

С.В. Мартынова,
заведующий отделом статистики науки
Центра статистики и мониторинга науки и инноваций
Института статистических исследований и экономики знаний
НИУ «Высшая школа экономики»

КРАТКИЕ ТЕЗИСЫ ДОКЛАДА

на заседании секции науки, инноваций, образования и информационного общества Научно-методологического совета Росстата
по теме «Методологические подходы к разработке инструментария и проведению инвентаризационного обследования организаций сектора исследований и разработок»

Высокая динамика и глубина изменений, происходящих в сфере науки и технологий, ужесточают требования к информационно-аналитическому обеспечению управленческих решений, принимаемых на всех уровнях. Необходимым условием разработки обоснованных и действенных мер государственной политики является наличие объективных, надежных, достоверных и детальных оценок состояния, ключевых проблем и тенденций развития сектора исследований и разработок, которые могут быть получены только на основе данных государственной статистики.

Важнейшим инструментом статистического наблюдения сектора исследований и разработок является система официальной статистической отчетности. Основной формой, используемой для мониторинга состояния сектора, служит форма федерального статистического наблюдения № 2-наука «Сведения о выполнении научных исследований и разработок», впервые введенная в 1994 г., и полностью гармонизированная с действующими международными стандартами. Форма содержит ключевые показатели, характеризующие ресурсную составляющую научного потенциала России - это кадровый потенциал науки и затраты на научные исследования и разработки. Также собираются сведения об объеме выполненных работ, услуг и среднегодовой стоимости основных фондов.

Однако информационные ресурсы, формируемые в рамках федерального статистического наблюдения, не обеспечивают получение исчерпывающих данных обо всех аспектах научно-исследовательской деятельности. К числу «игнорируемых» проблем (то есть либо не учитываемых, либо фиксируемых лишь частично или недостаточно полно), относится состояние материально-технической и опытно-экспериментальной базы отечественной науки, результативность научно-технической деятельности. Это обуславливает необходимость привлечения дополнительных источников информации,

например, специальных единовременных обследований, опросов, экспертных оценок и т.п., которые позволяют существенно расширить представления о секторе исследований и разработок, отдельных актуальных направлениях и сегментах его развития. Одним из таких источников является инвентаризация научно-технического комплекса.

В соответствии с Основами политики Российской Федерации в области развития науки и технологий до 2010 года и на дальнейшую перспективу проведение инвентаризации организаций научно-технического комплекса определено как одна из основных мер государственной политики в области совершенствования структуры государственного сектора науки, укрепления ее материально-технической базы, повышения эффективности использования государственного имущества. Впервые инвентаризационное обследование осуществлено НИУ ВШЭ по заказу Минобрнауки России в 2008 г. в соответствии с п. 5 Плана мероприятий по реализации «Стратегии развития науки и инноваций в Российской Федерации на период до 2015 года», утвержденного Межведомственной комиссией по научно-инновационной политике 15 февраля 2006 г. (протокол №1 от 15 февраля 2006 г.). Это обследование стало первым в отечественной практике комплексным экономико-статистическим обследованием и инвентаризацией научных организаций России, позволившей получить всесторонние характеристики сферы исследований и разработок в России. Последующие раунды были проведены в 2012 и 2016 гг. В настоящее время инвентаризационное обследование включено в Федеральный план статистических работ в состав работ Минобрнауки России как субъекта статистического учета (п. 22.18) с периодичностью проведения раз в три года, начиная с 2014 г.

Методологической основой инвентаризационного обследования является статистический инструментарий, включающий форму и указания по ее заполнению, который утверждается Росстатом. Форма содержит показатели, отсутствующие в системе федерального статистического наблюдения за сектором исследований и разработок или носящие фрагментарный характер. Большинство разделов посвящено оценке материально-технической и опытно-экспериментальной базы науки, результативности научно-технической деятельности. Каждый новый раунд инвентаризации сопровождается серией методологических разработок по совершенствованию статистического инструментария, формированию оптимальной системы показателей, позволяющей сохранить динамику наблюдаемых явлений и одновременно отразить новейшие цели, задачи и направления государственной политики в сфере науки. В то же время используемые методологические подходы позволили дополнить и расширить действующий инструментарий федерального статистического наблюдения по форме № 2-наука.

Основным и во многом определяющим исход инвентаризационного обследования и качество результатов является определение охвата объектов наблюдения. Поэтому особое внимание уделяется методическим подходам к формированию Единого реестра организаций сектора исследований и разработок. Специфика сектора состоит в трудностях идентификации организаций, так как исследования и разработки выполняют не только научные организации, для которых этот вид экономической деятельности является основным, но и образовательные организации высшего образования, промышленные предприятия и другие организации, также осуществляющие научные исследования, но в качестве дополнительного вида деятельности. Кроме того, практика организации федерального статистического наблюдения не всегда позволяет своевременно учитывать динамично меняющийся состав организаций. Отдельные организации прекращают свою деятельность (ликвидируются или выбирают иной вид экономической деятельности); меняют организационную форму (реорганизуются, объединяются), правовой статус. Некоторые организации не ведут исследования и разработки на регулярной основе (например, в зависимости от поступления финансовых ресурсов) и т.п. Меняются идентификационные сведения об организациях (адрес местонахождения, организационно-правовая форма, форма собственности, ведомственная принадлежность и т.п.). Наконец, границы сектора исследований и разработок расширяются за счет появления новых организаций. В связи с этим требуется регулярное уточнение и корректировка не только состава единиц наблюдения, но и их идентификаторов, классификационных признаков и параметров, которые учитываются при организации статистического наблюдения. Таким образом, именно актуализация Единого реестра организаций сектора исследований и разработок обеспечивает уточнение генеральной совокупности единиц наблюдения по форме № 2-наука в целях их наиболее полного охвата.

На обсуждение выносятся следующие вопросы:

- программа инвентаризационного обследования организаций сектора исследований и разработок, ее структура, последовательность расположения разделов, состав используемых индикаторов, наполненность методических указаний, ясность формулировок и определений понятий;

- порядок формирования Единого реестра организаций сектора исследований и разработок, включая охват наблюдаемых организаций, набор используемых характеристик.