



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ
(РОССТАТ)

ПРИКАЗ

29 мая 2015 г.

№ 245

Москва

Об утверждении Указаний по проведению переписного районирования в муниципальных образованиях субъектов Российской Федерации

Во исполнение пункта 1.1.9 приказа Росстата от 24 мая 2013 г. № 188 «О первоочередных мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2013 г. № 316» и пункта 3 Календарного плана мероприятий на 2015 год по подготовке Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года, утвержденного приказом Росстата от 31 декабря 2014 г. № 743 «О Календарном плане мероприятий на 2015 год по подготовке Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года» **п р и к а з ы в а ю:**

утвердить прилагаемые Указания по проведению переписного районирования в муниципальных образованиях субъектов Российской Федерации.

Временно исполняющий обязанности
руководителя Федеральной службы
государственной статистики



Г.К. Оксенойт

УТВЕРЖДЕНЫ
Приказом Росстата
от 29.05. 2015 № 245

УКАЗАНИЯ
по проведению переписного районирования в муниципальных
образованиях субъектов Российской Федерации

I. Введение

В целях обеспечения полноты охвата объектов Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г. в муниципальных образованиях субъектов Российской Федерации проводится работа по переписному районированию.

В соответствии с Основными методологическими и организационными положениями по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года, утвержденными приказом Росстата от 30 марта 2015 г. № 141, под переписным районированием в рамках Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года рекомендуется понимать деление территории каждого муниципального образования на счетные, инструкторские, регистраторские участки, по результатам которого определяется потребность в лицах, осуществляющих сбор сведений об объектах переписи.

При переписном районировании в соответствующие счетные участки должны быть включены следующие объекты переписи, сбор сведений по которым осуществляется путем опроса респондентов переписчиками:

- крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели (далее - КФХ и ИП);

- личные подсобные и другие индивидуальные хозяйства граждан (граждане, имеющие земельные участки для ведения личного подсобного хозяйства, индивидуального жилищного строительства (с площадью 4 и более соток и занимающиеся сельскохозяйственным производством), земельные участки, не входящие в объединения, или имеющие сельскохозяйственных животных (далее - личные подсобные хозяйства (ЛПХ));

- садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан и члены-владельцы участков, входящих в садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан (далее – ОБ).

II. Общие положения и основные мероприятия по подготовке и проведению переписного районирования в муниципальных образованиях субъектов Российской Федерации

При проведении переписного районирования определяется территория районного участка, приравненная к территории муниципального района (городского округа). Территория районного участка разбивается на счетные участки, а затем счетные участки объединяются в инструкторские.

Переписное районирование проводится на основе:

- средних норм нагрузки для лиц, осуществляющих сбор сведений об объектах переписи;
- числа объектов переписи различных категорий сельскохозяйственных производителей;
- схематических планов.

Основными методологическими и организационными положениями по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года определены следующие примерные средние нормы нагрузки для лиц, осуществляющих сбор сведений об объектах Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года:

Категория лиц, осуществляющих сбор сведений об объектах переписи	Средняя норма нагрузки за период переписи (работы)	Средняя норма нагрузки в день
1	2	3
Инструктор	6 счетных участков	6 счетных участков
Переписчик	- 460 объектов для личных подсобных хозяйств, крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей; - 644 объекта (участка) для некоммерческих объединений граждан	- 10 объектов для личных подсобных хозяйств, крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей; - 14 объектов (участков) для некоммерческих объединений граждан
Регистратор	- 630 объектов для личных подсобных хозяйств в городах и поселках городского типа; - 2800 объектов (участков) для некоммерческих объединений граждан	- 45 объектов по личным подсобным хозяйствам в городах и поселках городского типа; - 200 объектов (участков) для некоммерческих объединений граждан
Для отдаленных и труднодоступных территорий		
Инструктор	6 счетных участков	6 счетных участков
Переписчик	- 322 объекта для личных подсобных хозяйств, крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей; - 552 объекта (участка) по некоммерческим объединениям граждан	- 7 объектов для личных подсобных хозяйств, крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей; - 12 объектов (участков) для некоммерческих объединений граждан
Регистратор	- 630 объектов для личных подсобных хозяйств в городах и поселках городского типа; - 2800 объектов (участков) для некоммерческих объединений граждан	- 45 объектов для личных подсобных хозяйств в городах и поселках городского типа; - 200 объектов (участков) для некоммерческих объединений граждан

Формирование счетных и инструкторских участков по муниципальному району (городскому округу), расчет численности лиц, осуществляющих сбор сведений об объектах переписи, проводится с использованием подсистемы переписного районирования районного и регионального уровней специализированного программного обеспечения автоматизированной системы обработки данных (АС ВСХП-2016).

Результаты переписного районирования в подсистеме переписного районирования районного уровня формируются в виде отчета по каждому муниципальному району (городскому округу) субъекта Российской Федерации и передаются в территориальный орган Росстата для подготовки сводного отчета по субъекту Российской Федерации в подсистеме переписного районирования регионального уровня (форма отчетов приведена в приложении № 1).

На основе сводного отчета по субъекту Российской Федерации определяется потребность в лицах, осуществляющих сбор сведений об объектах переписи, планируется их обучение, определяется территориальное размещение инструкторских участков, составляются графики использования транспортных средств для доставки переписного и статистического инструментария в помещения инструкторских участков.

На основе сводных отчетов по субъектам Российской Федерации Росстат формирует сводные данные по Российской Федерации и утверждает Организационный план проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года.

МЕРОПРИЯТИЯ ПО ПОДГОТОВКЕ И ПРОВЕДЕНИЮ ПЕРЕПИСНОГО РАЙОНИРОВАНИЯ

Период проведения мероприятия	Мероприятия
сентябрь – декабрь 2014 г.	Разработка порядка составления списков объектов переписи и программного обеспечения, доведение их до территориальных органов Росстата.
сентябрь-декабрь 2014 г., апрель – декабрь 2015 г.	Организация работы лиц, привлекаемых на договорной основе к выполнению работ, связанных с составлением списков объектов переписи на территориальном уровне.
апрель 2015 г.	Подготовка территориальными органами Росстата предварительных данных о числе объектов переписи по состоянию на 1 марта 2015 г. и представление информации в Росстат.
май-июнь 2015 г. – декабрь 2015 г.	Организация работы уполномоченных по вопросам переписи и специалистов по составлению списков в муниципальных районах (городских округах) по проведению

	переписного районирования и формированию отчетов по результатам переписного районирования.
май 2015 г.	Передача территориальными органами Росстата списков объектов переписи на районный уровень для их актуализации.
июнь 2015 г.	Поставка техники на районный уровень для формирования списков объектов переписи.
до 1 августа 2015 г.	Доведение программных средств на территориальный и районный уровни для проведения переписного районирования.
до 1 сентября 2015 г.	Формирование списков объектов переписи по ЛПХ в городах и поселках городского типа, некоммерческим объединениям граждан, участкам некоммерческих объединений граждан, деление территории на регистраторские участки.
с 1 по 15 сентября 2015 г.	Организация работы регистраторов.
с 15 сентября до 1 октября 2015 г.	Актуализация списков ЛПХ и ОБ по итогам работы регистраторов на районном уровне и предоставление информации в территориальные органы Росстата для формирования выборочных совокупностей.
до 1 октября 2015 г.	Передача с районного уровня на территориальный уровень актуализированных списков объектов переписи по всем категориям хозяйств по муниципальным районам (городским округам) для формирования счетных и инструкторских участков.
до 5 октября 2015 г.	Формирование на территориальном уровне выборочных совокупностей ЛПХ по городам и поселкам городского типа и ОБ; загрузка файлов со списками по КФХ и ИП, ЛПХ и ОБ (с учетом выборки) в подсистему переписного районирования и получение предварительных данных по количеству счетных и инструкторских участков по субъекту Российской Федерации в целом и в разрезе муниципальных районов (городских округов).
до 10 октября 2015 г.	Доведение до районного уровня предварительных данных по количеству инструкторских и счетных участков.
с 10 октября 2015 г. по 10 ноября 2015 г.	Проведение работы на районном уровне по увязке объектов переписи, входящих в счетные и инструкторские участки, с границами городских и сельских поселений (с использованием схематических планов), корректировка состава счетных и инструкторских участков в ручном режиме и представление информации по результатам

	переписного районирования на территориальный уровень по каждому муниципальному району (городскому округу).
до 25 ноября 2015 г.	Подготовка сводных отчетов по результатам переписного районирования на территориальном уровне по субъектам Российской Федерации и представление их в Росстат.
декабрь 2015 г.	Подготовка Организационного плана проведения переписи на основе результатов переписного районирования субъектов Российской Федерации.

III. Формирование регистраторских участков

Под регистраторскими участками рекомендуется понимать территорию муниципального района (городского округа), на которой регистраторы осуществляют работу по уточнению сведений об объектах переписи в ходе подготовки к проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года.

Количество регистраторских участков равно частному от деления (с округлением до целого числа) числа объектов переписи соответствующей категории хозяйств на среднюю норму нагрузки на регистратора за период работы.

$$n_r = \frac{k_{лрх}}{\bar{p}_{лрх} \times q} + \frac{k_{об}}{\bar{p}_{об} \times q},$$

где:

- n_r — количество регистраторских участков (численность регистраторов);
- $k_{лрх}$ — число личных подсобных и других индивидуальных хозяйств граждан в городах и поселках городского типа;
- $k_{об}$ — количество участков в некоммерческих объединениях граждан;
- $\bar{p}_{лрх}$ — средняя норма нагрузки в день на регистратора для личных

подсобных хозяйств в городах и поселках городского типа;

$\bar{p}_{об}$ – средняя норма нагрузки в день на регистратора для некоммерческих объединений граждан;

q – период работы регистратора.

Для проведения работы по делению территории на регистраторские участки необходимо обратить внимание, что из списка № 8 по коду ОКТМО формируется список № 8-основа по городам и поселкам городского типа с указанием числа объектов переписи в них.

Автоматически сформированные регистраторские участки корректируются уполномоченными по вопросам переписи с использованием схематических планов, проверяется состав регистраторских участков в целях обеспечения регистраторов списками объектов переписи.

Во время обхода объектов переписи регистраторы проставляют соответствующие метки в таблицах 2 и 3 записной книжки регистратора.

По результатам проведённой работы регистраторов, специалист по составлению списков проводит актуализацию списков, включая расстановку соответствующих меток объектам переписи. Актуализированные списки направляются на территориальный уровень.

IV. Формирование счетных и инструкторских участков

Количество счетных участков равно частному от деления (с округлением до целого числа) числа объектов переписи соответствующих категорий хозяйств на среднюю норму нагрузки на переписчика за период переписи:

$$n_c = \frac{k_{лрх} + k_{кфх}}{\bar{p}_{лрх} \times q} + \frac{k_{об} + k_y}{\bar{p}_{об} \times q},$$

где:

- n_c — количество счетных участков (численность переписчиков);
- k_{lpx} — число личных подсобных и других индивидуальных хозяйств граждан с учетом выборки;
- k_{kfx} — число крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей;
- k_{ob} — количество некоммерческих объединений граждан;
- k_y — количество участков в некоммерческих объединениях граждан с учетом выборки;
- \bar{p}_{lpx} — средняя норма нагрузки в день на переписчика для личных подсобных хозяйств, крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей;
- \bar{p}_{ob} — средняя норма нагрузки в день на переписчика для некоммерческих объединений граждан;
- q — период проведения переписи.

Количество инструкторских участков равно частному от деления (с округлением до целого числа) количества счетных участков на среднюю норму нагрузки на инструктора за период переписи:

$$n_i = \frac{n_c}{\bar{p}_i},$$

где:

- n_i — количество инструкторских участков (численность инструкторов);
- n_c — количество счетных участков;
- \bar{p}_i — средняя норма нагрузки на инструктора.

Перед проведением переписного районирования необходимо выделить в отдельную группу:

1) объекты сельскохозяйственной переписи, доступ к которым ограничен, в которых перепись будет осуществляться специалистами территориальных органов Федеральной службы безопасности России или Федеральной службы исполнения наказаний России (письмо от 06.04.2015 № КЛ-17-1/1733-ТО);

2) объекты, входящие в перечень отдаленных и труднодоступных территорий, перепись в которых осуществляется в более поздние сроки.

По этим группам объектов формируются отдельные счетные участки. Первая группа объектов присоединяется к близлежащему инструкторскому участку. Вторая группа объектов к инструкторскому участку не присоединяется.

Для остальных категорий объектов на территориальном уровне осуществляется предварительный расчет количества счетных и инструкторских участков (с учетом выборочного метода обследования и средних норм нагрузки для каждой категории объектов) в целом по субъекту Российской Федерации и по муниципальным районам (городским округам).

Пример макета для предварительного расчета количества счетных и инструкторских участков на территориальном уровне приведен в таблице № 1.

Переписное районирование

(наименование субъекта Российской Федерации)

№ п/ п	ОКТМО	Наименование муниципальног о района (городского округа)	Число объектов переписи, единиц				Количес т во счетных участков (гр. 5 + гр.6)/460 + гр.7/644	Количес т во инструкт орских участков (гр.8/ 6 (норма нагрузки на инструкто ра))
			Всего	КФХ и ИП	ЛПХ (с учетом выборки)	ОБ (с учетом выборки)		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
ПРИМЕР								
1.	+03601000000	Абинский муниципальный район						
2.	+03605000000	Апшеронский муниципальный район						
3.	...							
4.	...							
	+03701000000	город Краснодар						
	...							
	...и т.д.							
И то го	+03000000000	Краснодарский край						

Пример предварительного распределения количества счетных и инструкторских участков по городским и сельским поселениям на районном уровне приведен в таблицах №№ 2а и 2б.

Переписное районирование _____ муниципального района (городского округа), _____ субъекта Российской Федерации

№ п/п	ОКТМО	Наименование муниципального района, городского округа, городского поселения, сельского поселения, межселенной территории	Наименование центра городского округа, городского поселения, сельского поселения, межселенной территории	Число объектов переписи, единиц				Количество во счетных участках	Количество инструкторских участков
				Всего объектов	КФХ и ИП	ЛПХ	ОБ (участки)		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ПРИМЕР									
	03601000000	Абинский муниципальный район							
	+03601101000	Абинское	г Абинск	7986	15	7971		17,4	2,9
	+03601153000	Ахтырское	пгт Ахтырский	741	2	739		1,6	0,3
	+03601401000	Варнавинское	с Варнавинское	4057		4057		8,8	1,5
	... и т.д.			...	...	...		...	...
	Итого по району (городскому округу)	-	-	23628	68	23560		51,4	8,6

Переписное районирование _____ муниципального района (городского округа), _____ субъекта Российской Федерации

№ п/п	ОКТМО	Наименование муниципального района, городского округа, городского поселения, сельского поселения, межселенной территории, населенного пункта	Наименование центра городского округа, городского поселения, сельского поселения, межселенной территории	Число объектов переписи, единиц			Количество счетных участков	Количество инструкторских участков	
				Всего объектов	КФХ и ИП	ЛПХ			ОБ
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ПРИМЕР									
	- 03601101000	Абинское	г Абинск	7986	15	7971		17,4	2,9
	+03601101001	г Абинск							
	+03601101106	х Бережной							
	+03601101111	х Коробкин							
	+03601101116	п Пролетарий							
	+03601101121	ст-ца Шапугская							
	- 03601401000	Варнавинское	с Варнавинское	4057		4057		8,8	1,5

№ п/п	ОКТМО	Наименование муниципального района, городского округа, городского поселения, сельского межселенной территории, населенного пункта	Наименование центра городского округа, городского поселения, сельского поселения, межселенной территории	Число объектов переписи, единиц				Количество счетных участков	Количество инструкторских участков
				Всего объектов	КФХ и ИП	ЛПХ	ОБ		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ПРИМЕР									
	+03601401101	с Варнавинское		2560		2560		5,6	0,9
	+03601401106	х Садовый		1497		1497		3,2	0,5
	-03601153000	Ахтырское	пгт Ахтырский	741	2	739		1,6	0,3
	+03601153001	пгт Ахтырский		741	2	739		1,6	0,3
	...								
	...и т.д.			...	...	...	...	...	...
	Итого по району (городскому округу)	-	-	23628	68	23560		51,4	8,6

Если расчетное количество инструкторских участков по отдельному поселению составит менее 0,5 единицы, населенные пункты этого поселения включают к другому поселению, связь с которым наиболее доступна.

В отдельных случаях допускается расчетное значение количества инструкторских участков равное 0,4 и менее приравнять к «1» и не производить передвижку населенных пунктов одного поселения в другое. Но при этом, общее количество инструкторских участков не должно превышать расчетное количество с учетом округления до целого числа.

Рассчитав предварительное количество счетных и инструкторских участков, проводится распределение объектов переписи по счетным участкам (таблица № 3).

№ п/п	Временный код учета объекта переписи	ОКТМО	Наименование городского округа, городского поселения, сельского поселения, межселенной территории, населенного пункта	Наименование центра городского округа, городского поселения, сельского поселения, межселенной территории	Число объектов переписи, единиц		Количество счетов участковых	N счетов участка	Норма нагрузки	Количество инструментов учета	N инструментов учета	Норма нагрузки	
					КФХ и ИП	ЛПХ							ОБ
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14

ПРИМЕР

		-03601101000	Абинское	г Абинск	15	7971		17,4			2,9		
		-03601101001	г Абинск										
1.	036017101931					1			1			1	
2.	036017103122					1			1			1	
3.	036017104350					1			1			1	
	...												
+	460												
-													
1.	036017100012					1			2			1	
2.	036017100618					1			2			1	

№ п/п	Временный код учета объекта переписи	ОКТМО	Наименование городского округа, городского поселения, сельского поселения, межселенной территории, населенного пункта	Наименование центра городского округа, городского поселения, сельского поселения, межселенной территории	Число объектов переписи, единиц			Количество учетных участков	N счетов участка	Норма нагрузки	Количество их участков	N инструкторского участка	Норма нагрузки (фактическая)
					КФХ и ИП	ЛПХ	ОБ						
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
ПРИМЕР													
3.	036017102291					1			2			1	
	...												
+													
-													
	460												
	036017103212					1			6			1	
	036017101617					1			6			1	
	...												
		+03601101106	х Бережной										
		+03601101111	х Коробкин										
	Итого по району (городскому округу)	-	-	-	68	23560		96	-	348	16	-	6

После проведения переписного районирования уполномоченный по вопросам переписи анализирует результаты автоматического формирования счетных участков с использованием схематических планов (схематические планы ВПН-2010 или предоставленные органами местного самоуправления схемы территориального планирования и др.), проверяет полноту включения всех объектов переписи в состав участков и соответствие установленным нормам нагрузки и контрольному числу инструкторских и счетных участков.

Для рационального распределения переписного персонала по соответствующим участкам на районном уровне рекомендуется применение метода дифференцирования средней нормы нагрузки для лиц, осуществляющих сбор сведений об объектах переписи.

Установление дифференцированных норм нагрузки на переписчиков и формирование состава счетных и инструкторских участков должно осуществляться с учетом соблюдения доведенного общего количества счетных, инструкторских участков по каждому муниципальному району (городскому округу), субъекту Российской Федерации.

Результаты переписного районирования наносятся на схематические планы. Границы инструкторских и счетных участков обозначаются условными или цветными линиями, проставляются их номера и количество объектов переписи в них.

В соответствии с количеством сформированных счетных и инструкторских участков в муниципальном районе (городском округе), определяется общая численность лиц, осуществляющих сбор сведений об объектах переписи.

Общая численность лиц, осуществляющих сбор сведений об объектах переписи, определяется в соответствии с количеством организованных счетных и инструкторских участков.

Результаты переписного районирования, сформированные при помощи подсистемы переписного районирования в АС ВСХП-2016 в виде отчетов (макеты форм отчетов приведены в приложении № 1), передаются на территориальный уровень для формирования свода в подсистеме переписного районирования в АС ВСХП-2016.

Утверждение отчетов по муниципальным районам (городским округам) проводится по завершению составления сводного отчета по субъектам Российской Федерации.

ОТЧЕТ ПО ПЕРЕПИСНУЮ РАЙОНИРОВАНИЮ
ПО ИНСТРУКТОРСКОМУ УЧАСТКУ

наименование муниципального района (городского округа)

№ п/п	Состав инструкторского участка	2	3	Число объектов, подлежащих переписи			7	8	9
				ВСЕГО	КФХ и ИП	ЛПХ (с учетом выборки)			
1			3	4	5	6	7	8	9
П Р И М Е Р									
I.	ГОРОДСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ								
	(наименование)		x						x
1.	Счетный участок N 1		1. г. Котлас					x	
2.	Счетный участок N 2		1. г. Котлас					x	
3.	Счетный участок N 3		1. пгт. Коряжма					x	
4.					x	
5.					x	
6.	Счетный участок N 6		1. рп. Савуч 2. пп. Фокино					x	
	Итого по инструкторскому участку № 1 городского поселения		x					6	x

II	СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ (наименование)							x
1.	Счетный участок N 1	1. с. Крупное 2. д. Лубягино					x	
2.	...	...					x	
3.	...	...					x	
4.	...	...					x	
5.	...	...					x	
6.	Счетный участок N 6	1. х. Степное 2. нп. Гришино 3. ст. Виледь					x	
	Итого по инструкторскому участку № 2 сельского поселения	x					6	x

ОТЧЕТ ПО РАЙОННОМУ УЧАСТКУ

наименование муниципального района (городского округа)

№ п/п	Состав районного участка	Сформировано участков		Число объектов, подлежащих переписи			
		счетных	инструкторских	ВСЕГО	КФХ и ИП	ЛПХ (с учетом выборки)	Участки в некоммерческих объединениях (с учетом выборки)
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Инструкторский участок N 1		x				
2.	Инструкторский участок N 2		x				
3.	Инструкторский участок N 3		x				
4.	...		x	...	...	...	...
5.	...		x	...	...	...	...
	ВСЕГО ПО РАЙОННОМУ УЧАСТКУ						

**СВОДНЫЙ ОТЧЕТ ПО КОЛИЧЕСТВУ СЧЕТНЫХ, ИНСТРУКТОРСКИХ И РАЙОННЫХ УЧАСТКОВ
ПО СУБЪЕКТУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

_____ наименование территориального органа Росстата

№ п/п	Наименование муниципального района/городского округа субъекта Российской федерации	Сформировано участков			Число объектов, подлежащих переписи			
		районных	инструк- торских	счетных	Всего	КФХ и ИП	ЛПХ (с учетом выборки)	Участки в некоммер- ческих объедине- ниях (с учетом выборки)
1.								
2.	.....						
3.	..... и т.д.							
	Итого по субъекту Российской Федерации							