|  |
| --- |
| **Воронин Владимир Михайлович** – заместитель начальника управления - начальник отдела подготовки нормативно-методических материалов по статистическому учету населения Управления статистики населения и здравоохранения Росстата |

**Тезисы**

**доклада на заседании секции статистики ЦДУ РАН 20 декабря 2018 г.**

**по теме: «ОБ ОПТИМИЗАЦИИ ОРГАНИЗАЦИОННОЙ СХЕМЫ ПРОВЕДЕНИЯ ВСЕРОССИЙСКОЙ ПЕРЕПИСИ НАСЕЛЕНИЯ 2020 ГОДА ПО ИТОГАМ ПРОБНОЙ ПЕРЕПИСИ НАСЕЛЕНИЯ 2018 ГОДА»**

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 ноября 2017 г. № 2444-р в октябре 2018 года проведена пробная перепись населения, основной целью которой являлась отработка методологических, организационных и технологических вопросов проведения, способов сбора сведений о населении и подведения итогов Всероссийской переписи населения 2020 года.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 января 2018 г. № 58-р установлены следующие территории проведения пробная перепись населения 2018 года:

- Эльбрусский муниципальный район Кабардино-Балкарской Республики,

- муниципальный район «Хангаласский улус» Республики Саха (Якутия),

- Алеутский муниципальный район Камчатского края,

- городской округ – город Минусинск Красноярского края,

- Нижнеудинский и Катангский муниципальный района Иркутской области,

- городской округ Великий Новгород Новгородской области,

- поселок городского типа Южно-Курильск муниципального образования «Южно-Курильский городской округ» Сахалинской области,

- район Свиблово Северо-Восточного административного округа г. Москвы,

- внутригородское муниципальное образование Санкт-Петербурга муниципальный округ Княжево.

Сбор сведений о населении осуществлен следующими способами:

I этап – с 1 по 10 октября – самостоятельное заполнение переписных листов населением в сети Интернет через Единый портал госуслуг (далее – ЕПГУ);

II этап – с 16 по 31 октября:

- опрос лиц, не предоставивших о себе сведения в сети Интернет, при обходе жилых и иных помещений;

- опрос лиц, пришедших в стационарные переписные участки;

- заполнение переписных листов на лиц, не сообщивших о себе сведений по месту жительства или пребывания, данными о поле и возрасте (дате рождения) на основании административных данных в последний день проведения пробной переписи населения.

Первый этап пробной переписи населения позволил апробировать новый способ участия населения в переписи – самостоятельное заполнение переписных листов на ЕПГУ. Услуга была доступна всем жителям страны, имеющим подтвержденную учетную запись на ЕПГУ.

В регионах пробной переписи населения, где велась активная рекламная кампания, доля участников Интернет-переписи составила 2,8% населения. Доля прошедших Интернет-перепись в целом по Российской Федерации – 0,8%.

Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2018 г. № 2056-р Росстатом заключен контракт с ФГУП «Почта России» на работы, связанные со сбором сведений о населении при проведении в 2018 году пробной переписи населения в Хангаласском улусе Республики Саха (Якутия), Нижнеудинском муниципальном районе Иркутской области, районе Свиблово Северо-Восточного административного округа г. Москвы и на отдельных территориях городского округа Великий Новгород Новгородской области (в границах бывшего Ленинского района), а также с представлением в электронной форме полученных сведений в органы государственной статистики.

Переписчики в г. Москве, г. Санкт-Петербурге и г. Великом Новгороде оснащались для сбора сведений о населении мобильными устройствами – планшетными компьютерами с электронными переписными листами. В остальных районах пробной переписи населения переписчики для сбора сведений использовали бумажные машиночитаемые переписные листы.

Переписными работниками пробной переписи отмечено, что электронные переписные листы на планшетных компьютерах предпочтительнее бумажных машиночитаемых переписных листов.

Пробная перепись населения также подтвердила востребованность стационарных участков как места сбора сведений о населении. Более 5% респондентов пробной переписи населения воспользовались данным способом переписи. Положительно оценена населением практика размещения стационарных участков в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг (МФЦ) и офисах ФГУП «Почта России».

Пробная перепись населения 2018 года показала сохранение тенденции увеличения доли населения, отказавшейся от участия в переписи населения. При пробной переписи населения удалось опросить 77 % респондентов, подлежащих переписи. Отказы от участия в переписи встречались даже в отдаленных населенных пунктах, что было не характерно при всероссийских переписях населения 2002 и 2010 годов. В целях уменьшения количества отказов от участия в переписи в 2020 году планируется проведение интенсивной работы по информированию населения.

Оптимизация процедуры подготовки, проведения и подведения итогов Всероссийской переписи населения 2020 года основывается на применении всех законодательно разрешенных способов сбора сведений о населении.

1. Предлагается провести:

- с 1 по 25 октября 2020 года – Интернет-перепись, самостоятельное заполнение переписных листов в электронной форме населением в сети

«Интернет» на ЕПГУ и региональных порталах государственных и муниципальных услуг;

- с 4 по 27 октября 2020 года – сбор сведений о населении, не предоставившем о себе сведения в сети «Интернет», т.е. заполнение переписчиками переписных листов в электронной форме при 100-процентном обходе жилых и иных помещений, в которых проживают (пребывают) лица, подлежащие переписи населения, а также на стационарных переписных участках;

- с 28 по 31 октября 2020 года – заполнение на лиц, отказавшихся сообщить сведения о себе по месту жительства или пребывания, а также в случае их отсутствия в период, в течение которого проводится Всероссийская перепись населения 2020 года, по соответствующему адресу жилого помещения переписных листов данными о поле и возрасте (дате рождения) на основании административных данных; а также проверка полноты и правильности учета населения при контрольном обходе 10% жилых помещений.

Увеличение периода сбора сведений о населении переписчиками позволит повысить среднюю нагрузку на переписчика, сократив количество привлекаемого персонала. Обход переписчиками жилых помещений во время Интернет-переписи позволит переписчику дополнительно информировать население о возможности пройти перепись в режиме онлайн и дать квалифицированные пояснения об этом способе.

При пробной переписи населения 2018 года - среднем на каждого переписчика счетного участка приходилось по 440 респондентов. На каждые 4 счетных участка создавалось по 1 инструкторскому участку, на каждые 4 инструкторских участка – по 1 переписному участку. В переписном участке создавалось 2-4 стационарных участка в зависимости от типа поселения. В Москве, Санкт-Петербурге и Великом Новгороде, где переписчики оснащались портативными компьютерами, не привлекались инструкторы полевого уровня, а на каждого контролера полевого уровня приходилось по 16 переписчиков счетных участков и 4 переписчика стационарных участков.

При Всероссийской переписи населения 2020 года предлагается установить нагрузку на переписчика счетного участка – в среднем 550 респондентов (в труднодоступных и отдаленных местностях – 350 респондентов). На каждых 6 счетных участках организовать по 1 стационарному участку (с дифференциацией внутри субъектов Российской Федерации в зависимости от количества населенных пунктов и плотности населения) и по 1 переписному участку, исключив создание инструкторских участков.

Реализация такой схемы возможна лишь при условии применения на всей территории страны для переписчиков счетных и стационарных участков мобильных устройств с электронными переписными листами. Предлагаемые организационно-технологические изменения схемы подготовки, проведения и подведения итогов Всероссийской переписи населения 2020 года позволят уменьшить затраты на оплату труда привлекаемых временных переписных работников и сопутствующие затраты на их обучение, материально - техническое обеспечение, а также на тиражирование бумажных переписных документов.

2. С целью обеспечения полноты охвата населения труднодоступных территорий Всероссийской переписью населения 2020 года при соблюдении безопасности переписного персонала и для снижения расходов на доступ в эти территории предлагается провести перепись населения в труднодоступных территориях со смещением сроков при максимально возможном приближении к моменту счета населения 1 октября 2020 года. Это позволит оптимально распределить ресурсы для возможного охвата нескольких отдаленных и труднодоступных поселений экспедиционным корпусом переписчиков за один транспортный рейс.

3. Для расширения охвата населения, переписанного через ЕПГУ, в 2020 году необходимо задействовать МФЦ, а также отделения ФГУП «Почта России» в субъектах Российской Федерации по следующим направлениям: привлечение населения к регистрации на ЕПГУ и получению подтвержденных учетных записей, к прохождению Интернет-переписи, организация в офисах стационарных участков, консультации граждан, размещение информационно-разъяснительных материалов в виде полиграфической продукции и информационных роликов. Интеграция в инфраструктуру ЕПГУ региональных порталов госуслуг и их систем аутентификации пользователей способна значительно увеличить доступность услуги Интернет-переписи для населения. Привлечение бизнес-структур, в том числе мобильных операторов и крупных банков, имеющих филиалы во всех регионах страны и разветвленную клиентскую сеть, к предоставлению населению доступа к услуге Интернет-переписи, в том числе через мобильные приложения указанных организаций, расширит охват населения, переписавшегося через сеть «Интернет».

4. Первые оперативные итоги Всероссийской переписи населения 2020 года о численности населения (с распределением на городское и сельское) по Российской Федерации, федеральным округам и субъектам Российской Федерации будут представлены в декабре 2020 года.

В течение 2021-2022 годов будут опубликованы полные итоги переписи населения – электронные таблицы с подробными характеристиками населения по всем вопросам программы переписи по стране в целом, по федеральным округам и субъектам Российской Федерации, по муниципальным образованиям. Итоги переписи населения должны быть опубликованы также в формате открытых данных.

Будет реализован широко востребованный свободный доступ к деперсонифицированной базе микроданных, обеспечивающий построение пользовательских запросов по данным Всероссийской переписи населения 2020 года и их сравнение с сопоставимыми итогами прошлых всероссийских переписей населения.