

Методы и особенности учета межрегиональной и иностранной трудовой миграции в расчетах показателя дохода от трудовой деятельности работающих по найму и самозанятых



Аналитический центр
города Москвы

Докладчики

Зарова Елена Викторовна, д.э.н, проф.
Мусихин Сергей Николаевич, к.э.н.

Зарова Е.В.

- Концепции трудовой миграции в статистическом учете России и зарубежных стран
- Требования МОТ к статистике трудовой миграции
- Интегрирование данных ОПС и статистики МВД по трудовой миграции в расчетах среднемесячного трудового дохода

Мусихин С.Н.

- Межрегиональная трудовая миграция в г. Москве по данным ОПС
- Международная трудовая миграция в г. Москве по административным источникам
- Выводы и предложения

Международная организация труда

(website "ILOSTAT"):

Мигранты включают лиц, которые изменили свою страну обычного проживания.

Страна обычного проживания человека - это страна, в которой у человека **есть место для проживания, где он обычно проводит ежедневный период отдыха**.

Временные поездки за границу для отдыха, отпуска, бизнеса, лечения или религиозного паломничества не влекут за собой изменения в стране обычного проживания.

ЕВРОСТАТ (website "EUROSTAT HOME")

- Для определения численности мигрантов могут использоваться **две различные концепции**:
 - А) Понятие **страны рождения**;
 - Б) Понятие **страны гражданства**.
- **Иностранное население по стране рождения** - это население, которое чаще всего называют **мигрантами**, поскольку эти люди мигрировали в свою **текущую страну** проживания на каком-то этапе своей жизни. Он включает **лиц с иностранным гражданством**, а также лиц, **имеющих гражданство страны их проживания**, либо с рождения, либо приобретенных позднее в жизни.
- **Иностранное население по стране гражданства** - иностранные граждане, проживающие в государствах-членах ЕС. Как граждане другой страны, члены этой группы **находятся в другой ситуации, чем граждане, в отношении их юридических прав**. Это особенно касается граждан, не являющихся гражданами ЕС (граждане третьих стран). Лица в этой группе могут мигрировать в страну своего постоянного проживания или, возможно, родились там.

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ СТАТИСТИЧЕСКОЕ
НАБЛЮДЕНИЕ ЗА ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ
ТРУДА МИГРАНТОВ**
(по результатам выборочного
обследования населения в 2014 г.)

«**Трудовые мигранты** – лица, независимо от возраста, нанимаемые домохозяйствами и предпринимателями - членами домохозяйства, осуществляющими предпринимательскую деятельность, и выполнявшие оплачиваемую домохозяйством работу в Российской Федерации, **являющиеся гражданами других государств (иностранными гражданами) или российскими гражданами, постоянно (обычно) проживающими в других субъектах Российской Федерации**»

Исследования ВШЭ

Внутренняя миграция в пределах страны включает в себя переселения, связанные со **сменой постоянного места жительства** (постоянную миграцию, именно она фиксируется статистикой и является компонентом динамики численности населения регионов),

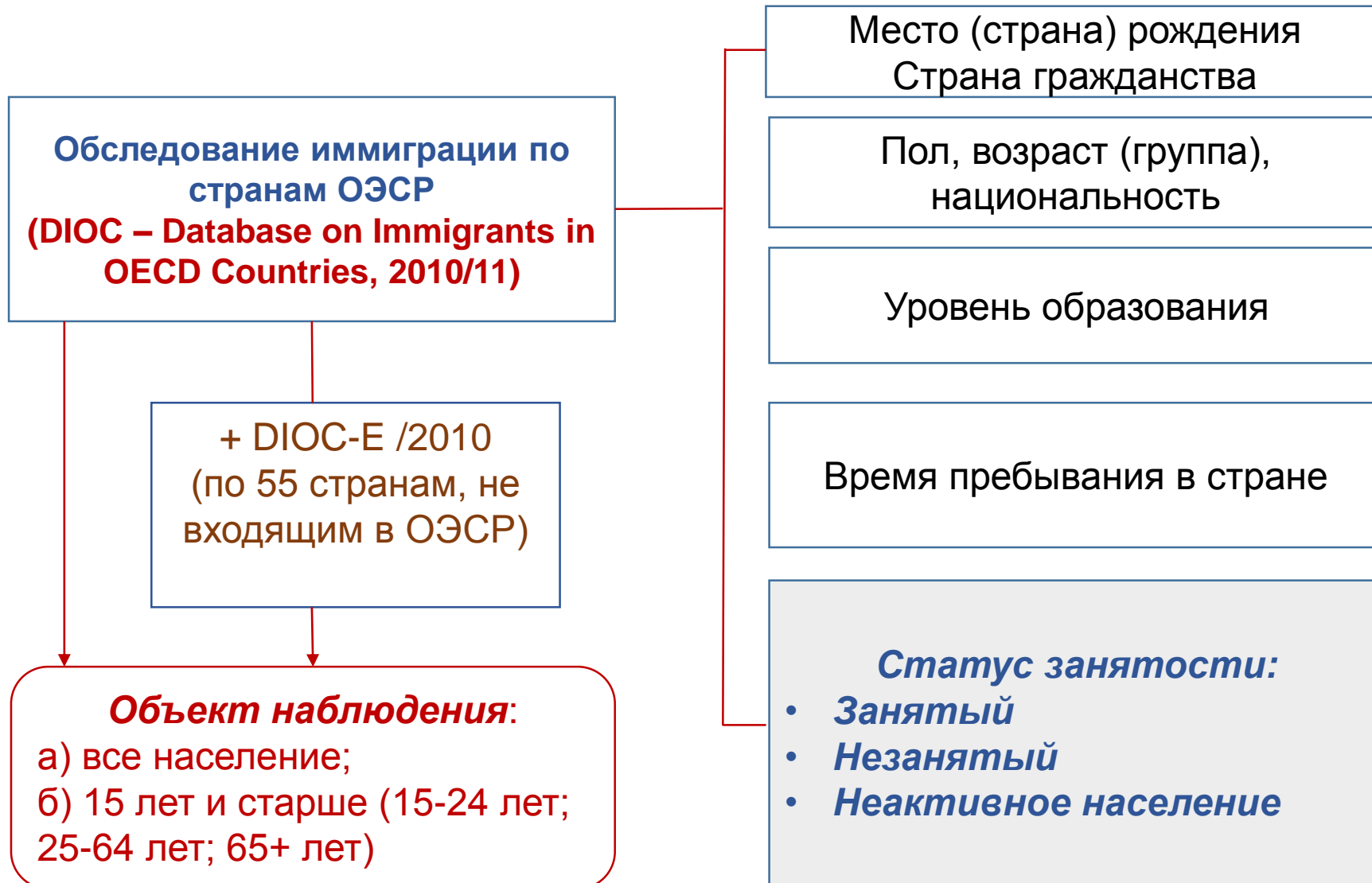
**Баланс трудовых
ресурсов**

Сальдо трудовой миграции определяется как разница между въездом на работу в регион и выездом рабочей силы из региона (в том числе иностранных мигрантов)

**Иностранное
гражданство
(для внешней
миграции)**

**Не учитываются
«натурализованные»
мигранты !!!**

**Смена постоянного
места жительства
по субъектам РФ
(для внутренней
миграции)**



***Обследования рабочей силы / Специальный модуль «Ситуация по мигрантам
и их прямым потомкам на рынке труда» (27 стран ЕС)***

Labor Force Survey (LFS) 2014 / ad hoc module “Labour market situation of migrants and
their immediate descendants”:

- Страна рождения отца, матери, самого мигранта
- Последняя страна работы за рубежом
- Причина последней миграции в страну пребывания
- Препятствия для получения подходящей работы (основное, второе)
- Языковые возможности
- Обучение на языковых курсах
- Метод поиска работы

Объект:

- 15-64 лет.



**Конвенция МОТ о миграции
(№97) (1949) Ст.11**

Термин «**мигрант для найма**» (*migrant for employment*) означает человека, который мигрирует из одной страны в другую с целью трудоустройства, но не как самозанятый

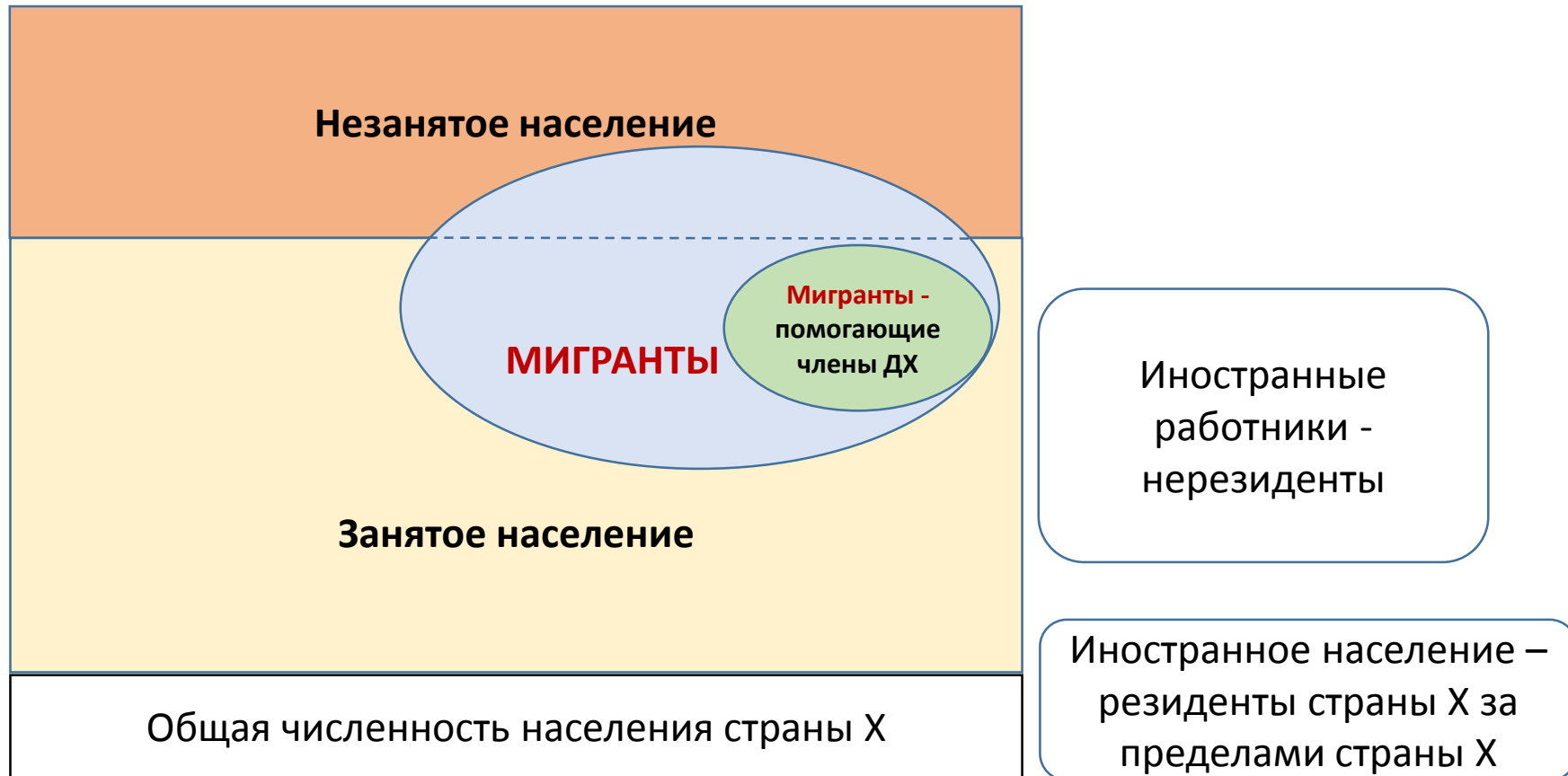
**Конвенция МОТ о миграции
(№ 143) (1975) Ст.11 (1)**

«... Термин «трудовой мигрант» (*migrant worker*) означает лицо, которое мигрирует или кто мигрировал из одной страны в другую с целью работы иначе как самозанятый и включает любое лицо, получившее разрешение на постоянной основе как трудовой мигрант»

**МОТ Доклад «Глобальная
оценка трудящихся
мигрантов» (2015)**

«... Термин «трудовой мигрант» включает всех международных мигрантов, которые в настоящее время работают или ищут работу в стране обычного (постоянного) места жительства (независимо от целей въезда). Таким образом, термин «трудящийся-мигрант» включает **работающих по найму**, а также трудящихся-мигрантов, чей статус в трудоустройстве: **работодатель или самозанятый работник, или помогающий член домашнего хозяйства, а также безработный**»

«... Термин «трудовой мигрант» включает всех международных мигрантов, которые в настоящее время работают или ищут работу в **стране обычного (постоянного) места жительства** (независимо от целей въезда). Таким образом, термин «трудоустроенный-мигрант» включает **работающих по найму**, а также трудоустроенных-мигрантов, чей статус в трудоустройстве: **работодатель или самозанятый работник, или помогающий член домашнего хозяйства, а также безработный**»





Международный мигрант – любое лицо, которое меняет страну своего обычного проживания

Долгосрочный мигрант – лицо, которое прибывает в страну, не являющейся страной его обычного проживания, на срок не менее одного года

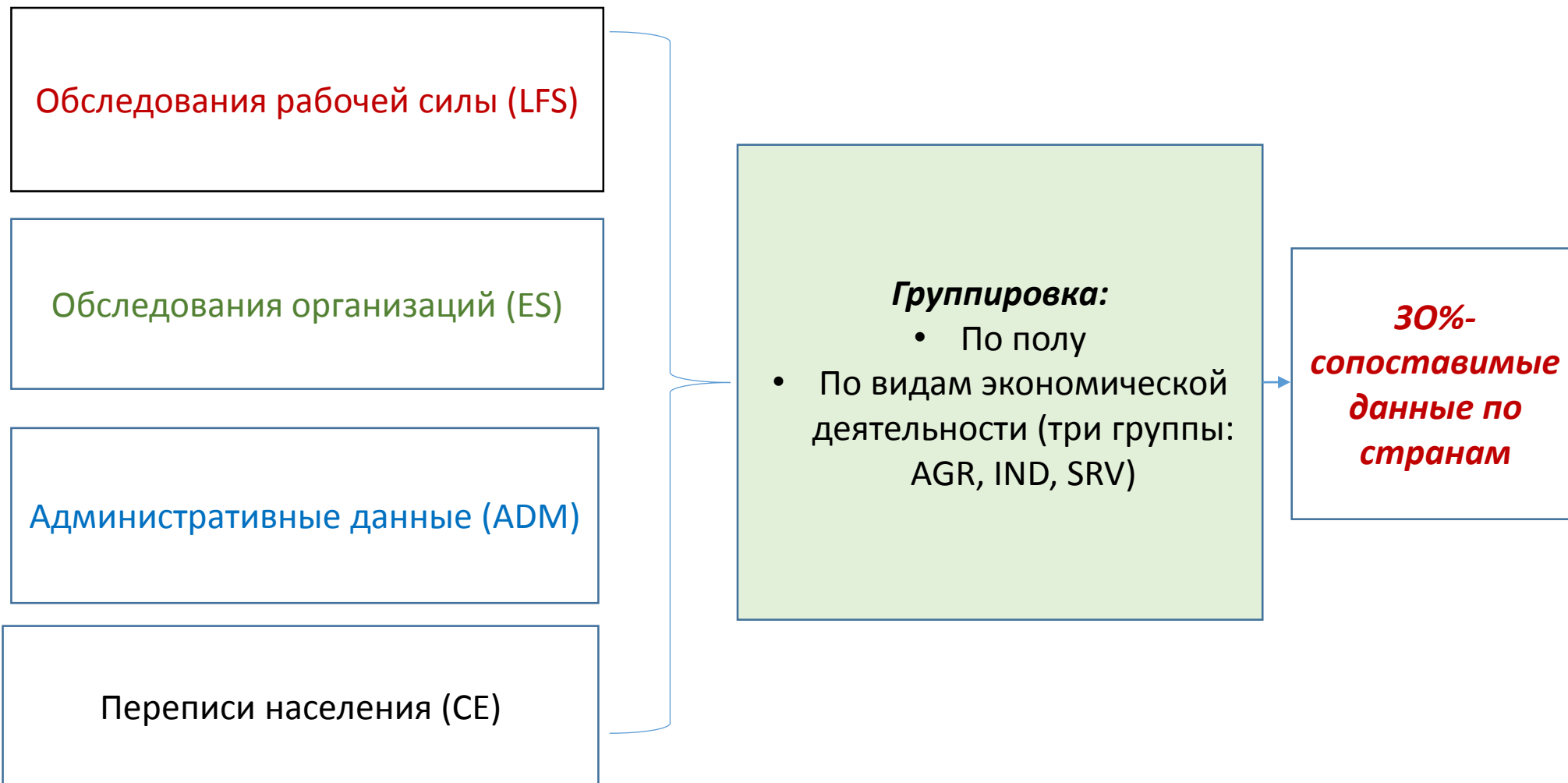
Краткосрочный мигрант – лицо, которое прибывает в страну, не являющуюся страной его обычного проживания, на срок по крайней мере 3 месяца, но менее одного года (за исключением: на отдых, На лечение, посещение родственников и друзей, по делам, религиозного паломничества)

Страна обычного проживания человека – это страна, в которой человек живет, т.е. страна, в которой он имеет место для проживания, где он проводит ежедневное время отдыха



Для совершенствования статистики трудовой миграции на международном уровне необходимо:





Казахстан : Статистики трудовой миграции в Казахстане; **форма стат отчетности 1-ИР**.

Источником информации для формы 1-ИР служат отчеты работодателей, привлекающих иностранную рабочую силу, а также отчеты юридических и физических лиц, имеющих лицензии на деятельность, связанную с привлечением иностранной рабочей силы и вывозом рабочей силы.

Таджикистан: ОПС 2009 г. включало следующие вопросы:

- 7: **Гражданство**;
- 16: Работа на иностранном предприятии;
- 31-32: **Местонахождение основной работы, включая территорию иностранного государства; продолжительность работы и название района, города, области или государства**;
- 61: Перемена места жительства как причина оставления работы;
- 83: Были ли Вы в трудовой миграции? Да, нет, сейчас в миграции.

- Доля трудовых мигрантов в общей численности рабочей силы
- Характеристика трудовых мигрантов по признакам: экономический сектор, профессия и квалификация, состояние занятости
- *Условия труда (рабочее время, заработная плата, периоды отдыха и другие условия контракта)*
- Охват системой социального обеспечения
- Причина трудовой миграции
- Вклад трудовой миграции в экономическое развитие стран (денежные переводы, создание дополнительных рабочих мест, развитие человеческого потенциала)

Mean monthly employment-related income of employed persons by sex, total and migrants (Local currency)

в валюте этих стран

[Customize](#) [Download](#)

Reference Area	Source	Sex	Migrant status	Latest	Years				
					2010	2011	2012	2013	2014
Brunei Darussalam	LFS	Total	Migrants	2014					1374
Brunei Darussalam	LFS	Male	Migrants	2014					1635
Brunei Darussalam	LFS	Female	Migrants	2014					908
Cambodia	HIES	Total	Migrants	2010	△ 427324				
Cambodia	HIES	Male	Migrants	2010	△ 518849				
Cambodia	HIES	Female	Migrants	2010	△ 301664				
Cambodia	LFS	Total	Migrants	2012			789684		
Cambodia	LFS	Male	Migrants	2012			1287152		
Cambodia	LFS	Female	Migrants	2012			609808		
Jordan	ES	Total	Migrants	2012	242	264	275		
Malaysia	LFS	Total	Migrants	2014	△ 1176	△ 974	△ 1113	△ 1293	△ 1385
Malaysia	LFS	Male	Migrants	2014	△ 1268	△ 1027	△ 1151	△ 1349	△ 1485
Malaysia	LFS	Female	Migrants	2014	△ 846	△ 750	△ 943	△ 1050	△ 1046
Oman	HIES	Total	Migrants	2011	306	388			
Oman	HIES	Male	Migrants	2011	230	293			
Oman	HIES	Female	Migrants	2011	527	505			
Saudi Arabia	ADM	Total	Migrants	2013	1040	948	940	1176	
Saudi Arabia	ADM	Male	Migrants	2013	1031	939	934	1168	
Saudi Arabia	ADM	Female	Migrants	2013	1674	1528	1341	1808	

LFS - «ОПС» Обследование рабочей силы;

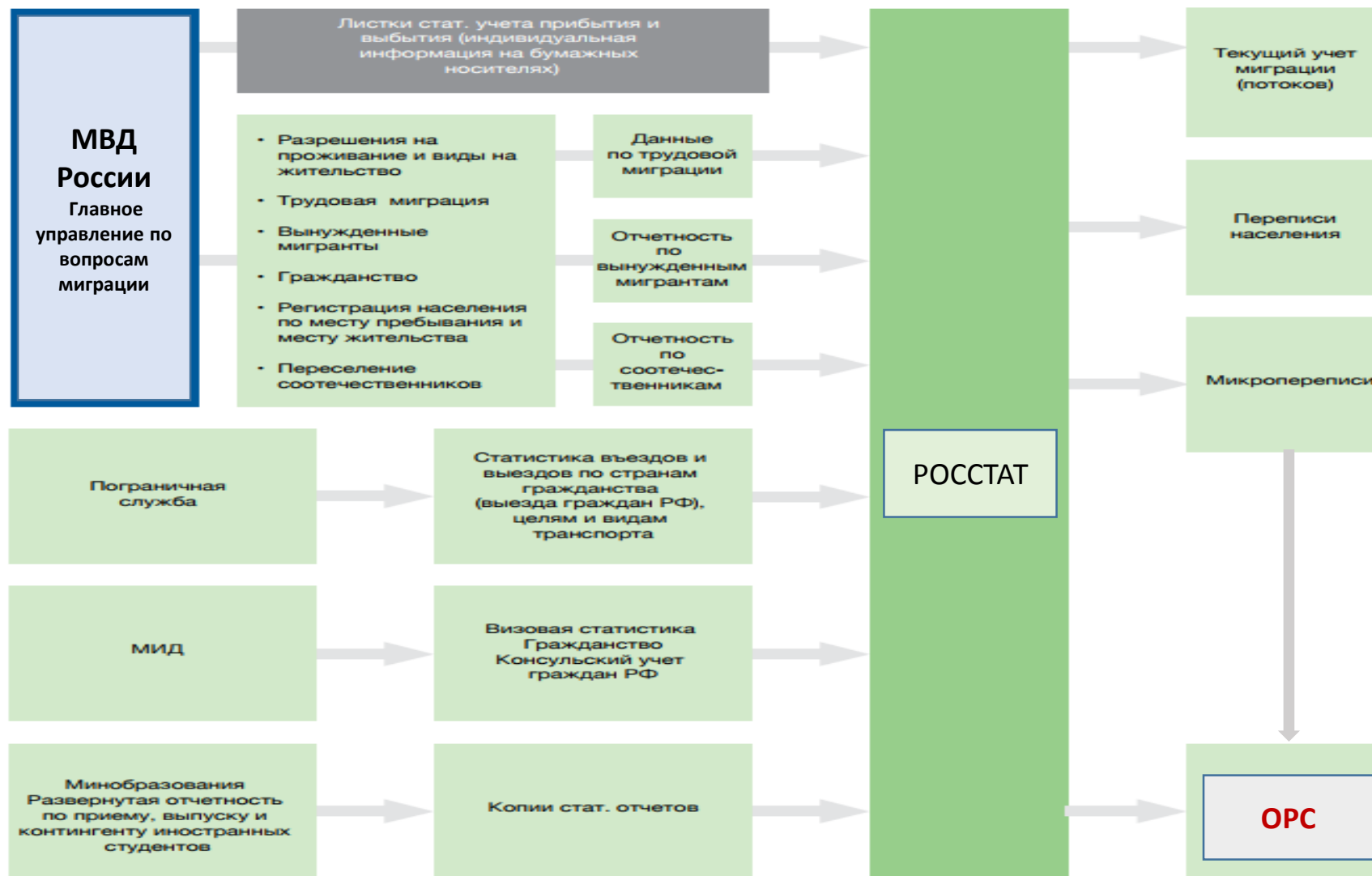
HIES - «ОДН» Обследование доходов населения;

ES - обследование организаций;

ADM - административные данные

Типы источников данных о международной трудовой миграции (На основе «Рекомендации по статистике международной миграции (ООН, 1998)»)





Основано на категории населения, постоянно проживающего на территории России

1. Текущий статистический учет миграционных потоков (органами внутренних дел на основе листов статистического учета мигрантов, заполняемых при регистрации по новому месту жительства (для прибывших))

2. Росстат ежемесячно проводит **Обследование рабочей силы** (за год опрашиваются 830 тыс. чел.), в анкету которого с 2012 г. включены вопросы по международной трудовой миграции: С какого года Вы непрерывно проживаете в данном регионе Российской Федерации (указать – с рождения или год прибытия); - Где вы проживали один год назад (указать регион РФ или иностранное государство); - Гражданство (**к сожалению, этот вопрос задан в неудобной форме – «являетесь гражданином России / другого государства», без уточнения страны иностранного гражданства, что не позволяет сделать распределение полученных ответов по странам гражданства мигрантов**).

3. В ходе **Всероссийских переписей населения** Росстат собирает информацию о месте рождения и гражданстве населения, постоянно или временно находящегося на территории страны, что в сочетании с социально-демографическими характеристиками позволяет выделить контингенты трудящихся-мигрантов. В рамках последних переписей населения 2002 г. и 2010 г. также с помощью специального короткого вопросника собиралась информация об иностранцах, временно находившихся на территории России с разными целями, в т.ч. – с целью работы.

4. Федеральной службой государственной статистики в июле, августе, сентябре 2014 года впервые проведено **федеральное статистическое наблюдение за использованием труда мигрантов** домохозяйствами и индивидуальными предпринимателями (далее планируется проведение 1 раз в пять лет).

«Трудовые мигранты – лица, независимо от возраста, нанимаемые домохозяйствами и предпринимателями - членами домохозяйства, осуществляющими предпринимательскую деятельность, и выполнявшие оплачиваемую домохозяйством работу в Российской Федерации, являющиеся гражданами других государств (иностранцами) или российскими гражданами, постоянно (обычно) проживающими в других субъектах Российской Федерации»

Источники статистических данных (по рекомендации МОТ)	Наличие данных для оценки Росстатом численности трудовых мигрантов		В том числе в разрезе групп:
	Внутренняя трудовая миграция	Внешняя трудовая миграция	
Обследования организаций (ES)	Отчетность – « НЕТ » Спец. облс. - « НЕТ »	« НЕТ » « НЕТ »	<div data-bbox="1585 472 2047 654" style="border: 1px solid black; padding: 5px; margin-bottom: 5px;"> По категориям работников для расчета среднемесячного трудового дохода (ЗНР) </div> <div data-bbox="1585 676 2047 858" style="border: 1px solid black; padding: 5px; margin-bottom: 5px;"> По видам экономической деятельности </div> <div data-bbox="1585 881 2047 1090" style="border: 1px solid black; padding: 5px;"> По полу и возрасту </div>
Обследования рабочей силы (LFS)	« ДА » (+ оплаченное время)	« НЕТ »	
Административные данные (ADM)	« ДА »	« ДА »	
<div data-bbox="837 986 1313 1119" style="border: 2px solid red; padding: 10px; display: inline-block;"> ПФР (по СНИЛС) </div>			

* в соответствии с требованиями МОТ об использовании разнотипных источников данных

Для повышения точности данных об иностранных трудовых мигрантах при расчете среднемесячного трудового дохода необходимо:

- 1. Росстату разработать методологию оценки заработной платы и других видов доходов от занятости иностранных трудовых мигрантов с использованием данных административной статистики (МВД России и ПФР), с этой целью провести межведомственные согласования по регламенту использования Росстатом данных административной статистики при расчете среднемесячного трудового дохода**
- 2. Для обеспечения репрезентативности данных ОРС и ОДН по оплаченному времени и среднечасовой заработной плате наемных работников и самозанятых из числа иностранных мигрантов синхронизировать выборки домохозяйств, используемых в указанных наблюдениях Росстата, с адресными данными МВД России по мигрантам, зарегистрированным на срок 9 месяцев и более; разработать методы распространения данных ОРС по основному месту работы на совокупность временных мигрантов, регистрируемых МВД России**
- 3. Росстату обеспечить публикацию блока «миграционной» информации, собранной в ходе ОРС, в разрезе субъектов Российской Федерации по полному набору регистрируемых признаков занятости и оплаченного времени, учитываемых при расчете среднемесячного трудового дохода**
- 4. Включить в программы обследований доходов населения блоки вопросов по миграции: место рождения, гражданство, место жительства за год до проведения опроса, цель переезда и др., а также блок вопросов об отсутствующих членах домохозяйства, с уточнением страны пребывания, цели и времени выезда**
- 5. В перспективе рекомендуется провести согласование перечня «миграционных» вопросов в анкетах выборочных обследований, проводимых в России и основных странах- «поставщиках» мигрантов в РФ, для обеспечения сопоставимости результатов**

- 1) Росстат - Обследование рабочей силы (ОРС)
- 2) Административные данные - МВД России, ФНС России и Пенсионного фонда России

ОРС

- Ежемесячно опрашивается 69 тыс. чел., за год - 0,73% населения возраста 15-72 года и распространяются на демографическую структуру населения **прошлого года**:

- Субъектам РФ; ➤ Полу;
- Типу поселения (город, село) ➤ Пятилетним возрастным группам;

- Формируются данные о численности безработных; экономически неактивном населении; самозанятым и наёмным работникам, в том числе:

- **В другом субъекте РФ**
- **На территории другого государства**

Постоянно проживающие по данному адресу

там, где человек **ежесуточно** проводит большую часть своего **ночного отдыха** – согласно переписи,

Но! В ОРС большинство **незарегистрированных, но ночующих постоянно** на территории города **относят к межрегиональным трудовым мигрантам**, так как они «реже 1 раза в месяц посещают дом» (вопр.37.1)

Учитываются также **иностранцы граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в РФ** (включая и тех, кто не успел оформить регистрационные документы, согласно Методике Переписи)

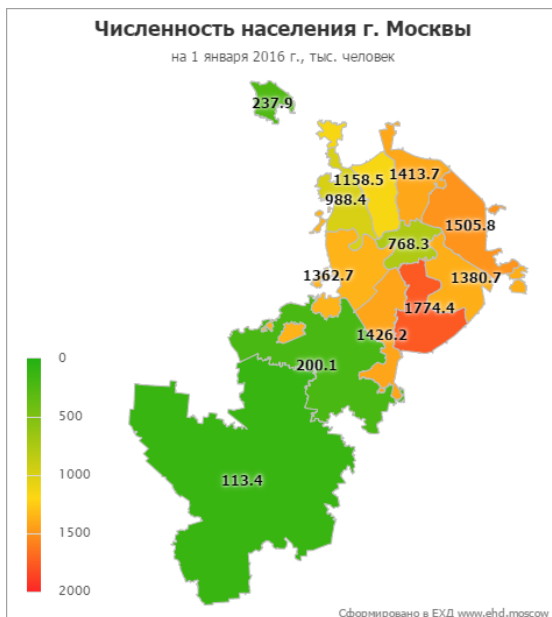
Но! **Не учитываются** лица, **работающие за рубежом более года**, и иностранцы, приехавшие на работу в Россию **на срок менее года**

Учитывается только внутренняя (межрегиональная) трудовая миграция, и то с большой натяжкой

ОРС не учитывает трудовую иммиграцию в Россию на срок менее года, в том числе лиц, продливших срок пребывания

Не учитывается миграционное движение постоянного населения прошлого года

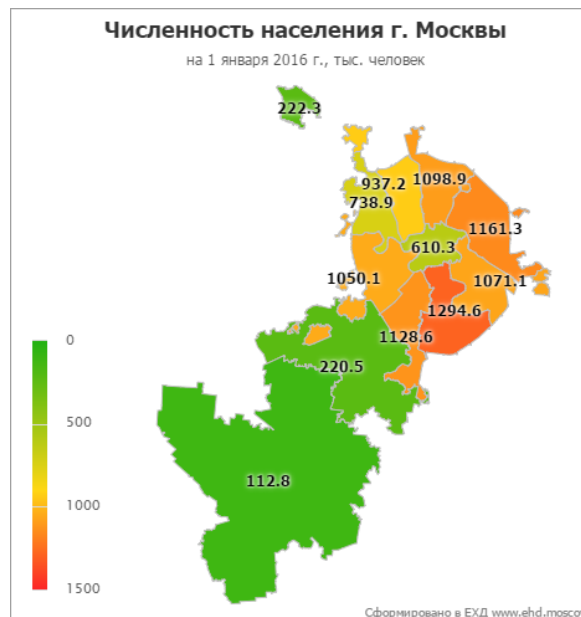
Оценка численности постоянного населения г. Москвы на 1 янв. 2016 г.



по данным Росстата

Постоянное население включает как граждан РФ, так и иностранцев, постоянно проживающих на территории города

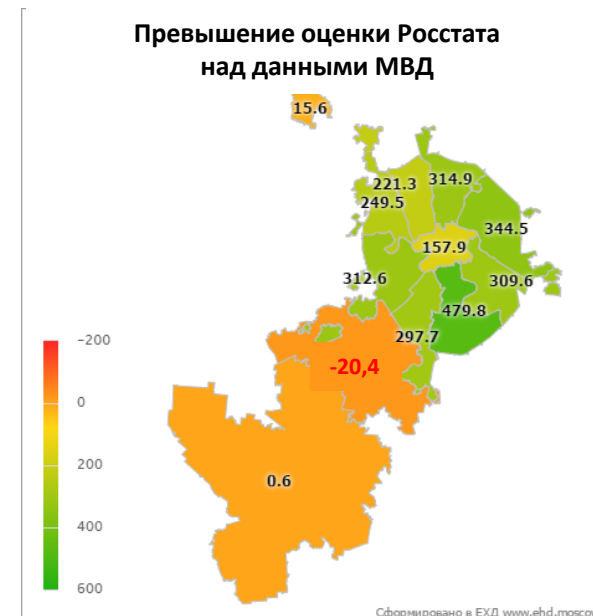
12 330 126 человека



по данным Паспортных столов

Граждане РФ, постоянно зарегистрированные на территории города

9 646 509 человека



Дельта оценок

Обусловлена саморегистрацией граждан РФ и иностранцев на территории муниципалитетов в момент переписи населения и ежегодном досчете (только на прирост постоянно зарегистрированных граждан)

2 683 617 человека

Оценку численности наличного населения с 2000 года Росстат не производит

Не учитывается миграционный прирост постоянного населения, в 2015 г. – **112 211 человек (+ 1%)**

Данные о численности наемных работников из Росстата, ПФР и МВД России по г. Москве в 2015 г.

Численность постоянного населения

12 263,9 тыс. человек

из них **Занятое население**

6 942,3 тыс. человек *

+ Маятниковая миграция трудящихся в г. Москву

1 170,7 тыс. человек *

+ Численность иностранных трудящихся в г. Москве (вне постоянного населения)

862,1 тыс. человек **

- Маятниковая миграция трудящихся из г. Москвы

38,6 тыс. человек *

- Самозанятые в г. Москве

293,1 тыс. человек

в том числе **Граждане РФ, зарегистрированные в г. Москве**

9 615,4 тыс. человек **

а также другие лица, указавшие г. Москву постоянным местом проживания

2 648,5 тыс. человек

в том числе иностранцы, которые по данным переписи 2010г. составляют лишь 1,1% от постоянного населения (около 130 тыс.чел.), а по данным МВД на 1 янв. 2015 г. - зарегистрировано 1 427 419 человек иностранцев, что составляет 11,6% от постоянного населения

В обследовании рабочей силы Росстата не ясна какая экономическая активность у иностранцев, которые составляют почти 12% постоянного населения г. Москвы и более 13% занятых в экономике города согласно данным БТР. Из-за этого распространенные данные ОРС несут в себе структурные ошибки (вменение структуры занятости россиян на численность иностранцев в возрасте 15-72 года или наоборот, так как это не верифицируется).

Численность наемных работников / Росстат

2015 г **8 643,4** тыс. человек

> на 1 564,8 тыс. человек

2016 г **8 532,9** тыс. человек

> на 1 430,4 тыс. человек

Численность наемных работников / ПФР

7 078,6 тыс. человек

161,4 тыс. 2,3%
иностранцев

7 102,5 тыс. человек

214 тыс. 3%
иностранцев

* по данным обследования рабочей силы / Росстат

** по данным Миграционной службы (МВД России / Паспортный стол), численность включенная Росстатом в Методику ЗНР

Среднегодовая численность трудовой миграции в г. Москву

(трудоустройство в г. Москве в течении года с периодическим возвращением граждан в места постоянного жительства – другие субъекты РФ)

Методика Росстата

взвешенная на демографическую структуру **прошлого года**

- 1 122 252 чел. *За 2015 год*
- 1 390 763 чел. *За 2016 год*
- 1 466 333 чел. *За 1 полугодие 2017 год*

Предлагаемая Методика

взвешенная на демографическую структуру **текущего года**

- 1 119 385 чел. (-2 867 чел. или 0,2%)
- 1 386 466 чел. (-4 297 чел. или 0,3%)
- 1 571 846 чел. (+106 238 чел., или 7,2%)



Среднемесячная численность трудовых мигрантов Москвы из других субъектов РФ, человек

Среднегодовая численность трудовой миграции из г. Москвы (трудоустройство в других субъектах РФ постоянно проживающих граждан г. Москвы)

Методика Росстата

взвешенная на демографическую структуру **прошлого года**

- 24 368 чел.
- 30 039 чел.
- 21 762 чел.

За 2015 год

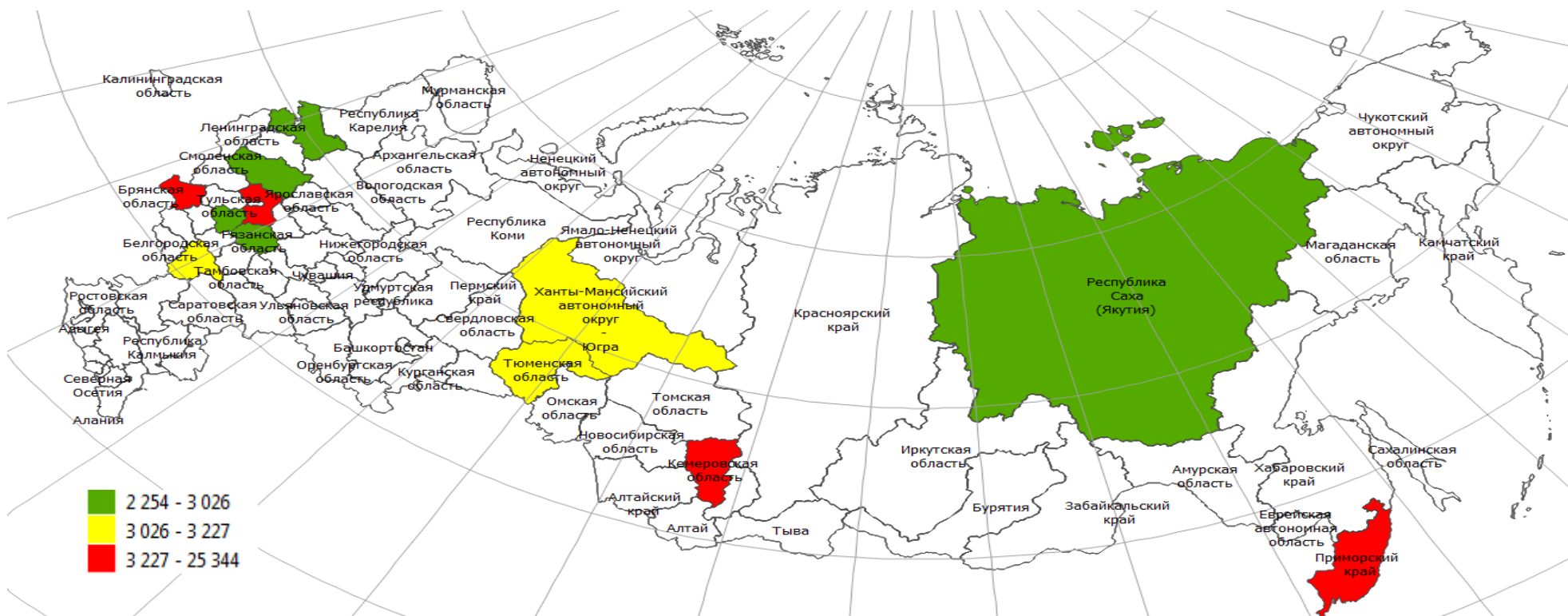
За 2016 год

За 1 полугодие 2017 год

Предлагаемая Методика

взвешенная на демографическую структуру **текущего года**

- 24 741 чел. (+373 чел. или 1,5%)
- 30 610 чел. (+571 чел. или 1,9%)
- 20 638 чел. (-511 чел., или 2,4%)



Среднемесячная численность трудовых мигрантов Москвы, работающих в других субъектах РФ, человек

Общее число прибывших в Москву из российских регионов и зарубежных стран на срок 9 месяцев и более в 2015 году, согласно данным Росстата, составило **295,5 тыс.** человек – рост постоянной численности населения Москвы.

- 90% (266 тыс. человек) - межрегиональная миграция;
- 10% (29 тыс. человек) - **международная миграция** (из стран СНГ - 8%; дальнего зарубежья - 2%)

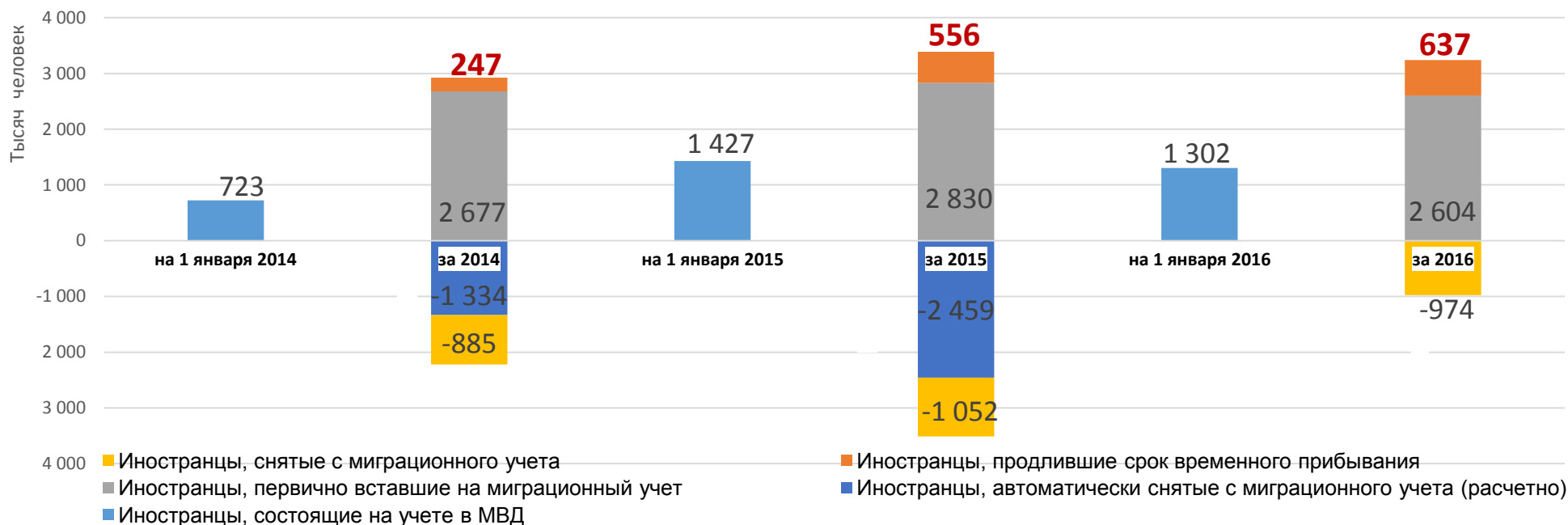
Данные УФМС Москвы на порядок выше официальных данных Росстата по международной миграции

На миграционный учет поставлено **3,3 млн. иностранцев**

- 1% (29 тыс. чел.) зарегистрированы по месту жительства,
- 99% (3,2млн.чел.) зарегистрированы по месту пребывания, в том числе **556 тыс. чел. продлили срок пребывания.**

Всего к началу 2016 года на учете находится **1,3 млн.** иностранцев или 10% к постоянной численности населения.

В соответствии с методологией учета иностранцев УФМС в 2015 году автоматически снял с миграционного учета 2,5 млн. человек – 20% относительно постоянного населения г. Москвы.



Миграционный учет иностранцев, временно зарегистрированных на территории г. Москвы

Методологическая справка по

иностранным трудовым мигрантам

- 1) Включает **только наемных мигрантов**;
- 2) Включает как **наемных, так и самозанятых мигрантов**;
- 3) Тоже, что и 2.

1) Методика расчета
Среднемесячной
заработной платы
наемных работников

2) Методика
Баланса трудовых
ресурсов

3) Методика ГБУ
«Аналитический
центр» г. Москвы

Численность иностранных трудовых мигрантов, работающих в г. Москве

За 2015 год	• 862,1 тыс. чел.	• 1 086,7 тыс. чел.	• 1 261,9 тыс. чел.
За 2016 год	• 386,1 тыс. чел.	• 759,7 тыс. чел.	• 1 137,9 тыс. чел.
За 1 полугодие 2017 год	• н/д	• н/д	• 1 063,2 тыс. чел.

Численность межрегиональных трудовых мигрантов, работающих в г. Москве

За 2015 год	• 1 122,3 тыс. чел.	<	• 1 132,1 тыс. чел.	>	• 1 119,4 тыс. чел.
За 2016 год	• 1 390,8 тыс. чел.	>	• 1 157,0 тыс. чел.	<	• 1 386,5 тыс. чел.
За 1 полугодие 2017 год	• 1 466,3 тыс. чел.		• н/д		• 1 571,8 тыс. чел.

Общая численность трудовых мигрантов, работающих в г. Москве

За 2015 год	• 1 984,4 тыс. чел.	• 2 218,8 тыс. чел.	• 2 381,3 тыс. чел.
За 2016 год	• 1 776,9 тыс. чел.	• 1 916,7 тыс. чел.	• 2 524,4 тыс. чел.
За 1 полугодие 2017 год	• н/д	• н/д	• 2 635,0 тыс. чел.

1. Оперативная статистика учитывает иностранных мигрантов, изменяющих состав постоянного населения г. Москвы.

При этом публикуемая Росстатом информация об иностранных трудовых мигрантах крайне неоперативна.

Предлагается использовать методику оценки численности трудовых иностранных мигрантов, разработанную ГБУ «Аналитический центр» г. Москвы, как суммы из двух показателей, наблюдаемых миграционной службой МВД России:

а. Численность первично въехавших на территорию субъекта РФ иностранных граждан с целью работы, скорректированной на коэффициент продолжительности трудоустройства (1/3)

б. Численность иностранных граждан, продливших срок пребывания на территории субъекта РФ

2. Сведения о выданных патентах и полученных по ним уведомлений о трудоустройстве не охватывают все категории иностранных граждан, прибывших с целью трудоустройства. Поэтому для корректного учета численности иностранных мигрантов в составе наемных работников

предлагается включить дополнительные вопросы в ОРС и согласно указаниям МОТ изменить методы распространения данных (время пребывания в стране проживания, вид деятельности, тип занятости, время работы, уровень оплаты и др.)

3. Статистика межрегиональных трудовых мигрантов, исчисленная через взвешивание на демографическую структуру прошлого года, несет в себе большую относительную погрешность в определении численности выехавших москвичей на работу в другие субъекты РФ (в 2016 году - около 2%). По этой причине общая численность занятого в Москве населения занижена Росстатом более, чем на 200 тыс. человек!

Предлагается перейти на уточнение оперативной статистики обследования ОРС за январь-апрель и публикации ее результатов с мая текущего года на базе подведенных итогов по состоянию на 1 января текущего года отделом «Демографической статистики» Росстата по миграционному приросту постоянного населения. Это предусматривает пересмотр в мае текущего года обследования ОРС коэффициентов распространения анкетных данных опроса

Благодарим за внимание!

Контактные данные

Зарова Елена Викторовна, д.э.н, проф.

ZarovaEV@develop.mos.ru

Мусихин Сергей Николаевич, к.э.н.

MusikhinSN@develop.mos.ru