



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

Институт статистических исследований и экономики знаний

# СТАТИСТИЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ ВЛИЯНИЯ ЦИФРОВИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ НА ЗАНЯТОСТЬ

Демьянова Анна

Заместитель директора Центра статистики труда и заработной платы  
ИСИЭЗ НИУ ВШЭ

Секция статистики науки, инноваций, образования и информационного общества НМС Росстата  
Москва, 2021



# МЕЖДУНАРОДНАЯ ПОВЕСТКА: НАПРАВЛЕНИЯ ВЛИЯНИЯ ЦИФРОВИЗАЦИИ НА РЫНОК ТРУДА

Изменение навыков, востребованных в условиях цифровой экономики

(Cedefop, 2015; OECD, 2017; 2019; 2020, weforum, 2020)

- Изменение требований к навыкам всех занятых (проблема несоответствия навыков работников занимаемым рабочим местам, рост потребности в отдельных группах навыков, в частности в цифровых)
- Изменение профессиональной структуры рабочих мест: исчезновение части рабочих мест/ профессий и появление новых, поляризация рабочих мест, высокий вклад профессий, связанных с интенсивным использованием ИКТ, в рост численности занятых во многих странах

Распространение нестандартных форм занятости

(OECD, 2018; weforum, 2020; 20-ая МКСТ, 2018)

- Неполная, непостоянная занятость, самозанятость и т.д.
- Дистанционная занятость
- Работа через онлайн платформы

Необходим статистический инструментарий для выявления и измерения этих явлений



# ВЛИЯНИЕ ЦИФРОВИЗАЦИИ НА РЫНОК ТРУДА РОССИИ: ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРОГРАММЫ

Рост доли занятых в профессиях, связанных с  
интенсивным использованием ИКТ к 2030 г. - 25%  
*(Приказ Минцифры от 18 ноября 2020 г. №600)*

Обеспечивается подготовка квалифицированных  
кадров для цифровой экономики, освоение  
цифровых компетенций гражданами  
*(Федеральный проект «Кадры для цифровой экономики» национальной  
программы «Цифровая экономика Российской Федерации» до 2024 г.)*

Поправки в ТК РФ о дистанционной (удалённой)  
занятости  
*(Федеральный закон от 8 декабря 2020 г. № 407-ФЗ)*

Стимулирование российских организаций в целях  
обеспечения работникам условий для  
дистанционной занятости  
*(Стратегия развития информационного общества до 2030 г.)*



# РОССИЙСКАЯ СТАТИСТИКА СОГЛАСОВАНА С МЕЖДУНАРОДНЫМИ ПОДХОДАМИ, ТРЕБУЕТСЯ ДАЛЬНЕЙШЕЕ ОБНОВЛЕНИЕ

Область измерения	Доступные данные	Направления развития
Навыки, соответствие навыков работников занимаемым рабочим местам	Форма 1-ИТ: подходы к измерению цифровых навыков согласованы с международными Форма № 1-ВТР: Опыт измерения несоответствия навыков в рамках модульного обследования выпускников 2021	Организация сбора данных о профессиональных навыках, о несоответствии навыков занимаемым рабочим местам для всех занятых
Изменение структуры рабочих мест	Формы 1-3, 1-т(проф), 3-информ: данные о численности, потребности в работниках по профессиям, численности специалистов по ИКТ Классификатор ОКЗ-2014 базируется на ISCO 2008	Разработка методологии измерения занятости в профессиях, связанных с интенсивным использованием ИКТ, на российских данных
Нестандартные формы занятости	Форма 1-3: данные о неполной занятости, самозанятости	Актуализация подходов к измерению неоднородности занятости
Удалённая занятость	Форма 1-3: занятость на дому с использованием сети «Интернет», занятость на основе трудового договора о дистанционной работе	Актуализация подходов к измерению удалённой занятости
Работа через онлайн платформы	Не измеряется	Включение вопросов про платформенную занятость в выборочные обследования населения



# ИЗМЕРЕНИЕ НАВЫКОВ

## Рекомендации МОТ

Международный опыт измерения навыков:

- [O\\*NET OnLine](#)
- [The Programme for the International Assessment of Adult Competencies \(PIAAC\)](#)
- [Модуль к ОРС в странах ЕС «Профессиональные навыки» \(2022\)](#)

**Резолюция 19-ой МКСТ:** несоответствие навыков занимаемым рабочим местам – компонента недоиспользования рабочей силы

**Руководящие принципы, касающиеся измерения несоответствий квалификации и навыков занятых, утвержденные 20-ой МКСТ:**

несоответствие определяется относительно квалификации (уровня образования, направления подготовки), навыков (профессиональных, базовых, универсальных)

Навыки использования ИКТ отнесены к базовым.

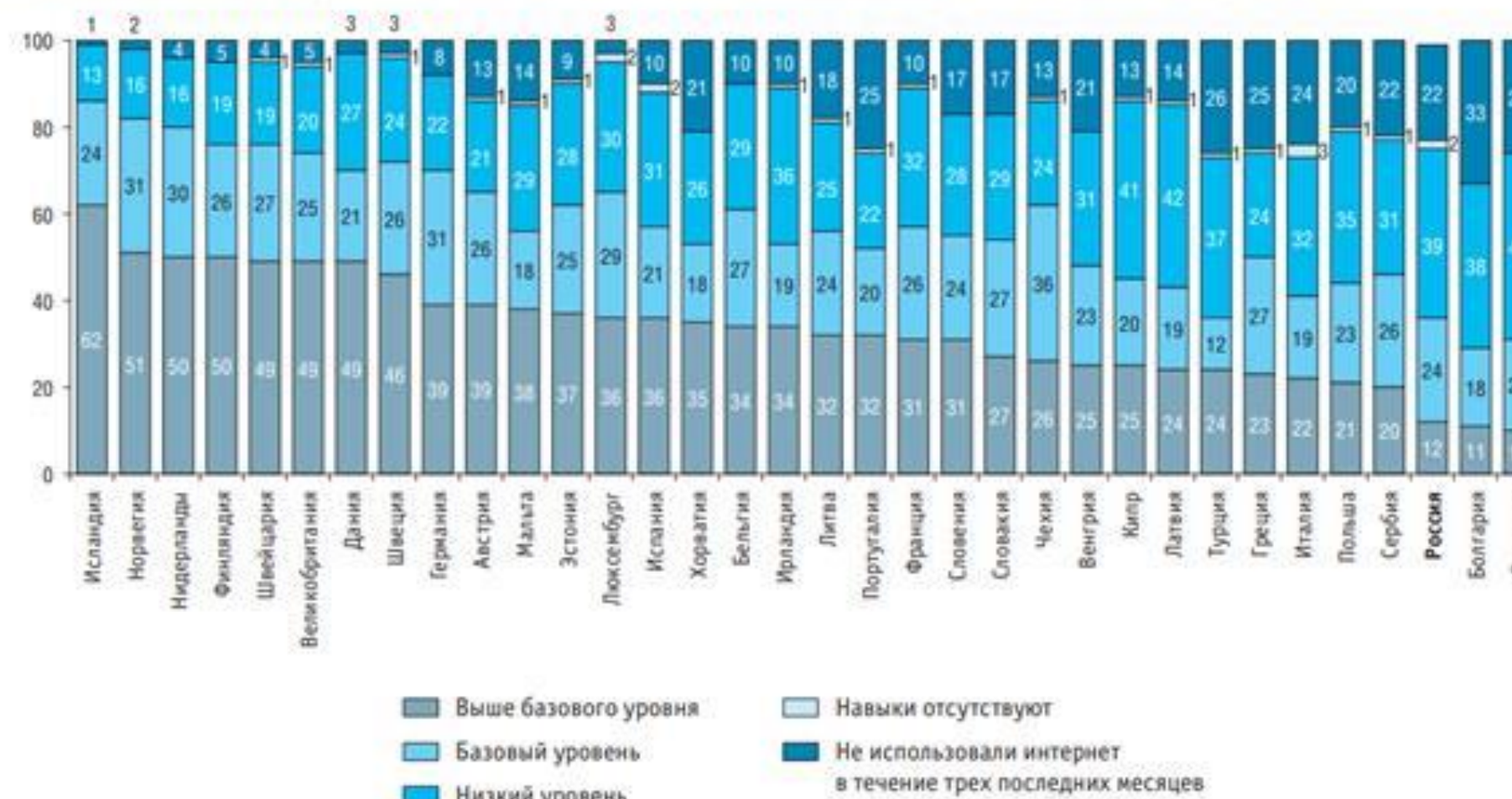
### Предложения для России

Включить в основную анкету ОРС вопросы, нацеленные на измерение несоответствия квалификации занятых

Ввести наблюдение для измерения профессиональных навыков (со стороны спроса и предложения труда).

## Опыт России

**Цифровые навыки:** информация о практиках использования интернета и компьютеров населением согласована с практикой ЕС.



**Измерение несоответствия квалификации** возможно по данным ОРС и ряда других социально-демографических обследований.

Первый опыт **измерения несоответствия навыков:** Выборочное наблюдение трудоустройства выпускников, получивших среднее профессиональное и высшее образование (2021).

**Информация о профессиональных навыках** не собирается.



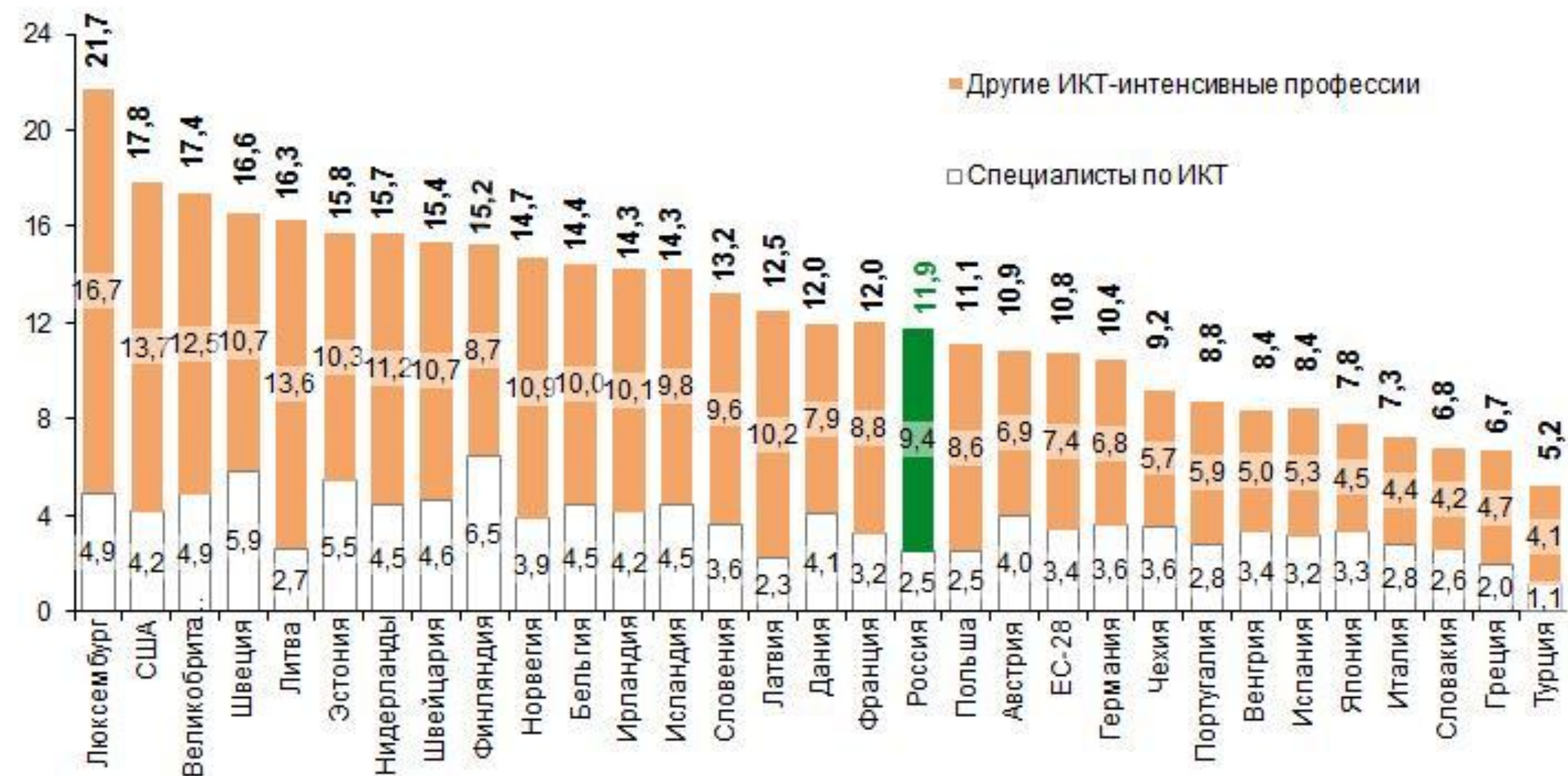
# ЗАНЯТЫЕ В ПРОФЕССИЯХ, СВЯЗАННЫХ С ИНТЕНСИВНЫМ ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ИКТ

## Опыт ОЭСР

- занятые, профессиональная деятельность которых с высокой вероятностью требует выполнения задач с помощью ИКТ.

К ним относятся специалисты по ИКТ, руководители и высококвалифицированные специалисты в области финансово-экономической и административной деятельности, сбыта, маркетинга, развития, социальных услуг, а также физики и химики, архитекторы, проектировщики, топографы и дизайнеры, профессорско-преподавательский персонал организаций высшего образования.

Группы по ОКЗ-2014: Специалисты по ИКТ (133, 251, 252, 2152, 2153, 2166, 2434, 351, 352, 3114, 742), Другие профессии, связанные с интенсивным использованием ИКТ (121, 122, 134, 215, 216, 231, 241, 242, 243)



Источник: для России – по данным формы №1-3 за 2019, для зарубежных стран – по данным ОЭСР

## Предложения для России

Оценки в соответствии с подходом ОЭСР возможны на основе данных обследования рабочей силы (ОРС).

В связи с включением показателя в оценку «цифровой зрелости» (Приказ Минцифры от 18 ноября 2020 г. №600), целесообразно на российских данных оценить интенсивность использования ИКТ по профессиональным группам. Необходимо разработать соответствующую методику.

Ограничением оценок по совместным данным форм 1-3 и 1-ИТ, является то, что доступны данные о практиках использования ИКТ, без выделения действий, выполняемых на работе. При разработке методологии потребуется выбрать меру ИКТ-интенсивности, определить частоту разработки данных.



# ИЗМЕРЕНИЕ НЕСТАНДАРТНЫХ ФОРМ ЗАНЯТОСТИ

## Резолюция о статистике трудовых отношений МОТ (2018)

включает в себя в т.ч.:

- **Международную классификацию статуса в занятости** включает следующие новые категории: 4 группы наёмных работников (постоянные/ работники, нанятые на ограниченный срок/ работники с краткосрочными контрактами и случайные работники/ оплачиваемые стажеры, ученики и интерны), владельцы корпораций и зависимые подрядчики;
- набор дополнительных переменных и категорий, которые позволят предоставить **характеристику стабильности конкретных трудовых договоренностей**

## Российская практика

- Данные ОРС позволяют оценить распространенность неполной занятости, самозанятости
- Применение обновленной международной классификации статуса в занятости невозможно из-за отсутствия данных о продолжительности трудовых отношений, вопросов необходимых для выделения зависимых подрядчиков (о возможности самостоятельно устанавливать цены, налогах, уплачиваемых работодателями и т.д.)
- Не собирается информация по некоторым вспомогательным показателям, рекомендованным в Резолюции для характеристики неоднородности занятости

### Предложения для России

Включить в форму № 1-3 вопросы:

- для формирования данных в соответствии с обновленной классификацией статуса в занятости
- для оценки сезонного характера работы, многосторонних отношений, платформенной и удалённой занятости

Предложения сформулированы в рамках НИР 2020



# ИЗМЕРЕНИЕ УДАЛЁННОЙ ЗАНЯТОСТИ: РЕКОМЕНДАЦИИ МОТ

**Удаленная работа (Remote work)** – ситуация, когда работа полностью или частично выполняется из другого места работы нежели то, что предусмотрено по умолчанию. Для наёмных работников это должно быть согласовано с работодателем.

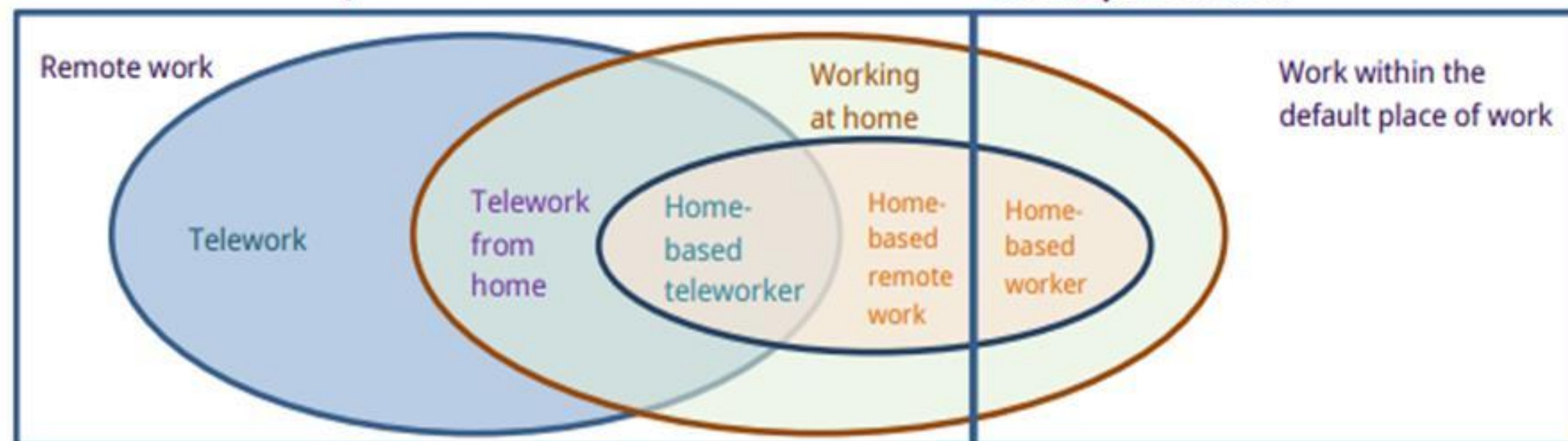
**Удаленная работа с помощью ИКТ (Telework)** – удалённая работа, которая выполняется с использованием персональных электронных устройств (компьютера, планшета, телефона)

**Работа из дома (Working at home)** – выполнение работы полностью или частично из собственного жилого помещения (одна из категорий типа рабочего места в соответствии с Резолюцией 20-ой МКСТ)

**Надомные работники (Home-based worker)** - это работники, основным местом работы которых является их собственное жилое помещение (Резолюцией 20-ой МКСТ)

The work is carried in an alternative location to the default place of work

The work is carried out in the default place of work



Источник: ILO (2020) Defining and measuring remote work, telework, work at home and home-based work

## Рекомендации МОТ, актуальны для России

Для выявления перечисленных категорий требуются вопросы о типе рабочего места, в частности работе из дома, частоте работы удалённо, использовании ИКТ при выполнении работы удалённо, количестве мест из которых осуществлялась удалённая работа. Предлагается отдельный блок вопросов об удалённой работе во время пандемии Covid-19. Вопросы об удалённой занятости рекомендуется включить в формы № 1-3, 2-доходы





# ИЗМЕРЕНИЕ УДАЛЁННОЙ ЗАНЯТОСТИ: ОПЫТ РОССИИ

## Определение в законодательстве (ТК РФ)

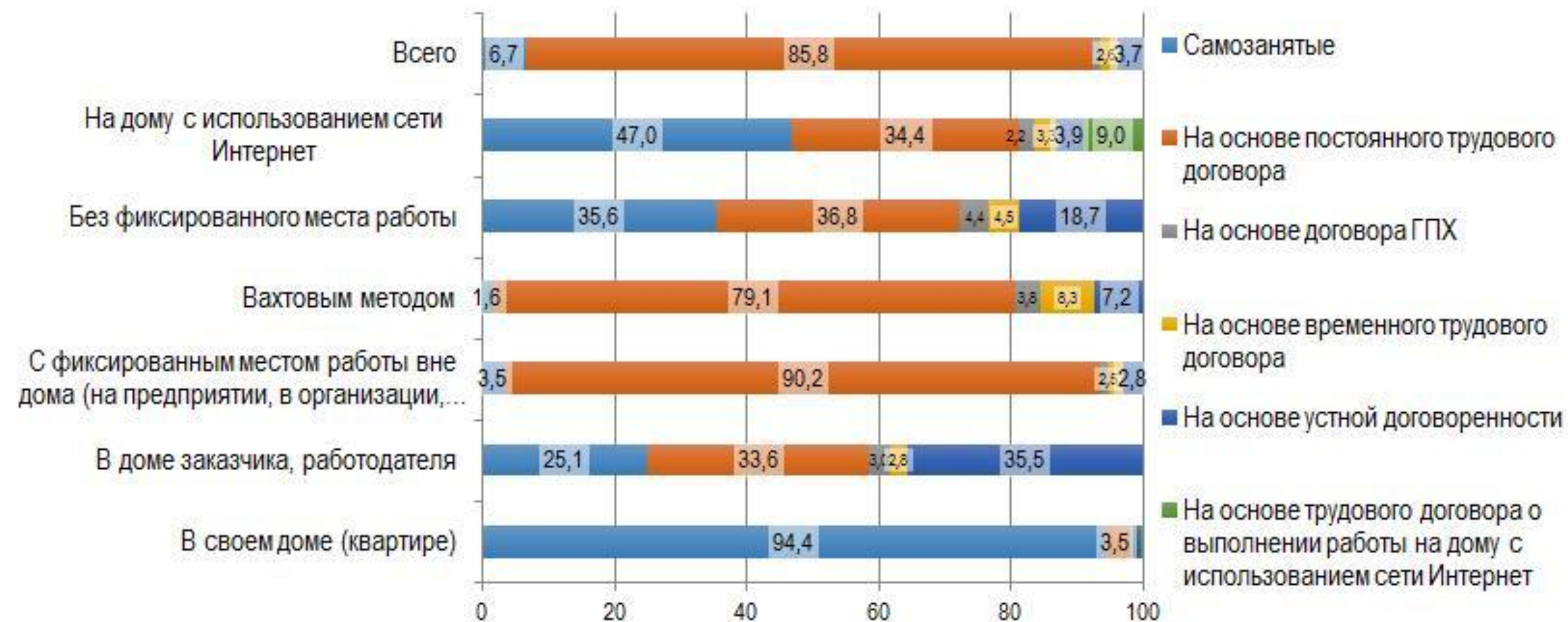
**Дистанционная (удаленная) работа** - выполнение определенной трудовым договором трудовой функции вне места нахождения работодателя, при условии использования ИКТ для выполнения трудовой функции и осуществления взаимодействия с работодателем.

**Может быть постоянной, временной непрерывной** (не больше 6 месяцев), **временной периодической** (чередование периодов выполнения трудовой функции дистанционно и на стационарном рабочем месте)

## Статистическая практика

В действующей форме №1-3 собирается информация о выполнении работы:

- на дому с использованием сети Интернет (217 тыс. человек в 2019 г.) / в своём доме (квартире) (1 741 тыс. человек) / без фиксированного места работы (1 352 тыс. человек) ;
- на основе трудового договора о выполнении работы на дому с использованием сети Интернет (дистанционная работа) (30 тыс. человек)



Отсутствует информация о частоте работы из дома, удалённой работе из других мест кроме дома, использовании ИКТ при удалённой работе, нет возможности зафиксировать частичное выполнение работы на дому.



# ИЗМЕРЕНИЕ РАБОТЫ ЧЕРЕЗ ОНЛАЙН ПЛАТФОРМЫ

**Платформенные работники** используют приложение или веб-сайт для поиска клиентов, чтобы предоставить услугу (а не товары) за деньги ([OECD, 2019](#)).

Занятость через платформы получила распространение во многих странах в следующих сферах: транспорт, доставка, сдача в аренду, финансы, домашние услуги и т.д. (OECD, 2020). Для оценки влияния онлайн трудовых платформ на экономику необходимы соответствующие данные.

Измерение занятости через онлайн платформы необходимо для более полной оценки совокупных затрат труда.

## **Резолюция о статистике трудовых отношений (20-ая МКСТ, 2018):**

Страны могут добавлять вопросы или категории для собственных аналитических целей, в частности о занятости через Интернет-платформы. Страны будут стремиться выработать общие подходы к измерению занятости через интернет платформы и приложения.

ILO, EU, and OECD. Forthcoming. Technical Expert Group Draft Handbook on the Measurement of Platform Employment

**Опыт включения вопросов о платформенной занятости в обследования рабочей силы и обследования использования ИКТ населением:** [Канада, Дания, Страны ЕС, Финляндия, Франция, Швейцария, Великобритания, США](#)

**Использование административных данных налоговых служб:** [Эстония и Франция](#)

**Опыт исследователей:** характеристика платформенных работников по данным о поступлении денег от интернет-платформ, тренды развития занятости через онлайн платформы на основе данных собранных с сайтов платформ

**Опыт России:** отсутствует

## **Предложения для России**

Включить вопросы про занятость через онлайн платформы в форму 1-3/ форму №1-ИТ/ форму № 2-бюджет времени.



# ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ФОРМ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СТАТИСТИЧЕСКОЙ ОТЧЕТНОСТИ

Область измерения	Направления развития
Изменение структуры рабочих мест	<ul style="list-style-type: none"><li>• Целесообразно оценить интенсивность использования ИКТ занятыми в разных профессиях и сформировать перечень профессий на российских данных (например, по совмещенным данным форм 1-3, 1-ИТ)</li></ul>
Навыки, соответствие навыков работников занимаемым рабочим местам	<ul style="list-style-type: none"><li>• Ввести модуль к ОРС (форма №1-3) (1 раз в пять лет) для измерения профессиональных навыков</li><li>• Включить в форму №1-3 вопросы, нацеленные на измерение несоответствия квалификации занятых</li><li>• В форме № 1-ИТ отдельно собирать данные про применение ИКТ на работе</li></ul>
Нестандартные формы занятости	<ul style="list-style-type: none"><li>• Внести изменения в форму №1-3 для измерения неоднородности занятости в соответствии с актуальными стандартами</li></ul>
Удалённая занятость	<ul style="list-style-type: none"><li>• Актуализация формы №1-3 с целью измерения удалённой занятости</li><li>• Включение вопросов про удаленных работников в формы №2-доходы</li></ul>
Работа через онлайн платформы	<ul style="list-style-type: none"><li>• Включить вопросы про занятость через онлайн платформы в форму № 1-3/ №1-ИТ/ №2-бюджет времени.</li></ul>
Публикация данных	<ul style="list-style-type: none"><li>• При публикации микроданных обследований по форме №1-ИТ включать характеристики занятости из формы №1-3, идентификаторы социально-демографических групп (например, инвалидов).</li></ul>



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

Телефон.: +7 (495) 772 - 95 -90 (доб. 15-074)  
E-mail: [ademyanova@hse.ru](mailto:ademyanova@hse.ru)

Анна Демьянова