

Предложения членов Общественного совета при Росстате по ключевым темам и вопросам его деятельности

Суть предложения	Автор	Предложения	Примечания
<p>О кадровой политике</p> <p>О мониторинге законодательства на предмет наличия в нём пробелов, обусловленных цифровизацией экономики</p>	<p>Журавлев Дмитрий Анатольевич</p> <p>Автономная некоммерческая организация «Институт региональных проблем», генеральный директор</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Провести анализ кадровой ситуации в терорганах и разработать предложения по привлечению специалистов на работу в Росстат. • Проанализировать на предмет поиска узких мест, появившихся в связи с цифровым переходом и выработать предложения по их преодолению 	
<p>Статистическое образование в разных аспектах (на выбор)</p>	<p>Золотарева Ольга Анатольевна</p> <p>ФГБОУ ВО «Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова», доцент кафедры статистики</p> <p>Садовникова Наталья Алексеевна</p> <p>ФГБОУ ВО «Российский</p>	<p>На выбор несколько тем: ключевое целеполагание в темах – статистическое образование в различных аспектах.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Статистическое образование: реалии, перспективы и приоритеты. • Статистическое образование как индикатор качества статистической грамотности населения: проблемы, вызовы, решения. • Статистическое образование как основа подготовки специалистов в контексте реализации стратегии «Общество 5.0». • Статистическое образование и общая статистическая культура как элемент интеллектуального и профессионального развития общества. 	

	экономический университет имени Г.В. Плеханова», заведующий кафедрой статистики		
<p>О проведении анализа международного опыта в части сбора, агрегирования и предоставления статистических данных.</p> <p>О проведении анализа инструментальных средств, наполнения и предоставления результатов пользователям у компаний: «Блумберг», «Мировой атлас данных» и др.</p> <p>О развитии в Росстате аналитического направления, и возможности предоставления данных в удобной для пользователя форме.</p> <p>О развитии практического использования методов «Разведочного анализа данных» (Data Mining,</p>	<p>Зуга Екатерина Игоревна</p> <p>Санкт-Петербургский государственный университет, доцент кафедры статистики, учета и аудита</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Проанализировать опыт общепризнанных международных организаций (Всемирный банк, ОЭСР, МОТ, Евростат и др.) по сбору, агрегированию и представлению для широкого использования статистической информации. Проанализировать методики расчета ими показателей и используемые для этого IT-технологии. В рамках этого проанализировать инструментальные средства и наполнение информации у известных компаний, например: «Блумберг», «Мировой атлас данных» (knoema.ru) и др.: формы представления информации, принципы формирования запросов к базам данных, графические средства и т.п.; оценить их достоинства и недостатки, лицензионную (патентную) чистоту и пр. • При консультациях с Правительством РФ определить, Росстат более целесообразен для страны только как организация, собирающая и агрегирующая информацию, или еще и анализирующая ее. С учетом этого разрабатывать и реализовывать все нижеуказанные концепции и мероприятия. • По результатам п. 1 сформулировать концепцию аналогичной (с развитием) системы Росстата и разработать комплекс мероприятий по ее реализации. Предусмотреть «бесплатную» и «платную» части этой системы, проработать варианты оплаты, предусмотреть при этом абонентскую и разовую формы оплаты с учетом фактического использования ресурсов, для коммерческих и некоммерческих организаций. • С учетом п. 1 существенно улучшить предоставляемые в настоящее время посетителям сайта Росстата инструменты работы с базами данных: позволить пользователю самостоятельно формировать структуры (перечни) и периоды наблюдения показателей, формы выходных отчетов, предоставить возможность за одно обращение к базе данных скачивать несколько показателей и др. Осуществить мероприятия по переводу всех предоставляемых пользователям данных в единый и удобный для последующей обработки вид (например, в формат Excel или аналогичные). 	

<p>Big Data и др.).</p> <p>О разработке предложений Правительству РФ по совершенствованию законодательных актов, регламентирующих разграничение доступа пользователей к статистической информации, с учетом современных достижений IT-технологий.</p> <p>О сборе информации в автоматическом режиме</p> <p>О сопоставлении информации Росстата с аналогичной у других отечественных и международных организаций.</p>		<ul style="list-style-type: none"> • В рамках п. 1 проанализировать наработки тех же компаний по собственному анализу статистической информации и предоставлению результатов пользователям в виде тематических отчетов. Сформулировать концепцию аналогичной «службы» (услуги) Росстата, для этого, возможно, объединить усилия Росстата и других организаций, и реализовать ее. Существенно развить практическое использование методов «Разведочного анализа данных» (Data Mining, Big Data и др.). Так же предусмотреть «бесплатную» и «платную» части этой системы. • Проработать систему разграничения доступа пользователей к статистической информации и аналитическим отчетам Росстата: по уровню агрегирования, по тематике и др. Сформулировать предложения Правительству РФ по совершенствованию законодательных актов, регламентирующих разграничение доступа пользователей к статистической информации, с учетом современных достижений IT-технологий (иными словами, не делать тайны из того, что уже давно для всех не является тайной и не тратить на это деньги, но и не помогать иностранным «интересующимся» организациям). • Разработать и реализовать внутри Росстата мероприятия по существенному увеличению доли статистической информации, собираемой и агрегируемой (по территориальному, по отраслевому и по другим принципам) в полностью автоматическом режиме. Освободившихся при этом сотрудников «направить» в аналитические отделы (см. п. 5), возможно провести штатную реорганизацию Росстата (с учетом п. 5) без увеличения численности персонала. • Организовать сопоставление информации Росстата с аналогичной других отечественных и международных организаций. По результатам этого совместно с Правительством РФ и заинтересованными организациями разработать систему корректировок и согласования информации на сайтах разных ведомств. Подготовить соответствующие предложения по совершенствованию законодательных актов. Реализовать систему таких корректировок в виде полностью автоматических (где это возможно) IT-технологий. 	
<p>О способах получения данных.</p>	<p>Исаков Александр Владимирович</p>	<p>Нам нужен удобный доступ к хорошим данным с качественным описанием того, что стоит за этими данными.</p>	

<p>О создании структурированного программного доступа API к данным, которые выходят в «информацию о социально-экономическом положении».</p> <p><input type="checkbox"/> О базе вопросов-ответов по статистике.</p> <p><input type="checkbox"/> О пересмотре данных.</p> <p><input type="checkbox"/> О создании, сохранении и распространении статистики</p>	<p>АО ВТБ Капитал, главный экономист по России</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Во-первых, доступа пользователей к данным – текущие способы получения данных (ЕМИСС, новые таблицы на новом сайте) – сегодня такой же острый как он был много лет назад, время от времени происходят изменения, но они носят косметический характер. Например, в 2015 году Владимир Бессонов писал в статье «Что сохранит для истории российская статистика?» о том, что системы ни ЕМИСС, ни современная ему, а ныне утраченная ЦБСД не знакомы ни учитывают иерархии справочников показателей (в справочнике по ИПЦ за «орехами» идет «отопление»), ни территориального устройства нашей страны (Бессонов пишет «территориальную единицу «Российская Федерация» можно разыскать во второй половине списка между таинственной территорией «Сахалинская область (частично)» и городом «Южно-Сахалинск». Для внешнего наблюдателя Росстат полностью сосредоточен на сборе данных (интеграция налоговых данных, и т.п.), а удобный доступ пользователя к обработанным данным – остается заброшенным. Это нужно исправлять. • Во-вторых, один из способов быстрого (но не полного решения этой проблемы) – это создание структурированного программного доступа API к данным. API – это не новая технология, такой протокол доступа к данным сайт Банка России предлагает с середины 90ых, сейчас ее реализация требует фокуса и воли, но, как мне кажется, не требует особенных технологически сложных решений. Можно было бы начать с создания API для небольшого подмножества самых популярных показателей, инфляции и данных, которые выходят в «информацию о социально-экономическом положении». • В-третьих, у пользователей Росстата часто появляются вопросы – например, некоторые методики часто требуют устного разъяснения специалистов. Эти вопросы часто повторяются, и ответы на них могут вызывать усталость специалистов. Мне кажется, что было бы полезно создать базу вопросов-ответов (вроде stackoverflow.com) - посвященных вопросам статистики. Таким образом, возможно будет естественным образом накапливать базу знаний по вопросам статистики, а так же опереться на более широкое сообщество опытных пользователей, которые возникают вокруг таких сайтов. • Во-четвертых, практика пересмотров данных сегодня не является удовлетворительной. Подробнее о проблеме говорят исследования Владимира Сальникова из ЦМАКП и Владимира Бессонова – она 	
---	--	---	--

		<p>состоит в том, что Росстат публикует не ряд показателя, а отчет с набором цифр, не всегда привязанных к истории – в итоге данные прироста к разным базовым периодам просто не согласованы с предыдущими отчетами. Необходимо перейти к подходу «публикация, как обновление ряда»: то, что у пользователя есть аллергия к пересмотрам данных – устаревшее знание, гораздо сильнее аллергия к недостоверным данным.</p> <ul style="list-style-type: none"> В-пятых, сегодня Росстат много сил уделяет популяризации полуразвлекательных отдельных статистических фактов («индекс оливье», «индекс блина», увеличение «визуальности» отчетов»). На мой взгляд, это направление работы отнимает ограниченные ресурсы от первичной задачи Росстата – создания, сохранения и распространения статистики. Его можно было бы дополнить инициативным сохранением данных публикуемых отдельными ведомствами и представляющих общественный интерес. Как «текущий» пример – данные по коронавирусу представленных на различных региональных и специализированных федеральных сайтах – эти данные Росстат мог бы сохранять, предлагаю пользователям альтернативный источник. Но кроме данных по вирусу есть масса данных, которые дает МинТруда и иные ведомства, которые бы выиграли от «якорного» хранения в Росстате. 	
Спецпроект	<p>Кирилл Денис Александрович</p> <p>МОО Межрегиональный независимый профессиональный союз актеров театра и кино</p>	<ul style="list-style-type: none"> Предлагаю на нашем портале www.rewizor.ru создать спецпроект в разделе Общество и освещать Росстат. 	
Обсуждение вопросов связанных с переписью населения	<p>Корбут Александр Вадимович</p>	<p>Предлагаю включить в план рассмотрение следующих вопросов:</p> <ul style="list-style-type: none"> О проведении всероссийских переписных мероприятий. Видимо 	

<p>О совершенствовании баз данных</p> <p>О создании рабочих групп при Общественном совете по вопросам консолидации сбора статистических данных.</p> <p>О совершенствовании методологии сбора данных по отдельным отраслям экономики.</p> <p>О синхронизации данных о потреблении продуктов питания населением, рассчитываемым по данным балансов и в рамках обследования бюджетов домашних хозяйств</p> <p>Совершенствование представления статистических данных в системе ЕМИСС</p>	<p>Российский Зерновой Союз, вице-президент</p>	<p>необходимо разделить на три заседания посвятив каждое одному мероприятию, обсудив вопросы: целей и задач, методологии, круга объектов переписи, содержания вопросов и мер которые может предпринять в рамках поддержки мероприятий. Также обсуждение вопроса об использовании данных текущего статнаблюдения при переписных мероприятиях в целях сокращения объема выполняемых переписных работ.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Совершенствование и актуализация открытых баз данных, размещаемых в открытом доступе информационных систем Росстата. • Предложения по вопросу консолидации сбора статистических данных, собираемых ведомствами, методологических подходов, полный отказ от сбора информации дублирующей официальный статучет, обязательность размещения собираемых данных в открытых источниках, интегрированных с системами Росстата. Видимо целесообразно проведение анализа по отдельным ведомствам для чего могут быть созданы рабочие группы ОС с привлечением специалистов Росстата для выработки предложений правительству РФ. По сельскому хозяйству готов участвовать. • Вопросы совершенствования методологии сбора данных по отдельным отраслям экономики, предусматривающие представление данных в формате, обеспечивающим возможность их эффективного использования пользователями. Пример: существующие публикуемые данные о запасах зерна все в меньшей степени соответствуют реалиям рынка, возможно, целесообразно проводить оперативные досчеты на полный круг хозяйствующих субъектов. • О синхронизации данных о потреблении продуктов питания населением, рассчитываемым по данным балансов и в рамках обследования бюджетов домашних хозяйств для обеспечения их большей сопоставимости. Возможно аналогичные проблемы существуют и по другим направлениям. • О совершенствовании представления статистических данных в системе ЕМИСС 	
<p>О проведении ревизии всех форм отчетности, предоставляемых</p>	<p>Мартынова Дарья Валерьевна</p>	<ul style="list-style-type: none"> • В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 12 ноября 2018 г. № Пр-2094 по итогам форума Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» 23 октября 2018 г. Минэкономразвития России 	

<p>субъектами МСП, и на законодательном уровне установить исчерпывающий перечень форм отчетности, а также исключить необходимость повторного направления предоставления сведений в формах отчетности.</p> <p>О принятии мер по снижению размера административных штрафов, предусмотренных статьей 13.19 КоАП, а также возможности применения санкции в форме предупреждения, в случае ошибочно заполненной статистической отчетности.</p>	<p>«Опора России», заместитель руководителя Центра экспертизы и аналитики проблем предпринимательства</p>	<p>совместно с Минфином России и Росстатом должны были провести инвентаризацию и принять соответствующий нормативный правовой акт. Однако до настоящего времени не произошло снижение количества отчетности.</p> <p>В настоящее время в России насчитывается более 800 обязательных форм отчетности, большинство из которых предоставляется на платной основе.</p> <p>По оценкам НИУ ВШЭ только в бюджетном секторе г. Москвы 3,5 тыс. учреждений и четыре Департамента Правительства Москвы осуществляют сбор и предоставление 331,5 тыс. отраслевых и 2 тыс. общих показателей, содержащихся в отчетных формах. При этом их ежегодные издержки составляют 4,7 млрд. руб. – без использования средств автоматизации и 4,2 млрд. руб. – при автоматизированном сборе. Эти издержки сопоставимы с 2% дефицита бюджета г. Москвы на 2018 г.</p> <p>Кроме того, ежегодные издержки юридических лиц г. Москвы (в зависимости от видов деятельности) на ведение отчетности варьируются в среднем от 100 тыс. руб. в расчете на одно предприятие при автоматизации процесса сбора и обработки, и до 500 тыс. руб. – без использования автоматизации.</p> <p>«ОПОРА РОССИИ» предлагает провести ревизию всех форм отчетности, предоставляемых субъектами МСП, и на законодательном уровне установить исчерпывающий перечень форм отчетности, а также исключить необходимость повторного направления предоставления сведений в формах отчетности.</p> <ul style="list-style-type: none"> • В соответствии со статьей 13.19 КоАП непредставление респондентами субъектов официального статистического учета первичных статистических данных в установленном порядке или несвоевременное предоставление этих данных либо предоставление недостоверных первичных статистических данных влечет наложение административного штрафа на должностных лиц (от 10 тыс. руб. до 20 тыс. руб.) и на юридических лиц (от 20 тыс. руб. до 70 тыс. руб.). При повторном нарушении штрафные санкции увеличиваются в несколько раз. Так, при вышеуказанном составе правонарушения административный штраф на юридических лиц составит – от 30 тыс. руб. до 50 тыс. руб.; на юридических лиц – от 100 тыс. руб. до 150 тыс. руб. 	
---	---	---	--

		<p>Штрафы применяются за каждый отчет, который представлен с нарушением предусмотренного порядка, следовательно, на субъекты предпринимательства налагается двойная ответственность за каждую отдельную форму отчетности.</p> <p>Предложение: принять меры по снижению размера административных штрафов, предусмотренных статьей 13.19 КоАП, а также разъяснить органам государственной статистики, что в случае ошибочно заполненной статистической отчетности к субъекту предпринимательства следует применять санкции в форме предупреждения.</p>	
Обсуждение вопросов связанных с переписью населения	<p>Суринов Александр Евгеньевич</p> <p>Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики» руководитель Департамента статистики и анализа данных, директор центра Экономических измерений и статистики факультета экономических наук</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Предлагаю рассмотреть на заседании ОС Росстата вопрос об очередной Всероссийской переписи населения, как межведомственном проекте, имеющем важнейшее значение для мониторинга социально-экономического развития страны. 	
О применении потокового способа получения данных	<p>Тищенко Елена Борисовна</p> <p>Экономический факультет МГУ имени М.В. Ломоносова, советник</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Нам очень нужно научиться потоково данные получать от предприятия, чтобы мы могли он-лайн собирать межотраслевой баланс. Хотя бы пилотную отрасль бы запустить. Понятно, это не заменит обследования, так как он-лайн можно только собрать несколько показателей. Но очень важен сам принцип потоковых данных научиться применять. Там наверняка много нормативных барьеров. Может окажется, что так как налоговая уже видит все данные крупнейших налогоплательщиков, может по ним уже он-лайн, например, делать. Он-лайн условно, хотя бы 	

	декана по цифровой экономике	раз в месяц дискретно шлюзом забирать данные от налоговой	
<p>О сборе и применении административных данных ведомств в качестве альтернативных или дополнительных источников.</p> <p>О повышении репрезентативности и связанности данных по различным обследованиям</p>	<p>Шклярук Мария Сергеевна</p> <p>Автономная некоммерческая организация «Центр перспективных управленческих решений», генеральный директор</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Развитие Системы оперативной статистики Росстата в части использования административных данных ведомств в качестве альтернативных или дополнительных источников показателей, рассчитываемых Росстатом; предоставление этих данных формате открытых данных для университетов, аналитических центров и отдельных исследователей. • Повышение репрезентативности и связности данных по обследованию населения и домохозяйств (ВНДН, КОУЖ, результаты Всероссийской Переписи населения 2020) 	
<p>О расширении использования оперативных административных данных ведомств для формирования официальной статистики путем заключения соглашений между Росстатом и ведомствами</p> <p>Примечание: Пункт тесно связан с предложениями М.С.Шклярук по расширению официальной статистики за счет</p>	<p>Онищенко Владислав Валерьевич</p> <p>Фонд «Центр стратегических разработок», президент</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Расширение системы официального статистического учета за счет оперативных административных данных ведомств, формируемых в том числе в рамках их информационных систем. В частности, речь идет и о тех данных, сбор которых был запущен для мониторинга ситуации в период пандемии коронавирусной инфекции. Взаимодействие с ведомствами может вестись в рамках соглашений с Росстатом о проведении экспериментов в формате регуляторных «песочниц» по созданию системы оперативного статистического учета. Примерами сфер, в которых могли бы проводиться такие эксперименты, являются статистика населения и туризма (например, данные Минтранса о билетах, перемещениях населения по видам транспорта; данные Минкультуры о количестве проданных билетов для посещения достопримечательностей, музеев, о стоимости этих билетов). 	

<p>административных данных выше, но детализирует механизмы его реализации</p> <p>О проведении пилотных экспериментов в формате регуляторных «песочниц» по созданию системы оперативной статистики на основе оперативных данных ведомств</p>			
<p>О многофакторной оценке уровня технологического развития в отраслях экономики</p>	<p>Масленников Александр Владимирович</p> <p>Общероссийская общественная организация «Деловая Россия», ООО «Регион Капитал Партнерс», генеральный директор</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Развитие системы оценки уровня технологического развития отраслей экономики Росстата в части использования дополнительных показателей, связанных, в том числе, с развитием «сквозных» технологий и их влияния на трансформацию традиционных отраслей 	