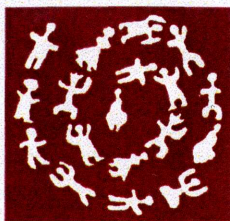


ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО НАУЧНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ



Федеральное государственное
бюджетное учреждение науки
Ордена Дружбы народов
Институт этнологии
и антропологии
им. Н.Н. Миклухо-Маклая
Российской академии наук
(ИЭА РАН)

ПРЕЗИДЕНТУ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В.В. ПУТИНУ

103132, г. Москва, ул. Ильинка, дом 23

119991, Москва, Ленинский пр-т, 32 А
Тел.: (495) 938-17-93 Факс: (495) 938-06-00
Эл. почта: info@iea.ras.ru
ОКПО 02698950, ОГРН 1037739351473
ИНН/КПП 7736029636/773601001

16.03.2017 № 14110/2113 - 80

на № _____ от _____

О необходимости переписей населения в России

Глубокоуважаемый Владимир Владимирович!

Данное обращение вызвано настоятельной необходимостью проведения Всероссийской переписи населения 2020 года и опасениями российских ученых по поводу ее отсрочки или даже отмены.

Российская академия наук, российские вузы, другие научные центры активно используют в своей научной и аналитической работе материалы российских и советских переписей населения, эти сведения во многом являются единственно достоверными данными о населении страны, каждого ее региона, каждого населенного пункта. Для государства перепись имеет эпохальное значение.

Институт этнологии и антропологии Российской академии наук на протяжении 50 лет изучает переписи населения и авторитетно подтверждает, что отечественные переписи являются одними из самых лучших в мире по составу информации и уровню охвата населения. Но самая большая проблема – это нарушение равных исторических интервалов переписей. По этой причине резко ухудшается качество информации, понижается эффективность затрат.

Перепись 2020 года является первым и важным шагом для преодоления этой проблемы. Но уже в текущем 2017 году требуются необходимые подготовительные процедуры с соответствующим финансированием, а этого, к огромному сожалению, не происходит. Вероятно, в финансовом ведомстве страны полагают, что отсрочка переписи не является существенной проблемой для государства.

Согласно законодательству Российской Федерации, единственным официальным источником регулярных сведений о национальном и языковом составе населения для всей территории страны и ее регионов является всероссийская перепись населения. Никакие иные средства, в том числе массовые социологические опросы и выборочные обследования населения, не способны дать столь исчерпывающую информацию и не могут рассматриваться как альтернатива переписи.

Следует учесть негативный опыт ряда западноевропейских государств, отказавшихся за последние десятилетия от переписей и попытавшихся найти замену переписям за счет фискальных, полицейских и других форм учета населения. Упразднение в этих странах переписи под лозунгом экономии затрат и ограничения вторжения в личную жизнь граждан привело, однако, к обратным результатам. Интеграция разнородных информационных

источников вызвала удорожание получаемых сведений, а качество этих сведений ухудшилось. Что касается принципа невмешательства в частную жизнь, то он стал нарушаться в большей степени. В некоторых западноевропейских странах из-за перегибов с политкорректностью вопросы об этнической принадлежности вообще не могут быть заданы населению, поэтому чтобы хоть как-то оценить этнический состав населения, государственные службы вынуждены использовать косвенные источники, получая картину с большими искажениями или ложные результаты (например, приписывают части своих граждан ту или иную «национальность» и «этничность», если их родители были иностранными мигрантами).

Наличие переписи населения и ее регулярность отражают качество государственного управления. Переписи имеют общественно-политическое и международное значение, являются признаком экономической успешности государства, его суверенности и самоуправляемости. Регулярность переписей, проводимых в государстве, повышает его инвестиционную привлекательность.

Перепись имеет огромное историческое значение. Она фиксирует вехи развития государства и сама является такой вехой. Наличие переписи в системе государственного управления – это проявление ответственного отношения к будущим поколениям страны.

Проводимая единовременно на всей территории страны перепись населения является мощным средством гражданского единения, дает возможность каждому ощутить себя частью российского общества, внести свой вклад в его культурную и языковую палитру. В прошлые исторические периоды перепись рождала общественные тревоги из-за опасений фискального гнета и различных предубеждений (в частности, религиозного характера). Но у современного российского общества перепись населения вызывает неизменный интерес – в ней добровольно участвует порядка 95% россиян, и этот уровень намного выше, чем любые другие формы гражданской активности.

Институт этнологии и антропологии РАН в декабре 2016 г. опросил жителей в Москве и Санкт-Петербурге, где, как известно, переписи проходят сложнее, чем на остальной территории страны. Но даже в этих мегаполисах о своем желании участвовать в будущей переписи населения-2020 заявило в Москве 90,2% опрошенных, в Санкт-Петербурге – 93%. О том, что перепись необходима России, заявили 75,7% опрошенных москвичей и 83% петербуржцев.

Информация из переписи не устаревает, а сохраняет актуальность на многие десятилетия. Сопоставление результатов прошлых и новых переписей дает сведения и о текущей ситуации и о долговременных тенденциях. Перепись обеспечивает возможности прогноза социально-демографического и этнодемографического развития страны и ее регионов на среднесрочную и долгосрочную перспективу. Для этого переписи должны быть регулярными. На протяжении российской истории равные интервалы между переписями постоянно нарушались. В действующем российском законодательстве установлена периодичность переписей населения не реже одного раза в десять лет, но эта норма пока ни разу не была соблюдена. Нерегулярность переписей приводит к ограниченным знаниям о населении страны и ее регионов.

Об использовании материалов переписей в России можно привести сводку в виде большого научного тома. Здесь перечислим отдельные примеры использования сведений о национальном и языковом составе населения.

Законодательство Российской Федерации о гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации руководствуется сведениями о численности и территориальном распределении данной категории населения. Эти сведения могут быть предоставлены только на основании переписей населения. Более того, обновляемые данные переписей вызывают необходимость корректировки правовых документов. Так, после новых переписных сведений неоднократно вносились поправки в Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Неизбежно потребуются поправки в Законе о гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации. Этот закон разрабатывался и был принят в трудный постсоветский период, когда перепись по разным причинам не была проведена и использовались устаревшие статистические данные советского времени. В законе был установлен численный максимум 50 тыс. человек как важнейший критерий статуса коренного малочисленного народа. Однако современные российские переписи показывают, что уже в ближайшие годы некоторые КМН, возрастая в численности, подойдут вплотную к этому критерию или превысят его. Вместе с тем, они не перестанут быть малочисленными и не должны быть лишены своего статуса. Разработка законодательных поправок для численных критериев могут быть выполнены только на данных переписей населения.

Реализация Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года и других документов стратегического планирования невозможна без статистических данных переписей населения. Одной из важнейших задач в Стратегии ГНП является этнокультурное развитие населения Российской Федерации. Главным источником сведений о таком развитии являются материалы переписей – о численности национальностей и действующих языках в Российской Федерации.

В 2015-2016 гг. Институт этнологии и антропологии РАН в рамках сотрудничества с Федеральным агентством по делам национальностей разрабатывал Государственную программу реализации государственной национальной политики, важнейшие положения которой, а также индикаторы эффективности основывались на статистических данных переписей о национальном составе и языках населения Российской Федерации. Государственная программа «Реализация государственной национальной политики» утверждена постановлением Правительства РФ от 29.12.2016 №1532.

Более чем в 60 субъектах Российской Федерации действуют региональные программы, направленные на укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие. Для обоснования буквально всех региональных программ используются данные переписи населения о национальном составе этих регионов.

В большинстве субъектов Российской Федерации приняты региональные стратегии государственной национальной политики, в них также используются материалы переписей населения о национальном составе и языках.

В 2013-2014 гг. Институт этнологии и антропологии РАН разработал законопроект об этнокультурном взаимодействии государств СНГ. Для этих целей Институт использовал данные российских переписей населения, а также переписей населения сопредельных государств. По итогам этой разработки Межпарламентская Ассамблея государств – участников Содружества Независимых Государств приняла модельный закон «Об основах этнокультурного взаимодействия государств – участников СНГ МПА СНГ» от 18.04.2014 г. № 40-13.

По инициативе Правительства РФ в 2009-2011 гг. международная группа экспертов и эксперты от Российской Федерации, включая представителей Института этнологии и антропологии РАН, анализировали возможности ратификации Российской Федерацией Европейской хартии региональных языков или языков меньшинств. Для аналитических целей в качестве базовых показателей использовались именно материалы всероссийских переписей населения 2002 и 2010 гг.

Официальные данные переписей населения о национальном составе и языках активно используются в фундаментальных и прикладных научных исследованиях, они являются основным источником информации для составления карт населения Российской Федерации и ее регионов. Институт этнологии и антропологии РАН в 2009 г. по заказу Министерства регионального развития РФ разработал и опубликовал большую настенную карту «Народы России» (масштаба 1: 6500000). Также в 2009 г. разработан и опубликован атлас «Народы России: Атлас культур и религий», затем на основании новых данных Всероссийской переписи 2010 года атлас дополнен и переиздан в 2011 г.

Широко известная в России и за рубежом многотомная энциклопедическая серия «Народы и культуры», каждый том которой посвящен отдельной национальности («Русские», «Татары», «Башкиры», «Чуваши» и мн. др.), наряду с фундаментальным описанием истории, материальной и духовной культуры включают этнические карты и этнодемографические обзоры исторических и современных переписей населения. Эта серия пользуется большой популярностью в научном мире, школьном и вузовском образовании, в музееведении, выставочной деятельности, организации и планировании туристических услуг и других общественно-полезных сферах.

Переписная статистика о национальностях и языках в Российской Федерации имеет принципиально важное значение для изучения межнациональных отношений. Общероссийские и региональные опросы общественного мнения при планировании территориальной выборки используют официальные статистические данные о национальном и языковом составе регионов и населенных пунктов. На основе переписных материалов Институт этнологии и антропологии РАН осуществляет постановку научных задач, планирование и реализацию практически всех крупных исследовательских проектов, в частности, мониторингового исследования межэтнических отношений и религиозной ситуации в федеральных округах, реализуемого в соответствии с поручением Президента Российской Федерации № 3230 от 4 апреля 2012 г. на базе Института этнологии и антропологии РАН совместно с Министерством образования и науки России.

Далее перечислены исследования только одного академического института – ИЭА РАН, в которых используются данные переписей о национальностях, языках и гражданстве населения Российской Федерации:

- Мониторинг межнациональных отношений и этнополитической ситуации в России и сопредельных государствах (1993-2017 гг., опубликовано 17 томов исследований для федеральных органов государственных власти)
- Межэтнические отношения и этнокультурное образование в регионах России (2010-2017 гг., опубликовано 2 книги)
- Межэтнические отношения и религиозная ситуация в федеральных округах Приволжском, Южном (в т.ч. Крым и г. Севастополь), Северо-Кавказском (2012-2017 гг., опубликовано 20 аналитических докладов для федеральных органов государственных власти)
- Московская модель этнической политики (2012-2015 гг., опубликована книга)
- Коренные народы Российской Арктики (2013-2014 гг., опубликована книга)
- Российское студенчество: идентичность, жизненные стратегии и гражданский потенциал (2013-2014 гг., опубликована книга)
- Гражданские инициативы в сфере этнической политики. Возможности посредничества гражданских структур в деле предупреждения и урегулирования этнических конфликтов (2013 гг., опубликована книга)
- Этничность и религия в современных конфликтах (2012 гг., опубликована книга)
- Этносоциальная и этнодемографическая картина современной России (2011 г., опубликован атлас Российской Федерации).

Уважаемый Владимир Владимирович, просим поддержать законом предусмотренную регулярность переписей населения, необходимую в целях эффективного государственного управления в Российской Федерации.

Директор ИЭА РАН,
Заслуженный деятель науки
Российской Федерации,
доктор исторических наук, профессор



М.Ю. Мартынова