

Доклад о результатах проведения оценки организационно-технической готовности и качества организации работы с открытыми данными в федеральных органах исполнительной власти

Введение

Открытые данные являются критически важным ресурсом цифровой экономики, главным компонентом «цифровой почвы», на которой вырастает цифровая экономика. Государственные информационные ресурсы образуют своеобразный скелет всей системы информационных ресурсов общества, вовлекаемых в обращение с использованием многообразия инфокоммуникационных технологий, инфраструктур, программных и аппаратных платформ, пользовательских устройств и сервисов.

От готовности государственных и муниципальных органов к эффективной реализации концепции открытых данных зависит то, насколько масштабные трудозатраты потребуются от первопроходцев цифровой экономики для создания конкурентоспособных, ценных для конечного потребителя интегрированных решений.

Оценивание организационно-технической готовности и качества организации работы с открытыми данными в федеральных органах исполнительной власти проводилось проектным офисом открытого правительства в форме самообследования. Активная фаза самообследования проходила в период с февраля по май 2017 г. в соответствии с методикой¹, утвержденной протоколом Правительственной комиссии от 28.10.2016 № 7 (пункт IV.5).

Целью проведения самообследования является стимулирование усилий федеральных органов исполнительной власти по достижению целевого уровня организационно-технической зрелости и готовности к эффективной реализации концепции открытых данных, оценивание успешности и

¹ Методика оценки организационно-технической готовности и качества организации работы с открытыми данными в федеральных органах исполнительной власти (индекс качества работы федеральных органов исполнительной власти с открытыми данными).

поощрение их продвижения к достижению целевого состояния, описываемого, так называемой, «эталонной моделью».

Для достижения указанной цели решаются следующие задачи:

- формирование объективной информации о реализации концепции открытых данных (основанной на официальной информации и результатах мониторинга фактического исполнения требований нормативных правовых актов, методических рекомендаций и технических требований);
- формирование у федеральных органов исполнительной власти мотивации к повышению организационно-технической зрелости и готовности к эффективной реализации концепции открытых данных;
- формирование свода лучших практик реализации федеральными органами исполнительной власти концепции открытых данных;
- популяризация лучших практик реализации федеральными органами исполнительной власти концепции открытых данных.

По результатам обработки результатов самообследования рассчитывается индекс качества работы федеральных органов исполнительной власти с открытыми данными (далее по тексту – Индекс).

Результаты обработки полученных в результате проведения самооценки данных включены в качестве частного показателя оценки реализации механизма открытых данных в интегральную оценку по результатам самообследования уровня развития механизмов (инструментов) открытости и направлений открытости в 2016 году

Обзор выполненных работ

Самообследование – это, в первую очередь, большая методическая работа. В рамках самообследования проведен анализ и проверка 51 чек-листа, проведено свыше 300 консультаций с представителями федеральных органов исполнительной власти.

Самообследование было инициировано письмом Аппарата Правительства от 30 января 2017 № ПЗ6-4622. В общей сложности 51 ФОИВ ответил на анкету самообследования. Каждый ответ госоргана был проверен, после чего каждый госорган мог дать свои комментарии или скорректировать ответ.

Некоторые вопросы касались фактических показателей, достигнутых госорганами, а некоторые вопросы заставляли госорганы подойти творчески. Во время этого взаимодействия было выявлено много интересных практик. Вся эта информация будет систематизирована на едином ресурсе Открытого правительства.

Каждый вопрос и каждый ответ в Индексе имеет свой вес. Уже сейчас на основании ответов госорганов можно сформировать приоритеты по улучшению качества работы с открытыми данными. Каждому госоргану – участнику самообследования будут направлены индивидуальные рекомендации по совершенствованию работы, составленные на основании ответов на вопросы Индекса.

Результаты Индекса – лидеры и лучшие практики

По итогам самообследования можно выделить семь госорганов, достигших наилучших результатов. Это Роструд – явный лидер Самообследования, а также Минстрой, Ростуризм, Росстат, ФССП России и Минкультуры. Госорганы показали не только строгое выполнение требований НПА и поручений Правительственной комиссии, но и интересные практики работы с открытыми данными. Таким образом, был продемонстрирован опыт реализации рекомендаций Открытого правительства по таким сложным направлениям как работа с потребителями данных, работа с владельцами данных в субъектах РФ и муниципалитетах.

Реальный опыт этих госорганов позволяет остальным выстраивать работу с учетом удачных практик коллег. В этом смысле указанные госорганы безусловно выполняют роль лидеров и заслуживают исключительно положительной оценки.

Можно отметить и рекомендовать к масштабированию следующий опыт федеральных органов исполнительной власти:

- Опыт Федеральной службы по труду и занятости и Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации по организации взаимодействия с органами власти субъектов Российской Федерации по вопросам раскрытия информации.

- Опыт Министерства финансов Российской Федерации и Федеральной службы по труду и занятости по организации взаимодействия с подведомственными органами и организациями по вопросам раскрытия информации.
- Опыт Федеральной службы государственной статистики и Федеральной службы по труду и занятости по формированию организационной структуры раскрытия информации в форме открытых данных.
- Опыт Министерства спорта Российской Федерации, Министерства труда Российской Федерации, Федеральной службы по труду и занятости и Федеральной службы судебных приставов по внедрению системы ведомственного планирования раскрытия информации в форме открытых данных.
- Опыт Федеральной службы государственной статистики, Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций в части реализации автоматической выгрузки данных из информационных систем госоргана.
- Опыт Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации и Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды в части проведения анализа информационных ресурсов госоргана.
- Опыт Федеральной службы по труду и занятости в части определения потенциальных потребителей для наборов данных.
- Опыт Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации, Федеральной службы по труду и занятости и Федеральной службы государственной статистики в части организации работы с референтными группами по выявлению запросов на раскрытие информации.

Основная группа госорганов обладает начальной культурой раскрытия данных

Основная группа органов власти – участников самообследования показали результаты в диапазоне от 20 до 40% от максимума. Это госорганы, которые выполняют требования законодательства по публикации данных, но пока не приступают к более сложным задачам: выстраиванию взаимодействия с потребителями данных и с поставщиками, находящимися на уровне регионов и муниципалитетов.

Стоит отметить, что такой уровень работы с открытыми данными уже требует определенной культуры. Такие госорганы умеют корректно размещать наборы данных на сайте, фрагментарно занимаются планированием и организацией деятельности в области открытых данных. Это позволит им в дальнейшем развиваться вместе с лидерами.

Лишь пять госорганов правительственного блока не приняли участие в самообследовании:

- Министерство по делам Северного Кавказа;
- Федеральная служба по аккредитации;
- Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям;
- Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека;
- Федеральное агентство по делам национальностей.

Следует обратить внимание руководителей этих органов на неисполнение поручений Правительственной комиссии.

По большинству вопросов Индекса выявлены успешные практики, которые следует масштабировать

Работа над Методикой Индекса качества работы федеральных органов исполнительной власти с открытыми данными началась более двух лет назад. Большинство вопросов самообследования не имели прецедентов практической реализации федеральными органами исполнительной власти. Можно назвать две причины этого:

- во-первых, органы исполнительной власти на тот момент не учитывали некоторые аспекты раскрытия информации при планировании своей деятельности;
- во-вторых, некоторые интересные частные достижения органов власти в сфере открытости не были известны Совету по открытым данным, так как не было эффективного инструмента декларирования успешных практик.

Значимым результатом проведения Самообследования в этом году явилось то, что по большинству элементов исходной эталонной модели выявлены конкретные практики, реализуемые тем или иным федеральным органом исполнительной власти.

Мы полагаем, что это является следствием целенаправленной работы Совета по открытым данным, проведенной за прошедшие три года:

- ежегодное обновление федерального плана мероприятий и федерального графика раскрытия наборов;
- разработка дистанционного образовательного курса;
- ежегодное проведение Всероссийского конкурса «Открытые данные Российской Федерации»

Все эти мероприятия способствовали появлению практического опыта раскрытия востребованной информации у федеральных органов исполнительной власти и развитию открытых данных в России.

В дополнение к указанным инструментам предлагается утвердить форму Плана федерального органа исполнительной власти в области открытых данных (Ведомственного плана по открытым данным) и Рекомендации по формированию Плана федерального органа исполнительной власти в области открытых данных (Ведомственного плана по открытым данным). Фактически, предлагаемая форма и рекомендации в текущем виде существует уже более года. Все органы исполнительной власти, приглашенные на заседания Совета в 2016 и 2017 годах, подготовили ведомственные планы в соответствии с предложенной формой и рекомендациями.

Форма и рекомендации включают в себя все требования законодательства, поручения Правительственной комиссии, Совета по открытым данным и лучшие практики ФОИВ, выявленные в ходе Индекса. Предлагаемые документы позволят существенно сэкономить время госслужащих, ответственных за работу с открытыми данными в органах власти.

Утверждение формы и рекомендаций по составлению Ведомственных планов позволит более эффективно координировать планирование мероприятий всех ФОИВ в области открытых данных.

Член Правительственной комиссии по
координации деятельности открытого
правительства

Е.Г. Шапочка