

## КАЗНА ПОТРАТИТ МИЛЛИАРД ДОЛЛАРОВ НА НОВЫЕ ПОИСКИ ЭЛЬФОВ

При проведении очередной всероссийской переписи чиновники делают ставку на технологии позапрошлого века

 **Анастасия Башкатова**

Заместитель заведующего отделом экономики "Независимой газеты"

Госорганы, казалось бы, знают сегодня почти все подробности жизни своих граждан: их доходы, налоги, собственность, образование, жилищные условия, семейное положение, адреса родственников, судимости, штрафы и даже болезни. Системы сбора персональной информации за последние годы в мире принципиально изменились, и это позволило некоторым странам отказаться от устаревшей переписи населения, заменив ее постоянно обновляемыми регистрами и базами данных. Но российские чиновники мечтают сохранить традиционную перепись. Возможно, потому, что за это «шоу» они получают из казны почти миллиард долларов, или около 300 руб. с каждого жителя страны. Для подготовки и проведения переписи-2020 Минэкономразвития уже затребовало свыше 50 млрд руб.

Всероссийская перепись населения 2020 года обойдется каждому россиянину, от младенца до пенсионера, более чем в 300 руб. с носа. Глава Минэкономразвития (МЭР) Максим Орешкин уже требует учесть в бюджете его заявку на сумму свыше 50 млрд руб. на проведение всероссийской переписи.

*Росстат: Стоимость переписи 2020 года в расчете на душу населения по нынешнему курсу доллара около 6,3 доллара США. А уже 10 лет назад стоимость переписи на 1 человека в США составляла – 40,17 доллара США, Германии – 11,41 доллара США, Объединенном Королевстве – 12,49 доллара США (данные приведены по ППС согласно публикации ООН [http://www.unecce.org/fileadmin/DAM/stats/publications/2013/ECE\\_CE\\_S\\_34\\_Russe.pdf](http://www.unecce.org/fileadmin/DAM/stats/publications/2013/ECE_CE_S_34_Russe.pdf)).*

Это примерно в три раза больше, чем стоила перепись-2010, когда семь лет назад бюджет выделил на мероприятие 16,5 млрд руб.

Одна из главных причин увеличения сметы переписи-2020 – это, судя по всему, именно рост зарплат переписчиков. В 2010-м Росстат обещал заплатить переписчикам в среднем 5,5 тыс. руб. в месяц. В этом году было объявлено о минимальной зарплате в размере 16,2 тыс. руб. в месяц.

*Росстат: И эти 16,2 тыс. рублей будут выплачиваться нанимаемым на период переписи временным работникам – простым людям, жителям всей страны. Кстати, часть этих денег вернется в бюджет в виде налогов и страховых взносов, взимаемых с оплаты труда согласно законодательству. Увеличение оплаты труда переписчиков с 5,5 до 16,2 тыс. рублей вызвано тем, что труд переписчика сложен и напряжен, а ответственность и спрос – высоки: он должен войти в дом к каждому респонденту, уговорить его ответить на вопросы переписи в условиях отсутствия ее обязательности по закону, заполнить переписной лист грамотно и обеспечить сохранность и конфиденциальность собранных данных. Во время переписи населения привлекается порядка 600 тыс. временных работников, что обеспечивает дополнительные рабочие места в регионах.*

Парадоксально, но, несмотря на стремительный прогресс информационных технологий, способы проведения переписи населения в России принципиально не меняются. Чуть ли не единственное новшество: переписчикам дадут вместо бумажных опросных листов планшеты, как уже было в ходе сельхозпереписи-2016. Для переписи-2020, по оценкам Росстата, потребуется примерно 200 тыс. планшетов. После мероприятия большая часть из них будет передана на социальные нужды.

*Росстат: Сбор сведений о населении при Всероссийской переписи населения 2020 года будет осуществляться всеми тремя способами, установленными Федеральным законом «О Всероссийской переписи населения» с изменениями согласно Федеральному закону от 28 марта 2017 г. № 40 «О внесении изменений в Федеральный закон «О Всероссийской переписи населения»: традиционным способом - путем опроса населения и заполнения переписных листов при обходе жилых и иных помещений, в которых проживают (пребывают) опрашиваемые лица (при этом для части населенных пунктов будут использованы бумажные переписные листы, а для части - электронные переписные листы на портативных компьютерных устройствах), а также новым способом – посредством самозаполнения населением электронных переписных листов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".*

Еще в 2010 году возникало множество вопросов о целесообразности проведения переписи по старинке. Ведь персональные данные каждого гражданина содержатся в десятках государственных баз данных: в ЗАГСах, ДЕЗах, паспортных столах, миграционных службах, Пенсионном фонде, МВД, налоговых органах, поликлиниках, школах, вузах и т.п. У россиян есть медицинские страховые полисы, СНИЛС, ИНН, полисы ОСАГО (в случае владения автомобилем), аттестаты и дипломы о полученном образовании. Кроме того, в стране запущена система тотального учета всех коммунальных услуг, жилых квартир и комнат (см. «НГ» от 17.05.17).

Но всех этих компьютерных баз государству мало. Росстат и другие ведомства уверяют, что без переписи им не получить очень нужных сведений.

*Росстат: В 2016 г. Росстатом по поручению Правительства Российской была проведена инвентаризация всех имеющихся административных баз данных о населении. Результаты показали, что все они имеют определенную ограниченность или дублирование накапливаемых сведений (например, у человека машина может быть зарегистрирована в одном регионе, дача в другом регионе, а живет он в третьем регионе, в каждом регионе он состоит на учете в органах ФМС; СНИЛС в Пенсионном фонде хранится по месту его открытия, в то время как человек может переехать жить в другой регион, а СНИЛС остается в регионе прежнего места жительства).*

*На основе имеющихся регистров невозможно собрать данные о семьях и домохозяйствах: часто (особенно в городах) супруги и другие члены домохозяйства зарегистрированы по разным адресам (супруг может быть зарегистрирован по адресу своих родителей, а проживать с семьей в квартире супруги). В северных и дальневосточных регионах люди часто выезжают на постоянное место жительства в европейскую часть страны, не снимаясь с регистрационного учета, чтобы не потерять надбавки к пенсии и льготы. Эти фактические изменения в месте жительства не отражены ни в каких документах и, следовательно, не «видны» регистрам.*

В пресс-службе Минэкономразвития, которое теперь курирует Росстат, сообщили «НГ»: «Всероссийская перепись населения – источник уникальной демографической и социально-экономической информации обо всех жителях страны, постоянно и временно находящихся на территории страны или за ее пределами. Большинство показателей, получаемых при переписи, невозможно получить из других источников информации: число и состав домохозяйств и семей, фактическое брачное состояние населения, уровень

образования, рождаемость, национальность и владение языками, источники средств к существованию, жилищные условия населения».

«Всероссийская перепись населения – единственный источник информации о национальном составе и владении языками», – подтвердили «НГ» в Росстате. Стоит ли напоминать, что прошлые переписи уже выявляли в России, например, эльфов, которые, судя по всему, владели эльфийским языком? Как выяснилось, в одной только Москве проживало в 2010 году 32 эльфа.

*Росстат: Стоит напомнить не только о 32 эльфах (что скорее говорит о том, что перепись зафиксировала реальные ответы населения без «купюр», как и наличие единичных ответов населения на вопрос о национальной принадлежности «славяне», «советские», «китежане» и др.), а и о 116 млн русских, 5,5 млн татар, 1,4 млн башкир, 420 тыс. бурят, 380 тыс. якутов и остальных почти 180 этнических группах и подгруппах населения, по которым получены не только данные о родном языке, но и о брачно-семейной структуре, образовании, гражданстве, занятости и безработице, характеристиках жилищных условий. Государственная политика по поддержке коренных малочисленных народов базируется только на данных переписей населения, т.к. ни в одном регистре национальная принадлежность людей не фиксируется. И для мониторинга межэтнических отношений в регионах единичные эльфы на территории Москвы - ничто, по сравнению с информацией о 170 этносах, постоянно в ней проживающих.*

«Сведения в информационных системах в основном не дублируют собираемые данные о населении при проведении всероссийской переписи, – уверяют в МЭР. – В имеющихся информационных системах сбор сведений носит заявительный характер, то есть не охватывает все население. Информационные системы содержат сведения о юридическом населении, то есть по месту его регистрации. Поскольку в реальной жизни место постоянного жительства людей может не совпадать с адресом официальной регистрации, то категории юридического и постоянного населения не идентичны».

С этим соглашаются некоторые опрошенные эксперты. Гендиректор Института региональных проблем Дмитрий Журавлев пояснил «НГ», что «перемещение гражданина РФ слабо контролируется, регистрация и реальное проживание часто не имеют между собой ничего общего». Он уточняет, что ни один соцопрос не заменит перепись, ведь «всегда есть опасность неправильной выборки». Впрочем, используемые в развитых странах реестры населения – это не социологические опросы.

Но вопросы есть не только к аргументам в пользу сохранения переписи. Не меньшие сомнения вызывает и российская практика проведения так называемой сплошной переписи. Многие россияне замечают, что никто из их близких, друзей и знакомых в глаза не видел ни одного переписчика, а Росстат при этом рапортует почти о 100-процентном охвате переписью населения. Не случайно все постсоветские переписи граждане и специалисты называют «нарисованными».

*Росстат: Итоги постсоветских переписей населения одобрены межведомственными комиссиями Правительства Российской Федерации и пользуются неизменным спросом у специалистов в демографии, этнологии, социологии и экономике. На их базе проводятся научные прикладные и фундаментальные исследования, выпускаются аналитические доклады и прогнозы развития, формируются концептуальные управленческие документы. Кроме того, в рамках международных обязательств Российской Федерации итоги всероссийских переписей населения были направлены в ООН, ЕЭК ООН, МОТ, ОЭСР и замечаний по методологии и организации переписей населения Российская сторона не получала. Росстатом опубликованы базы микроданных переписей населения 2002 и 2010 годов, которые востребованы экспертным сообществом и признаны адекватно отражающими состояние общества.*

Можно вспомнить, что перепись-2010 шла под девизом «России важен каждый». Но по данным фонда «Общественное мнение» (ФОМ), не были переписаны около 7% из опрошенных 2 тыс. респондентов. По данным Всероссийского центра изучения общественного мнения (ВЦИОМ), не переписали каждого 10-го россиянина (11% из 1600 респондентов). В 2002-м непереписанных было вдвое меньше – 5%, уточнял ВЦИОМ.

При этом в отдельных городах не участвовали в переписи еще больше граждан. Исследовательский центр портала SuperJob.ru сообщал, что среди 1800 экономически активных жителей Москвы 35% не принимали участия в переписи-2010 (см. «НГ» от 27.10.10). По данным ФОМа, как правило, около 14% жителей городов-миллионников игнорировали перепись.

Судя по соцопросам, основные причины неучастия: переписчик не застал человека дома или вообще не явился, переписной участок был расположен в неудобном месте или о его адресе не проинформировали. В итоге многие СМИ сообщали о большом количестве «мертвых душ», потому что сведения о населении нередко брались из домовых книг и паспортных столов, что полностью обесценивало саму идею переписи.

*Росстат: Личное «не участие» в переписи человека, особенно экономически активного, не равно отсутствию информации о нем в данных переписи. Именно для обеспечения возможности учета тех, кого трудно застать дома, методологией переписи предусмотрена возможность получения данных о нем со слов членов его домохозяйства. В случаях отсутствия человека весь период переписи, но когда известно (со слов соседей, консьержей и т.п.) о том, что он в данном помещении постоянно проживает, законом предусмотрена возможность получения сведений о поле и возрасте таких людей из административных баз данных.*

Так что польза от таких сведений тоже под большим вопросом. Но в Росстате настаивают: «Итоги переписи населения создают информационную базу как для ежегодного расчета оценки численности населения по муниципальным образованиям всех уровней, так и для реализации национальных проектов в области здравоохранения, жилья, образования, развития агропромышленного комплекса, мер по стимулированию рождаемости и поддержки семей с детьми».

Инициативы Росстата во главе с Александром Суриновым находят поддержку в правительстве. «Итоги переписи населения используются Минтрудом в повседневной деятельности, – сообщили в пресс-службе Минтруда. – Это источник сведений об уровне рождаемости реальных поколений (коэффициенте суммарной рождаемости)».

«Минздрав всецело поддерживает и оказывает содействие проведению переписи населения... Результаты переписи населения важны во многих сферах здравоохранения: они необходимы как при определении потребности объема оказания медицинской помощи населению, так и при территориальном планировании размещения медицинских организаций на территории страны», – поясняют в пресс-службе Минздрава.

Росстат напоминает, что большинство государств проводят перепись традиционным способом или комбинированным, когда перепись сочетается с данными из реестров. Лишь немногие страны опираются исключительно на единые регистры населения, подчеркивает Росстат. Как ранее сообщал «Демоскоп Weekly», регистры населения используются в Скандинавских странах, Австрии.

Часть опрошенных «НГ» экспертов поддерживают рассуждения о пользе переписи, но уточняют, что не стоит ограничиваться только этим способом сбора информации.

«Если еще 15–20 лет назад в России в пределах каждой территории, каждой административной единицы существовали обособленные базы данных, то

сейчас они интегрированы в единое целое. Их совокупное информационное наполнение даже шире, чем то, что можно получить в результате переписи», – считает доцент кафедры государственного и муниципального управления Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова Кирилл Парфенов.

*Росстат: В январе 2016 г. Президент Российской Федерации В.В. Путин подписал указ о дополнительных мерах по усилению платежной дисциплины при осуществлении расчетов с рядом фондов. Одна из мер касается формирования и ведения единого федерального информационного ресурса, содержащего сведения о населении Российской Федерации, в том числе сведения о регистрации актов гражданского состояния. Единый реестр ЗАГС планируется создать в течение 2016-2018 годов. Однако данный реестр не будет содержать сведения о миграции населения, в связи с этим использовать его для определения численности населения нельзя, но он может быть использован для оценки полноты учета при переписи отдельных категорий населения, например, малолетних детей. Планы государства по созданию единого федерального информационного ресурса, содержащего сведения о населении Российской Федерации, распространяются на период до 2023 года. После его ввода в действие будет рассматриваться возможность проведения переписей населения на основе регистра населения.*

Он предупреждает, что полный переход на электронные способы невозможен, «потому что есть большая часть населения, которая не умеет пока пользоваться такими технологиями».

Но будущее все же, по его словам, именно «за внедрением электронных систем статистического учета, сбором первичных данных в электронном виде, более широким использованием возможностей и ресурсов уже существующих государственных баз данных», потому что «это быстрее, достовернее, дешевле». Возможно, перепись-2020 станет последней прошедшей в привычном формате, предполагает Парфенов.

*Росстат: Людям, не занимающимся профессионально сбором и обработкой информации, может показаться, что в компьютерных сетях чудодейственным образом уже есть вся необходимая информация. Сведения же, которые получаются от соединения разнокалиберной информации – низкого качества или попросту отсутствуют. Что получится при объединении компьютерных записей о телефонных сим-картах, налогах, автомобильных штрафах, количестве визитов к стоматологу и т.п. Никакая комбинация существующих на просторах сети «достоверных»*

*данных не позволит получить полный комплекс информации о населении, предусмотренный Законом о переписи.*

«Нужна ли перепись населения в условиях высокой информатизации общества и государства? На мой взгляд, нет, как минимум в ее классическом формате, – продолжает аналитик компании «Солид Менеджмент» Сергей Звенигородский. – Более того, с учетом наличия социальных сетей для проведения опроса населения можно использовать и этот ресурс, а выезды переписчиков ограничить труднодоступными регионами, где доступа в Сеть нет. Это позволит сократить расходы на перепись как минимум в 3–4 раза, снизить сроки ее проведения и анализа данных».

*Росстат: Росстатом в расчет затрат на Всероссийскую перепись населения 2020 года заложена комбинированная технология сбора сведений о населении.*

*Сбор сведений о населении в электронной форме будет осуществляться с использованием Единого портала государственных услуг. Проведение Интернет-переписи позволит снизить нагрузку на население, поскольку самостоятельно ответить на вопросы переписного листа в электронной форме опрашиваемый сможет в удобное для него время. Специализированное программное обеспечение исключит отдельные технологические этапы автоматизированной обработки, например, ввод информации путем сканирования переписных листов на бумажном носителе и ее контроль на непротиворечивость. Это обеспечит возможность уже на стадии сбора получать полную, качественную и достоверную информацию, а также сократить сроки подведения итогов и расходы на привлечение лиц для сбора сведений и их обработку.*

*Опрос и заполнение переписных листов на респондентов, не прошедших Интернет-перепись, будет осуществляться переписчиками путем обхода жилых помещений, а также на стационарных переписных участках.*

*При этом в городах федерального значения Москве, Санкт-Петербурге, Севастополе, центрах субъектов Российской Федерации, Московской и Ленинградской областях переписчиками для сбора сведений о населении планируется использовать портативные компьютерные устройства. В остальных населенных пунктах при опросе переписчики будут заполнять переписные листы на бумажном носителе, в том числе в отдаленных и труднодоступных местностях, где применение портативных компьютерных устройств экономически невыгодно.*



Уточним, уже появлялись идеи проводить перепись через портал госуслуг. А журнал «Демоскоп Weekly» ранее представил сайт проекта «Виртуальное население России», на котором собраны данные из 200 млн открытых анкет пользователей социальной сети «ВКонтакте».

*Росстат: Если кому-то достаточно сведений о стране под названием «ВКонтакте» с ее виртуальным 200-миллионным «населением», но неинтересна реальная страна Россия, то это, как говорится, дело вкуса. Но при управлении государством лучше не играть в компьютерные игры, а получать информацию из надежных источников, согласно которым численность населения России на сегодня – это 146,8 миллионов человек.*

Но в Росстате по-прежнему уверены, что создание единых регистров населения и их актуализация в государствах с большой территорией и численностью населения – это почему-то более сложная задача, чем отправлять в разные уголки страны переписчиков с планшетами. «Поэтому в таких странах, как, например, США, Канада, Китай, перепись населения проводится традиционным методом», – поясняют в ведомстве.