МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ (РОССТАТ)

Мясницкая ул., д. 39, стр. 1, г. Москва, 107450
Тел.: (495) 607-49-02, факс: (495) 607-40-87
http://www.gks.ru; e-mail: stat@gks.ru

28.12.2017 № АИС-15-6/5541-ПРМ

на № _____ от _____

Министру
экономического развития
Российской Федерации

М.С. Орешкину

О направлении на рассмотрение законопроекта «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Уважаемый Максим Станиславович!

Федеральная служба государственной статистики направляет проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект), разработанный в целях устранения замечаний, отмеченных Счетной палатой Российской Федерации в представлении от 20 октября 2017 г. № ПР 07-260/07-03 (далее – представление).

Согласно пункту 1.5 представления, Росстатом на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов сформированы бюджетные ассигнования в размерах соответственно 1 280 602,7 тыс. рублей, 3 838 484,8 тыс. рублей, 17 166 730,9 тыс. рублей на оплату договоров с физическими лицами по выполнению работ, связанных, в том числе, с обработкой статистической информации, что не соответствует части 6 статьи 6 Федерального закона от 29 ноября 2007 г. № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации» (далее – Закон о статучете), согласно которой привлечение физических лиц предусмотрено для выполнения работ, связанных с проведением федеральных статистических наблюдений, под которым понимается сбор первичных статистических данных и административных данных субъектами официального статистического учета (пункт 5 статьи 2 Закона о статучете).

Таким образом, по мнению Счетной палаты Российской Федерации, правовые основания для планирования бюджетных ассигнований на

выполнение работ, связанных с обработкой статистической информации, отсутствуют.

В сложившейся ситуации под угрозу поставлено формирование качественной и достоверной официальной статистической информации, и обеспечение ею общества и государства.

В этой связи законопроект направлен на законодательное закрепление полномочий Росстата по привлечению физических лиц на договорной основе к выполнению работ, связанных, в том числе, с обработкой первичных статистических данных и административных данных, собираемых в ходе федеральных статистических наблюдений.

На основании изложенного прошу Вас рассмотреть возможность внесения законопроекта в Правительство Российской Федерации.

Приложения:
1. Законопроект – на 4 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к законопроекту – на 3 л. в 1 экз.

Временно исполняющий обязанности руководителя Федеральной службы государственной статистики М.А. Сабельникова

М.С. Лейхвис
Административное управление
(495) 607-27-72

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 25 января 2002 года № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 4, ст. 252; 2009, № 48, ст. 5743; 2010, № 31, ст. 4173; 2012, № 43, ст. 5784; 2013, № 27, ст. 3477; 2017, № 14, ст. 1999) следующие изменения:

1) в статье 5:

а) абзац четвертый подпункта 2 пункта 1 после слов «осуществляющих сбор» дополнить словами «и обработку»;

б) подпункт 3 пункта 10 после слов «к сбору» дополнить словами «и обработке»;

2) абзацы второй – четвертый пункта 5 статьи 6, пункты 2, 2.1

статьи 7 после слов «осуществляющими сбор» дополнить словами «и обработку»;

3) статью 9 изложить в следующей редакции:

«Статья 9. Лица, осуществляющие сбор и обработку сведений о населении, и оплата их труда

1. К работе по сбору и обработке сведений о населении привлекаются граждане Российской Федерации, прошедшие специальное обучение.

2. Порядок организации обучения, условия оплаты труда лиц, привлекаемых к сбору и обработке сведений о населении, и выплаты им вознаграждения определяются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 108-ФЗ «О Всероссийской сельскохозяйственной переписи» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 30, ст. 3119; 2011, № 29, ст. 4291; 2012, № 43, ст. 5784; 2013, № 19, ст. 2331; 2014, № 49, ст. 6920) следующие изменения:

1) статью 7 изложить в следующей редакции:

«Статья 7. Лица, осуществляющие сбор и обработку сведений об объектах сельскохозяйственной переписи, и оплата их труда

1. К сбору и обработке сведений об объектах сельскохозяйственной переписи при проведении сельскохозяйственной переписи привлекаются граждане Российской Федерации, прошедшие соответствующее обучение.

2. Порядок организации обучения, условия оплаты труда лиц, осуществляющих сбор и обработку сведений об объектах сельскохозяйственной переписи, и выплаты им вознаграждения определяются федеральным органом исполнительной власти, ответственным за проведение сельскохозяйственной переписи, ее финансовое и методологическое обеспечение, обработку полученных сведений об объектах сельскохозяйственной переписи, подведение итогов сельскохозяйственной переписи, их опубликование и хранение.»;

2) пункты 1 и 2 части 1 статьи 9, пункт 2 части 1 статьи 8 после слов «осуществляющих сбор» дополнить словами «и обработку»;

3) часть 4 статьи 12 после слов «осуществляющими сбор» дополнить словами «и обработку».

Статья 3

Часть 6 статьи 6 Федерального закона от 29 ноября 2007 года № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 49, ст. 6043; 2013, № 27, ст. 3463) после слов «связанных с проведением федерального статистического наблюдения,» дополнить словами «и обработкой данных, полученных в результате этого наблюдения,».

Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации В.Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» разработан в целях устранения замечаний, отмеченных в представлении Счетной палаты от 20 октября 2017 г. № 07-260/07-03 и направлен на урегулирование общественных отношений, связанных с привлечением физических лиц к выполнению работ, связанных со сбором и с обработкой первичных статистических данных при проведении на территории Российской Федерации федерального статистического наблюдения в соответствии с законодательством Российской Федерации об официальном статистическом учете.

В соответствии с пунктом 42 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере официального статистического учета, и его территориальные органы наделены полномочиями по заключению контрактов с физическими лицами на выполнение работ, связанных со сбором и с обработкой первичных статистических данных при проведении на территории Российской Федерации федерального статистического наблюдения в соответствии с законодательством Российской Федерации об официальном статистическом учете.

Вместе с тем, Федеральным законом от 29 ноября 2007 г. № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации» и законодательными актами, регулирующими вопросы, связанные с проведением отдельных федеральных статистических наблюдений – Федеральным законом от 25 января 2002 г. № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения» и Федеральным законом от 21 июля 2005 г. № 108-ФЗ «О Всероссийской сельскохозяйственной переписи» предусмотрено, что такие лица привлекаются только для сбора первичных статистических данных.

Данная правовая коллизия препятствует единообразному пониманию полномочий, предоставленных уполномоченному федеральному органу исполнительной власти, а также создает неопределенность при определении состава работ, выполняемых привлекаемыми лицами.

Сложившаяся ситуация препятствует эффективному планированию бюджетных расходов на оплату государственных контрактов с привлекаемыми лицами, а также ставит под угрозу обеспечение

государства и общества достоверной официальной статистической информацией.

В этой связи законопроектом предлагается привести положения отдельных законодательных актов в сфере официального статистического учета в соответствие с пунктом 42 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».