

Об обновленной системе показателей статистики труда в Российской Федерации с учетом «Резолюции о статистике трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы», принятой 19-ой Международной конференцией статистиков труда (октябрь 2013 г.) и направлениях ее дальнейшего совершенствования

1. Изменение концептуальных подходов по измерению показателей статистики труда, предложенных 19-ой Международной конференцией статистиков труда.
2. Обновленная система показателей статистики труда для проведения мониторинга ситуации на рынке труда, характеристики участия населения в различных формах трудовой деятельности, недоиспользования рабочей силы
3. Направления возможного дальнейшего совершенствования показателей статистики труда в Российской Федерации.

1. Изменение концептуальных подходов по измерению показателей статистики труда, предложенных 19-ой Международной конференцией статистиков труда (далее - МКСТ).¹

До 19-ой МКСТ статистика занятости и безработицы базировалась на Резолюции о статистике экономически активного населения, занятости, безработицы и неполной занятости, принятой на 13-й Международной конференции статистиков труда (1982 г.). В соответствии с этой Резолюцией лица считаются экономически активными, если они вносят или стремятся внести вклад в производство товаров и услуг *в границах сферы производства СНС*. Данное определение экономически активного населения было введено впервые в резолюции, принятой на 13-й МКСТ, с целью установить прямую связь между занятостью и статистикой производства, чего ранее не было.

1.1. Краткий обзор причин необходимости пересмотра рекомендаций 13-й МКСТ

На протяжении нескольких десятилетий государства признавали центральную роль занятости в качестве основного средства сокращения масштабов бедности, повышения уровня жизни и содействия социально-экономическому развитию в целом. В то же время росло признание необходимости интегрирования всех форм трудовой деятельности (например, работа по уходу за детьми или престарелыми, волонтерская работа,

¹ Использованы материалы, представленные в «Рекомендациях по применению в статистической практике методологических положений по измерению трудовой деятельности, занятости и недоиспользованной рабочей силы с учетом резолюции 19-й Международной конференции статистиков труда (МКСТ)» (Межгосударственный статистический комитет Содружества Независимых Государств и Всемирный Банк, 2015 г.) http://www.cisstat.com/CIS_Labourstat/measurement_of_employment.pdf

производство продукции для собственного потребления) для более полной и разносторонней оценки экономики, рынков труда и благосостояния с целью разработки экономической и социальной политики.

Новое мышление в области измерения эффективности экономики и социального прогресса общества высветило необходимость перенести акцент от чисто экономической деятельности человека к измерению, в том числе, других составляющих его жизнедеятельности и благополучия. Появились различные системы для оценки эффективности и мониторинга прогресса на национальном, региональном и международном уровнях. Так, например, такие системы показателей, как *Цели развития тысячелетия* (ЦРТ) Организации Объединенных Наций, *Программа достойного труда МОТ* и *Индекс лучшей жизни* Организации экономического сотрудничества и развития свидетельствуют о необходимости проводить измерения не только экономического значения занятости, но и ее социального значения для роста благосостояния работающих и членов их семей. Таким образом, подчеркивается необходимость наличия адекватных систем статистических показателей, которые позволили бы осуществлять мониторинг создания рабочих мест, степени благополучия человека и его социальной сплоченности.

Возрос спрос на многоцелевую текущую статистическую информацию. Важно, чтобы статистика рабочей силы согласовывалась со статистикой всех форм трудовой деятельности, статистикой рабочего времени, населения, миграции, образования и здравоохранения.

В условиях рыночной экономики в понимании широкого круга пользователей занятость ассоциируется с рабочими местами и заработной платой. Благополучие подавляющего числа семей зависит от дохода, получаемого от занятости, который обеспечивает возможность приобретения необходимых товаров и услуг.

Со времени принятия в 1982 году на 13-й МКСТ Резолюции о статистике экономически активного населения, занятости, безработицы и неполной занятости как таковая категория *занятость* претерпела значительные изменения в контексте процессов урбанизации и глобализации.

В то время как в более развитых странах занятость в значительной степени принимает форму работы по найму или самозанятости на малых и средних предприятиях, в менее развитых странах традиционные способы производства, в основе которых лежат натуральное сельское хозяйство, рыболовство, охота и собирательство, продолжают сосуществовать наряду с растущими масштабами рынков труда, товаров и услуг.

Практика последних десятилетий свидетельствует о росте «нестандартных» видов занятости, как в более развитых, так и менее развитых странах. Такие изменения отчасти обусловлены появлением более гибких форм трудовых контрактов, более гибкой организацией рабочего времени, а также устойчивой неформальной занятости, наблюдаемой как в неформальном секторе, так и за его пределами. Эти изменения в сочетании с быстрыми темпами урбанизации, интернационализацией производства, значительными достижениями в информационных и коммуникационных технологиях, а также демографические тенденции ряда последних лет (старение населения в одних странах, всплеск численности молодежи в других) привели к росту мобильности работающего населения. Причем мобильность в данном случае подразумевает смену рабочих мест и предприятий, расположенных как в различных административно-территориальных границах, так и странах в целом. В свою очередь, эти изменения

привели к необходимости повышения уровня полученных знаний, профессиональных навыков и квалификаций среди занятого населения с тем, чтобы сохранить свои рабочие места. При этом требования к рабочей силе со стороны работодателей значительно возросли и стали более специализированными в условиях постоянно эволюционирующего рынка труда.

Недавний финансовый кризис и последующий за ним кризис занятости с новой силой высветили тенденцию к большей гибкости рынков труда и трудовых отношений за счет человека труда. При этом восстановление или создание новых рабочих мест происходит непропорционально, в том числе за счет роста числа работающих неполный рабочий день, наряду с неформальной и различными видами случайной занятости. Имеющиеся данные также указывают на возвращение растущей доли населения к натуральному производству продуктов питания, как средства обеспечивающего существование и возможность смягчить последствия кризиса занятости. Это особенно характерно для сельских или отдаленных районов с ограниченным доступом к более широкомасштабным рынкам. Ограниченный рост рабочих мест по сравнению с ростом численности населения является основным фактором, оказывающим влияние на уровень неудовлетворенной потребности в занятости. Об этом также свидетельствует наблюдаемый в целом ряде стран рост уровня неполной занятости с учетом продолжительности рабочего времени, уровень безработицы и особенно долгосрочной безработицы. Следует отметить, что у политиков начала вызывать определенный интерес группа населения, которая, находясь за пределами рынка труда, не прекращает интересоваться занятостью. К этой группе населения можно отнести лиц, временно уволенных по техническим или иным причинам (например, в связи с временной остановкой производства); лиц, отчаявшихся найти работу; а также другие категории населения, встречающие различные социально-экономические барьеры на пути к трудоустройству.

Учитывая наличие новых вызовов в области политики занятости, преобразования, происходящие на рынках труда, а также повсеместное внедрение различных форм трудовой деятельности, ряд аспектов международных стандартов в области статистики рабочей силы, принятых на 13-й МКСТ, устарели. Это привело к необходимости пересмотра, частичного обновления или расширения области применения соответствующих стандартов. Более конкретно, *целью пересмотра* явилось следующее:

- (а) обеспечение более полного охвата всех видов производительной деятельности;
- (б) возможность проводить четкое различие между существующими формами трудовой деятельности;
- (в) внедрение новых показателей для мониторинга трудового участия населения на рынке труда таких, как учет недоиспользования рабочей силы;
- (г) получение динамических показателей движения трудовых ресурсов.

1.2. Сферы трудовой деятельности, выходящие за рамки понятия «занятость»

Как уже отмечалось выше, основной целью установления прямой связи между занятостью и производственными статистическими данными, заложенной в рекомендациях 1982 года, было предоставление информации о затратах труда для составления счета производства СНС и проведения анализа. Однако это ограничивало

применение статистики рабочей силы как средства мониторинга функционирования рынков труда и возможность всесторонне информировать пользователей об эффективности политики рынка труда.

Это явилось следствием того, что согласно резолюции 13-й МКСТ в определение занятости в одну категорию были включены виды деятельности, осуществляемые довольно разнородной группой населения; в том числе: лица, работающие за оплату или прибыль; лица, занятые производством товаров или оказанием услуг для собственного использования (фермеры, живущие за счет земледелия и рыбаки, живущие за счет рыбной ловли, основного источника средств к существованию; лица, занятые сбором хвороста и доставкой воды; лица, производящие товары длительного пользования или занятые строительством собственного жилья); ученики на производстве, стажеры и участники программ профессионально-технической подготовки, работающие с оплатой или без оплаты в денежной или натуральной форме; и большинство волонтеров. Тем не менее, опыт показал, что на практике только часть стран систематически включали все эти группы работающего населения в соответствующие показатели занятости, а часть – не включали, что приводило к снижению межстрановой сопоставимости полученных статистических данных. Помимо разнородного содержания, практическим результатом учета этих многочисленных видов производительной деятельности или форм трудовой деятельности, как единой категории, явилось то, что *концепция и показатель занятости трактовались слишком широко*. В результате политика в области труда и программы по содействию занятости не были основаны на четкой информации, необходимой аналитикам для изучения источников дохода и роста числа рабочих мест, как основных составляющих экономического развития или оценки связи между занятостью, сокращением бедности и экономическим развитием.

Формы деятельности, которые находятся за пределами сферы производства согласно СНС, не охватывались стандартами 13-ой МКСТ. Такой частичный охват деятельности населения делал невозможным изучение связей между неоплачиваемыми услугами в пределах домохозяйства и участием женщин в рабочей силе. Следовательно, стандарты 1982 года не давали возможность получить оценку затрат труда в производительной деятельности *за пределами границы сферы производства СНС*, дать их оценку в денежном эквиваленте, показать величину их вклада в экономику в целом, равно как и в благосостояния домашних хозяйств. Таким образом, можно сделать общий вывод о том, что эти рекомендации не содержали руководства для производства информации, необходимой для аналитического обеспечения целого ряда поставленных целей, одной из которых является достижение гендерной справедливости.

Несмотря на то, что в ряде резолюций, принятых на последующих Международных конференциях статистиков труда, МОТ предприняла шаги к тому, чтобы установить в рамках стандартов 1982 года прямую связь между концепцией занятости и границами сферы производства согласно СНС 2008 года, на практике вышеупомянутый избирательный учет привел к расхождениям с самой Системой национальных счетов. В частности, СНС 2008 года рекомендует, чтобы страны включали в счета по труду все производство товаров для собственного конечного использования в качестве затрат труда. С практической точки зрения, однако, рекомендуется учитывать только такое

производство, в результате которого объем продукции, произведенной в рамках домашнего хозяйства, будет *количественно значимым* по отношению к общему объему предложения данного товара в стране. Это положение существенно отличается от рекомендаций 13-й МКСТ. Еще одно расхождение касается учета лиц, работающих в качестве волонтеров, чья деятельность включена в границы сферы производства согласно СНС. В то время как, согласно стандартам 1982 года, волонтеров рекомендуется учитывать в качестве особой подкатегории населения и относить к лицам обычно неактивным. Таким образом, их работа не относилась к отдельному виду трудовой деятельности.

1.3. О показателях измерения недоиспользования рабочей силы

Исходя из принципа приоритета, положенного в основу рамок рабочей силы и воплощенного в стандартах 1982 года, за широкой концепцией занятости следовала очень узкая концепция безработицы.

Следует отметить, что концепция безработицы предназначалась для отражения ситуации полного отсутствия работы (первое правило приоритета). Для выполнения такого условия, лицо считалось занятым, отработав даже один час в течение короткого обследуемого (учетного) периода времени.

Таким образом, показатель уровня безработицы отражает неспособность экономики создавать рабочие места для лиц, которые хотят работать, но не имеют работы, даже если они готовы приступить к работе и предпринимают шаги для поиска работы. Можно сказать, что уровень безработицы следует рассматривать как показатель эффективности и устойчивости экономики, способной оптимально использовать рабочую силу страны, и как «коэффициент полезного действия» рынка труда. Этот показатель определяется как удельный вес безработных в рабочей силе и, как известно, рассчитывается следующим образом:

$$UR(\%) = \frac{\text{Число безработных}}{\text{Общее число лиц, составляющих рабочую силу}} (\times 100)$$

Показатели безработицы, основанные на рекомендациях 1982 года, не могли полностью охватить определенные целевые группы населения (например, такие как лица, не имеющие приносящей доходов трудовой деятельности, занятые поиском работы за оплату или прибыль, но не готовые приступить к работе).

Что касается развитых стран, то с середины 90-х годов прошлого столетия показатель уровня безработицы начал не полностью отражать избыток рабочей силы.

С точки зрения социальной перспективы, показатель уровня безработицы не ассоциируется в восприятии человека с недостаточным количеством рабочих мест на рынке труда, а чаще воспринимается с точки зрения ситуации низкой занятости. Этот показатель также подвергается критике за то, что на его основе невозможно зафиксировать трудности, с которыми сталкивается человек в течение трудового процесса. Уровень безработицы, как таковой, имеет ограниченное применение в качестве показателя экономического благосостояния или показателя удовлетворения чаяний человека труда.

Показатели неполной занятости в связи с продолжительностью рабочего времени и неадекватных ситуаций в занятости, принятые на 16-й МКСТ, имели целью

удовлетворить потребность пользователей в дополнительных сведениях о недоиспользовании рабочей силы. Однако предложенный подход допускал некую двусмысленность, что привело к значительным различиям полученных результатов при применении этих рекомендаций на национальном уровне. Это ограничило их использование в качестве показателей эффективности функционирования рынка труда и создало дополнительный источник несопоставимости данных между странами, применяющими данные стандарты.

В дополнение к сказанному выше следует отметить, что соответствующие международные рекомендации, принятые на Международных конференциях статистиков труда, включая 18-ю МКСТ (2008 год), не давали возможность в полной мере измерить число лиц, находящихся вне рабочей силы и в тоже время являющихся частью ее потенциального предложения на рынке труда.

Следует отметить, что ни один показатель не может сам по себе выразить сложность процессов, происходящих на рынках труда. Как уже отмечалось выше, показатель уровня безработицы, как полное отсутствие работы, подходит для целей макроэкономического анализа. Однако для целого ряда стран он утратил свое изначальное значение и все чаще используется для сохранения последовательности долговременных рядов динамики и для межстрановых сопоставлений. Развитие ситуации на рынках труда в различных странах мира продемонстрировало необходимость в комплексном измерении недоиспользования рабочей силы и дополнении показателя уровня безработицы другими смежными показателями.

Некоторые из терминов, используемые в стандартах, устарели, как например использование понятия "*неактивность*" по отношению к лицам, которые на самом деле задействованы в определенной форме трудовой деятельности, но не являются занятыми. Таким образом, возникла необходимость в широком обсуждении и принятии новых терминов, которые бы максимально отражали специфику различных концепций и показателей.

2. Обновленная система показателей статистики труда для проведения мониторинга ситуации на рынке труда, характеристики участия населения в различных формах трудовой деятельности, недоиспользования рабочей силы

Следуя рекомендациям 19-ой МКСТ и во исполнение Плана мероприятий ("дорожной карты") «Совершенствование системы показателей статистики труда с учетом резолюции 1 «Резолюции о статистике трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы», принятой 19-ой Международной конференцией статистиков труда (октябрь 2013 г.), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июля 2015 года № 698 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2015 г. № 973) Росстат включил в Анкету обследования рабочей силы на 2016 год новые вопросы и уточнил редакцию действующих вопросов; изменения коснулись также и Анкеты 2017 года (новые вопросы, включенные в Анкету, приводятся в слайдах).

Начиная с 2016 года Росстат публикует в своих статистических изданиях, прежде всего, статистическом ежеквартальном бюллетене «Обследование рабочей силы»,

статистическую информацию по приведенной ниже обновленной системе показателей. Ряд показателей, включенных в таблицу, подлежит публикации с 2017 года.

Система основных показателей статистики труда, формируемая по результатам обследования рабочей силы

Наименование показателей	Разрезы разработки
1. Участие в рабочей силе	
Численность рабочей силы, человек	Всего Мужчины; Женщины; Женщины, имеющие детей до 18 лет; Городское население; Сельское население; Возрастные группы (пятилетние); Трудоспособный возраст (мужчины 16-59, женщины 16-54); Уровень образования
Уровень участия в рабочей силе, в процентах	Всего Мужчины; Женщины; Городское население; Сельское население; Возрастные группы (пятилетние); Трудоспособный возраст (мужчины 16-59, женщины 16-54); Уровень образования
Численность занятых, человек	Всего Мужчины; Женщины; Городское население; Сельское население; Виды экономической деятельности; Группы занятий; Статус занятости (работающие по найму, работающие не по найму); Возрастные группы (пятилетние); Трудоспособный возраст (мужчины 16-59, женщины 16-54); Семейное положение; Стаж на основной работе; Отдельные категории (пенсионеры, инвалиды, обучающиеся); Уровень образования; Прохождение повышения квалификации, профессиональной подготовки, переподготовки; Место работы; Вид трудового договора; Условия трудового договора; Наличие дополнительной работы, готовность к дополнительной занятости; Занятость в неформальном секторе
Отработанное время занятыми лицами в неделю на основной, дополнительной работах, человеко-часов	Всего Мужчины; Женщины

Наименование показателей	Разрезы разработки
Распределение численности занятых по отработанному времени в неделю, человек (менее 9 часов, 9-15, 16-20, 21-30, 31-40, 41-50, свыше 50 часов)	<p>Всего</p> <p>Мужчины;</p> <p>Женщины;</p> <p>Группы занятий;</p> <p>Возрастные группы (пятилетние);</p> <p>Семейное положение;</p> <p>Статус занятости (работающие по найму, работающие не по найму);</p> <p>Вид трудового договора; Условия трудового договора</p>
Среднее отработанное время в неделю, в расчете на одного занятого, часов	<p>Всего</p> <p>Мужчины;</p> <p>Женщины;</p>
Уровень занятости, в процентах	<p>Всего</p> <p>Мужчины;</p> <p>Женщины;</p> <p>Городское население; Сельское население;</p> <p>Группы занятий;</p> <p>Возрастные группы (пятилетние);</p> <p>Уровень образования;</p> <p>Отдельные категории (пенсионеры, инвалиды, обучающиеся)</p>
Численность безработных, человек	<p>Всего</p> <p>Мужчины;</p> <p>Женщины;</p> <p>Городское население; Сельское население;</p> <p>Виды экономической деятельности (по последнему месту работы);</p> <p>Группы занятий (по последнему месту работы);</p> <p>Возрастные группы (пятилетние);</p> <p>Семейное положение;</p> <p>Отдельные категории (пенсионеры, инвалиды, обучающиеся);</p> <p>Уровень образования;</p> <p>Продолжительность поиска работы;</p> <p>Способы поиска работы;</p> <p>Наличие трудового опыта;</p> <p>Причины незанятости;</p> <p>Продолжительность незанятости</p>
Уровень безработицы, в процентах	<p>Всего</p> <p>Мужчины;</p> <p>Женщины;</p> <p>Городское население; Сельское население;</p> <p>Группы занятий;</p> <p>Виды экономической деятельности;</p> <p>Возрастные группы (пятилетние);</p> <p>Уровень образования;</p> <p>Отдельные категории (пенсионеры, инвалиды, обучающиеся)</p>

Наименование показателей	Разрезы разработки
Средняя продолжительность безработицы, месяцев	Всего Мужчины; Женщины; Городское население; Сельское население; Возрастные группы (пятилетние); Уровень образования
Уровень длительной безработицы, в процентах	Всего Мужчины; Женщины; Городское население; Сельское население; Возрастные группы (пятилетние); Уровень образования
Численность лиц, не входящих в состав рабочей силы	Всего Мужчины; Женщины; Городское население; Сельское население; Возрастные группы (пятилетние); Семейное положение; Уровень образования; Отдельные категории граждан (пенсионеры, инвалиды, обучающиеся)
2. Трудовая деятельность по производству товаров для собственного использования	
Численность лиц, занимающихся производством товаров для собственного использования, человек	Всего Мужчины; Женщины; Городское население, Сельское население; Возрастные группы (пятилетние); Трудоспособный возраст (мужчины 16-59, женщины 16-54)
Уровень участия населения в трудовой деятельности по производству товаров для собственного использования (в процентах к общей численности населения соответствующего возраста)	Всего Мужчины; Женщины; Городское население, Сельское население Возрастные группы (пятилетние); Трудоспособный возраст (мужчины 16-59, женщины 16-54)
Распределение численности лиц, занимающихся производством товаров для собственного использования, по фактическому количеству рабочих часов в неделю, человек (менее 9 часов; 9-15; 16-20; 21-30; 31-40; 41-50; свыше 50 часов)	Всего По группам видов деятельности
Среднее отработанное время в неделю лицами, занимающимися производством товаров для собственного использования, в расчете на одного производителя, часов	Всего По группам видов деятельности
Таблицы по группам видов деятельности (видам выполняемых работ)	
Численность лиц, занимающихся	Всего

Наименование показателей	Разрезы разработки
производством и/или переработкой для хранения продуктов сельского хозяйства, рыболовства, охоты и собирательства для собственного использования, человек	Мужчины; Женщины; Городское население; Сельское население
Уровень участия лиц, занимающихся производством и/или переработкой для хранения продуктов сельского хозяйства, рыболовства, охоты и собирательства (в процентах к численности населения обследуемого возраста)	Всего Мужчины; Женщины; Городское население; Сельское население
Численность лиц, занимающихся производством бытовых товаров для собственного использования, человек	Всего Мужчины; Женщины; Городское население; Сельское население
Уровень участия лиц, занимающихся производством бытовых товаров для собственного использования (в процентах к численности населения обследуемого возраста)	Всего Мужчины; Женщины; Городское население; Сельское население
Численность лиц, занимающихся строительством или крупным ремонтом собственного жилья, сельскохозяйственных построек, человек	Всего Мужчины; Женщины; Городское население; Сельское население
Уровень участия лиц, занимающихся строительством или крупным ремонтом собственного жилья, сельскохозяйственных построек (в процентах к численности населения обследуемого возраста)	Всего Мужчины; Женщины; Городское население; Сельское население
3. Натуральные производители продуктов питания (с 2017 г.)	
Численность натуральных производителей продуктов питания, человек	Всего Мужчины; Женщины; Городское население; Сельское население; Возрастные группы (пятилетние); Трудоспособный возраст (мужчины 16-59, женщины 16-54)
Доля натуральных производителей продуктов питания в общей численности населения обследуемого возраста, в процентах	Всего Мужчины; Женщины; Городское население; Сельское население; Возрастные группы (пятилетние); Трудоспособный возраст (мужчины 16-59, женщины 16-54)
Сумма отработанного времени в неделю лицами, являющимися натуральными	Всего Мужчины;

Наименование показателей	Разрезы разработки
производителями продуктов питания, тыс. человеко-часов	Женщины;
Распределение численности натуральных производителей продуктов питания в обследуемом возрасте по фактическому количеству рабочих часов в неделю, человек (менее 9 часов; 9-15;16-20; 21-30; 31-40; 41-50; свыше 50 часов)	Всего Мужчины; Женщины;
Среднее отработанное время в неделю лицами, являющимися натуральными производителями продуктов питания, в расчете на одного производителя, часов	Всего Мужчины; Женщины;
4. Неоплачиваемый труд стажеров или лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку	
Численность лиц, выполняющих неоплачиваемую работу при прохождении профессионально-технической подготовки (стажировки), человек	Всего Мужчины; Женщины; Возрастные группы (15-24; 25-34; 35-44; 45 и старше)
Уровень участия в неоплачиваемой трудовой деятельности лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку (стажировку) (в процентах к общей численности населения соответствующего возраста)	Всего Мужчины; Женщины; Возрастные группы (15-24; 25-34; 35-44; 45 и старше)
5. Трудовая деятельность волонтеров	
Численность волонтеров, человек	Всего Мужчины; Женщины; Городское население; Сельское население; Возрастные группы (пятилетние); Трудоспособный возраст (мужчины 16-59, женщины 16-54); По статусу участия в составе рабочей силы
Уровень участия населения в трудовой деятельности волонтеров (в процентах к общей численности населения соответствующего возраста)	Всего Мужчины; Женщины; Городское население; Сельское население; Возрастные группы (пятилетние); Трудоспособный возраст (мужчины 16-59, женщины 16-54)
Численность волонтеров по видам выполняемых работ, человек	Всего Мужчины; Женщины; Городское население; Сельское население;

Наименование показателей	Разрезы разработки
	Возрастные группы (пятилетние); Трудоспособный возраст (мужчины 16-59, женщины 16-54)
Распределение численности волонтеров по фактическому количеству рабочих часов в месяц, человек (менее 9 часов; 9-15; 16-20; 21-30; 31-40; 41-50; свыше 50 часов)	Всего Мужчины; Женщины; Виды выполняемых работ
Среднее отработанное время в месяц волонтерами, часов	Всего Мужчины; Женщины; Виды выполняемых работ
Таблицы по типу экономических единиц	
Численность и структура волонтеров, по типу экономических единиц: - общественные, религиозные и другие некоммерческие организации; - коммерческие организации; - государственные, муниципальные организации; - группы самопомощи, взаимопомощи, другие неформальные объединения; - домашние хозяйства	Всего Виды выполняемых работ
Сумма отработанного времени в неделю волонтерами, по типу экономических единиц	Всего Виды выполняемых работ
6. Недоиспользование рабочей силы	
Численность безработных и связанные с ним показатели – см. раздел 1 «Участие в рабочей силе»	
Численность потенциальной рабочей силы, человек	Всего Мужчины; Женщины; Городское население; Сельское население; Возрастные группы (пятилетние); Уровень образования
Совокупный показатель безработицы и потенциальной рабочей силы, в процентах	Всего Мужчины; Женщины; Городское население; Сельское население; Возрастные группы (пятилетние); Уровень образования
Суммарный показатель недоиспользования рабочей силы, в процентах (с 2017 г.)	Всего Мужчины; Женщины;

Наименование показателей	Разрезы разработки
	Городское население; Сельское население; Возрастные группы (пятилетние); Уровень образования
Численность лиц в состоянии неполной занятости с точки зрения продолжительности рабочего времени, человек (с 2017 г.)	Всего Мужчины; Женщины; Городское население; Сельское население; Возрастные группы (пятилетние); Уровень образования
Доля лиц в состоянии неполной занятости с точки зрения продолжительности рабочего времени, в процентах к численности занятых (с 2017 г.)	Всего Мужчины; Женщины; Городское население; Сельское население; Возрастные группы (пятилетние); Уровень образования

Понятия и определения показателей, приведенных в таблице.

Рабочая сила – лица в возрасте 15-72 лет (с 2017 г. – в возрасте 15 лет и старше), которые в рассматриваемый период (обследуемую неделю) считаются занятыми или безработными.

Лица, не входящие в состав рабочей силы – лица в возрасте 15-72 лет (с 2017 г. – в возрасте 15 лет и старше), которые не являются занятыми экономической деятельностью или безработными в течение короткого учетного периода (обследуемой недели).

Занятые – лица в возрасте 15-72 лет (с 2017 г. – в возрасте 15 лет и старше), которые в обследуемую неделю выполняли любую деятельность (хотя бы один час в неделю), связанную с производством товаров или оказанием услуг за плату или прибыль. В численность занятых включаются также лица, временно отсутствовавшие на рабочем месте в течение короткого промежутка времени и сохранившие связь с рабочим местом во время отсутствия.

Безработные в соответствии с определениями МОТ – лица в возрасте 15-72 лет (с 2017 г. – в возрасте 15 лет и старше), которые в рассматриваемый период удовлетворяли одновременно следующим критериям:

- не имели работы (доходного занятия);
- занимались поиском работы в течение четырех недель, предшествующих обследуемой неделе, используя при этом любые способы;
- были готовы приступить к работе в течение обследуемой недели.

К безработным относятся также лица, которые в рассматриваемый период не имели работы, но договорились о сроке начала работы (в течение 2 недель после обследуемой недели) и не продолжали дальнейшего ее поиска; не имели работы, были готовы приступить, но не искали работу, так как ожидали ответа от администрации или

работодателя на сделанное ранее обращение. При этом период ожидания ответа не должен превышать один месяц.

Обучающиеся, пенсионеры и инвалиды учитываются в качестве безработных, если они не имели работы, занимались поиском работы и были готовы приступить к ней.

Лица, занятые трудовой деятельностью по производству товаров для собственного использования, определяются как все лица в обследуемом возрасте, которые *в течение месяца*, предшествующего дате обследования, осуществляли любую деятельность, связанную с производством товаров для собственного конечного использования.

При этом производство «для собственного конечного использования» трактуется как производство, при котором предполагаемое назначение продукции, в основном, связано с ее конечным использованием производителем в форме накопления капитала, либо с ее конечным потреблением членами домашнего хозяйства или членами семьи, проживающими в других домашних хозяйствах. Что касается продуктов сельского хозяйства, рыболовства, охоты и собирательства, предназначенных преимущественно для собственного потребления, то их излишек может продаваться или обмениваться по бартеру.

Производство товаров для собственного использования в границах сферы производства согласно СНС 2008 включает следующие группы видов деятельности:

- изготовление и/или переработку для хранения продуктов сельского хозяйства, рыболовства, охоты и собирательства;
- производство бытовых товаров (таких как мебель, ткани, одежда, обувь, гончарные изделия или другие товары длительного пользования, в том числе лодки и челноки);
- строительство или крупный ремонт собственного жилья, сельскохозяйственных построек и т.д.;
- заготовку и/или обработку для хранения полезных ископаемых и лесной продукции, в том числе дров и других видов топлива.

Из числа лиц, занимающихся трудовой деятельностью по производству товаров для собственного использования выделяются лица, занимающиеся натуральным производством продуктов питания (или натуральные производители продуктов питания).

Лица, занимающиеся натуральным производством продуктов питания - это лица, занимавшиеся любым из видов деятельности, связанных с изготовлением и/или переработкой для хранения продуктов сельского хозяйства, рыболовства, охоты и собирательства, с целью производства продуктов питания, которые дополняют источники средств к существованию домашнего хозяйства или семьи. Исключаются лица, которые занимались таким производством, как видом отдыха или досуга, а также лица, которые осуществляли эту деятельность с привлечением наемных работников за плату или прибыль.

Лица, выполняющие неоплачиваемую работу при прохождении профессионально-технической подготовки, определяются как все лица обследуемого возраста, которые в течение обследуемой недели участвовали в любой безвозмездной деятельности по производству товаров или оказанию услуг в интересах других лиц с тем, чтобы приобрести трудовой опыт или навыки в той или иной профессии.

Волонтеры - лица обследуемого возраста, которые в течение месяца, предшествующего дате обследования, осуществляли любую неоплачиваемую, необязательную деятельность, связанную с производством товаров или оказанием услуг в интересах других лиц.

Из числа волонтеров исключаются лица, занятые:

- общественными работами или работами в местах лишения свободы по решению суда или аналогичного органа, обязательными работами на военной или альтернативной гражданской службе;
- неоплачиваемой работой, требуемой в рамках образовательных программ или программ профессионально-технической подготовки (т.е. не получающие плату участники программ профессионально-технической подготовки);
- работой, выполняемой в интересах других лиц в течение рабочего времени, связанного с работой по найму, или во время оплачиваемого отпуска наемного работника, предоставленного работодателем.

Потенциальная рабочая сила - незанятые лица, которые выражают заинтересованность в получении работы за оплату или прибыль, однако сложившиеся условия ограничивают их активные поиски работы и/или их готовность приступить к работе.

Неполная занятость с точки зрения продолжительности рабочего времени – это ситуация, при которой продолжительность рабочего времени занятых работников недостаточна по отношению к альтернативным ситуациям занятости, в которых они хотят и готовы участвовать.

Относительные показатели

Уровень участия в рабочей силе - отношение численности рабочей силы определенного возраста к общей численности населения соответствующего возраста, в процентах.

Уровень занятости населения – отношение численности занятого населения определенной возрастной группы к общей численности населения соответствующей возрастной группы, в процентах.

Доля натуральных производителей продуктов питания – отношение численности лиц, занимающихся натуральным производством продуктов питания, к общей численности населения определенной возрастной группы, в процентах.

Уровень безработицы - отношение численности безработных определенной возрастной группы к численности рабочей силы соответствующей возрастной группы, в процентах.

Средняя продолжительность безработицы (среднее время поиска работы, месяцев) рассчитывается как средневзвешенная величина для рассматриваемого состава безработных.

Совокупный показатель безработицы и потенциальной рабочей силы – отношение суммарной численности безработных и потенциальной рабочей силы к численности рабочей силы в расширенной концепции (т.е. занятые + безработные + потенциальная рабочая сила), в процентах.

Суммарный показатель недоиспользования рабочей силы – отношение суммарной численности лиц в состоянии неполной занятости + безработные + потенциальная рабочая сила к численности рабочей силы в расширенной концепции (т.е. занятые + безработные + потенциальная рабочая сила), в процентах.

Уровень длительной безработицы – отношение численности безработных, находящихся в состоянии длительной безработицы (12 месяцев и более), к численности рабочей силы, в процентах.

Доля лиц в состоянии неполной занятости - отношение численности лиц в состоянии неполной занятости с точки зрения продолжительности рабочего времени к численности занятых, в процентах.

Уровень участия населения в трудовой деятельности по производству товаров для собственного использования – отношение численности лиц в обследуемом возрасте, занимающиеся трудовой деятельностью по производству товаров для собственного использования, к общей численности населения соответствующего возраста, в процентах.

Уровень участия в неоплачиваемой трудовой деятельности лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку – отношение численности лиц в обследуемом возрасте, выполняющих неоплачиваемую работу при прохождении профессионально-технической подготовки, в процентах к общей численности населения соответствующего возраста.

Уровень участия населения в трудовой деятельности волонтеров – отношение численности лиц в обследуемом возрасте, работающих в качестве волонтеров, к общей численности населения соответствующего возраста, в процентах.

3. Направления возможного дальнейшего совершенствования системы показателей статистики труда в Российской Федерации.

3.1. В настоящий момент в Анкету обследования рабочей силы не включены вопросы, связанные с измерением *трудовой деятельности по предоставлению услуг для собственного использования* (услуг собственной семье).

В соответствии с Резолюцией, принятой 19-ой МКСТ, обозначенную тему можно изучать в обследовании рабочей силы путем подключения к Анкете дополнительного модуля «Оказание услуг собственной семье». Данный модуль должен включать вопросы об осуществлении респондентами на *прошлой неделе* деятельности, связанной с оказанием услуг для членов домашнего хозяйства или членов семьи, проживающих в других домашних хозяйствах, и о количестве времени (часов в расчете на одни сутки), которое респондент потратил на оказание каждого вида услуг по следующему перечню:

- ведение финансового учета деятельности домашнего хозяйства и управление им, закупка и/или транспортировка товаров;
- приготовление и/или подача блюд, вывоз и переработка бытовых отходов;

- уборка, отделка и содержание собственного жилья или помещений, товаров длительного пользования и других товаров, а также озеленение;
- забота о детях и их воспитание, перевозка пожилых или зависимых членов семьи, домашних или комнатных животных, уход за ними и т.д.

Вопрос о необходимости изучения данной темы в обследовании рабочей силы на регулярной основе является дискуссионным. Управлением уровня жизни и доходов населения Росстата организовано проведение выборочного обследования «Использование суточного фонда времени населением» с периодичностью 1 раз в 5 лет, на основе которого формируется официальная статистическая информация по данной теме. Обследование проведено в 2014 году, следующее намечено на 2019 год.

3.2. В настоящее время Росстатом сформированы данные о лицах, занятых по каждой из форм трудовой деятельности (статистическая информация представлена в слайдах). В то же время эти данные нельзя сложить, т.к. один респондент мог участвовать одновременно или последовательно в двух и более формах трудовой деятельности.

О величине «двойного счета» можно судить, например, по данным о численности лиц, занятых трудовой деятельностью по производству продукции для собственного использования. Эта численность за 2016 год составила 20,2 млн. человек, в том числе заняты:

- производством продукции сельского хозяйства, рыболовства, охоты и собирательства и ее переработкой – 17,5 млн. человек;
- производство бытовых товаров в домашнем хозяйстве - 1,9 млн. человек;
- строительством или крупным ремонтом собственного жилья, сельскохозяйственных построек – 2,4 млн. человек.

Сумма перечисленных трех позиций дает 21,8 млн. человек, т.е. 1,6 млн. человек заняты 2 и более формами трудовой деятельности.

С целью *классификации населения* по формам трудовой деятельности в Резолюции рекомендовано ввести вопрос в Анкету **об основной форме трудовой деятельности** «Какую из форм трудовой деятельности, которыми Вы занимались в течение прошлой недели или в течение четырех последних недель, Вы рассматриваете как основную?» Для выбора респонденту предлагаются следующие категории ответа:

- преимущественно участвующие в оплачиваемой занятости,
- преимущественно участвующие в трудовой деятельности по производству товаров или услуг для собственного использования,
- преимущественно выполняющие неоплачиваемую работу при прохождении профессионально-технической подготовки,
- преимущественно выполняющие трудовую деятельность волонтеров,
- преимущественно занятые другими формами трудовой деятельности (обязательные работы, выполняемые безвозмездно в интересах других лиц),
- не занимался ни одним из указанных видов трудовой деятельности (исключительно занятые непродуктивными видами деятельности).

Эти категории основной трудовой деятельности являются взаимоисключающими.

Росстату необходимо определиться, насколько необходима для анализа эта классификация населения, поскольку формулировка вопроса является достаточно сложной для восприятия интервьюируемого.