**Татаринов Андрей Анатольевич -** начальник Управления национальных счетов Федеральной службы государственной статистики, д.э.н., проф.

**Тезисы**

**к докладу** **на заседании секции статистики ЦДУ РАН 24.02.2014 г.  
«Экологическая статистика и счета окружающей природной среды»**

Цель экологической статистики состоит в отображении и оценке воздействия общества на окружающую среду.

К задачам экологической статистики относятся:

* характеристика природных явлений и антропогенной деятельности, которые оказывают воздействие на окружающую среду,
* оценка последствий этого воздействия,
* характеристика деятельности по улучшению состояния окружающей среды,
* оценка качества и количества природных ресурсов.

Система показателей экологической статистики формировалась в течение последних четырех десятилетий, с начала 1970-х годов. В этот период по инициативе Конференции Европейских Статистиков была разработаны концептуальные основы статистики окружающей среды. Первая версия «Базовых принципов развития статистики окружающей среды» (БРСОС) была опубликована по решению Статистической Комиссии ООН в 1984 году. Последняя версия «Базовых принципов» (с тем же названием) была одобрена на сорок четвертой сессии Статистической комиссией ООН в феврале 2013 г.

Рекомендованный этим документом ключевой набор показателей статистики окружающей среды включает в себя следующие шесть компонентов:

1. Условия и качество окружающей среды

2. Экологические ресурсы и их использование

3. Утилизация отходов процессов производства и потребления

4. Чрезвычайные ситуации и бедствия

5. Населенные пункты и состояние окружающей среды

6. Охрана, управление и рациональное использование окружающей среды

В настоящее время в Российской Федерации публикуется полный набор показателей экологической статистики, достаточно полно охватывающий перечисленные компоненты.

Процессы взаимодействия общества и природы, разумеется, не ограничиваются воздействием человеческой деятельности на природную среду. Экономическая деятельность и жизнедеятельность людей протекают непосредственно в природной среде на основе потребления ее элементов. Системное статистическое описание процессов взаимодействия между экономикой и окружающей природной средой, включая оценку запасов и изменения природных активов, является одной из важнейших задач современной статистики.

Эту задачу решает в настоящее время Система эколого-экономических счетов, разработанная группой экспертов под руководством Статистического отдела ООН. Первое издание Руководства по комплексному эколого-экономическому учету (Система эколого-экономического учета, СЭЭУ 1993) вышло в 1993 году, следующее, СЭЭУ 2003 - в 2003 году. Последнее издание данного руководства, принятое впервые в качестве официального стандарта на 43-й сессии Статистической комиссии ООН, было опубликовано в 2012 году под названием «Система эколого-экономического учета. Центральная основа» (Далее - «СЭЭУ»). Следует отметить, что данное направление экономической статистики рассматривается в качестве составной части Системы национальных счетов и в СНС 2008 описано как сателлитный счет СНС. При этом в Руководстве подчеркивается междисциплинарный характер СЭЭУ, ее связь со статистикой окружающей среды. В БРСОС со своей стороны отмечается, что одной из важнейших функций статистики окружающей среды является содействие эколого-экономическому учету. СЭЭУ обеспечивает интеграцию информации об окружающей среде, как правило, выраженную в физических единицах измерения, с информацией о структуре экономики, выраженной в денежных единицах.

СЭЭУ включает три крупных блока измерений (и, соответственно, счетов): (1) физические потоки материалов и энергии в пределах экономики и между экономикой и окружающей средой, (2) запасы активов окружающей природной среды (природных активов) и изменение этих запасов, (3) экономическая деятельность и экономические операции, относящиеся к окружающей среде.

(1) В СЭЭУ используется три основных вида потоков:

а) продукты — это товары и услуги, произведенные в сфере экономики и используемые в ее рамках, включая потоки товаров и услуг между национальной экономикой и остальным миром.

б) природные ресурсы, включающие полезные ископаемые и энергоресурсы, почву, воду и биологические ресурсы.

в) отходы — это непреднамеренный и нежелательный выпуск в экономике, который может быть повторно использован или возвращены в окружающую среду, условно имеет нулевую цену. Данный поток представляет собой твердые отходы, сточные воды (сбросы в воду) и газообразные выбросы в атмосферу.

Счета потоков строятся в виде таблиц ресурсов и использования. Базовая таблица строится в натуральном выражении и характеризует относительную значимость различных видов экономической деятельности в контексте их воздействия на окружающую среду. Преимущество этого подхода заключается в возможности построения гибридных таблиц ресурсов и использования, в которых стоимость продуктов в денежном выражении отражается вместе с эквивалентными данными в натуральном выражении и добавляется балансирующая статья добавленной стоимости. Гибридные таблицы успешно использовались для изучения таких экологических вопросов, как парниковый эффект или твердые отходы.

(2) Счета активов используются для отражения запасов и изменений в запасах природных ресурсов как в стоимостном выражении, так и в натуральных единицах. В принципе счета активов могут быть составлены в натуральном выражении для природных ресурсов, которые не имеют денежной оценки и поэтому не отражаются в составе активов в СНС. Для ресурсов, таких как воздух и вода, которые не могут иметь денежной оценки, а также оценки запасов, могут быть полезны счета изменений в натуральных единицах. Однако в данном издании Руководства учитываются только оцениваемые в стоимостном выражении ресурсы окружающей среды. Они включают в себя:

|  |  |
| --- | --- |
| **1** | **Минеральные и энергетические ресурсы** |
| 1-1 | Ресурсы нефти |
| 1.2 | Ресурсы природного газа |
| 1.3 | Ресурсы угля и торфа |
| 1.4 | Неметаллические минеральные ресурсы (кроме ресурсов угля и торфа) |
| 1.5 | Металлические минеральные ресурсы |
| 2 | **Земля** |
| 3 | **Почвы** |
| 4 | **Ресурсы древесины** |
| 4.1 | Культивируемые |
| 4.2 | Естественные |
| 5 | **Водные биоресурсы** |
| 5.1 | Культивируемые |
| 5.2 | Естественные |
| **6** | **Другие биологические ресурсы** (кроме ресурсов древесины и водных биоресурсов) |
| **1** | **Водные ресурсы** |
| 7.1 | Поверхностные воды |
| 7.2 | Грунтовые воды |
| 7.3 | Почвенные воды |

В СНС активы определяют как объекты, которые должны находиться в собственности какой-либо единицы или единиц и которые приносят экономические выгоды собственнику или собственникам благодаря владению ими или их использованию в течение некоторого периода времени.

Чтобы установить, какие природные ресурсы учитываются в СНС в качестве активов, необходимо использовать критерий права собственности. Такие природные ресурсы, как земля, месторождения минеральных и топливно-энергетических полезных ископаемых, некультивируемые леса и другая растительность, а также дикие животные, включаются в балансы активов и пассивов только при условии, что институциональные единицы реально реализуют права собственности на данные ресурсы, то есть институциональные единицы могут фактически извлекать выгоды из этих ресурсов. Активы не обязательно должны находиться в частной собственности, но могут быть и в собственности органов государственного управления, реализующих права собственности от имени общества в целом.

В соответствии с СЭЭУ оцененные активы окружающей среды, которые приносят экономическую выгоду в данный момент или могут принести ее в будущем, являются также и экономическими активами. Природные активы не имеющие на данный момент экономической оценки в эту категорию не попадают.

(3) Виды экономической деятельности в СЭЭУ представлены двумя группами:

*I: Защита окружающей среды*

1 Охрана атмосферного воздуха и (предотвращение изменения) климата

2 Очистка сточных вод

3 Обращение с отходами

4 Защита и реабилитация почвы, подземных и поверхностных вод

5 Защита окружающей среды от шумового, вибрационного воздействия (не на рабочих местах)

6 Сохранение биоразнообразия и среды обитания

7 Радиационная безопасность

8 Научно-исследовательские работы, проводимые с целью охраны окружающей среды

9 Другие направления природоохранной деятельности

*II: Управление ресурсами*

10 Управление минеральными и энергетическими ресурсами

11 Управление древесными ресурсами

12 Управление водными биоресурсами

13 Управление другими биологическими ресурсами

14 Управление водными ресурсами

15 Научно-исследовательские работы, проводимые в области ресурсного менеджмента

16 Прочая деятельность по управлению ресурсами

Для Российской Федерации первостепенное значение имеет разработка счета природных активов, что обусловлено высокой значимостью природно-ресурсного фактора в экономике страны, а также необходимостью включения этих активов в баланс активов и пассивов СНС. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.10.2012 г. №1911-р был принят план мероприятий, предусматривающий стоимостную оценку природных ресурсов и расчетов ресурсной продуктивности. Данным планом определено проведение до 2018 года комплекса научно-методологических и статистических работ по разработке методологии, апробации и принятию методик и их внедрению в практику статистической оценки природных ресурсов.

В настоящее время получены первые методологические результаты по оценке минерально-энергетических ресурсов и водных природных ресурсов по текущей рыночной стоимости. Проведение работ по стоимостной оценке природных активов должно завершиться построением первого счета СЭЭУ - счета активов. Переход к составлению всего комплекса системы эколого-экономических счетов потребует в первую очередь построения нового поколения таблиц затраты-выпуск и привлечения дополнительных источников информации. Однако, эти затраты позволят перевести информационное обеспечение принятия решений по управлению национальной экономикой на новый уровень.