мес. (и более )

Досрочное выбытие (не учитывается)

Повторное прибытие и новая регистрация

Недоучет выбытий и повторный счет

**Регион постоянной регистрации А**

**Регион пребывания В**

**Регион пребывания С**

Некорректное распределение потоков, завышение объемов

Фактически – один переезд из В в С, в статистике два переезда (из В в А и из А в С )

# Можно ли проверить корректность и слабые стороны методологии, оценить погрешность учета?

- Архаичный метод сбора данных - передача информации на бумажных носителях: записи обезличены, актуализация невозможна
- Могли бы помочь выборочные проверочные мероприятия с использованием баз данных МВД России, в которых накапливается информация о гражданах РФ, состоящих на регистрационном учете, и иностранцах, состоящих на миграционном учете
- Но для этого нужно, чтобы такие возможности существовали

До сих пор нет единой базы данных регистрационного учета граждан РФ, Центральный банк данных по учету иностранных граждан (ЦБДУИГ_ в запущенном состоянии

*РИА Новости, 3 марта 2020 г. : Счетная палата нашла ошибки в системах миграционного учета.*
https://ria.ru/20200303/1567454068.html
При проверке было выявлено «большое количество недостоверных данных в государственных информационных системах паспортно-визовых документов и миграционного учета».

Обновленная единая система должна появиться в 2021 году.

# Миграция в обследовании рабочей силы (модульное обследование использования труда мигрантов, раз в 5 лет)

Анкета – агрегирование уже на уровне сбора информации, тупиковые решения. Представление (составителей анкеты) о миграции до 1992 года как о гомогенном потоке…..

Время упущено, следующее обследование в еще меньшей степени позволит изучить феномен массового миграционного притока 1990-х

Остается вопрос охвата: иностранцы сопоставимых возрастов – не менее 2 млн. , около 2%

Отсутствие вопроса о доходах в ОРС и отсутствие вопросов о миграции в других обследованиях (Обследование бюджетов домашних хозяйств, Обследование потребительских ожиданий населения, Обследование «Семья и рождаемость». ) Недальновидный подход

**Страна рождения (для родившихся до распада СССР) детализируется только для родившихся, начиная с 1992 года**. Для остальных указывается СССР, что противоречит рекомендациям ООН **Невозможно выделить уроженцев России до 1992 года**

Переменная «Страна проживания в 1992 году» не компенсирует недостатка вопроса о стране рождения, т.к. в анкете нет вопроса о непрерывности проживания.

**Продолжительность проживания : <3 мес, от 3 мес. – до года, от 1 до 5 лет, > 5 лет**….. **93% респондентов-мигрантов - в группе «> 5 лет» , сравнивать когорты невозможно**

Опрашиваются

российские и иностранные граждане и лица без гражданства, прибывшие в Российскую Федерацию из-за рубежа на учебу или работу на срок один год и более (независимо от того, сколько времени они пробыли в стране и сколько им осталось находиться в России);

# Миграция в программе переписи населения 2021 года: новые возможности, старые (и новые) проблемы

Традиционные вопросы:
место рождения, непрерывность проживания,
гражданство

Новые:

- с какого года проживает в этом населенном пункте,
- прежнее место жительства ,
- опыт проживания свыше года за рубежом и страна проживания,
- год приезда в Россию.

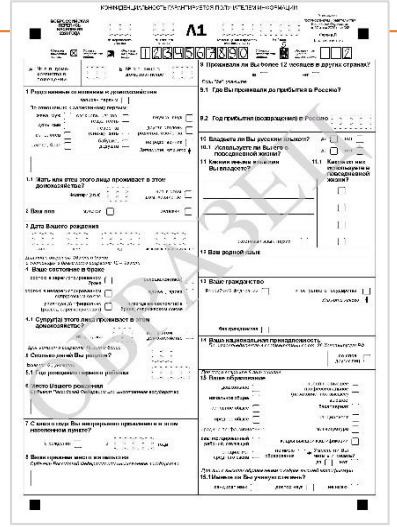
А также – местонахождение основной работы (в том же н.п., другом, за рубежом)

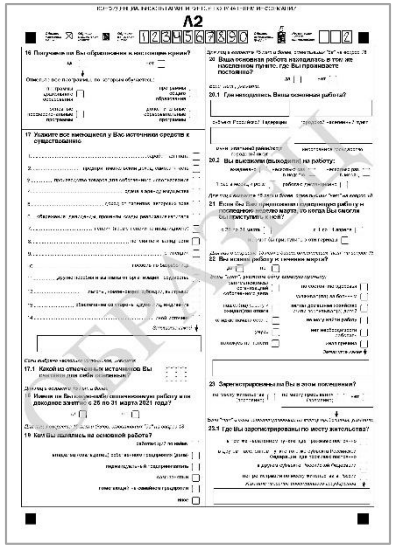
**Вопрос о наличии регистрации по месту жительства или пребывания: адекватность ответов проблематична**

Надежда на административные данные не обоснованна. «Не указанные» переменные в ВПН 2010 г. – результат использования админ. источников.

| НЕ УКАЗАНО: | ВПН 2010 | ВПН 2002 |
|---|---|---|
| Территория рождения | 4,5 млн. | 1,6 млн |
| Национальная принадлежность | 5,6 млн. | 1,5 млн |
| Гражданство | 4,1 млн. | 1,3 млн |

А также отдельный вопросник для временно пребывающих в РФ (целесообразность очень сомнительна)




**Вместо бесполезных и странных вопросов следовало включить другие – например, для изучения второго поколения мигрантов**

# Можно ли оценить сопоставимость административных данных и данных Росстата?

**Данные регистрационного учета должны отражать прибытия и выбытия в связи с миграцией и естественным движением**

$P_{t+1}=P_t + B - D + I - E$

Регламентный отчет ФМС / ГУМВ МВД России форма 1-РД, тысячи

| Показатели регистрационного учета, сопоставимые с показателями Росстата | | | 2012 | 2011 |
|---|---|---|---|---|
| Численность населения состоящего на учете на конец периода (с 2012 года) | | | 141263,0 | - |
| по месту жительства | Зарегистрировано в отчетный период | | 9159,0 | 8592,2 |
| | в том числе | по рождению ( 2010 -2015) | 1832,1 | 1731,8 |
| | | прибывших из другого субъекта РФ (2010-2015) | 1319,4 | 1237,8 |
| | | прибывших на постоянное место жительства из-за пределов РФ (2007-2015) | 99,6 | 83,3 |
| | Снято с регистрационного учёта | | 7309,9 | 7022,3 |
| | в том числе | по смерти (с 2010 – по н.в.) | 1656,7 | 1689,5 |
| | | убывших в другой субъект РФ (2010-2015) | 1199,9 | 1184,8 |
| | | в связи с выбытием на постоянное место жительства за пределы РФ (2007-2015) | 33,2 | 33,1 |

Регистрация - граждане РФ , численность – гражданство не уточняется

# Некоторые итоги сравнения данных регистрационного учета МВД и данных Росстата: численность населения

В данных МВД нет детализации по половозрастному составу

Текущие оценки численности населения Росстата и число лиц, состоящих на регистрационном учете по месту жительства в органах внутренних дел, Россия, 2013-2020 гг. (на 1 января) , млн. человек.

| | МВД | Росстат | Разность |
|---|---|---|---|
| 2013 | 141,3 | 143,3 | 2,1 |
| 2014 | 140,6 | 143,7 | 3,1 |
| 2015 | 146,7 | 146,3 | -0,4 |
| 2016 | 146,3 | 146,5 | 0,3 |
| 2017 | 149,1 | 146,8 | -2,3 |
| 2018 | 148,8 | 146,9 | -1,9 |
| 2019 | 149,5 | 146,8 | -2,7 |
| **2020** | **149,0** | **146,7** | -2,2 |

*Источник: ГУВМ МВД и Росстат*

**Большие различия по регионам в абсолютном и относительном выражении, тысячи и %**

| 1 января 2020 г. | МВД | Росстат | оценка Росстата минус показатель МВД | % к оценке Росстата (на какой % Росстат "недооценивает" (минус) или "переоценивает" (плюс) численность |
|---|---|---|---|---|
| **РОССИЯ** | **148954,2** | **146748,6** | **-2205,6** | **-1,5** |
| Московская область | 8441,9 | 7690,9 | **-751,0** | **-9,8** |
| г. Москва | 10097,8 | 12678,1 | **2580,3** | **20,4** |
| г. Санкт-Петербург и Лен. область | 8223,7 | 7273,9 | **-949,8** | **-13,1** |
| Республика Ингушетия | 390,8 | 507,1 | **116,2** | **22,9** |
| **Ставропольский край** | **3907,0** | **2803,6** | **-1103,4** | **-39,4** |
| **Камчатский край** | **203,8** | **313,0** | **109,2** | **34,9** |

# Итоги сравнения статистики естественного движения и данных регистрационного учета в связи с рождением и смертью

**Количество лиц, поставленных на регистрационный учет по месту жительства по рождению и число родившихся, 2015-2019 гг., тысячи**

| | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2011-2015 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| **Поставлены на рег. учет по месту жительства по рождению** | 1731,8 | 1832,1 | 1966,9 | 2012,1 | 2075,2 | 9618,1 |
| **Число родившихся (Росстат)** | 1796,6 | 1902,1 | 1895,8 | 1942,7 | 1940,6 | 9477,8 |
| **Отношение показателя ГУВМ к показателю Росстата, %** | **96,4** | **96,3** | **103,8** | **103,6** | **106,9** | **101,5** |

**Количество лиц, снятых с регистрационного учета по месту жительства в связи со смертью и число умерших в Российской Федерации в 2015-2019 гг., тысячи**

| | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2015-2019 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| **Снятых с учета в связи со смертью** | 1607,2 | 1546,2 | 1492,2 | 1525,2 | 1470,5 | 7641,5 |
| **Умерших** | 1908,5 | 1891 | 1826,1 | 1828,9 | 1798,3 | 9252,9 |
| **Отношение показателя ГУВМ к данным Росстата , %** | **84,2** | **81,8** | **81,7** | **83,4** | **81,8** | **82,6** |

*Источники: ГУМВ МВД , Росстат*

# Заключительные замечания

- В настоящее время в области государственных систем сбора данных о миграции имеют место проблемы методологического характера, снижающие качество статистической информации и ограничивающие ее аналитический потенциал
- Методология текущего учета отягощена множеством допущений, влияющих на охват и структурные характеристики миграционных потоков
- Миграционный модуль в вопросниках переписи и ОРС нуждается совершенствовании. В ОРС также имеет место проблема выборки.
- При проведении переписи населения 2021 года следует принимать во внимание, что административные данные регистрационного учета - это не актуальная «фотография», а картина прошлых лет, имеет место и недоучет и переучет населения.
- В целом ситуация со статистикой миграции близка к критической. В настоящее время (и быстро) ничего изменить не представляется возможным.
- Есть надежда что регистр населения будет создан в течение десятилетия
- В переходный период возрастает роль переписи и выборочных обследований, что не решает проблемы текущего учета миграции, оценок и прогнозирования численности населения ……..

Спасибо за внимание!

# Дополнительная информация

# Наиболее видимые последствия перехода на новую методологию текущего учета: значительные изменения объемов

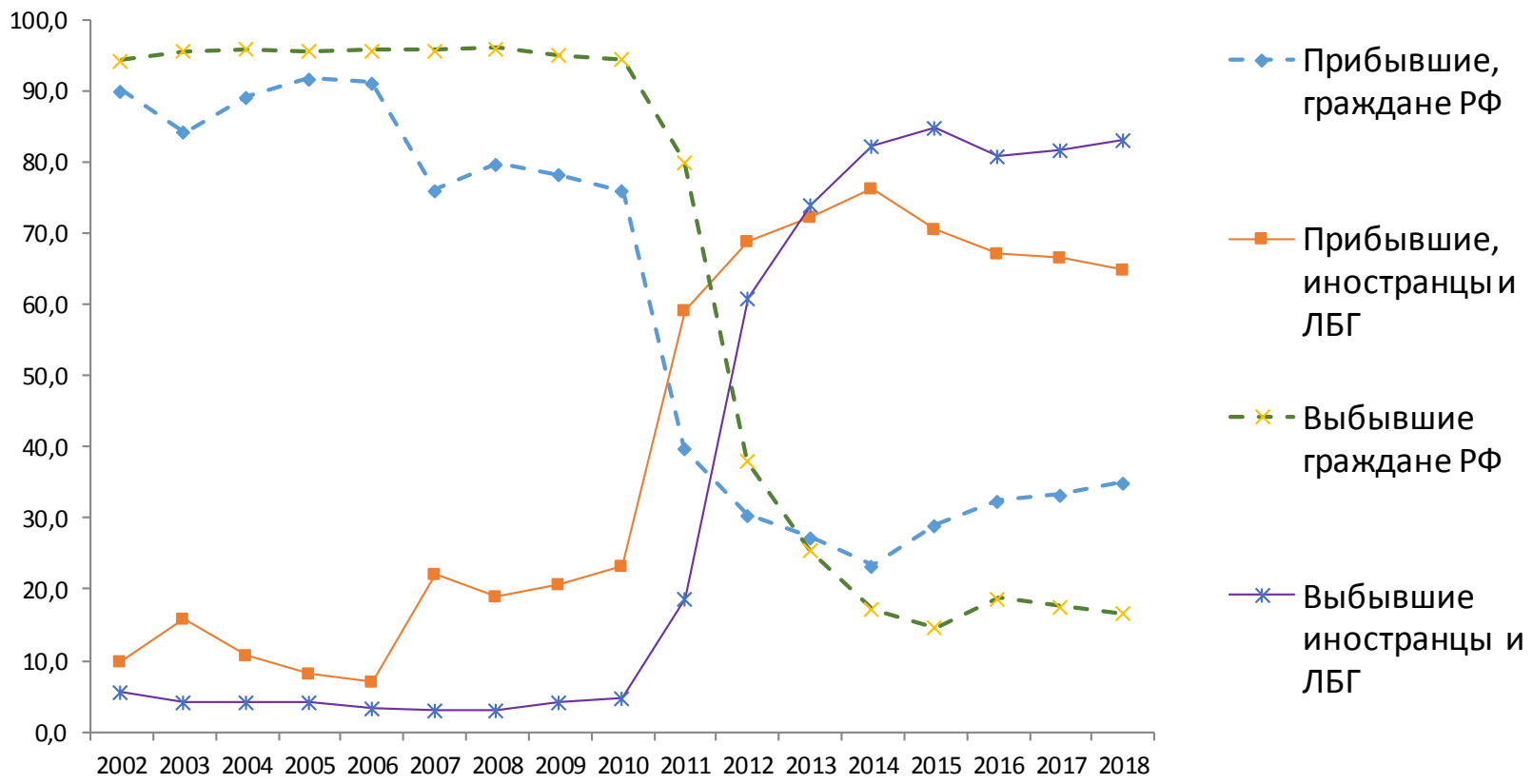
Динамика потоков миграции в РФ 2008-2019 гг, тыс.

| | 2 008 | 2 009 | 2 010 | 2 011 | 2 012 | 2 013 | 2 014 | 2 015 | 2 016 | 2 017 | 2 018 | 2019 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Миграция в пределах России | 1 325,20 | 1 161,10 | 1 910,60 | **3 058,20** | **3 778,50** | **4 014,60** | **4 072,60** | **4 135,90** | **4 131,30** | **4 184,50** | **4 345,90** | **4048,5** |
| Иммиграция | 198,7 | 195,1 | 191,7 | **356,5** | **417,7** | **482,2** | **578,5** | **598,6** | **575,2** | **589** | **565,7** | **701,2** |
| Эмиграция | 39,5 | 32,5 | 33,6 | 36,4 | **122,8** | **186,4** | **308,5** | **353,2** | **313,2** | **377,2** | **440,8** | **416,1** |
| Чистая миграция | 159,2 | 162,7 | 158,1 | 320,1 | 294,9 | 295,8 | 270 | 245,4 | 262 | 211,9 | 124,9 | 285,1 |

Рост эмиграции – с годичным временным лагом, по истечении срока временной регистрации прибывших в предыдущие годы

*Источник: Росстат*

# Изменение состава потоков международной миграции по гражданству: рост эмиграции иностранных граждан и высокая их доля в потоках выбытий (более 80%) – нетипичное явление (подтверждающее проблемы с методологией)




*Источник: Росстат*

2019 – прибывшие иностранцы 71%, граждане РФ – 29%

Выбывшие - иностранцы 82%, граждане РФ – 18%

Высокая доля граждан РФ среди прибывших до 2007 года (ок. 90%) связана с правилами регистрации по месту жительства (иностранцы – только с видом на жительство)

Регистрация и учет происходили после получения гражданства РФ

**Относительно близкие показатели в потоках прибывших и выбывших наводят на мысль, что в значительной мере это ротация одних и тех же людей (или процедур, связанных с ними)**