



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

## **Структура действующей информационной базы по вопросам занятости и трудоустройства инвалидов и направления её совершенствования в связи с ратификацией Конвенции ООН о правах инвалидов**

Рыжикова З.А., Институт статистических исследований и экономики знаний НИУ ВШЭ  
Демьянова А.В., Институт занятости и профессий НИУ ВШЭ

Заседание научно-методологического совета Росстата  
16 ноября 2016 г.

## Содержание

1. Цель и задачи исследования
2. Опыт наблюдений за занятостью и трудоустройством инвалидов в Российской Федерации
3. Ограничения действующей статистической базы
4. Международный опыт наблюдений за занятостью инвалидов
5. Предложения по совершенствованию отечественной статистики занятости и трудоустройства инвалидов

## 1.Цель и задачи исследования

### Цель:

разработка предложений для совершенствования статистических наблюдений РФ по вопросам занятости и трудоустройства инвалидов с учетом положений Конвенции ООН о правах инвалидов

### Задачи:

1. Экспертиза информационных потребностей в сфере занятости инвалидов в связи с ратификацией Конвенции ООН о правах инвалидов
2. Экспертиза имеющихся данных федеральной и ведомственной статистики по вопросам занятости инвалидов
3. Выявление ограничений действующей статистической базы
4. Экспертиза зарубежного опыта наблюдений за занятостью и трудоустройством инвалидов
5. Разработка предложений по совершенствованию статистического наблюдения по вопросам занятости инвалидов

# Конвенция о правах инвалидов (2006)

Россия ратифицировала Конвенцию в 2012

## Статья 1. Цель

... к **инвалидам относятся лица с устойчивыми** физическими, психическими, интеллектуальными или сенсорными **нарушениями**, которые **при взаимодействии с различными барьерами могут мешать их** полному и эффективному **участию в жизни общества** наравне с другими.

## Статья 27. Труд и занятость

Государства-участники признают **право инвалидов на труд наравне** с другими... **обеспечивают и поощряют реализацию права на труд**, в том числе теми лицами, которые получают инвалидность во время трудовой деятельности, **путем принятия**, в том числе в законодательном порядке, **надлежащих мер**...

## Статья 31. Статистика и сбор данных

Государства-участники **обязуются производить сбор** надлежащей **информации**, включая статистические и исследовательские данные, **позволяющей им разрабатывать и осуществлять стратегии в целях выполнения настоящей Конвенции**... Собранная информация ... используется для содействия оценке того, как государства-участники выполняют свои обязательства по настоящей Конвенции, а также **для выявления и устранения барьеров**, с которыми инвалиды сталкиваются при осуществлении своих прав...

## Статья 35. Доклады государств-участников

**Каждое государство-участник представляет** Комитету через Генерального секретаря ООН **всеобъемлющий доклад о мерах, принятых для осуществления им своих обязательств по** настоящей **Конвенции**, и о прогрессе, достигнутом в этом отношении...

## 2. Опыт наблюдений за занятостью и трудоустройством инвалидов в Российской Федерации

## **Характеристика действующей информационной базы по вопросам занятости и трудоустройства инвалидов**

### **А. Федеральное статистическое наблюдение организаций**

- Форма «№ 1 кадры «Сведения об обучении работников организаций»

### **Б. Федеральные статистические наблюдения, проводимые Росстатом путем опросов населения в домашних хозяйствах**

- Обследование рабочей силы
- Комплексное наблюдение условий жизни населения
- Статистическое наблюдение доходов населения и участия в социальных программах
- Статистическое наблюдение качества и доступности услуг в сферах образования, здравоохранения и социального обслуживания, содействия занятости населения
- Статистическое наблюдение использования суточного фонда времени населением
- Социально-демографическое обследование (микрореперись населения) 2015 года

### **В. Федеральная ведомственная статистика по вопросам занятости и трудоустройства инвалидов**

- Федеральное статистическое наблюдение за результатами реализации государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» (форма № 1-инвалиды (занятость))
- Федеральное статистическое наблюдение за деятельностью по содействию занятости населения (форма № 2-Т (трудоустройство))
- Федеральное статистическое наблюдение за численностью пенсионеров и суммами назначенных им пенсий
- Мониторинг создания оборудованных (оснащенных) рабочих мест и трудоустройства на них незанятых инвалидов, а также закрепляемости инвалидов на оборудованных (оснащенных) рабочих местах

# Оценка возможности мониторинга требований Конвенции ООН о правах инвалидов на основе действующих статистических форм

| Требование Конвенции ООН о правах инвалидов (ст.27)  | Наименование обследования, содержащего данные для анализа | Примеры показателей возможных для расчётов по группе инвалидов   |
|--|---|--|
| а) запрещение дискриминации по признаку инвалидности в отношении всех вопросов, касающихся всех форм занятости   | Комплексное наблюдение условий жизни населения            | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Эконометрический анализ дискриминации может проводиться на микроданных обследований населения</li> </ul>  |
| b) защита прав инвалидов наравне с другими на справедливые и благоприятные условия труда, включая равные возможности и равное вознаграждение за труд равной ценности, безопасные и здоровые условия труда, включая защиту от домогательств, и удовлетворение жалоб | Комплексное наблюдение условий жизни населения            | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Удовлетворенность своей основной работой по каждому из аспектов: заработок; надежность работы; обязанности, режим работы; условия труда; расстояние до работы; профессиональная удовлетворенность; моральное удовлетворение</li> <li>• Безопасность работы с точки зрения вероятности несчастного случая</li> <li>• Оценка работы с точки зрения физических затрат на ее выполнение (по тяжести)</li> <li>• Условия труда (наличие нервных стрессов, воздействие вредных производственных факторов, другие неудобства)</li> </ul> |
| c) обеспечение того, чтобы инвалиды могли осуществлять свои трудовые и профсоюзные права наравне с другими;  | Комплексное наблюдение условий жизни населения;           | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Работа на основе: договора на определенный / неопределенный срок, выполнение работы на дому, дистанционно; устной договоренности; гражданско-правового договора</li> <li>• Работа в выходные и официальные праздничные дни</li> <li>• Фактическое использование права на отпуск</li> </ul>  |

## Оценка возможности мониторинга требований Конвенции ООН о правах инвалидов на основе действующих статистических форм (2)

| Требование Конвенции ООН о правах инвалидов (ст.27)  | Наименование обследования, содержащего данные для анализа                                | Примеры показателей возможных для расчётов по группе инвалидов  |
|--|--|---|
| d) наделение инвалидов возможностью эффективного доступа к общим программам технической и профессиональной ориентации, службам трудоустройства и профессиональному и непрерывному обучению | Обследование рабочей силы  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Прохождение профессиональной переподготовки, повышения квалификация, обучения на рабочем месте или на общеразвивающих курсах</li> </ul>  |
|  | Статистическое наблюдение качества и доступности услуг                                   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Причины обращения/необращения в службу занятости (СЗ)</li> <li>• Факт предоставления услуг трудоустройства СЗ</li> <li>• Прохождение проф. обучения через СЗ, причины отказа от прохождения обучения</li> <li>• Уровень удовлетворенности услугами СЗ</li> </ul>   |
|  | Федеральное статистическое наблюдение за деятельностью по содействию занятости населения | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Численность безработных на начало/конец отчетного периода</li> <li>• Численность трудоустроенных через службы занятости</li> <li>• Численность, направленных на получение профессионального обучения или дополнительного профессионального образования по направлению органов службы занятости</li> <li>• Продолжительность безработицы</li> </ul> |
|  | Форма «№ 1 кадры «Сведения об обучении работников организаций»                           | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Численность инвалидов, получивших в отчетном году дополнительное профессиональное образование или прошедших профессиональное обучение</li> </ul>   |



## Оценка возможности мониторинга требований Конвенции ООН о правах инвалидов на основе действующих статистических форм (3)

| Требование Конвенции ООН о правах инвалидов (ст.27)   | Наименование обследования, содержащего данные для анализа  | Примеры показателей возможных для расчётов по группе инвалидов   |
|---|--|--|
| <p>е) расширение на рынке труда возможностей для трудоустройства инвалидов и их продвижения по службе, а также оказание помощи в поиске, получении, сохранении и возобновлении работы</p> | <p>Наблюдение за результатами реализации государственной программы Российской Федерации «Доступная среда»</p>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Численность инвалидов, замещающих рабочие места, созданные организацией в рамках реализации ГП, в т.ч. по образованию;</li> <li>• Число рабочих мест для инвалидов, планируемых к созданию/фактически созданных</li> </ul>  |
|   | <p>Мониторинг создания оборудованных (оснащенных) рабочих мест и трудоустройства на них незанятых инвалидов, а также закрепляемости инвалидов на оборудованных (оснащенных) рабочих местах</p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Сведения о создании оборудованных (оснащенных) рабочих мест и трудоустройстве на них незанятых инвалидов;</li> <li>• Сведения о закрепляемости инвалидов на оборудованных (оснащенных) рабочих местах по состоянию на 31 декабря отчетного года</li> </ul>  |
|   | <p>Федеральное статистическое наблюдение за деятельностью по содействию занятости населения</p>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Численность инвалидов, обратившихся в службы занятости за содействием в поиске подходящей работы, численность трудоустроенных службами занятости ;</li> <li>• Численность инвалидов, зарегистрированных безработными, снятых с учета в связи с трудоустройством, продолжительность безработицы инвалидов</li> <li>• Численность инвалидов, получивших услугу по профессиональной ориентации, психологической поддержке, социальной адаптации, по содействию самозанятости</li> <li>• Временное трудоустройство инвалидов</li> </ul> |

## Оценка возможности мониторинга требований Конвенции ООН о правах инвалидов на основе действующих статистических форм (4)

| Требование Конвенции ООН о правах инвалидов (ст.27)   | Наименование обследования, содержащего данные для анализа                                | Примеры показателей возможных для расчётов по группе инвалидов   |
|---|--|--|
| f) расширение возможностей для индивидуальной трудовой деятельности, предпринимательства, развития кооперативов и организации собственного дела                       | Федеральное статистическое наблюдение за деятельностью по содействию занятости населения | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Количество обращений по содействию самозанятости безработных граждан</li> <li>• Количество оказанных услуг по оказанию государственной помощи по содействию самозанятости безработных граждан</li> </ul>  |
|   | Обследование рабочей силы  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Динамика показателя занятых у индивидуальных предпринимателей и самозанятых</li> </ul>  |
| g) найм инвалидов в государственном секторе   | Обследование рабочей силы  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Численность занятых в государственном секторе можно приблизительно рассчитать на основе пересечения показателей о формах занятости, занятиях и видах экономической деятельности</li> </ul>  |
| h) стимулирование найма инвалидов в частном секторе с помощью надлежащих стратегий и мер, которые могут включать программы позитивных действий, стимулы и другие меры | Обследование рабочей силы  | <p>Частично характеризуется показателями:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Доля инвалидов занятых в предпринимательской деятельности без образования юридического лица;</li> <li>• Доля инвалидов, работающих на индивидуальной основе;</li> <li>• Доля инвалидов, работающих по найму у индивидуальных предпринимателей или других граждан</li> </ul> |

## Оценка возможности мониторинга требований Конвенции ООН о правах инвалидов на основе действующих статистических форм (5)

| Требование Конвенции ООН о правах инвалидов (ст.27)   | Наименование обследования, содержащего данные для анализа   | Примеры показателей возможных для расчётов по группе инвалидов   |
|---|---|--|
| i) обеспечение инвалидам разумного приспособления рабочего места;   | Федеральное статистическое наблюдение за результатами реализации государственной программы Российской Федерации «Доступная среда»   | <ul style="list-style-type: none"> <li>Сведения о создании оборудованных (оснащенных) рабочих мест и трудоустройстве на них незанятых инвалидов</li> </ul>   |
|   | Мониторинг создания оборудованных (оснащенных) рабочих мест и трудоустройства на них незанятых инвалидов, а также закрепляемости инвалидов на оборудованных (оснащенных) рабочих местах | <ul style="list-style-type: none"> <li>Сведения о закрепляемости инвалидов на оборудованных (оснащенных) рабочих местах;</li> <li>Численность инвалидов, замещающих рабочие места, созданные организацией в рамках реализации ГП, по образованию;</li> <li>Число рабочих мест для инвалидов, планируемых к созданию, фактически созданных</li> </ul> |
|   | Федеральное статистическое наблюдение за деятельностью по содействию занятости населения  | <ul style="list-style-type: none"> <li>Заявленная работодателями потребность в работниках и приём работников на квотируемые рабочие места для трудоустройства инвалидов, в т.ч. на специальные рабочие места</li> </ul>  |
| j) поощрение программ профессиональной и квалификационной реабилитации, сохранения рабочих мест и возвращения на работу для инвалидов | Федеральное статистическое наблюдение за деятельностью по содействию занятости населения; Обследование рабочей силы   | <ul style="list-style-type: none"> <li>См. слайд 12</li> </ul>   |

### 3. Ограничения действующей статистической базы

---

- **Статистика инвалидности в России собирает широкий перечень показателей, характеризующих занятость инвалидов, однако информация носит разрозненный характер и не все необходимые показатели разрабатываются**

В частности, в рамках статистических наблюдений **не собирается/ не разрабатывается информация необходимая для характеристики выполнения обязательств по Конвенции о правах инвалидов**, федерального законодательства, поручений Правительства Российской Федерации, по следующим направлениям:

  - численность работающих инвалидов (в обследовании рабочей силы вопрос не позволяет выявить инвалидов, а данные Пенсионного фонда не охватывают неформальную занятость);
  - заработная плата работников – инвалидов (не разрабатывается);
  - информации о продвижении по службе инвалидов;
  - численность занятых и приём на работу инвалидов в организации государственного и частного сектора.
- **Выявление группы инвалидов:**
  - В качестве идентификатора инвалидности используется только статус инвалидности, что не соответствует Конвенции о правах инвалидов;
  - Формулировки вопроса для выявления инвалидов в программе Обследования рабочей силы и Статистического наблюдения доходов населения и участия в социальных программах не обеспечивают полноты учета данной категории населения.
- **Не выявляются барьеры для инвалидов на рынке труда**

# Идентификация инвалидов в Обследовании рабочей силы

(Приказ Росстата от 09.10.2015 N 467 (ред. от 03.12.2015))

|  | Комментарии   |
|--|---|
| <p><b>Вопрос А62: Скажите, пожалуйста, относитесь ли Вы к следующим категориям граждан? Укажите все подходящие ответы.</b><br/>(ПРОЧИТАЙТЕ. ОТМЕТЬТЕ ПОДХОДЯЩИЕ КОДЫ)</p> <p><u>А62.2 Установлена 1 группа инвалидности</u><br/><u>А62.3 Установлена 2 группа инвалидности</u><br/><u>А62.4 Установлена 3 группа инвалидности</u><br/><u>А62.5 Инвалид с детства</u></p> <p>А62.1 Назначена пенсия по старости, выслуге лет, на льготных условиях</p> <p>А62.6 Обучающийся в общеобразовательной организации (школе, гимназии, лицее)</p> <p>А62.7 Студент, обучающийся, аспирант очной формы обучения (в университете, академии, институте, колледже, техникуме, профессиональном лицее, училище)</p> <p>А62.8 Незанятое лицо, ведущее домашнее хозяйство и ухаживающее за домом и детьми (домохозяйки и т.п.)</p> <p>А62.9 Не отношусь ни к одной из перечисленных категорий</p> | <ul style="list-style-type: none"><li>Использование категории «инвалид с детства» некорректно</li></ul> <p>Согласно ст.1 181-ФЗ от 24.11.1995: «В зависимости от степени расстройства функций организма лицам, признанным инвалидами, устанавливается группа инвалидности, а лицам в возрасте до 18 лет устанавливается категория "ребенок-инвалид".»</p> <ul style="list-style-type: none"><li>Категории социальных групп не являются взаимоисключающими, высокая вероятность, что лица с инвалидностью отнесли себя к иным категориям граждан</li><li>В опубликованных на сайте Росстата микроданных ОРС (ОНПЗ) представлена информация о категории «пенсионеры по инвалидности», что не соответствует вопросу обследования</li></ul> |

## 4. Международный опыт наблюдений за занятостью инвалидов

## Международный опыт статистического наблюдения за положением инвалидов на рынке труда

---

### *Выборочные обследования населения по проблемам инвалидности*

- Европейское обследование здоровья и социальной интеграции (European Health and Social Integration Survey (EHSIS)) - наблюдение за положением инвалидов в странах ЕС в соответствии с биосоциальной моделью, 2012 г.
- Дополнительный модуль о занятости инвалидов к Обследованию рабочей силы в странах ЕС (Labour Force Survey ad hoc module on employment of disabled people (LFS AHM)), 2011 г.
- Обследование инвалидности, старения населения и опекунов (Survey of disability, ageing and carers)- наблюдение за положением инвалидов в Австралии и их опекунами, 2015 г.
- Обследование инвалидности в Канаде (Canadian survey on disability) - наблюдение за индивидами, чья ежедневная деятельность ограничена из-за условий или проблем, связанными со здоровьем, 2012 г.
- Статистическое обследование доходов и условий жизни (European Union Statistics on Income and Living Conditions (EU-SILC)) – наблюдение за доходами, бедностью и социальной исключенностью и условиями жизни, 2014 г.\*

### *Материалы международных организаций*

- Документы Вашингтонской группы по статистике инвалидности
- Документы Международной организации труда

\* Не является специальным обследованием

## Определения инвалидности

| Обследование  | Оперативное определение инвалидности  | Типы используемых вопросов   |
|---|---|--|
| <b>Европейское обследование здоровья и социальной интеграции</b>      | Индивиды, столкнувшиеся с барьерами участия в одной из сфер деятельности из-за нарушений здоровья или ограничений способностей жизнедеятельности  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Барьеры активности и участия индивида в обучении, занятости, общении, мобильности, самообслуживании, бытовой жизни, межличностных взаимодействиях и т.д.</li> <li>• Наличие нарушений здоровья, функций организма и ограничений способности выполнять основные виды деятельности</li> </ul> |
| <b>Статистическое обследование доходов и условий жизни</b>            | Индивиды, которые имеют продолжительные нарушения здоровья и ограничения способностей осуществлять обычную деятельность   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Наличие продолжительных нарушений здоровья</li> <li>• Наличие ограничений способности осуществлять обычную деятельность</li> </ul>  |
| <b>Дополнительный модуль к ОРС о занятости инвалидов в странах ЕС</b> | <p>Индивиды, которые имеют нарушения здоровья</p> <p>Индивиды, которые имеют ограничения жизнедеятельности</p> <p>Индивиды, которые имеют и ограничения здоровья, и ограничения жизнедеятельности</p> <p>Индивиды, способность к труду которых ограничена</p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Наличие и тип нарушений здоровья (основного и второго по значению)</li> <li>• Наличие и тип ограничений жизнедеятельности (основного и второго по значению)</li> <li>• Ограничение трудоспособности по типу, объёму выполняемой работы, способности добираться до работы</li> </ul>         |
| <b>Обследование инвалидности, старения населения и опекунов</b>       | Индивиды, столкнувшиеся с барьерами участия в одной из сфер деятельности из-за нарушений здоровья или ограничений способностей жизнедеятельности  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Модули вопросов по каждой из сфер деятельности о наличии ограничений и их причинах, связанных со здоровьем</li> </ul>   |
| <b>Обследование инвалидности в Канаде</b>                             | Индивиды, которые имеют ограничения способностей жизнедеятельности, которые проявляются «иногда», «часто» или «всегда», а степень ограничения оценивают как «сильную» или «не способен/способна выполнять»  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Наличие ограничений способностей выполнять основные виды деятельности, степени и частоте таких ограничений (более 40 вопросов)</li> <li>• Вопросы о нарушениях здоровья, которые привели к такому ограничению</li> </ul>  |



## Предложения Вашингтонской группы по статистике инвалидности и МОТ

---

- **Короткий перечень вопросов Вашингтонской группы для выявления инвалидов**

Инвалидом предлагается признавать человека, который оценивает как существенно ограниченную или отсутствующую хотя бы одну из способностей:

- видеть (даже при использовании очков);
- слышать (даже при использовании слухового аппарата);
- передвигаться;
- общаться;
- самостоятельно одеваться или мыться;
- запоминать информацию или концентрировать внимание.

Апробирован в развивающихся странах, Австралии (в России в рамках проекта РАНХиГС).

Достоинства: альтернатива развернутым вопросам о нарушениях здоровья и ограничениях жизнедеятельности для переписей и обследований населения, формулировки вопросов позволяют нивелировать различия развитости стран

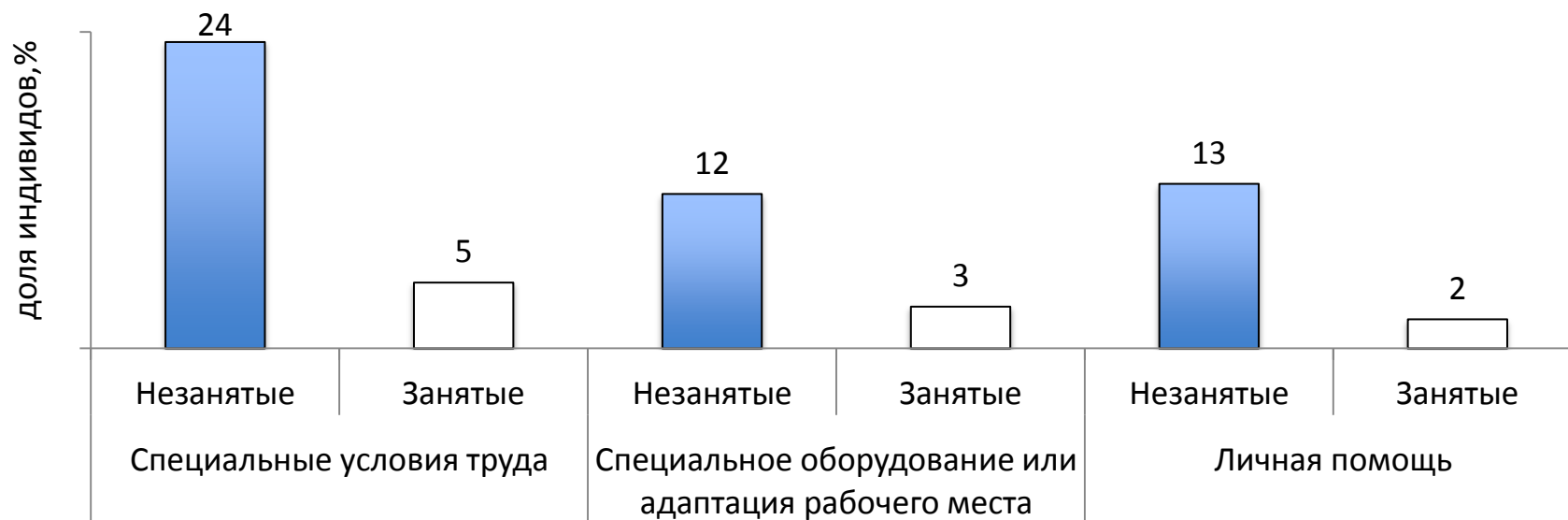
Недостатки: в определение включены не все категории нарушений здоровья и ограничений осуществления деятельности; не все индивиды, которые оценивают своё здоровье как плохое, будут являться инвалидами; не учитывается влияние барьеров участия в жизни общества.

- **Вашингтонской группой по статистике инвалидности разрабатывается расширенный перечень вопросов на основании «Матрицы для разработки вопросов обследований об инвалидности»**
- **Дополнительный модуль о положении инвалидов на рынке труда и барьерах, с которыми они сталкиваются разрабатывает МОТ (один из приоритетов деятельности в 2016 г.)**

## Подходы к выявлению барьеров на рынке труда в зарубежном опыте

| Тематика   | Содержание вопросов   |
|--|---|
| Оценка влияния инвалидности на предложение труда                       | Влияние нарушений здоровья и ограничений жизнедеятельности на продолжительность рабочего времени; тип работы, которую способен выполнять индивид; способность индивида добираться до (с) работы.  |
| Наличие средовых барьеров (потребность в специальной помощи)           | Потребность в помощи третьих лиц в рабочем процессе; предоставлении специального оборудования, адаптации рабочего места; изменении рабочего процесса.   |
| Наличие отношенческих барьеров   | Дискриминация на рынке труда (при найме, продвижении по карьерной лестнице, со стороны коллег); информирование работодателей о своей инвалидности, потребности в специальной помощи, причины неинформирования работодателей о наличии таких потребностей  |
| Наличие иных барьеров занятости, не связанных напрямую с инвалидностью | В качестве иных барьеров занятости выделяют недостаток квалификации или опыта работы, отсутствие подходящих вакансий, отсутствие возможности добираться до работы; недостаточная гибкость работодателей, прекращение или сокращение размера получаемых льгот и пособий, семейные обязанности и обязанности по уходу, личные причины |

## Типы помощи, в которой нуждаются люди с инвалидностью в странах ЕС



## Причины ограничений возможности работать

Доля среди индивидов с ограничениями трудовой деятельности, %



## Краткие выводы по международному опыту

---

- Для идентификации инвалидов, как правило, используются вопросы о наличии нарушений здоровья, ограничений жизнедеятельности, барьеров в различных сферах жизни. С одной стороны, это позволяет выявить всех индивидов, нуждающихся в помощи, вне зависимости от наличия официального статуса инвалида. С другой стороны, повышает сопоставимость данных на международном уровне
- Выявление барьеров во всех сферах жизни требует включения специальных модулей вопросов, используется в рамках специальных обследований инвалидности
- Короткий перечень вопросов Вашингтонской группы мало распространен в обследованиях населения
- Для оценки влияния инвалидности на занятость и трудоустройство инвалидов и выявление барьеров на рынке труда используются следующие группы вопросов:
  - Оценка влияния инвалидности на предложение труда
  - Наличие средовых барьеров (потребность в специальной помощи)
  - Наличие отношенческих барьеров
  - Наличие иных барьеров занятости, не связанных напрямую с инвалидностью

## 5. Предложения по совершенствованию российской статистики занятости и трудоустройства инвалидов

## **Предложения по внесению изменений в действующую статистику**

1. Изменение методологии идентификации инвалидов:

- изменение вопроса о наличии статуса инвалида;
- введение сопоставимых на международном уровне подходов;

2. Введение дополнительных вопросов о влиянии инвалидности на занятость и трудоустройство, а также о наличии барьеров на рынке труда. Вопросы могут быть включены в Комплексное обследование условий жизни населения или в виде модуля к Обследованию рабочей силы (с периодичностью раз в 4-5 лет)

3. Внести изменения вопросников и дополнение программы обработки итогов действующих обследований в целях сбора статистики о мерах принимаемых в соответствии со ст.27 Конвенции ООН о правах инвалидов;

## 1) Определение группы инвалидов

---

Выявление барьеров участия в сферах жизни сопряжено с добавлением большого числа дополнительных вопросов, в рамках действующих наблюдений Росстата это не представляется возможным.

Применение такого подхода возможно только в рамках специальных обследований инвалидности, что сопряжено с высокими финансовыми затратами.

В качестве аналитического инструмента можно использовать вопрос об ограничениях способности к труду и барьерах для трудовой деятельности.

**В обследованиях для определения группы инвалидов можно использовать два подхода:**

- вопросы о наличии ограничений осуществления обычной деятельности и продолжительных нарушений здоровья с перечнями нарушений и заболеваний для анализа подгрупп инвалидов

*Пример вопроса: «Сейчас я прочитаю вслух перечень возможных продолжительных (продолжением не менее 6 месяцев) проблем здоровья или заболеваний. Скажите, пожалуйста, страдаете ли Вы от одного или нескольких из них? Какое из заболеваний Вы считаете наиболее серьезным? Какое из заболеваний Вы считаете вторым по силе воздействия?» (Модуль к ОРС ЕС, 2011). Аналогичным образом может быть сформулирован вопрос о наличии ограничений осуществления обычной деятельности.*

- вопрос об официальном статусе инвалида/ группе инвалидности



## 2) Предлагаемые изменения вопросников и дополнение программы обработки итогов действующих обследований

| Наименование статистического наблюдения (СН) населения         | Предлагаемые изменения   | Показатели, которые станут доступными по результатам внесения изменений   |
|--|--|---|
| Выборочное обследование рабочей силы                           | Изменение методологии идентификации инвалидов;<br>Расчет дополнительных показателей о положении инвалидов на рынке труда | Получение корректных данных о численности инвалидов и их характеристиках  |
| Наблюдение доходов населения и участия в социальных программах | Изменение методологии идентификации инвалидов;<br>Дополнение программы обработки итогов наблюдения                       | Средняя заработная плата инвалидов, работающих по найму, и средний доход от трудовой деятельности самостоятельно занятых инвалидов по группам занятий и видов экономической деятельности, поло-возрастным группам                                   |
| Наблюдение качества и доступности услуг                        | Дополнение программы обработки итогов наблюдения   | Расширение информационной базы для характеристики реализации прав инвалидов на труд, на образование, характеристики доступа инвалидов к программам профессиональной ориентации, службам трудоустройства и профессиональному и непрерывному обучению |
| Форма «№1-кадры «Сведения об обучении работников организации»  | Дополнение программы обработки итогов наблюдения   | Показатель численности занятых в государственном и частном секторе.   |

### 3) Специальный модуль к обследованию рабочей силы (вопросы также могут быть включены в Комплексное наблюдение условий жизни населения)

#### 1. Оценка влияния инвалидности на способность работать:

- наличие ограничений типа выполняемой работы;
- наличие ограничений продолжительности выполняемой работы;
- наличие ограничений добираться до работы.

Для инвалидов, которые не входят в рабочую силу, целесообразно ввести вопрос о неспособности работать.

• *Примеры вопросов:*

«По состоянию здоровья ограничены ли Вы в количестве часов, которые способны работать в течение недели?» (Модуль к ОРС ЕС);

«По состоянию здоровья имеются ли ограничения в типе работы, которую Вы способны выполнять?» (Модуль к ОРС ЕС);

«Ограничивает ли полностью Ваше состояние здоровья способность работать?» (Обследование в Канаде).

#### 2. Выявление средовых барьеров и потребностей:

- перечень способов адаптации рабочего процесса, рабочего места и т.д.

Категории ответов должны включать возможные меры (например, изменение трудовых обязанностей, удаленная работа, нестандартные или сокращенные часы работы, личная помощь и т.д.)

Возможность указать свой вариант ответа.

• *Пример вопроса:*

«По состоянию здоровья нуждаетесь ли Вы в следующих видах специальной помощи и адаптации рабочего процесса и места работы:

| Тип помощи/ адаптации          | Да | Нет | Нет ответа |
|--------------------------------|----|-----|------------|
| 1. Помощь третьих лиц          |    |     |            |
| 2. Специальное оборудование... |    |     |            |

## 3) Специальный модуль к обследованию рабочей силы (2)

### 3. Выявления отношенческих барьеров

- осведомленность работодателя о наличии статуса инвалида;
- осведомленность работодателя о наличии ограничений трудоспособности индивида;
- осведомленность работодателя о потребностях в мерах специальной помощи;
- причины неинформирования работодателя (по каждому из направлений);
- мнение инвалида о влиянии инвалидности на продвижение по службе

- *Пример построения подобных вопросов:  
«Знает ли Ваш работодатель о том, что у Вас ограниченная трудоспособность?» (Обследование в Канаде)*

### 4. Наличие иных барьеров занятости

- наличие барьеров, не связанных напрямую с нарушениями здоровья и ограничениями жизнедеятельности/ инвалидностью
- В качестве вариантов ответа можно использовать: недостаток квалификации или опыта работы, отсутствие подходящих вакансий, недостаточная гибкость работодателей, прекращение или сокращение размера получаемых льгот и пособий, семейные обязанности и обязанности по уходу, личные причины.

- *Пример вопроса:  
«Помимо вашего здоровья есть ли иные факторы, которые ограничивают Вашу способность работать?»*



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

**Спасибо за внимание!**

## Приложение 1.

# Характеристика действующей информационной базы по вопросам занятости и трудоустройства инвалидов

---

### А. Федеральное статистическое наблюдение организаций

- **Форма «№ 1 кадры «Сведения об обучении работников организаций»**

Показатели: численность инвалидов, получивших в отчетном году дополнительное профессиональное образование или прошедших профессиональное обучение; с итогов за 2016г. - численность работников списочного состава (относящихся к категории «инвалиды») на конец года;

- периодичность: один раз в 3-4 года\*
  - не охватывает субъекты малого предпринимательства, а также организации следующих сфер экономической деятельности: государственное управление и обеспечение военной безопасности, социальное страхование; деятельность религиозных организаций, экстерриториальных организаций
- 

### Б. Федеральные статистические наблюдения, проводимые Росстатом путем опросов населения в домашних хозяйствах

- **Обследование рабочей силы**

Показатели (широкий перечень характеристик положения на рынке труда): характеристики занятости (в т.ч. занятие), как на основной, так и на дополнительной работах; поиск другой работы и готовность к дополнительной занятости; поиск работы лицами, не занятыми в обследуемую неделю; прошлая деятельность лиц, не занятых в обследуемую неделю; занятость производством товаров или услуг в домашнем хозяйстве

- + периодичность: ежемесячно
- + репрезентативная выборка
- + социально-демографические характеристики инвалидов
- + возможность сформировать данные, характеризующие занятость и характер труда инвалидов по секторам и занятиям
- **вопрос для идентификации инвалидов не позволяет выявить всех инвалидов**
- **отсутствуют вопросы о барьерах на рынке труда**

# Характеристика действующей информационной базы по вопросам занятости и трудоустройства инвалидов (2)

- **Комплексное наблюдение условий жизни населения**

Показатели (широкий перечень характеристик положения на рынке труда): характеристики занятости (в т.ч. занятие), оценка респондентом безопасности, тяжести и условий труда, степени удовлетворенности своей основной работой, прохождение профессионального обучения и получение дополнительного образования + вопрос о наличии статуса инвалида

+ социально-демографические характеристики инвалидов (в т.ч. характеристики здоровья)

- периодичность: 1 раз в 3 года

- **Статистическое наблюдение доходов населения и участия в социальных программах**

Показатели (широкий перечень характеристик положения на рынке труда): место основной работы, группа занятий, вид трудового договора, **доход от трудовой деятельности (по основной работе, дополнительной, самозанятости и предпринимательской деятельности, приработка)** и т.д.

+ социально-демографические показатели (пол, возраст, образование, характеристики домохозяйства)

+ /- периодичность и объем выборки: проводится ежегодно на выборке 60 тыс. домашних хозяйств и 1 раз в 5 лет (с 2017 г.) на выборке - 160 тыс.

- инвалиды могут быть выделены только в рамках вопросов о категории граждан, которые имеют право на социальную поддержку, о виде назначенной пенсии

- разработки для инвалидов отсутствуют

- **Статистическое наблюдение качества и доступности услуг в сферах образования, здравоохранения и социального обслуживания, содействия занятости населения**

Показатели: характеристики поиска инвалидами работы в условиях открытого рынка труда, потребность инвалидов в трудоустройстве и в получении услуг со стороны службы занятости, характеристики услуг службы занятости, в т.ч. в области профессионального ориентирования, содействия занятости, профессионального обучения, уровень удовлетворенности инвалидов полученными услугами

+ социально-демографические характеристики (в т.ч. характеристики здоровья)

+ периодичность: 1 раз в 2 года

+ вопрос о наличии статуса инвалида

# Характеристика действующей информационной базы по вопросам занятости и трудоустройства инвалидов (3)

---

- **Статистическое наблюдение использования суточного фонда времени населением**

Показатели: место основной работы, продолжительность рабочего времени (по основной и дополнительной работе), группа занятий, вид экономической деятельности, вид трудового договора, поиск работы, обращение в службу занятости, среднемесячный трудовой доход

+ вопрос о наличии статуса инвалида

+ социально-демографические показатели

- небольшая выборка

- периодичность: 1 раз в 5 лет

- не публиковались данные о распределении и структуре суточного фонда времени по категории инвалидов (как работающих, так и неработающих)

- **«Социально-демографическое обследование (микрореперись населения) 2015 года»**

Показатели: наличие работы, поиск работы

+ вопрос о наличии статуса инвалида

+ вопрос о наличии хронических заболеваний, ограничивающих жизнедеятельность и необходимости помощи третьих лиц для осуществления ежедневной деятельности в связи с ограничениями по состоянию здоровья

+ социально-демографические показатели

+ большая выборка: не менее 1% населения

- единовременная

- узкий перечень показателей, характеризующих положение инвалидов на рынке труда

## **В. Характеристика действующей федеральной ведомственной статистики по вопросам занятости и трудоустройства инвалидов**

- **Федеральное статистическое наблюдение за результатами реализации государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» (форма № 1-инвалиды (занятость))**

Субъект официального статистического учета: Минтруд России

Респонденты: общественные организации инвалидов, создающие рабочие места для инвалидов в рамках ГП

Показатели: численность инвалидов, замещающих рабочие места, созданные организацией в рамках реализации ГП, по образованию; число рабочих мест для инвалидов, планируемых к созданию, фактически созданных

+ периодичность: ежегодно

-охватывает деятельность только в рамках программы «Доступная среда»

- **Федеральное статистическое наблюдение за деятельностью по содействию занятости населения (форма № 2-Т (трудоустройство))**

Субъект официального статистического учета: Росструд

Респонденты: Государственные учреждения службы занятости

Показатели:

➢ численность инвалидов, обратившихся в государственные учреждения службы занятости за содействием в поиске подходящей работы, численность снятых с учета, из них трудоустроенных (с указанием численности трудоустроенных службами занятости);

➢ численность инвалидов, состоящих на регистрационном учете в качестве безработных, численных поставленных и снятых с регистрационного учета в отчетном периоде в связи с трудоустройством, продолжительность безработицы инвалидов

➢ заявленная работодателями потребность в работниках на квотируемые рабочие места для трудоустройства инвалидов, в т.ч. на специальные рабочие места

➢ профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование инвалидов, состоящих на регистрационном учете в качестве безработных

➢ численность инвалидов, получивших государственную услугу по профессиональной ориентации, психологической поддержке, социальной адаптации, по содействию самозанятости

➢ временное трудоустройство инвалидов

+ периодичность: на квартальной основе

- агрегированный характер данных, нельзя разложить до индивидуального уровня



## Характеристика действующей федеральной ведомственной статистики по вопросам занятости и трудоустройства инвалидов (2)

---

- **Федеральное статистическое наблюдение за численностью пенсионеров и суммами назначенных им пенсий**

Субъект официального статистического учета: Пенсионный фонд Российской Федерации

Респонденты: Отделения Пенсионного фонда РФ

Показатель: численность работающих пенсионеров, признанных в установленном порядке инвалидами

+ периодичность: квартальная

- охватывает только формальную занятость

- **Мониторинг создания оборудованных (оснащенных) рабочих мест и трудоустройства на них незанятых инвалидов, а также закрепляемости инвалидов на оборудованных (оснащенных) рабочих местах**

Субъект официального статистического учета: Минтруд России

Респонденты: органы исполнительной власти субъектов РФ

Показатель: сведения о создании оборудованных (оснащенных) рабочих мест и трудоустройстве на них незанятых инвалидов; сведения о закрепляемости инвалидов на оборудованных (оснащенных) рабочих местах по состоянию на 31 декабря отчетного года

+ периодичность: ежемесячная/ежегодная

- охватывает только отчетность по гос. программам

- агрегированный характер данных

## Приложение 2.

### Источники статистической информации о занятости инвалидов

#### Переписи населения

- + распространены по странам мира
- + широкий охват населения
- + наличие индивидуальных характеристик
- редкость проведения
- мало показателей занятости

#### Обследования населения, в частности обследования инвалидности

- + частота проведения
- + характеристика занятости
- + наличие индивидуальных характеристик
- + много специальных вопросов о положении инвалидов
- не контролирует исполнение квот и иных обязательств работодателей в соответствии с законодательством

#### Административные данные

- + широкий охват населения
- + достоверность данных
- + наличие индивидуальных данных
- малодоступность данных
- ограничения по тематике данных

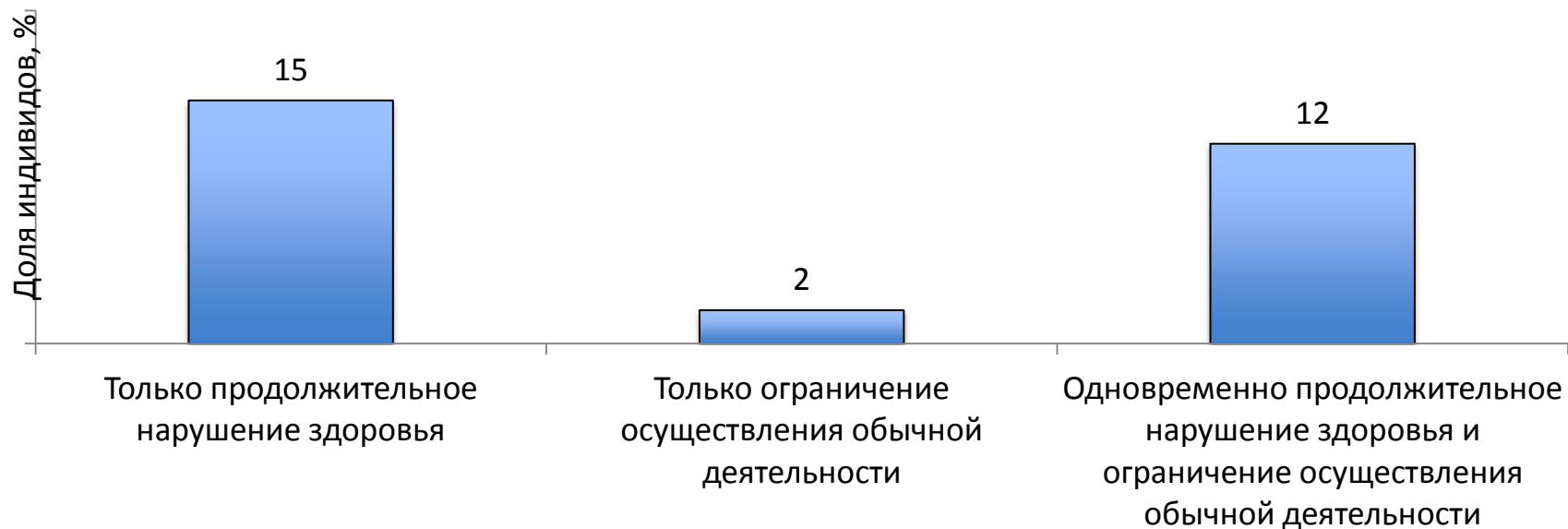
#### Обследования предприятий

- + частота проведения
- + информация о выполнении законодательных требований
- нет индивидуальных характеристик инвалидов
- охватывают только крупные и средние предприятия

### Приложение 3.

## Пример использования вопросов об инвалидности на данных дополнительного модуля к ОРС в ЕС (2011)

Наличие продолжительных нарушений здоровья и/ или ограничений осуществления обычной деятельности



## Наличие ограничений типа и объема выполняемой работы в результате продолжительных нарушений здоровья или ограничений осуществления обычной деятельности

