

## Тезисы доклада

**руководителя Федеральной службы государственной статистики Малкова П.В.  
на итоговом заседании коллегии Росстата 15 мая 2019 г. по вопросу:  
«О стратегических направлениях развития Федеральной службы  
государственной статистики до 2024 года»**

В России действует система сбора информации, которая позволяет видеть страну во всем ее многообразии от экономики и демографии, до экологии и здравоохранения. Уже сформирован базовый набор информационно вычислительных систем. Наша методология соответствует международным стандартам и у российской статистики очень высокая репутация на международных площадках.

Данные Росстата это основа для принятия стратегических решений на всех уровнях. Создан такой мощный фундамент. Но государство развивается, и статистика обязана соответствовать.

Спрос на цифры ежедневно растет. Органы власти ждут от нас информацию для принятия управленческих решений. Наука строится сегодня на реальных данных. Население сегодня становится активнее. Граждане уже привыкли оперировать реальными цифрами и фактами. Мы обязаны ответить на все эти вызовы. За следующие 5 лет нам предстоит пройти большой путь.

Наша миссия – обеспечить общество, бизнес и органы власти качественными оперативными данными, при минимальной нагрузке на респондентов. Проще говоря, статистика должна быть качественной, быстрой и недорогой для экономики.

Мы должны чувствовать, понимать и, даже предвидеть - какие данные нужны нашим потребителям. Нужно внедрить новые инструменты сбора информации вместо традиционной отчетности, чтобы минимизировать нагрузку на бизнес, повысить оперативность и качество статистики. Нужно повысить внутреннюю эффективность статистической службы.

Что бы мы ни делали, в основе должны лежать три принципа. Статистика должна быть независимой, открытой и соответствовать международным стандартам.

Одна из ключевых задач – научиться использовать новые инструменты сбора информации, перейти от традиционной отчетности к новым технологиям и источникам данных. Этот процесс уже активно идет. Еще в 2000 году большая часть отчетности сдавалась в бумажном виде, сегодня уже более 80% крупных и более половины малых предприятий сдают отчетность в электронном виде.

Мы разработали поправки в законодательство, которые предусматривают полный уход от бумажной отчетности.

Следующая задача – постепенный уход от отчетности вообще, даже в электронном виде. Это медленно, не эффективно и нагружает бизнес. Поэтому отчетность должна постепенно уходить. Зачем делать лишние запросы, если мы

можем получать информацию из других источников. Разрабатывается ряд «дорожных карт» по использованию административных данных других ведомств.

С 2020 года стартует набор пилотов по «большим данным» по статистике населения, торговле, туризму, миграции, потребительским ценам. Мы должны постепенно учиться считать наши традиционные показатели на основе данных контрольно-кассовой техники, кредитных учреждений, операторов связи.

Сейчас мы разрабатываем подходы к тому, чтобы считать индекс потребительских цен на основе административных данных. Пока такого в мире никто не делает.

\*\*\*

Недостаточно просто перейти от традиционной отчетности к новым технологиям. Более 60 ведомств собирают свою статистику. Вся эта информация имеет разные виды, разные форматы, собрана по разным правилам. Цифры считаются по разным методологиям. При этом данные многократно дублируются, противоречат друг другу. Каждое ведомство находится в своем колодце данных и не видит, что происходит у соседа и полностью изолированы.

Есть необходимость создания единой платформы и единого методологического надзора над всем этим процессом. Цифровая аналитическая платформа (ЦАП) это: одна методология и одно окно сбора, обработки и распределения данных. Это ключевой блок национальной системы управления данными.

К созданию ЦАП мы уже приступили. Это один из наших ключевых проектов. ЦАП позволит уйти от дублирования данных, снизить нагрузку на бизнес, повысить качество использования собираемой информации

\*\*\*

Процесс статистического производства в стандарте ООН GSBPM – это модель управления процессом сбора, анализа и предоставления информации. Это не алгоритм и не программа, это способ мышления и организации деятельности. Мы активно работаем в этой парадигме, но большая часть ведомств, которые собирают статистику, к этому не пришли. Поэтому так важен вопрос об усилении единого методологического центра

**Первый этап:** определение потребностей.

Росстат – это производство. И нам еще предстоит стать «фабрикой» данных в полном понимании этого слова. Как любое производство, мы должны знать запросы наших потребителей. Нам нужно больше инструментов обратной связи.

Мы будем запускать новые проекты: дискуссионные площадки, всевозможные опросы, в том числе в социальных сетях. Новую жизнь получают аккаунты Росстата.

Активно начал работать Научно-методологический совет. Принято решение о создании Бюро совета. Это небольшая группа экспертов, которые будут работать в режиме постоянного действия.

Перезапущен ряд других площадок, таких как комиссия по пересмотру форм статистической отчетности. Здесь будет запущен «конвейер» по пересмотру форм отчетности.

Поддержка мониторинга документов стратегического планирования регионального и муниципального уровней (200 000 показателей).

### **Второй этап** – планирование статистического производства

Важные новые элементы:

- Перевод ФПСР в цифровой формат, делающий его пригодным для анализа;
- Единый реестр респондентов;
- Единый реестр форм показателей – обязательные для всех органов власти.

Реестры должны стать обязательными и сбор отчетности за пределами реестров должен быть запрещен. Это должно повысить полноту и качество первичных данных.

В начале следующего года мы должны запустить этот набор механизмов планирования в опытную эксплуатацию

### **Третий этап** – методология и инструментарий.

Здесь предстоит добиться унификации подхода всех ведомств к сбору первичной информации. Для этого необходим единый методологический надзор за всеми статистическими наблюдениями и общественный контроль. А чтобы увеличить открытость ведомства, упростить общественный контроль над нашей деятельностью, мы запускаем проект «Понятная методология».

Приоритеты:

- развитие СНС в полном объеме;
- Построение агрегированных показателей качества жизни населения, в том числе с учетом рекомендаций ОЭСР;
- Мониторинг целей устойчивого развития (ЦУР). Здесь наша миссия еще и в популяризация вопросов ЦУР в России.

Четвертый этап – сбор и обработка информации.

Всем заинтересованным органам власти мы должны предложить технологии единого окна приема электронной статистической отчетности в машиночитаемом формате с последующей загрузкой статистической информации в объединенное хранилище.

- использование альтернативных источников данных (рассчитываем на сотрудничество с налоговой службой. Это позволит повысить качество макроэкономических расчетов и понизить нагрузку на респондентов);
- Big Data – новое направление для всех. В следующем году запустим целый ряд пилотов по Большим Данным.

Заключительный этап – распространение информации.

Новый вызов для Росстата – значительная аудитория -- непрофессиональные пользователи статданных. Мы будем использовать весь спектр каналов коммуникации, выступать с комментариями, разъяснениями, расширять аналитический потенциал наших публикаций .

- В 2020 году Росстат наряду с публикациями по обезличенными данными по домашним хозяйствам обеспечит доступ к массивам деперсонифицированных данных по предприятиям.
- В цифровой аналитической платформе заложен гибкий инструментарий для формирования аналитических отчетов и витрин данных.

Эти инструменты будут использованы и на новом портале Росстата.

\*\*\*

Подготовка к переписи идет полным ходом. Это последняя перепись в традиционном формате. Но даже эта перепись будет отличаться от всего, что было раньше.

Основные новации:

- Акцент на интернет перепись. Сделать простую удобную форму на портале gosuslugi.ru.
- Возможность пройти перепись на стационарных участках в МФЦ, отделениях Почты России и других местах массового посещения.
- Оснащение переписчиков планшетными компьютерами с электронными переписными листами. Это контроль, скорость, и это сокращение количества ошибок. При этом будет активно использоваться предзаполнение анкет за счет административных данных
- В Росстате будет создан ситуационный центр.

\*\*\*

Мы готовы делиться своим опытом с коллегами из других стран. Уже в этом году будет запущена инициатива по созданию Международного Ресурсного Центра, в сотрудничестве с одной из комиссий ООН. Продвижение российской статистической экспертизы и методологии и укрепление авторитета российской статистики на международном уровне

Формы работы:

- Онлайн курсы для широкого круга пользователей статистической информации
- Курсы для сотрудников министерств и ведомств
- Обучение российских и зарубежных специалистов
- Семинары, вебинары и тренинги
- Консалтинговые услуги в сфере статистики

### Проект «РостСтат»

Росстат проводит по центральному аппарату и двух территориальных органах аудит всех процессов по каждому сотруднику. Задача – выявить и устранить потери и все ненужные процессы, выровнять нагрузку по сотрудникам, разобраться с информационными системами (где помогают, а где - мешают) и сбалансировать все эти процессы. Ключевая задача – рост эффективности, производительности труда. На основе этого будут разработаны единые стандарты деятельности и сформирован кадровый резерв.