Вопрос 2. Информация о практике и эффективности осуществления государственных закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд в центральном аппарате Росстата.

Докладчик: **Евдокимова Ирина Анатольевна**, начальник Финансово-экономического управления.

В целях осуществления полномочий и функций Федеральной службы государственной статистики, организации повседневной деятельности центрального аппарата и территориальных органов в Росстате создана и функционирует гибкая комбинированная система закупок товаров (работ, услуг) при которой планирование и размещение государственного заказа по наиболее сложным направлениям закупок, связанным с развитием официальной статистической методологии, реализацией Федерального плана статистических работ, проведением переписей и сплошных обследований, созданием и совершенствованием системы сбора и обработки информации, реализацией инвестиционных программ и ряд других осуществляется преимущественно централизовано - на федеральном уровне, а закупки, связанные с обеспечением повседневной деятельности органов государственной статистики осуществляются в регионах, в рамках предоставленных территориальным органам полномочий и ежегодно доводимых лимитов бюджетных обязательств.

Нормативной правовой основой закупочной деятельности Росстата являются Гражданский и Бюджетный кодексы Российской Федерации, Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» антимонопольное законодательство Российской Федерации и иные нормативные правовые акты в сфере закупок.

Для осуществления закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в центральном аппарате и территориальных органах сформированы контрактные службы (назначены контрактные управляющие), в том числе за счет оптимизации структуры подразделений, осуществляющих ранее размещение заказов и сопровождение государственных контрактов, а также уточнены все ведомственные нормативные акты в соответствии с новой законодательной и методической базой.

В соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе разработаны типовые положения конкурсных (аукционных) документаций по направлениям закупок, включая типовые положения контрактов, критерии оценки конкурсных заявок на выполнение научно-исследовательских и технологических работ, на оказание услуг.

Ежегодно проводятся мероприятия по организации повышения квалификации сотрудников центрального аппарата и территориальных органов Росстата.

В целях оптимизации закупок и экономии бюджетных средств утверждены требования к закупаемым Федеральной службой государственной статистики, ее территориальными органами и подведомственными казенным и бюджетным учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), а также нормативные затраты на обеспечение функций Федеральной службы государственной статистики.

С целью создания конкурентной среды при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд Федеральной службы государственной статистики в Росстате активно используются конкурентные процедуры закупок, преимущественно путем проведения открытых аукционов в электронной форме.

Прозрачность и открытость закупочной деятельности Росстата обеспечивается за счет размещения всей необходимой информации о проводимых закупках как на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок, так и на официальном сайте Росстата и сайтах территориальных органов.

По результатам национального рейтинга прозрачности закупок Росстатом в 2017 году был получен сертификат о высокой прозрачности закупок.

Входя в число лидеров рейтинга публикации открытых данных, Росстат стремится и закупочную деятельность сделать максимально открытой и прозрачной, а информацию о закупках понятной и доступной всем участникам закупочного процесса и квалифицированным пользователям информации.

С 2014 года была внедрена система ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд Федеральной службы государственной статистики. В 2016 году был создан Отдел ведомственного финансового контроля и внутреннего финансового аудита Финансово-экономического управления Росстата.

В 2017 году сотрудниками Росстата было проведено 6 проверок по соблюдению требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в территориальных органах Росстата. По результатам проведенных проверок в территориальные органы Росстата направляются акты, информационные и разъяснительные письма. В декабре 2016 года и 7 декабря 2017 года были проведены семинар и вебинар с территориальными органами Росстата с целью обобщения практики работы по закупкам с использованием государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет" (далее – система «Электронный бюджет»), обсуждения новаций в электронных инструментах и изменений в нормативных правовых актах.

На 2018 год также запланировано 6 мероприятий ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд Федеральной службы государственной статистики.

Качество работы в сфере закупок оценивается в Министерстве финансов Российской Федерации при оценке качества финансового менеджмента. Министерство финансов Российской Федерации осуществляет нормативное и методическое обеспечение осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, а также проведения финансовыми органами, главными администраторами бюджетных средств мониторинга качества финансового менеджмента.

По результатам проведения мониторинга главных администраторов средств федерального бюджета по состоянию на 01.10.2017 года Росстат занимает 19 место (65,4 балла) из 95 ГРБС.

Увеличение количества участников закупок, снижение организационных издержек, а также высокая оценка открытости закупок Росстата экспертным сообществом и общественными организациями

свидетельствует о том, что Росстату на протяжении ряда лет удается поддерживать положительную динамику в этом важном направлении деятельности.

При всех тех усилиях, которые Росстат затрачивает на обеспечение предусмотренных законодательством процессов в условиях информатизации, существует ряд проблем, оказывающих воздействие на эффективность осуществления государственных закупок.

1. Несовершенство законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, в частности Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ. Все еще существует ряд противоречий, которые содержатся в статьях Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ и других нормативных правовых актах, несовершенство критериев отбора участников, в результате возникающие вопросы трактуются контролирующими органами исходя из субъективных оценок.

2. Техническая реализация процессов проведения процедуры планирования закупок, их осуществления и оплаты посредством использования системы «Электронный бюджет», что приводит к задержке сроков. Особенно наглядно это проявилось в 2017 году в связи с введением новой системы планирования закупок в системе «Электронный бюджет». В органы Федерального казначейства было направлено более ста обращений.

Особенную озабоченность вызывает планируемая централизация в рамках формирования правительственного комплекса, включая передачу полномочий от государственных заказчиков посредническим структурам, что на наш взгляд может повлиять на качество закупок и качество реализации федерального плана статистических работ.

Тем не менее, Финансово-экономическое управление Росстата прилагает и приложит все усилия на обеспечение своевременности осуществления всех предусмотренных законодательством процедур в сфере осуществления государственных закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд.