



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ
(РОССТАТ)**

Мясницкая ул., д. 39, стр. 1, г. Москва, 107450
Тел.: (495) 607-49-02, факс: (495) 607-40-87
<http://www.gks.ru>; E-mail: stat@gks.ru
ОКПО 00013623, ОГРН 1047708023483,
ИНН 7708234640/КПП 770801001

23.05.2017 № 04-04-4/71-СМИ

на № _____ от _____

Независимая газета

Заместителю заведующего
отделом экономики

А.Г. Башкатовой

Уважаемая Анастасия Геннадьевна!

В соответствии с запросом «Независимой газеты» от 22 мая 2017 г. 31/исх Федеральная служба государственной статистики (Росстат) направляет ответы на вопросы, касающиеся проведения Всероссийской переписи населения в 2020 году.

Благодарим за внимание к деятельности Росстата. Надеемся, что информационное сотрудничество продолжится, а предоставленные сведения будут востребованы читателями.

Приложение: на 7 л.

Заместитель начальника Управления
сводных статистических работ и
общественных связей – начальник
отдела по взаимодействию со СМИ и
общественными организациями

Е.С. Дунаева

Ответ на запрос «Независимой Газеты» от 22.05.2017

По вопросу 1.

Перепись населения - это самая значительная статистическая работа общегосударственного масштаба, позволяющая получить «фотографию» населения страны на определенный момент времени. Итоги переписи населения создают информационную базу как для ежегодных расчетов оценки численности населения по муниципальным образованиям всех уровней, так и для реализации национальных проектов в области здравоохранения, жилья, образования, развития агропромышленного комплекса, мер по стимулированию рождаемости и поддержки семей с детьми.

Всеобщая перепись населения – это традиционно проводимое статистическое мероприятие, целями которого являются:

первое - счет населения;

второе - получение демографических, этно-лингвистических, социально-экономических характеристик населения, а так же информации по условиям жизни семей и домохозяйств. Многие характеристики населения, такие как национальный состав, уровень образования, распределение населения по состоянию в браке, владение языками и другие могут быть получены только при всеобщей переписи.

Перепись населения - это не только внутреннее дело государства, которое ее проводит. Данные, полученные в ходе национальных переписей, должны быть сопоставимы между собой и их основные итоги входят составной частью во всемирную перепись населения, проводимую по программе ООН.

Начиная с 1958 г. по рекомендациям Организации Объединенных Наций большинство стран мира проводят переписи населения по единым международным стандартам методологии, что обеспечивает межстрановую сопоставимость статистических данных, рассчитываемых на основе итогов переписей населения. Основными принципами переписи населения, провозглашенными ООН, являются индивидуальный учет, одновременность, универсальность, установленная периодичность и получение данных по малым территориям (населенным пунктам) и группам населения.

Согласно Федеральному закону от 25 января 2002 года № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения» Всероссийская перепись населения

проводится не реже чем один раз в десять лет. Предыдущая Всероссийская перепись населения была проведена в 2010 году.

Российская Федерация имеет обязательства в отношении проведения очередной Всероссийской переписи населения перед международными организациями:

- Резолюция, принятая Экономическим и Социальным Советом Организации Объединенных Наций 10 июня 2015 года, одобряет Всемирную программу переписей населения и жилищного фонда 2020 года и настоятельно призывает государства-члены провести в период с 2015 по 2024 год по меньшей мере одну перепись населения;

- Распоряжением Высшего Евразийского экономического совета от 21 декабря 2015 г. № 5 «О проведении переписей населения раунда 2020 года в государствах-членах Евразийского экономического союза» определено правительствам государств-членов Евразийского экономического союза исходить из необходимости проведения переписей раунда 2020 года в период с октября 2019 года по октябрь 2020 года;

- Совет глав государств СНГ от 16 сентября 2016 года принял решение о проведении переписей раунда 2020 года в государствах – участниках СНГ предпочтительно в период с октября 2019 года по октябрь 2020 года.

Итоги переписи населения о численности и социально-демографических и экономических характеристиках населения широко используются в деятельности органов исполнительной власти всех уровней и органов местного самоуправления, научными организациями, бизнес-сообществом.

В период между переписями на начало каждого года делается оценка численности населения на базе полученных при переписи сведений, к которым прибавляется численность родившихся и лиц, прибывших на постоянное жительство, и вычитается численность умерших и лиц, выбывших в другое место жительства. Это позволяет иметь на начало каждого года актуализированную численность населения и его возрастно-половой состав по всем муниципальным образованиям, субъектам Российской Федерации и стране в целом, а также производить перспективную оценку численности населения.

Указанная информация используется для бюджетного планирования, принятия решения в области социального обеспечения населения, программ демографического развития, проведения мониторинга эффективности мер социальной поддержки имеющих детей семей, реализации программ, направленных на профилактику семейного неблагополучия, реализации

инфраструктурных проектов, эффективного планирования и проведения мероприятий в области гражданской обороны, расчета субсидий на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог и т.д.

По итогам Всероссийских переписей населения Россия предоставляет в международные организации данные, являющиеся индикаторами выполнения международных обязательств Российской Федерации, в частности по таким документам, как Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Рамочной Конвенции Совета Европы о защите национальных меньшинств, Конвенция 1985 года о статистике труда (Конвенция № 160), Показатели достижения целей в области устойчивого развития, вопросник ЮНЕСКО о грамотности населения, вопросник Международной организации труда по статистике международной миграции, вопросник Международного союза электросвязи по информационно-коммуникационным технологиям.

По вопросу 2.

Итоги переписи населения рассчитаны на широкий круг пользователей статистической информации, в том числе: сотрудников федеральных, региональных и муниципальных органов власти, представителей научных учреждений, работников и учащихся учебных организаций, работников учреждений культуры, средств массовой информации, общественных организаций и т.д.

Несмотря на большой объем размещенной в свободном доступе информации, в Росстат и его территориальные органы после ВПН-2010 поступило более 3,5 тыс. запросов на предоставление итогов переписи в объеме, превышающим опубликованный.

Более 70% запросов поступило от федеральных, региональных и муниципальных органов власти, в том числе от Аппарата Правительства Российской Федерации, Администрации Президента Российской Федерации, Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации, Минтруда России, Минфина России, ФНС России, Счетной Палаты Российской Федерации, Минэкономразвития России, Минздрава России, ФАДНа России, Минсельхоза России, Минстроя России, МВД России, Следственного комитета Российской Федерации, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Минкультуры России, МЧС России.

Каждый пятый запрос поступал от общественных организаций, федеральных и региональных средств массовой информации, религиозных организаций. От научных организаций и граждан поступило по 5 % запросов.

Наиболее востребованной информацией, которая была указана почти в половине запросов, является численность и возрастно-половой состав населения. Это объясняется тем, что только всероссийские переписи населения являются единственным достоверным и актуальным источником информации о численности населения. При этом возможно получение данных по каждой муниципальной единице вплоть до населенного пункта, что невозможно получить из других источников.

Всероссийские переписи населения являются единственными источником информации о национальном составе населения и владении языками. Эту информацию запрашивали в каждом четвертом запросе. Ее основными потребителями являются органы власти, научные организации, общественные организации, представительства иностранных государств, средства массовой информации и граждане.

Сведения о национальном составе населения использовались для проведения работ по профилактике экстремистской деятельности, реализации государственной национальной политики и взаимодействию с национальными объединениями, мониторинга государственно-конфессиональных и государственно-национальных отношений; поддержки коренных малочисленных народов, урегулированию этно-социальных конфликтов, разработки мер по развитию туризма, сохранения языка и культуры народов России, обеспечения возможности изучения языков народов России в образовательных учреждениях.

Переписи населения являются единственным источником информации о числе, размерах и типах домохозяйств и семейных ячеек. Указанная информация представлялась по каждому десятому запросу и использовалась для разработки демографической политики, мер по поддержке семей, мер для стимулирования рождаемости, обеспечения доступности дошкольного, общего и профессионального образования и т.д.

Итоги переписи населения используются для исследования миграции населения, образования, источников средств к существованию, занятости и безработицы, рождаемости, жилищных условий населения. Только переписи населения позволяют получать указанные характеристики в сочетании с различными признаками населения.

На основе итогов Всероссийской переписи населения Министерством экономического развития Российской Федерации разработан Прогноз

долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года.

Данные переписи населения используются для целей:

- Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Президентом Российской Федерации;

- Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.08.2014 № 1618-р;

- Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 09.10.2007 № 1351;

- Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19.12.2012 № 1666.

Данные о численности населения и численности коренных малочисленных народов используются при распределении и предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках реализации мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России в рамках государственной программы «Реализация государственной национальной политики», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2016 N 1532.

Данные о численности населения по итогам переписи населения и текущей оценки численности населения используются для расчета показателей следующих Государственных программ Российской Федерации:

- «Охрана окружающей среды» на 2012 - 2020 годы, утвержденная Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 326;

- «Развитие культуры и туризма» на 2013 - 2020 годы, утвержденная Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 317;

- «Развитие образования» на 2013 - 2020 годы, утвержденная Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 295;

- «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», утвержденная Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 328;

- «Социальная поддержка граждан», утвержденная Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 296;

- «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденная Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 316;
- «Развитие транспортной системы», утвержденная Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 319;
- «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона», утвержденная Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 308.

По вопросу 3.

Ни одна страна мира даже при наличии регистров населения не может устранить необходимость проведения переписей населения, а лишь усовершенствует технологию ее проведения, совмещая получение данных на основе регистра населения и ведомственных регистров или регистра населения и сбора дополнительной информации непосредственно от населения.

Если рассматривать международную практику сбора сведений о населении, то следует отметить, что при Всемирной переписи населения раунда 2010 года 35 из 54 стран региона Европейской экономической комиссии ООН (включая Канаду, США, Казахстан, Киргизию, Таджикистан и Туркменистан) или 65%, провели перепись традиционным методом – обход помещений переписчиком и заполнение переписных листов со слов опрашиваемых или самозаполнение населением переписных листов в бумажном или электронном виде. 10 стран (18%) комбинированным методом (сочетание традиционного метода и данных регистров), 9 стран (17%) – по регистрам населения¹.

Следует отметить, что страны, проводящие перепись населения по регистрам, – это небольшие по территории государства с «законопослушным» населением, регистры населения ведутся в них достаточно длительное время и подготовка к переходу проведения переписи населения по регистрам велась с 1970-х годов. Первый раз проведение переписи по регистрам было осуществлено Данией при проведении переписи 1981 года. Швеция перед переходом на проведение переписи по регистрам два цикла переписей проводила их одновременно двумя методами: традиционным и по регистру, проверяя полноту и правильность ведения регистра населения.

¹ Источник: «Перепись населения и жилищного фонда. Практика стран ЕЭК ООН в раунде переписей 2010 года», Нью-Йорк и Женева, 2014.

Создание регистров населения и их актуализация в странах с большой территорией и численностью населения достаточно сложны, поэтому в таких странах как, например, США, Канада, Китай переписи населения проводятся традиционным методом.

Согласно проекту Концепции формирования и ведения федерального информационного ресурса, содержащего сведения о населении Российской Федерации, данный информационный ресурс будет создан только к началу 2023 г. В соответствии с Федеральным законом от 25.01.2002 № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения» в нашей стране переписи населения должны проводиться не реже 1 раза в 10 лет. Предыдущая перепись населения была проведена в 2010 г., а предстоящую перепись планируется провести в 2020 г., поэтому регистр населения планируется использовать при проведении микропереписи населения 2025 году.

Начальник управления статистики
и здравоохранения

С.Ю. Никитина