

УТВЕРЖДЕНО  
Общественным советом  
при Росстате  
*16 апреля* 2021 г.

## ДОКЛАД об антимонопольном комплаенсе Росстата за 2020 год

### И. Общие положения.

Порядок организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс) в Росстате организован в соответствии с:

1) Федеральным законом от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

2) Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»;

3) распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2019 г. № 768-р «Об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации»;

4) распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства».

Организация и функционирование антимонопольного комплаенса в Росстате осуществляется в соответствии с:

1) Положением об организации в Росстате системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - Положение об антимонопольном комплаенсе), утвержденного приказом Росстата от 10 апреля 2020 г. № 197;

2) приказом Росстата от 25 декабря 2019 г. № 804 «О создании постоянно действующей Комиссии по антимонопольному комплаенсу»;

3) приказом Росстата от 25 декабря 2019 г. № 805 «Об утверждении ключевых показателей эффективности функционирования в Росстате антимонопольного комплаенса».

Согласно Положению об антимонопольном комплаенсе уполномоченным подразделением, осуществляющим внедрение и функционирование антимонопольного комплаенса в Росстате является постоянно действующая

Комиссия по антимонопольному комплаенсу, утвержденная приказом Росстата от 25 декабря 2019 г. № 804 (далее – Комиссия).

В 2020 году в Росстате реализован комплекс мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, направленных на выявление и оценку рисков нарушения антимонопольного законодательства (далее – комплаенс-рисков), а именно:

проведен анализ полномочий Росстата, предусмотренных Положением о Федеральной службе государственной статистики от 2 июня 2008 г. № 420, в ходе которого определены полномочия, при осуществлении которых действия органа власти могут препятствовать осуществлению деятельности хозяйствующих субъектов и создавать дискриминационные условия деятельности хозяйствующих субъектов;

направлены запросы в управления центрального аппарата Росстата (далее – управления ЦА) и проанализированы поступившие от них предложения о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства;

сформированы и утверждены ключевые показатели оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Росстате.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

При этом нормативные правовые акты, принятие которых привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, Росстатом не принимались.

В целях проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства в Росстате Комиссией у управлений центрального аппарата Росстата запрошена и проанализирована информация об осуществлении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства, о выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства, об анализе выявленных нарушений антимонопольного законодательства за 2020 год (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел).

Вместе с тем согласно представленной структурными подразделениями центрального аппарата Росстата информации в деятельности Росстата 2020 году нарушений антимонопольного законодательства не имелось (отсутствуют предостережения, предупреждения, штрафы, жалобы, возбужденные дела о нарушении антимонопольного законодательства).

Поскольку в деятельности Росстата не выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, полагаем, что в Росстате отсутствует необходимость их классификации и разработки

дополнительных мероприятий, направленных на их предупреждение (снижение).

Во исполнение раздела 3 Положения о комплаенсе, Административному управлению Росстата поручено ознакомить граждан Российской Федерации с настоящим положением при поступлении на государственную службу в Росстат.

Учитывая переходный период внедрения антимонопольного комплаенса в 2020 году, план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2020 год не утверждался, в тоже время в процессе проведения анализа риски нарушения антимонопольного законодательства не выявлены.

## **II. Информация о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков**

В целях осуществления антимонопольного комплаенса управлениями ЦА Росстата в течение 2020 года проведены следующие мероприятия:

- 1) выявление и анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Росстата за 2020 год;
- 2) анализ нормативных правовых актов Росстата;
- 3) анализ проектов нормативных правовых актов Росстата;
- 4) мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства органами исполнительной власти.

Также в 2020 году Росстатом издано 39 нормативных правовых актов, зарегистрированных Минюстом России.

На основании данной информации Комиссией проведена экспертиза 39 проектов нормативных правовых актов на их соответствие антимонопольному законодательству Российской Федерации, по результатам которой сделан вывод об отсутствии признаков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов.

В периоды размещения проектов нормативных правовых актов на сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» замечаний и предложений в части нарушения антимонопольного законодательства не поступало.

В отчетном 2020 году проводились проверки деятельности Росстата контрольными органами по соблюдению законодательства при осуществлении Росстатом своих полномочий.

По результатам проверок от контролирующих органов предостережений, предупреждений, жалоб на нарушение антимонопольного законодательства не поступало, дела об административных правонарушениях в данной сфере не возбуждались.

По итогам 2020 года определены следующие показатели оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Росстате:

Доля проектов нормативных правовых актов Росстата, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства	0%
Доля нормативных правовых актов Росстата, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства	0%
Доля сотрудников Росстата, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и (или) антимонопольному комплаенсу	4,3%

### III. Выводы

При формировании перечня комплаенс-рисков необходимо учесть такие факторы как сфера (направление) деятельности Росстата, в которой может быть совершено нарушение антимонопольного законодательства и правовые механизмы, реализуя которые возможно снизить риски нарушения антимонопольного законодательства.

При определении уровня риска необходимо учесть факторы, которые способствуют/препятствуют совершению нарушений антимонопольного законодательства.

В целях снижения вероятности наступления комплаенс-рисков необходимо разработать план мероприятий по снижению комплаенс-рисков, содержащий конкретные мероприятия, необходимые для устранения выявленных рисков, в разрезе каждого комплаенс-риска.

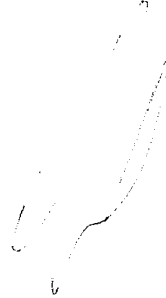
В связи с проведением ограничительных мероприятий по нераспространению новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации в 2020 году, Росстатом не проводилось обучение сотрудников в сфере антимонопольного комплаенса.

Однако на начальном этапе, в процессе организации функционирования антимонопольного комплаенса в Росстате члены Комиссии смогли приобрести базовые компетенции в сфере антимонопольного комплаенса.

В этой связи на первое полугодие 2021 года запланировано организовать процесс по систематическому обучению сотрудников Росстата, задействованных в выполнении функций имеющих риски нарушения антимонопольного законодательства.

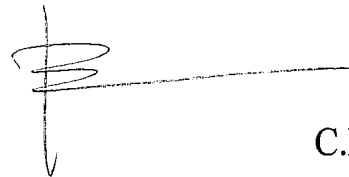
Комиссией отмечено, что оценочная система, утвержденная приказом Росстата от 25 декабря 2019 г. № 805 «Об утверждении ключевых показателей эффективности функционирования в Росстате антимонопольного комплаенса» не достаточно полно и качественно характеризует эффективность функционирования комплаенса. Принято решение о пересмотре ключевых показателей в 2021 году.

Председатель Комиссии  
по антимонопольному комплаенсу



С.М. Окладников

СОГЛАСОВАНО:  
Временно исполняющий  
обязанности руководителя Росстата



С.Н. Егоренко