

## **Цифровая экономика: вызовы для российской статистики**

Главный приоритет нашей работы - это обеспечение информационных потребностей общества в полной, достоверной, научно обоснованной и своевременно предоставляемой пользователям официальной статистической информации о социально-экономической ситуации в России.

Мероприятия Федерального плана статистических работ в истекшем году выполнены в полном объеме. Были достигнуты плановые значения по всем целевым показателям, характеризующим развитие государственной статистики в рамках подпрограммы «Официальная статистика» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика».

Обеспечена подготовка официальной статистической информации, необходимой для мониторинга реализации задач, содержащихся в указах Президента Российской Федерации, поручениях Правительства Российской Федерации и в стратегических документах.

Вы можете ознакомиться с подробным Докладом о результатах деятельности Росстата в 2017 году и основных направлениях на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов на нашем официальном интернет-сайте.

В своем выступлении я хотел бы сконцентрироваться на новом вызове для российской статистики – цифровизации экономики и общественных процессов.

Председатель Правительства Российской Федерации Дмитрий Анатольевич Медведев поручил в ближайшее время подготовить приоритетный проект Правительства по построению национальной системы управления данными на базе Росстата.

Основы реализации этих подходов уже определены программой «Цифровая экономика Российской Федерации», утвержденной Правительством Российской Федерации в прошлом году.

Основополагающая цель программы – создание экосистемы цифровой экономики Российской Федерации, в которой данные в цифровой форме

являются важным фактором экономического развития и социального прогресса.

Программа определяет переход официальной статистики на модернизированную технологическую основу через создание федеральной системы управления данными. Ядром этой системы должна стать цифровая аналитическая платформа (Аналитическая платформа, Платформа).

Цель создания Платформы – максимально снизить отчетную нагрузку на респондентов, сделать процесс сбора данных «незаметным» и необременительным для бизнеса и населения. А инструменты распространения статистики должны стать гибкими и удобными для всех категорий пользователей, отвечать их растущему спросу на информацию.

Сегодня сбор данных от респондентов осуществляется в рамках огромного количества нормативно-правовых актов, которые издаются на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Но координация методологии сбора, обработки и распространения статистической информации вне федерального плана статистических работ осуществляется слабо.

Очевидна необходимость реализовать новые решения в организации российской статистики и обеспечить оптимальный баланс между информационными потребностями пользователей и издержками респондентов на участие в статистических наблюдениях.

Как элемент информационной инфраструктуры цифровой экономики Аналитическая платформа должна:

обеспечить однократность предоставления данных в органы государственной власти всех уровней и местного самоуправления, в том числе в онлайн-режиме;

создать возможность формирования и использования аналитических показателей для целей госуправления в соответствии с меняющимися информационными потребностями;

обеспечить возможность предоставления в электронной форме пользователям официальной статистики и респондентам нормативно-справочной информации (НСИ) и иных сведений, необходимых для участия в статнаблюдении;

интегрировать бухгалтерскую, статистическую и налоговую отчетность;

позволить использовать для управления бизнес-процессами оперативные данные различной природы, в том числе данные переписей и статистических обследований, административные и альтернативные источники информации.

Интеграцию разработанной платформы с другими информационными ресурсами органов власти и местного самоуправления и ее ввод в промышленную эксплуатацию планируется завершить к декабрю 2020 года.

Информационно-вычислительная сеть (ИВС) Росстата по независимым оценкам является одной из пяти крупнейших информационных сетей Российской Федерации. Ежегодно в ИВС Росстата на федеральном уровне обрабатывается более 20 млрд. показателей, ведется почти полторы тысячи операционных баз по различным направлениям статистики.

В последние 15 лет Росстатом проводится модернизация ИВС Росстата, цель которой обеспечить бесперебойное функционирование производственного «конвейера» по сбору, обработке и представлению официальной статистической информации и добиться максимально широкого спектра статистических наблюдений при минимальных затратах на их производство.

Мы ставим задачу использовать при создании Аналитической платформы наиболее эффективные компоненты действующей ИВС Росстата и Единой межведомственной информационно-статистической системы (ЕМИСС), объединяющей официальные государственные информационные статистические ресурсы, формируемые субъектами официального статистического учета.

В рамках Аналитической платформы предполагается сформировать единый перечень объектов для организации статистических наблюдений.

В настоящее время отбор объектов для федерального статистического наблюдения осуществляется из централизованной базы данных статистического регистра. Эта автоматизированная система генеральной совокупности объектов статнаблюдений (АС ГС ОФСН) является компонентой ИВС Росстата. Она была введена в действие в марте 2016 года и в течение 2017 года осуществлялись работы по оптимизации ее функционирования.

При формировании информационного фонда АС ГС ОФСН используются все возможные, главным образом административные, источники информации о хозяйствующих субъектах. С середины 2016 года при ее наполнении в обязательном порядке стали использоваться сведения о категории хозяйствующих субъектов из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, позволяющие более точно формировать совокупности объектов наблюдения.

В итоге в АС ГС ОФСН с одной стороны содержатся разнообразные данные по объектам наблюдения, а с другой – сложился большой объем информационного фонда о хозяйствующих субъектах, в том числе по организациям и предпринимателям, не осуществляющим деятельность.

Сегодня уже начали чистку каталогов по всем формам федерального статистического наблюдения. В этих целях был уточнен алгоритм определения организаций, не имеющих признаков осуществления деятельности по соответствующим характеристикам.

Следующим важным для Росстата шагом в использовании АС ГС ОФСН является переход на централизацию автоматизированного формирования каталогов объектов наблюдения на федеральном уровне. Это обеспечит реализацию научных принципов при формировании совокупностей объектов наблюдения и не допустит принятия необоснованных решений в этом процессе.

В 2018 году на федеральном уровне будут формироваться 73 каталога объектов наблюдения, которые охватывают более трети всей отчетности Росстата. В следующие два года планируем все формы отчетности перевести на централизованный принцип формирования каталогов.

Мы уверены, автоматизированная система генеральной совокупности, модернизированная в соответствии с новыми требованиями, станет основой единого реестра объектов наблюдения в рамках Аналитической платформы.

Аналитическая платформа должна предоставить всем респондентам универсальный web-интерфейс для передачи отчетности на основе данных первичного учета. Для удобства будут созданы личные кабинеты, в которых планируется накапливать и обновлять всю необходимую для респондента информацию: перечни форм отчетности участника статнаблюдений, инструкции по их заполнению, классификаторы, справочники и др.

Принцип «одного окна» для представления отчетности в органы власти представляется возможным реализовать на основе действующей в ИВС Росстата Единой системы сбора отчетности. Здесь важно использовать возможности Единого портала государственных услуг.

В настоящее время реализована возможность представления отчетности респондентами в Росстат в электронном виде как через подсистему WEB-сбора, так и от специальных операторов, с использованием отдельного Единого модуля приема отчетности.

По итогам за 2016 год доля отчетности, представленной в органы статистики крупными, средними и некоммерческими предприятиями в электронном виде, составила 81%, за 2017 год - составила 85% при установленном значении - 72%.

В процесс постепенно вовлекаются и малые предприятия. По итогам за 2016 год доля отчетности, представленной ими в электронном виде, составила около 40%; за 2017 год – более 50%.

Работы, проводимые по обеспечению централизации электронного сбора данных, в дальнейшем позволят исключить необходимость

развертывания программных модулей электронного сбора в территориальных органах Росстата и обеспечат единую точку входа для предоставления отчетности и управления сбором отчетности.

«Мы должны не просто избавиться от дублирования, а постепенно от сбора отчетности переходить к доступу к первичной информации», - так поставил в феврале этого года задачу в своем выступлении на Российском инвестиционном форуме Председатель Правительства Российской Федерации.

Действительно, хозяйствующими субъектами представляются тысячи форм отчетности в органы власти всех уровней. Одно предприятие в течение года может представлять более 200 форм отчетности.

Отказ от сбора форм отчетности, создающих колоссальную нагрузку на бизнес, и организацию доступа Росстату и другим ведомствам к данным первичного и аналитического учета планируется осуществить через Реестр (или перечень) показателей отчетности. Это даст возможность кардинально снизить нагрузку на респондентов.

Инвентаризация форм и показателей статистической и административной отчетности для наполнения Реестра должна быть закончена к сентябрю текущего года.

Прорабатывается вопрос законодательного закрепления права респондентов не предоставлять статистические и административные данные в органы власти и управления в случае, если показатель отчетности не зарегистрирован в Реестре. Реализация принципа однократности представления респондентом данных в рамках Аналитической платформы станет преградой дублирования запросов и при сборе информации со стороны органов власти.

Росстат предлагает реализовать идею Реестра, ориентируясь на общие подходы, использованные при создании действующего сегодня в системе статистики Каталога статистических показателей Росстата. Здесь важно добиться того, чтобы каждая позиция сформированного перечня обладала

подробными метаданными. Внедрение в статистическую практику Реестра становится первым шагом на пути создания единой интегрированной непротиворечивой и избыточной нормативно-справочной информации (НСИ).

В этом направлении у Росстата уже есть серьезные наработки. В настоящее время все расчеты регулярных статистических наблюдений в ИВС Росстата проводятся на основе единой НСИ.

Дальнейшее развитие этого направления ИВС Росстата предполагает интеграцию НСИ и Системы многомерного анализа данных (СМАД). Цель интеграции – создать инструмент для формирования электронных экономических описаний и проведения расчетов всех статистических показателей на основе единых стандартных формализованных группировок из общероссийских классификаторов и справочников.

Общероссийские классификаторы и ведомственные статистические справочники обеспечивают систематизацию официальной статистической информации по важнейшим срезам экономики и социальной сферы для всех отраслей статистики в едином стандартном формате.

Поскольку общероссийские классификаторы гармонизированы с международными классификациями ООН, их применение в качестве элемента СМАД дает возможность проводить статистические сопоставления на международном и национальном уровнях в унифицированном виде и на различных уровнях агрегирования.

Одной из наших задач в ближайшей перспективе является обеспечение ведения НСИ в СМАД во взаимодействии с Росстандартом путем получения в онлайн режиме информации по общероссийским классификаторам из Федерального информационного фонда стандартов.

В общероссийских классификаторах каждый объект представлен в строго заданном формализованном виде. При этом ведомства в зависимости от целей и задач наблюдения используют разную «глубину» классификации и иносекторные коды, не содержащиеся в общероссийских классификаторах.

Эта практика, безусловно, сохранится, в целях учета особенностей отечественной экономики и требований национального законодательства.

Вместе с тем, Аналитическая платформа на основе единой НСИ позволит упорядочить информационные массивы всех ведомств. А так как НСИ будет использовать максимально детализированные классификационные коды, мы сможем обеспечить расчеты с высокой степенью дезагрегации данных и удовлетворить специфические запросы пользователей.

Обработку и хранение данных в рамках Аналитической платформы обеспечит Централизованная система, которая может быть создана на основе доработки действующей ЦСОД ИВС Росстата, с учетом расширения функций и полной интеграцией с модернизированными подсистемами, такими, как АС ГС ОФСН, СМАД, НСИ, WEB-сбора. При этом в рамках Аналитической платформы планируется реализовать возможность интеграции с другими государственными информационными системами.

Уже много лет международные организации ориентируют страны использовать типовые модели, направленные на оптимизацию и стандартизацию различных процессов производства официальной статистики на национальном и международном уровне (GSBPM, GSIM, GAMSО, CSPА). Типовые ООНовские модели позволяют унифицировать подходы к сбору, обработке и распространению информации, добиться интеграции данных и метаданных, реализовать стандарты качества, а также упрощают процессы модернизации статистических систем на основе стандартных подходов и накопленного опыта.

Росстат приступил к созданию российской модели производства официальной статистики на базе Типовой модели статистического бизнес-процесса (GSBPM). При создании Аналитической платформы также будут учтены принципы и подходы, используемые в других, рекомендуемых международными организациями моделях.

Сокращение статистической нагрузки на респондентов – одна из основных задач, стоящих перед статистической системой и реализуемая в рамках Аналитической платформы.

Росстатом на постоянной основе проводится работа по оптимизации федеральных статистических наблюдений, идет поиск новых инструментов для минимизации статистической нагрузки.

За последние четыре года Росстатом отменено 47 форм федерального статистического наблюдения. Сокращаются и объемы собираемой информации. Так, в 2018 году в утвержденных Росстатом формах запланировано чуть более 54 тысяч показателей, что на 16 % меньше, чем в 2015 году.

Использование Росстатом данных министерств и ведомств, формируемых ими в рамках выполнения возложенных на них административных функций, также позволяет минимизировать статистическую нагрузку и исключить дублирование в действиях субъектов официального статистического учета.

Уже сейчас каждая шестая форма отчетности собирается Росстатом на основе административных записей без привлечения хозяйствующих организаций и населения.

Примером административных данных, используемых для формирования официальной статистической информации в Российской Федерации, являются данные о наличии транспортных средств, данные о безопасности движения, о наличии и благоустройстве жилищного фонда, миграции и др.

С 2017 года формирование официальной статистической информации о производстве и продаже алкогольной продукции осуществляется Росалкогольрегулированием на основе сведений, содержащихся в единой государственной автоматизированной информационной системе (ЕГАИС). Это дало нам возможность отменить сплошное наблюдение за розничной продажей алкогольной продукции. А учитывая то, что

Росалкогольрегулирование, в отличие от Росстата, наделен функциями по контролю и надзору за производством и оборотом вышеназванной продукции, достоверность официальной статистической информации стала бесспорно выше.

Росстатом продолжают работы по совершенствованию методов сбора и разработки статистической информации по другим направлениям отраслевой статистики в сотрудничестве с другими министерствами и ведомствами. Мы изучаем наиболее надежные источники информации для официальной статистики, которыми зачастую становятся вновь создаваемые государственные информационные системы.

Так, прорабатывается вопрос о формировании официальной статистической информации о производстве и отгрузке лекарственных средств на основе данных Государственной информационной системы промышленности (ГИСП) Минпромторга России. ГИСП дает возможность Министерству осуществлять сбор и разработку статистической информации по указанным показателям по конкретным видам препаратов, включая жизненно необходимые и важнейшие лекарственные средства, с учетом формы их выпуска, дозировки и фасовки.

Принимая во внимание тот факт, что информация по этим, а также другим показателям (выручке от продажи товаров, продукции, работ и услуг, себестоимости произведенной продукции, прибыли и др.), представляемая в ГИСП субъектами деятельности в сфере промышленности, подлежит обязательному размещению в открытом доступе в сети «Интернет», Росстат сможет использовать ее в статистических целях.

Планируется продолжить работу с Минэнерго России по вопросу формирования этим Министерством официальной статистической информации по технико-экономическим показателям работы организаций, осуществляющих добычу сырой нефти и природного газа.

Правительством Российской Федерации принято решение о начале с января 2018 года разработки системы сплошной прослеживаемости оборота

товаров, которая до 2024 года должна завершиться введением маркировки всех товаров идентификационными знаками. Минпромторг России координирует эту программу. Использование маркировки в целях статистики означало бы получение надежных данных о потоках по всей товаропроводящей цепи. Возможен отказ от сбора данных от ритейлеров и переход на альтернативный источник. Это кардинально изменит подход к формированию официальной статистической информации по розничной торговле. Мы уже сейчас должны начать работу с Минпромторгом по этому вопросу.

В настоящее время прорабатывается возможность использования в статистике цен данных Росздравнадзора о средних ценах и изменении цен на отдельные виды лекарственных препаратов в аптечном секторе.

Особое внимание в 2017 году было уделено качеству информации по жилищному фонду. Надеемся, что надежным источником информации об использовании жилищного фонда и обеспеченности его сохранности в режиме обновления в различных разрезах станет Единая федеральная централизованная информационная система ГИС ЖКХ.

Представляется весьма важным расширить использование административных записей также в социальной статистике. Это касается данных о демографических событиях, занятости, здоровье, инвалидизации населения.

Так, с введением в 2017 году в действие открытой федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр инвалидов» Росстатом инициировано проведение совместных с Пенсионным Фондом Российской Федерации мероприятий по достижению статистической согласованности итоговых данных по статистике инвалидности.

В целях повышения качества статистики инвалидности Росстат планирует использовать информацию реестра в качестве основы для построения целевых выборочных совокупностей при планировании обследований населения и домашних хозяйств.

Внедрение министерствами и ведомствами ГИСов или реестров является для нас сигналом к началу работы по рассмотрению возможности отказаться от проведения статистического наблюдения без потери качества и полноты оценок.

И, тем не менее, в России этот действенный способ используются недостаточно. В зарубежных странах значительный объем (в некоторых странах более 50%) официальной статистической информации национальные статистические службы формируют на основе административных данных. Во многих странах использование данных налоговой статистики, например, позволило полностью отменить сбор статистической отчетности от микропредприятий.

Включение «больших данных» в процесс подготовки официальной статистики позволит получать более детализированные сведения, а также информацию о не наблюдаемых ранее сферах, увеличить частоту статистических оценок и повысить их надежность, снизить нагрузку на респондентов по представлению статистической отчетности и обеспечить подготовку более актуальной и «дешевой» статистики.

Ярким примером является информация, поступающая с контрольно-кассовой техники (ККТ) через операторов фискальных данных в налоговые органы.

Польза от использования этой информации для расчетов объемов продаж, индекса потребительских цен и паритетов покупательной способности очевидна. Но для этого, как минимум, нужно обязать ритейлеров использовать единую классификацию товаров и расширить возможности информационной системы ФНС России, аккумулирующей данные ККТ.

Если решить методологические и информационно-технологические вопросы в этой сфере, то около 100 тысяч организаций торговли не будут обязаны представлять в наш адрес информацию об общем объеме розничных продаж, их структуре и ценах.

В 2018 году важнейшей задачей будет получение окончательных итогов Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года, их официальное опубликование и популяризация.

Применение информационных технологий позволило нам в кратчайшие сроки опубликовать предварительные итоги Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года.

При этом использование «больших данных» спутникового мониторинга дало бы возможность перейти на новый уровень контроля статистической информации, получаемой в ходе Всероссийской сельскохозяйственной переписи. С этой целью Росстат прорабатывал вопрос использования системы спутникового мониторинга земель сельскохозяйственного назначения с Роскосмосом. Однако сокращение сметы расходов на ВСХП не позволило реализовать эту идею. Спутниковый мониторинг при сельхозпереписях применяют многие страны мира, даже те, у которых нет национальных космических программ.

Важным направлением является внедрение и использование новых технологий в социально-демографической статистике.

Так, в 2018 году Росстат в ходе проведения пробной переписи населения протестирует новый для России способ сбора сведений о населении с использованием сети «Интернет».

По оценкам, уже сегодня не менее 10% населения готовы предоставить о себе сведения на Едином портале государственных услуг при проведении переписи. Наша задача максимально увеличить количество таких людей.

С 2018 года вводится в действие Федеральная государственная информационная система «Единый государственный реестр записей актов гражданского состояния». Данные о естественном движении населения будут поступать в Росстат по новой схеме и в новых форматах (XML шаблоны).

С введением данного реестра становится возможной централизация сбора и обработки данных по статистике естественного движения населения. Кроме того, существенно сократятся сроки представления информации по

рождаемости, смертности, брачности и разводимости и расширится перечень предоставляемой в оперативном режиме демографической информации.

В дальнейшем реестр ЗАГС станет основой создания единого федерального информационного ресурса, содержащего сведения о населении Российской Федерации. Это позволит в едином комплексе формировать данные не только о естественном движении, но и миграции населения, делать оценку численности и возрастно-полового состава населения на любой момент времени, производить взаимосвязанные расчеты всех важнейших производных демографических показателей.

Федеральный информационный ресурс, содержащий сведения о населении Российской Федерации (Реестр населения), создание которого планируется завершить до 2025 года, должен стать основой для организации микропереписи населения 2025 года инновационным для России способом. Это станет начальным этапом перехода к комбинированной переписи населения на основе Реестра населения. Информацию из Реестра населения предполагаем использовать не только для оценки генеральной совокупности, но и фиксировать отдельные характеристики респондентов в переписных листах.

Выборочную совокупность домохозяйств, население, которые подлежат учету при микропереписи населения 2025 года, предполагаем сформировать на базе информационного массива Всероссийской переписи населения 2020 года и соответствующих данных Реестра населения.

В области социальной статистики Росстат на регулярной основе проводит широкий круг обследований, результаты которых характеризуют различные аспекты жизни населения страны.

Это, прежде всего, система федеральных статистических наблюдений по социально-демографическим проблемам, включающая в себя 10 выборочных наблюдений различной тематической направленности, а также выборочные обследования бюджетов домашних хозяйств и рабочей силы.

Наши хранилища содержат огромные массивы микроданных обследований населения за многие годы. И уже несколько лет в Росстате существует порядок, в соответствии с которым итоги социально-демографических наблюдений публикуются в свободном доступе в виде деперсонифицированных баз микроданных.

Для сбора данных в ходе этих наблюдений Росстат широко использует планшетные компьютеры. Их применение сокращает время опроса, позволяет респонденту получить оперативный доступ к справочникам, осуществлять контроль данных непосредственно во время опроса, автоматическое кодирование информации, автоматизированный мониторинг хода наблюдения. Еще одним плюсом является возможность многократного использования планшетных компьютеров при последующих обследованиях.

Все это позволяет повысить качество первичных данных и, безусловно, сокращает сроки получения итогов.

Однако, учитывая применение вероятностного отбора при формировании выборок, нам необходимо обеспечить возможность проведения опросов жителей труднодоступных территорий. Да и далеко не во всех населенных пунктах страны мы имеем свой персонал.

Эту проблему возможно решить, если осуществлять сбор данных через сеть «Интернет» с использованием Единого портала государственных услуг Российской Федерации (ЕПГУ). Доступ респондентов в личный кабинет ЕПГУ возможно организовать через различные онлайн-сервисы, поддерживаемые мобильными операторами.

Это позволит исключить затраты на командирование интервьюеров в те населенные пункты, доступ к которым затруднен, но где имеется хотя бы одна точка Интернет-доступа к portalу ЕПГУ.

Представляется, что такой подход надо пробовать реализовывать уже в ближайшее время. Можно провести эксперименты на выборочных наблюдениях. Здесь скрыты большие резервы для ВПН и ВСХП, сплошного обследования малого и среднего бизнеса.

Совершенствование методов и технологий в области социально-демографической статистики приобретает особое значение в условиях задач, поставленных перед нами международным сообществом.

Сегодня мы должны обеспечить формирование гармонизированной, качественной и своевременной официальной статистики достижения показателей целей устойчивого развития на национальном уровне.

На протяжении последних трех лет Росстат является членом Межучрежденческой экспертной группы ООН, разработавшей Систему глобальных показателей целей устойчивого развития, утверждённую резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН. Также Росстат входит в состав Руководящей группы Конференции европейских статистиков по мониторингу ЦУР.

В сентябре 2017 года Федеральный план статистических работ был дополнен подразделом 2.8 «Показатели достижения целей устойчивого развития Российской Федерации», включившим в себя 90 показателей из системы глобальных показателей ЦУР.

В ноябре 2017 года Росстатом начата работа по подготовке «дорожной карты» по совершенствованию официального статистического учёта по показателям ЦУР, а также работа по подготовке национального набора показателей.

Трансформация экономических отношений под влиянием цифровизации требует изменения не только системы показателей, но и методологических подходов к их измерению.

В 2017 году Росстат активизировал сотрудничество с Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). На сегодняшний день проект ОЭСР «На пути к цифровизации для роста и благополучия», реализуемый с января 2017 года, является передовой международной практикой, которая может способствовать решению актуальных вопросов, поставленных программой «Цифровая экономика Российской Федерации».

Основываясь на рекомендациях ЮНКТАД, в России не один год проводятся обследования использования ИКТ в организациях. Благодаря этому формируются данные об объемах электронных продаж, о направлениях использования сайтов, специальных программных средствах, затратах на ИКТ и прочее.

Разработана и внедрена в статистическую практику программа ежегодного выборочного обследования населения по вопросам использования информационных технологий и информационно-телекоммуникационных сетей.

Программа позволяет получить официальные статистические данные и проводить межрегиональные и межстрановые сопоставления, а также предоставлять данные в международные организации для расчета индексов и рейтингов стран по уровню развития ИКТ.

Кроме того, Росстатом осуществляется формирование официальной статистической информации по системе показателей для мониторинга развития информационного общества в Российской Федерации, которая обеспечивает комплексный анализ, как факторов электронного развития, так и масштабов использования ИКТ и их воздействия на развитие в ключевых сферах деятельности. Регулярные обследования ИКТ позволили создать систему индикаторов цифровой экономики, организовать статистическое наблюдение, провести соответствующие расчеты и обеспечить публикацию их результатов.

Вместе с тем, перед нами стоит сложная задача оценки этого явления на макроуровне.

Необходимо решить задачу комплексного учета всех аспектов функционирования цифровой экономики с использованием унифицированных методов описания экономических процессов. Для этого необходимо внедрить единую систему понятий и определений, относящихся к структурным элементам (система статистических единиц и их группировки), экономическим операциям, активам и обязательствам,

характеристикам состояния и другим аспектам функционирования экономики.

Следует продолжить адаптацию действующей методологии для своевременного учета новых явлений в экономической статистике.

В частности, необходимо совершенствовать учет групп юридических лиц (производственных групп) в отраслевых счетах СНС и в отраслевых статистиках, разработать подходы к учету процессов глобализации при проведении статистической оценки производства.

В условиях глобализации экономики, трансформации производственных и финансовых связей между субъектами бизнеса перед официальной статистикой возникают новые вызовы в отношении всех этапов сбора и обработки информации.

Вертикально и горизонтально интегрированные структуры предприятий-юридических лиц, представляющие собой комплексы производственных единиц, территориально распределенных по субъектам России и за ее пределами, обуславливают необходимость создания новых форматов статистических наблюдений и централизации обработки данных на основе гармонизации информации, полученной из различных источников.

Для решения подобных задач в Росстате создан и функционирует программный комплекс гармонизации данных по производству, труду и капиталу на микро- и макроуровне (ПК ГД-ПТК), который должен стать одним из элементов Аналитической платформы.

Информационный ресурс, созданный на базе этого программного продукта, ориентирован на получение систематизированной информации, всесторонне характеризующей хозяйственную деятельность крупных и средних предприятий. Его цель - обобщить, проанализировать, выявить несоответствия в статистической информации, представленной подразделениями многотерриториальных предприятий об объемах и факторах производства.

Повысить качество и согласованность оценок валового внутреннего продукта позволил переход Росстата в 2017 году к регулярному составлению базовых таблиц «затраты-выпуск» и таблиц ресурсов и использования товаров и услуг в соответствии с международными стандартами. Доступ к этим таблицам открывает экспертному сообществу уникальные аналитические возможности в оценке и прогнозировании экономики России.

В 2018 году будет сформирован первый вариант базовых таблиц ресурсов и использования товаров и услуг за 2016 год. Разработку всего комплекса базовых таблиц «затраты-выпуск» планируется завершить к концу 2019 года.

В 2017 году завершен важнейший этап разработки базовых таблиц «затраты-выпуск» за 2016 год - проведено чрезвычайно сложное федеральное статистическое наблюдение за затратами на производство и продажу продукции (товаров, работ, услуг). В наблюдении приняли участие более 170 тысяч крупных и средних коммерческих предприятий, более 5 тысяч малых коммерческих предприятий, около 14 тысяч бюджетных, автономных и казенных учреждений. В ходе наблюдения была получена ценнейшая информация необходимая для расчетов промежуточного потребления и валового накопления основного капитала.

Обработка данных наблюдения впервые проводилась с использованием ЦСОД. В систему вводились отчеты только с пройденными арифметическими и логическими контролями, если какой-либо контроль не выполнялся, отчет автоматически отправлялся респонденту на доработку. ЦСОД контролировала показатели форм наблюдения, руководила сопоставлением полученных данных с показателями формы №1-предприятие, которая является основным источником информации о промежуточном потреблении хозяйствующих субъектов. Весь цикл сбора и обработки информации контролировался специалистами Росстата в режиме онлайн.

В части совершенствования выборочных обследований предприятий в 2017 году разработан и протестирован на данных по малым предприятиям программный модуль «Выборка-центр». Модуль позволит нам в 2018-2020 годах перевести на федеральный уровень работы по формированию выборок для малого бизнеса по формам №№ ПМ, МП (микро) и 1-ИП.

В производственном секторе в 2018 году совместно с территориальными органами Росстата планируется проведение комплекса работ по переходу в расчетах индексов производства на более актуальный базисный год. После завершения комплекса мероприятий будет осуществлен ретроспективный пересчет индексов производства.

Проводится работа по формированию и внедрению единых для всех субъектов Российской Федерации справочников товаров для электронного сбора первичной данных по ценам производителей промышленных товаров и ценам приобретения. Техническая сложность данной работы обусловлена колоссальными размерами справочников, которые должны включить в себя все разнообразие наблюдаемых товаров, производимых предприятиями. Эта работа позволит серьезно расширить номенклатуру цен и обеспечить потребности пользователей.

Большой интерес различные категории потребителей проявляют к официальной статической информации с высокой степенью детализации.

В качестве примеров можно привести обращения представителей бизнеса с просьбой предоставить ассортиментный состав производства пищевых продуктов, одежды. Например, нужны данные в разрезе регионов об объемах производства толстовок, поло, парок, пуховиков, отдельно для мужчин и женщин, табачных изделий по торговым маркам и прочее.

Пользователи хотят получать не только общие, усредненные характеристики. Им нужны детали, дифференцированные описания общественных процессов.

Без информационных технологий мы бы не смогли удовлетворить интерес и потребности большого числа пользователей. Так, например, в 2017

году количество обращений по показателям Росстата в ЕМИСС – основной канал распространения официальной статистической информации – составило почти 3 миллиона обращений. При этом напрямую в Росстат и его территориальные органы только от граждан поступило более 16 тысяч специальных запросов.

Сопоставление количества этих обращений подтверждает тот факт, что в полной мере обеспечить потребности современных пользователей возможно исключительно с использованием последних достижений ИКТ. Традиционный сбор данных через формы отчетности уже не позволяет это сделать, не отвечает требованиям времени.

Мы должны использовать новые источники информации и совершенствовать методологию формирования официальной статистики на основе цифровых массовых данных.

Одним из каналов распространения официальной статистической информации, как и сегодня, должна остаться ЕМИСС. При этом в качестве основной точки доступа пользователей к официальной статистике предполагается использовать клиент-ориентированные витрины, обеспечивающие персонифицированное удовлетворение потребности в статистических данных всех категорий пользователей, в том числе продвинутых.

Еще одной перспективной возможностью, предоставляемой Аналитической платформой, станет возможность осуществлять обмен статистическими данными и метаданными с международными организациями в соответствии со стандартом SDMX.

Несколько лет назад Статистической комиссией ООН стандарт SDMX был признан и поддержан как «предпочтительный стандарт для обмена и совместного использования данных и метаданных в глобальном статистическом сообществе».

Общие стандарты и руководящие принципы, которые выполняются всеми участниками SDMX-инициативы, не только помогают обеспечить

свободный доступ к статистическим данным, но также облегчают доступ к метаданным, что делает информацию понятной пользователям и сопоставимой во времени и между странами.

В 2017 году мы впервые в качестве пилота представили в ОЭСР официальную статистическую информацию по индексам потребительских цен в соответствии со стандартом SDMX. Сегодня активно ведутся работы по внедрению стандарта в нашу практику и по другим направлениям статистики.

Расширение использования этого стандарта представляется чрезвычайно перспективным. Так он дает возможность обеспечить потребности разработчиков приложений и тех пользователей, для кого важен доступ к данным в машиночитаемом формате.

В настоящее время социальные медиа стали новым источником новостей (все чаще – первым) с высоким уровнем доверия. Интернет-ресурсы становятся самостоятельной площадкой для коммуникаций с респондентами и потребителями официальной статистической информации.

Для организации дискуссий с пользователями в онлайн режиме, получения обратной связи Росстат обновил свои аккаунты в социальных сетях и запустил проект «StatisticaOpen».

На платформе проекта ведется разъяснительная работа с пользователями: размещаются анонсированные новости статистической информации со ссылкой на Интернет-портал Росстата, а также запущены со-проекты в рамках популяризации официальной статистической информации и повышения статистической грамотности с хештегами #Учимматчасть, #Лучшие\_практики, #ОбщественныйСовет\_приРосстате.

В настоящее время все интернет-ресурсы Росстата интегрированы с социальными сетями в единый коммуникационный комплекс. Каждый аккаунт ориентирован на свою целевую аудиторию.

Facebook – журналисты, бизнес. Вконтакте - госслужащие, специалисты-эксперты, учащиеся. Twitter - самый широкий круг пользователей.

Мы постоянно осуществляем информационный обмен с международными организациями с использованием современных информационных технологий и единых стандартов. Официальные статистические данные по стране, информация о Российской Федерации, публикуется в различных международных изданиях и в глобальных базах данных ООН.

Росстат продолжает активное участие в работе функциональных и региональных комиссий ООН; мы представлены на экспертном уровне в ООНовских специализированных рабочих группах по макроэкономической статистике, природно-экономическому учету, демографической статистике, статистике бедности и многих других.

Специалистам Росстата необходимо также обновлять свои профессиональные знания, изучая зарубежный опыт, обмениваясь знаниями с зарубежными коллегами, отслеживая последние изменения в международных статистических стандартах.

При этом работа современного статистика немислима без знаний основ программирования, новых методов редактирования и анализа, позволяющих обрабатывать огромные объемы динамичной и не всегда структурированной информации с достаточной скоростью и точностью.

Управление данными, в том числе выявление новых источников данных и оценка их потенциала, разработка процессов, методов и IT-решений для работы с наборами новых цифровых массовых данных требует специальных знаний и навыков.

Росстат совместно с научной и академической общественностью, Российской ассоциацией статистиков добивается включения в Перечень специальностей и направлений подготовки высшего образования отдельной

укрупненной группировки «Наука о данных и статистика». Сегодня это рабочее название проходит обсуждение с экспертным сообществом.

Решение этой задачи позволит подготовить новые федеральные государственные образовательные стандарты по статистике, отвечающие требованиям цифровой экономики.

Для нас важно взаимодействие с вузовской и академической наукой не только в части подготовки высококвалифицированных специалистов, но и в вопросах совершенствования статистической методологии.

Научная обоснованность статистической методологии является одним из принципов официальной статистики, закрепленных на законодательном уровне. Эта норма непосредственно реализует один из основополагающих принципов статистики ООН.

Чтоб обеспечить реализацию этого принципа мы привлекаем к исследованиям авторитетных экспертов, а также научные и исследовательские организации, специализирующиеся в различных областях знаний.

И это не только ведущие ученые в области макро- и микро- экономики и демографии, но и специалисты в других областях знаний, например, медики, диетологи, социологи, эпидемиологи, специалисты в области IT и другие.

В этой связи мы решаем такие специализированные задачи с помощью аутсорсинга, заказывая у профильных НИИ соответствующие научно-исследовательские работы. На основе проведенных изысканий Росстатом разрабатывается официальная статистическая методология. Именно так обеспечивается ее глубокая научная проработка и исследовательская обоснованность.

Новые вызовы затронули и текущую деятельность Росстата.

Централизация статистического производства позволила нам оптимизировать структуру наших территориальных органов.

В прошлом году утверждена новая схема размещения территориальных органов Росстата. Она состоит из 11 межрегиональных управлений и 56 территориальных органов регионального уровня. Работа здесь продолжается.

В целях выравнивания нагрузки в территориальных органах Росстата проведено перераспределение численности и фонда оплаты труда между высокоэффективными и низкоэффективными территориальными органами.

В 2017 году с учетом проведенной реорганизации территориальных органов Росстата и сокращением численности сотрудников была продолжена работа по повышению эффективности использования выделяемых бюджетных ассигнований, оптимизации занимаемых площадей.

В деятельность кадровых служб Росстата внедряются новые информационные технологии по управлению персоналом. Оперативность принятия управленческих решений по организационно – штатным и кадровым вопросам позволила повысить централизованная Автоматизированная система управления кадровыми ресурсами ИВС Росстата, созданная нами инициативно примерно 15 лет назад.

В последнее время преобладающим видом дополнительного профессионального образования сотрудников Росстата стало повышение квалификации с использованием электронного обучения и с применением дистанционных образовательных технологий (97 % всех обученных в 2017 году).

При этом оценка знаний и навыков для любого уровня должности при проведении конкурсов на замещение вакантных должностей и включение в кадровый резерв уже проводится с использованием информационных технологий - с помощью системы автоматизированного тестирования.

Серьезным вызовом в части решения вопросов, связанным с финансовым обеспечением системы Росстата, стало существенное увеличение объема информации, формируемой в информационных системах Минфина России и Федерального казначейства, в том числе в системе «Электронный бюджет».

В системе формируются документы, связанные как с проектом бюджета Росстата, так и с исполнением бюджета и представлением отчетности о его исполнении.

Это требует от финансовых подразделений центрального аппарата и территориальных органов повышенного внимания и усиления контроля за соблюдением установленных сроков, а также подготовленных специалистов.

Подводя итог, хочу еще раз напомнить, что статистика производится для пользователей, без учета их потребностей ее производство теряет смысл.

Цифровизация всех сторон современного общества и экономики безусловно ставит новые вызовы перед официальной статистикой и безусловно влечет за собой качественные изменения в формировании спроса на статистическую информацию не только со стороны традиционных ее потребителей, но практически всех слоев общества.

Сегодня мы должны использовать возможности цифровых технологий так, чтобы официальная статистика стала незаметной для респондента, не требовала тратить время на составление отчетов и заполнение анкет. Сокращая сбор статистики традиционными способами, мы не должны сузить многообразие оценок и полноту описания российского общества. При этом мы должны чутко улавливать меняющийся спрос на статистику.

В этом году исполняется 100 лет советской статистики – 25 июля 1918 года Советом Народных Комиссаров было утверждено положение о государственной статистике и создано Центральное статистическое управление РСФСР. Информационно-вычислительная система статистики формировалась именно в советский период. Еще в 1932 году на базе Технико-статистического объединения при ЦУНХУ Госплана СССР была организована 1-я Московская фабрика механизированного счета. Фабрика располагала парком простейших машин: 30 суммирующих и вычислительных, 6 комплектов счетно-перфорационных. За 85 лет система сбора и обработки прошла огромный путь развития. Сегодня она насчитывает более 27 тысяч рабочих станций и 2,5 тысяч физических

серверов. И мы продолжаем модернизировать нашу систему, делать ее более эффективной и современной. Сегодня новые вызовы для российской статистики предполагают и новые решения!